



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 04 » декабря 20 17 г.

№ 8921п-ПЗ6

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О государственном контроле
(надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.12.2017
№332053-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 261 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 6 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 3 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 5 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 6 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении законопроекта палатами Федерального Собрания на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 332053 - 4

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации

Настоящий Федеральный закон принят в целях повышения результативности и эффективности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также снижения избыточного вмешательства государственных органов и органов местного самоуправления в деятельность граждан и организаций.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между гражданами и организациями, осуществляющими деятельность, в отношении которой установлены обязательные требования, и федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, публично-правовыми компаниями и

государственными корпорациями, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, иными органами и организациями в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

2. Положения настоящего Федерального закона не применяются к отношениям по организации и осуществлению:

оперативно-разыскных мероприятий, дознания, предварительного следствия, мероприятий по проверке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, мероприятий по проверке заявлений и сообщений о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции;

мероприятий по контролю и надзору при исполнении уголовных наказаний и применении иных мер уголовно-правового характера;

мероприятий по контролю и надзору, осуществляемых органом в области обороны и непосредственно связанных с обеспечением обороны страны;

расследования причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений)

людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и организаций, государственному и муниципальному имуществу;

производства по делам об административных правонарушениях, в том числе с использованием работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

деятельности органов полиции по обеспечению соблюдения гражданами - участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения;

рассмотрения антимонопольным органом дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства о рекламе;

государственного контроля (надзора) при рассмотрении антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, порядка осуществления

процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства;

контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого отнесены федеральными законами к функциям Банка России;

контроля (надзора) за использованием гражданами и организациями государственного и муниципального имущества, регулируемого законодательством об управлении государственным и муниципальным имуществом, бюджетным законодательством;

контроля за исполнением инвестиционных программ в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон;

строительного контроля, осуществляемого в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации;

государственного и муниципального финансового контроля в соответствии с бюджетным законодательством, контроля за использованием средств государственными корпорациями в соответствии с федеральными законами, контроля за деятельностью региональных операторов в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации;

контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о государственном оборонном заказе, а равно при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

контроля заказчика за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

контроля со стороны учредителя в отношении подведомственных ему организаций;

контроля за обеспечением защиты государственной тайны;

пограничного контроля;

мероприятий, проводимых должностными лицами пограничных органов при осуществлении своих полномочий во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в Азовском и Каспийском морях;

федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в части морских биоресурсов;

контроля за соблюдением режима государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу;

контроля, осуществляемого органами федеральной службы безопасности, в сферах криптографической и инженерно-технической безопасности информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, контроля за обеспечением защиты особо важных объектов (помещений) и находящихся в них технических средств от утечки информации по техническим каналам, контроля и надзора за выполнением организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при обработке персональных данных в государственных информационных системах персональных данных;

контроля деятельности по обеспечению безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, по противодействию иностранным техническим разведкам и по технической

защите информации, осуществляемого специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

контроля в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

государственного контроля за экономической концентрацией;

контроля за осуществлением иностранных инвестиций;

санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного и транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

налогового контроля;

валютного контроля;

таможенного контроля;

полномочий федерального органа исполнительной власти в области юстиции по осуществлению контроля и надзора в сфере адвокатуры;

полномочий федерального органа исполнительной власти в области юстиции, реализуемых при нарушении постоянно действующими арбитражными учреждениями законодательства Российской Федерации;

контроля (надзора) за осуществлением переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам

местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации;

государственного регулирования деятельности отдельных организаций в форме участия в их управлении в случаях, предусмотренных федеральными законами;

государственного контроля в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

контроля, полномочия по осуществлению которого отнесены федеральными законами к функциям избирательных комиссий;

контроля за уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

3. При осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники применяются положения статьи 3, а также глав 2 и 3 настоящего Федерального закона (если иное прямо не установлено правом Евразийского экономического союза либо иными федеральными законами).

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) государственный контроль (надзор) - осуществляемая в пределах установленных полномочий деятельность федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при реализации ими переданных государственных полномочий, деятельность иных уполномоченных органов и организаций, направленная на предупреждение (профилактику), выявление и пресечение нарушений гражданами и организациями обязательных требований, принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений и восстановлению правового положения, существовавшего до нарушения обязательных требований;

2) федеральный государственный контроль (надзор) - деятельность федеральных органов исполнительной власти, иных уполномоченных органов и организаций в рамках предметов ведения Российской Федерации, полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации, а равно

деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по осуществлению государственного контроля (надзора) в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования в случае передачи им в соответствии с частью 2 статьи 5 настоящего Федерального закона соответствующих полномочий органов государственной власти Российской Федерации. Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности устанавливается положением о виде федерального государственного контроля (надзора), а для лицензионного контроля - положением о лицензировании конкретного вида деятельности, утверждаемым Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними административными регламентами;

3) региональный государственный контроль (надзор) - деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных уполномоченных органов и организаций в рамках полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам

совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, предметам ведения субъектов Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, а равно деятельность органов местного самоуправления в пределах территории соответствующего муниципального образования в случае передачи им в соответствии с частью 2 статьи 6 настоящего Федерального закона соответствующих полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенными настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в их исполнение нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, а также законами субъекта Российской Федерации;

4) муниципальный контроль - деятельность органов местного самоуправления при решении ими вопросов местного значения, реализации прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения (за исключением права участия в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в установленном законом порядке), в пределах территории соответствующего муниципального образования, направленная на предупреждение (профилактику), выявление и пресечение нарушений гражданами и организациями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами (в случаях, предусмотренных федеральными законами, также нарушений иных обязательных требований), принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений и восстановлению правового положения, существовавшего до нарушения обязательных требований. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования, с учетом требований к организации и осуществлению муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности, определенных настоящим

Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в их исполнение нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации;

5) граждане - граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе зарегистрированные в установленном законом порядке в качестве индивидуальных предпринимателей;

6) организации - юридические лица и их подразделения, а также иные организации, в том числе иностранные, объединения и их подразделения, не являющиеся юридическими лицами, если в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования, субъектом правоотношений является организация, не являющаяся юридическим лицом. В качестве действий организаций рассматриваются также действия их руководителей, должностных лиц и иных работников (при исполнении должностными лицами или иными работниками своих должностных (служебных) обязанностей) либо их уполномоченных представителей. Органы государственной власти и органы местного самоуправления для целей

настоящего Федерального закона рассматриваются как организации, если осуществляемая ими деятельность не сопряжена непосредственно с исполнением ими властных полномочий, используемые ими производственные объекты или результаты их деятельности относятся к объектам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а предметом контроля является соблюдение обязательных требований, предъявляемых к организациям независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности принадлежащего им имущества;

7) охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции;

8) общественно значимый результат государственного контроля (надзора) и муниципального контроля - минимизация вреда охраняемым законом ценностям;

9) результативность государственного контроля (надзора) и муниципального контроля - степень достижения общественно значимых результатов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности;

10) эффективность государственного контроля (надзора) и муниципального контроля - степень устранения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям с учетом используемого объема трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровня вмешательства в деятельность граждан и организаций;

11) обязательные требования - условия, ограничения, запреты, обязанности, устанавливаемые и предъявляемые к осуществлению гражданами и организациями предпринимательской и иной деятельности, совершению ими действий, результатам осуществления деятельности или совершения действий, использованию ими при осуществлении указанной деятельности, совершении действий производственных объектов, установленные в целях защиты охраняемых законом ценностей международными договорами Российской Федерации, актами органов

Евразийского экономического союза, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. Юридическую силу обязательных требований имеют также документы, не являющиеся нормативными правовыми актами (в частности, документы по стандартизации, документы, разработанные самими гражданами и организациями, в том числе учредительные документы организаций), если обязанность соблюдать положения указанных документов предусмотрена законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами применительно к определенным видам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

12) производственные объекты - здания, помещения, сооружения, территории (в том числе земельные и лесные участки), оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды и иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий;

13) положение о виде федерального государственного контроля (надзора), положение о лицензировании конкретного вида деятельности, положение о виде регионального государственного контроля (надзора) (далее - положение о виде государственного контроля (надзора), положение о виде муниципального контроля - нормативный правовой акт, принимаемый в соответствии с настоящим Федеральным законом и устанавливающий порядок организации и осуществления конкретного вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля;

14) административный регламент осуществления конкретного вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля (далее - административный регламент) - нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления мероприятий и действий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю как административных процедур и включающий ссылку на страницу официального сайта органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которой размещены обязательные требования;

15) уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности - документ, который представляется гражданином или организацией в уполномоченный Правительством

Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере орган государственного контроля (надзора) и посредством которого такие организация или гражданин сообщают о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и ее соответствии обязательным требованиям;

16) лица, привлекаемые органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля к проведению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, - экспертные организации, их работники, эксперты, а также иные лица (в частности, представители общественности) в случае, если их участие в формах и мероприятиях по контролю предусмотрено федеральными законами;

17) экспертные организации - юридические лица, которые были аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации до вступления в силу настоящего Федерального закона, и юридические лица, которые аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации в качестве органов инспекции, испытательных лабораторий (центров) либо в области обеспечения единства измерений и

привлекаются органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий и действий по контролю. В целях настоящего Федерального закона к экспертным организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, которые аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаются органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий и действий по контролю;

18) эксперты - граждане, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и аттестованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в целях привлечения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий и действий по контролю;

19) индикаторы риска нарушения обязательных требований - параметры, соответствие которым или отклонение от которых, выявленное при проведении указанных в пункте 2 части 1 статьи 51

настоящего Федерального закона мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществляемых без взаимодействия с гражданами, организациями, само по себе не является доказательством нарушения обязательных требований, но свидетельствует о высокой вероятности такого нарушения и может являться основанием для проведения внеплановой проверки или иных мероприятий по контролю.

**Статья 3. Принципы организации и осуществления
государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля**

1. Организация и осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля должны основываться на принципах, указанных в настоящей статье.

2. Принцип законности означает, что государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль осуществляются на основании и в точном соответствии с положениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов органами и должностными лицами, уполномоченными на осуществление указанной деятельности, в пределах предоставленных им полномочий.

3. Принцип результативности и стратегической направленности означает, что органы, осуществляющие государственный контроль

(надзор) и муниципальный контроль, должны иметь утвержденные показатели достижения общественно значимых результатов, стратегические цели и планы их достижения.

4. Принцип эффективности означает, что органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля должны исходить из необходимости достижения максимального уровня общественно значимого результата своей деятельности с использованием наименьшего объема трудовых, материальных, финансовых и иных ресурсов, а также минимально возможной степени вмешательства в деятельность граждан и организаций.

5. Принцип пропорциональности означает, что при определении степени необходимого вмешательства в деятельность граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, выборе форм его осуществления должна оцениваться соразмерность такого вмешательства риску причинения вреда охраняемым законом ценностям, а степень такого вмешательства не должна быть чрезмерно обременительной и необоснованно препятствовать нормальной деятельности граждан и организаций.

6. Принцип ответственности означает, что органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля, их должностные

лица должны нести ответственность за недостижение показателей общественно значимых результатов, ненадлежащее исполнение своих полномочий, необоснованное воспрепятствование законной экономической деятельности граждан и организаций.

7. Принцип недопустимости злоупотребления правом означает, что при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля должно учитываться, что граждане и организации не могут пользоваться своими правами в целях необоснованного уклонения от проведения в отношении них государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а обращения в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля не должны использоваться в целях ограничения конкуренции, дезорганизации деятельности граждан и организаций, осуществляющих экономическую деятельность на законном основании, дезорганизации деятельности органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

8. Принцип межведомственной ответственности означает, что органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль, должны иметь взаимно увязанные показатели достижения общественно значимых результатов, методики

оценки рисков причинения вреда и эффективно налаженный обмен сведениями с иными органами, влияющими на достижение показателей общественно значимых результатов в соответствующей сфере деятельности.

9. Принцип объективности означает, что организация и осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля должны основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного вреда охраняемым законом ценностям и соблюдению законодательства в соответствующей сфере деятельности.

10. Принцип независимости означает, что органы, наделенные полномочиями на осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, при их реализации должны быть независимы от граждан и организаций, в отношении которых осуществляются государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль, в административном, финансовом и функциональном отношении.

11. Принцип компетентности означает, что осуществление и участие в осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля должны проводиться органами и их должностными лицами, организациями, экспертными организациями и экспертами, обладающими

специальными знаниями, умениями и навыками в этой сфере деятельности, располагающими для этого необходимой структурой, силами и средствами.

12. Принцип превентивной направленности означает, что органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль, в качестве приоритетных должны осуществлять меры по устранению причин возникновения рисков причинения вреда и профилактические мероприятия, направленные на предотвращение нарушений обязательных требований и недопущение нанесения вреда охраняемым законом ценностям.

13. Принцип стимулирования добросовестности означает, что государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль должны устранять потенциальную экономическую выгоду от систематического и намеренного нарушения обязательных требований и недобросовестной конкуренции, одновременно снижая вмешательство в деятельность граждан и организаций, характеризующихся устойчивым добросовестным поведением.

14. Принцип разграничения полномочий означает, что наделение органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль, соответствующими полномочиями не должно

приводить к их дублированию, проведению разными органами и организациями государственного контроля (надзора), муниципального контроля за соблюдением одних и тех же обязательных требований.

15. Принцип информационной открытости означает доступность для граждан и организаций сведений об организации и осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, об обязательных требованиях, которые должны соблюдать граждане и организации, о достигнутых показателях общественно значимых результатов (публикуемых по каждому территориальному органу), о правах и обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 4. Нормативное правовое регулирование государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, осуществляется настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними указами Президента Российской Федерации,

постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в рамках их предметов ведения, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в пределах их полномочий. Федеральные органы исполнительной власти принимают акты, регулирующие вопросы организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в случаях и в пределах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

2. Законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты могут содержать положения, направленные на дополнительное регулирование вопросов, предусмотренных статьями 16 - 20 и главой 3 настоящего Федерального закона, при условии, что указанные положения не противоречат настоящему Федеральному закону и другим федеральным законам, принятым в соответствии с ними иным нормативным правовым актам Российской Федерации, не снижают установленный законодательством Российской Федерации уровень защиты прав граждан и организаций при проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

3. Нормы, регулирующие отношения, возникающие в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, и содержащиеся в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актах, должны соответствовать настоящему Федеральному закону. В других федеральных законах могут содержаться нормы, отличные от предусмотренных настоящим Федеральным законом или определяющие особенности организации и осуществления конкретного вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля, только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

4. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора. Особенности организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе в части уведомительного порядка осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, устанавливаются правом Евразийского экономического союза.

5. Осуществление видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) органами государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, муниципального контроля, не предусмотренных приложениями № 1 - 3 к настоящему Федеральному закону, не допускается, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, а также осуществления регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов Российской Федерации. Перечень видов регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации и размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

6. Установление в Российской Федерации новых видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федерации, и муниципального контроля возможно только с одновременным внесением изменений в приложения № 1 - 3 к настоящему Федеральному закону либо в часть 2 статьи 1 настоящего Федерального закона. Проекты федеральных законов, предусматривающие установление в Российской Федерации новых видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

**Статья 5. Полномочия органов государственной власти
Российской Федерации в области государственного
контроля (надзора) и муниципального контроля**

1. К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля относятся:

1) формирование и проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе в области обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

2) разработка и принятие нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам организации и осуществления государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе положений о видах федерального государственного контроля (надзора), и контроль за их исполнением;

3) разработка административных регламентов осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности. Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

4) организация и проведение мониторинга результативности и эффективности федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

5) организация и проведение оценки результативности и эффективности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации;

6) организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности;

7) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации по осуществлению отдельных видов федерального государственного контроля (надзора) могут быть полностью или в части переданы для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в порядке, установленном соответственно федеральным законом, определяющим общие принципы организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления указанных полномочий не допускается до утверждения в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами положения об осуществлении соответствующего вида федерального государственного контроля (надзора) и административного регламента.

Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля относятся:

1) реализация единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе в области обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

2) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

3) осуществление федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

4) разработка и утверждение положений о видах регионального государственного контроля (надзора);

5) разработка и утверждение административных регламентов осуществления видов регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности;

6) организация и проведение мониторинга эффективности регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

7) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

2. Если это не противоречит федеральным законам, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению отдельных видов регионального государственного контроля (надзора) полностью или в части могут быть переданы для осуществления органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Передача и осуществление органами местного самоуправления указанных полномочий не допускаются до принятия в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами положения об осуществлении соответствующего вида регионального государственного контроля (надзора) и административного регламента.

3. До утверждения в установленном настоящим Федеральным законом порядке положений о видах федерального государственного контроля (надзора), административных регламентов осуществления видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам

государственной власти субъектов Российской Федерации, указанные положения и административные регламенты утверждаются соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации. Указанные положения и административные регламенты не должны противоречить законодательству Российской Федерации в соответствующей сфере правоотношений, в том числе не должны содержать не предусмотренные законодательством Российской Федерации дополнительные требования и ограничения в части реализации прав и свобод граждан, прав и законных интересов организаций.

4. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, установленные настоящим Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1² статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

5. В случае если законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения осуществление вида муниципального контроля не отнесено к вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, соответствующие полномочия осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения в качестве полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

**Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления
в области муниципального контроля**

1. К полномочиям органов местного самоуправления в области муниципального контроля относятся:

1) участие в реализации единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля;

2) организация и осуществление муниципального контроля в пределах территории муниципального образования;

3) разработка и утверждение положений о видах муниципального контроля;

4) разработка и утверждение административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах

деятельности, административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления;

5) осуществление федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления;

6) организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

7) иные полномочия в соответствии с федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

2. Административные регламенты осуществления регионального государственного контроля (надзора), полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления, разрабатываются на основании типовых административных регламентов, утверждаемых уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. Отнесение соответствующих видов муниципального контроля к вопросам местного значения муниципального образования, правам органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, осуществляется в соответствии с федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Статья 8. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля

1. Полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля могут наделяться соответственно федеральные органы исполнительной власти, в том числе их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

2. Определение федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), полномочий, функций и порядка их деятельности осуществляется Президентом Российской Федерации в отношении федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и Правительством Российской Федерации в отношении федеральных

органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации.

3. Определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их полномочий осуществляются в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Определение органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам местного самоуправления, установление их

организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных уполномоченных органов местного самоуправления и их полномочий осуществляются муниципальными правовыми актами с соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации о передаче полномочий в соответствии с федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

5. Федеральными законами могут быть установлены случаи осуществления федерального государственного контроля (надзора) публично-правовыми компаниями и государственными корпорациями. Осуществление ими вида федерального государственного контроля (надзора), не предусмотренного приложением № 1 к настоящему Федеральному закону, не допускается. Указанные органы и организации осуществляют нормативное правовое регулирование в отношении соответствующего вида федерального государственного контроля (надзора) в случаях и в пределах, установленных настоящим Федеральным законом для федеральных органов исполнительной власти, если они наделены в

соответствии с федеральными законами полномочиями по нормативному правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

6. Не допускается наделение полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля государственных и муниципальных учреждений, за исключением случаев осуществления:

- 1) федерального государственного лесного надзора (лесной охраны);
- 2) федерального государственного пробирного надзора, а также государственного контроля в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма в отношении граждан и организаций, осуществляющих скупку, куплю-продажу драгоценных металлов и драгоценных камней, ювелирных изделий из них и лома таких изделий;
- 3) федерального государственного контроля при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы;
- 4) федерального государственного пожарного надзора;

5) государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий;

6) федерального государственного портового контроля;

7) государственного надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;

8) регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями, если это предусмотрено принятыми в соответствии с частью 1 статьи 12 настоящего Федерального закона законами субъектов Российской Федерации, а также в случаях, установленных частью 3 статьи 51 настоящего Федерального закона.

7. На должностных лиц, на которых в указанных учреждениях возлагаются обязанности по непосредственной реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в полном объеме распространяются права, обязанности и ответственность, установленные настоящим Федеральным законом, и требования к служебному поведению государственного гражданского служащего, муниципального служащего, установленные

законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе, муниципальной службе.

**Статья 9. Предмет государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля**

1. Предметом государственного контроля (надзора) и муниципального контроля является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований.

2. Обязательные требования могут быть дифференцированы по степени потенциальной опасности причинения вреда, связанной с их нарушениями, на основании устанавливаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации показателей (критериев) и унифицированных методов оценки ситуации, связанной с нарушениями обязательных требований, позволяющих классифицировать такие нарушения и рассчитать величину риска причинения вреда.

3. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля в соответствии со своей компетенцией по осуществлению отдельных видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля обеспечивают размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечень актов и их текстов, содержащих обязательные требования в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 50 настоящего Федерального закона.

4. Предметом государственного контроля (надзора) и муниципального контроля не может являться проверка выполнения обязательных требований, содержащихся в не опубликованных официально нормативных правовых актах, иных нормативных документах, устанавливающих обязательные требования, за исключением случаев, установленных частью 5 настоящей статьи, обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также проверка выполнения требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации.

5. Порядок установления обязательных требований, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, а также осуществления государственного контроля (надзора) за их соблюдением определяется федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в соответствии с их полномочиями.

6. Все неустранимые противоречия и неясности обязательных требований толкуются в пользу граждан и организаций, в отношении

которых осуществляется государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

7. Обязательные требования подлежат актуализации с учетом достижений науки, техники, развития экономики и анализа практики их применения. Общие требования по организации работы по актуализации обязательных требований определяются Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований.

8. Проекты нормативных правовых актов, устанавливающие обязательные требования, подлежат оценке регулирующего воздействия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

9. Действия, совершаемые гражданами и должностными лицами организаций, и (или) деятельность, осуществляемая ими в соответствии с письменными разъяснениями уполномоченных органов государственной власти, органов местного самоуправления (должностных лиц указанных органов) в пределах их компетенции по вопросам применения нормативных правовых актов, иных нормативных документов, устанавливающих обязательные требования, адресованными неопределенному кругу лиц, не могут квалифицироваться как

нарушающие обязательные требования до отмены или признания недействительными (недействующими) указанных разъяснений. Порядок подготовки уполномоченными органами государственной власти, органами местного самоуправления (должностными лицами указанных органов) разъяснений по вопросам применения нормативных правовых актов, иных нормативных документов, устанавливающих обязательные требования, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 10. Объекты государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

Объектами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля являются:

деятельность и действия (бездействие) граждан и организаций;

производственные объекты;

результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги.

Статья 11. Уведомительный порядок осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности

1. Граждане и организации обязаны уведомить о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности уполномоченный в соответствующей сфере деятельности орган

государственного контроля (надзора) (далее в настоящей статье - уполномоченный орган государственного контроля (надзора)).

2. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности представляется гражданами и организациями, осуществляющими выполнение работ и услуг в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации перечнем работ и услуг в составе видов деятельности, определенных в приложении № 4 к настоящему Федеральному закону.

3. Предъявление требований о получении гражданами и организациями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, за исключением случаев, установленных федеральными законами, правом Евразийского экономического союза, не допускается.

4. В уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности указывается информация о соблюдении гражданином, организацией обязательных требований, о соответствии работников, гражданина, организации, осуществляемой ими предпринимательской деятельности и предназначенных для

использования в процессе осуществления ими предпринимательской деятельности производственных объектов обязательным требованиям.

5. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности представляется гражданином, организацией в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) непосредственно (в том числе в форме электронного документа) или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр) после государственной регистрации и постановки на учет в налоговом органе до начала фактического выполнения работ или предоставления услуг.

6. В уполномоченный орган государственного контроля (надзора) в соответствии с частью 7 настоящей статьи представляется информация об изменении следующих сведений о гражданине, организации:

- 1) адрес организации, сведения о которой содержатся в едином государственном реестре юридических лиц;
- 2) адрес места осуществления деятельности гражданином, организацией;
- 3) адрес места жительства гражданина;
- 4) наименование организации, ее организационно-правовая форма;

5) изменения параметров деятельности и используемых производственных объектов в случаях, предусмотренных федеральными законами.

7. Если иное не предусмотрено абзацем вторым настоящей части, информация об изменении сведений, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, представляется гражданином, организацией в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) непосредственно (в том числе в форме электронного документа) или через многофункциональный центр не позднее десяти рабочих дней со дня изменения указанных сведений.

Сведения, указанные в пунктах 1, 3 и 4 части 6 настоящей статьи, в отношении организаций - российских юридических лиц, граждан, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставляются по каналам межведомственного электронного взаимодействия по межведомственному запросу уполномоченного органа государственного контроля (надзора) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств.

8. Правительством Российской Федерации устанавливаются форма уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и порядок представления таких уведомлений в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) непосредственно (в том числе в форме электронного документа) или через многофункциональный центр.

Статья 12. Осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении граждан, не осуществляющих предпринимательскую деятельность

1. Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль в отношении граждан, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, и используемых ими производственных объектов осуществляются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей), а также иных федеральных законов. Особенности осуществления регионального государственного (контроля) надзора, муниципального контроля в отношении граждан, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, могут также устанавливаться законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительного органа местного самоуправления, если это не противоречит требованиям федеральных законов.

2. В отношении граждан, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, и используемых ими производственных объектов не проводятся плановые проверки, кроме случаев осуществления контроля за оборотом оружия, государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, федерального лесного надзора (лесной охраны), регионального лесного надзора и муниципального лесного контроля, государственного строительного надзора, контроля за исполнением правил нотариального делопроизводства нотариусами, контроля за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, а также в части проверки соблюдения требований пожарной безопасности нежилых помещений. Порядок подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, в том числе его согласования, в отношении граждан, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, определяется статьей 53 настоящего Федерального закона, если иной порядок его подготовки, в том числе согласования, не установлен федеральными законами.

3. Внеплановые проверки при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля могут проводиться в отношении граждан, не осуществляющих предпринимательскую

деятельность, и используемых ими производственных объектов по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения гражданином ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований или наличие ходатайства гражданина о проведении органом государственного контроля (надзора), муниципального контроля внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения гражданином предписания органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, организаций, информации из органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о действиях (бездействии) гражданина, повлекших:

а) возникновение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда охраняемым законом ценностям, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) поручение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) по иным основаниям, установленным федеральными законами.

4. Проведение в отношении граждан, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, и используемых ими производственных объектов внеплановых проверок, указанных в части 3 настоящей статьи, не требует согласования с органами прокуратуры. Сведения о проведенных в отношении граждан проверках, контрольных закупках не вносятся в единый реестр проверок.

Статья 13. Использование результатов самостоятельной или независимой оценки соблюдения обязательных требований для целей государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. В случаях, установленных федеральными законами, мероприятия и действия по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю проводятся с учетом оценки соблюдения обязательных требований, проводимой гражданином или организацией самостоятельно или с привлечением третьих лиц. Указанные федеральные законы или принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты должны предусматривать положения, обеспечивающие независимость,

компетентность и беспристрастность третьих лиц, привлекаемых для целей оценки соблюдения обязательных требований.

2. Результаты оценки соблюдения обязательных требований в деятельности граждан и организаций и соответствия используемых ими производственных объектов обязательным требованиям принимаются во внимание органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля для отнесения деятельности гражданина, организации, производственного объекта к соответствующей категории риска (класса опасности) и определения интенсивности (продолжительности, объема и периодичности) мероприятий и действий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю и в иных целях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Особенности проведения государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении граждан и организаций, применительно к которым саморегулируемой организацией осуществляется оценка соблюдения условий членства в ней, ее стандартов и правил, определяются в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ "О саморегулируемых

организациях" с учетом положений части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Особенности проведения государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении граждан и организаций, прошедших оценку соблюдения обязательных требований в рамках страхования ими своей ответственности, могут быть установлены в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" с учетом положений части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Глава 2. Организация государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

Статья 14. Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Порядок организации и осуществления вида государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления вида муниципального контроля - положением о виде муниципального контроля, которые должны содержать:

1) предмет и объект вида государственного контроля (надзора) или вида муниципального контроля, в том числе закрытый перечень видов производственных объектов;

2) порядок организации и функционирования системы управления рисками при осуществлении вида государственного контроля (надзора) или вида муниципального контроля, если такой порядок не установлен федеральным законом;

3) порядок организации и функционирования системы оценки результативности и эффективности вида государственного контроля (надзора) или вида муниципального контроля;

4) перечень мероприятий, которые допускаются при осуществлении данного вида государственного контроля (надзора) или вида муниципального контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) иными федеральными законами;

5) указание на возможность и порядок применения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля действий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю, предусмотренных статьей 36 настоящего Федерального закона;

б) иные положения, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами должно быть предусмотрено в положении о виде государственного контроля (надзора), положении о виде муниципального контроля.

Положение о виде федерального государственного контроля (надзора), в том числе виде федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, утверждается Правительством Российской Федерации.

Положение о виде регионального государственного контроля (надзора), в том числе виде регионального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы органам местного самоуправления, утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, положение о виде муниципального контроля - представительным органом муниципального образования.

2. Мероприятия и действия по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю осуществляются в соответствии с административными регламентами, утверждаемыми уполномоченными

федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Административный регламент в обязательном порядке должен содержать:

1) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур;

2) порядок и формы внутреннего контроля за выполнением административных процедур;

3) ссылку на страницу официального сайта органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которой размещен перечень актов и их текстов, содержащих обязательные требования.

3. Осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отсутствие утвержденного в установленном порядке положения о виде государственного или муниципального контроля и административного регламента не допускается.

Статья 15. Должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль осуществляются должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, уполномоченных в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, положениями о видах государственного контроля (надзора), положениями о видах муниципального контроля.

2. Должностные лица органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, уполномоченные на проведение государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, оформление результатов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и принятие решений по итогам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, определяются положениями о видах государственного контроля (надзора), положениями о видах муниципального контроля.

3. Должностные лица, уполномоченные на проведение конкретных мероприятий и действий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю, определяются по решению руководителя

(заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

4. Должностные лица органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля осуществляют государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль в соответствии с полномочиями, предусмотренными федеральными законами и положениями о видах государственного контроля (надзора), положениями о видах муниципального контроля.

5. Должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы граждан, организаций, в отношении которых проводится государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль;

2) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

3) проводить мероприятия и действия по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю на законном основании и в соответствии с назначением таких мероприятий и действий;

4) проводить мероприятия и действия по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю только во время исполнения служебных обязанностей в случае взаимодействия с гражданами, организациями, в отношении которых проводится государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль, проводить его только при предъявлении служебных удостоверений, иных документов, предусмотренных федеральными законами;

5) не препятствовать гражданину, руководителю, должностному лицу или иному работнику организации, их представителям присутствовать при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (за исключением мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, осуществляемых без непосредственного взаимодействия с гражданами и организациями) и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

6) представлять гражданину, руководителю организации, их представителям, присутствующим при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, информацию и документы, относящиеся к предмету государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе сведения о согласовании проведения проверки органами прокуратуры в случае, если ее согласование предусмотрено настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами;

7) знакомить гражданина, руководителя организации, их представителей с результатами мероприятий и действий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю;

8) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для охраняемых законом ценностей, не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, организаций, неправомерный вред их имуществу;

9) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании гражданами, организациями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

10) соблюдать установленные законодательством Российской Федерации сроки проведения мероприятий и действий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю;

11) не требовать от гражданина, организации документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Статья 16. Оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля осуществляется на основе:

1) показателей результативности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

2) показателей эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

3) внутриведомственных систем оценки результативности и эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

2. В случае, если на показатели результативности в соответствующей сфере влияет деятельность других органов

государственной власти, органов местного самоуправления, для таких органов Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации могут определяться межведомственные показатели результативности.

3. В органах государственного контроля (надзора), органах муниципального контроля создаются внутриведомственные системы оценки результативности и эффективности федеральных органов исполнительной власти, в том числе их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и их должностных лиц.

4. Показатели результативности и эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля определяются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с учетом разграничения полномочий, установленного иными федеральными законами.

5. Порядок создания внутриведомственных систем оценок результативности и эффективности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и их должностных лиц устанавливается Правительством Российской Федерации, а в отношении

федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, указанный порядок утверждается Президентом Российской Федерации.

6. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля ежегодно в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляют подготовку и представление докладов о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

7. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти осуществляет подготовку ежегодного сводного доклада о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля и обеспечивает его представление в Правительство Российской Федерации. Порядок подготовки указанного сводного доклада, в том числе требования к его содержанию, а также порядок его опубликования для всеобщего сведения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 17. Межведомственное взаимодействие для целей государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и проведении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами, осуществляют взаимодействие по следующим вопросам:

1) совместное проведение государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

2) обмен, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, сведениями, имеющимися в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления, подведомственных указанным органам организаций, в том числе содержащимися в государственных и муниципальных информационных системах, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

3) разработка и реализация совместных программ сотрудничества, документов стратегического планирования Российской Федерации, влияющих на достижение межведомственных показателей результативности;

4) создание и организация работы межведомственных комиссий (рабочих групп), в том числе по установлению и достижению межведомственных показателей результативности;

5) принятие положений о работе межведомственных комиссий (рабочих групп) и соглашений о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

6) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

7) информирование о результатах проводимых мероприятий и действий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и о результативности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

8) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

9) повышение квалификации лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

2. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при необходимости могут заключать с правоохранительными органами соглашения о межведомственном взаимодействии по вопросам борьбы с правонарушениями в соответствующих сферах деятельности.

3. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и проведении проверок запрашивают и получают на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Перечень указанных документов и (или) информации, порядок и сроки их представления устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Запрос документов и (или) информации, содержащих сведения, составляющие налоговую или иную охраняемую законом тайну, в рамках межведомственного информационного взаимодействия допускается при условии, что проверка соответствующих сведений обусловлена

необходимостью установления факта соблюдения гражданами и организациями обязательных требований и представление указанных сведений предусмотрено федеральным законом.

5. Передача в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) информации, их раскрытие, в том числе ознакомление с ними в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, осуществляются с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

**Статья 18. Координация деятельности органов
государственного контроля (надзора),
органов муниципального контроля**

1. Координация деятельности органов государственного контроля (надзора), в том числе по установлению и достижению межведомственных показателей результативности, в случае, если такие показатели установлены в соответствии с частью 2 статьи 16 настоящего Федерального закона, осуществляется уполномоченными Президентом Российской Федерации и (или) Правительством Российской Федерации межведомственными координационными органами.

2. Методическое обеспечение органов государственного контроля (надзора) по вопросам разработки документов стратегического

планирования Российской Федерации, организации ведомственных систем управления рисками, федерального статистического наблюдения, оценки результативности и эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, подготовки докладов о состоянии государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, а также обеспечение координации межведомственного обмена сведениями между органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации.

**Статья 19. Обобщение практики применения законодательства
в сфере государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля**

1. Обобщение практики применения законодательства в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля предусматривает систематическую деятельность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля по анализу необходимой информации в целях формирования единообразной практики применения положений законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, выявления типовых нарушений обязательных требований.

2. Результаты обобщения практики применения законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля оформляются решением органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля и подлежат размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", за исключением сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа.

3. Обобщение практики применения законодательства в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля должно осуществляться не реже одного раза в год, не позднее 1 апреля года, следующего за годом обобщения практики применения законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

**Статья 20. Информационные ресурсы в области
государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля**

1. Использование информационно-телекоммуникационных технологий при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля осуществляется с соблюдением следующих принципов:

1) открытость информации, содержащейся в государственных информационных системах в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) недискриминационный доступ к общедоступной информации, содержащейся в государственных информационных системах в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

3) полнота, достоверность, актуальность информации и своевременность ее размещения в государственных информационных системах в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

4) однократность ввода идентичной информации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в государственные информационные системы с последующей организацией обмена такой информацией с иными государственными информационными системами;

5) применение информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры, используемой при представлении

государственных и муниципальных услуг, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг (функций);

6) применение единых справочников, классификаторов и реестров при использовании государственных информационных систем в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

7) использование усиленной квалифицированной электронной подписи при размещении информации в государственных информационных системах в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при совершении юридически значимых действий;

8) использование открытых и унифицированных форматов информационного взаимодействия государственных информационных систем в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля с иными государственными информационными системами;

9) непрерывность и бесперебойность функционирования государственных информационных систем в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

10) надежность программных и технических средств информационных систем в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

11) обеспечение национальной безопасности при создании, развитии, модернизации и эксплуатации государственных информационных систем в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

2. Информационно-телекоммуникационные технологии, в том числе информационные системы, используемые для целей государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, должны решать следующие задачи:

1) информационное сопровождение научно-методической поддержки государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе оценки рисков, профессиональной подготовки (переподготовки) должностных лиц и представление нормативно-справочной информации;

2) обеспечение учета граждан, организаций и объектов, формирования информационных баз данных, сбора информации (отчетности);

3) информационно-аналитическая поддержка планирования мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

4) информационное обеспечение осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и надзора и учета

результатов их проведения, в том числе предоставление информации о проводимых проверках в единый реестр проверок;

5) информационное обеспечение внедрения оценки результативности и эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля;

6) формирование, предоставление и раскрытие отчетности органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом;

7) информационное сопровождение иных задач, поставленных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

Статья 21. Использование специальных технических и иных средств при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. В целях сокращения времени проведения мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, повышения их эффективности органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля могут использоваться специальные технические и иные средства, возможность и порядок применения которых устанавливаются федеральными законами, положениями о видах государственного контроля (надзора),

административными регламентами и иными нормативными правовыми актами об осуществлении видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

2. Применение указанных технических и иных средств может обеспечиваться силами и средствами подведомственных органам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля организаций либо иных организаций, привлекаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

3. Указанные технические и иные средства должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений и не должны причинять вред гражданам и организациям, используемым ими производственным объектам, результатам их деятельности.

Статья 22. Доступ должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля к производственным объектам для проведения государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Гражданин, руководитель, иное должностное лицо организации обязаны обеспечить доступ проводящих государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль должностных лиц и лиц, привлекаемых органом государственного контроля (надзора), органом

муниципального контроля к проведению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, к используемым производственным объектам, если действия по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю требуют такого доступа.

2. Доступ проводящих государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль должностных лиц и лиц, привлекаемых органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля к проведению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, на территорию, в используемые гражданином или организацией производственные объекты осуществляется при предъявлении копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля и в случае, предусмотренном частью 11 статьи 55 настоящего Федерального закона, копии документа о согласовании проведения проверки, служебных удостоверений и иных предусмотренных федеральными законами документов.

3. Гражданин, руководитель, иное должностное лицо организации вправе отказать проводящим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль должностным лицам и лицам, привлекаемым органом государственного контроля (надзора), органом муниципального

контроля к проведению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в доступе к производственным объектам в случаях, если служебные удостоверения и иные необходимые документы не предъявлены и данные лица не указаны в документах на проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

При отказе в доступе должностных лиц, лиц, привлекаемых органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля к проведению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля составляется акт по форме, установленной органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля.

4. Привлечение органов полиции к осуществлению мероприятий и действий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю осуществляется в рамках выполнения обязанностей полиции, установленных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции".

5. Условия и порядок доступа должностных лиц и лиц, привлекаемых органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю, в

жилые помещения, а также на производственные объекты, доступ на которые ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются в соответствии с федеральными законами.

6. Законодательством Российской Федерации может быть предусмотрен специальный порядок доступа должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, лиц, привлекаемых органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля к проведению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, на отдельные объекты. Указанные лица при проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля обязаны соблюдать требования, установленные для доступа к таким объектам.

Статья 23. Ограничения при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

При проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе:

1) оценивать соблюдение обязательных требований, если оценка соблюдения таких требований не относится к полномочиям органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, от имени которых действуют эти должностные лица;

2) проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации;

3) оценивать соблюдение обязательных требований, не опубликованных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, за исключением случаев, когда обязательные требования не подлежат официальному опубликованию в соответствии с законодательством Российской Федерации, при этом содержание официально не опубликованных обязательных требований предварительно доведено до сведения гражданина, организации, в отношении которых осуществляются государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль;

4) оценивать при проведении плановой проверки соблюдение обязательных требований, не размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с частью 3 статьи 9 настоящего Федерального закона, а также оценивать соблюдение обязательных требований, не затронутых в перечне вопросов, содержащихся в проверочных листах (списках контрольных вопросов), если положением о виде государственного контроля (надзора),

положением о виде муниципального контроля предусмотрена обязательность использования при проведении плановой проверки проверочных листов (списков контрольных вопросов);

5) осуществлять мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в случае отсутствия при проведении указанных мероприятий гражданина, руководителя, должностного лица организации или иного работника организации, их представителей, за исключением форм государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, при проведении которых не требуется взаимодействие органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля с гражданами, организациями, а также случаев, когда факт нарушения обязательных требований может быть установлен вне зависимости от присутствия указанных лиц при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, либо случаев, предусмотренных частью 21 статьи 55 настоящего Федерального закона;

6) требовать представления документов, информации, проб (образцов) продукции, материалов, веществ, если они не являются объектами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля или не относятся к предмету государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

7) отбирать пробы (образцы) продукции, материалов, веществ для проведения их исследований (испытаний), измерений без оформления протоколов об отборе указанных проб (образцов) по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений;

8) распространять информацию, полученную в результате осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

9) превышать установленные сроки осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

10) осуществлять выдачу гражданам и организациям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий и действий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю;

11) требовать от гражданина и организации представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы,

имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенных в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

12) требовать от гражданина и организации представления документов, информации ранее даты начала проведения проверки. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Глава 3. Система управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

Статья 24. Организация системы управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

В Российской Федерации организуется система управления рисками, включающая в себя:

1) определение общегосударственных приоритетов по снижению рисков в соответствующих сферах деятельности. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля определяют приемлемый (допустимый) уровень риска в порядке,

установленном Правительством Российской Федерации, исходя из целевых значений показателей результативности;

2) организацию эффективного межведомственного взаимодействия в рамках определенных общегосударственных приоритетов по снижению рисков. Органы, для которых утверждены межведомственные показатели результативности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, должны согласовывать методики оценки рисков и обмениваться сведениями о рисках в своей сфере деятельности с другими органами, для которых установлены указанные показатели;

3) организацию ведомственных систем управления рисками в соответствующих сферах.

Статья 25. Ведомственные системы управления рисками

1. Ведомственные системы управления рисками представляют собой комплекс внутриведомственных методических, информационно-аналитических, организационных и технологических мероприятий по выявлению, минимизации и предотвращению рисков, оценке эффективности указанных мероприятий, а также по организации работы по непрерывному совершенствованию процедур управления рисками и обновлению информации, на основании которой оцениваются риски.

2. Ведомственные системы управления рисками включают в себя:

1) идентификацию рисков в соответствующей сфере деятельности, в том числе определение их исчерпывающего перечня с учетом характера и тяжести негативных последствий для охраняемых законом ценностей и приемлемого (допустимого) уровня риска;

2) анализ рисков в соответствующей сфере деятельности, в том числе определение причин возникновения рисков, условий, которые влияют на тяжесть негативных последствий и вероятность их возникновения, категоризацию рисков с учетом тяжести негативных последствий и вероятности их наступления;

3) минимизацию рисков в соответствующей сфере деятельности, в том числе выбор интенсивности (продолжительности, объема и периодичности) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий и действий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю для каждой категории риска;

4) мониторинг, оценку эффективности и совершенствование системы управления рисками в соответствующей сфере деятельности.

3. Порядок организации и функционирования ведомственных систем управления рисками определяется в положении о виде государственного контроля (надзора), положении о виде

муниципального контроля, если иное не предусмотрено федеральными законами. Общий порядок организации и функционирования ведомственных систем управления рисками определяется Правительством Российской Федерации, а в отношении ведомственных систем управления рисками федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, указанный общий порядок утверждается Президентом Российской Федерации.

Статья 26. Отнесение объектов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля к категориям риска (классам опасности) при проведении плановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Под риском подразумевается вероятность наступления в результате несоблюдения гражданами и организациями обязательных требований событий, следствием которых могут стать потенциальные негативные последствия различной степени тяжести.

2. Отнесение объектов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля к категории риска (классу опасности) осуществляется на основе сопоставления их характеристик с критериями рисков, относящихся к указанной категории риска (классу опасности), к которым относятся показатели, характеризующие,

в частности, вид экономической деятельности, ее масштаб, потенциальный объем негативных последствий для охраняемых законом ценностей, статистику случаев причинения вреда, результаты осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, факты, подтверждающие соблюдение гражданами и организациями обязательных требований.

3. Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при проведении плановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности к категориям риска (классам опасности) устанавливаются в положении о виде государственного контроля (надзора), в положении о виде муниципального контроля, если иное не предусмотрено федеральными законами.

4. Под категорией риска понимается классификация объектов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля с учетом степени тяжести, частоты возникновения, трудности преодоления и возможности распространения потенциальных негативных последствий для охраняемых законом ценностей в результате несоблюдения гражданами и организациями обязательных требований, а также с учетом

оценки вероятности несоблюдения ими соответствующих обязательных требований. Если при классификации объектов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля не учитывается оценка вероятности несоблюдения гражданами и организациями обязательных требований, то объекту государственного контроля (надзора) и муниципального контроля присваивается класс опасности.

5. Оценка вероятности несоблюдения гражданами и организациями обязательных требований при отнесении объектов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля к той или иной категории риска должна предусматривать снижение категории риска для граждан и организаций, деятельность которых характеризуется добросовестным поведением.

6. Отнесение объектов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля к категории риска (классу опасности) может быть обжаловано в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 65 настоящего Федерального закона, в том числе при изменении характеристик объекта.

7. В случае, если критерии, позволяющие отнести объекты государственного контроля (надзора) к определенной категории риска (классу опасности), предусматривают проведение органом

государственного контроля (надзора) расчета значений количественных показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, оценки вероятности их несоблюдения, методики такого расчета утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственного регулирования в экономике.

8. В случае, если в соответствии с федеральным законом отнесение деятельности граждан и организаций и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определённому классу опасности осуществляется в рамках осуществляемых органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля полномочий по государственной регистрации, выдаче разрешения (специального права) или иных подобных полномочий, правила отнесения деятельности граждан и организаций и (или) используемых ими производственных объектов к определенной

категории риска, определенному классу опасности определяются нормативным правовым актом, устанавливающим порядок осуществления указанных полномочий органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля.

Статья 27. Оценка риска при проведении плановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Оценка риска при проведении плановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля производится по одной из следующих моделей, установленных в положении о виде государственного контроля (надзора), положении о виде муниципального контроля:

1) объектная модель оценки риска, предполагающая присвоение категории риска (класса опасности) производственным объектам;

2) субъектная модель оценки риска, предполагающая присвоение категории риска деятельности и действиям (бездействию) граждан и организаций, в том числе их структурных подразделений;

3) смешанная модель оценки риска, предполагающая присвоение категории риска (класса опасности) деятельности и действиям (бездействию) граждан и организаций, в том числе их структурных подразделений, и (или) производственным объектам, используемым

гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности, и (или) результатам их деятельности, в том числе продукции (товарам), работам и услугам.

2. Для оценки рисков при проведении плановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля объектам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля присваиваются следующие категории риска (классы опасности):

- 1) чрезвычайно высокий риск (I класс опасности);
- 2) высокий риск (II класс опасности);
- 3) значительный риск (III класс опасности);
- 4) средний риск (IV класс опасности);
- 5) умеренный риск (V класс опасности);
- 6) низкий риск (VI класс опасности).

3. Для всех видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля устанавливается от трех до шести категорий рисков (классов опасности).

4. Перечень категорий рисков (классов опасности) при проведении плановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности определяется в положении о виде государственного контроля (надзора),

положении о виде муниципального контроля, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Статья 28. Периодичность проведения плановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Основанием для определения периодичности проведения плановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении объектов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля является присвоенная им категория риска (класс опасности).

Периодичность проведения плановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля должна обеспечивать приемлемый (допустимый) уровень риска в соответствующей сфере.

2. Для объектов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, которым присвоена категория чрезвычайно высокого риска (I класс опасности), устанавливается постоянный государственный контроль (надзор), если это предусмотрено федеральным законом, или минимальная периодичность проведения

плановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

3. Для объектов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, которым присвоены категории высокого или значительного риска (II и III классы опасности), устанавливается минимальная периодичность проведения плановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

4. Для объектов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, которым присвоена категория среднего и умеренного риска (IV и V классы опасности), устанавливается максимальная периодичность проведения плановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, которая не может предусматривать проведение указанных мероприятий чаще, чем один раз в три года.

5. В отношении объектов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, которым присвоена низкая категория риска (VI класс опасности), плановые мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля не проводятся.

6. Периодичность проведения плановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля для

каждой категории риска (класса опасности) в соответствующих сферах деятельности устанавливается положением о виде государственного контроля (надзора), положением о виде муниципального контроля, если иное не предусмотрено федеральными законами.

7. Общественное обсуждение процедуры проведения оценки рисков, критериев риска, категорий рисков (классов опасности) и периодичности проведения плановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также раскрытие информации о них осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 29. Оценка риска при проведении внеплановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля проводят оценку рисков при проведении внеплановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на основании анализа:

1) обращений граждан, организаций, информации, полученной от государственных органов, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, относящихся к фактам, указанным в

подпунктах "а" - "в" пункта 3 части 1 статьи 55 настоящего Федерального закона;

2) информации, полученной в результате осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также по результатам предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг.

2. Положением о виде государственного контроля (надзора), положением о виде муниципального контроля может быть предусмотрено использование органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля индикаторов риска нарушения обязательных требований. Индикаторы риска нарушения обязательных требований разрабатываются и утверждаются:

1) при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) - федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности;

2) при организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) - высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) при организации и осуществлении муниципального контроля - муниципальными правовыми актами.

3. Индикаторы риска нарушения обязательных требований подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. Если иное не предусмотрено федеральным законом или положением о виде государственного контроля (надзора), положением о виде муниципального контроля:

1) соответствие полученных сведений критериям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска является основанием для проведения внеплановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

2) соответствие полученных сведений критериям среднего и умеренного риска является основанием для выдачи предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и (или) учета этого факта в критериях риска;

3) в случае соответствия полученных сведений критериям низкого риска внеплановые мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля не проводятся.

4. Перечень критериев риска, процедура проведения оценки рисков при проведении внеплановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности определяется в положении о виде государственного контроля (надзора), положении о виде муниципального контроля, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Глава 4. Мероприятия и действия по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю

Статья 30. Мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль осуществляется в форме следующих мероприятий:

- 1) проверка;
- 2) плановое (рейдовое) обследование;
- 3) мониторинг;

4) контрольная закупка;

5) постоянный государственный контроль (надзор).

2. Мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, которые допускаются при осуществлении конкретного вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля, определяются федеральными законами, а в случае их отсутствия - положением о виде государственного контроля (надзора), положением о виде муниципального контроля.

Статья 31. Проверка

1. Под проверкой понимается совокупность взаимосвязанных действий органа государственного контроля (надзора), или органа муниципального контроля в отношении конкретного гражданина или организации по оценке соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия) и (или) используемых ими производственных объектов, производимых или реализуемых ими товаров, иных результатов их деятельности обязательным требованиям.

2. Проверки проводятся по основаниям, в сроки и порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

Статья 32. Плановое (рейдовое) обследование

1. Плановое (рейдовое) обследование проводится в отношении особо охраняемых природных территорий, лесов и лесных участков, охотничьих угодий, земель и их участков, дорог и дорожных сооружений, акваторий водных объектов и их водоохранных и рыбоохранных зон, районов внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа, а также в отношении транспортных средств (суда и иные плавучие средства, находящиеся на внутренних водных путях и в акваториях портов, автомобильный и городской наземный электрический транспорт, самоходные машины и другие виды техники, подвижной состав железнодорожного транспорта, воздушные суда), объектов защиты в процессе их эксплуатации, объектов благоустройства территорий, общего имущества в многоквартирных домах, придомовых территорий.

2. Плановое (рейдовое) обследование проводится уполномоченными должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля в пределах своей компетенции на основании плановых (рейдовых) заданий. Порядок проведения планового (рейдового) обследования устанавливается федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления.

3. Плановые (рейдовые) обследования осуществляются без возложения на граждан и организации обязанностей по предоставлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

4. Плановые (рейдовые) обследования не могут проводиться в отношении конкретного гражданина, организации и не должны подменять собой проверку.

Статья 33. Мониторинг

1. Под мониторингом понимается постоянное (систематическое) опосредованное получение сведений о деятельности граждан и организаций, используемых ими производственных объектах, по результатам видеонаблюдения и фотофиксации, а равно сведений, содержащихся в информации (отчетности), предоставляемой гражданами и организациями в целях своевременного предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований, оценки и прогноза этих нарушений.

2. Мониторинг проводится уполномоченными должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, лицами, привлекаемыми к осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, иными лицами в соответствии с частью 3 статьи 51 настоящего Федерального закона.

3. В случаях, установленных федеральными законами, проведение мониторинга может иметь добровольный характер и осуществляться по соглашению между органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, гражданами и организациями. В этих случаях законодательством Российской Федерации могут быть установлены ограничения проведения проверок и иных мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

4. Соглашение о проведении мониторинга может предусматривать информационное взаимодействие граждан и организаций, органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, а также доступ органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля к информации, находящейся в распоряжении граждан и организаций и значимой для целей государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Формы регламентов информационного взаимодействия и требования к ним утверждаются органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

5. Привлечение к административной и иной ответственности по результатам мониторинга без проведения контрольной закупки, проверки не допускается, если иное не установлено настоящим

Федеральным законом, иными федеральными законами или законом субъекта Российской Федерации или не относится к случаям, когда законодательством Российской Федерации предусмотрено размещение соответствующей информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Статья 34. Контрольная закупка

1. Контрольная закупка представляет собой действия органа государственного контроля (надзора) по созданию ситуации для совершения сделки с целью проверки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг гражданам и организациям. Проведение контрольной закупки допускается исключительно в случаях, установленных федеральными законами.

2. Контрольная закупка проводится в порядке, установленном федеральными законами, а также принимаемым в соответствии с ними положением о виде государственного контроля (надзора).

3. Контрольная закупка проводится по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 55 настоящего Федерального закона для проведения внеплановых выездных проверок.

4. Контрольная закупка проводится без предварительного уведомления гражданина и организации. Контрольная закупка

проводится по согласованию с органами прокуратуры по месту осуществления деятельности граждан и организаций.

5. Основаниями для отказа в согласовании проведения контрольной закупки являются:

1) отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения контрольной закупки;

2) отсутствие оснований для проведения контрольной закупки согласно части 3 настоящей статьи;

3) несоблюдение установленных Правительством Российской Федерации требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой выездной проверки;

4) проведение контрольной закупки, противоречащей требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

5) несоответствие предмета контрольной закупки полномочиям органа государственного контроля (надзора).

6. Порядок согласования контрольной закупки с органами прокуратуры, типовая форма заявления о согласовании контрольной

закупки с органами прокуратуры и состав прилагаемых к нему документов, требования к решению органа государственного контроля (надзора) о проведении контрольной закупки устанавливаются Правительством Российской Федерации.

7. В случае выявления нарушений обязательных требований информация о контрольной закупке должна быть предоставлена гражданину, его представителю, руководителю, должностному лицу или иному работнику организации, ее представителю незамедлительно после ее завершения. Должностное лицо органа государственного контроля (надзора) должно предъявить служебное удостоверение и приказ (распоряжение) руководителя или заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о проведении контрольной закупки.

8. Контрольная закупка (за исключением контрольной закупки, осуществляемой дистанционно с использованием информационно-коммуникационных технологий) должна проводиться в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. В случае необходимости при проведении контрольной закупки применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные федеральным

законом или положением о виде государственного контроля (надзора) способы фиксации.

9. О проведении контрольной закупки составляется акт, который подписывается должностным лицом органа государственного контроля (надзора), проводившим контрольную закупку, и понятыми. В случае выявления при проведении контрольной закупки нарушений обязательных требований акт о проведении контрольной закупки также представляется для подписания гражданину, его представителю, руководителю, должностному лицу или иному работнику организации, ее представителю, в отношении которого проводилась контрольная закупка. При отказе указанных лиц от подписания акта о проведении контрольной закупки в него вносятся сведения об отказе от подписания.

10. Гражданину, его представителю, руководителю, должностному лицу или иному работнику организации, ее представителю, в отношении которых проводилась контрольная закупка, в результате которой были выявлены нарушения обязательных требований, экземпляр акта о проведении контрольной закупки вручается незамедлительно после его составления, за исключением случаев проведения контрольной закупки с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Информация о результатах проведения контрольной закупки подлежит внесению в единый реестр проверок.

11. Порядок организации и проведения контрольной закупки (за исключением контрольной закупки, осуществляемой дистанционно с использованием информационно-коммуникационных технологий), а также порядок учета информации о ней в едином реестре проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок проведения контрольной закупки, осуществляемой дистанционно с использованием информационно-коммуникационных технологий, устанавливается положением о виде государственного контроля (надзора).

Статья 35. Постоянный государственный контроль (надзор)

1. Постоянный государственный контроль (надзор) устанавливается настоящим Федеральным законом в отношении деятельности отдельных организаций и используемых ими производственных объектов, которые отнесены к чрезвычайно высокой категории риска и определены в соответствии с частями 2 и 3 настоящей статьи, и заключается в возможности постоянного пребывания уполномоченных должностных лиц органов федерального государственного контроля (надзора) на производственных объектах указанных организаций.

2. К объектам, в отношении которых устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора), относятся:

- 1) опасные производственные объекты I класса опасности;
- 2) гидротехнические сооружения I класса опасности;
- 3) отдельные объекты использования атомной энергии;
- 4) производственные объекты организаций, осуществляющих аффинаж драгоценных металлов, а также организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней.

3. Перечень объектов использования атомной энергии, перечень производственных объектов организаций, осуществляющих аффинаж драгоценных металлов, а также организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, в отношении которых устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора), определяется Правительством Российской Федерации.

4. Организации, в отношении деятельности которых установлен постоянный государственный контроль (надзор), обязаны предоставлять уполномоченным должностным лицам органов государственного контроля (надзора) беспрепятственный доступ к производственным

объектам, документам и средствам контроля безопасности таких объектов.

5. Порядок осуществления постоянного государственного контроля (надзора) устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

6. В случае выявления в ходе постоянного государственного контроля (надзора) нарушения обязательных требований составляется акт о результатах постоянного государственного контроля (надзора) по форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере государственного контроля (надзора).

Статья 36. Действия по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю

1. К действиям по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю относятся осмотр и досмотр, видеонаблюдение и фотофиксация, опрос, сбор и использование информации (отчетности), получение объяснений, инвентаризация, экспертиза, в том числе отбор проб (образцов) продукции, веществ и

материалов, истребование документов (информации), изъятие (выемка) документов.

Действия по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю проводятся в пределах своей компетенции уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора) либо органа муниципального контроля. К проведению указанных действий также могут привлекаться лица, указанные в пункте 16 статьи 2, части 2 статьи 21, части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона.

2. В приказе о проведении проверки, задании на проведение планового (рейдового) обследования, задании на проведение мониторинга, приказе о проведении контрольной закупки, приказе об установлении постоянного государственного контроля (надзора) указываются все действия по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю, которые осуществляются в рамках соответствующего мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, за исключением случаев проведения экспертизы, необходимость проведения которой выявлена при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

3. Если иное не предусмотрено федеральными законами, по результатам действий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю составляется протокол.

4. В протоколе, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, указываются:

- 1) его наименование;
- 2) место и дата произведения конкретного действия;
- 3) время начала и окончания действия;
- 4) должность, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии)

лица, составившего протокол;

5) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) каждого лица, участвовавшего в действии или присутствовавшего при его проведении, а в необходимых случаях - его адрес, гражданство;

6) содержание действия, последовательность его проведения;

7) выявленные при производстве действия, существенные для дела факты и обстоятельства.

5. Протокол, предусмотренный частью 3 настоящей статьи, является неотъемлемой частью акта проверки, иного документа, принимаемого по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Содержание протокола доводится должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа

муниципального контроля до сведения всех лиц, участвовавших в осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Указанные лица вправе делать замечания, подлежащие внесению в протокол или приобщению к делу.

6. Протокол, предусмотренный частью 3 настоящей статьи, подписывается составившим его должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, а также лицами, привлекаемыми органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля к проведению мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

7. К протоколу, предусмотренному частью 3 настоящей статьи, прилагаются материалы кино- и фотосъемки, видеозаписи и другие материалы фиксации результатов проведения мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Статья 37. Осмотр

1. Под осмотром понимается внешнее визуальное изучение территорий (в том числе земельных и лесных участков), зданий, строений, сооружений, помещений, транспортных и иных технических средств и устройств, оборудования, продукции, товаров, документов, предметов, иных объектов без вскрытия, демонтажа и нарушения целостности

обследуемых объектов и их частей иными способами в целях получения подтверждения сведений о характере, происхождении, состоянии, использовании и количестве объектов, а также в целях оценки соответствия этих объектов обязательным требованиям. Проведение осмотра допускается при осуществлении государственного контроля (надзора) или муниципального контроля в форме таких мероприятий, как выездная проверка, плановое (рейдовое) обследование, контрольная закупка, а также в рамках осуществления постоянного государственного контроля (надзора).

2. Владельцы, иные лица, обладающие полномочиями в отношении объектов, указанных в части 1 настоящей статьи, их представители вправе участвовать в проведении осмотра, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

3. Осмотр может проводиться с применением технических средств, которые обеспечивают визуализацию осматриваемого объекта и иным образом информируют о наличии физических и иных характеристик такого объекта. В необходимых случаях при осмотре производятся фото- и киносъемка, видеозапись, снимаются копии с документов или производятся другие действия.

4. Осмотр территорий и помещений, требующий взаимодействия с их владельцами, иными лицами, обладающими полномочиями в отношении указанных объектов, может проводиться

только при предъявлении приказа о проведении проверки, осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, иного мероприятия и служебного удостоверения должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. Осмотр объектов, указанных в части 1 настоящей статьи, проводится с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

5. Федеральными законами может быть предусмотрен доступ должностных лиц органов государственного контроля (надзора) без предъявления приказа (распоряжения, предписания) руководителя или заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) по решению должностного лица органа государственного контроля (надзора), проводящего осмотр.

Статья 38. Досмотр

1. Под досмотром понимаются действия должностных лиц органов государственного контроля (надзора) в отношении товаров, транспортных средств, документов, иных объектов в целях получения подтверждения сведений о характере, состоянии и количестве объектов, а также в целях проверки соответствия этих объектов обязательным требованиям. Досмотр допускается при проведении выездной

проверки, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, - при проведении планового (рейдового) обследования и в рамках установленного постоянного государственного контроля (надзора).

2. В случаях, установленных федеральными законами, досмотр может предусматривать возможность вскрытия упаковки товаров, помещений, емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары и иные объекты, разборку, демонтаж или иное нарушение целостности обследуемых объектов и их частей иными способами. Порядок вскрытия упаковки досматриваемых товаров, багажа, помещений, емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары и иные объекты, разборки, демонтажа или иного нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами устанавливается федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

3. По требованию должностных лиц органа государственного контроля (надзора) лица, обладающие полномочиями в отношении объектов, и их представители обязаны присутствовать при досмотре

и оказывать должностным лицам органа государственного контроля (надзора) необходимое содействие.

4. Досмотр проводится в присутствии двух понятых либо с использованием видеозаписи, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

5. В случае необходимости при проведении досмотра производится фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации.

Статья 39. Видеонаблюдение и фотофиксация

1. Под видеонаблюдением и фотофиксацией понимаются целенаправленное, непосредственное визуальное восприятие и фиксирование с применением технических средств видеозаписи, фотосъемки, иных способов постоянной визуальной фиксации в отношении действий граждан, работников организаций, передвижения транспортных средств, состояния территорий, зданий и сооружений, объектов культурного наследия, окружающей среды и отдельных природных объектов, иных объектов в целях своевременного выявления и пресечения нарушений обязательных требований.

2. Видеонаблюдение и фотофиксация применяются в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при проведении мониторинга и в рамках установленного постоянного государственного контроля (надзора) в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

3. Проведение скрытого видеонаблюдения и фотофиксации не допускается.

Статья 40. **Опрос**

1. При осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля должностные лица органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля вправе проводить опрос граждан, их представителей, руководителей, должностных лиц и иных работников организаций без оформления объяснений, полученных от указанных лиц в письменной форме.

2. Опрос допускается при проведении выездной проверки, планового (рейдового) обследования, контрольной закупки, а также в рамках установленного постоянного государственного контроля (надзора).

3. Опрос представляет собой вербальный контакт должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с лицами, которые указаны в части 1 настоящей статьи и которые располагают информацией, необходимой для подтверждения законности и обоснованности совершаемых гражданами и организациями действий.

4. Опрос проводится по инициативе должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля без необходимости получения на это каких-либо разрешений.

5. Информация, полученная в результате опроса, не имеет доказательного значения.

Статья 41. Получение объяснений

1. Под получением объяснений понимается получение должностными лицами органа государственного контроля (надзора) от граждан, должностных лиц, иных работников организаций необходимой информации, имеющей значение для осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

2. Получение объяснений допускается при проведении проверки, планового (рейдового) обследования, контрольной закупки, а также в рамках установленного постоянного государственного контроля (надзора). Федеральными законами могут быть установлены особенности получения объяснений в отношении отдельных видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, отдельных категорий граждан.

3. Объяснения оформляются в письменной форме, подписываются гражданином, должностным лицом, иным работником организации и прилагаются к акту, завершающему мероприятие государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

4. Получение объяснений не допускается в отношении:

1) лиц, которые в силу малолетнего возраста, своих физических или психических недостатков не способны правильно воспринимать обстоятельства, имеющие значение для осуществления государственного контроля (надзора);

2) лиц, которые получили информацию, необходимую для осуществления государственного контроля (надзора), в связи с исполнением ими своих профессиональных обязанностей, если при этом

подобные сведения относятся в соответствии с федеральными законами к профессиональной тайне этих лиц.

5. Гражданин, должностное лицо или иной работник организации вправе отказаться от дачи объяснений только по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Статья 42. Инвентаризация

1. Под инвентаризацией понимаются действия уполномоченных лиц по подтверждению наличия, состояния и оценки имущества и обязательств граждан и организаций в целях обеспечения достоверности данных учета и отчетности.

2. Основными целями инвентаризации являются:

- 1) выявление фактического наличия имущества и неучтенных объектов;
- 2) сопоставление фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета;
- 3) проверка полноты отражения в учете обязательств.

3. Инвентаризация проводится в случаях, установленных федеральными законами, и только в рамках выездной проверки. Требования к оформлению результатов инвентаризации устанавливаются законодательством Российской Федерации.

4. Приказ (распоряжение) о проведении инвентаризации, порядке и сроках ее проведения, составе инвентаризационной комиссии, перечне имущества, подлежащего инвентаризации, принимает руководитель (заместитель руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

5. Инвентаризация проводится при участии должностных лиц, материально ответственных лиц, работников бухгалтерской службы организации.

Статья 43. Экспертиза

1. В необходимых случаях при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля может быть назначена экспертиза и привлечен эксперт, экспертная организация. Экспертиза может быть назначена при проведении всех мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, за исключением мониторинга.

2. Проведение экспертизы основывается на принципах независимости, беспристрастности и компетентности эксперта. Не могут быть привлечены в качестве эксперта лица, состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с гражданином и организацией, в отношении которых проводится экспертиза, или, если иное не предусмотрено федеральными законами или положением

о виде государственного контроля (надзора), положением о виде муниципального контроля, состоявшие в указанных отношениях, если со дня окончания таких отношений не прошло более одного года, а также являющиеся или являвшиеся аффилированными лицами лиц, в отношении которых проводится экспертиза, если со дня прекращения такой аффилированности не прошло более одного года. Лицо признается аффилированным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

3. Порядок назначения и проведения экспертиз определяется положением о виде государственного контроля (надзора), положением о виде муниципального контроля либо административными регламентами осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. За проведение экспертиз плата с граждан и организаций не взимается.

4. Порядок определения размера платы за проведение экспертизы экспертной организацией, являющейся подведомственной органам государственного контроля (надзора), органам местного самоуправления организацией, устанавливается Правительством Российской Федерации.

5. Вопросы, поставленные перед экспертом, экспертной организацией, и его заключение не могут выходить за пределы специальных познаний эксперта.

6. Экспертиза назначается решением руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. В решении указываются основания для назначения экспертизы, фамилия эксперта, вопросы, поставленные перед экспертом, материалы, предоставляемые в распоряжение эксперта, права гражданина, организации при проведении экспертизы. Для целей проведения сложных и комплексных экспертиз проведение экспертизы может поручаться группе (комиссии) экспертов.

7. В случае, если о назначении экспертизы указано в решении органа государственного контроля (надзора) и органа муниципального контроля о проведении проверки или иного мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (за исключением мониторинга), соответствующем требованиям части 6 настоящей статьи, при этом заключение эксперта приложено к акту проверки (иному документу по результатам соответствующего мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля), решение о проведении экспертизы в виде самостоятельного документа не

оформляется, дополнительное уведомление гражданина, организации, в отношении которых проводится государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль, о назначении экспертизы и ее результатах не требуется.

8. Эксперт вправе знакомиться с материалами мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, относящимися к предмету экспертизы, заявлять ходатайства о предоставлении ему дополнительных материалов.

9. Эксперт может отказаться от дачи заключения, если предоставленные ему материалы являются недостаточными или если он не обладает необходимыми знаниями для проведения экспертизы.

10. Эксперт обязан представить заключение на основании полной, всесторонней и объективной оценки результатов исследований, не разглашать сведения, полученные в результате проведения экспертизы, не использовать их в иных целях и не передавать третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Перед проведением экспертизы эксперт предупреждается об ответственности за дачу заведомого ложного заключения, неисполнения или ненадлежащего исполнения им своих обязанностей.

11. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны ознакомить с решением о назначении экспертизы лицо, в отношении которого осуществляются мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Лицо, в отношении которого осуществляются мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, вправе в течение пяти рабочих дней после получения решения о проведении экспертизы предложить органу государственного контроля (надзора) и органу муниципального контроля поставить в ходе экспертизы дополнительные вопросы либо уточнить формулировки уже поставленных вопросов. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в течение десяти рабочих дней после получения указанных предложений обязаны их рассмотреть и направить лицу, в отношении которого осуществляются мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, ответ об их учете в ходе проведения экспертизы либо об отклонении данных возражений с указанием мотивов этого решения.

12. При назначении и проведении экспертизы гражданин, организация, в отношении которых осуществляются мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, имеют право:

1) информировать орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля о наличии конфликта интересов у эксперта;

2) предлагать дополнительные вопросы для получения по ним заключения эксперта, а также уточнить формулировки уже поставленных вопросов;

3) присутствовать с разрешения должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при производстве экспертизы и давать объяснения эксперту;

4) знакомиться с заключением эксперта.

13. Эксперт дает заключение в письменной форме от своего имени. В заключении эксперта излагаются проведенные им исследования, сделанные в результате их выводы и обоснованные ответы на поставленные вопросы.

14. Заключение эксперта или его сообщение о невозможности дать заключение предъявляются гражданину и организации, в отношении которых осуществляются мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, которые имеют право дать свои объяснения и заявить возражения, а также просить о постановке дополнительных вопросов эксперту и о назначении дополнительной или повторной экспертизы.

15. Дополнительная или повторная экспертизы проводятся в соответствии с положениями настоящей статьи в случаях, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора), а также муниципальными правовыми актами.

16. Заключение эксперта не имеет заранее установленной силы и оценивается органом государственного контроля (надзора) и муниципального контроля наряду с другими доказательствами, полученными при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

17. Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к порядку назначения и проведения экспертиз, использования их результатов, в том числе к порядку отбора проб (образцов) продукции, материалов, веществ, почв.

Статья 44. Отбор проб (образцов) продукции, материалов, веществ, почв

1. Для проведения экспертизы органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в случаях, установленных федеральными законами, техническими регламентами, могут быть

отобраны пробы (образцы) продукции, материалов, веществ, почв (далее - отбор проб (образцов)).

2. Порядок отбора проб (образцов) для проведения государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе количество отбираемых проб (образцов), определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми с учетом положений документов по стандартизации, иных нормативных документов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора проб (образцов).

3. Отбор проб (образцов) производится должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в присутствии гражданина, руководителя, должностного лица или иного уполномоченного работника организации, их представителей и удостоверяется актом отбора проб (образцов).

4. При необходимости использования специальных познаний и применения технических и иных средств отбор проб (образцов) может производиться с участием эксперта и (или) специалиста.

5. Пробы (образцы) отбираются в минимальных количествах, обеспечивающих возможность их исследования. Отобранные пробы

(образцы) должны быть укомплектованы, упакованы и опломбированы (опечатаны).

6. Лицо, владеющее продукцией, материалами, веществами, почвами на праве собственности или на ином законном основании, или его представители принимают участие при отборе проб (образцов). Указанные лица обязаны оказывать содействие должностным лицам органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при отборе проб (образцов), в том числе осуществлять за свой счет необходимые операции.

7. В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, пробы (образцы) продукции могут отбираться органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в отсутствие лиц, указанных в части 6 настоящей статьи. В таких случаях отбор проб (образцов) осуществляется в присутствии понятых или с использованием средств видеозаписи.

8. В акте отбора проб (образцов) указываются:

1) место и дата его составления;

2) номер и дата решения руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, на основании которого осуществляется отбор проб (образцов);

3) должности, фамилии, имена и отчества (при наличии) должностных лиц, осуществляющих отбор проб (образцов);

4) наименование и место нахождения лица, у которого производится отбор проб (образцов);

5) должность и фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина, руководителя, должностного лица или иного уполномоченного работника организации или их представителей;

6) перечень и количество отобранных проб (образцов) с указанием производителя, даты производства, серии (номера) партии, общей стоимости образцов;

7) вид упаковки и номер печати (пломбы).

9. Акт отбора проб (образцов) составляется и подписывается должностным лицом, отобравшим пробы (образцы), и гражданином, руководителем, должностным лицом или иным уполномоченным работником организации, их представителями. Один экземпляр акта отбора проб (образцов) остается у гражданина, организации.

10. Условия хранения и транспортировки отобранных проб (образцов) не должны изменять параметров, по которым будет проводиться экспертиза (анализ, испытание) этих образцов.

11. Должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, отбирающее пробы (образцы) для экспертизы (исследований (испытаний) и измерений), обеспечивает их сохранность и своевременность доставки к месту осуществления экспертизы (проведения исследований (испытаний) и измерений).

12. Гражданин, организация по своей инициативе могут провести экспертизу пробы (образца) в организации, уполномоченной в соответствии с законодательством Российской Федерации на проведение экспертизы.

13. По окончании экспертизы пробы (образцы) возвращаются лицу, обладающему полномочиями в отношении продукции, материалов, веществ, или его представителю либо в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, назначивший экспертизу, за исключением случаев, когда такие пробы (образцы) подлежат уничтожению, утилизации или использованию иным образом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

14. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля возмещают расходы, возникшие у лиц, владеющих на праве собственности или на ином законном основании продукцией, материалами, веществами, почвами, из которых отбираются

пробы (образцы), или их представителей в результате отбора проб (образцов). Порядок возмещения гражданам и организациям расходов, а также перечень случаев, когда возмещение расходов, возникших у лиц, владеющих на праве собственности или на ином законном основании продукцией, материалами, веществами, из которых отбираются пробы (образцы), не осуществляется, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

**Статья 45. Сбор и использование информации (отчетности)
для целей государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля**

1. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют использование собранной регулярной отчетности (в случае если сбор (предоставление) таких сведений осуществляется в соответствии с федеральными законами), могут осуществлять сбор информации о гражданах и организациях, используемых ими производственных объектах из открытых источников, государственных и муниципальных информационных систем, по результатам осуществления иных мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, предоставления государственных и муниципальных услуг. Использование собранной информации (отчетности) может применяться для всех мероприятий

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, установленных статьей 30 настоящего Федерального закона.

2. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля не вправе запрашивать сведения о гражданах и организациях и используемых ими производственных объектах, которые не требуются для целей государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

3. Сбор информации (отчетности) может осуществляться, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами с использованием специальных технических и иных средств фиксации данных, за исключением случаев видеонаблюдения и фотофиксации, осуществляемых согласно статье 39 настоящего Федерального закона.

Статья 46. Истребование документов (информации)

1. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в случае возникновения обоснованной необходимости получения документов (информации) относительно деятельности или действий граждан и организаций, производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых

услуг) вправе истребовать эти документы (информацию) у лиц, в отношении которых проводится государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль, а также третьих лиц, располагающих такими документами (информацией). Если иное не предусмотрено федеральным законом, истребование документов может проводиться только при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в форме проверки, а также постоянного государственного контроля (надзора).

2. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля направляют требование о представлении документов (информации) лицу, у которого должны быть истребованы указанные документы (информация). При этом в требовании указывается обоснование необходимости в представлении документов (информации).

3. Лицо, получившее требование о представлении документов (информации), исполняет его в течение пяти рабочих дней со дня получения (если больший срок не установлен самим требованием) или в указанный срок сообщает, что не располагает истребуемыми документами (информацией), если иной срок не установлен законодательством Российской Федерации. Если истребуемые документы (информация) не могут быть представлены в указанный срок, орган

государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по ходатайству лица, у которого истребованы документы, вправе продлить срок представления этих документов (информации).

4. Отказ лица от представления истребуемых документов (информации) или непредставление их в установленные сроки влекут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

5. Не могут быть истребованы, если иное не установлено федеральными законами, документы (информация), наличие которых у граждан и организаций не является обязательным в соответствии с положениями нормативных правовых актов, а также которые уже предоставлены им в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля или могут быть получены ими от иных государственных органов, органов государственных внебюджетных фондов и органов местного самоуправления или из открытых источников. Запрет на истребование документов (информации), предоставленных ранее в соответствующий орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля не распространяется на следующие случаи:

документы ранее представлялись в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в виде подлинников, возвращенных впоследствии проверяемому лицу;

документы, представленные в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, были утрачены вследствие обстоятельств непреодолимой силы;

документы принимаются (утверждаются) самим проверяемым лицом и были изменены им после даты их предыдущего представления в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля;

документы были предоставлены в орган государственного контроля (надзора), муниципального контроля пять или более лет назад.

Положения настоящей части не исключают представления сведений и документов в добровольном порядке, равно как не исключают запрос о представлении документов, касающихся деятельности граждан и организаций на территории Российской Федерации и составленных на иностранном языке, в переводе на русский язык.

6. Представление документов на бумажном носителе производится в виде заверенных копий. Не допускается требование нотариального

удостоверения копий документов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

7. Копии документов могут быть представлены лицом, в отношении которого проводится государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, непосредственно присутствующим при его проведении, должностным лицам органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. В случае отказа лица, в отношении которого проводится государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, представить копии документов непосредственно должностным лицам органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, ему может быть вручено или направлено требование о представлении документов в соответствии с настоящей статьей либо должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля вправе самостоятельно провести снятие копий с документов по месту нахождения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, иному месту, где может быть осуществлено их копирование, о чем составляется протокол, в котором указывается перечень соответствующих документов, позволяющий их однозначно идентифицировать (в частности, реквизиты документа, количество

страниц в нем) и сроки их возвращения гражданину, организации, не превышающие пяти рабочих дней. Указанный протокол подписывается должностными лицами, проводящими государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, и гражданином (его представителем), руководителем, должностным лицом или иным уполномоченным работником организации, их представителями, в отношении которого указанное мероприятие проводится.

8. Представление документов (информации) может осуществляться с использованием средств информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в форме электронных документов (электронных копий документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

9. В случае, если законодательством Российской Федерации в отношении граждан установлена обязанность иметь разрешение или иной документ на совершение определенных действий или осуществление определенной деятельности, должностные лица органов государственного контроля (надзора) имеют право истребовать подлинники таких документов у граждан в момент совершения

(подготовки к совершению) ими действий или осуществления деятельности в устной форме для оперативной оценки наличия права на совершение гражданами действий и (или) осуществления деятельности, подлинности документов и достоверности изложенных в них сведений.

Статья 47. Изъятие (выемка) документов и предметов

1. Изъятие (выемка) документов и предметов может производиться исключительно в случаях, установленных федеральными законами, при осуществлении государственного контроля в форме выездной проверки на основании мотивированного постановления должностного лица органа государственного контроля (надзора), осуществляющего выездную проверку, утвержденного руководителем органа (его заместителем), вынесшего решение о проведении проверки.

2. Изъятие (выемка) документов и предметов производится в присутствии понятых и лиц, у которых производится изъятие (выемка) документов и предметов. Присутствие понятых может быть заменено ведением видеозаписи. До начала изъятия (выемки) должностное лицо органа государственного контроля (надзора) предъявляет постановление о производстве изъятия (выемки) и разъясняет присутствующим лицам их права и обязанности.

3. Должностное лицо органа государственного контроля (надзора) предлагает лицу, у которого производится изъятие (выемка) документов и предметов, добровольно выдать их, а в случае отказа производит изъятие принудительно. При отказе лица, у которого производится изъятие (выемка), вскрыть помещения или иные места, где могут находиться подлежащие изъятию (выемке) документы и предметы, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) вправе сделать это самостоятельно, избегая причинения невызываемых необходимостью повреждений запоров, дверей и других предметов.

4. Не подлежат изъятию (выемке) документы и предметы, не имеющие отношения к предмету проверки.

5. О производстве изъятия (выемки) документов и предметов составляется протокол. Изъятые документы и предметы перечисляются и описываются в протоколе выемки либо в прилагаемых к нему описях с точным указанием наименования, количества и индивидуальных признаков документов и предметов, а по возможности их стоимости.

6. В случаях, если для проведения государственного контроля (надзора) недостаточно копий документов проверяемого лица и у органов государственного контроля (надзора) есть достаточные основания полагать, что подлинники документов могут быть уничтожены, сокрыты,

исправлены или заменены, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) вправе изъять подлинники документов. При изъятии (выемке) таких документов с них изготавливают копии, которые заверяются должностным лицом органа государственного контроля (надзора) и передаются лицу, у которого они изымаются. При невозможности изготовить или передать изготовленные копии одновременно с изъятием документов орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля передают их лицу, у которого документы были изъяты, в течение пяти рабочих дней после изъятия.

7. Все изымаемые документы и предметы предъявляются понятым и другим лицам, участвующим в производстве изъятия (выемки), и в случае необходимости упаковываются на месте изъятия (выемки).

8. Копия протокола об изъятии (выемке) документов и предметов вручается под расписку или высылается лицу, у которого эти документы и предметы были изъяты.

9. Положения настоящей статьи применяются в случае, если иное не установлено другими федеральными законами.

Статья 48. Доказательства при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Доказательствами при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля являются любые фактические

данные, на основании которых должностные лица органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля устанавливают наличие или отсутствие нарушений обязательных требований. Не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.

2. Бремя доказывания несоблюдения гражданами, организациями обязательных требований возлагается на органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля.

Статья 49. Меры, принимаемые в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. В случае выявления при проведении проверки (иного мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля) нарушений гражданином, организацией обязательных требований должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводившего проверку, иное мероприятие государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано:

1) выдать или направить предписание гражданину, организации об устранении выявленных нарушений (в случае если нарушение

не было устранено в ходе проведения государственного контроля (надзора) и муниципального контроля);

2) принять меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и (или) направить материалы, связанные с нарушением обязательных требований, в уполномоченные органы для принятия мер в соответствии с их компетенцией;

3) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) принять иные меры, предусмотренные федеральными законами, в том числе связанные с выдачей повторного предписания об устранении нарушения обязательных требований, приостановлением или прекращением (аннулированием) действия лицензии, аккредитации или иного документа разрешительного характера, запретом на совершение определенных действий или понуждением к их совершению, а равно принять меры по направлению информации о нарушении обязательных требований, осуществление государственного контроля (надзора),

муниципального контроля за соблюдением которых относится к компетенции иного органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в соответствующий орган согласно его компетенции.

2. Предписание гражданину, организации об устранении выявленных нарушений должно быть выдано или направлено не позднее десяти рабочих дней со дня подписания акта проверки, иной формы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в ходе которой были выявлены нарушения, если иной срок не установлен федеральным законом или положением о соответствующем виде государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

3. Предписание должно содержать указание на возможные действия по устранению выявленных нарушений с указанием установленных законодательством сроков их устранения, в случае их отсутствия - с указанием разумных сроков их устранения, и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами. В случае поступления от гражданина, организации ходатайства

в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 55 настоящего Федерального закона срок исполнения предписания считается наступившим с момента получения органом государственного контроля (надзора), муниципального контроля указанного ходатайства.

4. При установлении сроков исполнения предписания должны учитываться, если иное не установлено федеральными законами, обстоятельства, оказывающие влияние на реальную возможность его исполнения, в частности наличие у гражданина, организации организационных и технических возможностей по устранению нарушений обязательных требований, особенности правового режима и технического состояния используемых производственных объектов, необходимость получения в государственных органах, органах местного самоуправления предусмотренных обязательными требованиями разрешений, заключений, согласований и иных подобных документов.

5. По каждому акту проверки (иному документу, завершающему мероприятие государственного контроля (надзора), муниципального контроля) в отношении конкретного гражданина или организации, в ходе проведения которого были выявлены нарушения обязательных требований, может выдано не более одного предписания, если иное не предусмотрено федеральным законом. По акту проверки (иному

документу, завершающему мероприятие государственного контроля (надзора), муниципального контроля) в отношении производственного объекта, в ходе проведения которого были выявлены нарушения обязательных требований, предписания выдаются каждому гражданину и (или) организации с учетом их ответственности за несоблюдение обязательных требований.

6. Орган государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностные лица, выдавшие предписание, вправе на основании обращения гражданина, организации, которым оно выдано, внести в него изменения, в том числе в части способов и сроков его исполнения.

7. В случае, если при проведении проверки (иного мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля) установлено, что действия гражданина, деятельность организации, ее обособленного подразделения, эксплуатация ими производственных объектов, производимая ими продукция и реализуемые ими товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) представляют непосредственную угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или такой вред причинен, орган

государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности гражданина, организации, в том числе ее обособленного подразделения, в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, отзыва продукции (изъятия предметов и устройств), представляющей опасность для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды, из оборота, и довести до сведения других граждан и организаций любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

8. Федеральными законами могут быть предусмотрены арест и изъятие продукции, товаров и иные меры в целях пресечения действий, направленных на их реализацию, в отношении которых проводится государственный контроль (надзор).

**Статья 50. Организация и проведение мероприятий,
направленных на профилактику нарушений
обязательных требований**

1. В целях предупреждения нарушения гражданами и организациями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля

осуществляют мероприятия по профилактике нарушения обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики.

2. В целях профилактики нарушений обязательных требований органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля проводят следующие мероприятия:

1) обеспечивают составление и размещение в порядке и в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для каждого вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля, а также по каждому отдельному виду предпринимательской деятельности, начало осуществления которого требует подачи уведомления в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона, перечней и текстов нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, иных нормативных документов, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации, или их отдельных частей (с указанием источников их официального опубликования), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом вида осуществляемого органами государственного контроля, органами муниципального контроля вида государственного контроля (надзора), вида

муниципального контроля, в том числе для отдельного вида предпринимательской деятельности, начало осуществления которого требует подачи уведомления в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона, а также поддерживают указанные перечни и тексты в актуальном состоянии;

2) осуществляют информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

и размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" соответствующих обобщений в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься гражданами и организациями в целях недопущения таких нарушений;

4) выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 настоящей статьи, если иной порядок не установлен федеральным законом.

3. Федеральным законом, положением о виде государственного контроля (надзора), положением о виде муниципального контроля может быть предусмотрено осуществление органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Правительство Российской Федерации вправе определить общие требования к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

5. При условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушения обязательных требований, полученных в ходе реализации форм контроля, осуществляемых без взаимодействия с проверяемыми лицами, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от государственных органов, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, в случаях, когда отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий и организация или гражданин не считаются подвергнутыми административной ответственности за административные правонарушения (гражданин также не является судимым за преступления), непосредственно связанные с нарушением

соответствующих обязательных требований, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля объявляют гражданину, организации предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают гражданину, организации принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, о чем уведомить в установленный в предостережении срок орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

6. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) гражданина, организации могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований не может содержать требований о предоставлении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов.

7. Порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи гражданином, организацией возражений на такое предостережение и их

рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 51. Организация и проведение мероприятия государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществляемых без непосредственного взаимодействия с гражданами, организациями

1. К мероприятиям государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, осуществляемым без непосредственного взаимодействия с гражданами, организациями (далее - мероприятия контроля без взаимодействия с гражданами и организациями), относятся:

1) плановое (рейдовое) обследование в соответствии со статьей 32 настоящего Федерального закона;

2) мониторинг в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, включающий в том числе:

а) исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении государственного экологического мониторинга, социально-гигиенического мониторинга в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

б) измерение параметров функционирования сетей и объектов электроэнергетики, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, сетей и средств связи, включая параметры излучений радиоэлектронных

средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

в) наблюдение за соблюдением обязательных требований при распространении рекламы;

г) наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и в средствах массовой информации;

д) наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, которая представляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) органу государственного контроля (надзора), органу муниципального контроля в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или может быть получена в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля без возложения на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязанностей, не

предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации;

е) другие действия в рамках мероприятий контроля без взаимодействия с гражданами и организациями, установленные федеральными законами.

2. Мероприятия контроля без взаимодействия с гражданами и организациями проводятся уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в пределах своей компетенции на основании заданий на их проведение, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, если иное не установлено федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. Порядок оформления и содержание заданий, порядок оформления акта о выявленных по результатам мероприятий контроля без взаимодействия с гражданами и организациями нарушениях обязательных требований, порядок оформления результатов мероприятий контроля без взаимодействия с гражданами и организациями (в случае если нарушения обязательных требований не выявлены) устанавливаются федеральными органами исполнительной власти в отношении федерального

государственного контроля (надзора) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора), а также органами местного самоуправления в отношении муниципального контроля.

3. В соответствии с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации, положением о виде государственного контроля (надзора), положением о виде муниципального контроля мероприятий контроля без взаимодействия с гражданами и организациями могут осуществляться с привлечением органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля государственных (муниципальных) учреждений, иных организаций. В этом случае положением о виде государственного контроля (надзора), положением о виде муниципального контроля должны определяться условия участия государственных (муниципальных) учреждений, иных организаций в осуществлении мероприятий контроля без взаимодействия с гражданами и организациями, в том числе положения, направленные на недопущение возникновения конфликта интересов.

4. В случае выявления при проведении мероприятий контроля без взаимодействия с гражданами и организациями, указанных в части 1 настоящей статьи, нарушений обязательных требований должностные

лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля составляют акт о выявленном нарушении, принимают в пределах своей компетенции иные меры, предусмотренные статьей 49 настоящего Федерального закона.

5. При наличии оснований, указанных в пунктах 3 или 4 части 1 статьи 55 настоящего Федерального закона орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля назначают внеплановую проверку гражданина, организации, проводят в соответствии со статьей 34 настоящего Федерального закона контрольную закупку.

6. В случае получения в ходе проведения мероприятий контроля без взаимодействия с гражданами и организациями сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, указанных в частях 5 - 7 статьи 50 настоящего Федерального закона, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля направляют указанному лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством об административных правонарушениях предусмотрено привлечение указанного лица к административной ответственности.

7. При проведении мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществляемых без взаимодействия с гражданами, организациями с применением специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, а также средств фото-, видеозаписи, обеспечивающих передачу изображений в государственные информационные системы, не применяются положения пункта 2 части 1 статьи 14 и главы 3 настоящего Федерального закона.

Под средствами фото-, видеозаписи, обеспечивающими передачу изображений в государственные информационные системы, подразумеваются средства видеонаблюдения, в том числе управляемые средства видеонаблюдения, осуществляющие фото- и (или) видеосъемку с передачей фото- и (или) видеоизображений в государственные информационные системы, без возможности в таких государственных информационных системах внесения изменений в зафиксированное изображение.

8. В случае выявления по результатам мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществляемых без взаимодействия с гражданами, организациями,

достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, привлечение к административной ответственности осуществляется без проведения внеплановой проверки, а положения части 5 настоящей статьи и статьи 55 о назначении, согласовании с органами прокуратуры и проведении внеплановой проверки не применяются.

Глава 5. Организация и проведение проверок

Статья 52. Правовые основания проведения проверок

1. Правовым основанием проведения проверок является приказ руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, также наличие решения о согласовании проведения проверок органами прокуратуры и (или), если это предусмотрено федеральным законом, другими государственными органами и организациями.

2. Типовая форма решения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, если иное не установлено Федеральным законом.

3. В решении руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля указываются:

1) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля, а также вида (видов) государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности должностных лиц, уполномоченных на проведение государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также лиц, привлекаемых органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля к проведению государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

3) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина, наименование организации, место жительства гражданина, место нахождения организации (обособленных подразделений), место осуществления деятельности граждан, место нахождения производственного объекта, проверка которых будет проводиться;

4) цели, задачи, предмет, форма проверки и срок ее проведения;

5) основания проведения проверки;

6) подлежащие проверке обязательные требования со ссылкой на перечни нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, иных нормативных документов (с указанием источников их официального опубликования), устанавливающих обязательные требования), а также реквизиты проверочного листа (списка контрольных вопросов), если при проведении плановой проверки должен быть использован проверочный лист (список контрольных вопросов);

7) перечень действий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

8) перечень положений о виде государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, административных регламентов;

9) перечень документов, представление которых гражданином, организацией необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

10) даты начала и окончания проведения проверки;

11) иные сведения, если это предусмотрено типовой формой решения руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

4. Уведомление граждан, организаций о дате начала проведения проверки осуществляется в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

5. По требованию подлежащих проверке лиц должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля обязаны представить копию решения, указанного в части 3 настоящей статьи. По просьбе гражданина, руководителя, должностного лица или иного уполномоченного работника организации, их представителей должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля обязаны ознакомить лиц с положением о виде государственного контроля (надзора), положением о виде муниципального контроля, административными регламентами, порядком проведения проверки на объектах, используемых гражданином, организацией при осуществлении деятельности.

6. Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в приказе руководителя

(заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

Статья 53. Порядок организации и проведения плановых проверок

1. Если иное не установлено федеральными законами, плановые проверки проводятся на основании ежегодных планов проведения плановых проверок, разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями. В случаях, установленных федеральными законами, положениями о видах государственного контроля (надзора), положениями о видах муниципального контроля, отдельные виды государственного контроля (надзора) и муниципального контроля могут осуществляться без проведения плановых проверок.

2. Порядок подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, его представления в органы прокуратуры и согласования, а также типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации. Федеральными законами, положениями о видах государственного контроля (надзора), положениями о видах муниципального контроля могут быть установлены дополнительные требования к порядку подготовки и согласования ежегодного плана проведения плановых проверок. Планы проведения

плановых проверок подлежат согласованию с органами прокуратуры и (или), если предусмотрено федеральными законами, с другими государственными органами и организациями.

3. Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" либо, в случае отсутствия у органов муниципального контроля возможности такого размещения, размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" субъекта Российской Федерации, в границы которого входит соответствующее муниципальное образование, официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" муниципального района, городского округа, в состав которых входит соответствующее муниципальное образование, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы

муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

5. Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора), объектов муниципального контроля и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля о проведении совместных плановых проверок.

6. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок.

7. Органы прокуратуры в срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, обобщают поступившие от органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля ежегодные планы проведения плановых проверок и направляют их в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для формирования

Генеральной прокуратурой Российской Федерации ежегодного сводного плана проведения плановых проверок.

8. Генеральная прокуратура Российской Федерации формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок и размещает его на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в срок до 31 декабря текущего календарного года.

9. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации по осуществлению такого контроля (надзора), представляют до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок в соответствующие федеральные органы исполнительной власти.

10. Федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора), до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, составляют ежегодные планы проведения плановых проверок в

соответствующей сфере деятельности, включающие сведения утвержденных ежегодных планов проведения плановых проверок, представленных территориальными органами государственного контроля (надзора), указанными в части 9 настоящей статьи. Ежегодные планы проведения плановых проверок размещаются федеральными органами исполнительной власти на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

11. Включение плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок осуществляется в соответствии с периодичностью проведения плановых проверок, определяемой в соответствии со статьей 28 настоящего Федерального закона.

12. Плановая проверка проводится в форме документарной (камеральной) проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 56 и 57 настоящего Федерального закона.

13. Если иное не установлено федеральными законами, о проведении плановой проверки граждан, организация уведомляются

органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии решения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки в порядке, установленном частью 3 статьи 61 настоящего Федерального закона.

Статья 54. Проверочные листы (списки контрольных вопросов)

1. При осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля оценка соответствия объекта государственного контроля (надзора), муниципального контроля обязательным требованиям может проводиться на основе использования должностным лицом органа государственного контроля (надзора) или муниципального контроля проверочных листов (списков контрольных вопросов) (далее - проверочные листы). Положением о виде государственного контроля (надзора), положением о виде муниципального контроля может быть предусмотрена обязательность использования при проведении плановой проверки должностным лицом органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля проверочных листов.

2. Проверочный лист включает в себя перечень вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки. Перечень вопросов не может носить общий или отсылочный характер, должен содержать ссылки на структурные элементы правовых актов, устанавливающих обязательные требования. Формулировки вопросов должны исключать возможность их различного толкования и предусматривать однозначные ответы либо указание количественного показателя. В соответствии с положением о виде государственного контроля (надзора), положением о виде муниципального контроля перечень вопросов может затрагивать все предъявляемые к объекту государственного контроля (надзора), муниципального контроля обязательные требования, относящиеся к предмету государственного контроля (надзора), муниципального контроля, либо только часть из них, являющуюся наиболее значимой для обеспечения эффективности и результативности контрольного мероприятия. Содержание перечня вопросов может изменяться в зависимости от категории риска, класса опасности, к которым отнесен объект контроля (надзора).

3. Проверочные листы разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации.

4. При проведении совместных плановых проверок могут применяться сводные проверочные листы, разрабатываемые и утверждаемые несколькими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

5. Утвержденные проверочные листы подлежат размещению на официальных сайтах органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

6. При проведении проверки с использованием проверочного листа заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист прикладывается к акту проверки.

Статья 55. Порядок организации и проведения внеплановых проверок

1. Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения гражданином и организацией ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований или наличие ходатайства гражданина

и организации о проведении органом государственного контроля (надзора), муниципального контроля внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения гражданином, организацией предписания органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) поступление в орган государственного контроля (надзора), муниципального контроля заявления от гражданина, организации о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки гражданина, организации предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

3) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий контроля без взаимодействия с гражданином, организацией, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений

граждан, организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда охраняемым законом ценностям, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены);

4) выявление при проведении мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществляемых без взаимодействия с гражданами и организациями, соответствия или отклонения от параметров деятельности гражданина, организации, используемых ими производственных объектов, которое согласно утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения внеплановой проверки, при условии, что указанное основание предусмотрено в положении о соответствующем виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

5) решение руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, изданное в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

6) иные основания, предусмотренные федеральными законами.

2. Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, а также обращения, не содержащие сведений о фактах, указанных в пункте 3 части 1 настоящей статьи, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

3. В случае если изложенная в обращении информация может в соответствии с пунктом 3 части 1 настоящей статьи являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица. Обращения, направленные заявителем в форме

электронного документа, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

4. Федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, а также положениями о видах государственного контроля (надзора), положениями о видах муниципального контроля могут быть предусмотрены дополнительные требования к обращению, в котором содержится информация, являющаяся основанием для проведения внеплановой проверки, к мерам по установлению лица, подавшего (направившего) данное обращение, в том числе предусматривающие подачу соответствующих обращений исключительно лицом лично либо в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, а равно при условии нотариального установления личности обратившегося лица либо установления его личности при подаче обращения через многофункциональные центры.

5. При рассмотрении обращений, а также информации о фактах, указанных в пункте 3 части 1 настоящей статьи, должны учитываться результаты рассмотрения ранее поступивших подобных обращений, информации, а также результаты ранее проведенных мероприятий и действий по государственному контролю (надзору), муниципальному контролю в отношении соответствующих граждан и организаций.

6. При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований, либо о фактах, указанных в пункте 3 части 1 настоящей статьи, уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля может быть проведена предварительная проверка поступившей информации. В ходе проведения предварительной проверки принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших обращения, предоставивших информацию, проводится рассмотрение документов гражданина, организации, имеющих в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, при необходимости проводятся мероприятия контроля без взаимодействия с гражданами и организациями и без возложения на них

обязанности по предоставлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля. В рамках предварительной проверки у граждан, организации могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, однако предоставление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

7. При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в пункте 3 части 1 настоящей статьи, уполномоченное должностное лицо органа государственного контроля (надзора) подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в пункте 3 части 1 настоящей статьи. По результатам предварительной проверки меры по привлечению гражданина, организации к ответственности не принимаются.

8. По решению руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля предварительная проверка, внеплановая проверка прекращается, если

анонимность обращения, явившегося поводом для ее организации, выявлена после начала проверки либо после начала проверки установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении.

9. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, организации расходов, понесенных органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля в связи с рассмотрением поступивших обращений указанных лиц, если в обращениях были указаны заведомо ложные сведения.

10. Внеплановая проверка проводится в форме документарной (камеральной) проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 56 и 57 настоящего Федерального закона.

11. Внеплановая выездная проверка граждан и организаций, производственных объектов может быть проведена по основаниям, указанным в пунктах 3 и 4 части 1 настоящей статьи, органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности граждан, организаций, месту нахождения

производственных объектов, если иное не установлено федеральными законами. Внеплановая выездная проверка, проводимая в соответствии с иными федеральными законами, подлежит согласованию с органами прокуратуры при условии, что это предусмотрено иными федеральными законами.

12. Типовая форма заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки гражданина, организации, производственного объекта устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

13. Порядок согласования органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки гражданина, организации, производственного объекта, а также порядок определения органа прокуратуры для согласования проведения внеплановой выездной проверки устанавливаются приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

14. В день подписания решения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа

муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки гражданина, организации, производственного объекта в целях согласования ее проведения орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля представляет либо направляет заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в орган прокуратуры по месту осуществления деятельности гражданина, организации, месту нахождения производственного объекта заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки. К этому заявлению прилагаются копия решения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки и документы, которые содержат сведения, послужившие основанием для ее проведения.

15. Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки гражданина, организации, производственного объекта и прилагаемые к нему документы рассматриваются органом прокуратуры в день их поступления в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки.

16. По результатам рассмотрения заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки гражданина, организации, производственного объекта и прилагаемых к нему документов не позднее рабочего дня, следующего за днем их поступления, прокурором или его заместителем принимается решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения.

17. Основаниями для отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки являются:

1) отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки гражданина, организации, производственного объекта;

2) отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки в соответствии с требованиями части 1 настоящей статьи;

3) несоблюдение требований, установленных настоящим Федеральным законом, к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки;

4) осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам

Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации;

5) несоответствие предмета внеплановой выездной проверки полномочиям органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;

6) проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований в отношении одной и той же организации, одного и того же гражданина, одного и того же производственного объекта несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля;

7) невозможность установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

18. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки либо об отказе в согласовании ее проведения оформляется в письменной форме в двух экземплярах, один из которых в день принятия решения представляется либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

19. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения может быть обжаловано вышестоящему прокурору или в суд.

20. Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам, имеющим историческое, научное, культурное значение, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обнаружение нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в момент совершения таких нарушений в связи с необходимостью принятия неотложных мер органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в течение двадцати четырех часов.

21. О проведении внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в пунктах 1, 2, 4 и 5 части 1 настоящей статьи, гражданин, организация уведомляются органом государственного

контроля (надзора), органом муниципального контроля в срок не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения в соответствии с частью 3 статьи 61 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено иными федеральными законами.

22. Органы прокуратуры осуществляют учет проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внеплановых выездных проверок.

23. В случае если основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения гражданином, организацией предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований или поступление ходатайства от гражданина, организации о проведении органом государственного контроля (надзора), муниципального контроля внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, то предметом такой проверки может являться только исполнение выданного органом государственного контроля (надзора) и (или) органом муниципального контроля предписания.

Статья 56. Документарная (камеральная) проверка

1. Документарная (камеральная) проверка проводится по месту нахождения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля на основе отчетности и документов, представленных гражданином, организацией, а также других документов о деятельности или действиях (бездействии) гражданина, организации, используемых ими производственных объектах, результатах их деятельности, имеющихся у органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

2. Предметом документарной (камеральной) проверки являются сведения, содержащиеся в документах гражданина, организации, устанавливающих их статус, организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при совершении ими действий, осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

3. В процессе проведения документарной (камеральной) проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в первую очередь рассматриваются

документы гражданина, организации, имеющиеся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, а также полученные в рамках межведомственного взаимодействия, акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении этого гражданина, организации форм и мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

4. В случае, если подлинность документов, достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, вызывает обоснованные сомнения, в представленных документах выявлены ошибки и (или) противоречия либо содержащиеся в документах сведения не позволяют оценить исполнение гражданином, организацией обязательных требований, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля вправе в соответствии со статьей 46 настоящего Федерального закона истребовать необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной (камеральной) проверки дополнительные документы (иную информацию), включая письменные пояснения, в том числе подтверждающие достоверность ранее

представленных документов, либо внести соответствующие исправления в порядке, установленном федеральными законами. Проверяемое лицо при представлении документов (информации), в том числе письменных пояснений, вправе представить дополнительно в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

5. В случае если после рассмотрения представленных письменных пояснений и документов орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля установит признаки нарушения обязательных требований (при этом для подтверждения факта нарушения обязательных требований необходимо проведение выездной проверки) либо если отсутствуют письменные пояснения и запрошенные документы, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля вправе провести выездную проверку.

6. При проведении выездной проверки запрещается требовать от гражданина, организации представления документов и (или) информации, которые были представлены им в ходе проведения документарной (камеральной) проверки, за исключением случаев, установленных частью 5 статьи 46 настоящего Федерального закона. При проведении документарной (камеральной) проверки орган

государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля не вправе требовать у гражданина, организации сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной (камеральной) проверки, а также сведения и документы, которые не могут быть истребованы у граждан, организаций в соответствии с частями 5 и 6 статьи 46 настоящего Федерального закона.

Статья 57. Выездная проверка

1. Выездная проверка проводится по месту нахождения, месту осуществления деятельности организации, месту осуществления деятельности гражданином, месту нахождения производственного объекта.

2. Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах гражданина, организации сведения, а также деятельность или действия указанных лиц и их работников, используемые ими при осуществлении деятельности и совершении действий производственные объекты, производимая ими продукция и реализуемые ими товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований.

3. Выездная проверка проводится в случае, если при документарной (камеральной) проверке не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля документах гражданина, организации;

2) оценить соответствие деятельности и действий (бездействия) граждан, организаций и (или) используемых ими производственных объектов, производимой или реализуемой ими продукции (товаров), выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям без проведения соответствующих мероприятий и действий по государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.

4. В рамках выездной проверки организации орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля вправе проверять деятельность филиалов, представительств и иных обособленных подразделений организаций.

5. Должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящие проверку, вручают по требованию гражданина, руководителя, должностного лица или иного уполномоченного работника организации, их представителя под его роспись заверенные печатью копию решения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа

муниципального контроля о назначении выездной проверки одновременно с предъявлением служебных удостоверений.

6. Гражданин (его представитель), руководитель, должностное лицо или иной уполномоченный работник организации, их представители обязаны предоставить должностным лицам органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций к производственным объектам.

7. Ознакомление должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с подлинниками документов допускается только на территории проверяемого лица. В случае если у проверяемого лица отсутствует возможность предоставить помещение, ознакомление с документами может проводиться по месту нахождения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

8. Истребование документов у проверяемого лица осуществляется согласно статье 46 настоящего Федерального закона.

9. При необходимости должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, осуществляющие выездную проверку, могут производить осмотр производственных объектов, получать объяснения, осуществлять иные мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в порядке, установленном федеральным законом, положением о виде государственного контроля (надзора), положением о виде муниципального контроля.

10. В случае если проведение плановой или внеплановой проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием гражданина, его представителя, руководителя, должностного лица или уполномоченного работника организации, их представителей, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности гражданином или организацией, либо в связи с иными действиями (бездействием) гражданина, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица организации, повлекшими невозможность проведения или завершения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля составляет акт о невозможности проведения проверки с указанием причин невозможности проведения проверки. В этом случае орган государственного контроля

(надзора), орган муниципального контроля в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении такого гражданина, организации соответственно плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок, без предварительного уведомления гражданина, организации и без согласования с органами прокуратуры.

Статья 58. Сроки проведения проверок

1. Если иное не установлено федеральными законами, сроки проведения проверок регулируются настоящей статьей.

2. Срок проведения каждой из проверок, предусмотренных статьями 56 и 57 настоящего Федерального закона, не может превышать двадцать рабочих дней.

3. Срок проведения проверки исчисляется с даты начала проведения проверки, указанной в решении о проведении проверки.

4. Правительством Российской Федерации в отношении отдельных видов государственного контроля (надзора) может быть установлен сокращенный срок проведения проверки в случае, если деятельность гражданина, организации и (или) используемые ими производственные

объекты отнесены к определенному классу опасности, определенной категории риска.

5. В отношении одного субъекта малого предпринимательства, производственного объекта, единственным правообладателем которого является субъект малого предпринимательства, общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

6. Срок проведения каждой из предусмотренных статьями 56 и 57 настоящего Федерального закона проверок в отношении организации, которая осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому обособленному подразделению организации, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней. При проведении проверок одновременно в отношении двух и более обособленных подразделений организации сроки проведения проверок обособленных подразделений поглощаются общим сроком проведения проверки организации и дополнительно не учитываются, продление срока проведения проверки не допускается.

7. Срок проведения проверки может быть продлен, но не более чем на двадцать рабочих дней, руководителем (заместителем руководителя)

органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля на основании мотивированных предложений должностных лиц таких органов, проводящих проверку, в следующих случаях:

- 1) истребование необходимых документов (информации) в соответствии со статьей 46 настоящего Федерального закона;
- 2) получение информации от иностранных государственных органов в рамках международных договоров Российской Федерации;
- 3) проведение сложных и (или) длительных экспертиз;
- 4) перевод на русский язык документов, представленных на иностранном языке;
- 5) установление местонахождения лица, в отношении которого проводится проверка.

8. В случае необходимости при проведении проверки, указанной в части 5 настоящей статьи, получения документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия проведение проверки может быть приостановлено руководителем (заместителем руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия,

но не более чем на пять рабочих дней. Повторное приостановление проведения проверки не допускается.

9. На период действия срока приостановления проведения проверки приостанавливаются связанные с указанной проверкой действия органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля на территории, в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, на иных объектах субъекта малого предпринимательства.

10. В срок проверки не входит время, в течение которого должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не имели доступа на территорию, в помещения проверяемых лиц и иным используемым ими производственным объектам, документам и информации.

Статья 59. Оформление результатов проверок

1. Если иное не установлено федеральными законами, по результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах. Типовая форма акта проверки устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Требования к содержанию акта проверки, а также

перечень прилагаемых к акту проверки документов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. Акт проверки оформляется в срок, не превышающий трех рабочих дней (а в случае, если для его оформления необходимо получить заключения по результатам проведенных экспертиз, - в срок, не превышающий десяти рабочих дней) после даты окончания проверки, в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается гражданину, руководителю, должностному лицу или иному уполномоченному работнику организации или их представителям под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия указанных лиц, а также в случае их отказа дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, а также в случае проведения документарной (камеральной) проверки акт проверки направляется в соответствии с частью 3 статьи 61 настоящего Федерального закона.

3. По результатам документарной проверки, в ходе которой не были выявлены нарушения соблюдения обязательных требований, акт проверки составляется и подписывается должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, а

проверяемому лицу направляется уведомление в соответствии с частью 3 статьи 61 настоящего Федерального закона.

4. В случае если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки.

5. Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

6. Граждане, организации вправе вести журнал учета проверок.

7. В журнале учета проверок должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля осуществляется запись о проведенной проверке, содержащая сведения о наименовании органа государственного контроля (надзора), наименовании органа муниципального контроля, датах начала и окончания проведения проверки, времени ее проведения, правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки, выявленных нарушениях и выданных предписаниях а также указываются фамилии,

имена, отчества (последнее - при наличии) и должности должностного лица или должностных лиц, проводящих проверку, его или их подписи. Типовая форма журнала учета проверок устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

8. Журнал учета проверок должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью организации, гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем (при ее наличии).

9. При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

Статья 60. Единый реестр проверок

1. В целях обеспечения учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проверок (за исключением внеплановых проверок, проводимых в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 55 настоящего Федерального закона), а также их результатов ведется единый реестр проверок. В соответствии со статьей 34 настоящего Федерального закона в единый реестр проверок вносятся также сведения о контрольных закупках. Единый реестр проверок является федеральной государственной информационной системой. Оператором единого

реестра проверок является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

2. Правила формирования и ведения единого реестра проверок утверждаются Правительством Российской Федерации. Указанными правилами определяются:

- 1) требования к порядку создания и ввода в эксплуатацию единого реестра проверок;
- 2) порядок присвоения в автоматическом режиме учетного номера проверки;
- 3) состав включенной в единый реестр проверок информации о проверке, ее результатах и принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, сроки и порядок включения данной информации в этот реестр;
- 4) состав включенной в единый реестр проверок информации, которая подлежит предоставлению государственным органам, органам местного самоуправления, порядок ее предоставления;
- 5) состав иной информации об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, которая должна включаться в единый реестр проверок.

3. Оператор единого реестра проверок обеспечивает размещение на специализированном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" следующей общедоступной информации, содержащейся в едином реестре проверок:

- 1) учетный номер проверки;
- 2) информация, указанная в решении руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля и предусмотренная пунктами 1 - 6 и 10 части 3 статьи 53 настоящего Федерального закона;
- 3) результаты проверки (были ли выявлены в ходе проверки нарушения обязательных требований);
- 4) указание на принятые меры в отношении нарушений, выявленных при проведении проверки, включая выдачу предписаний гражданину, организации об устранении выявленных нарушений и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда, применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, привлечение к административной ответственности виновных лиц, приостановление или аннулирование ранее выданных разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, отзыв продукции, направление

материалов о выявленных нарушениях обязательных требований, в государственные органы и органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией, об обжаловании соответствующих решений и действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц и о результатах такого обжалования.

4. Ведение единого реестра проверок, внесение в него соответствующей информации и ее раскрытие осуществляются с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Глава 6. Обеспечение прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

Статья 61. Права граждан и организаций при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Гражданин, его представитель, руководитель, должностное лицо или иной уполномоченный работник организации или их представители при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

(за исключением форм государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, при проведении которых не требуется взаимодействие органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля с гражданами, организациями, а также документальной (камеральной) проверки), давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) знакомиться с результатами мероприятий и действий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю и указывать в соответствующем акте (протоколе) о своем ознакомлении с их результатами, согласии или несогласии с ними;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав гражданина, организации при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (за исключением форм государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, при проведении которых не требуется взаимодействие органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля с гражданами, организациями).

2. Полномочия представителей граждан и организаций удостоверяются доверенностью, оформленной в установленном законодательством Российской Федерации порядке. В соответствии с законодательством Российской Федерации руководители организаций получают документы и совершают иные юридически значимые действия

согласно настоящему Федеральному закону без доверенности. В случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрено получение документов или совершение иных юридически значимых действий должностным лицом или иным уполномоченным работником организации (за исключением руководителя организации), то их полномочия подтверждаются приказами и иными распорядительными документами организации. Получение документов или совершение иных юридически значимых действий другими работниками организации (за исключением руководителя, должностных лиц или иных уполномоченных работников организации) осуществляется в случаях, установленных настоящим Федеральным законом или иными федеральными законами.

3. Документы, вручение или направление которых гражданину, организации предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе решение о проведении проверки, акт проверки, предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, вручаются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля непосредственно гражданину, организации или направляются им в форме заказного почтового отправления с уведомлением о вручении либо посредством электронного документа, подписанного усиленной

квалифицированной электронной подписью, направленного в том числе по адресу электронной почты гражданина, организации (если такой адрес содержится в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, едином государственном реестре юридических лиц или ранее был предоставлен гражданином, организацией в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля либо сведения о таком адресе раскрыты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации) или иным доступным способом, предусмотренным положением о виде государственного контроля (надзора), положением о виде муниципального контроля и (или) административным регламентом, если иной способ вручения или направления соответствующих документов не установлен настоящим Федеральным законом.

Статья 62. Обеспечение доступа к информации в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Доступ к информации в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля обеспечивается в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации,

нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, осуществляющими правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

2. Доступ к информации в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля ограничивается в случаях, если указанная информация отнесена в установленном федеральным законом порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну.

Перечень сведений, относящихся к информации ограниченного доступа, а также порядок отнесения указанных сведений к информации ограниченного доступа устанавливаются федеральным законом.

Статья 63. Право граждан и организаций на возмещение вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Вред, причиненный гражданам, организациям вследствие действий (бездействия) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, признанных в установленном законодательством Российской Федерации порядке неправомерными, подлежит возмещению, включая упущенную выгоду

(неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством.

2. При определении размера вреда, причиненного гражданам, организациям неправомерными действиями (бездействием) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностными лицами, также учитываются расходы граждан, организаций, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг) или на финансовые результаты их деятельности, и затраты, которые граждане, организации, права и (или) законные интересы которых нарушены, осуществили или должны осуществить для получения юридической или иной профессиональной помощи.

3. Вред, причиненный гражданам, организациям правомерными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

**Статья 64. Защита прав граждан, организаций при
осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля**

1. Защита прав граждан, организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Заявление об обжаловании действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля либо их должностных лиц подлежит рассмотрению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Общественные объединения, объединения организаций, индивидуальных предпринимателей, саморегулируемые организации вправе:

1) обращаться в органы прокуратуры с просьбой принести протест на противоречащие закону нормативные правовые акты, на основании которых проводится государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль граждан и организаций;

2) обращаться в суд в защиту нарушенных при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля прав и (или) законных интересов граждан и организаций, являющихся членами указанных объединений и саморегулируемых организаций.

4. Правовые акты органов государственного контроля (надзора) или муниципальные правовые акты органов муниципального контроля, нарушающие права и (или) законные интересы граждан, организаций

и не соответствующие законодательству Российской Федерации, могут быть признаны недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 65. Досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий (бездействия) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц

1. Граждане, организации имеют право на досудебное (внесудебное) обжалование:

1) решений о присвоении гражданам и организациям, их деятельности и используемым производственным объектам категории риска (класса опасности);

2) решений об их включении в ежегодный план проведения плановых проверок;

3) расхождений результатов экспертизы проб (образцов) продукции, материалов, веществ;

4) нарушений обязательных требований, установленных в актах проверок, иных документах по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля, предписаний об устранении нарушений обязательных требований, в том числе в части сроков их устранения;

5) иных решений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, действий (бездействия) их должностных лиц, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан, организации при проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, если это предусмотрено федеральными законами, положением о виде государственного контроля (надзора), положением о виде муниципального контроля.

2. Жалоба подается в письменной форме на бумажном носителе, в электронной форме в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, проводивший государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль. Жалобы на решения, принятые руководителем (заместителем руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, подаются в вышестоящий орган (при его наличии) либо в случае его отсутствия рассматриваются непосредственно руководителем органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля или коллегиальным органом при органе государственного контроля (надзора), органе муниципального контроля по рассмотрению жалоб (в случае его создания).

3. Жалоба может быть направлена по почте, с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", официального сайта органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, а также может быть принята при личном приеме заявителя.

4. Порядок подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, в том числе определяющий требования к порядку создания и составу коллегиальных органов при органе государственного контроля (надзора), органе муниципального контроля по рассмотрению жалоб, устанавливается Правительством Российской Федерации.

5. Особенности подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов регионального государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц устанавливаются соответственно высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представительными органами муниципальных образований.

6. Жалоба должна содержать:

1) наименование органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица, решения и действия (бездействие) которых обжалуются;

2) фамилию, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства (месте осуществления деятельности) гражданина либо наименование, сведения о месте нахождения организации, производственного объекта, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заявителю;

3) сведения об обжалуемых решениях и действиях (бездействии) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, должностного лица;

4) доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением и действием (бездействием) органа государственного контроля, органа муниципального контроля, должностного лица. Заявителем могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие его доводы, либо их копии.

7. Жалоба, поступившая в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, подлежит рассмотрению его руководителем (заместителем руководителя), наделенным полномочиями

по рассмотрению жалоб, либо коллегиальным органом при органе государственного контроля (надзора), органе муниципального контроля по рассмотрению жалоб (в случае его создания) в течение двадцати рабочих дней со дня ее поступления. Правительство Российской Федерации вправе установить случаи, при которых срок рассмотрения жалобы может быть сокращен.

8. По результатам рассмотрения жалобы орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля принимает одно из следующих решений:

- 1) удовлетворить жалобу, в том числе в форме отмены принятого органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля решения, а также в иных формах;
- 2) отказать в удовлетворении жалобы.

9. В течение трех рабочих дней после дня принятия решения, указанного в части 8 настоящей статьи, заявителю направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения жалобы.

10. В случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или преступления в действиях (бездействии) должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля должностное лицо, наделенное полномочиями по рассмотрению

жалоб в соответствии с частями 2 и 7 настоящей статьи, в течение трех рабочих дней направляет имеющиеся материалы в органы прокуратуры.

11. В случае если федеральным законом установлен особый порядок (процедура) подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц для отношений, связанных с подачей и рассмотрением указанных жалоб, положения настоящей статьи не применяются.

Статья 66. Ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют контроль за исполнением

должностными лицами соответствующих органов служебных обязанностей, ведут учет случаев ненадлежащего исполнения должностными лицами служебных обязанностей, проводят соответствующие служебные расследования и принимают в соответствии с законодательством Российской Федерации меры в отношении таких должностных лиц.

3. О мерах, принятых в отношении виновных в нарушении законодательства Российской Федерации должностных лиц, в течение десяти рабочих дней со дня принятия таких мер орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны сообщить в письменной форме гражданину, организации, права и (или) законные интересы которых нарушены.

Статья 67. Ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц при учете, ведении и раскрытии информации об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Решения и действия (бездействие) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, нарушающие порядок учета, ведения и раскрытия информации об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд.

2. Если в результате неправомерных решений или действий (бездействия) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц по учету, ведению и раскрытию информации об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, либо несвоевременного ее предоставления, либо предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей иным требованиям раскрытия информации гражданам и (или) организациям были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

3. Должностные лица органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, государственные и муниципальные служащие, виновные в нарушении порядка учета, ведения и раскрытия информации об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 68. Ответственность граждан и организаций за нарушение настоящего Федерального закона

1. При проведении мероприятий и действий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю, которые в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона должны проводиться в присутствии гражданина или его представителя, руководителя или представителя организации, граждане обязаны присутствовать или обеспечить присутствие представителей, а организации обязаны обеспечить присутствие руководителей, должностных лиц или иных уполномоченных работников организаций, представителей организаций, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований. В случае отсутствия руководителей, должностных лиц или иных уполномоченных работников организаций, представителей организаций получение документов или совершение иных юридически значимых действий осуществляется иными работниками организации, если это предусмотрено настоящим Федеральным законом или иными федеральными законами.

2. Граждане, их представители, организации, их руководители, должностные лица или иные работники, представители организаций, допустившие нарушение настоящего Федерального закона,

необоснованно препятствующие проведению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, уклоняющиеся от проведения государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и (или) не исполняющие в установленный срок предписания органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предоставившие неполные и (или) недостоверные сведения, предусмотренные настоящим Федеральным законом, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 69. Недействительность результатов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Результаты государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, проведенных органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с грубым нарушением установленных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами требований к организации и проведению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, не могут являться доказательствами нарушения гражданином, организацией обязательных требований и подлежат отмене органом государственного контроля (надзора), вышестоящим органом государственного контроля

(надзора), органом муниципального контроля или судом на основании заявления гражданина, организации.

2. К грубым нарушениям требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля относятся:

1) отсутствие оснований проведения государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

2) отсутствие согласования с органами прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки, контрольной закупки в случае, если такое согласование является обязательным;

3) нарушение срока уведомления о проведении проверки в случаях, если такое уведомление является обязательным;

4) нарушение периодичности проведения плановой проверки;

5) отсутствие плановой проверки в ежегодном плане проведения плановых проверок;

6) привлечение к проведению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля лиц, участие которых в проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля не предусмотрено настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами;

7) превышение сроков и времени проведения государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

8) истребование документов, не относящихся к предмету государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

9) непредставление акта мероприятия государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в случаях, если обязанность его представления установлена настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации;

10) участие в проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля экспертов (экспертных организаций), состоящих в гражданско-правовых или трудовых отношениях с гражданами и организациями, в отношении которых проводится государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль;

11) включение в предмет государственного контроля (надзора) и муниципального контроля требований, которые не являются обязательными требованиями или не имеют юридическую силу обязательных требований согласно положениям настоящего Федерального закона;

12) неиспользование проверочных листов в случаях, когда их обязательное использование предусмотрено положением о виде государственного контроля (надзора), положением о виде муниципального контроля.

Глава 7. Переходные положения

Статья 70. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного года после дня его официального опубликования.

2. Проекты нормативных правовых актов, необходимые для реализации положений настоящего Федерального закона, подлежат оценке регулирующего воздействия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Организация, проведение и оформление результатов проверок, не завершенных на день вступления в силу настоящего Федерального закона, осуществляются в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", действовавшими на дату начала этих проверок.

4. До 1 июля 2022 года положения части 4 статьи 9 и пункта 2 статьи 23 настоящего Федерального закона не применяются в отношении проведения должностными лицами органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проверки выполнения требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, в области применения единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, списков работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правил исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение, установления районных коэффициентов к заработной плате, процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Восточной Сибири, Дальнего Востока, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе в

высокогорных районах, пустынных и безводных местностях, иных гарантий и компенсаций за работу в указанных районах и местностях.

**Статья 71. Признание утратившими силу
отдельных законодательных актов Российской
Федерации**

Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона
признать утратившими силу:

1) Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249);

2) Федеральный закон от 28 апреля 2009 года № 60-ФЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 27 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 18, ст. 2140);

3) статью 10 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 164-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 29, ст. 3601);

4) статью 15 Федерального закона от 27 декабря 2009 года № 365-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 52, ст. 6441);

5) статью 7 Федерального закона от 22 апреля 2010 года № 65-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 17, ст. 1988);

6) Федеральный закон от 26 апреля 2010 года № 66-ФЗ "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 18, ст. 2142);

7) статью 5 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 191-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона

"О теплоснабжении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4160);

8) статью 25 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 224-ФЗ "О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4193);

9) статью 25 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 227-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4196);

10) статью 10 Федерального закона от 30 июля 2010 года № 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с организацией и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи и развитием города Сочи как горноклиматического курорта" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 32, ст. 4298);

11) Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 408-ФЗ "О внесении изменения в статью 27 Федерального закона "О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 20);

12) статью 8 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 17, ст. 2310);

13) статью 6 Федерального закона от 4 июня 2011 года № 123-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 23, ст. 3263);

14) статью 62 Федерального закона от 1 июля 2011 года № 169-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 27, ст. 3880);

15) статью 66 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4590);

16) статью 30 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 327-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об организованных торгах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6728);

17) статью 4 Федерального закона от 3 мая 2012 года № 47-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 19, ст. 2281);

18) статью 30 Федерального закона от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3446);

19) статью 7 Федерального закона от 28 июля 2012 года № 131-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 31, ст. 4320);

20) статью 35 Федерального закона от 28 июля 2012 года № 133-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 31, ст. 4322);

21) статью 3 Федерального закона от 12 ноября 2012 года № 191-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 47, ст. 6402);

22) статью 6 Федерального закона от 4 марта 2013 года № 22-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 9, ст. 874);

23) статью 122 Федерального закона от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 27, ст. 3477);

24) статью 3 Федерального закона от 23 июля 2013 года № 208-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 30, ст. 4041);

25) статью 15 Федерального закона от 2 ноября 2013 года № 294-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 44, ст. 5633);

26) статью 53 Федерального закона от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных

положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 48, ст. 6165);

27) Федеральный закон от 2 декабря 2013 года № 337-ФЗ "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 49, ст. 6338);

28) статью 33 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 396-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6961);

29) статью 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 414-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части защиты прав и законных интересов граждан, чьи денежные средства привлекаются для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6979);

30) статью 5 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 416-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О лотереях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6981);

31) статью 8 Федерального закона от 12 марта 2014 года № 27-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществления мероприятий по защите и воспроизводству лесов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 11, ст. 1092);

32) статью 15 Федерального закона от 12 марта 2014 года № 33-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 11, ст. 1098);

33) статью 8 Федерального закона от 23 июня 2014 года № 160-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 26, ст. 3366);

34) статью 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей

среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4220);

35) статью 3 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 234-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4235);

36) статью 3 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4243);

37) статью 26 Федерального закона от 14 октября 2014 года № 307-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора)

и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 42, ст. 5615);

38) статью 4 Федерального закона от 29 ноября 2014 года № 378-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 48, ст. 6659);

39) статью 2 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 500-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 53);

40) Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 511-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 64);

41) статью 16 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 519-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 72);

42) статью 5 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 532-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 85);

43) статью 13 Федерального закона от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 14, ст. 2022);

44) статью 4 Федерального закона от 2 мая 2015 года № 111-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ"

Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 18, ст. 2614);

45) статью 5 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 159-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 27, ст. 3950);

46) статью 16 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 213-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О свободном порте Владивосток" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4339);

47) статью 7 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 236-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4362);

48) Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 246-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4372);

49) статью 5 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 263-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены ограничений на использование электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4389);

50) Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 306-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 45, ст. 6207);

51) статью 3 Федерального закона от 28 ноября 2015 года № 341-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 48, ст. 6707);

52) статью 1 Федерального закона от 9 марта 2016 года № 68-ФЗ "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 6 Федерального закона "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 11, ст. 1495);

53) Федеральный закон от 1 мая 2016 года № 127-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 18, ст. 2503);

54) статью 35 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 227-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4160);

55) статью 4 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 231-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4164);

56) статью 4 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 254-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4187);

57) статью 3 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 261-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4194);

58) статью 1 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4210);

59) статью 6 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 354-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4287);

60) статью 3 Федерального закона от 5 декабря 2016 года № 412-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 50, ст. 6975);

61) статью 2 Федерального закона от 22 февраля 2017 года № 16-ФЗ "О внесении изменений в главу 5 Федерального закона "О персональных данных" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 9, ст. 1276);

62) статью 1 Федерального закона от 1 мая 2017 года № 96-ФЗ "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 18, ст. 2673).

Президент
Российской Федерации



ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к Федеральному закону
"О государственном контроле
(надзоре) и муниципальном
контроле в Российской Федерации"

П Е Р Е Ч Е Н Ь
видов федерального государственного контроля (надзора)

1. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

2. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по разработке, производству, реализации и приобретению в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

3. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

4. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.

5. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по технической защите конфиденциальной информации.

6. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции.

7. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по разработке, производству, испытанию и ремонту авиационной техники.

8. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники.

9. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия.

10. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом.

11. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по хранению и уничтожению химического оружия.

12. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I - III классов опасности.

13. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

14. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

15. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по производству лекарственных средств.

16. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники.

17. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

18. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах.

19. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров.

20. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов.

21. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

22. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

23. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

24. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров.

25. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов.

26. Федеральный лицензионный контроль за погрузочно-разгрузочной деятельностью применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте.

27. Федеральный лицензионный контроль за погрузочно-разгрузочной деятельностью применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах.

28. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

29. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

30. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах.

31. Федеральный лицензионный контроль за частной охранной деятельностью.

32. Федеральный лицензионный контроль за частной детективной (сыскной) деятельностью.

33. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

34. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью в области оказания услуг связи.

35. Федеральный лицензионный контроль телевизионного вещания, радиовещания.

36. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случая, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование данных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора).

37. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).

38. Федеральный лицензионный контроль за образовательной деятельностью (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково").

39. Федеральный лицензионный контроль за космической деятельностью.

40. Федеральный лицензионный контроль за геодезической и картографической деятельностью (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление, изменение границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований.

41. Федеральный лицензионный контроль за производством маркшейдерских работ.

42. Федеральный лицензионный контроль за работами по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления.

43. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

44. Федеральный лицензионный контроль за медицинской деятельностью (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково").

45. Федеральный лицензионный контроль за фармацевтической деятельностью.

46. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

47. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности.

48. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

49. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции.

50. Федеральный государственный ветеринарный надзор.

51. Федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор).

52. Федеральный государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

53. Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

54. Федеральный государственный контроль за вывозом из Российской Федерации и ввозом на ее территорию культурных ценностей.

55. Федеральный государственный контроль при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы.

56. Федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей.

57. Федеральный государственный пожарный надзор.

58. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны.

59. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

60. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, включая федеральный государственный надзор на всех стадиях жизненного цикла подъемных сооружений и оборудования, работающего под давлением, в составе вооружения и военной техники.

61. Федеральный государственный контроль за оборотом оружия.

62. Федеральный государственный надзор за деятельностью туроператоров и объединения туроператоров в сфере выездного туризма.

63. Федеральный государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

64. Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе федеральный государственный контроль (надзор)

за соблюдением законодательства Российской Федерации о специальной оценке условий труда.

65. Федеральный государственный экологический надзор, осуществляемый в рамках:

- 1) федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- 2) федерального государственного земельного надзора природных объектов;
- 3) федерального государственного надзора в области обращения с отходами;
- 4) федерального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха;
- 5) федерального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;
- 6) федерального государственного экологического надзора на континентальном шельфе Российской Федерации;
- 7) федерального государственного экологического надзора во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;
- 8) федерального государственного экологического надзора в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
- 9) федерального государственного экологического надзора в области охраны озера Байкал;
- 10) федерального государственного лесного надзора (лесной охраны):
федерального государственного пожарного надзора в лесах;
федерального государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений;
- 11) федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- 12) федерального государственного охотничьего надзора;
- 13) федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- 14) федерального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, включая федерального государственного надзора в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов;
- 15) федерального государственного надзора за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ.

66. Федеральный государственный надзор в области землеустройства.

67. Федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии.

68. Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

69. Федеральный государственный энергетический надзор.

70. Федеральный государственный контроль за деятельностью аккредитованных лиц, за исключением лиц, аккредитацию деятельности которых осуществляет Банк России.

71. Федеральный государственный метрологический надзор.

72. Федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств.

73. Федеральный государственный выборочный контроль качества лекарственных средств.

74. Федеральный государственный контроль за обращением медицинских изделий.

75. Федеральный государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности, включая федеральный государственный контроль за оказанием психиатрической помощи.

76. Федеральный государственный контроль за обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов.

77. Федеральный государственный контроль за соблюдением обязательных требований при осуществлении деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, включенных в таблицу II или таблицу III Списка IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

78. Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации об авторском праве и смежных правах.

79. Федеральный государственный контроль за исполнением резидентом особой экономической зоны соглашения об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне.

80. Федеральный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации.

81. Федеральный государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

82. Федеральный государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций.

83. Федеральный государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации.

84. Федеральный государственный надзор за соблюдением обязательных требований к этиловому спирту, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

85. Федеральный государственный надзор за проведением лотерей.

86. Федеральный государственный надзор в области организации и проведения азартных игр.

87. Федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

88. Федеральный государственный контроль за деятельностью советов по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук.

89. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций, за исключением надзора, осуществляемого Банком России.

90. Федеральный государственный надзор в области связи.

91. Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере средств массовой информации и средств массовых коммуникаций.

92. Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере информационных технологий.

93. Федеральный государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства.

94. Федеральный государственный надзор в области рекламы.

95. Федеральный государственный пробирный надзор.

96. Федеральный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий.

97. Федеральный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

98. Экспортный контроль.

99. Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, осуществляемый в рамках:

- 1) федерального государственного контроля качества образования;
- 2) федерального государственного надзора в сфере образования.

100. Федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения транспортной безопасности.

101. Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений.

102. Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, осуществляемый в рамках:

- 1) федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации;
- 2) федерального государственного контроля (надзора) за трудовой деятельностью иностранных работников.

103. Федеральный государственный строительного надзора.

104. Федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов федеральных ядерных организаций.

105. Федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения.

106. Федеральный государственный контроль за соблюдением обязательных требований в сферах обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, градостроительной деятельности, пожарной безопасности, технического регулирования, порядка согласования установки рекламных конструкций, порядка принятия решений о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций, правил осуществления медицинской деятельности и образовательной деятельности на территории инновационного центра "Сколково".

107. Федеральный государственный транспортный надзор, осуществляемый в рамках:

- 1) федерального государственного надзора в области гражданской авиации;
- 2) федерального государственного контроля (надзора) за осуществлением международных автомобильных перевозок в стационарных и передвижных контрольных пунктах на территории Российской Федерации;
- 3) федерального государственного надзора в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;
- 4) федерального государственного надзора в области железнодорожного транспорта;
- 5) федерального государственного надзора за торговым мореплаванием;
- 6) федерального государственного надзора в области внутреннего водного транспорта;

7) федерального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения;

8) федерального государственного портового контроля;

9) федерального государственного надзора в области использования воздушного пространства.

108. Федеральный государственный контроль за применением контрольно-кассовой техники.

109. Федеральный государственный контроль за полнотой учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей.

110. Федеральный государственный контроль и надзор за обработкой персональных данных.

111. Федеральный государственный контроль за представлением обязательного экземпляра документов.

112. Федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

113. Федеральный государственный контроль за деятельностью по оказанию гражданам государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг.

114. Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания.

115. Федеральный государственный надзор в области племенного животноводства.

116. Федеральный государственный контроль за обеспечением информационной безопасности информационно-телекоммуникационных систем и сетей критически важных объектов, информационных систем, созданных с использованием суперкомпьютерных и грид-технологий.

117. Федеральный государственный надзор в области семеноводства.

118. Федеральный государственный контроль (надзор) в области торговой деятельности.

119. Федеральный государственный контроль за осуществлением военно-технического сотрудничества.

120. Государственный контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах; государственный контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства нотариусами, занимающимися частной практикой, и нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, контроль за совершением нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления.

121. Федеральный государственный контроль за соблюдением законодательства об альтернативной гражданской службе.

122. Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

123. Федеральный государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий.

124. Федеральный земельный надзор.

125. Федеральный государственный контроль за соблюдением порядка и условий предоставления в обязательном порядке субъектами государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса.

126. Федеральный государственный контроль за деятельностью организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

127. Федеральный государственный контроль за выполнением резидентом территории опережающего социально-экономического развития соглашения об осуществлении деятельности.

128. Федеральный государственный контроль за деятельностью управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, и ее дочернего общества.

129. Федеральный государственный контроль за деятельностью управляющей компании особой экономической зоны.

130. Федеральный государственный внешний контроль качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к организованным торгам, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, государственных корпораций, государственных компаний, а также бухгалтерской (финансовой) отчетности, включаемой в проспект ценных бумаг, и консолидированной финансовой отчетности.

131. Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии.

132. Федеральный государственный надзор в области ядерной и радиационной безопасности при разработке, изготовлении, испытании, эксплуатации, хранении и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения и в области физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов на ядерных объектах, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации, а также на ядерных объектах, на которых осуществляется выполнение заказов в интересах обеспечения обороны Российской Федерации.

133. Федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, за исключением деятельности воинских частей и организаций Министерства обороны Российской Федерации в этой области.

134. Федеральный государственный контроль за обеспечением безопасности транспортирования (перевозки) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, за исключением ядерных материалов, переданных в составе изделий Министерству обороны Российской Федерации.

135. Федеральный государственный контроль за радиационной обстановкой в районах размещения ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, принадлежащих учреждениям Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", акционерным обществам Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и их дочерним обществам, а также подведомственным предприятиям.

136. Федеральный государственный контроль ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

137. Федеральный государственный контроль за выполнением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, включая ядерные аварии и радиационные аварийные ситуации, в учреждениях Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", в акционерных обществах Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и в их дочерних обществах, а также на подведомственных предприятиях.

138. Федеральный государственный надзор в области обеспечения радиационной безопасности.

139. Федеральный государственный контроль за соблюдением особого режима хранения и использования национального библиотечного фонда.

140. Федеральный государственный контроль за использованием наркотических средств и психотропных веществ, хранящихся в аптечках первой помощи на морских и воздушных судах международного сообщения и в поездах международных линий.

141. Федеральный государственный контроль за деятельностью специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

142. Федеральный государственный контроль за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

143. Федеральный государственный контроль за соблюдением субъектами оптового и розничного рынков электроэнергии требований законодательства Российской Федерации.

144. Федеральный государственный контроль за системой оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике.

145. Федеральный государственный контроль за соблюдением требований технических регламентов (в случае, если данный контроль не осуществляется в рамках иных видов контроля, предусмотренных приложениями 1, 2 к настоящему Федеральному закону, в соответствии с законодательством о техническом регулировании).

146. Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований национальных стандартов, применение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если данный контроль не осуществляется в рамках иных видов контроля, предусмотренных настоящим приложением, в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании).

147. Федеральный государственный надзор за использованием основного технологического оборудования для производства этилового спирта, которое подлежит государственной регистрации.

148. Федеральный государственный надзор в области уничтожения химического оружия.

149. Федеральный государственный контроль в сфере обращения биомедицинских клеточных продуктов, осуществляемый в рамках:

1) федерального лицензионного контроля в сфере производства биомедицинских клеточных продуктов;

2) федерального государственного контроля за деятельностью в сфере обращения биомедицинских клеточных продуктов;

3) выборочного контроля качества биомедицинских клеточных продуктов.

150. Федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью аккредитованных удостоверяющих центров.

151. Федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности.

152. Контроль и надзор в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а также контроль и надзор в установленной сфере деятельности в отношении государственных заказчиков и организаций - исполнителей государственных контрактов, предусматривающих проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.



ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к Федеральному закону
"О государственном контроле
(надзоре) и муниципальном
контроле в Российской Федерации"

П Е Р Е Ч Е Н Ь
видов регионального государственного контроля (надзора)

1. Региональный лицензионный контроль за деятельностью по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

2. Региональный лицензионный контроль за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

3. Региональный лицензионный контроль за медицинской деятельностью (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково").

4. Региональный лицензионный контроль за фармацевтической деятельностью.

5. Региональный лицензионный контроль за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами.

6. Региональный лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции.

7. Региональный государственный экологический надзор, осуществляемый в рамках:

1) регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

2) регионального государственного надзора в области обращения с отходами;

3) регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха;

4) регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;

5) регионального государственного экологического надзора в области охраны озера Байкал;

6) регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, включая региональный государственный надзор в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

7) регионального государственного надзора за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ.

8. Региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

9. Региональный государственный жилищный надзор.

10. Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

11. Региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники.

12. Региональный государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

13. Региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

14. Региональный государственный контроль (надзор) в области торговой деятельности.

15. Региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью гарантирующих поставщиков в части обеспечения надежного энергоснабжения населения.

16. Региональный государственный контроль за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

17. Региональный государственный контроль за представлением обязательного экземпляра документов.

18. Региональный государственный контроль за исполнением принятых в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия.

19. Региональный государственный ветеринарный надзор.
20. Региональный государственный надзор в области племенного животноводства.
21. Региональный государственный надзор в области семеноводства.
22. Региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации.
23. Региональный государственный надзор за готовностью транспортных средств, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским и специальным формированиям в период мобилизации и в военное время.
24. Региональный государственный строительный надзор.
25. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).
26. Региональный государственный контроль за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств.
27. Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий.
28. Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
29. Региональный государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности.
30. Региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.
31. Региональный государственный контроль на территории особой экономической зоны.
32. Региональный государственный надзор в области организации и проведения азартных игр.
33. Региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.
34. Региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания.
35. Региональный государственный контроль и надзор за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения, за исключением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан.

36. Региональный государственный контроль и надзор за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

37. Региональный государственный контроль и надзор за регистрацией инвалидов в качестве безработных.

38. Региональный государственный контроль за радиационной обстановкой на территории субъекта Российской Федерации.

39. Региональный государственный контроль (надзор) в области благоустройства территорий.

40. Региональный государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

41. Региональный государственный надзор за деятельностью опекунов и попечителей.

42. Региональный государственный контроль за деятельностью специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

43. Региональный государственный контроль за соблюдением требований технических регламентов (в случае, если данный контроль не осуществляется в рамках иных видов контроля, предусмотренных приложениями 1, 2 к настоящему Федеральному закону, в соответствии с законодательством о техническом регулировании).

44. Региональный государственный контроль за полнотой и достоверностью информации об объектах обложения торговым сбором.



ПРИЛОЖЕНИЕ 3
к Федеральному закону
"О государственном контроле
(надзоре) и муниципальном
контроле в Российской Федерации"

П Е Р Е Ч Е Н Ь
видов муниципального контроля

1. Муниципальный земельный контроль.
2. Муниципальный лесной контроль.
3. Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.
4. Муниципальный контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования.
5. Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, включая муниципальный контроль в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов.
6. Муниципальный жилищный контроль.
7. Муниципальный контроль за представлением обязательного экземпляра документов.
8. Муниципальный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации.
9. Муниципальный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области розничной продажи алкогольной продукции.
10. Муниципальный контроль в области благоустройства территорий.
11. Муниципальный контроль в области торговой деятельности.



ПРИЛОЖЕНИЕ 4
к Федеральному закону
"О государственном контроле
(надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации"

П Е Р Е Ч Е Н Ь

видов деятельности с уведомительным порядком начала деятельности

1. Предоставление гостиничных услуг, а также услуг по временному размещению и обеспечению временного проживания.
2. Предоставление бытовых услуг.
3. Предоставление услуг общественного питания организациями общественного питания.
4. Розничная торговля (за исключением розничной торговли товарами, оборот которых ограничен в соответствии с федеральными законами).
5. Оптовая торговля (за исключением оптовой торговли товарами, оборот которых ограничен в соответствии с федеральными законами).
6. Предоставление услуг по перевозкам пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом (за исключением осуществления таких перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а также для обеспечения собственных нужд граждан, организаций).
7. Предоставление услуг по перевозкам грузов транспортными средствами, общая масса которых составляет свыше двух тонн пятисот килограммов (за исключением таких перевозок, осуществляемых для обеспечения собственных нужд граждан, организаций).
8. Производство текстильных материалов, швейных изделий.
9. Производство одежды.
10. Производство кожи, изделий из кожи, в том числе обуви.
11. Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, за исключением мебели.
12. Издательская и полиграфическая деятельность.

13. Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в целях защиты государственной тайны).

14. Производство хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий.

15. Производство молока и молочной продукции.

16. Переработка и консервирование картофеля, фруктов и овощей.

17. Производство соковой продукции из фруктов и овощей.

18. Производство масложировой продукции.

19. Производство сахара.

20. Производство мукомольной продукции.

21. Производство безалкогольных напитков.

22. Производство эталонов единиц величин, стандартных образцов и средств измерений.

23. Производство тары и упаковки.

24. Производство мебели.

25. Производство средств индивидуальной защиты.

26. Производство пожарно-технической продукции.

27. Производство низковольтного оборудования.

28. Производство строительных материалов и изделий.

29. Оказание социальных услуг.

30. Турагентская деятельность.

31. Перевозки морским транспортом грузов (за исключением опасных грузов).

32. Перевозки внутренним водным транспортом грузов (за исключением опасных грузов).

33. Перевозки железнодорожным транспортом грузов (за исключением опасных грузов).

34. Перевозки железнодорожным транспортом грузобагажа.

35. Перевозки грузов (перемещение грузов без заключения договора перевозки) по железнодорожным путям общего пользования, за исключением уборки с железнодорожных выставочных путей прибывших вагонов, их возврата на железнодорожные выставочные пути.

36. Производство продуктов из мяса убойных животных и мяса птицы.

37. Переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов.

38. Производство детского питания и диетических пищевых продуктов.

39. Производство прочих пищевых продуктов.

40. Демонстрация фильмов.

41. Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности.

42. Осуществление деятельности в сфере обращения медицинских изделий (за исключением проведения клинических испытаний медицинских изделий, их производства, монтажа, наладки, применения, эксплуатации, в том числе технического обслуживания, а также ремонта).

43. Экспертиза подъемных сооружений и оборудования, работающего под давлением, в составе вооружения и военной техники.

44. Эксплуатация радиационных источников, содержащих радионуклидные источники IV и V категорий опасности.

45. Предоставление ветеринарных услуг.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № Пр-2724, а также поручениями Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2016 г. № ДМ-ПЗ6-496 (пункт 2), от 6 июня 2016 г. № ДМ-ПЗ3-3393 (пункт 6), от 8 июня 2016 г. № СП-ПЗ6-3381 (пункты 2 и 3), от 15 сентября 2016 г. № СП-ПЗ6-5527 и пунктом 6 распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р.

Законопроект определяет правовые и организационные основы системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации, осуществляемого органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, общие принципы осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и защиты прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Положения законопроекта будут применяться к вопросам организации и осуществления всех видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении организаций и граждан, за исключением видов государственного контроля (надзора), перечисленных в части 2 статьи 1 законопроекта.

Законопроектом устанавливается перечень основных понятий, применяющихся при правовом регулировании государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. В законопроекте определяются понятия государственного контроля (надзора), муниципального контроля, общественно значимого результата их проведения, устанавливаются перечни видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также требования к процедуре введения новых видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. За пределами указанных в законопроекте и приложенных к нему перечней видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля могут осуществляться только виды регионального государственного контроля (надзора), установленные в субъектах Российской Федерации по предметам их ведения.

Устанавливается иерархия нормативных правовых актов, регулирующих проведение государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Правовое регулирование государственного контроля (надзора) и муниципального контроля осуществляется данным законопроектом, а также принимаемыми в предусмотренных им случаях указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации. Особенности организации и осуществления отдельных видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля могут устанавливаться иными федеральными законами.

Предусмотрена обязательность принятия положений о каждом виде государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Также для каждого вида государственного контроля (надзора) и вида муниципального контроля органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля утверждаются административные регламенты, определяющие административные процедуры их проведения. Вводится общее правило о невозможности проведения государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при отсутствии утвержденного положения о виде государственного контроля (надзора), положения о виде муниципального контроля и соответствующего административного регламента. Законопроектом разграничиваются полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Законопроектом определяются органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля. Соответствующими полномочиями могут наделяться федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. Предусматривается возможность осуществления государственного контроля (надзора) Банком России, публично-правовыми компаниями и государственными корпорациями, государственными внебюджетными фондами, а также государственными учреждениями в отдельных сферах деятельности.

Вводится определение обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также устанавливаются требования к разработке правовых актов, содержащих обязательные требования, их актуализации и к разъяснительно-методической работе органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

В отдельной статье законопроекта раскрываются принципы организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. В их числе принципы законности, результативности, стратегической направленности, эффективности, межведомственной ответственности, объективности, независимости, компетентности, пропорциональности, превентивной направленности, стимулирования добросовестности, разграничения полномочий, информационной открытости и ответственности органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

Законопроект вводит общие подходы к оценке результативности и эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, межведомственному взаимодействию для целей государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, координации деятельности органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

В целях сохранения достижений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) в части упрощения доступа хозяйствующих субъектов на рынок и гарантий прав предпринимателей законопроектом предусмотрен уведомительный порядок осуществления отдельных видов деятельности, для осуществления которых достаточно уведомить о начале такой деятельности уполномоченный орган исполнительной власти.

Законопроект закрепляет систему управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Предлагается создание ведомственных систем управления рисками, внедрение их в деятельность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

При использовании систем управления рисками органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при планировании и осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля будут учитывать степень тяжести негативных последствий, которые могут наступить в результате несоблюдения организациями и гражданами обязательных требований. Законопроектом определяются основные понятия и порядок правового регулирования систем управления рисками, а также результаты их реализации. В результате оценки рисков объекты государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля разделяются на категории риска (классы опасности), при этом максимально возможная шкала категорий риска (классов опасности) включает шесть позиций.

Практическим результатом введения систем управления рисками станет уход от предусмотренной Федеральным законом № 294-ФЗ "плоской", недифференцированной шкалы проверок всех субъектов раз в 3 года вне зависимости от их индивидуальных характеристик (крупное промышленное предприятие или объект нестационарной торговли) или от отраслевых особенностей (угроза ядерного взрыва или нарушение правил хранения архивных документов). Оценка риска позволит органам государственного контроля (надзора), органам муниципального контроля сосредоточить усилия и ресурсы на проведении плановых мероприятий контроля (надзора) на объектах, нарушение обязательных требований на которых несет наибольшую угрозу охраняемым законом интересам.

Основным инструментом снижения избыточного давления на добросовестный бизнес будет переориентация государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на объекты повышенного риска, граждан и организации, систематически допускающих грубые нарушения законодательства. От проведения плановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля освобождаются объекты, которым присвоена низкая категория риска (VI класс опасности).

Система управления рисками позволит увеличить сроки между проверками и создаст для бизнеса возможность перехода на более низкие категории риска в случае добросовестного поведения и хорошей истории проверок.

Для видов государственного контроля (надзора) и видов муниципального контроля количество категорий риска (классов опасности) и периодичность проведения плановых проверок будут устанавливаться индивидуально, что позволит учесть недостатки Федерального закона № 294-ФЗ, накопленный мировой опыт в данной сфере и оптимальным образом распределить усилия контрольно-надзорных органов на наиболее опасных направлениях.

Законопроектом сформирована система мероприятий и действий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю. Законопроект устанавливает отдельное регулирование для каждого мероприятия (проверка, плановое (рейдовое) обследование, мониторинг, контрольная закупка, постоянный государственный контроль (надзор), при этом допуская возможность установления федеральными законами

особенностей осуществления мероприятий и действий по видам государственного контроля (надзора) и видам муниципального контроля.

Установленная в законопроекте система мероприятий и действий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю позволит ввести единые подходы к их использованию для всех видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Специфика отдельных видов государственного контроля и надзора, традиционные названия отдельных мероприятий и действий могут быть учтены в особенностях, устанавливаемых федеральными законами.

Законопроектом определяется порядок проведения экспертизы, статус экспертных организаций и экспертов.

В законопроекте раскрываются обязанности должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, порядок их доступа к производственным объектам для проведения мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, ограничения, которые должны соблюдаться при проведении мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

В соответствии с законопроектом органам государственного контроля (надзора), органам муниципального контроля будет предоставлена возможность организации совместных (межведомственных) мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении граждан, организаций.

Законопроект предусматривает правовое регулирование проверочных листов, которые включают в себя перечень обязательных требований, соблюдение которых является предметом мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

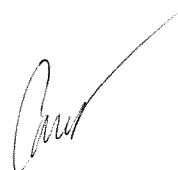
Отдельная глава законопроекта посвящена проверке как наиболее значимому и затратному мероприятию государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Плановые проверки проводятся, если иное не установлено федеральными законами, на основе ежегодного плана проведения проверок, формирование которого происходит во взаимодействии с органами прокуратуры. Установлены основания проведения внеплановых проверок, случаи их согласования с органами прокуратуры.

Специальная глава законопроекта посвящена обеспечению прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Установлены права граждан и организаций, их представителей при проведении мероприятий государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля. Урегулирован порядок возмещения вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Законопроектом предусмотрены меры, направленные на реализацию гражданами и организациями права на обжалование действий должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при проведении мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также их результатов.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - законопроект) направлен на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, снижение избыточного административного давления на организации и граждан, а также оптимизацию расходов бюджета.

На федеральном уровне в Российской Федерации 50 федеральными органами исполнительной власти осуществляется 160 видов государственного контроля (надзора). На региональном уровне осуществляется 44 вида регионального государственного контроля (надзора) и 11 видов муниципального контроля.

Недостаточная эффективность контрольно-надзорной деятельности приводит к значительному ущербу, наносимому охраняемым законом ценностям. В частности, только от дорожно-транспортных происшествий, пожаров и алкогольных отравлений контрафактным алкоголем за год в России погибает более 50 000 человек. По предварительным оценкам, общие потери населения от причин, связанных с недостаточной эффективностью государственного контроля (надзора), могут составлять несколько сот тысяч человек в год.

Сравнение на международном уровне показывает, что во многих сферах деятельности по показателям смертности, числу пострадавших, аварийности, нанесенному материальному ущербу и прочим видам случаев причинения вреда Российская Федерация уступает ведущим странам мира в несколько раз или на порядок. В частности, число погибших от пожаров в России в 2011 году составило 9.27 на 100 тыс. населения, тогда как в Германии данный показатель составляет - 0.48, во Франции - 0.63, в Италии - 0.2, а в США - 0.97 соответственно.

В России также отсутствует действенная система учета материального ущерба по всем видам государственного контроля (надзора), но только от последствий пожаров и чрезвычайных ситуаций он составляет несколько десятков миллиардов рублей. По всей вероятности, материальный ущерб во всех 156 сферах деятельности, в которых установлен государственный контроль (надзор), может составлять сотни миллиардов рублей.

По оценкам Минэкономразвития России, в системе контрольно-надзорных органов на федеральном уровне работает более 200 тыс. человек, а совокупные расходы на данную деятельность составляют более 500 млрд. рублей в год.

Издержки бизнеса от избыточного административного давления оцениваются различными экспертами от 2 до 5% ВВП, что в денежном выражении составляет от 1.5 трлн. рублей до 3.5 трлн. рублей.

Обобщая указанные данные, можно сказать, что недостаточная эффективность государственного контроля (надзора) стоит обществу и государству сотен тысяч жизней, миллионов пострадавших, ста миллиардов бюджетных расходов и нескольких триллионов материального ущерба и издержек бизнеса.

Реализация Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" позволит снизить количество погибших и пострадавших, уменьшить материальный ущерб в сферах деятельности, в которых установлен государственный контроль (надзор), а также снизить избыточное административное давление на бизнес и оптимизировать людские, финансовые и материальные расходы на проведение контрольно-надзорной деятельности.

В основе законопроекта лежит риск-ориентированный подход к осуществлению контрольно-надзорной деятельности. Мировой опыт использования данной модели показал, что после ее полного внедрения удастся значительно улучшить показатели защиты охраняемых законом ценностей, при этом сократив от 10 до 30% безрезультативных и низкоэффективных контрольно-надзорных мероприятий и связанных с ними бюджетных расходов.

Таким образом, общее снижение неэффективных расходов бюджета на контрольно-надзорную деятельность, начиная с 2017 года, может составить около 5% от общего объема расходов на эти цели средств, или до 20 млрд. рублей в год, а после полного вступления всех норм закона и подзаконных актов к 2020 году до 10%, или до 50 млрд. рублей в год.

В части информационных систем законопроектом предусматривается ведение Единого реестра проверок.

Следует отметить, что по состоянию на настоящее время Единый реестр проверок уже создан, а его ведение (обеспечение функционирования) осуществляется Генеральной прокуратурой Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок" за счет средств федерального бюджета. Дополнительные

расходы, направленные на ведение и развитие Единого реестра проверок, законопроектом не предусматриваются.

Таким образом, реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

1. Проект федерального конституционного закона "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

2. Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В рамках проекта федерального закона будут внесены изменения в:

- 1) Земельный кодекс Российской Федерации;
- 2) Водный кодекс Российской Федерации;
- 3) Жилищный кодекс Российской Федерации;
- 4) Лесной кодекс Российской Федерации;
- 5) Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации;
- 6) Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации;
- 7) Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- 8) Закон Российской Федерации "О недрах";
- 9) Федеральный закон "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае";
- 10) Федеральный закон "О государственной кадастровой оценке";
- 11) Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации";
- 12) Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении";
- 13) Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности";
- 14) Федеральный закон "О теплоснабжении";
- 15) Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- 16) Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- 17) Федеральный закон "О рекламе";
- 18) Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации";
- 19) Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- 20) Федеральный закон "Об электроэнергетике";
- 21) Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации";
- 22) Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации";
- 23) Федеральный закон от "Об охране окружающей среды";
- 24) Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";
- 25) Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";
- 26) Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции";
- 27) Федеральный закон "О естественных монополиях";
- 28) Федеральный закон "О пожарной безопасности";
- 29) Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации";
- 30) Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации";
- 31) Федеральный закон "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса";
- 32) Федеральный закон "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации";
- 33) Федеральный закон "О газоснабжении в Российской Федерации";
- 34) Федеральный закон "О безопасности дорожного движения";
- 35) Федеральный закон "О драгоценных металлах и драгоценных камнях";
- 36) Федеральный закон "О свободном порте Владивосток";

37) Федеральный закон "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя";

38) Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

39) Федеральный закон "О связи";

40) Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей";

41) Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации";

42) Федеральный закон "О лотереях";

43) Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

44) Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

45) Федеральный закон "Об отходах производства и потребления";

46) Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации";

47) Федеральный закон "О донорстве крови и ее компонентов";

48) Федеральный закон "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней";

49) Федеральный закон "О некоммерческих организациях";

50) Федеральный закон "О транспортной безопасности";

51) Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях";

52) Федеральный закон "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях";

53) Федеральный закон "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

54) Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации";

55) Федеральный закон "О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком

и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

56) Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств";

57) Федеральный закон "О саморегулируемых организациях";

58) Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта";

59) Федеральный закон "О кадастровой деятельности";

60) Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации";

61) Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов";

62) Федеральный закон "О семеноводстве";

63) Федеральный закон от "О безопасности гидротехнических сооружений";

64) Федеральный закон "О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности";

65) Федеральный закон "Об использовании атомной энергии";;

66) Федеральный закон "О животном мире";

67) Закон Российской Федерации "О ветеринарии";

68) Федеральный закон "О биомедицинских клеточных продуктах";

69) Федеральный закон "Об актуарной деятельности в Российской Федерации";

70) Федеральный закон "Об электронной подписи";

71) Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

72) Федеральный закон "Об общественных объединениях";

73) Федеральный закон "Об аккредитации в национальной системе аккредитации";

74) Федеральный закон "Об обеспечении единства измерений";

75) Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов";

76) Федеральный закон "Об экспортном контроле";

77) Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха";

78) Закон Российской Федерации "О государственной тайне";

79) Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации";

80) Федеральный закон "О радиационной безопасности населения";

81) Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

82) Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации";

83) Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

3. Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

1. Принятие Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" потребует принятия следующих актов Правительства Российской Федерации:

1) порядок аттестации экспертов, привлекаемых органами государственного и муниципального контроля (надзора) к проведению форм, мероприятий по контролю (надзору);

обоснование: пункт 18 статьи 2 законопроекта;

2) порядок оценки регулирующего воздействия;

обоснование: часть 6 статьи 4, часть 8 статьи 9 законопроекта;

3) порядок размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, иных нормативных документов (с указанием источников их официального опубликования), устанавливающих обязательные требования, методических и инструктивных документов, обеспечивающих порядок проведения форм и мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также информации о внесении в них изменений, признании указанных актов утратившими силу;

обоснование: часть 3 статьи 9 законопроекта;

4) порядок актуализации обязательных требований;

обоснование: часть 7 статьи 9 законопроекта;

5) перечень работ и услуг в составе видов деятельности с уведомительным порядком начала деятельности;

обоснование: часть 2 статьи 11 законопроекта;

6) форма уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и порядок представления таких уведомлений в уполномоченный орган государственного контроля (надзора);

обоснование: часть 8 статьи 11 законопроекта;

7) положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора);

обоснование: пункт 6 части 1 статьи 14 законопроекта;

8) порядок разработки и утверждения административных регламентов осуществления федерального государственного контроля (надзора);

обоснование: часть 2 статьи 14 законопроекта;

9) порядок определения межведомственных показателей результативности;

обоснование: часть 2 статьи 16 законопроекта;

10) порядок определения показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

обоснование: часть 5 статьи 16 законопроекта;

11) порядок создания внутриведомственных систем оценок результативности и эффективности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и их должностных лиц;

обоснование: часть 6 статьи 16 законопроекта;

12) порядок подготовки докладов о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности;

обоснование: часть 7 статьи 16 законопроекта;

13) порядок осуществления взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора) при организации и проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора);

обоснование: часть 1 статьи 17 законопроекта;

14) порядок совместного проведения государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

обоснование: пункт 1 части 1 статьи 17 законопроекта;

15) порядок осуществления органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) межведомственного обмена сведениями при организации и проведении мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора);

обоснование: пункт 2 часть 1 статьи 17 законопроекта;

16) порядок организации проведения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) (межведомственных) мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора);

обоснование: часть 3 статьи 16 законопроекта;

17) порядок создания и ввода в эксплуатацию базовых федеральных государственных информационных систем, общие требования к

ведомственным государственным информационным системам, а также порядок взаимодействия базовых и ведомственных информационных систем в области государственного и муниципального контроля (надзора);

обоснование: часть 6 статьи 20 законопроекта;

18) порядок привлечения органов полиции к осуществлению форм и мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора);

обоснование: часть 4 статьи 22 законопроекта;

19) порядок определения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) приемлемого (допустимого) уровня риска, исходя из целевых значений показателей результативности;

обоснование: пункт 1 части 1 статьи 24 законопроекта;

20) порядок взаимного согласования методики оценки рисков и обмена сведениями о рисках в установленной сфере деятельности;

обоснование: пункт 2 части 1 статьи 24 законопроекта;

21) общий порядок организации и функционирования ведомственных систем управления рисками;

обоснование: часть 3 статьи 25 законопроекта;

22) порядок общественного обсуждения критериев риска, категорий рисков (классов опасности), периодичности плановых мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора) и раскрытия информации о них;

обоснование: часть 7 статьи 29 законопроекта;

23) порядок согласования контрольной закупки с органами прокуратуры, типовая форма заявления о согласовании контрольной закупки с органами прокуратуры, требования к решению органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении контрольной закупки;

обоснование: часть 6 статьи 34 законопроекта;

24) порядок организации и проведения контрольной закупки (за исключением контрольной закупки, осуществляемой дистанционно с использованием информационно-коммуникационных технологий), а также учета информации о ней в едином реестре проверок;

обоснование: часть 11 статьи 34 законопроекта;

25) порядок осуществления постоянного государственного контроля (надзора);

обоснование: часть 3 статьи 35 законопроекта;

26) перечень экспертиз, проведение которых оплачивается за счет средств граждан и организаций, а также порядок определения размеров платы

за проведение экспертиз экспертными организациями, являющимися подведомственными органам государственного контроля (надзора), органам местного самоуправления организациями;

обоснование: часть 4 статьи 43 законопроекта;

27) порядок возмещения расходов, возникших в результате отбора проб (образцов) продукции;

обоснование: часть 14 статьи 44 законопроекта;

28) порядок организации и осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

обоснование: часть 4 статьи 50 законопроекта;

29) порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи гражданином, организацией возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения;

обоснование: часть 7 статьи 50 законопроекта;

30) общие требования к форме проверочного листа;

обоснование: часть 5 статьи 54 законопроекта;

31) порядок подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (надзора), их должностных лиц;

обоснование: часть 4 статьи 65 законопроекта.

2. Принятие Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" потребует признания утратившими силу следующих актов Правительства Российской Федерации:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 "Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю";

2) постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)";

3) постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 "Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности";

4) постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

5) постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 "Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью";

6) постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 1311 "О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю".

3. Принятие Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" потребует внесения изменений в:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок";

обоснование: часть 10 статьи 34 законопроекта;

2) положения о видах федерального государственного контроля (надзора);

обоснование: часть 1 статьи 14 законопроекта;

3) административные регламенты осуществления федерального государственного контроля (надзора);

обоснование: часть 2 статьи 14 законопроекта.

4. Принятие Федерального закона "Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации" потребует принятия следующих актов уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти:

1) методик расчета значений количественных показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, оценки вероятности их несоблюдения;

обоснование: часть 7 статьи 26 законопроекта;

2) типовая форма решения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) о проведении проверки;

обоснование: часть 2 статьи 52 законопроекта;

3) типовая форма заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля (надзора) с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки гражданина, организации, производственного объекта;

обоснование: часть 12 статьи 55 законопроекта;

4) типовая форма акта проверки;

обоснование: часть 1 статьи 59 законопроекта;

5) типовая форма журнала учета проверок;

обоснование: часть 6 статьи 59 законопроекта.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 2 декабря 2017 г. № 2691-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Шипова Савву Витальевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев