

**Доклад по правоприменительной практике  
Государственной инспекции труда в Камчатском крае  
за третий квартал<sup>1</sup> 2017 года**

**1. Проведенные проверки.**

Государственной инспекцией труда в Камчатском крае за девять месяцев 2017 года в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 870 (625)<sup>2</sup> проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, из них – 788 (567) внеплановых и 82 (58) плановых.

Стоит обратить внимание, что в связи с изменением действующего законодательства в части внесения изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» продолжается тенденция снижения доли плановых проверок.

Анализ вопросов, по которым проводились проверки, показывает следующее соотношение:

- оплата труда – 184 (115) проверок;
- оформление трудовых отношений – 25 (15) проверок;
- охрана труда – 95 (54) проверки;
- другие вопросы – 177 (126) проверок.

**2. Выявленные нарушения.**

В ходе проведенных за девять месяцев 2017 года надзорных мероприятий, в том числе расследований несчастных случаев на производстве, Государственной инспекцией труда в Камчатском крае было выявлено 2080 (1440) нарушений требований трудового законодательства.

Всего нарушения трудового законодательства были выявлены по результатам 481 (350) проверки.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства за отчетный период позволяет сделать вывод о том, что наиболее частые нарушения допускаются работодателями по вопросам:

- охраны труда – 902 (550) нарушений;
- оформления трудовых отношений – 327 (240) нарушений;
- оплаты и нормирования труда – 325 (280) нарушений;

---

<sup>1</sup>По результатам работы за девять месяцев 2017 года.

<sup>2</sup>Здесь и далее – для сравнения в скобках указаны показатели за 6 месяцев 2017 года.

- по другим вопросам – 526 (370) нарушений.

### **3. Поступившие обращения.**

За отчетный период в Государственную инспекцию труда в Камчатском крае поступило 2598 (1920) обращений граждан, из них 1257 (926) обращений было связано с невыплатой заработной платы.

В рамках рассмотрения обращений были приняты следующие меры:

- назначено проведение 896 (632) проверок;
- дано 921 (551) разъяснение;
- назначено 182 (113) административных штрафов.

Кроме того, 133 (89) обращений были направлены для рассмотрения в другие органы.

### **4. Принятые меры и административное производство.**

По результатам проведенных проверок государственными инспекторами труда были приняты следующие меры:

- выдано 499 (361) предписаний об устранении нарушений;
- вынесено 778 (539) постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа (из них 453 (295) постановления вынесено в отношении юридических лиц, 276 (217) – в отношении должностных лиц).

В рамках исполнения работодателями выданных предписаний были восстановлены трудовые права 5787 (2813) работников хозяйствующих субъектов Камчатского края.

За отчетный период большинство постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа выносились по фактам следующих нарушений:

- невыплата или неполная выплата в установленный срок заработной платы или иных выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений (ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ) – 233 (174) постановления;
- нарушение требований охраны труда (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 183 (120) постановлений;
- непроведение обучения и инструктирования работников по охране труда, непроведение медицинских осмотров (ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 126 (81) постановление;
- нарушение трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ) – 86 (63) постановления;

- уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора (ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ) – 80 (28) постановлений.

Общая сумма наложенных Государственной инспекцией труда в Камчатском крае административных штрафов составила 25 млн. 899 тыс. рублей (16 млн. 1885 тыс. рублей), общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов – 17 млн. 748 тыс. рублей (11 млн. 467 тыс. рублей).

Кроме того, по фактам выявленных государственными инспекторами труда нарушений работодателям было назначено 126 (75) административных наказаний в виде предупреждения.

Также, реализуя Концепцию повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права на 2015 – 2020 годы, направленную главным образом на профилактику нарушений, за отчетный период было выдано 46 (5) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

## 5. Производственный травматизм.

Информация о несчастных случаях на производстве с тяжелыми последствиями в хозяйствующих субъектах Камчатского края за 9 месяцев 2017 года:

Наименование	В том числе по видам несчастных случаев				
	Групповые			Тяжелые	Со смертельным исходом
	Всего	В них пострадавших с тяжелым исходом	В них пострадавших со смертельным исходом		
Количество несчастных случаев, происшедших с начала текущего года	1 (1) <sup>3</sup>	0 (2)	2 (1)	8 (22)	2 (11)
Всего пострадавших работников -					<b>12 (36)</b>
в т.ч. с тяжелыми травмами -					<b>8 (24)</b>
в т.ч. со смертельным исходом -					<b>4 (12)</b>

Не связано с производством смертельных – 17 (27)  
(вызванные смертью вследствие общего заболевания или алкогольного отравления)

<sup>3</sup>Для сравнения в таблице в скобках указаны показатели за 2016 год.

За 9 месяцев 2017 года государственными инспекторами труда проведено 23 расследования несчастных случаев (против 38 за аналогичный период прошлого года).

По фактам смертельных несчастных случаев проведено 12 внеплановых проверок, вынесено постановлений о назначении административных наказаний на общую сумму 2 074 000 рублей.

Таким образом, в хозяйствующих субъектах Камчатского края на данный момент отмечается динамика снижения производственного травматизма с тяжелыми последствиями по сравнению с 2016 годом.

Смертельных несчастных случаев на производстве с женщинами или с лицами до 18 лет не зарегистрировано.

Общую тенденцию к снижению производственного травматизма в Камчатском крае подтверждают как данные ФСС, так и данные органов статистики, согласно которым коэффициент частоты травматизма в 2016 году составил 2,1, в то время как еще 10 лет назад он составлял 3,5.

Многолетний анализ свидетельствует, что наиболее высокий уровень производственного травматизма с тяжелым исходом традиционно отмечается рыбной отрасли (рыбодобывающая и рыбообрабатывающая) – 50 % всех случаев с тяжелыми последствиями.

Анализ типологии несчастных случаев с тяжелым исходом в 2016 и 2017 годах свидетельствует, что:

40 % несчастных случаев произошло в результате воздействия движущихся или разлетающихся предметов (лидирующее положение);

20 % травмированных пострадали в результате падения с высоты;

10 % несчастных случаев произошли в результате транспортных происшествий.

Анализ расследованных несчастных случаев показывает следующие причины происшедших несчастных случаев:

33 % – неудовлетворительная организация работ;

16 % – нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда;

6 % – неприменение средств индивидуальной или коллективной защиты;

6 % – неудовлетворительная подготовка работников по охране труда.

Оставшиеся причины распределяются среди нарушения технологического процесса, конструктивных недостатков оборудования, эксплуатация неисправного оборудования и т.д.

## **6. Мероприятия по улучшению условий и охраны труда.**

В рамках вверенных полномочий Государственной инспекцией труда в Камчатском крае предпринимаются меры, направленные на улучшение условий и охраны труда, и как следствие к снижению производственного травматизма.

В первую очередь, это осуществление надзорной деятельности путем проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства об охране труда. Данные проверки являются «профилактическими», т.е. направленными на упреждение травматизма.

С введением так называемых «надзорных каникул» проведение плановых проверок существенно сократилось. Традиционно травмоопасные сектора экономики – рыболовство, рыбоперерабатывающая сфера, сельское хозяйство и строительство «выпали» из планового надзора на 2016-2018 годы.

В связи с введением риск-ориентированного подхода при планировании на последующие годы подавляющее большинство хозяйствующих субъектов рыболовства и сельского хозяйства по определению отнесены к категории низкого риска, в отношении которой плановые проверки не проводятся. Рыбообработывающая отрасль также фактически «выпадает» из планового надзора, поскольку отнесена к категории умеренного риска, в отношении которой проверки проводятся 1 раз в 6 лет.

Кроме того, в 2017 году, в рамках исполнения поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 27.01.2017 г. № ОГ-П12-431 и приказа руководителя Федеральной службы по труду и занятости В.Л. Вуколова, Государственной инспекцией труда в Камчатском крае самостоятельно и совместно с территориальными органами Ространснадзора проводились внеплановые проверки хозяйствующих субъектов, осуществляющих пассажирские перевозки автомобильным транспортом.

Данный вопрос, учитывая значительное количество ДТП в стране, является крайне актуальным в части предотвращения подобных происшествий.

В ходе проведения таких проверок особое внимание государственных инспекторов труда уделялось:

нормам труда и отдыха (в том числе водителей);

своевременной оплате труда;

безопасным условиям труда (путем проверки проведения им медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, специальной оценки условий труда, обеспечения средствами индивидуальной защиты).

Также, инспектировались участки выполнения ремонтных работ автотранспорта.

Всего по данному поручению было проверено 12 хозяйствующих субъектов, в том числе 3 индивидуальных предпринимателя; выявлено 125 нарушений;

вынесено 32 постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 1 411 000 руб. Исполнение выданных предписаний находится на контроле.

## **7. Информирование и консультирование.**

За девять месяцев 2017 года должностными лицами Государственной инспекции труда в Камчатском крае было дано 1513 (1095) консультаций по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Из общего количества консультаций работникам были даны 1148 (837), работодателям – 365 (258) консультаций.

На личном приеме было принято 915 (634) гражданина.

## **8. Вопросы соблюдения требований трудового законодательства, связанных с оплатой труда.**

Государственная инспекция труда в Камчатском крае в процессе своей надзорной деятельности большое внимание уделяет вопросам соблюдения трудового законодательства, связанным с оплатой труда.

Основными направлениями при проведении надзорных мероприятий являются:

- соблюдение работодателями установленных сроков выплат заработной платы работникам (ч. 6 ст. 136 ТК РФ);
- выплата окончательного расчета при увольнении (ст. 140 ТК РФ);
- оплата компенсационных выплат (надбавок и РК, сверхурочной работы, за работу в ночное время и выходные и праздничные дни).

В последнее время особое внимание уделяется сезонным работникам, выплата заработной платы которых находится на контроле у Правительства Российской Федерации. В этой связи проводится регулярный мониторинг в большинстве организаций рыбной и геологической отраслей, который являются наиболее подверженными сезонности производства.

Важными составляющими при подготовке к проведению мероприятий по надзору за своевременной и полной выплатой заработной платы являются:

- получение информации при проведении приема граждан;
- получение информации из других государственных органов, включая прокуратуру, СК России, Росстат, УФНС, ПФ РФ, ФСС, ФСБ и др.;
- участие в межведомственных комиссиях, совещаниях, рабочих группах.

Полученная информация обобщается, и на ее основании разрабатываются надзорные мероприятия, проводятся проверки (в соответствии с действующим

законодательством), нарушители трудового законодательства привлекаются к административной ответственности, в результате работникам выплачивается заработная плата.

По сведениям Государственной инспекции труда в Камчатском крае фактическая задолженность по заработной плате в Камчатском крае в несколько раз больше официальных сведений Росстата.

В соответствии с указанием Роструда Государственной инспекцией труда в Камчатском крае еженедельно составляется реестр организаций, имеющих просроченную задолженность по выплате заработной платы работникам. Для его формирования осуществляется мониторинг и обмен информацией с прокуратурой, службой судебных приставов, следственным комитетом, ФСБ, Росстатом, используются материалы надзорной деятельности, полученная информация с приема граждан и информация от СМИ и других источников сети интернет.

Полученная информация по указанным организациям доводится до сведения Роструда, Правительства Камчатского края и аппарата Президента РФ в ДФО.

Ежемесячно проводятся заседания рабочей группы с участием представителей прокуратуры Камчатского края, Министерства социального развития и труда Камчатского края и ГИТ в Камчатском крае, на которых происходит обмен информацией, по каждой организации, имеющей задолженность по заработной плате перед работниками.

Представителями Государственных инспекций труда в Камчатском крае отмечалась необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации с целью введения социального страхования на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя.

По нашему мнению реализация данной инициативы позволит повысить гарантии защиты работников путем выплаты им части задолженности по заработной плате в случае банкротства работодателя, до завершения процедуры банкротства.

Считаем необходимым усилить меры, предусмотренные законодательством к лицам, допускающим невыплату заработной платы работникам организаций и объединенными усилиями добиться её погашения в кратчайшие сроки.

## **9. Правоприменительная практика по вопросам, связанным с обжалованием решений, принятых государственными инспекторами труда**

За девять месяцев 2017 года должностными лицами Государственной инспекции труда в Камчатском крае было вынесено 778 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа, 50 из которых были обжалованы работодателями, что составляет около 6,5 % от общего количества.

13 обжалованных постановлений оставлены судами без изменений, 10 отменены судами, в семи случаях суды приняли решения об изменении наказания.

20 административных дел находятся на рассмотрении судов.

Из 499 выданных предписаний были обжалованы 7, что составляет 1,5 %.

2 предписания отменены судами, 1 оставлено без изменения, 4 находятся на рассмотрении.