



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Российская трехсторонняя
комиссия по регулированию
социально-трудовых отношений

Краснопресненская наб., д. 2,
г. Москва, 103274

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

Минтруд России
14-2/10/П-6995
На № _____ **03.10.2018**



0119412055109

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в дополнение к письму от 9 августа 2018 г. № 14-2/10/П-5600 направляет уточненную по заключению Министерства юстиции Российской Федерации, редакцию проекта федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику)» (далее - законопроект).

По сравнению с редакцией законопроекта, направленной для обсуждения в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (письмо от 9 июля 2018 г. № 14-2/10/П-4622), в представленной редакции внесены уточняющие нормы, а также исключены повторяющиеся нормы.

Так, в подпункте «а» пункта 1 законопроекта исключены положения, которые повторяют нормы, установленные в статье 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В пункте 3 законопроекта исключено положение о том, что обязанность работодателя по выплате начисленных, но не выплаченных, работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, может обеспечиваться в принудительном порядке федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации, поскольку данное положение в совокупности с положением нового абзаца двадцать четвертого статьи 356 Трудового кодекса Российской Федерации (подпункт «а» пункта 1 законопроекта) не несет дополнительной смысловой нагрузки.

Уточнена последовательность изложения в абзацах третьем, четвертом и пятом пункта 3 законопроекта без изменения содержания.

В связи с вышеизложенным, Минтруд России просит рассмотреть законопроект на очередном заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Приложение: на *12* л. в 1 экз.



Л.Ю. Ельцова

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику)

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3, № 30, ст. 3014, ст. 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 18, ст. 1690, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 27, № 13, ст. 1209, № 19, ст. 1752; 2006, № 27, ст. 2878, № 41, ст. 4285, № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 34, № 17, ст. 1930, № 30, ст. 3808, № 41, ст. 4844, № 43, ст. 5084, № 49, ст. 6070; 2008, № 9, ст. 812, № 30, ст. 3613, № 30, ст. 3616, № 52, ст. 6235, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17, ст. 21, № 19, ст. 2270, № 29, ст. 3604, № 30, ст. 3732, ст. 3739, № 46, ст. 5419, № 48, ст. 5717, № 50, ст. 6146; 2010, № 31, ст. 4196, № 52, ст. 7002; 2011, № 1, ст. 49, № 25, ст. 3539, № 27, ст. 3880, № 30, ст. 4586, ст. 4590, ст. 4591, ст. 4596, № 45, ст. 6333, ст. 6335, № 48, ст. 6730, ст. 6735, № 49, ст. 7015, ст. 7031, № 50, ст. 7359, № 52, ст. 7639; 2012, № 10, ст. 1164, № 14, ст. 1553, № 18, ст. 2127, № 31, ст. 4325, № 47, ст. 6399, № 50, ст. 6954, № 50, ст. 6957, ст. 6959, № 53, ст. 7605; 2013, № 14, ст. 1666, ст. 1668, № 19, ст. 2322, ст. 2326, ст. 2329, № 23, ст. 2866, ст. 2883, № 27, ст. 3449, ст. 3454, ст. 3477, № 30, ст. 4037, № 48, ст. 6165, № 52, ст. 6986; 2014, № 14, ст. 1542, ст. 1547, ст. 1548, № 19, ст. 2321, № 23, ст. 2930, № 26, ст. 3405, № 30, ст. 4217, № 45, ст. 6143, № 48, ст. 6639, № 49, ст. 6918, № 52, ст. 7543, ст. 7554; 2015, № 1, ст. 10, ст. 42, ст. 72, № 14, ст. 2022, № 18, ст. 2625, № 24, ст. 3379, № 27,

ст. 3991, ст. 3992, № 29, ст. 4356, ст. 4359, ст. 4363, ст. 4368, № 41, ст. 5639; 2016, № 1, ст. 11, ст. 54, № 18, ст. 2508, № 27, ст. 4238, ст. 4280, ст. 4281; 2017, №18, ст. 2661, № 25, ст. 3594, № 27, ст. 3936) следующие изменения:

1) в статье 356:

а) дополнить абзацами двадцать третьим и двадцать четвертым следующего содержания:

«организует и проводит мероприятия, направленные на профилактику нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в соответствии с ежегодно утверждаемыми ею программой профилактики нарушений;

принимает меры по принудительному исполнению работодателем обязанности по выплате начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений;»;

б) абзац двадцать третий считать абзацем двадцать пятым;

2) часть первую статьи 357 дополнить абзацами следующего содержания:

«выдавать предостережения о недопустимости нарушения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

принимать решение о принудительном исполнении работодателем обязанности по выплате начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, в соответствии с частью четвертой статьи 360¹ настоящего Кодекса;»;

3) дополнить статьей 360¹ следующего содержания:

«Статья 360¹. Порядок принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений

В случае невыполнения работодателем в срок предписания государственного инспектора труда об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, связанных с выплатой работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, государственный инспектор труда принимает решение о принудительном исполнении работодателем обязанности по выплате начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений (далее — решение о принудительном исполнении).

Информация, содержащая разъяснения о порядке принятия решения о принудительном исполнении, включается в предписание государственного инспектора труда об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, связанных с выплатой работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений.

Решение о принудительном исполнении от имени федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в порядке, установленном настоящим Кодексом, принимается государственным инспектором труда по истечении срока, установленного в предписании, при отсутствии сведений о его исполнении по результатам внеплановой проверки, предусмотренной абзацем вторым части четвертой статьи 360 настоящего Кодекса, но не позднее одного месяца после истечения указанного срока и не позднее одного месяца после вступления судебного решения в законную силу в случае обжалования предписания в судебном порядке.

Решение о принудительном исполнении является исполнительным документом, оформляется в письменном виде в соответствии

с требованиями, установленными Федеральным законом «Об исполнительном производстве», и направляется в установленном порядке для исполнения в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Решение о принудительном исполнении подписывается государственным инспектором труда и заверяется печатью соответствующего территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Копия решения о принудительном исполнении в течение трех рабочих дней после дня его принятия направляется государственным инспектором труда работодателю заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, который может в течение десяти дней со дня получения обжаловать его в установленном порядке в суд.

Положения настоящей статьи не применяются по отношению к взысканию денежных средств начисленных, но не выплаченных лицам, указанным в части четвертой статьи 349⁴ настоящего Кодекса.».

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику)»

В соответствии с общепризнанными нормами международного права заработная плата работника относится к благам, охраняемым в приоритетном порядке, о чем свидетельствует содержание Конвенции Международной организации труда от 1 июля 1949 г. № 95 «Относительно защиты заработной платы».

Формируя правовой статус лица, работающего по трудовому договору, законодательство основывается на признании того, что труд такого лица организуется, применяется и управляется в интересах работодателя, который обязан обеспечить право работника на своевременную и в полном размере выплату заработной платы.

В силу данных обстоятельств, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, работник представляет в трудовом правоотношении экономически более слабую сторону, что предопределяет необходимость законодательно обеспечивать надлежащую защиту его прав и законных интересов.

Вознаграждение за труд является конституционным правом работников. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому государственную защиту его прав и свобод (статья 45). Право работника на своевременную и полную выплату заработной платы в соответствии с его квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы осуществляется способами, предусмотренными трудовым законодательством, включая государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и судебную защиту (статьи 21, 352 Трудового кодекса Российской Федерации (далее — ТК РФ).

Как следует из абзаца восьмого статьи 130 ТК РФ, федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, является одной из основных государственных гарантий по оплате труда работников, который осуществляется федеральной инспекцией труда посредством проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В целях предупреждения возникновения задолженности с 3 октября 2016 г. была повышена административная ответственность должностных лиц

за нарушения законодательства в части оплаты труда (Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 272–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда»).

Дополнительные возможности предоставлены по привлечению к субсидиарной ответственности контролирующих должника лиц в ходе процедур банкротства, что способствует пополнению конкурсной массы и, тем самым, поиску средств для погашения задолженности по заработной плате (Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 266–ФЗ внесены поправки Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.).

В целях выплаты долгов перед работниками Федеральным законом от 27 ноября 2017 г. № 347–ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона «Об автономных учреждениях» и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» отменена блокировка счетов бюджетных учреждений при наличии неисполненных исполнительных документов (решений налогового органа). Закон дает возможность проведения в этих ситуациях операций по расчетам по оплате труда и погашению задолженности по оплате страховых взносов на обязательное социальное страхование.

Вместе с тем задолженность по заработной плате сохраняется. Так, по данным Росстата, на 1 сентября 2018 г. суммарная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности составила 3 219,4 млн. рублей.

Из общей суммы невыплаченной заработной платы на долги, образовавшиеся в 2017 году, приходится 616 млн. рублей (19,1%), в 2016 году и ранее – 1108 млн. рублей (34,4%).

Основная сумма задолженности по заработной плате сложилась из-за отсутствия у организаций собственных средств – 3 144,8 млн. рублей (94,7% от общей суммы просроченной задолженности).

Так, за I полугодие 2018 г. в Федеральную службу по труду и занятости поступило 241 231 обращение граждан, из которых 83 697 обращений по задолженности по заработной плате.

За январь – июнь 2018 г. Федеральной службой по труду и занятости проведено 70 363 проверки, в том числе 17 732 проверки по оплате труда.

За I полугодие 2018 г. по результатам надзорно-контрольных мероприятий государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации удалось добиться погашения задолженности по заработной плате в размере 6,53 млрд. рублей перед более чем 256 тыс. работников (за 2017 год

выплачено долгов по заработной плате на общую сумму 20 млрд. рублей более 1 млн. работников).

По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, всего за 2017 год в судах первой инстанции с вынесением решения (судебного приказа) рассмотрено 462 110 дел о взыскании невыплаченной заработной платы и других выплат, связанных с трудовыми отношениями, включая компенсации за задержку их выплаты. По результатам рассмотрения 449 437 дел требования истцов удовлетворены.

В целях обеспечения погашения задолженности по заработной плате законопроектом предлагается наделить федеральную инспекцию труда полномочием принимать меры по принудительному исполнению работодателем обязанности по выплате начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений.

Согласно действующему в настоящее время порядку в случае невыплаты заработной платы работник вправе обратиться с заявлением в инспекцию по труду (далее — инспекция).

При выявлении нарушения государственный инспектор труда (далее — гострудинспектор) выдает работодателю предписание, подлежащее обязательному исполнению и, при наличии вины, составляет протокол об административном правонарушении (по ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) для привлечения работодателя к административной ответственности в виде штрафа (при первичном нарушении для должностного лица — предупреждение или штраф от 10 до 20 тыс. рублей, юридического лица от 30 до 50 тыс. рублей).

Кроме того, работодатель должен начислить компенсацию за каждый день просрочки в размере не ниже 1/150 действующей в это время ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно.

Законопроектом предлагается следующий дополнительный механизм.

В случае, если в ходе проверки по жалобе или в плановом порядке, выявлено, что заработная плата работнику начислена, но не выплачена, предписание гострудинспектора дополняется информацией о возможности принятия гострудинспектором решения о принудительном исполнении данной обязанности работодателя в случае неисполнения указанного предписания.

В случае неисполнения работодателем предписания в срок гострудинспектор, принимает решение о принудительном исполнении обязанности работодателя по выплате выявленной задолженности, которое оформляется в виде исполнительного документа в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Закон № 229-ФЗ) и

направляется в установленном порядке для исполнения в территориальный орган Федеральной службы судебных приставов (ФССП России).

Копия решения о принудительном исполнении направляется гострудинспектором работодателю, который может в течение 10 дней со дня получения обжаловать его в установленном порядке в суд.

Таким образом, работодателю предоставлено с момента выявления правонарушения фактически не менее месяца на устранение нарушения и погашение задолженности перед работником.

Содержащиеся в исполнительном документе требования должны быть исполнены судебным приставом-исполнителем в двухмесячный срок со дня возбуждения исполнительного производства (ст. 36 Закона № 229-ФЗ).

Постановления судебного пристава-исполнителя и других должностных лиц службы судебных приставов, их действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа могут быть обжалованы сторонами исполнительного производства, иными лицами, чьи права и интересы нарушены такими действиями (бездействием), в порядке подчиненности и оспорены в суде (ст. 121 Закона № 229-ФЗ).

Учитывая особенности деятельности кредитных организаций взыскание денежных средств начисленных, но не выплаченных лицам, занимающим должности единоличного исполнительного органа, его заместителей, членам коллегиального исполнительного органа, главного бухгалтера, заместителя главного бухгалтера банка, руководителя, главного бухгалтера филиала банка, членов совета директоров (наблюдательного совета) банка, контролирующих банк лиц, определяемых в соответствии с законодательством о банкротстве, в предлагаемом законопроектом порядке осуществляться не будет.

Предлагаемые законопроектом изменения развивают механизмы защиты трудовых прав работников, создают дополнительные к судебным процедурам возможности для погашения долгов перед работниками.

Предлагаемый законопроектом механизм учитывает, что значительная часть работников обращается с жалобами на невыплату заработной платы в инспекции, а не в суд, в том числе в связи с тем, что работники не обладают специальными юридическими знаниями, необходимыми для соблюдения установленной процедуры для обращения в суд.

Совершенствование полномочий государственных инспекторов труда не повлечет за собой дублирование полномочий судебных органов. При этом исключаются условия для двойного исполнения требований работника ввиду наличия у работодателя права подать возражения относительно исполнения судебного приказа, а равно обжаловать решение государственного инспектора труда.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также не противоречит положениям иных международных договоров Российской Федерации.



Перечень

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику)» (далее – законопроект) потребует принятия:

1) постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

В соответствии с частью первой статьи 353 Трудового кодекса Российской Федерации федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Поскольку законопроектом предусматривается совершенствование механизмов осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, то возникает необходимость принятия соответствующего акта Правительства Российской Федерации.

Примерный срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, Роструд;

2) приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утверждённый приказом

Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 октября 2012 г. № 354н.».

В соответствии с частью первой статьи 353 Трудового кодекса Российской Федерации федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Сроки и последовательность выполнения административных процедур при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в соответствии с пунктом 5 Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 875, установлены Административным регламентом исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утверждённым приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 октября 2012 г. № 354н (далее – Административный регламент).

Поскольку законопроектом предусматривается введение новых административных процедур (действий), связанных с осуществлением федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, то возникает необходимость принятия соответствующего акта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Примерный срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Соисполнители - Минэкономразвития России, Роструд.



**Перечень
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс
Российской Федерации (по вопросам совершенствования механизмов
обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и
иных сумм, причитающихся работнику)»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику)» потребует внесения изменений в Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Срок подготовки - декабрь 2018 г.

Ответственный исполнитель - Минюст России.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России,
Минтруд России, ФССП России, Роструд.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику)»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику)» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Не потребуется также дополнительных средств работодателей в случае, если своевременно и в полном объеме выплачивается заработная плата работникам, а также, если своевременно устраняются выявленные государственным инспектором труда нарушения по вопросу выплаты заработной платы.





ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Россия, 109012, Москва, ул. Ильинка, д. 6/1, стр. 1, тел.: (495) 620 0009, факс: (495) 620 0360
bld.1, 6/1, Ilyinka street, Moscow, 109012, Russia, ph.: +7 (495) 620 0009, fax: +7 (495) 620 0360
<http://www.tpprf.ru>, e-mail: tpprf@tpprf.ru

№ 12/0105

" 11 " 10 2018 года

**Ответственному секретарю
Российской трехсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых
отношений**

Н.В. Жаровой

177340

2018 г.



На исх. № П24-51934-РТК от 05.10.2018 г.

Уважаемая Наталья Викторовна!

Направляем Вам заключение Торгово-промышленной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику)».

Приложение: на 3 л.

Дубовицкая

Директор Департамента
законотворческой деятельности

Д.Е. Фадеев

Д.Е. Фадеев

Заключение ТПП РФ

на проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику)»

В ТПП РФ рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику)» (далее – законопроект), разработанный Минтрудом России. Законопроект доработан по замечаниям Минюста России, изменения носят уточняющий характер и не влияют на его содержание.

Законопроект предлагает предоставить полномочия государственной инспекции труда принимать меры по принудительному исполнению работодателем обязанности по взысканию начисленной, но невыплаченной работнику заработной платы, и иных выплат в рамках трудовых отношений (проектируемая статья 360.1 ТК РФ). Взыскание заработной платы будет осуществляться судебными приставами на основании соответствующего решения государственного инспектора труда, которое будет иметь силу исполнительного листа.

ТПП РФ не поддерживает законопроект по следующим основаниям:

1. Предлагаемый проектируемой статьей 360.1 ТК РФ порядок осуществления принудительного взыскания начисленной, но невыплаченной работнику заработной платы, составит для работника срок в несколько раз более продолжительный, чем действующий ускоренный порядок взыскания заработной платы на основании судебного приказа.

На основании статьи 122 и части первой статьи 126 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации судебный приказ выносится в течение 5 дней со дня поступления в суд заявления о вынесении судебного приказа о взыскании начисленной, но невыплаченной заработной платы и иных выплат, причитающихся работнику. В течение 3 дней судебный приказ направляется работодателю и вступает в силу, если в течение 10 дней после его получения должником приказ не был обжалован (ст. 128, 130 ГПК РФ). При этом весь процесс до направления работодателю судебного приказа занимает не более 8 дней, а вместе со сроком на его обжалование – до 18 дней.

Предусмотренный законопроектом (проектируемая ст. 360.1 ТК РФ) порядок взыскания может затянуться для работника более чем на 1,5 месяца, т.к. потребует проведения ряда процедур: обращение работника с жалобой в инспекцию труда, ее рассмотрение и принятие решения о проведении внеплановой проверки, предупреждение работодателя о проведении внеплановой проверки (1 сутки – ч. 16 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ) и ее проведение (до 20 рабочих дней – ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ), срок на выполнение предписания о выплате задолженности по заработной плате (до 1 месяца), принятие решения о принудительном исполнении (1 месяц – ч. 3 проектируемой ст. 360.1 ТК РФ) и направление работодателю копии решения о принудительном исполнении (3 рабочих дня – ч. 5

проектируемой ст. 360.1 ТК РФ), которое работодатель вправе обжаловать в суд (10 дней – ч. 6 проектируемой ст. 360.1 ТК РФ). В случае обжалования работодателем решения о принудительном исполнении в суд, срок принудительного взыскания заработной платы может увеличиться еще на 3 месяца и составит более 4 месяцев.

Полагаем, такой продолжительный срок сделает бессмысленным предложение законопроекта о взыскании начисленной, но не выплаченной работнику заработной платы, с помощью государственной инспекции труда. Тем более, когда при обращении в суд результата можно достичь за 8 дней.

Считаем нецелесообразным наделять инспекцию труда новым полномочием, дублирующим полномочия суда, реализация которого займет в несколько раз более продолжительный срок.

2. Предлагаемое законопроектом списание без решения суда денежных средств по решению государственного инспектора труда с банковского счета работодателя является существенным ограничением прав участников экономического оборота и может привести к тяжелым финансовым последствиям для организации. ТПП РФ не поддерживает расширение перечня случаев внесудебного списания средств со счетов клиентов банков.

3. Законопроект предусматривает дополнение статьи 356 ТК РФ новым полномочием инспекции труда по организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

3.1. При этом в законопроекте и пояснительной записке к нему не раскрываются перечень и содержание профилактических мероприятий, которые планирует осуществлять государственная инспекция труда. Новый объем полномочий в дальнейшем может наполняться содержанием, оказывающим существенное регулирующее воздействие на подконтрольных лиц (работодателей).

3.2. Пунктом 6.5 Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 324, уже предусмотрено ее право «применять **предусмотренные законодательством Российской Федерации** меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности».

В статье 8.2 действующего Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) вопросы организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, осуществляемые надзорными органами, раскрыты достаточно подробно. Эти вопросы в основном касаются обязанностей надзорных органов по размещению информации на официальном сайте в сети «Интернет», информированию подконтрольных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, обобщению практики по надзору в соответствующей сфере и т.п. и

больше относятся к регулированию общих вопросов осуществления надзора, чем трудового законодательства.

Там же указано, что федеральным законом, положением о виде государственного контроля (надзора) может быть предусмотрено осуществление органом государственного контроля (надзора) специальных профилактических мероприятий, но направленных на предупреждение причинения вреда.

Аналогичные положения содержит проект нового федерального закона №332053-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В утвержденных положениях о других федеральных службах говорится о мерах профилактического характера, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В связи с изложенным не понятно, какие дополнительные меры профилактического характера, помимо предусмотренных действующим законодательством, Роструд планирует осуществлять.

Отсутствие в законопроекте конкретных специальных мероприятий по профилактике нарушений трудового законодательства в рамках нового полномочия государственной инспекции труда не соответствует требованиям Закона № 294-ФЗ и проекта нового федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

С учетом того, что статья 356 ТК РФ включает лишь основные полномочия инспекции труда, внесение в нее отдельного полномочия по вопросам профилактики, больше относящегося к регулированию общих вопросов осуществления надзора, чем трудового законодательства, полагаем излишним.

4. В части 3 проектируемой ст. 360.1 ТК РФ не понятна редакция «не позднее одного месяца после вступления в силу судебного решения в законную силу в случае обжалования предписания в судебном порядке», т.к. суд может удовлетворить жалобу работодателя и отменить решение инспектора труда.

5. Приведенные в пояснительной записке к законопроекту данные о размере задолженности по заработной плате и количестве проведенных Рострудом проверок не являются достаточными для обоснования вывода о том, что предлагаемое законопроектом надделение государственной инспекции труда дополнительными полномочиями способно решить существующую проблему.