



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 10 » января 2018 г.

№ 22п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных
правонарушениях в части установления
административной ответственности
за нарушение требований к организации
безопасного использования и содержания
лифтов, подъемных платформ для инвалидов,
пассажирских конвейеров (движущихся
пешеходных дорожек) и эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах"



118005 805204
Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.01.2018
№360017-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.



27121692.doc

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 360014 - 7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях в части установления
административной ответственности за нарушение требований
к организации безопасного использования и содержания лифтов,
подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров
(движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации,
2002, № 1, ст. 1; 2004, № 34, ст. 3529; 2005, № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719;
2006, № 1, ст. 10; № 19, ст. 2066; № 52, ст. 5498; 2007, № 26, ст. 3089;
2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48,
ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4158, 4164, 4195, 4208;
№ 50, ст. 6605; 2011, № 1, ст. 23; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27,
ст. 3873; № 30, ст. 4585, 4591, 4600, 4605; № 49, ст. 7025, 7061; № 50,
ст. 7345, 7346, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24,
ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403;
№ 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323,

2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3478; № 30, ст. 4025, 4029 - 4032, 4034, 4036, 4040, 4082; № 48, ст. 6161, 6164, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002, 7010; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2326, 2327, 2330, 2335; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; 2015, № 1, ст. 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 29, ст. 4376, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4183, 4197, 4205, 4223, 4238, 4251, 4259, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 22, ст. 3069; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 49, ст. 7308) следующие изменения:

1) дополнить статьей 9.1¹ следующего содержания:

"Статья 9.1¹. Нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах

1. Нарушение требований, установленных Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных

дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, за исключением нарушений, указанных в части 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

2. Нарушение установленных указанными в части 1 настоящей статьи Правилами требований к обеспечению безопасности лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов (за исключением эскалаторов в метрополитенах), создающее угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, возникновения аварии, за исключением случаев, предусмотренных частью 11¹ статьи 19.5 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до полутора лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч рублей до трехсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Примечание. Для целей настоящей статьи под гражданами понимаются физические лица, выполняющие работы по монтажу, демонтажу, обслуживанию, включая аварийно-техническое обслуживание лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, и обслуживанию систем диспетчерского (операторского) контроля, ремонту, техническому освидетельствованию и обследованию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.";

2) статью 19.5 дополнить частью 11¹ следующего содержания:

"11¹. Невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания уполномоченного органа Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза "Безопасность лифтов" и "О безопасности машин и оборудования" в отношении лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов (за исключением эскалаторов в метрополитенах), -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до полутора лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч рублей до трехсот пятидесяти тысяч рублей.";

3) в части 1 статьи 23.1:

после слов "частью 3 статьи 9.1 (в части грубого нарушения условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности)" дополнить словами "частью 2 статьи 9.1¹";

слова "частями 1, 7³, 12 - 16, 18, 19, 20¹, 24 - 32 статьи 19.5" заменить словами "частями 1, 7³, 11¹ - 16, 18, 19, 20¹, 24 - 32 статьи 19.5";

4) часть 1 статьи 23.31 после слов "частью 4 статьи 9.1," дополнить словами "частью 1 статьи 9.1¹";

5) пункт 39 части 2 статьи 28.3:

после слов "частью 3 статьи 9.1," дополнить словами "частью 2 статьи 9.1¹";

после слов "статьей 19.4, частями 1" дополнить цифрами ",11¹".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах" (далее - законопроект) разработан во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. АХ-П9-468 по вопросу об установлении административной ответственности за нарушение порядка организации безопасного использования и содержания опасных объектов.

После исключения в 2013 году лифтов из категории опасных производственных объектов Ростехнадзором не проводились расследования аварий на лифтах и не велся их учет. В результате значительно возросло количество аварий при эксплуатации лифтов, повлекших гибель людей.

Так, в 2010 году при авариях на лифтах погибло 2 человека,

в 2011 году - 4 человека,

в 2012 году - 1 человек,

в 2013 году (после исключения лифтов из категории опасных производственных объектов) - 12 человек (по информации из средств массовой информации и данным, предоставленным Национальным союзом страховщиков ответственности и Национальным Лифтовым Союзом),

в 2014 году - 14 человек (по информации из средств массовой информации, данным, предоставленным Национальным союзом страховщиков ответственности и Национальным Лифтовым Союзом и данным Ростехнадзора, полученным при проведении технических расследований).

После наделения Ростехнадзора в 2014 году полномочиями по техническому расследованию аварий на опасных объектах (лифтах, подъемных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках)), в том числе по подготовке предложений о мерах по

устранению причин аварии и предупреждению возникновения подобных аварий, количество аварий, приведших к гибели людей, вновь начало сокращаться.

Так, в 2015 году (после наделения Ростехнадзора указанными полномочиями) при авариях на лифтах погибло 4 человека, в 2016 году - 6 человек.

Данная ситуация однозначно свидетельствует о необходимости совершенствования законодательства в целях обеспечения защищенности граждан на опасных объектах.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - Правила), устанавливающих требования к организации безопасного использования и содержания опасных объектов.

В целях обеспечения соблюдения Правил предлагается установить административную ответственность за их нарушение для организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных объектов, а также для должностных лиц и специалистов указанных организаций.

Принятие предлагаемых изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не потребует дополнительных расходов федерального бюджета для их реализации и не повлечет за собой негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не устанавливает ранее непредусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов или ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах" не потребует увеличения расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Реализация положений проекта федерального закона будет осуществляться в пределах установленной предельной численности работников органов государственной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах" не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации и актов федеральных органов исполнительной власти.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в Перечень должностных лиц Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденный приказом Ростехнадзора от 30 июня 2009 г. № 588, направленных на наделение должностных лиц Ростехнадзора полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законопроектом;

основание - пункт 5 законопроекта, часть 4 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

срок - 3 месяца после принятия законопроекта;

ответственный исполнитель - Ростехнадзор.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 декабря 2017 г. № 2969-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Рыбаса Александра Леонидовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев