

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственных гарантиях равноправия женщин и мужчин (О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с защитой прав и свобод граждан от дискриминации по признаку пола и (или) по мотивам, связанным с наличием детей.

Статья 2. Основные термины, используемые в настоящем Федеральном законе

Если не оговорено иное, основные термины используются в настоящем Федеральном законе в следующих значениях:

1) гендерная дискриминация - любое различие, исключение или предпочтение по признаку пола и (или) по мотивам, связанным с

наличием детей, которое нарушает, ограничивает или ущемляет права и свободы человека и гражданина;

2) гендерная квота – устанавливаемое политической партией соотношение числа женщин и мужчин в списке кандидатов данной политической партии на выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный или иной выборный орган местного самоуправления;

3) гендерная экспертиза проекта нормативного правового акта и (или) нормативного правового акта – оценка проекта нормативного правового акта и (или) нормативного правового акта на предмет соблюдения принципа гендерного равноправия и недопущения гендерной дискриминации;

4) гендерное равноправие – равный правовой статус женщин и мужчин, в том числе обеспечивающий им равный доступ к ресурсам и исключающий гендерную дискриминацию;

5) гендерный баланс – соотношение числа женщин и мужчин, при котором число представителей одного пола составляет не менее сорок процентов;

б) позитивная дискриминация – временные специальные меры, направленные на ускорение достижения фактического равенства женщин и мужчин в целях устранения и недопущения гендерной дискриминации.

Статья 3. Законодательство Российской Федерации о гендерном равноправии

Законодательство Российской Федерации о гендерном равноправии состоит из Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов.

Статья 4. Запрет гендерной дискриминации

1. Гендерная дискриминация запрещается.

2. Гендерной дискриминацией являются:

1) нарушение прав женщин по мотивам, связанным с беременностью;

2) нарушение прав женщин и мужчин по мотивам, связанным с наличием детей;

3) сексуальное домогательство по месту работы.

3. Сексуальное домогательство по месту работы – поведение, слова или действия, содержащие сексуальные требования,

адресованные лицу, находящемуся в служебной или иной зависимости, если:

1) подчинение таким требованиям является условием приема на работу, продвижения по работе, поступления в образовательное учреждение или получения какого-либо ресурса;

2) отказ от подчинения таким требованиям служит основанием для отказа в приеме на работу, продвижении по работе или увольнении с работы, для отказа в поступлении в образовательное учреждение либо получения какого-либо ресурса.

4. Не являются гендерной дискриминацией:

1) предусмотренные федеральным законом, иными нормативными правовыми актами меры поддержки женщин, связанные с беременностью, родами и грудным вскармливанием ребенка;

2) предусмотренные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами меры поддержки, связанные с материнством и отцовством;

3) призыв на военную службу мужчин в случаях, установленных федеральным законом;

4) различные условия отбывания наказания в виде лишения свободы осужденных женщин и осужденных мужчин;

5) позитивная дискриминация.

5. Лицо, которое подверглось гендерной дискриминации, имеет право на компенсацию материального и морального вреда.

Статья 5. Цели и основные направления государственной политики в области обеспечения гендерного равноправия

1. Целями государственной политики в области обеспечения гендерного равноправия являются:

- 1) утверждение гендерного равноправия;**
- 2) недопущение гендерной дискриминации;**
- 3) обеспечение равного представительства женщин и мужчин при принятии государственных, политических и иных общественно значимых решений;**
- 4) поддержка семьи, лиц с семейными обязанностями, формирование ответственного материнства и отцовства;**
- 5) защита общества от информации, оправдывающей гендерную дискриминацию.**

2. Основными направлениями государственной политики в области обеспечения гендерного равноправия являются:

- 1) совершенствование и развитие законодательства Российской Федерации о гендерном равноправии;**

2) проведение гендерной экспертизы **проектов нормативных правовых актов** и (или) нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти **и органами местного самоуправления;**

3) принятие и реализация **федеральной целевой программы, направленной на устранение** гендерной дискриминации;

4) разработка специальных мер, направленных на преодоление дискриминации женщин при приеме на работу, продвижении по работе, в оплате труда, защиту от сексуального домогательства по месту работы, обеспечение равного с мужчинами представительства в органах государственной власти, органах местного самоуправления, а также на преодоление дискриминации женщин в иных сферах, где женщины находятся в менее благоприятной ситуации по сравнению с мужчинами;

5) разработка специальных мер, направленных на преодоление дискриминации мужчин в сфере занятости на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в воспитании детей, защиту от сексуального домогательства по месту работы, а также на преодоление дискриминации мужчин в иных сферах, где мужчины находятся в менее благоприятной ситуации по сравнению с женщинами;

6) развитие сети кризисных центров оказания помощи лицам,

пострадавшим от гендерной дискриминации, и телефонов доверия для женщин и (или) мужчин;

7) введение системы мер поощрения, в том числе с помощью мер государственного финансирования, политических партий, обеспечивающих сбалансированное представительство женщин и мужчин в руководящих органах политической партии, в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, на государственных должностях Российской Федерации и государственных должностях субъектов Российской Федерации, на выборных должностях органов местного самоуправления, в избрании или назначении на которые участвует политическая партия;

8) обеспечение гендерного баланса в делегациях Российской Федерации в международных организациях и на международных форумах, при ведении переговоров или урегулировании конфликтов;

9) изучение и распространение международного опыта обеспечения гендерного равноправия;

10) поддержка исследований по вопросам гендерной дискриминации, обеспечения гендерного равноправия;

11) поддержка общественных объединений, деятельность которых направлена на обеспечение гендерного равноправия и недопущение гендерной дискриминации, а также программ в области обеспечения гендерного равноправия;

12) разработка показателей для наблюдения за обеспечением гендерного баланса и оценки обеспечения гендерного баланса;

13) организация учета фактов нарушения запрета гендерной дискриминации;

14) создание механизма контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о гендерном равноправии.

Статья 6. Гендерный баланс

1. Гендерный баланс должен обеспечиваться при назначении на должности:

1) представителей субъектов Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

2) членов Правительства Российской Федерации;

3) судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

4) аудиторов Счетной палаты Российской Федерации;

5) членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации;

6) членов Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации;

7) высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

2. При формировании и использовании резерва управленческих кадров для приоритетных сфер экономики, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований обеспечение гендерного баланса обязательно.

Статья 7. Гендерная статистика

1. В государственные статистические отчеты подлежат включению показатели измерения прогресса в области обеспечения гендерного баланса.

2. К показателям измерения прогресса в области обеспечения гендерного баланса при принятии политических решений относятся:

1) соотношение числа женщин и мужчин, избранных (назначенных) в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, в том числе на руководящие должности указанных органов и применительно к каждой политической партии, представленной в указанных органах;

2) соотношение числа женщин и мужчин, избранных (назначенных) в органы государственной власти и органы местного самоуправления, указанные в пункте 1 настоящей части, в сравнении с числом выдвинутых каждой политической партией кандидатов (уровень успешности);

3) соотношение числа женщин и мужчин в делегациях Российской Федерации в международных организациях;

4) соотношение числа женщин и мужчин в Правительстве Российской Федерации, а также соотношение числа женщин и мужчин, наделенных полномочиями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации), избранных на выборные должности в органы местного самоуправления;

5) соотношение числа женщин и мужчин, замещающих руководящие должности государственной службы всех видов;

6) соотношение числа женщин и мужчин, являющихся судьями Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, членами Совета судей Российской Федерации, Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, а также замещающих руководящие должности в указанных судах и органах судейского сообщества;

7) соотношение числа женщин и мужчин в Общественной палате Российской Федерации, общественных палатах субъектов Российской Федерации, в том числе на руководящих должностях;

8) соотношение числа женщин и мужчин в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, в том числе на руководящих должностях;

9) соотношение числа женщин и мужчин, назначенных на должности аудиторов Счетной палаты Российской Федерации;

10) соотношение числа женщин и мужчин в руководящих органах политических партий;

11) соотношение числа женщин и мужчин в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений субъектов Российской Федерации и территориальных трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений;

12) соотношение числа женщин и мужчин, являющихся членами руководящих органов профессиональных союзов и их объединений, иных профессиональных организаций, а также соотношение числа женщин и мужчин в объединениях работодателей.

Статья 8. Государственный доклад о положении дел в области гендерного равноправия

1. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения гендерного равноправия периодически, но не реже одного раза в два года представляет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации государственный доклад о положении дел в области гендерного равноправия.

2. Государственный доклад о положении дел в области гендерного равноправия подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

Глава 2. Гарантии обеспечения гендерного равноправия в социально-экономической сфере

Статья 9. Гарантии обеспечения гендерного равноправия в области образования и науки

В области образования и науки государство гарантирует:

- 1) обеспечение гендерного равноправия при получении дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, а также равного доступа женщин и мужчин ко всем видам профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, к участию в осуществлении образовательного и научного процессов;**
- 2) включение в образовательные программы учебных планов, рабочих программ учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей) и других материалов, обеспечивающих гендерное образование;**
- 3) использование в образовательных учреждениях образовательных программ, учебников и других материалов, исключающих одобрение или оправдание гендерной дискриминации;**

4) проведение исследований по вопросам гендерного равноправия.

Статья 10. Гарантии равного доступа женщин и мужчин к экономическим ресурсам

Органы государственной власти и органы местного самоуправления **обязаны** обеспечивать женщинам и мужчинам равный доступ к экономическим ресурсам, **включая** землю, движимое и недвижимое имущество, **бюджетные средства, финансовые активы, кредиты и иные ресурсы.**

Статья 11. Гарантии обеспечения гендерного равноправия в социально-трудовых отношениях

1. Гарантиями обеспечения гендерного равноправия в социально-трудовых отношениях являются:

- 1) равные возможности женщин и мужчин при приеме на работу;**
- 2) равный доступ женщин и мужчин к вакантным должностям (рабочим местам);**
- 3) равная оплата за труд равной ценности;**
- 4) обеспечение гендерного баланса при принятии решений о профессиональной подготовке, переподготовке, повышении квалификации или продвижении по работе;**
- 5) разработка работодателями локальных нормативных актов, предусматривающих процедуры и механизмы обеспечения равного доступа женщин и мужчин к профессиональной подготовке,**

переподготовке, повышению квалификации, а также равные возможности для продвижения по работе;

6) благоприятные условия труда для беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет;

7) безопасные условия труда, гарантирующие сохранение жизни, здоровья и личного достоинства как женщин, так и мужчин;

8) введение системы стимулирования работодателей, принимающих меры по обеспечению гендерного равноправия, а также по обеспечению работникам условий для совмещения профессиональных и семейных обязанностей;

9) запрет сексуального домогательства по месту работы.

2. Споры по вопросам определения труда равной ценности решаются судом. При этом суд принимает во внимание перечень фактически выполняемых работником трудовых обязанностей, объем выполняемой работы, результаты труда и другие факторы.

3. В целях недопущения гендерной дискриминации работодатель обязан:

1) содействовать приему на работу женщин и мужчин в равном соотношении;

2) принимать меры по недопущению сексуального домогательства по месту работы;

3) в случае массового увольнения работников учитывать сложившееся соотношение числа женщин и мужчин в организации, не допуская гендерной дискриминации.

4. Лицо, которое считает себя подвергнутым гендерной дискриминации, вправе потребовать от работодателя обоснования принятого решения в письменном виде. Работодатель обязан дать ответ в течение двух недель со дня обращения данного лица.

Статья 12. Обязанность работодателя доказывать отсутствие умысла совершить гендерную дискриминацию

1. Бремя доказывания отсутствия умысла совершить гендерную дискриминацию лежит на работодателе.

2. Работодатель не признается нарушившим запрет гендерной дискриминации, если докажет, что предпочтение при принятии решения было основано на законе, имело законную цель и достижение данной цели было невозможно иным способом.

Статья 13. Включение мер по обеспечению гендерного равноправия в коллективные договоры и соглашения

1. При коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений в коллективные договоры и соглашения могут включаться положения, обеспечивающие **гендерное равноправие**, улучшение условий для совмещения работниками профессиональных и семейных обязанностей.

2. В коллективный договор и соглашение могут включаться положения, предусматривающие:

1) комплектование организации кадрами и (или) продвижение по работе с соблюдением при прочих равных условиях принципа оказания предпочтения лицу того пола, в отношении которого в данной организации не обеспечивается гендерный баланс;

2) устранение **необоснованных различий** в оплате труда женщин и мужчин.

3. В случае отсутствия в организации коллективного договора и соглашения работодатель обязан принять локальный нормативный акт, регулирующий вопросы, указанные в части 2 настоящей статьи.

Статья 14. Гарантии иных социальных прав

1. Лица, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации в результате гендерной дискриминации, имеют право на бесплатное социальное обслуживание в системе государственных социальных служб.

2. Недопустимо применение систем социального страхования, пенсионного обеспечения, адресной социальной помощи, ухудшающих положение лиц одного пола по отношению к лицам другого пола.

Глава 3. Гарантии равного доступа женщин и мужчин к государственной и муниципальной службе, к замещению государственных и муниципальных должностей

Статья 15. Равенство прав женщин и мужчин при поступлении на государственную службу и замещении государственных должностей

1. Женщины и мужчины имеют равный доступ к государственной службе, замещению государственных должностей Российской Федерации и государственных должностей субъектов Российской Федерации.

2. Установление каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений или преимуществ по признаку пола, кроме предусмотренных настоящим Федеральным законом, не допускается.

Статья 16. Дополнительные гарантии равного доступа женщин и мужчин к должностям государственной службы, замещаемым по конкурсу

1. При формировании конкурсной комиссии для проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной службы обеспечение гендерного баланса обязательно.

2. Не допускается объявление конкурса на замещение вакантной должности государственной службы только для лиц одного пола.

3. В случае, если в результате проведения конкурса было выявлено два кандидата разных полов на вакантную должность

государственной гражданской службы, при прочих равных условиях предпочтение отдается кандидату того пола, в отношении которого в данном государственном органе не обеспечивается гендерный баланс.

Статья 17. Гарантии равного доступа женщин и мужчин к муниципальной службе

Гарантии равного доступа женщин и мужчин к государственной службе и гарантии равного доступа женщин и мужчин к замещению государственных должностей, установленные статьями **15 и 16** настоящего Федерального закона, распространяются и на муниципальную службу.

Глава 4. Гарантии равенства избирательных прав женщин и мужчин

Статья 18. Гарантии равенства пассивных избирательных прав женщин и мужчин

1. Политическая партия при формировании списков кандидатов на выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, представительные органы местного самоуправления самостоятельно устанавливает гендерную квоту. При этом доля представителей того пола, в отношении которого не обеспечивается гендерный баланс, не должна быть менее той, которая имела место при проведении

предыдущих выборов в указанные органы государственной власти или органы местного самоуправления.

2. Распределение мест внутри списка кандидатов политической партии осуществляется с применением принципа равного соотношения числа женщин и мужчин.

3. Сведения о соотношении числа женщин и мужчин в списке кандидатов политической партии подлежат официальному опубликованию одновременно со списком кандидатов этой партии.

4. Положения части 1 настоящей статьи распространяются также на выдвижение от политической партии кандидатов по одномандатным избирательным округам.

5. В случае, если расхождение между числом кандидатов каждого пола в федеральном списке кандидатов, выдвинутом политической партией на выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, получившем по результатам выборов не менее трех процентов голосов, превышает десять процентов, государственное финансирование указанной политической партии сокращается на процент, равный половине такого расхождения.

Статья 19. Гарантии обеспечения гендерного баланса при формировании избирательных комиссий и комиссий референдума

Формирование Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных избирательных комиссий, территориальных и участковых избирательных комиссий, комиссий референдума производится **с учетом необходимости обеспечения гендерного баланса.**

Статья 20. Гарантии обеспечения гендерного баланса при формировании руководящих органов политической партии

Политическая партия принимает меры по обеспечению **гендерного баланса** в составе руководящих и иных органов данной политической партии.

Глава 5. Механизм обеспечения гендерного равноправия

Статья 21. Комиссия по вопросам гендерного равноправия при Правительстве Российской Федерации

1. Комиссия по вопросам гендерного равноправия при Правительстве Российской Федерации (далее – комиссия) создается в целях рассмотрения обращений общественных объединений и граждан о фактах гендерной дискриминации.

2. Порядок принятия к рассмотрению обращений общественных объединений и граждан о фактах гендерной дискриминации устанавливается регламентом комиссии.

3. Комиссия формируется из равного числа женщин и мужчин и состоит из председателя, заместителя председателя и четырех членов комиссии, имеющих высшее образование и опыт работы в сфере защиты прав и свобод человека.

4. Комиссия рассматривает дела о фактах гендерной дискриминации по обращениям общественных объединений и граждан. Копия обращения направляется лицу или органу – предполагаемым нарушителям запрета гендерной дискриминации. При этом комиссия вправе установить срок для представления письменного ответа на вопросы, поставленные в обращении.

5. Рассмотрение обращения производится в порядке, определяемом регламентом комиссии.

6. Комиссия имеет право на проведение расследования. При необходимости комиссия вправе обратиться за помощью в полицию.

7. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения, юридические лица и граждане обязаны предоставлять материалы и документы по запросам комиссии.

8. По результатам рассмотрения обращения комиссия выносит решение об установлении или отсутствии факта гендерной дискриминации. В случае установления факта гендерной дискриминации комиссия вправе предложить следующие меры:

1) запретить подобные действия, если их запрещение соответствует целям достижения гендерного равноправия;

2) обязать устранить выявленное нарушение;

3) привлечь работодателя к ответственности и обязать выплатить лицу, пострадавшему от гендерной дискриминации, компенсацию в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей. Размер компенсации устанавливается комиссией в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона;

4) внести предложения о совершенствовании законодательства;

5) предложить иные меры по ликвидации гендерной дискриминации и (или) оказанию помощи лицу, пострадавшему от гендерной дискриминации.

9. Решение комиссии вступает в силу со дня его принятия, если иной срок не установлен данным решением.

10. Решение комиссии может быть обжаловано в суд.

Статья 22. Комиссии по вопросам гендерного равноправия в субъектах Российской Федерации

В соответствии с законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации комиссии по вопросам гендерного равноправия могут создаваться в органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 23. Размер компенсации за нарушение запрета гендерной дискриминации

1. Работодатель и иное лицо, нарушившие запрет гендерной дискриминации, в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом, выплачивают лицу, пострадавшему от гендерной дискриминации, компенсацию в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. При определении размера компенсации за нарушение запрета гендерной дискриминации учитываются характер, степень и продолжительность гендерной дискриминации.

3. Минимальный размер компенсации может быть уменьшен, если работодатель деятельно раскаялся, добровольно возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате гендерной дискриминации.

4. Максимальный размер компенсации может быть увеличен, но не более чем в два раза. Если право на компенсацию имеют несколько лиц, компенсация должна быть разделена между ними поровну.

Статья 24. Кризисные центры оказания помощи лицам, пострадавшим от гендерной дискриминации

Исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления создают и (или) оказывают содействие общественным объединениям и гражданам в создании кризисных центров оказания помощи лицам, пострадавшим от гендерной дискриминации.

Статья 25. Участие общественных объединений в обеспечении гендерного равноправия

1. Профессиональные союзы и иные общественные объединения, в том числе создаваемые в целях реализации конституционного принципа равных прав и свобод женщин и мужчин и равных возможностей для их реализации, вправе:

1) участвовать в разработке решений, принимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам обеспечения гендерного равноправия;

2) представлять и защищать права граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и в судах, в том числе обращаться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и

законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, а также с заявлениями об оспаривании нормативных правовых актов;

3) пользоваться другими правами, предоставленными им в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и иными законами.

2. Общественные объединения вправе получать от соответствующих федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации методическую, информационную и иную помощь в объеме и порядке, установленных федеральными и региональными программами **в области обеспечения гендерного равноправия.**

**Статья 26. Ответственность за нарушение законодательства
Российской Федерации о гендерном равноправии**

**Нарушение законодательства Российской Федерации
о гендерном равноправии влечет ответственность, предусмотренную
гражданским, административным и уголовным законодательством
Российской Федерации.**

Глава 6. Заключительные положения

Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации