



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 04 » ИЮЛЯ 2016 г.

№ 4710П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики".

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 5 л.
  2. Пояснительная записка на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 2 л.
  6. Распоряжение Правительства Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев



271167 316109

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 04.07.2016 Время 19:24  
№1117053-6; 1.1

26060778.doc



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 1117053-В

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности  
работников опасных производственных объектов, гидротехнических  
сооружений и объектов электроэнергетики**

### Статья 1

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ

"О промышленной безопасности опасных производственных объектов"

(Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588;

2000, № 33, ст. 3348; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19,

ст. 1752; 2006, № 52, ст. 5498; 2009, № 1, ст. 17, 21; № 52, ст. 6450; 2010,

№ 30, ст. 4002; № 31, ст. 4195, 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590,

4591, 4596; № 49, ст. 7015, 7025; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 9, ст. 874;

№ 27, ст. 3478; 2015, № 1, ст. 67) дополнить статьей 14<sup>1</sup> следующего

содержания:

**"Статья 14<sup>1</sup>. Подготовка и аттестация в области промышленной безопасности**

1. Подготовка и аттестация работников в области промышленной безопасности проводятся в целях обеспечения, поддержания и подтверждения уровня их квалификации.

2. Положение об аттестации в области промышленной безопасности, а также категории работников, проходящих такую аттестацию, утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, не допускаются к исполнению трудовых (должностных) обязанностей в отношении опасных производственных объектов по должности, соответствующей категориям работников, определяемым в порядке, установленном пунктом 2 настоящей статьи."

**Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3589; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 52, ст. 5498; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2010, № 31, ст. 4195; 2011, № 30, ст. 4590, 4591; № 49, ст. 7015; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7616; 2013, № 9, ст. 874; № 52, ст. 7010) следующие изменения:

1) в части первой статьи 9:

а) в абзаце девятом слова "нормам и правилам" заменить словами "обязательным требованиям";

б) дополнить новым абзацем десятым следующего содержания:

"обеспечивать подготовку и проведение аттестации работников по вопросам безопасности гидротехнических сооружений";

абзацы 10 - 16 считать соответственно абзацами 11 - 17;

2) дополнить статьей 9<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 9<sup>1</sup>. Подготовка и аттестация по вопросам безопасности гидротехнических сооружений"**

Подготовка и аттестация работников по вопросам безопасности гидротехнических сооружений проводятся в целях обеспечения, поддержания и подтверждения уровня их квалификации.

Положение об аттестации по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, а также категории работников, проходящих такую аттестацию, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Работники, не прошедшие аттестацию по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, не допускаются к исполнению трудовых (должностных) обязанностей в отношении гидротехнических сооружений

по должности, соответствующей категориям работников, определяемым в порядке, установленном частью второй настоящей статьи."

### **Статья 3**

Внести в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 37; 2007, № 45, ст. 5427; 2008, № 29, ст. 3418; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4156 - 4158, 4160; 2011, № 1, ст. 13; № 7, ст. 905; № 11, ст. 1502; № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590, 4596; № 50, ст. 7336, 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7616; 2013, № 14, ст. 1643; № 45, ст. 5797; № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4218) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 28 слова "в том числе с участием субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике" заменить словами "аттестация по вопросам надежности и безопасности работников в сфере электроэнергетики";

2) дополнить статьей 28<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 28<sup>1</sup>. Подготовка и аттестация по вопросам надежности и безопасности в сфере электроэнергетики**

1. Подготовка и аттестация работников в сфере электроэнергетики по вопросам надежности и безопасности в сфере электроэнергетики

проводятся в целях обеспечения, поддержания и подтверждения уровня их квалификации.

2. Положение об аттестации по вопросам надежности и безопасности в сфере электроэнергетики, а также категории работников, проходящих такую аттестацию, утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Работники, не прошедшие аттестацию по вопросам надежности и безопасности в сфере электроэнергетики, не допускаются к исполнению трудовых (должностных) обязанностей в сфере электроэнергетики по должности, соответствующей категориям работников, определяемым в порядке, установленном пунктом 3 настоящей статьи."

#### **Статья 4**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики" (далее - законопроект) разработан во исполнение пункта 15 плана мероприятий Правительства Российской Федерации по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 - 2016 годы (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 2585-р).

Основной целью законопроекта является совершенствование системы профилактики аварийности в промышленности и топливно-энергетическом комплексе.

Одними из ключевых факторов аварийности и смертельного травматизма на опасных производственных объектах, гидротехнических сооружениях, объектах электроэнергетики остаются низкий уровень производственной и технологической дисциплины, нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень подготовки специалистов и персонала, недостаточный уровень знаний требований безопасности.

Вместе с тем вопросы подготовки и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, надежности и безопасности в электроэнергетике в должной мере законодательно не урегулированы. Акты Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор) в данной сфере во многом не соответствуют действующему законодательству об оказании государственных услуг, трудовому законодательству и законодательству об образовании.

В связи с этим законопроект предусматривает определение обязанностей работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений,

в сфере электроэнергетики, проходить подготовку и аттестацию по вопросам безопасности, а также определение функций федеральных органов исполнительной власти по данным вопросам.

Положения законопроекта основываются на действующей системе аттестации работников организаций, поднадзорных Ростехнадзору.

Законопроектом также предлагается исключить предусмотренное пунктом 2 статьи 28 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" указание на необходимость участия субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике в осуществлении федерального государственного энергетического надзора в связи с противоречием данной нормы положениям Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Законопроект не устанавливает ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов или ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Предлагаемое законопроектом регулирование соответствует положениям пункта 7 Приложения IV к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (принята постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 1993 г. № 1118), пункта "с" статьи 9, пункта "d" статьи 20 Конвенции о предотвращении крупных промышленных аварий (ратифицирована Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 366-ФЗ), части 3 статьи 5 и пункта "а" статьи 10 Конвенции 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (ратифицирована Федеральным законом от 7 июня 2013 г. № 106-ФЗ).

Принятие законопроекта будет способствовать достижению целей и задач государственной программы Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300.

В целом реализация положений законопроекта позволит устранить имеющиеся пробелы и несоответствия в правовом регулировании отношений, связанных с промышленной безопасностью, безопасностью гидротехнических



сооружений, надежностью и безопасностью в электроэнергетике, качественно повысить эффективность функционирования системы государственного регулирования в этих областях и будет способствовать совершенствованию механизмов деятельности федеральных органов исполнительной власти по защите жизненно важных интересов личности и общества от техногенных аварий.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики" не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета. Реализация положений законопроекта будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации штатной численности федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им на руководство и управление в сфере установленных функций.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Российской Федерации.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики" потребует принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

1. Постановление Правительства Российской Федерации "Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, надежности и безопасности в электроэнергетике".

Обоснование необходимости подготовки: статья 1, пункт 2 статьи 2, пункт 3 статьи 3 законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: утверждение порядка аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений и по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики, в том числе порядка и оснований приостановления и прекращения действия аттестации, а также категорий работников, проходящих такую аттестацию.

Сроки подготовки: в течение шести месяцев со дня принятия Федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Ростехнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

2. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору "О признании утратившими силу и о внесении изменений в отдельные акты Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору".

Обоснование необходимости подготовки: приведение нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствие с положениями Федерального закона.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: признание утратившими силу и внесение изменений в отдельные акты Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с положениями Федерального закона.

Сроки подготовки: в течение трех месяцев со дня принятия Федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Ростехнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 июня 2016 г. № 1389-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Рыбаса Александра Леонидовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев