

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 04 2016г.

№ ВД-1184-3/9

**Председателю  
Государственной Думы**

**С.Е. Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**


На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

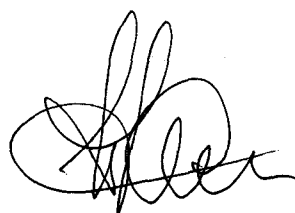
- Приложение:**
1. Текст законопроекта на 6 л.
  2. Пояснительная записка на 3 л.
  3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л.
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс



Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л.

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

 **В.Н. Плигин**

 **М.Л. Шаккум**

Вносят депутаты  
Государственной Думы  
В.Н. Плигин, М.Л. Шаккум

Проект № 4054599-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст.1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235; ст. 6236; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002, 4006; № 31, ст. 4193, ст. 4208; 2011, № 19,

ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4573; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351; 2012, № 24, ст. 3082; № 29, ст. 3996; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029; 2014, № 52, ст. 7550; № 53, ст. 7641; 2015, № 1, ст. 68; № 6, ст. 885; № 48, ст. 6711) следующие изменения:

1) статью 1.4 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Особые условия применения мер административной ответственности в отношении являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и юридических лиц, а также руководителей и иных работников указанных юридических лиц, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций (далее – их работники), устанавливаются настоящим Кодексом.»;

2) статью 3.4 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. В случаях, когда предупреждение не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому

лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1<sup>1</sup> настоящего Кодекса.»;

3) статью 4.1 дополнить частью 3.4 следующего содержания:

«3.4. Административное наказание в виде предупреждения назначается в случаях, когда оно предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.»;

4) главу 4 дополнить статьей 4.1<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 4.1<sup>1</sup>. Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением**

**1. Являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленные в ходе осуществления государственного контроля (надзора),**

муниципального контроля, в случаях, когда предупреждение не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4.

2. В случае замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вносят соответствующему лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Данное представление должно предусматривать обязательное исполнение указанными лицами предписания органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля об устранении нарушения обязательных требований, образующих состав данного административного правонарушения.

3. В случае неисполнения лицом, которому административное наказание в виде административного штрафа заменено на предупреждение, предписания, указанного в части 2 настоящей статьи, в

срок, определенный в таком предписании, решение о замене административного наказания в виде административного штрафа предупреждения отменяется и указанному лицу назначается административное наказание в виде административного штрафа.»;

5) статью 4.5 дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Течение срока давности привлечения лиц, указанных в части 1 статьи 4.11 настоящего Кодекса, к административной ответственности, установленного частью 1 настоящей статьи, приостанавливается с момента получения таким лицом представления о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, предусматривающего обязательное исполнение указанными лицами предписания органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля об устранении нарушения обязательных требований, образующих состав данного административного правонарушения, до окончания определенного в таком предписании срока его исполнения.»;

б) в статье 29.13:

а) в части 1 слова «и соответствующим должностным лицам» заменить словами «соответствующим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, соответствующим должностным лицам»;

б) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Организации, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и должностные лица обязаны рассмотреть представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, предусмотренное частью 2 статьи 4.1<sup>1</sup> настоящего Кодекса, в срок, указанный в предписании органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля об устранении нарушения обязательных требований, образующих состав данного административного правонарушения, и сообщить о принятых мерах в соответствующий орган государственного надзора (контроля), муниципального контроля, а также судье, в орган, должностному лицу, внесшим представление.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

*Росси,*





## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее соответственно – законопроект, Кодекс) подготовлен во исполнение подпункта «а» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 26 января 2016 г. № Пр-115, подпункта «а» пункта 1 поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 28 января 2016 г. № ИШ-П13-383, а также пункта 52 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году.

Целями законопроекта является обеспечение применения к субъектам малого и среднего предпринимательства административного наказания исключительно в виде предупреждения при первичном выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий допущенных ими нарушений с одновременной выдачей предписания об устранении этих нарушений.

В данных целях законопроектом устанавливается унифицированный механизм замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение, применяемый в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, соответствующих условиям статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также должностных лиц таких юридических лиц.

В связи с этим в статью 1.4 Кодекса (принцип равенства перед законом) вносятся соответствующие изменения в целях соблюдения части обеспечения особых условий применения к субъектам малого и среднего предпринимательства меры ответственности в виде предупреждения.

Законопроект подготовлен исходя из принципа добросовестности субъектов малого и среднего предпринимательства и должностных лиц контрольно-надзорных органов и предусматривает учет интересов субъектов малого и среднего предпринимательства без ущерба для целей контрольно-надзорной деятельности.

Предупреждение в качестве безальтернативной санкции предлагается применять при совокупности следующих условий:

совершение административного правонарушения впервые (с учетом срока, установленного статьей 4.6 Кодекса, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию);

отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба;

устранение нарушений обязательных требований, образующих состав административного правонарушения, путем исполнения выданного предписания в полном объеме и в сроки, установленные данным предписанием и согласованные с лицом, которому оно выдано.

Законопроектом статья 4.1 Кодекса (Общие правила назначения административного наказания) дополняется новой частью 3.4, устанавливающей особенности назначения административного наказания в виде предупреждения.

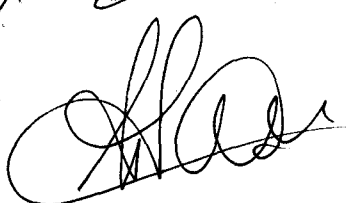
Также проект дополняется новой статьей 4.1<sup>1</sup>, предусматривающей возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением в случаях, когда предупреждение не предусмотрено соответствующей статьей Особенной части Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях гармонизации сроков давности привлечения указанных выше лиц к административной ответственности и сроков исполнения ими предписаний органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля предусматривается внесение изменений в статью 4.5 Кодекса в части приостановления течения срока давности, установленного частью 1 указанной статьи Кодекса, до окончания установленного в предписании срока его исполнения.

Принятие законопроекта позволит применять административное наказание в виде предупреждения в качестве меры административной ответственности взамен административного штрафа к субъектам малого и среднего предпринимательства сопоставимо с характером допущенных ими нарушений обязательных требований, образующих событие административного правонарушения, степенью вины нарушителя, наступившими последствиями, а также с учетом исполнения предписания органа государственного контроля (надзора), органа муниципального

контроля об устранении нарушений обязательных требований. Реализация законопроекта направлена на то, чтобы в конечном счете обеспечить дифференциацию условий административной ответственности субъектов малого и среднего бизнеса, предотвратить чрезмерное, не соотносимое с достигнутым уровнем социально-экономического развития Российской Федерации административное принуждение, сделать акцент на профилактике административных правонарушений, совершаемых субъектами малого и среднего бизнеса.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного 29 мая 2014 года в г. Астане, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Решение  


## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию иных федеральных законов.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a horizontal line at the end, located in the lower right quadrant of the page.