

Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации в 2021 году



Министерство
экономического развития
Российской Федерации



Содержание

Введение	4
Раздел I. Основные характеристики системы контроля	6
Раздел II. Работа по внедрению закона о контроле	23
Раздел III. Мораторий на осуществление контроля в 2021 году	25
Раздел IV. Цифровизация в контроле	27
Раздел V. Субъекты малого и среднего предпринимательства в контроле	30
Заключение	35
Приложения	37

Введение

Сводный доклад об осуществлении государственного контроля, муниципального контроля в Российской Федерации в 2021 году (далее — Доклад) является одиннадцатым ежегодным докладом о состоянии системы контроля и первым после вступления в силу с 1 июля 2021 г. нового регулирования государственного контроля, муниципального контроля.

Доклад подготовлен во исполнение части 10 статьи 30 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Закон о контроле) и в соответствии с Требованиями к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 г. № 2041, на основе 10 638 докладов контрольных органов за истекший год.

Новая система контроля охватывает 100 федеральных видов контроля, 33 региональных и 7 муниципальных.

Было до Закона о контроле:

180

федеральных видов
контроля

50

региональных видов
контроля

20

муниципальных видов
контроля

Стало в 2021 году:

100

федеральных видов
контроля

33

региональных видов
контроля

7

муниципальных видов
контроля

Результат:

–95

самостоятельных видов
контроля

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, постановлениями Государственной Думы и Совета Федерации реализована главная идея нового регулирования, вступившего в силу в 2021 году: контроль должен осуществляться в рамках единого подхода и с минимальным числом исключений, а административная нагрузка на бизнес должна быть ограниченной.

Для реализации этих задач с 1 июля 2021 г. вступили в силу Закон о контроле и Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона „О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации“», которым были внесены изменения в 132 отраслевых закона о контроле.

Проведена масштабная работа по формированию базы нормативных правовых актов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, закрепляющей новую систему регулирования контроля. Принято 13 общих и более 70 отраслевых постановлений Правительства Российской Федерации, 2500 положений о видах контроля принято на региональном уровне и более 20 000 на муниципальном.

На постоянной основе обеспечивалась поддержка контрольных органов по подготовке нормативных правовых актов, а также внедрению новых цифровых решений: при Минэкономразвития России созданы рабочие группы с участием представителей всех федеральных и региональных органов контроля, Государственной Думы и Совета Федерации, бизнес-сообщества, которые принимали активное участие в подготовке нормативных правовых актов.

2021 год в сравнении с 2020 «ковидным» годом, когда был введен масштабный мораторий на проверки бизнеса, не показал возврата к значительному числу проверок предыдущих лет: если в 2019 году было проведено 1,5 млн проверок, то в 2021 — 882 тыс. (741 тыс.)*.

Этого удалось достичь за счет вступления в силу Закона по контроле: в соответствии с новым регулированием с июля 2021 года было проведено 266 тыс. проверок, что составило 30 % проверок, проведенных в 2021 году.

Бизнес позитивно оценивает постепенное снижение числа внеплановых проверок, которые длятся не более 10 рабочих дней, за счет однодневных инспекционных визитов. Другим большим результатом является повышение уровня доступности информации о контроле.

Показала свою эффективность и система досудебного обжалования решений контрольных органов. Она позволила быстро и удобно получить решение по жалобе, используя Единый портал государственных услуг. Механизм обжалования постепенно становится все более востребованным за счет качества сервиса и большого числа положительных решений: с 1 июля 2021 года до конца года поступило 1,4 тыс. жалоб, при этом каждая третья была удовлетворена.

В 2021 году к системе досудебного обжалования были подключены все субъекты Российской Федерации и все муниципальные образования, предусмотревшие в своих положениях о контроле возможность досудебного обжалования.

Была создана единая модель данных для всех информационных ресурсов в сфере контроля. Это позволяет использовать для всех информационных систем единые справочники, исключать возможные нарушения при внесении информации, обмениваться информацией между системами и сокращать число документов, которые должен представить бизнес.

Возможно осуществление комплексной аналитики данных в режиме «онлайн». Система информационных панелей позволяет отслеживать динамику проверок по основаниям их проведения, контрольным органам, видам контроля, субъектам Российской Федерации и т.д.

По экспертным оценкам реформа контроля сократила административные издержки бизнеса на общую сумму от 160 до 180 млрд рублей.

Выводы и предложения по итогам организации и осуществления видов контроля изложены в заключении к настоящему докладу.

* 741 тыс. указывалась ранее в различных материалах исходя из данных Единого реестра проверок и Единого реестра контрольных мероприятий по состоянию на 10 января 2022 г. Увеличение указанного числа на дату подготовки настоящего доклада связано с завершением проверок органами контроля в более поздний период, а также специфики учета лицензионных проверок в переходный период (июль-декабрь 2021 г.).

Раздел I.

Основные характеристики системы контроля

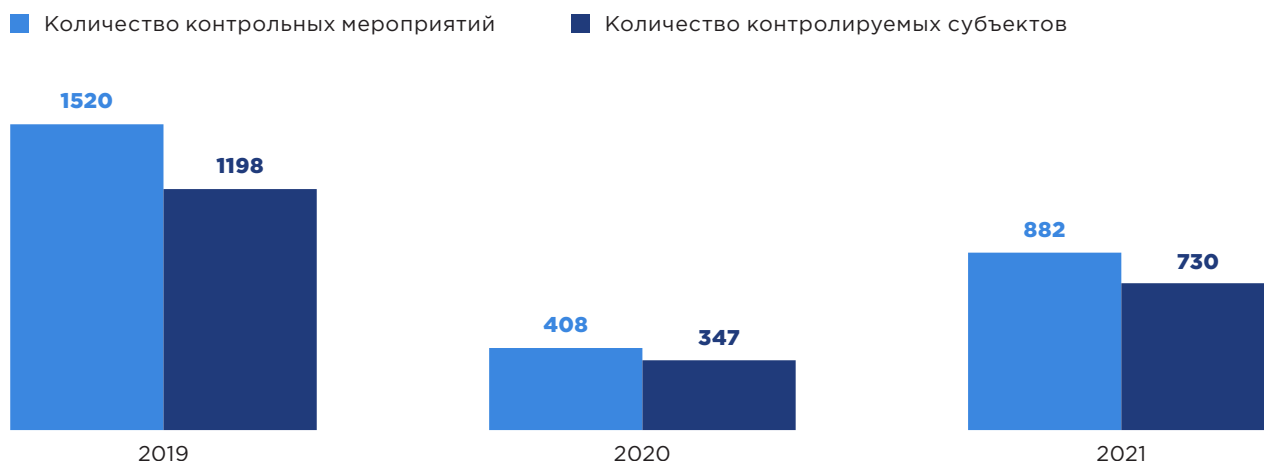
1. Контрольные мероприятия

1.1. Общие показатели контрольной деятельности

В 2021 году проведено 882 тысячи контрольных мероприятий в отношении 730 тысяч контролируемых лиц. По сравнению с 2019 годом* **количество контрольных мероприятий сократилось в 1,7 раза**. По сравнению с 2020 годом количество контрольных мероприятий выросло на фоне оживления деловой активности и адаптации контрольных органов к работе в условиях ограничений, связанных с предотвращением распространения коронавирусной инфекции.

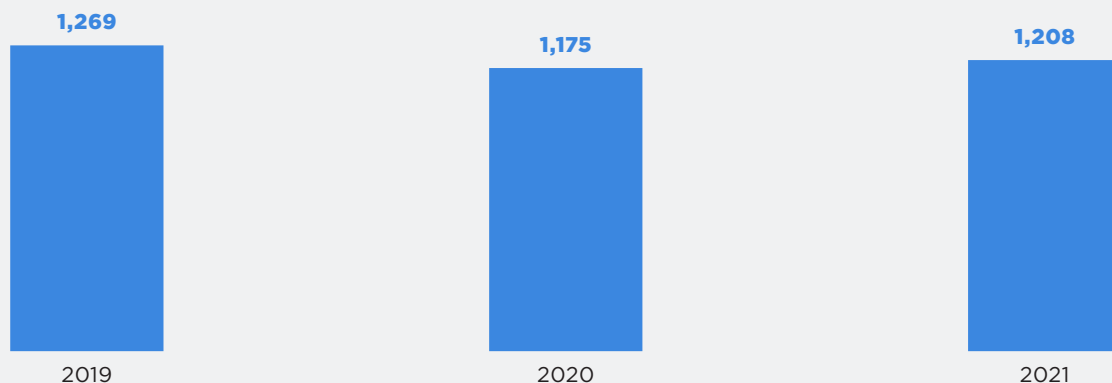
Из 882 тысяч контрольных мероприятий в 2021 году порядка 266 тысяч проведено в соответствии с Законом о контроле.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2021 ГОДУ В СРАВНЕНИИ С 2019/2020 ГОДАМИ, ТЫСЯЧ ЕДИНИЦ



Общая нагрузка, рассчитываемая как отношение количества контрольных мероприятий к количеству проверяемых субъектов, в 2021 году по сравнению с 2019 годом снизилась.

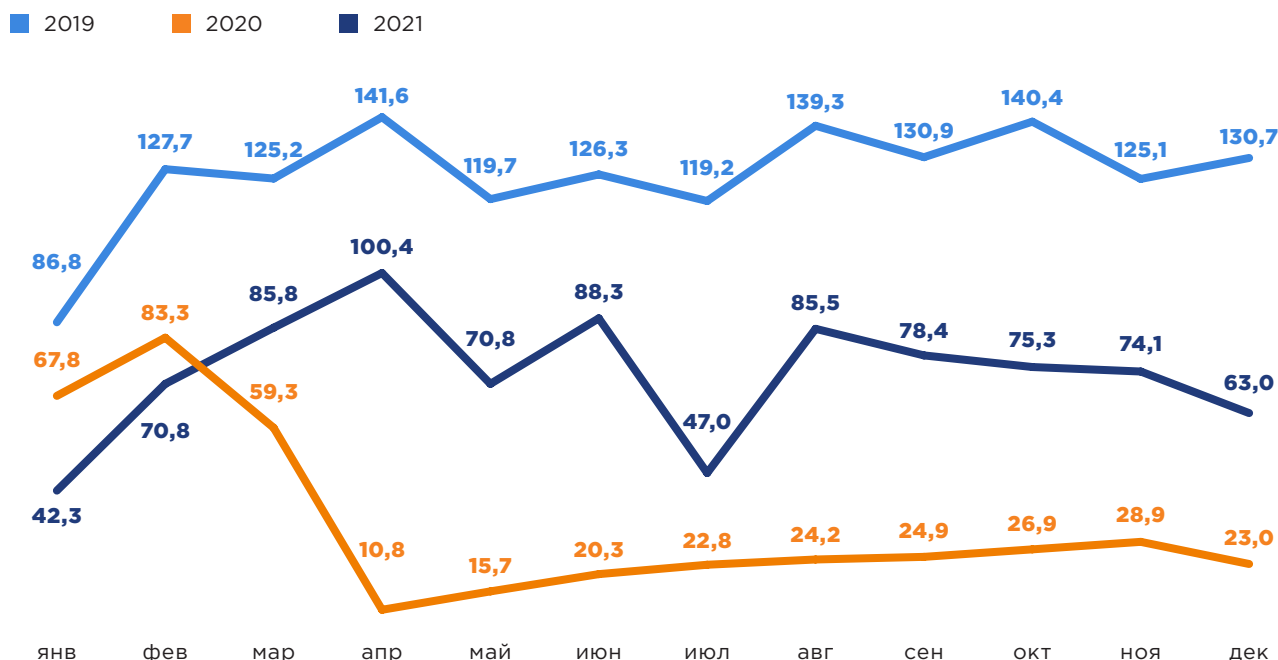
КОЭФФИЦИЕНТ НАГРУЗКИ НА КОНТРОЛИРУЕМОЕ ЛИЦО



* 2019 год используется в качестве базового для сравнения, поскольку 2020 год не показателен в связи с масштабным мораторием на проверки.

Динамика контрольных мероприятий в 2021 году в целом повторяет картину 2019 года в части сезонных колебаний. Заметное снижение количества мероприятий в 2021 году отмечено в июле, что связано с переходом на новое регулирование.

КОЛИЧЕСТВО КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ДИНАМИКЕ, ТЫСЯЧ ЕДИНИЦ



В разрезе видов контроля наиболее массовым на протяжении последних лет остается федеральный государственный пожарный надзор, осуществляемый МЧС России, на долю которого приходится 32,3% всех контрольных мероприятий органов федерального уровня. На долю второго по массовости вида контроля — санитарно-эпидемиологического надзора — приходится порядка 19,1%.

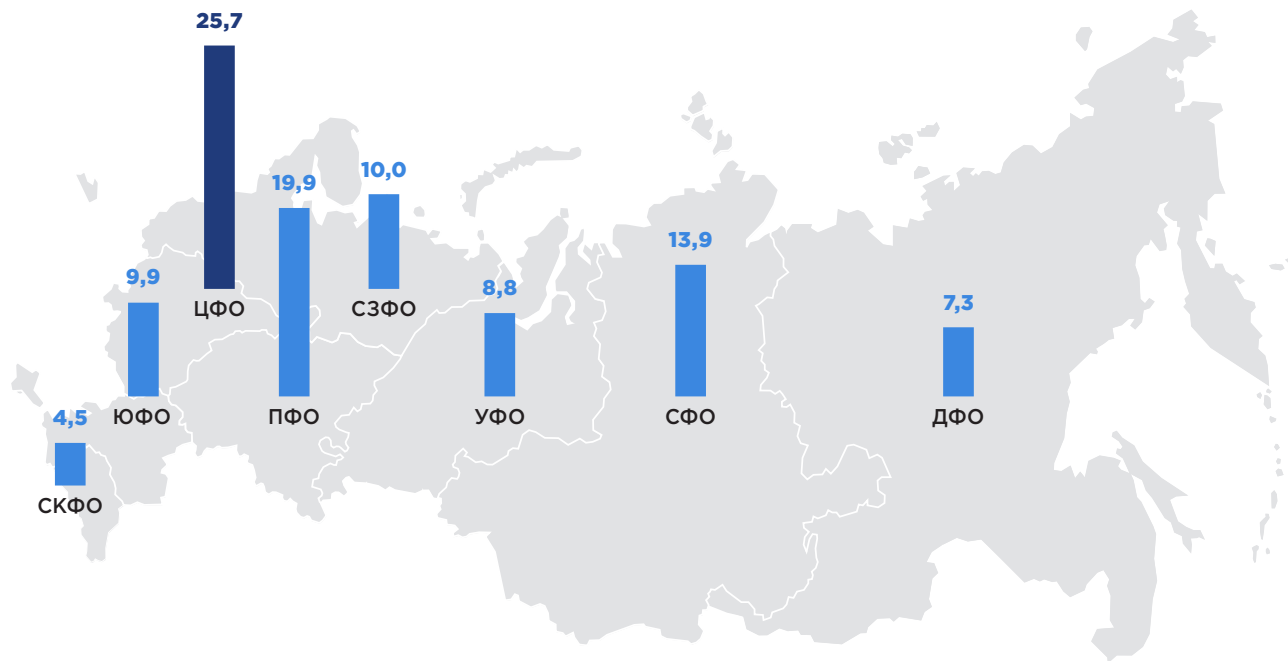
НАИБОЛЕЕ МАССОВЫЕ ВИДЫ КОНТРОЛЯ В 2021 ГОДУ

	Количество контрольных мероприятий, тысяч единиц
НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ	
Пожарный надзор	183,8
Санитарно-эпидемиологический надзор	108,5
Трудовой надзор	70,9
Земельный надзор	29,2
НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	
Лицензионный контроль за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами	111,0
Государственный жилищный надзор	61,9
НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	
Жилищный контроль	11,6
Земельный контроль	2,2

1.2. Охват контрольной деятельности

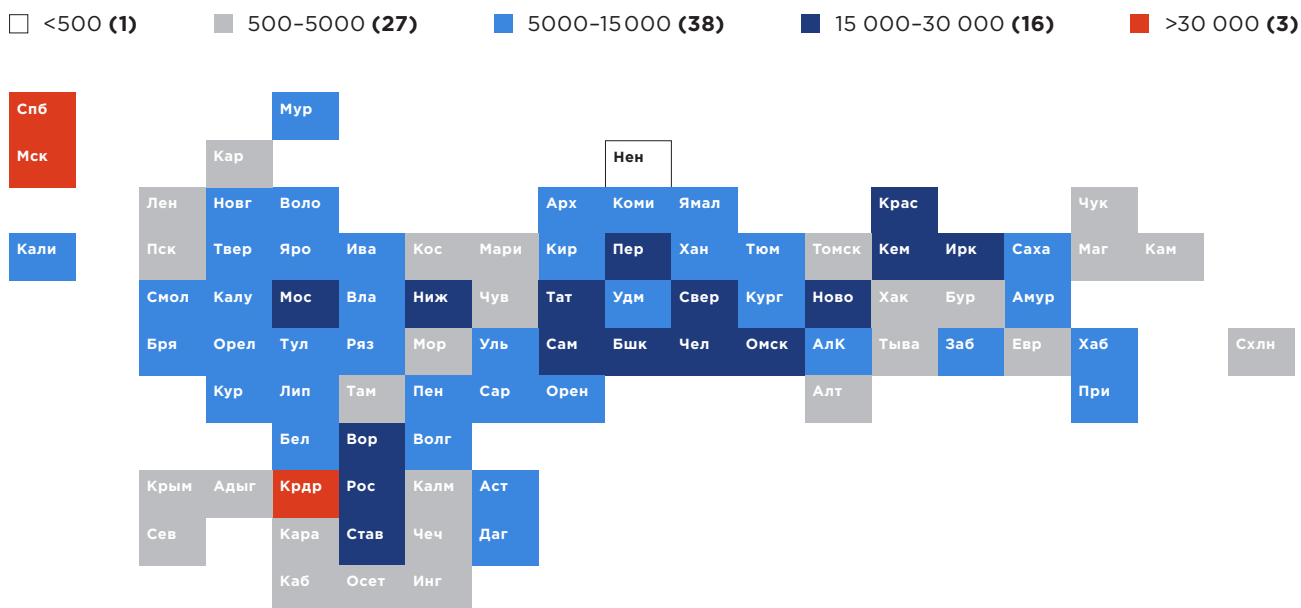
В разрезе федеральных округов отмечена концентрация контрольных мероприятий в Центральном федеральном округе — порядка 1/4, меньше всего мероприятий приходится на долю Северо-Кавказского федерального округа (4,5%).

ДОЛЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, %*



Субъектами Российской Федерации, лидирующими по количеству проведенных в 2021 году контрольных мероприятий, являются Москва (65,4 тыс.), Санкт-Петербург (32,1 тыс.), а также Краснодарский край (31,8 тыс.).

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В 2021 ГОДУ
ПО СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЕДИНИЦ**

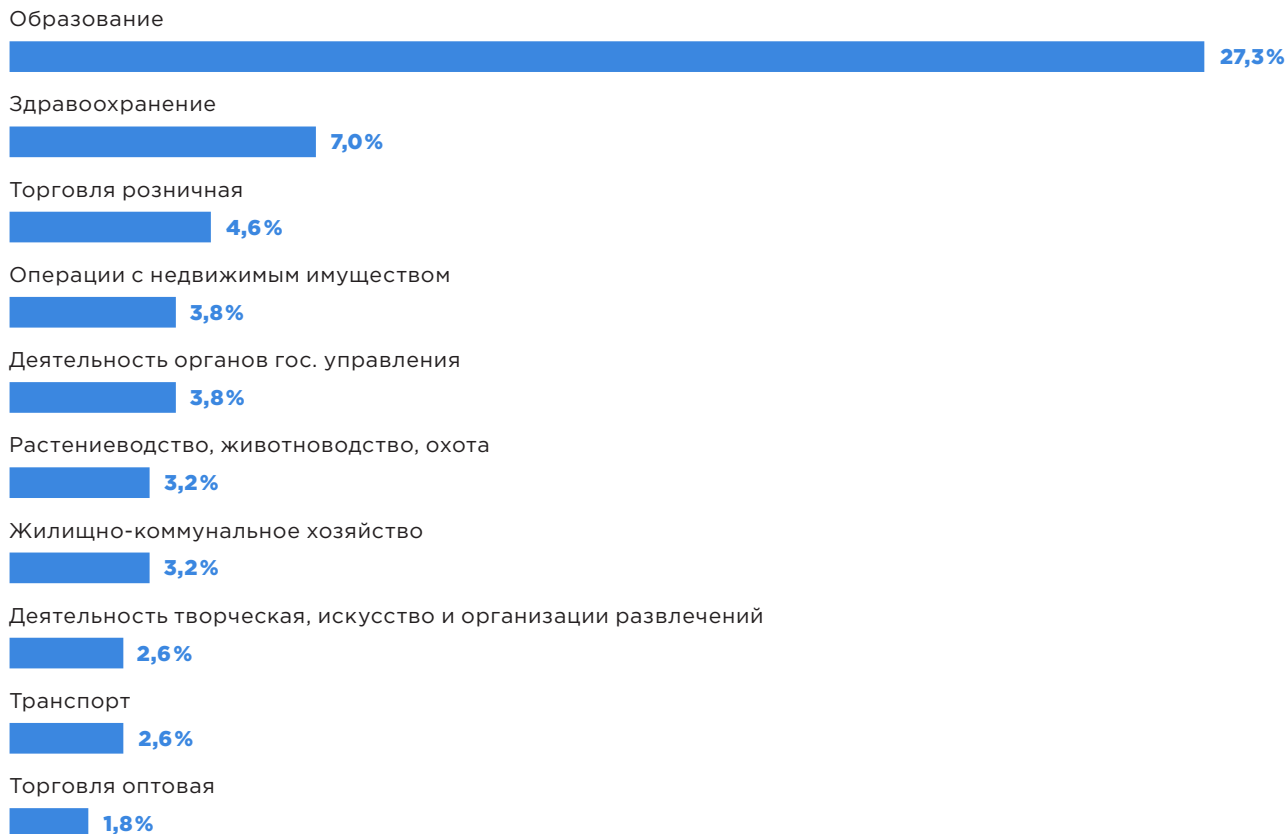


* Общее количество контрольных мероприятий федерального, регионального и муниципального уровней

1.3. Структура контрольных мероприятий

В структуре контрольных мероприятий преобладают внеплановые мероприятия. В 2021 году на их долю приходится порядка 73% (в 2019 году — около 69%). На топ-10 видов экономической деятельности по количеству проведенных контрольных мероприятий (по Закону о контроле) приходится 59,9%, при этом более четверти всех мероприятий приходится на организации сферы образования (27,3%).

ТОП-10 ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО КОЛИЧЕСТВУ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ*



Основным инструментом контрольной деятельности после вступления в силу Закона о контроле остаются выездные проверки, на долю которых приходится 2/3 всех мероприятий. Еще около 20% составляют документарные проверки. На долю новых инструментов, предусмотренных Законом о контроле, приходится около 14% мероприятий, большая часть которых представлена инспекционным визитом. Подробное описание видов контрольных мероприятий приведено в приложении № 1.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВИДАМ*

Вид проверки	Количество мероприятий	Доля мероприятия
Выездная проверка	176 687	66,32%
Документарная проверка	52 922	19,86%
Инспекционный визит	35 450	13,31%
Выборочный контроль	874	0,33%
Контрольная закупка	291	0,11%
Рейдовый осмотр	171	0,06%
Мониторинговая закупка	22	0,01%
ИТОГО	266 417	

* После вступления в силу Закона о контроле с 1 июля 2021 года.

В разрезе контрольных органов федерального уровня на протяжении 2019–2021 гг. лидером по количеству проводимых контрольных мероприятий является МЧС России. При этом количество мероприятий данного ведомства в 2021 году сократилось по сравнению с 2019 годом почти на треть. Сокращение количества мероприятий отмечено у большинства контрольных органов федерального уровня. Существенный прирост количества мероприятий по сравнению с предыдущими годами отмечен только у Росреестра.

КОЛИЧЕСТВО ЗАВЕРШЕННЫХ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ В ПЕРИОД 2019–2021 ГГ.

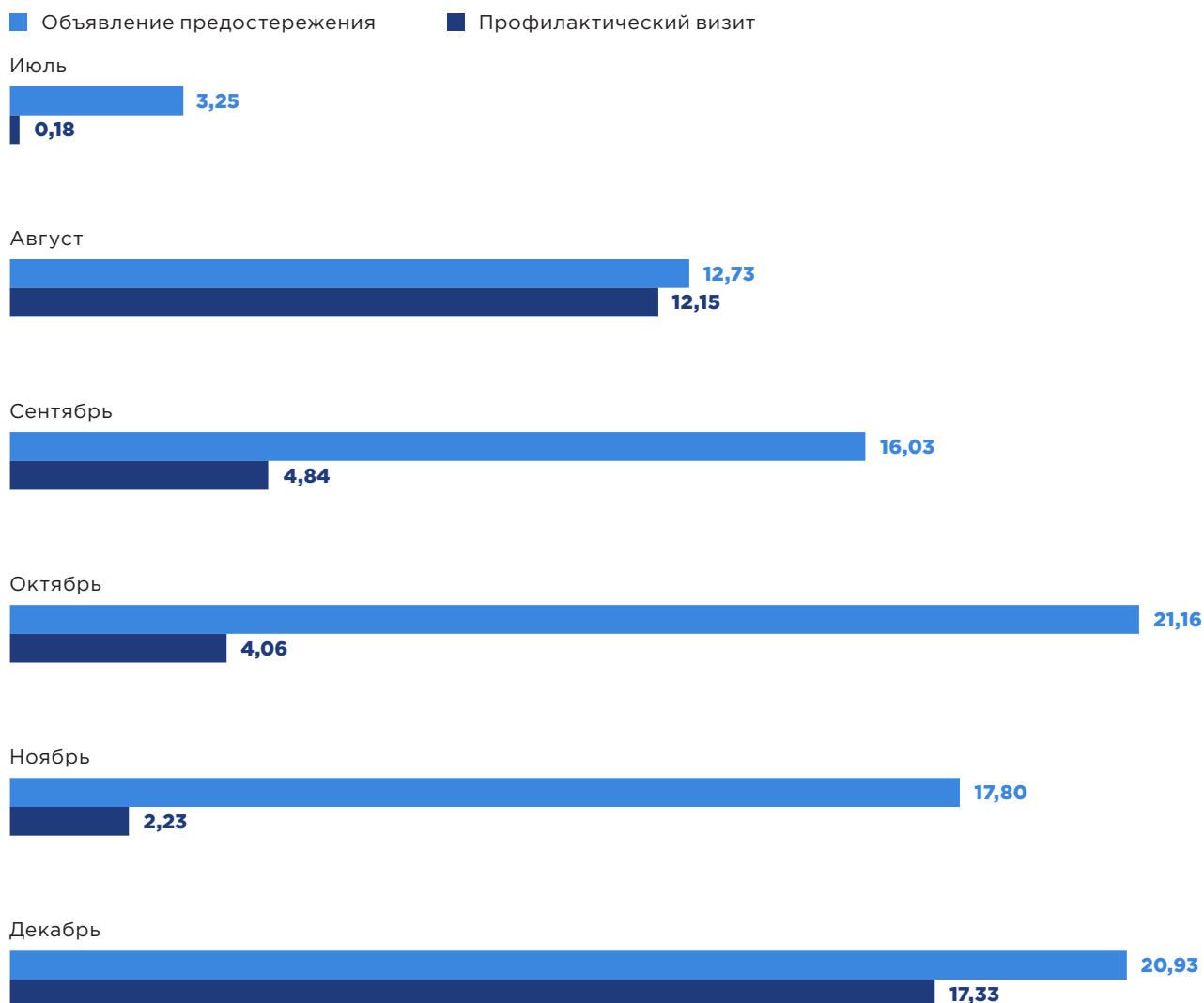
Контрольные (надзорные) органы	2019	2020	2021	Снижение (-)/ прирост количества мероприятий 2021/2019
МЧС России	294 479	85 383	204 064	-30,7%
Роспотребнадзор	293 788	64 051	118 039	-59,8%
Роструд	132 608	50 839	72 089	-45,6%
Ростехнадзор	79 631	24 092	45 628	-42,7%
Россельхознадзор	54 315	14 625	32 152	-40,8%
Ространснадзор	32 109	6 094	28 981	-9,7%
Росреестр	8 743	1 908	27 436	213,8%
Росприроднадзор	14 584	4 977	15 257	4,6%
Росздравнадзор	27 415	9 942	8 340	-69,6%
Минюст России	6 379	1 681	3 803	-40,4%
МВД России	6 827	1 557	2 018	-70,4%
ФМБА России	4 221	909	1 684	-60,1%
Росстандарт	9 218	1 906	1 457	-84,2%
Росгвардия	7 649	283	766	-90,0%
ФСИН России	1 166	531	731	-37,3%
Рослесхоз	830	753	718	-13,5%
Росавиация	2 956	760	662	-77,6%
Росаккредитация	1 331	733	570	-57,2%
Минкультуры России	603	225	481	-20,2%
Роскомнадзор	1 348	246	469	-65,2%
ФАС России	743	340	462	-37,8%
ФНС России	854	197	382	-55,3%
Росалкогольрегулирование	728	116	337	-53,7%
Росавтодор	1 977	63	294	-85,1%
Казначейство России	324	54	226	-30,2%
Росрыболовство	2 296	297	193	-91,6%
Минпромторг России	366	109	173	-52,7%
ФССП России	785	140	152	-80,6%
Рособрнадзор	328	103	119	-63,7%
Росгидромет	108	24	73	-32,4%
ФСТЭК России	183	17	57	-68,9%
Роспатент	66	15	43	-34,8%
Минстрой России	12	5	20	66,7%
Минэкономразвития России	25	22	17	-32,0%
Минприроды России	11	3	17	54,5%
Государственная корпорация «Роскосмос»	14	5	8	-42,9%
Минэнерго России	12	14	4	-66,7%
Минцифры России	30	-	3	-90,0%

2. Профилактические мероприятия

2.1. Общие показатели внедрения профилактики

За период с июля по декабрь 2021 года проведено 132,7 тыс. профилактических мероприятий, в том числе 40,8 тысяч профилактических визитов (30,7%).

ЗАВЕРШЕННЫЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ ПО ЗАКОНУ О КОНТРОЛЕ В 2021 ГОДУ, ТЫСЯЧ ЕДИНИЦ



Большая часть профилактических мероприятий — порядка 96% осуществлялась контрольными органами федерального уровня. Подробное описание видов профилактических мероприятий приведено в приложении № 2.

2.2. Профилактические визиты в географическом разрезе

Анализ распределения количества проведенных профилактических визитов по федеральным округам показывает значительную географическую неравномерность. Так, большая часть профилактических визитов приходится на Центральный федеральный округ (почти 27%), а также Сибирский федеральный округ (порядка 20%). Меньше всего профилактических визитов (менее 5%) приходится на Южный федеральный округ.

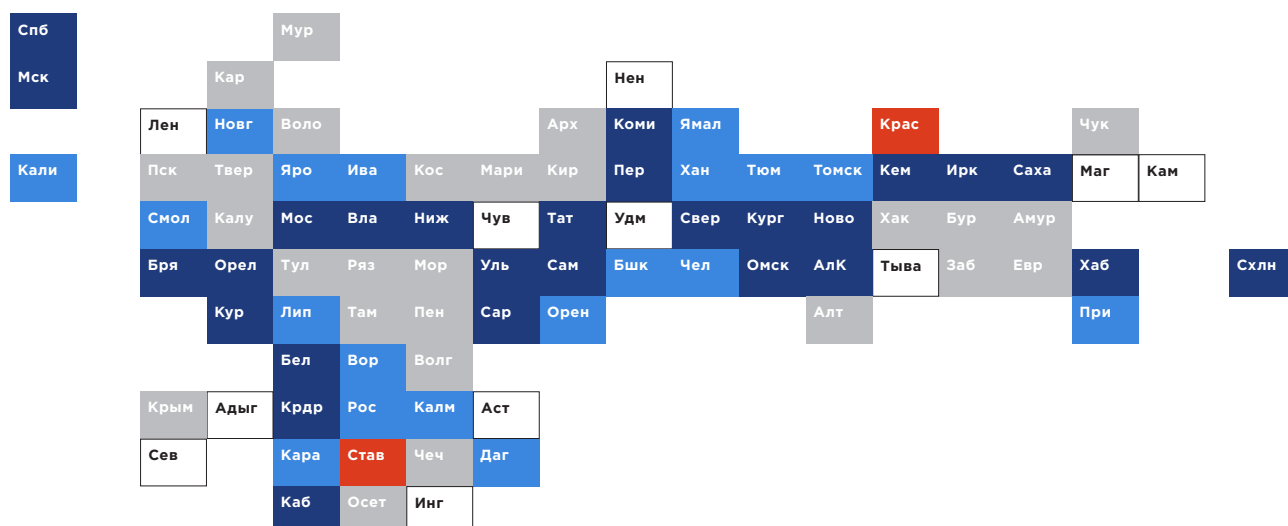
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ПРОВЕДЕННЫХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ВИЗИТОВ В 2021 ГОДУ ПО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОКРУГАМ, % ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ВИЗИТОВ



В разрезе отдельных субъектов Российской Федерации также отмечена значительная неравномерность использования профилактических визитов как инструмента профилактики. Так, лидерами по количеству профилактических визитов являются Красноярский край и Ставропольский край, где было проведено 2,9 тыс. и 3,1 тыс. профилактических визитов в 2021 году соответственно.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ПРОВЕДЕННЫХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ВИЗИТОВ В 2021 ГОДУ ПО СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

□ <50 (11) ■ 50-200 (26) ■ 200-500 (19) ■ 500-2000 (27) ■ >2000 (2)



2.3 Структура профилактических мероприятий

В разрезе контрольных органов федерального уровня в структуре профилактических мероприятий как правило преобладают предостережения, однако ряд органов активно использовали в 2021 году профилактические визиты в качестве основного инструмента профилактики. Доля профилактических визитов от всех профилактических мероприятий на федеральном уровне — 32,6%.

Всего на долю контрольных органов федерального уровня приходится **39,2 тысячи профилактических визитов, из которых 85,6% составляет доля МЧС России**. При этом МЧС России является не только одним из лидеров по внедрению профилактических мероприятий в 2021 году, но и выделяется высокой долей профилактических визитов в структуре профилактических мероприятий самого ведомства (83,5% от всех профилактических мероприятий МЧС России, проведенных в соответствии с Законом о контроле профилактических мероприятий с июля по декабрь 2021 года).

СТРУКТУРА ЗАВЕРШЕННЫХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ В 2021 ГОДУ

Контрольный орган	Профилактические визиты		Предостережения		ИТОГО
	Количество	Доля	Количество	Доля	
МЧС России	33 591	83,5%	6 618	16,5%	40 209
Роструд	67	0,2%	29 674	99,8%	29 741
Ространснадзор	2 142	12,0%	15 744	88,0%	17 886
Роспотребнадзор	1 369	11,2%	10 825	88,8%	12 194
Россельхознадзор	920	16,7%	4 585	83,3%	5 505
Росреестр	143	3,2%	4 350	96,8%	4 493
Росздравнадзор	560	13,0%	3 740	87,0%	4 300
Ростехнадзор	71	3,6%	1 906	96,4%	1 977
Росприроднадзор	4	0,2%	1 714	99,8%	1 718
Росалкоголь-регулирование	25	1,9%	1 299	98,1%	1 324
ФМБА России	13	6,3%	195	93,8%	208
Росстандарт	–	0,0%	205	100,0%	205
Рослесхоз	166	100,0%	–	0,0%	166
МВД России	18	13,3%	117	86,7%	135
ФССП России	35	31,8%	75	68,2%	110
Рособрнадзор	4	3,7%	105	96,3%	109
Росрыболовство	83	89,2%	10	10,8%	93
Казначейство России	28	93,3%	2	6,7%	30
Роскомнадзор	–	0,0%	16	100,0%	16
Росгидромет	–	0,0%	12	100,0%	12
Росаккредитация	–	0,0%	10	100,0%	10
Минкультуры России	1	50,0%	1	50,0%	2
ИТОГО	39 240	32,6%	81 203	67,4%	120 443

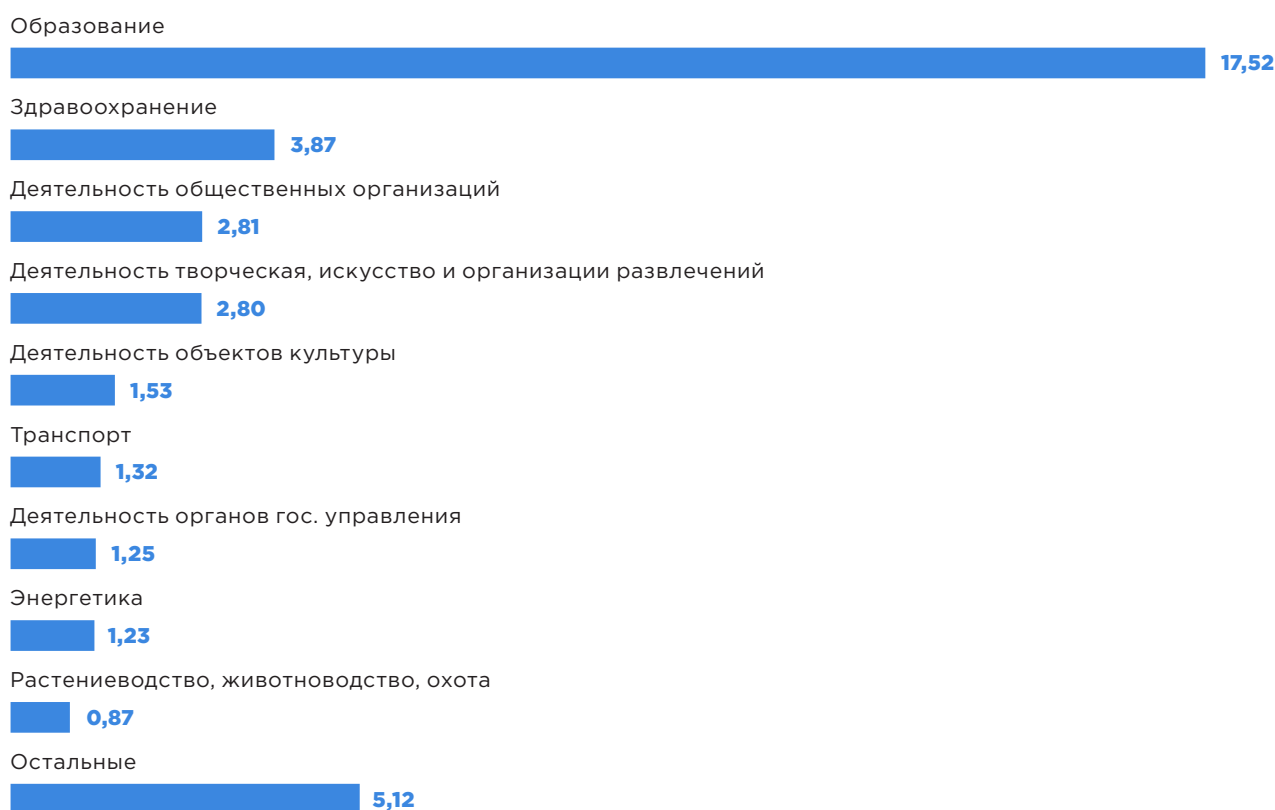
В качестве основного инструмента профилактики профилактические визиты использовали Рослесхоз (166; 100%), Казначейство России (28; 93,3%), Росрыболовство (83; 89,2%). В то же время в структуре профилактических мероприятий Роструда, занимающего вторую позицию в общем количестве проведенных профилактических мероприятий после МЧС России, доля профилактических визитов составляет всего 0,2%, тогда как большая их часть приходится на предостережения (29,7 тыс.).

ТОП-5 КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ ПО КОЛИЧЕСТВУ ПРОВЕДЕННЫХ В 2021 ГОДУ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ВИЗИТОВ, ТЫСЯЧ ЕДИНИЦ



На топ-5 видов деятельности пришлось почти 87% профилактических мероприятий контрольных органов федерального уровня, в том числе 44,6% — на контролируемые субъекты в сфере образования, 9,9% — в сфере здравоохранения.

ТОП-10 ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО КОЛИЧЕСТВУ ПРОВЕДЕННЫХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ВИЗИТОВ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ В 2021 ГОДУ, ТЫСЯЧ ЕДИНИЦ



В разрезе контролируемых лиц не выделяются явные приоритеты контрольных органов, что свидетельствует об отсутствии концентрации профилактических мероприятий на определенных организациях, в том числе в отношении которых часто проводятся контрольные мероприятия. Профилактические мероприятия показывают более равномерный охват контролируемых лиц.

3. Система оценки и управления рисками, оценка результативности и эффективности контрольных органов

Система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) определяет выбор профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, их содержание и интенсивность на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) с учетом имеющихся ресурсов контрольного органа.

Система оценки и управления рисками состоит из:

- категорий риска причинения вреда (ущерба) и критериев отнесения объектов контроля к категориям риска;
- индикаторов риска причинения вреда (ущерба).

3.1. Категории и критерии риска

Категории риска определяют периодичность проведения плановых контрольных мероприятий на основе оценки риска причинения вреда (ущерба) объектом контроля. При этом осуществление планового контроля без категорирования объектов контроля не допускается.

Отнесение объектов контроля к категориям риска осуществляется на основании критериев риска, которые представляют собой параметры объекта контроля, характеризующие:

- степень тяжести потенциального вреда (ущерба);
- степень вероятности наступления негативных последствий;
- степень добросовестности контролируемого лица.

3.2. Индикаторы риска

Индикаторы риска применяются в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного мероприятия. Разработка индикаторов риска для видов контроля является обязательной.

КЛЮЧЕВЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИНДИКАТОРОВ РИСКА:



Выявляются без взаимодействия с контролируемым лицом



Не являются нарушением обязательных требований



С высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии нарушений



Должны быть основаны на результатах правоприменительной практики

Контрольный орган разрабатывает индикаторы риска, которые показывают соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, сами по себе они не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3.3. Оценка результативности и эффективности деятельности контрольных органов

Система показателей результативности и эффективности деятельности контрольных органов состоит из показателей двух видов:

- ключевых показателей вида контроля;
- индикативных показателей вида контроля.

Ключевые показатели видов контроля характеризуют состояние поднадзорной среды по результатам осуществления контрольной деятельности и могут основываться на оценке фактически причиненного вреда в соответствующей сфере (к примеру, соотношение вреда (ущерба), причиненного за отчетный год, к общему объему охраняемых законом ценностей, к аналогичному значению за прошедший отчетный период либо к среднегодовому значению) либо оценке вероятности причинения такого вреда.

Кроме того, предусматривается установление целевых значений таких показателей, которые определяют уровень допустимого риска причинения вреда (ущерба) и определяют задачи осуществления видов контроля.

Индикативные показатели видов контроля характеризуют деятельность контрольного органа по минимизации уровня риска в поднадзорной среде и представляют собой перечень определенных сведений о деятельности контрольного органа, позволяющих выявить ее проблемы и пути их решения.

Одной из значимых новелл Закона о контроле является запрет на установление ключевых показателей видов контроля, основанных на количественной оценке деятельности контрольных органов*.

Установление такого запрета позволяет объективно оценивать динамику развития поднадзорной сферы и уровень минимизации вреда (ущерба) в соответствующих сферах деятельности, а также исключает недобросовестное стимулирование должностных лиц к принятию необоснованных решений в целях выявления определенного количества нарушений или принятия определенного количества мер реагирования.

4. Досудебное обжалование

Законом о контроле предусмотрено право контролируемых лиц на досудебное обжалование решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц, которое осуществляется посредством Единого портала государственных услуг.

Функционирование подсистемы досудебного обжалования реализовано на базе государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (ГИС ТОР КНД).

В РАМКАХ ПОДСИСТЕМЫ ДОСУДЕБНОГО ОБЖАЛОВАНИЯ ПРЕДУСМОТРЕНА ВОЗМОЖНОСТЬ ОБЖАЛОВАНИЯ:



Решений о проведении контрольных мероприятий



Актов контрольных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений



Действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа в рамках контрольных мероприятий

* К примеру, количество выданных либо исполненных предписаний, объявленных предостережений, количество лиц, нарушивших обязательные требования и тому подобное

Порядок работы в подсистеме досудебного обжалования позволяет достоверно в режиме реального времени отслеживать статус жалобы и ход ее рассмотрения, течение функциональных сроков при рассмотрении жалобы, предоставлять дистанционно необходимые документы. Подсистема досудебного обжалования позволяет обеспечить единый канал анализа и распределения жалоб на нарушения в сфере контрольной деятельности, маршрутизацию и мониторинг рассмотрения жалоб, единую систему присвоения номеров, единый учет и, как следствие, улучшение качества и упрощение подачи жалоб на нарушения в сфере контроля и надзора. Кроме того, подсистема позволяет получить аналитику самых частых нарушений и ускоряет принятие управленческих решений, направленных на улучшение системы контрольной деятельности. Подсистема досудебного обжалования внедрялась на федеральном уровне еще до вступления в силу Закона о контроле.

В рамках реализации положений Закона о контроле, в целях внедрения в деятельность контрольных органов подсистемы досудебного обжалования на территории Российской Федерации в 2020–2021 годах проведен эксперимент по досудебному обжалованию (далее — эксперимент). Эксперимент проводился под координацией Заместителя Председателя Правительства — Руководителя Аппарата Правительства Д. Ю. Григоренко в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2020 г. № 1108 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц» с 17 августа 2020 г. по 30 июня 2021 г.

Минэкономразвития России совместно с Минцифры России и Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации на постоянной основе обеспечивалась методологическая и техническая поддержка участников эксперимента, в том числе создана Межведомственная рабочая группа по обеспечению проведения эксперимента, внедрены сервисы автоматического сбора информации о работе подсистемы. Эксперимент завершился 30 июня 2021 г. и к моменту вступления в силу Закона о контроле (с 1 июля 2021 г.) в подсистеме досудебного обжалования было заведено 1505 личных кабинетов 19 федеральных органов исполнительной власти в 85 субъектах Российской Федерации, зарегистрировано и работало 6036 пользователей. Кроме того, по итогам эксперимента подготовлены изменения в Закон о контроле.

для 53 видов

**федерального контроля предусмотрено
обязательное обжалование**

14,8 дней

**средний срок ответа в досудебном
обжаловании в 2021 году**

К июлю 2021 года в рамках реализации механизма досудебного обжалования, основываясь на опыте его внедрения на федеральном уровне, подсистема досудебного обжалования внедрена в отношении всех видов государственного контроля: все федеральные органы исполнительной власти подключены к подсистеме досудебного обжалования. В целях реализации положений статьи 98 Закона о контроле Минэкономразвития России разработан и Правительством Российской Федерации утвержден перечень видов контроля, в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 663). В связи с этим в рамках видов федерального государственного контроля, включенных в указанный перечень, обжаловать в судебном порядке решение контрольного органа, действия (бездействие) его должностных лиц можно только после их досудебного обжалования. При этом для 53 видов федерального государственного контроля, не включенных в указанный перечень, действует требование об обязательном обеспечении возможности досудебного обжалования.

На региональном уровне подключено свыше 1200 личных кабинетов региональных контролеров и порядка 1650 личных кабинетов органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления вправе отказаться от применения механизма досудебного обжалования, о чем указывается в положении о соответствующем виде муниципального контроля. Законом о контроле также предусмотрен максимальный срок рассмотрения жалоб в 20 дней. Несмотря на новый цифровой механизм досудебного обжалования для всех органов контроля случаи нарушения сроков единичны.

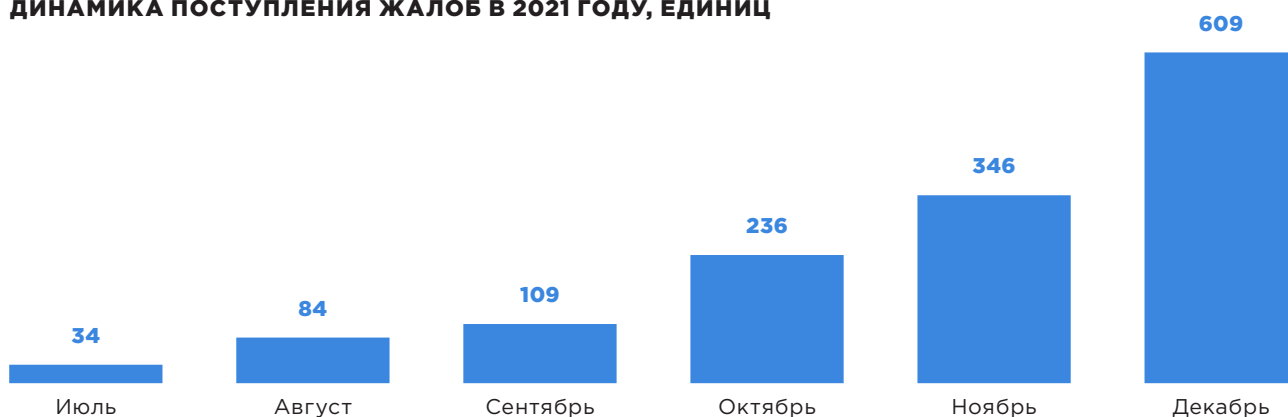
С 1 января 2023 г. применение механизма досудебного обжалования обязательно для всех видов государственного контроля, муниципального контроля, за исключением случаев, если для вида муниципального контроля применение механизма досудебного обжалования не предусмотрено.

4.1. Общие показатели применения процедуры досудебного обжалования в 2021 г.

Возможность обжалования решения контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц в досудебном порядке с использованием сервиса досудебного обжалования появилась с 1 июля 2021 года. За 6 месяцев функционирования сервиса в контрольные органы было направлено 1418 жалоб, в том числе 1294 жалобы от юридических лиц (91,3%), 105 — от физических лиц (7,4%), 19 — от индивидуальных предпринимателей (1,3%).

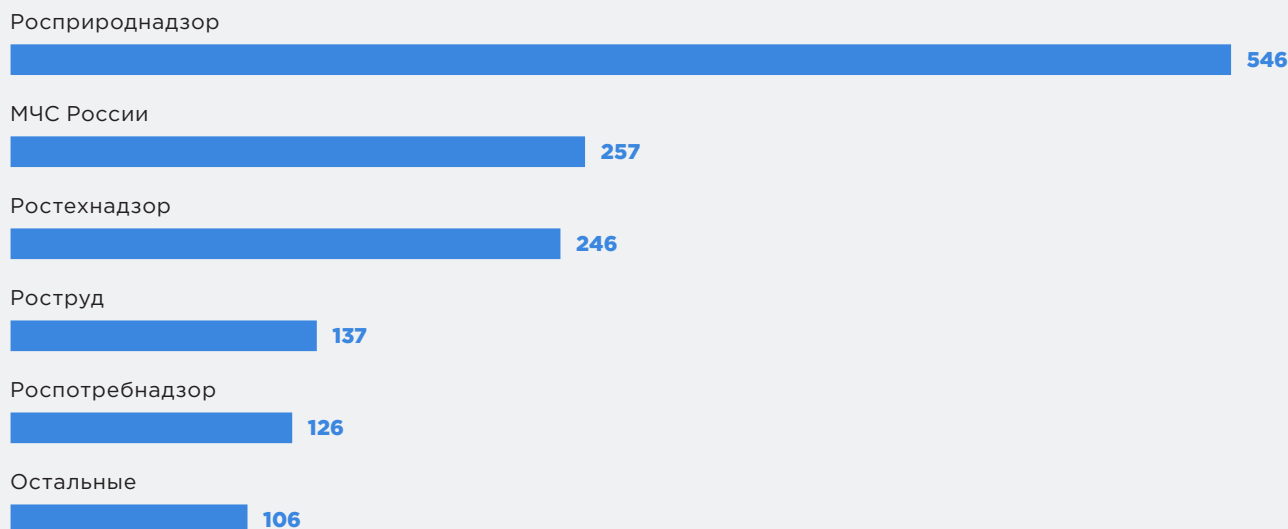
Динамика поступления жалоб в 2021 году свидетельствует о востребованности досудебного обжалования, призванного стать одним из эффективных инструментов защиты прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

ДИНАМИКА ПОСТУПЛЕНИЯ ЖАЛОБ В 2021 ГОДУ, ЕДИНИЦ



Большая часть поступивших жалоб (92,5%) приходится на долю пяти федеральных органов исполнительной власти, в частности, 38,5% — на Росприроднадзор, что обусловлено либо спецификой вида контроля, например, значимостью санкций за нарушение установленных требований для контролируемого субъекта, либо массовостью контрольных мероприятий по виду контроля.

КОЛИЧЕСТВО ПОСТУПИВШИХ ЖАЛОБ В РАЗРЕЗЕ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ЕДИНИЦ



Соответственно, в разрезе видов контроля наиболее обжалуемыми являлись виды контроля, осуществляемые контрольными органами, вошедшими в топ-5.

ДОЛИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ КОНТРОЛЯ В МАССИВЕ ЖАЛОБ В 2021 ГОДУ, %

Федеральный государственный экологический надзор



Федеральный государственный пожарный надзор



Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности



Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права



Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор



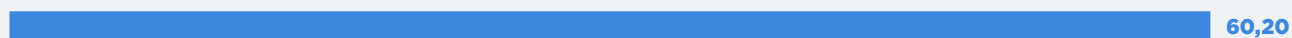
Прочие виды контроля



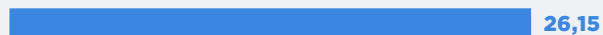
В разрезе причины обращения заявителя с жалобой больше всего жалоб (порядка 60%) приходится на несогласие с нарушениями, вынесенными в акте проверки. Другая распространенная причина жалоб (26%) — несогласие с назначенными мерами.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЖАЛОБ ПО ПРИЧИНАМ ОБРАЩЕНИЯ, %

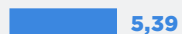
Не согласен с нарушениями, вынесенными в акте проверки



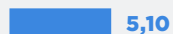
Не согласен с мерами, назначенными контрольным органом в отношении меня



Не согласен с действиями должностного лица в рамках проверки



Нарушена процедура проведения проверки



Нарушен порядок назначения проверки



Не согласен с контрольными мероприятиями, проведенными без моего участия



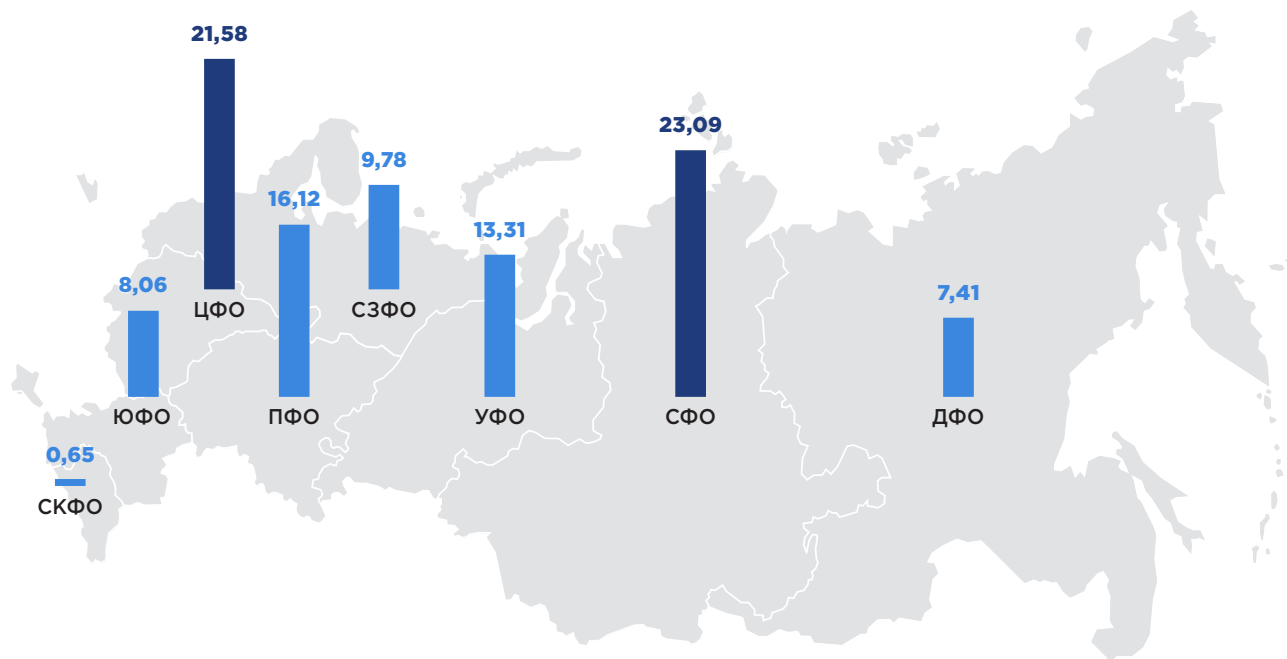
Не согласен с решением, принятым при использовании специальных режимов контроля



4.2. Охват досудебного обжалования

В 2021 году жалобы поступили из 68 субъектов Российской Федерации (регион жалобы определяется по региону проверки). Около 80 % жалоб поступило из 20 субъектов Российской Федерации, в том числе почти 14 % — из Москвы.

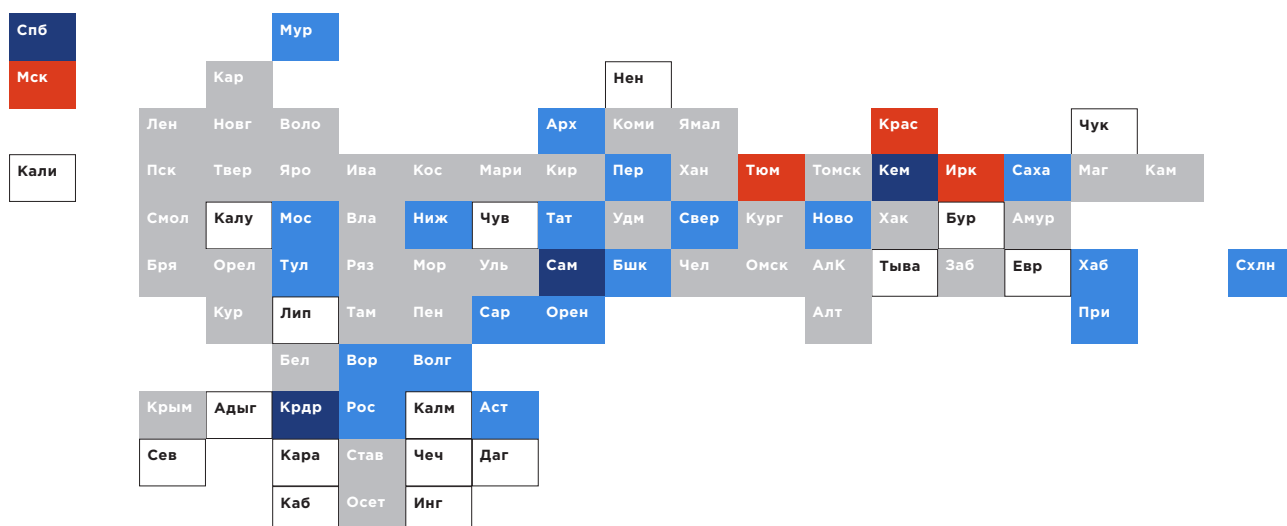
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТУПИВШИХ ЖАЛОБ В 2021 ГОДУ ПО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОКРУГАМ, % ОТ ИТОГА



Рассмотрение жалоб осуществлялось в 62 субъектах Российской Федерации, в том числе порядка 39 % жалоб рассматривалось в г. Москве. Это обусловлено тем, что часть жалоб рассматривалась в центральных аппаратах контрольных органов. В частности, 100 % жалоб Роструда рассмотрено центральным аппаратом ведомства.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ЖАЛОБ В 2021 ГОДУ ПО СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

□ 0 (17) ■ 1-10 (40) ■ 10-50 (20) ■ 50-100 (4) ■ >100 (4)



4.3. Принятые решения

В 2021 году без рассмотрения по существу было отклонено 264 жалобы (18,6% всех поступивших жалоб), по 1154 (81,4%) принято решение по итогам их рассмотрения по существу. Чаще всего причиной отказа от рассмотрения жалобы по существу становится отказ в удовлетворении ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы (37,9% отклоненных жалоб).

РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ ПО СУЩЕСТВУ

Оставить жалобу без удовлетворения

817

Отменить решение контрольного органа частично

244

Отменить решение контрольного органа полностью

70

Отменить решение контрольного органа полностью и вынести новое решение

17

Признать действия или бездействие должностных лиц контрольных органов незаконными и вынести решение по существу

6

Из 1154 решений по существу — 337 (29,2%) принято в пользу заявителя полностью или частично, остальные 817 (70,8%) — в пользу контрольного органа.

ПРИЧИНЫ ОТКЛОНЕНИЯ ЖАЛОБЫ БЕЗ РАССМОТРЕНИЯ ПО СУЩЕСТВУ

В удовлетворении ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы отказано

100

Жалоба подана в ненадлежащий уполномоченный орган

57

Жалоба подана после истечения установленного срока и не содержит ходатайства о его восстановлении

39

До принятия решения поступило заявление об отзыве жалобы

33

Ранее была подана жалоба по тем же основаниям

26

Ранее получен отказ в рассмотрении и не представлено новых доводов

8

Имеется решение суда по вопросам, поставленным в жалобе

1

Доля жалоб, по которым решение было принято в пользу заявителя, на протяжении 2021 года составляла 26–29% с некоторой тенденцией к росту к концу года. Таким образом, с 1 января 2022 г. подсистема досудебного обжалования масштабирована и функционирует на всей территории Российской Федерации для всех видов федерального, регионального государственного контроля, муниципального контроля, осуществляемых в соответствии с Законом о контроле.

Раздел II.

Работа по внедрению закона о контроле



ВИДЫ СВЕДЕНИЙ
ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона „О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации“», которым были внесены изменения в 132 отраслевых закона о контроле и установлены

100 федеральных видов контроля, 33 региональных и 7 муниципальных видов контроля, организация и осуществление которых регулируется Законом о контроле (подробные сведения о видах контроля и федеральных законах о видах контроля приведены в приложении № 3).

В целях реализации Закона о контроле в 2021 году принято 12 постановлений общих постановлений Правительства Российской Федерации и 1 приказ Минэкономразвития России, устанавливающих общее регулирование осуществления государственного контроля, муниципального контроля по вопросам подготовки докладов о видах государственного контроля, муниципального контроля, аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля, муниципального контроля, формирования ежегодных планов проведения плановых контрольных мероприятий, межведомственного информационного взаимодействия и др. Подробные сведения о нормативных правовых актах, принятых во исполнение Закона о контроле, приведены в приложении № 4.

На федеральном уровне для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации Закона о контроле под председательством Министра экономического развития Российской Федерации М. Г. Решетникова создана Межведомственная рабочая группа, в состав которой вошли представители Совета Федерации и Государственной Думы, Аппарата Правительства Российской Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти и представителей научного и предпринимательского сообществ.

Протоколом совещания Минэкономразвития России с регионами от 24 марта 2021 г. предусмотрено формирование в субъектах Российской Федерации рабочих групп по реализации мероприятий, предусмотренных Законом о контроле. В созданные рабочие группы вошли представители регионов и муниципалитетов. Минэкономразвития России на постоянной основе проводило мониторинг внедрения реформы в субъектах Российской Федерации, а также методическую поддержку по возникающим вопросам. Был утвержден типовой план-график по принятию нормативных правовых актов с определением контрольных точек, которые были реализованы до конца 2021 года.

На портале (www.monitoring.ar.gov.ru) размещено более 20 видеоинструкций, 10 методических инструкций Минэкономразвития России и органов власти, около 40 разъяснений на наиболее актуальные темы в части цифровой трансформации контрольной деятельности. Кроме того, на портале реализован раздел ответственных секретарей рабочих групп субъектов Российской Федерации по реализации Закона о контроле. Указанный раздел содержит в себе контактные данные ответственных секретарей, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации об утверждении состава рабочих групп, планы-графики по реализации реформы контрольной деятельности.

По состоянию на конец 2021 года, показатели характеризующие эффективность данного сервиса: более 15 тыс. пользователей авторизовано; более 3500 посетителей в день; более 70 000 просмотров видео. Законом о контроле для регионального и муниципального уровней был предусмотрен переходный период, в соответствии с которым до утверждения положения о виде регионального государственного контроля, положения о виде муниципального контроля в соответствии с требованиями Закона о контроле, но не позднее 1 января 2022 г., применялся Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты.

В целях реализации Закона о контроле в 2021 году принято 2130 положений о видах регионального государственного контроля и 25846 положений о видах муниципального контроля. Подобные сведения о разработке и принятии региональных и муниципальных нормативных правовых актов, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации, приведены в приложении № 5.

При этом лишь незначительная часть регионов и только по отдельным видам контроля перешла на регулирование в соответствии с Законом о контроле, предусмотрев вступление в силу соответствующих положений о видах контроля в 2021 году (г. Москва — муниципальный земельный контроль, Московская область — региональный государственный экологический контроль и др.).

Раздел III.

Мораторий на осуществление контроля в 2021 году

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации на 2021 год был продлен действовавший в 2020 г. мораторий на проведение проверок малого бизнеса.

Правительство Российской Федерации было наделено правом устанавливать особенности формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях учета положений Федерального Закона о контроле.

Запрет на плановые проверки не распространялся на объекты чрезвычайно высокого и высокого рисков (1, 2 класса опасности), в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля, проверки, проводимые при осуществлении лицензионного контроля, федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и др.

Кроме того, мораторий не применялся, если за последние 3 года лицо было подвергнуто административному наказанию в виде дисквалификации или административному приостановлению деятельности либо принято решение о приостановлении действия лицензии и (или) аннулировании лицензии.

Принятые меры позволили сократить количество плановых проверок в 2021 году (заявлено 487,5 тыс. проверок, в окончательные планы включено 360,3 тыс. проверок).

Заявлено в 2021 году:

487,5 тыс. проверок

Окончательно включено:

360,3 тыс. проверок

Результат:

-127,2 тыс. проверок

Раздел IV.

Цифровизация в контроле

Генеральная прокуратура РФ
ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»
ФГИС «Единый реестр проверок»

ЕРКНМЕРП

Список КНМСписок ПМСписок плановИмпорт/ЭкспортПоиск мероприятийНовостиОтчетыОбратная связь

←КНМ 77210130000601443587 Завершено

СохранитьДействия ▾

Статус публикации: Опубликовано

Создано Татьяна Котова (8b819acc-7994-431d-a30f-280f2a8dfbf1) 07.12.2021 07:41. Обновлено Татьяна Котова (8b819acc-7994-431d-a30f-280f2a8dfbf1) 17.12.2021 11:47.

Общие сведения о КНМ

Сведения о согласовании

Сведения о контролируемом лице

Сведения об объектах контроля

Перечень действий

Предмет КНМ

Информация об уведомлении

Сведения об акте

Сведения о решениях

Документы

Предыдущие КНМ

Статус обмена с АИК "Надзор-Web"

История изменений

История проведения КНМ

Общая информация

Наименование органа контроля

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Вид контроля (надзора) и его номер

013 - Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны

Вид КНМ

Выездная проверка

Характер КНМ

Плановая проверка по 248-ФЗ (утвержденная по плану 294-ФЗ)



Скачать QR

↑

Одним из главных достижений реформы контроля стал новый подход к учету проверок, который позволил решить сразу несколько задач:

- единая модель данных;
- невозможность осуществления проверок в нарушение нормативных актов;
- аналитика данных.

При формировании нормативной базы на уровне Закона о контроле было закреплено наличие нескольких сквозных информационных систем, которые должны использоваться при проведении контрольных мероприятий.

Основной системой стал **Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий** (оператор — Генеральная прокуратура Российской Федерации), в котором учитывается каждое проводимое контрольное мероприятие с взаимодействием и два вида профилактических мероприятий (профилактический визит и предостережение). Этот реестр пришел на смену Единому реестру проверок, однако он существенно отличается от старой системы за счет нового уровня цифровизации процессов.

Большинство полей Реестра контрольных мероприятий заполняется с использованием справочников — выпадающих полей, из которых необходимо сделать выбор одного из значений. В старой системе такое заполнение происходило с использованием текстовых полей, что приводило к неструктурированности данных. Справочники формируются в нескольких внешних информационных системах (Едином реестре видов контроля и Реестре обязательных требований), а также в самой системе.

В отношении каждого контрольного мероприятия в системе формируется QR-код, который должен наноситься на каждый документ, выпускаемый в ходе проведения контрольного мероприятия. Он ведет на карточку мероприятия в системе, позволяет проверить легальность проводимых действий и само наличие заведенного мероприятия.

Единый реестр видов контроля (оператор реестра — Минэкономразвития России, техническая реализация — Минцифры России), который был упомянут выше, стал главным источником справочников для всех систем контроля. В общей сложности, с учетом того, что, к примеру, региональный вид контроля заполняется в каждом субъекте Российской Федерации отдельно, в Единый реестр видов контроля было внесено более 20 тыс. карточек видов контроля.

Фактически заполнение карточки вида контроля является оцифровкой принятого положения о виде контроля, формируется множество справочников, а также описание вида контроля «неюридическим» языком, что позволяет понять предпринимателю, зашедшему на сайт <https://ervk.gov.ru>, что и в каком виде может проверяться в рамках проведения мероприятий по тому или иному виду контроля. Правильность внесенных данных обеспечивается подписанием руководством органа и проверкой Минэкономразвития России.

В Едином реестре видов контроля устанавливается перечень применимых категорий риска, периодичность проведения мероприятий по этим категориям, перечень применимых контрольных мероприятий для каждой категории риска. В результате при заведении контрольного мероприятия физически невозможно выбрать мероприятие, не применимое к указанной категории риска. Также Единый реестр видов контроля дает возможность работать с аналитическими данными в цифровом формате (к примеру, изучать популярность различных контрольных мероприятий и действий, наличие индикаторов риска и плановости осуществления вида контроля).

Непосредственная работа инспектора — это сложный процесс, связанный с формированием большого количества документов, протоколов, передачи заданий экспертам или подчиненным. Современные реалии заставляют максимально упростить этот процесс, что делается с использованием **ведомственных информационных систем**. Крупные федеральные органы исполнительной власти имеют свои информационные системы и могут цифровизовать процессы, а на региональном и особенно муниципальном уровне разрабатывать для каждого органа власти свою информационную систему невозможно. В связи с этим широко применяется **Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности** (ТОР КНД — оператор Минцифры России, функциональный заказчик — Минэкономразвития России).



Напишите, какие виды контроля вы ищете

Федеральные виды контроля

Все виды контроля >



Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности



Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права



Государственный автодорожный надзор



Ветеринарный надзор



Экологический надзор



Санитарно-эпидемиологический надзор



Федеральный государственный энергетический контроль (надзор) в сфере теплоснабжения



Федеральный государственный земельный контроль (надзор)



Федеральный государственный пожарный надзор



Государственный строительный надзор

К примеру, при формировании решения о проведении мероприятия информация вносится один раз, на основании нее формируется карточка мероприятия и направляется в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, формируется решение и открываются возможности проведения конкретных мероприятий и действий в ТОР КНД. Существенным плюсом такой системы становится ее интеграция с Единым реестром контрольных (надзорных) мероприятий — инспектору не нужно дублировать внесение информации в две системы.

Еще одним источником справочников стал **Реестр обязательных требований**, в котором формируются нормативные акты, их структурные единицы и описываются конкретные обязательные требования. При формировании мероприятия будут указываться конкретные проверяемые обязательные требования, контролируемое лицо сможет лучше подготовиться, а инспектор не сможет проверять то, на что не уполномочен своим руководством при заведении мероприятия в систему Генеральной прокуратуры.

Результатом использования единой модели данных становится аналитика на базе «дашбордов» (**ГАС Управление**). Возможность работать с данными, начиная с максимально укрупненных и вплоть до конкретных мероприятий, анализировать их в разных разрезах, дополнять аналитику различными аспектами (к примеру, реестр социально ориентированных НКО или виды деятельности по ОКВЭД) дает возможность принимать управленческие решения и оценивать уровень нагрузки на предпринимателей и граждан.

Для взаимодействия Минэкономразвития России с участниками реформы контроля создан портал автоматизированного сбора информации <https://monitoring.ar.gov.ru> (далее — портал).

Он позволяет оперативно опрашивать контрольные органы в массовом порядке и получать аналитику в результате таких опросов, выстраивать работу созданных в регионах рабочих групп и доводить разъяснения (с помощью видеопроцедур, чат-бота, раздела «вопрос-ответ»). Кроме того, на портале размещены виды сведений информационных систем в рамках контрольной деятельности. Ссылка на указанный файл:



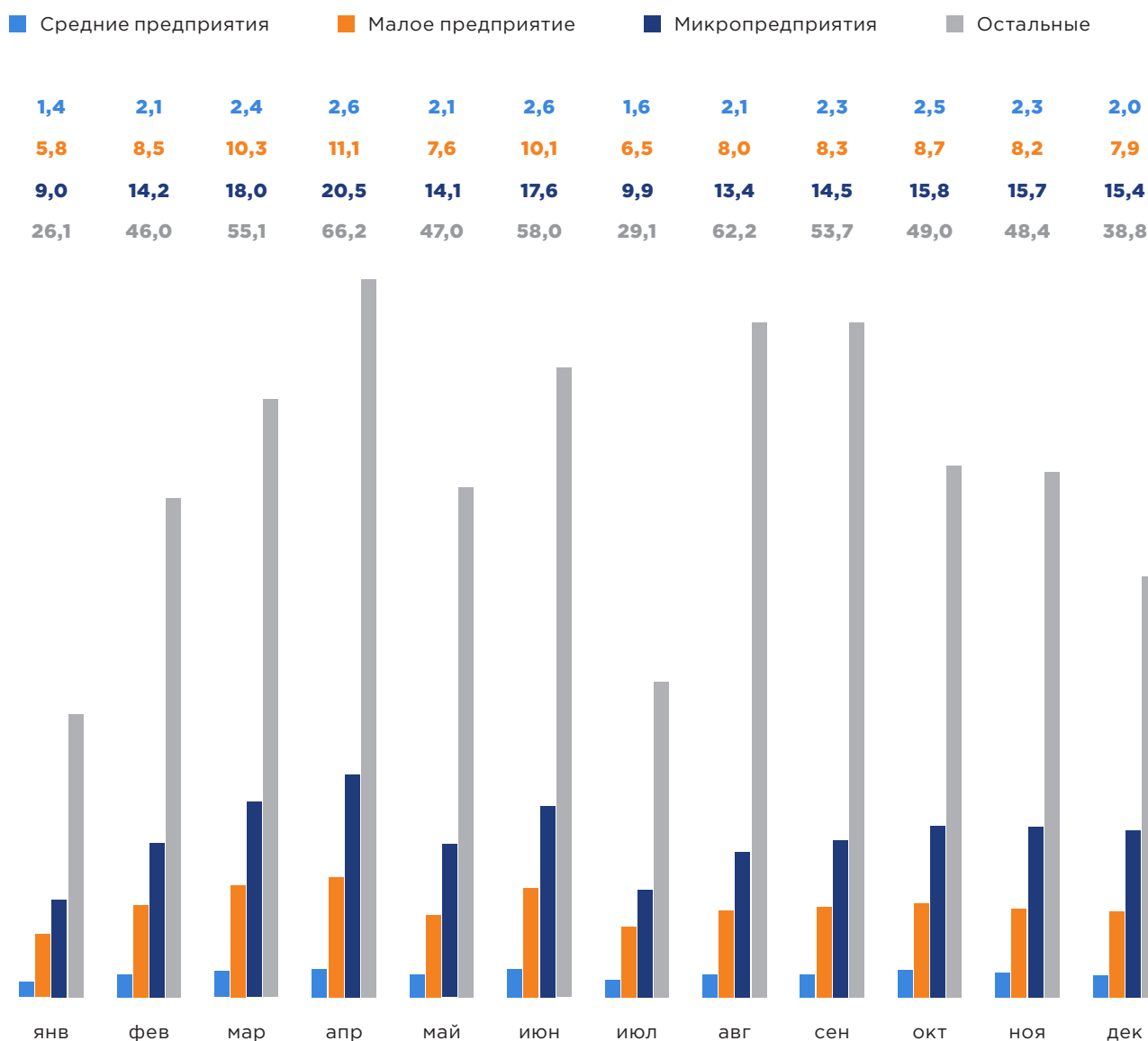
Раздел V.

Субъекты малого и среднего предпринимательства в контроле

1. Общие показатели контрольной деятельности в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства

Количество завершенных и обжалованных контрольных мероприятий в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также — МСП) в 2021 году составило 305,3 тыс., или 34,5% всех контрольных мероприятий.

КОЛИЧЕСТВО КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОТНОШЕНИИ СУБЪЕКТОВ МСП, ТЫСЯЧ ЕДИНИЦ



26,2 тыс.

проверок проведено в отношении средних предприятий

101,1 тыс.

проверок проведено в отношении малых предприятий

178 тыс.

проверок проведено в отношении микропредприятий

В относительном выражении доля проверок в отношении субъектов МСП снизилась с 39,2% до 34,5%. Внеплановые мероприятия в отношении субъектов МСП в 2021 году чаще проводились контрольными органами регионального уровня (51,5% всех внеплановых мероприятий), федеральными — 42,2% соответственно. Плановые мероприятия, напротив, в 91,4% случаях проводились контрольными органами федерального уровня, тогда как на долю региональных пришлось лишь 7,3% мероприятий.

-5%

доля проверок
в отношении МСП

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАВЕРШЕННЫХ И ОБЖАЛОВАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТИПАМ И УРОВНЯМ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ТЫСЯЧ ЕДИНИЦ

Уровень контрольного органа	Субъект МСП	2020		2021	
		Внеплановая проверка	Плановая проверка	Внеплановая проверка	Плановая проверка
Федеральный	Микропредприятие	50,3	9,1	72,3	15,0
	Малое предприятие	23,5	4,8	32,8	8,4
	Среднее предприятие	5,6	1,2	9,6	6,5
Региональный	Микропредприятие	30,5	0,6	78,9	1,1
	Малое предприятие	21,1	0,5	52,6	0,6
	Среднее предприятие	4,2	0,2	8,5	0,7
Муниципальный	Микропредприятие	4,0	0,04	9,5	0,1
	Малое предприятие	2,4	0,05	6,1	0,02
	Среднее предприятие	0,4	0,03	0,7	0,1
Не определен	Субъекты МСП	0,7	0,3	0,8	0,2
ИТОГО		142,9	17,0	271,8	32,8

61,8% мероприятий в отношении субъектов МСП, проведенных по Закону о контроле, приходится на топ-10 видов деятельности. Больше всего контрольных мероприятий в отношении субъектов МСП проводит Роструд в рамках федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства.

ТОП-5 КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ ПО КОЛИЧЕСТВУ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОТНОШЕНИИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Контрольный (надзорный) орган	Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	ИТОГО
Роструд	21,7	11,5	3,7	36,9
Роспотребнадзор	18,7	8,1	2,6	29,4
МЧС России	13,3	6,3	3,2	22,8
Россельхознадзор	13,9	3,5	1,3	18,8
Ространснадзор	4,4	5,7	2,2	12,3
Остальные ФОИВ	15,8	6,3	3,0	25,1
ВСЕГО	87,8	41,4	16,1	145,3

В части видов контрольных мероприятий наиболее часто используемым инструментом является выездная проверка (60,4 %), 34,1% приходится на документарные проверки.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАВЕРШЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВИДАМ ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ ЗАКОНА О КОНТРОЛЕ (ЕДИНЬИЙ РЕЕСТР КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, 2021 Г.), ТЫСЯЧ ЕДИНИЦ

Вид мероприятия	Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Итого по виду мероприятия
Выездная проверка	21,5	10,3	5,5	37,3
Документарная проверка	13,5	5,7	1,9	21,1
Инспекционный визит	1,9	0,7	0,2	2,8
Выборочный контроль	0,3	0,1	0,03	0,4
Контрольная закупка	0,1	0,04	0,01	0,2
Рейдовый осмотр	0,1	0,01	0,01	0,1
Мониторинговая закупка	0,01	0,002	0,003	0,01
ИТОГО	37,4	16,8	7,6	61,8

По видам проверяемых видов экономической деятельности лидирует розничная торговля и аренда.

ТОП-10 ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО КОЛИЧЕСТВУ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОТНОШЕНИИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА (ПО ЗАКОНУ О КОНТРОЛЕ, ЕДИНЬИЙ РЕЕСТР КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ), %

Торговля розничная



Аренда (преимущественно проверки арендаторов)*



Растениеводство, животноводство, охота



Торговля оптовая



Транспорт



Здравоохранение



Рестораны, кафе



Производство пищевых продуктов



Строительство



Энергетика



* Аренда — основным заявленным кодом ОКВЭД компании является аренда помещения, при этом в арендованном помещении осуществляется иная деятельность. Проверки осуществлялись именно в связи с этой деятельностью (например, требования пожарной безопасности у магазина).

2. Профилактика

Основным инструментом профилактики в отношении субъектов МСП является объявление предостережения (90,4%). Преобладание количества предостережений в структуре профилактики отмечено для всех типов субъектов МСП.

КОЛИЧЕСТВО ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВИДАМ В ОТНОШЕНИИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ТЫСЯЧ ЕДИНИЦ

Вид профилактического мероприятия	Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Всего
Объявление предостережения	41,4	8,7	1,8	51,9
Профилактический визит	3,7	1,5	0,4	5,5
ВСЕГО	45,1	10,1	2,2	57,4

Преобладание предостережений в структуре профилактики объясняется высокой долей Роструда в общем количестве профилактических мероприятий в отношении субъектов МСП, поскольку для данного ведомства характерно преимущественное использование именно этого инструмента профилактики.

ТОП-5 КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ ПО КОЛИЧЕСТВУ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОТНОШЕНИИ СУБЪЕКТОВ МСП, ТЫСЯЧ ЕДИНИЦ

Контрольный орган	Всего по МСП	Профилактических визитов	Предостережений
Роструд	22,9	0,0	22,9
Ространснадзор	9,3	1,4	7,9
Роспотребнадзор	6,5	0,7	5,8
МЧС России	4,0	1,9	2,2
Россельхознадзор	3,4	0,7	2,7
Остальные ФОИВ	4,8	0,4	4,4
ВСЕГО	51,0	5,1	45,9

Лидером по использованию профилактических визитов как инструмента профилактики в отношении субъектов МСП является МЧС России, которое использует данный вид почти в половине случаев осуществления профилактических мероприятий (47,5%).

Заключение

1. За первую половину 2021 года завершено формирование подзаконной нормативной базы системы контроля на федеральном уровне, во второй половине 2021 года приняты все необходимые нормативные акты на региональном и муниципальном уровнях.
2. Во всех сферах государственного контроля или внедрена система управления рисками при плановых проверках, или исключена необходимость проведения плановых контрольных мероприятий, утверждены индикаторы риска нарушения обязательных требований.
3. Число контрольных мероприятий в 2021 году снизилось практически в 2 раза в сравнении с 2019 годом.
4. Внедрен механизм досудебного обжалования, который позволяет контролируемым лицам в рамках одной информационной системы обжаловать решения контрольного органа, действия (бездействие) его должностных лиц и достоверно в режиме реального времени отслеживать статус жалобы и ход ее рассмотрения, при необходимости предоставлять дистанционно необходимые документы. Предусматриваются автоматическое предзаполнение при подаче жалобы, а также невозможность подать жалобу в «неправильной» форме. Удовлетворяется каждая третья жалоба.
5. В 2022–2023 годах в качестве основных направлений совершенствования контрольной деятельности целесообразно продолжить работу.
 - 5.1. Общие меры.
 - 5.1.1. Статьей 26.3 Закона о контроле № 294-ФЗ утвержден перечень из 15 видов государственного контроля, в том числе контроль за соблюдением законодательства о государственном оборонном заказе, федеральный государственный контроль в сфере миграции, государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, при осуществлении которых до 31 декабря 2024 г. включительно применяются положения указанного Федерального закона. Полагаем, что в 2023 году должен быть рассмотрен вопрос о включении данных видов государственного контроля в предмет действия Закона о контроле.
 - 5.1.2. Точечная донастройка внедренного порядка организации и осуществления государственного контроля:
 - возможность проверки исполнения ранее выданного предписания без проведения контрольного мероприятия;
 - возможность замены плановых проверок на обязательные профилактические визиты;
 - корректировка процедур досудебного обжалования;
 - расширение полномочий Правительства Российской Федерации в части возможности установления особенностей проведения контрольных мероприятий в целях снижения числа контрольных мероприятий;
 - отдельные изменения в отраслевое регулирование, в том числе в части обязательных требований, которые нарушаются чаще всего.
 - 5.1.3. Анализ результатов отраслевых систем оценки результативности и эффективности контрольных органов.
 - 5.1.4. Сокращение отказов прокуратуры при согласовании проверок.
 - 5.1.5. Сокращение сроков проведения контрольных мероприятий в целях снижения нагрузки на бизнес.

5.2. Профилактика.

5.2.1. Нормативное закрепление необходимости определения инспектором критериев тяжести выявляемых в рамках контроля нарушений в целях дальнейшей их корректировки.

5.2.2. Увеличение числа профилактических визитов.

5.2.3. Реализация механизмов рейтингования контролируемых лиц.

5.3. Риск-ориентированный подход.

Необходимо продолжить работу по развитию отраслевых систем оценки и управления рисками по наиболее массовым видам контроля, увеличению числа контрольных мероприятий по индикаторам риска нарушения обязательных требований, внедрению технологий осуществления контрольных полномочий в рамках каждого ведомства.

5.4. Цифровизация.

5.4.1. Разрабатываемое мобильное приложение на базе TOP КНД позволяет полностью реализовать полномочия как контролера, так и контролируемого лица при дистанционном взаимодействии в рамках осуществления мероприятий.

5.4.2. Будет реализована возможность дистанционного подписания необходимых документов в самой системе: для этого используется не только ЭЦП, но и приложение Госключ, интеграция которого в настоящий момент ведется в мобильное приложение и в TOP КНД.

5.4.3. Каждое мероприятие будет в автоматическом режиме направляться в личный кабинет контролируемого лица на портале Госуслуг, что позволит с одной стороны сократить расходы на информирование, а с другой — упростит проверяемому лицу возможность посмотреть, какие мероприятия запланированы в отношении него. Также будет реализована возможность упрощенно обжаловать мероприятия, провести самообследование, отказаться от проведения профилактического визита.

5.4.4. На базе Единого реестра видов контроля будут созданы реестры категоризированных объектов, а проведение плановых проверок в отношении лиц, не включенных в этот реестр, будет невозможно.

В заключение можно отметить, что наиболее сбалансированной системой контроля является та, при которой все обязательные требования выполняются, а контрольные мероприятия отсутствуют или проводятся в ограниченном режиме. Там, где это необходимо и экономически обоснованно, процессы контроля должны максимально переходить в форму мониторинга состояния подконтрольной сферы с использованием современных подходов к работе с данными, а любые контрольные мероприятия, прежде всего плановые, связанные с непосредственным контактом с контролируемыми лицами, должны быть минимизированы.

Приложения

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ВИДЫ КОНТРОЛЬНЫХ (НАДЗОРНЫХ) МЕРОПРИЯТИЙ С ВЗАИМОДЕЙСТВИЕМ

Вид	Суть	Условия	Сроки
Контрольная закупка	Моделирование инспектором сделки в целях оценки соблюдения обязательных требований при продаже продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг потребителям	Проводится: без предварительного уведомления контролируемого лица; по согласованию с органами прокуратуры	Время совершения сделки
Мониторинговая закупка	Моделирование инспектором сделки в целях последующего направления продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на испытание, экспертизу, а также проведения исследования продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на предмет их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству	Проводится: без предварительного уведомления контролируемого лица; по согласованию с органами прокуратуры	Время совершения сделки и проведения экспертизы (инструментального обследования, испытания)
Выборочный контроль	Инструментальное обследование и (или) отбор проб (образцов) продукции (товаров) в целях подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству	Проводится: без предварительного уведомления контролируемого лица; по согласованию с органами прокуратуры	Время на проведение отбора проб (образцов) и экспертизу
Инспекционный визит	Посещение инспектором объекта контроля	Проводится: без предварительного уведомления контролируемого лица; по согласованию с органами прокуратуры	На одном объекте контроля не более 1 рабочего дня
Рейдовый осмотр	Посещение инспектором производственного объекта, которым владеют (пользуются, находятся) несколько контролируемых лиц	Проводится: без предварительного уведомления контролируемого лица; по согласованию с органами прокуратуры	Не может превышать 10 рабочих дней. Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом не может превышать 1 рабочий день.

Вид	Суть	Условия	Сроки
Документарная проверка	Анализ документов о деятельности контролируемого лица	Проводится без согласования с органами прокуратуры	Не может превышать 10 рабочих дней
Выездная проверка	Комплексное контрольное мероприятие посредством посещения инспектором объекта контроля	Проводится: с предварительным уведомлением контролируемого лица за 24 часа до начала; по согласованию с органами прокуратуры	Не может превышать 10 рабочих дней

ВИДЫ КОНТРОЛЬНЫХ (НАДЗОРНЫХ) МЕРОПРИЯТИЙ БЕЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Вид	Суть	Условия	Сроки
Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)	Сбор и дистанционный анализ данных об объекте контроля	Не допускается взаимодействие с контролируемыми лицами	В постоянном режиме
Выездное обследование	Посещение общедоступной территории объекта контроля в целях визуальной оценки соблюдения требований	Не допускается взаимодействие с контролируемыми лицами	Не может превышать 1 рабочий день на объект контроля

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ВИДЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Вид	Суть	Условия
Информирование	Размещение контрольным органом сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на своем официальном сайте в сети «Интернет», в средствах массовой информации	Контрольный орган обязан поддерживать соответствующую информацию в актуальном состоянии
Обобщение правоприменительной практики	Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин и факторов, способствующих их возникновению, подготовка предложений по актуализации обязательных требований, обеспечение единообразных подходов к применению законодательства о государственном контроле	По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики деятельности контрольного органа. Доклад готовится по каждому виду контроля с периодичностью, установленной положением о виде контроля. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада
Меры стимулирования добросовестности	Меры по нематериальному поощрению добросовестных контролируемых лиц	Оценка добросовестности контролируемых лиц проводится с учетом следующих сведений: наличие сертифицированных внедренных систем внутреннего контроля, предоставление контролируемым лицом доступа контрольным органам к своим информационным ресурсам, добровольная сертификация, заключение контролируемым лицом договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба)
Объявление предостережения	Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований

Вид	Суть	Условия
Консультирование	Контрольный орган по обращениям контролируемых лиц дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля	Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Порядок консультирования и перечень вопросов определяется положением о виде контроля
Самообследование	Самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований	Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного органа, и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов
Профилактический визит	Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться, уведомив об этом контрольный орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения. Порядок и сроки устанавливаются положением о виде контроля

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ВИДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

п/п	Виды контроля (надзора) после 1 июля 2021 г.	Федеральный закон о виде контроля
1.	Федеральный государственный геологический контроль (надзор)	Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-І «О недрах»
2.	Федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве	Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»
3.	Федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор)	Закон РФ от 14 мая 1993 г. № 4979-І «О ветеринарии»
4.	Федеральный государственный горный надзор	Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-І «О недрах»
5.	Федеральный государственный земельный контроль (надзор)	Земельный кодекс Российской Федерации
6.	Федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор)	Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений»
7.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения	Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»
8.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области геодезии и картографии	Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
9.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области гражданской авиации	Воздушный кодекс Российской Федерации
10.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта	Федеральный закон 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»
11.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области защиты прав потребителей	Закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-І «О защите прав потребителей»
12.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными	Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
13.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
14.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов	Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»
15.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области связи	Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»
16.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений	Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»

п/п	Виды контроля (надзора) после 1 июля 2021 г.	Федеральный закон о виде контроля
17.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности	Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. №16-ФЗ «О транспортной безопасности»
18.	Федеральный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий	Федеральный закон от 17 августа 1995 г. №147-ФЗ «О естественных монополиях»
19.	Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере обращения биомедицинских клеточных продуктов	Федеральный закон от 23 июня 2016 г. №180-ФЗ «О биомедицинских клеточных продуктах»
20.	Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере обращения лекарственных средств	Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»
21.	Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере рекламы	Федеральный закон от 13 марта 2006 г. №38-ФЗ «О рекламе»
22.	Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания	Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»
23.	Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере электронной подписи	Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. №63-ФЗ «Об электронной подписи»
24.	Федеральный государственный контроль (надзор) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)	Закон РФ от 19 апреля 1991 г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»
25.	Федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью аккредитованных организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, классификацию пляжей	Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»
26.	Федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью по оказанию гражданам государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг	Федеральный закон от 17 июля 1999 г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи»
27.	Федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью туроператоров и объединения туроператоров в сфере выездного туризма	Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»
28.	Федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр	Федеральный закон от 3 июля 2016 г. №230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»
29.	Федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов	Федеральный закон от 20 июля 2012 г. №125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов»
30.	Федеральный государственный контроль (надзор) за обработкой персональных данных	Федеральный закон от 27 июля 2006 г. №152-ФЗ «О персональных данных»

п/п	Виды контроля (надзора) после 1 июля 2021 г.	Федеральный закон о виде контроля
31.	Федеральный государственный контроль (надзор) за обращением медицинских изделий	Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
32.	Федеральный государственный контроль (надзор) за организацией и проведением азартных игр	Федеральный закон 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»
33.	Федеральный государственный контроль (надзор) за проведением лотерей	Федеральный закон от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ «О лотереях»
34.	Федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы	Федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе»
35.	Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации	Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»
36.	Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле	Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»
37.	Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию	Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»
38.	Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети «Интернет»	Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
39.	Федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации	Федеральный закон от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»
40.	Федеральный государственный контроль (надзор) за сохранностью и учетом культурных ценностей, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации	Федеральный закон от 15 апреля 1998 г. № 64-ФЗ «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации»
41.	Федеральный государственный контроль (надзор) за учетом, комплектованием, хранением, использованием и обеспечением сохранности относящихся к национальному библиотечному фонду обязательного федерального экземпляра документов и книжных памятников	Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле»
42.	Федеральный государственный контроль (надзор) качества и безопасности медицинской деятельности	Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

п/п	Виды контроля (надзора) после 1 июля 2021 г.	Федеральный закон о виде контроля
43.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта	Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации
44.	Федеральный государственный контроль за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций	Градостроительный кодекс Российской Федерации
45.	Федеральный государственный метрологический контроль (надзор)	Федеральный закон от 26 июня 2008 г. №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»
46.	Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений	Федеральный закон от 21 июля 1997 г. №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»
47.	Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны	Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне»
48.	Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
49.	Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности	Федеральный закон от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
50.	Федеральный государственный пожарный надзор	Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»
51.	Федеральный государственный пробирный надзор	Федеральный закон от 26 марта 1998 г. №41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»
52.	Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор)	Федеральный закон от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
53.	Федеральный государственный строительный надзор	Градостроительный кодекс Российской Федерации
54.	Федеральный государственный экологический контроль (надзор)	Федеральный закон от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
55.	Федеральный государственный энергетический надзор в сфере электроэнергетики	Федеральный закон от 26 марта 2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике»
56.	Внешний контроль деятельности аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям, осуществляемый уполномоченным федеральным органом по контролю и надзору (федеральный государственный контроль (надзор))	Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»
57.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна	Закон РФ от 14 мая 1993 г. №4973-1 «О зерне»
58.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами	Федеральный закон от 19 июля 1997 г. №109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»
59.	Федеральный государственный надзор в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины, учета древесины и сделок с ней	Лесной кодекс Российской Федерации

п/п	Виды контроля (надзора) после 1 июля 2021 г.	Федеральный закон о виде контроля
60.	Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований установленных техническими регламентами в отношении колесных транспортных средств (шасси) и компонентов транспортных средств (шасси), находящихся в обращении (до начала их эксплуатации), автомобильного бензина, дизельного топлива, судового топлива и мазута, и обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании», в отношении электрической энергии в электрических сетях общего назначения переменного трехфазного и однофазного тока частотой 50 Гц	Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании»
61.	Федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью аккредитованных лиц	Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. №412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»
62.	Федеральный государственный контроль (надзор) за безопасностью людей на водных объектах	Федеральный закон от 11 июня 2021 г. №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
63.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	Федеральный закон от 14 марта 1995 г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»
64.	Федеральный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения	Федеральный закон от 31 марта 1999 г. №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»
65.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения	Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»
66.	Федеральный государственный контроль (надзор) за регулирующими государством ценами (тарифами) в электроэнергетике	Федеральный закон от 26 марта 2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике»
67.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	Федеральный закон от 27 июля 2010 г. №190-ФЗ «О теплоснабжении»
68.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами	Федеральный закон от 24 июня 1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
69.	Федеральный государственный энергетический надзор в сфере теплоснабжения	Федеральный закон от 27 июля 2010 г. №190-ФЗ «О теплоснабжении»

п/п	Виды контроля (надзора) после 1 июля 2021 г.	Федеральный закон о виде контроля
70.	Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права	Трудовой кодекс Российской Федерации
71.	Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата	Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
72.	Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере идентификации и (или) аутентификации	Федеральный закон от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
73.	Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, в том числе за полнотой учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей	Федеральный закон от 22 мая 2003 г. №54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»
74.	Федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью организаций, включенных в реестр организаций, уполномоченных на проведение аттестации инструкторов-проводников	Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»
75.	Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования	Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
76.	Федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия	Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»
77.	Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания	Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»
78.	Федеральный государственный охотничий контроль (надзор)	Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
79.	Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом	Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
80.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
81.	Федеральный государственный лесной контроль (надзор)	Лесной кодекс Российской Федерации

п/п	Виды контроля (надзора) после 1 июля 2021 г.	Федеральный закон о виде контроля
82.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством и реализацией защищенной от подделок полиграфической продукции	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
83.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по разработке, производству, испытанию и ремонту авиационной техники	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
84.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники, разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
85.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по разработке, производству, испытанию, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, разработке, производству, испытанию, утилизации патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
86.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации (в том числе распространению), утилизации пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
87.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по хранению и уничтожению химического оружия	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
88.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
89.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
90.	Федеральный государственный лицензионный контроль деятельности по производству лекарственных средств	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

п/п	Виды контроля (надзора) после 1 июля 2021 г.	Федеральный закон о виде контроля
91.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
92.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
93.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
94.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
95.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
96.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
97.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
98.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за космической деятельностью	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
99.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
100.	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзора) за деятельностью по сервисному обслуживанию вооружения и военной техники	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

ВИДЫ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) (СОВМЕСТНОЕ ВЕДЕНИЕ)

п/п	Вид контроля (надзора)	Федеральный закон о виде контроля
1.	Региональный геологический контроль (надзор)	Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»
2.	Региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве	Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»
3.	Региональный государственный жилищный контроль (надзор)	Жилищный кодекс Российской Федерации
4.	Региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»
5.	Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными	Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
6.	Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»
7.	Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия	Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»
8.	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами	Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
9.	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»
10.	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения	Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»
11.	Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
12.	Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий	Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»
13.	Региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси	Федеральный закон от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

п/п	Вид контроля (надзора)	Федеральный закон о виде контроля
14.	Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания	Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»
15.	Региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома	Жилищный кодекс Российской Федерации
16.	Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления	Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»
17.	Региональный государственный контроль (надзор) за организацией и проведением азартных игр	Федеральный закон 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»
18.	Региональный государственный контроль (надзор) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора	Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае»
19.	Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»
20.	Региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»
21.	Региональный государственный контроль (надзор) за регулирующими государством ценами (тарифами) в электроэнергетике	Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»
22.	Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле	Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»
23.	Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе	Федеральный закон от 1 июля 2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
24.	Региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации	Федеральный закон от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»
25.	Региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения	Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»
26.	Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

п/п	Вид контроля (надзора)	Федеральный закон о виде контроля
27.	Региональный государственный строительный надзор	Градостроительный кодекс Российской Федерации
28.	Региональный государственный экологический контроль (надзор)	Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
29.	Региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники	Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники»
30.	Региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами	Жилищный кодекс Российской Федерации
31.	Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований к содержанию особых объектов нежилого фонда (осуществляется только на территории города Москвы)	Закон РФ от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации»
32.	Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и рационального использования городских почв (осуществляется только на территории города Москвы)	Закон РФ от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации»
33.	Региональный государственный контроль (надзор) за выполнением требований к защите зеленых насаждений (осуществляется только на территории города Москвы)	Закон РФ от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации»

ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

п/п	Вид контроля (надзора)	Федеральный закон о виде контроля
1.	Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве	Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»
2.	Муниципальный жилищный контроль	Жилищный кодекс Российской Федерации
3.	Муниципальный земельный контроль	Земельный кодекс Российской Федерации
4.	Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»
5.	Муниципальный контроль в сфере благоустройства	Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
6.	Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения	Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»
7.	Муниципальный лесной контроль	Лесной кодекс Российской Федерации

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. АКТЫ, ПРИНЯТЫЕ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 31 ИЮЛЯ 2020 Г. № 248-ФЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ) И МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

п/п	Вид НПА	Наименование акта	Краткое содержание
1.	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 г. №1969	«Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»	Особенности формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год
2.	Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 г. №2041	«Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»	Требования к подготовке докладов о видах государственного контроля муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле, муниципальном контроле в РФ
3.	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. №2328	«О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля»	Правила аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля, муниципального контроля
4.	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. №2383	«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 г. №482»	Постановлением предусмотрено определение функционала подсистемы досудебного обжалования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации КНД»
5.	Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. №2428	«О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»	Постановлением устанавливаются правила формирования ежегодного плана, в том числе определяются контрольные органы, которые формируют ежегодные планы, перечень сведений, включаемых в проект ежегодного плана, случаи внесения изменений в ежегодный план

п/п	Вид НПА	Наименование акта	Краткое содержание
6.	Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 г. № 338	«О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»	Постановлением предусмотрены формы информационного взаимодействия контрольных органов, требования к запросу, направляемому в рамках указанного взаимодействия, а также сроки предоставления информации по указанным запросам
7.	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2021 г. № 528	«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части создания, эксплуатации и развития единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля»	Постановлением предусмотрено создание Единого реестра видов федерального государственного контроля, регионального государственного контроля, муниципального контроля в качестве подсистемы федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»
8.	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 604	«Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»	Постановлением утверждаются Правила формирования и ведения единого реестра контрольных мероприятий
9.	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 663	«Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб»	Постановлением утверждается перечень видов федерального государственного контроля, в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб
10.	Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990	«Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»	Правила устанавливают порядок разработки и утверждения контрольными органами для реализации в очередном календарном году программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
11.	Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 2021 г. № 1299	«Об утверждении Правил возмещения контролируемому лицу стоимости утраченной продукции (утраченных) товаров в ходе выездной проверки	Правила устанавливают случаи и порядок возмещения контролируемым органом контролируемому лицу стоимости утраченной в ходе выездной проверки продукции (товаров)

п/п	Вид НПА	Наименование акта	Краткое содержание
12.	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 г. №1844	«Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов»	Требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаи обязательного применения проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований)
13.	Приказ Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. №151	«О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»	Типовые формы решений о проведении контрольных мероприятий, типовые формы актов контрольных мероприятий, типовые формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

ПРИЛОЖЕНИЕ 5. СТАТИСТИКА ПО ПРИНЯТЫМ ПОЛОЖЕНИЯМ ПО ВИДАМ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

п/п	Субъект РФ	Принято положений по видам регионального государственного контроля (надзора)	Принято положений по видам муниципального контроля
	ИТОГО	2130	25846
1.	Алтайский край	26	375
2.	Амурская область	27	462
3.	Архангельская область	28	121
4.	Астраханская область	19	61
5.	Белгородская область	28	122
6.	Брянская область	27	387
7.	Владимирская область	16	306
8.	Волгоградская область	27	1329
9.	Вологодская область	28	333
10.	Воронежская область	29	887

п/п	Субъект РФ	Принято положений по видам регионального государственного контроля (надзора)	Принято положений по видам муниципального контроля
11.	Город Севастополь	27	0
12.	Еврейская автономная область	25	97
13.	Забайкальский край	26	515
14.	Ивановская область	27	139
15.	Иркутская область	27	114
16.	Кабардино-Балкарская Республика	27	21
17.	Калининградская область	28	132
18.	Калужская область	27	123
19.	Камчатский край	24	138
20.	Карачаево-Черкесская Республика	22	42
21.	Кемеровская область	16	142
22.	Кировская область	28	159
23.	Костромская область	25	400
24.	Краснодарский край	14	809
25.	Красноярский край	25	495
26.	Курганская область	26	323
27.	Курская область	25	119
28.	Ленинградская область	20	716
29.	Липецкая область	26	345
30.	Магаданская область	24	31
31.	Москва	29	5
32.	Московская область	25	270
33.	Мурманская область	21	112
34.	Ненецкий автономный округ	24	78
35.	Нижегородская область	28	630

п/п	Субъект РФ	Принято положений по видам регионального государственного контроля (надзора)	Принято положений по видам муниципального контроля
36.	Новгородская область	27	305
37.	Новосибирская область	27	1683
38.	Омская область	28	977
39.	Оренбургская область	30	1363
40.	Орловская область	25	392
41.	Пензенская область	23	909
42.	Пермский край	24	231
43.	Приморский край	30	153
44.	Псковская область	26	253
45.	Республика Адыгея	24	108
46.	Республика Алтай	15	34
47.	Республика Башкортостан	28	218
48.	Республика Бурятия	26	129
49.	Республика Дагестан	24	261
50.	Республика Ингушетия	27	35
51.	Республика Калмыкия	21	32
52.	Республика Карелия	26	291
53.	Республика Коми	24	139
54.	Республика Крым	24	628
55.	Республика Марий Эл	28	438
56.	Республика Мордовия	21	31
57.	Республика Саха (Якутия)	28	640
58.	Республика Северная Осетия-Алания	27	13
59.	Республика Татарстан	28	481
60.	Республика Тыва	25	37

п/п	Субъект РФ	Принято положений по видам регионального государственного контроля (надзора)	Принято положений по видам муниципального контроля
61.	Республика Хакасия	19	286
62.	Ростовская область	29	157
63.	Рязанская область	25	87
64.	Самарская область	26	259
65.	Санкт-Петербург	25	0
66.	Саратовская область	28	396
67.	Сахалинская область	27	80
68.	Свердловская область	25	409
69.	Смоленская область	27	475
70.	Ставропольский край	25	135
71.	Тамбовская область	28	754
72.	Тверская область	14	193
73.	Томская область	27	518
74.	Тульская область	27	114
75.	Тюменская область	28	80
76.	Удмуртская Республика	28	113
77.	Ульяновская область	24	114
78.	Хабаровский край	19	262
79.	Ханты-Мансийский автономный округ	24	249
80.	Челябинская область	26	463
81.	Чеченская Республика	29	112
82.	Чувашская Республика	24	100
83.	Чукотский автономный округ	24	35
84.	Ямало-Ненецкий автономный округ	28	75
85.	Ярославская область	17	261

Приложение 6.

Сведения об осуществлении массовых видов федерального государственного контроля

К числу наиболее массовых по количеству проведенных контрольных мероприятий в 2021 году видов контроля на федеральном уровне относятся федеральный государственный пожарный надзор, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль, федеральный государственный контроль за соблюдением трудового законодательства, федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, федеральный государственный строительный надзор.

Далее приведен сравнительный анализ указанных видов контроля на основе положений нормативного правового регулирования, а также докладов об их осуществлении за 2021 год.

Федеральный государственный пожарный надзор

Порядок организации и осуществления регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

Осуществление профилактики

Предусмотрено проведение следующих видов профилактических мероприятий:

- | | |
|---------------------------------------|---|
| а) информирование; | г) профилактический визит; |
| б) объявление предостережения; | д) обобщение правоприменительной практики. |
| в) консультирование; | |

Осуществление государственного контроля

Предусмотрено проведение следующих видов контрольных мероприятий и контрольных действий:

- | | |
|---|---|
| а) инспекционный визит (могут осуществляться осмотр (за исключением жилых помещений), опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов); | г) документарная проверка (могут осуществляться получение письменных объяснений, истребование документов); |
| б) рейдовый осмотр (могут осуществляться осмотр (за исключением жилых помещений), опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, отбор проб (образцов), истребование документов, испытание, экспертиза); | д) выборочный контроль (могут осуществляться осмотр, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, отбор проб (образцов), истребование документов, испытание, экспертиза). |
| в) выездная проверка (могут осуществляться осмотр (за исключением жилых помещений), опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, отбор проб (образцов), истребование документов, испытание, экспертиза); | |

Система оценки и управления рисками

Предусмотрены следующие категории риска:

- | | |
|-------------------------------------|---------------------------|
| а) Чрезвычайно высокий риск; | г) Умеренный риск; |
| б) Высокий риск; | д) Средний риск; |
| в) Значительный риск; | е) Низкий риск. |

В целях отнесения объектов контроля к категориям риска предусмотрены критерии риска, которые основаны на оценке допустимого и ожидаемого риска причинения вреда (ущерба) и включают в себя оценку потенциальной тяжести причинения вреда (в том числе количество лиц, пребывающих на объекте контроля), вероятности наступления негативных последствий (в том числе применение отдельных материалов на объекте защиты), а также добросовестности контролируемого лица (в том числе наличие дополнительных систем сигнализации).

Соответственно, категория риска объекта контроля может изменяться в зависимости от соответствия указанным критериям. При этом к объектам чрезвычайно высокого риска преимущественно относятся объекты дошкольного и начального образования, родильные дома, детские лагеря, крупные торговые центры. В свою очередь, предприятия с малым количеством работников и посетителей (к примеру, объекты розничной торговли и оказания бытовых услуг) преимущественно отнесены к категории умеренного и среднего риска.

Оценка результативности и эффективности

Ключевые показатели вида контроля основаны на оценке потенциальной тяжести негативных последствий пожаров для однородных объектов контроля по разным сферам деятельности.

Согласно представленным расчетам значений ключевых показателей на 2021 год целевые значения достигнуты только в отдельных сферах деятельности (по группам объектов контроля в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты).

Кроме того, согласно представленным в докладе сведениям количество случаев причинения контролируемыми лицами вреда за второе полугодие 2021 года снизилось по сравнению с первым полугодием 2021 года (483 случая и 254 случая соответственно). При этом за второе полугодие 2021 года снизилась доля контрольных мероприятий, по итогам которых были выявлены правонарушения, по сравнению с первым полугодием 2021 года (38,63 % и 59,14 % соответственно). Во втором полугодии 2021 года увеличился средний размер административных штрафов, налагаемых на контролируемых лиц (20,5 тыс. руб. и 14,84 тыс. руб. соответственно).

Иные положения

В рамках вида контроля не предусмотрены специальные режимы государственного контроля.

Независимая оценка соблюдения обязательных требований учитывается при отнесении объектов контроля к категориям риска, но не освобождает от проведения плановых контрольных мероприятий.

Предложения по результатам осуществления вида контроля

МЧС России выдвинуты предложения по внесению следующих изменений в нормативное правовое регулирование:

1. предоставление возможности проведения выездной проверки конкретного объекта (здания, сооружения) вне зависимости от количества лиц, им владеющих, и их правового статуса.
2. при проведении рейдового осмотра в отношении конкретного объекта (здания, сооружения) срок взаимодействия с контролируемыми лицами ограничить сроком его проведения.

3. определить срок отмены моратория на проведение плановых (контрольных) надзорных мероприятий в качестве срока начала исчисления соответствующей периодичности проведения проверочных мероприятий в дальнейшем.

С учетом представленной аргументации представляется целесообразным рассмотреть вопрос о порядке исчисления периодичности проведения плановых контрольных мероприятий и разработать соответствующие изменения в нормативные правовые акты.

Федеральный государственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

Порядок организации и осуществления регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 № 1230 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Осуществление профилактики

Предусмотрено проведение следующих видов профилактических мероприятий:

- | | |
|--------------------------------|--|
| а) информирование; | г) профилактический визит; |
| б) объявление предостережения; | д) обобщение правоприменительной практики. |
| в) консультирование; | |

Осуществление государственного контроля

Предусмотрено проведение следующих видов контрольных мероприятий и контрольных действий:

- | | |
|--|--|
| а) инспекционный визит (могут осуществляться осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов); | в) выездная проверка (могут осуществляться осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, экспертиза); |
| б) рейдовый осмотр (могут осуществляться осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, экспертиза); | г) документарная проверка (могут осуществляться получение письменных объяснений, истребование документов, экспертиза). |

Система оценки и управления рисками

Предусмотрены следующие категории риска:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| а) Высокий риск; | д) Средний риск; |
| б) Значительный риск; | е) Низкий риск. |
| г) Умеренный риск; | |

В целях отнесения объектов контроля к категориям риска предусмотрены критерии риска, которые основаны на оценке потенциальной тяжести причинения вреда (в том числе количестве работников на объекте контроля) и вероятности наступления негативных последствий (в том числе сведения о травматизме на объекте контроля). При этом критерии добросовестности контролируемого лица при категорировании не предусмотрены.

Соответственно, категория риска объекта контроля может изменяться в зависимости от соответствия указанным критериям. При этом к объектам высокого риска преимущественно относятся крупные работодатели (с численностью работников свыше 1000 чел.), в отношении которых выявлялись факты причинения вреда жизни и здоровью работников. Вместе с тем работодатели, отнесенные к категории субъектов малого предпринимательства, преимущественно отнесены к категории умеренного и среднего риска.

Оценка результативности и эффективности

Ключевые показатели вида контроля основаны на оценке количества лиц, погибших или пострадавших на объектах контроля, на 100 тысяч занятых, а также объем просроченной заработной платы в соотношении к суммарной номинальной заработной плате в Российской Федерации.

Расчет значений ключевых показателей за 2021 год не осуществлялся.

Вместе с тем, согласно представленным в докладе сведениям количество случаев причинения контролируемыми лицами вреда за второе полугодие 2021 года снизилось по сравнению с первым полугодием 2021 года (1843 случая и 2208 случаев соответственно). При этом за второе полугодие 2021 года увеличилась доля контрольных мероприятий, по итогам которых были выявлены правонарушения, по сравнению с первым полугодием 2021 года (82,04 % и 57,3 % соответственно). Кроме того, во втором полугодии 2021 года увеличился средний размер административных штрафов, налагаемых на контролируемых лиц (29 тыс. руб. и 26,8 тыс. руб. соответственно).

Иные положения

В рамках вида контроля не предусмотрены специальные режимы государственного контроля, а также независимая оценка соблюдения обязательных требований.

Предложения по результатам осуществления вида контроля Рострудом не представлены.

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль

Порядок организации и осуществления регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1100 «О федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле».

Осуществление профилактики

Предусмотрено проведение следующих видов профилактических мероприятий:

- а)** информирование;
- б)** обобщение правоприменительной практики;

- в)** объявление предостережения;
- г)** консультирование;
- д)** профилактический визит.

Осуществление государственного контроля

Предусмотрено проведение следующих видов контрольных мероприятий и контрольных действий:

- а)** мониторинговая закупка (могут осуществляться: осмотр, опрос, инструментальное обследование, истребование документов, испытание, экспертиза);
- б)** выборочный контроль (могут осуществляться: осмотр, получение письменных объяснений,

истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза);

- в)** инспекционный визит (могут осуществляться: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование);
- г)** рейдовый осмотр (могут осуществляться: осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование

документов, отпор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза);

письменных объяснений, истребование документов, отпор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза);

д) выездная проверка (могут осуществляться: осмотр, досмотр, опрос, получение

е) документарная проверка (могут

осуществляться: получение письменных объяснений, истребование документов, экспертиза).

Система оценки и управления рисками

Предусмотрены следующие категории риска:

а) Чрезвычайно высокий риск;

г) Средний риск;

б) Высокий риск;

д) Умеренный риск;

в) Значительный риск;

е) Низкий риск.

В целях отнесения объектов контроля к категориям риска предусмотрены критерии риска, которые основаны на оценке потенциального риска причинения вреда здоровью (в том числе численность населения, находящегося под воздействием объекта контроля, показатель потенциального вреда для здоровья человека из-за возможного несоблюдения обязательных требований при осуществлении определенного вида деятельности), а также вероятности наступления негативных последствий (в том числе факты привлечения к ответственности).

Соответственно, категория риска объекта контроля может изменяться в зависимости от соответствия указанным критериям, при этом в отношении отдельных видов объектов контроля система критериев риска не предусматривает возможность изменения категории риска в зависимости от поведения контролируемого лица.

С учетом совокупности критериев к объектам чрезвычайно высокого и высокого риска относятся преимущественно объекты дошкольного и начального образования, родильные дома, детские лагеря, организации, осуществляющие деятельность по водоснабжению. При этом малые предприятия, осуществляющие деятельность, не связанную с общественным питанием и продовольственными товарами (к примеру, мебельные магазины) преимущественно отнесены к категории среднего и умеренного риска.

Оценка результативности и эффективности

Ключевые показатели вида контроля основаны на оценке количества заболевших людей инфекционными болезнями, паразитарными болезнями и пострадавших при пищевых отравлениях, за исключением бытовых пищевых отравлений на 100 тыс. населения.

В положении о виде контроля не указаны целевые значения для ключевых показателей, достижение которых должен обеспечить контрольный орган.

Кроме того, согласно представленным в докладе сведениям количество случаев причинения контролируемыми лицами вреда за второе полугодие 2021 года увеличилось по сравнению с первым полугодием 2021 года (100 случаев и 38 случаев соответственно). При этом за второе полугодие 2021 года снизилась доля контрольных мероприятий, по итогам которых были выявлены правонарушения, по сравнению с первым полугодием 2021 года (74,4 % и 78,9 % соответственно). Во втором полугодии 2021 года увеличился средний размер административных штрафов, налагаемых на контролируемых лиц (9,9 тыс. руб. и 9,2 тыс. руб. соответственно).

Иные положения

В рамках вида контроля не предусмотрены специальные режимы государственного контроля, а также независимая оценка соблюдения обязательных требований.

Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования и осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля Роспотребнадзором не представлены.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

Порядок организации и осуществления регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности».

Осуществление профилактики

Предусмотрено проведение следующих видов профилактических мероприятий:

- а)** информирование;
- б)** обобщение правоприменительной практики;
- в)** объявление предостережений;

г) консультирование.

д) меры стимулирования добросовестности, предусматривающие оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности за 5 лет;

Оценка добросовестности в 2021 году не проводилась по заявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Осуществление государственного контроля

Предусмотрено проведение следующих видов контрольных мероприятий и контрольных действий:

а) выездная проверка (могут осуществляться осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, инструментальное обследование, экспертиза, эксперимент);

б) документарная проверка (могут осуществляться получение письменных объяснений, истребование документов, экспертиза).

Система оценки и управления рисками

Предусмотрены следующие категории риска:

а) I класс опасности — опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

в) III класс опасности — опасные производственные объекты средней опасности;

б) II класс опасности — опасные производственные объекты высокой опасности;

г) IV класс опасности — опасные производственные объекты низкой опасности.

Система управления рисками предусматривает оценку потенциальной тяжести причинения вреда (к примеру, определенной категории деятельности), вероятности наступления негативных последствий (отсутствие в течение 5 лет до даты проведения оценки на опасном производственном объекте, эксплуатируемом юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, аварий и инцидентов, несчастных случаев (в том числе групповых), соблюдение обязательных требований к страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте), а также оценку добросовестности (наличие системы управления промышленной безопасностью (вне зависимости от класса опасности опасного производственного объекта). При этом в случае соответствия контролируемых лиц критериям оценки добросовестности, устанавливается иная (увеличенная) периодичность проведения плановых выездных проверок.

Соответственно, категория риска объекта контроля может изменяться в зависимости от соответствия указанным критериям. При этом к объектам I и II класса опасности преимущественно относятся угольные

шахты, крупные предприятия химической промышленности и так далее, к объектам III и IV классов опасности — подвесные канатные дороги, элеваторы, предприятия, использующие подъемные механизмы.

Кроме того, Ростехнадзором определены ключевые наиболее значимые риски в области промышленной безопасности.

Негативное влияние на состояние промышленной безопасности оказывает значительный износ основных производственных фондов (объектов) поднадзорных организаций (субъектов). При нормативных сроках эксплуатации в пределах 20-30 лет значительная часть оборудования (технических устройств) предприятий к настоящему времени многократно выслужила свои сроки, устарела морально и физически. Для большинства поднадзорных организаций вопрос обновления основных производственных фондов актуален, решается, как правило, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, что связано со значительными финансовыми затратами на проведение соответствующих работ.

Не способствует активизации работ по обновлению основных производственных фондов поднадзорных организаций и допускаемая законодательством возможность продления срока эксплуатации изношенного оборудования, не урегулированная в полной мере.

Полномасштабного внедрения новых технологий не происходит.

Замена технологического оборудования (технических устройств), средств управления/контроля и противоаварийной защиты, отработавших нормативный срок службы, на новые и более эффективные, не является системным и планомерным процессом.

Повышение уровня аварийности и травматизма, как показал анализ учетных событий, является прямым следствием нарушения требований промышленной безопасности, что, прежде всего, связано с низким уровнем знаний должностными лицами организаций норм, правил и руководящих документов по промышленной безопасности, игнорированием превентивных требований безопасности, откровенной халатностью ответственных должностных лиц, чем фактически были созданы предпосылки возникновения зарегистрированных в 2021 года случаев аварийности и смертельного травматизма.

При этом на основании анализа результатов проведенной территориальными органами надзорной работы, установлено:

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • снижение эффективности как организации служб производственного контроля, так и контроля их функционирования со стороны ответственных должностных лиц; • значительный (более 80%) физический износ оборудования, зданий и сооружений объектов химического и оборонно-промышленного комплекса; • перегруженность опасных производственных объектов оборонно-промышленного комплекса разрушающимися зданиями и сооружениями (производственные процессы в которых не ведутся, консервация и ликвидация которых не проведены), | <ul style="list-style-type: none"> находящимися в непосредственной близости к эксплуатируемым зданиям и сооружениям; • недостаточные темпы модернизации, технического перевооружения и капитального ремонта объектов со значительными сроками эксплуатации; • существующие ограничения продолжительности проведения проверочных мероприятий, а также в организации и осуществлении постоянного государственного надзора (постоянный надзор по своей сути является периодическим). |
|---|--|

В рамках усиления разъяснительной работы в целях профилактики аварийности и смертельного травматизма на поднадзорных объектах и доведения информации до руководителей поднадзорных объектов в территориальные управления Ростехнадзора были направлены письма:

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • об аварийности и травматизме на предприятиях химического комплекса и объектах транспортирования опасных веществ в 2020 году; | <ul style="list-style-type: none"> • о состоянии аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья в I полугодии 2021 г.; |
|--|---|

- касательно минимизации и предупреждения правонарушений со стороны работников Ростехнадзора при осуществлении контроля за медицинскими учреждениями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, в состав которых входят кислородопроводы и системы (установки) кислородообеспечения;
- об обеспечении противоаварийной устойчивости объектов хранения и переработки растительного сырья при использовании метионина и (или) другого минерального сырья, относящегося к опасным веществам.

Оценка результативности и эффективности

Ключевые показатели вида контроля основаны на количестве аварий, случаев со смертельным исходом лиц, травмированных в результате аварий, а также случаев со смертельным исходом в результате аварий, произошедших на опасных производственных объектах, в соотношении с аналогичными среднегодовыми значениями.

Согласно представленному Ростехнадзором докладу, целевые значения ключевых показателей федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в 2021 году не достигнуты.

В докладе не представлено сравнение сведений о происшествиях за 1 и 2 полугодия 2021 года, в связи с чем сделать вывод об изменении ситуации при переходе на новое регулирование не представляется возможным.

Одновременно по итогам 2021 года отмечено снижение доли контрольных мероприятий, по итогам которых выявлены правонарушения (I полугодие — 60,1%, II полугодие — 47,3%).

Кроме того, в 2021 году снизилось среднее количество контрольных мероприятий, проведенных в отношении одного контролируемого лица (I полугодие — 2,43, II полугодие — 1,74).

Иные положения

В рамках вида контроля предусмотрен специальный режим государственного контроля — постоянный государственный контроль на опасных производственных объектах.

Постоянный государственный надзор заключается в возможности постоянного пребывания уполномоченных должностных лиц Ростехнадзора на опасных производственных объектах и совершении ими контрольных действий в соответствии с утвержденным графиком.

При осуществлении постоянного государственного надзора предусмотрено проведение следующих видов контрольных действий:

- | | |
|--|------------------------------------|
| а) осмотр; | г) истребование документов; |
| б) опрос; | д) эксперимент. |
| в) получение письменных объяснений; | |

Независимая оценка соблюдения обязательных требований в рамках вида контроля не предусмотрена. Предложения по результатам осуществления вида контроля Ростехнадзором не представлены.

Федеральный государственный строительный надзор

Порядок организации и осуществления регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Осуществление профилактики

Предусмотрено проведение следующих видов профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Осуществление государственного контроля

Предусмотрено проведение следующих видов контрольных мероприятий и контрольных действий:

- а) выездная проверка (могут осуществляться осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза);
- б) документарная проверка (могут осуществляться получение письменных объяснений, истребование документов, экспертиза).

Система оценки и управления рисками

Система оценки и управления рисками (в том числе в части отнесения объектов надзора к категории риска) не установлена в связи с тем, что в рамках федерального государственного строительного надзора плановые контрольные мероприятия не проводятся.

Вместе с тем, Ростехнадзором определены ключевые наиболее значимые риски в области строительного надзора.

Угроза причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям утвержденной проектной документации и требованиям технических регламентов.

Оценка результативности и эффективности

Ключевой показатель вида контроля отражает уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства и основан на количестве аварий, произошедших при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в отношении которых Ростехнадзором осуществляется федеральный государственный строительный надзор, за отчетный год.

Информация о достижении Ростехнадзором целевого значения ключевого показателя федерального государственного строительного надзора не представлена.

При этом согласно представленным в докладе сведениям по итогам 2021 года снизилась доля контрольных мероприятий, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых контрольных мероприятий) (I полугодие — 41,6%, II полугодие — 40,1%). Также снизилось среднее количество контрольных мероприятий, проведенных в отношении одного контролируемого лица (I полугодие — 0,44, II полугодие — 0,42).

Предложения по результатам осуществления вида контроля

Предложения по результатам осуществления вида контроля Ростехнадзором не представлены.

Итоги анализа осуществления массовых видов федерального контроля

По результатам анализа сведений о порядке организации и осуществлении наиболее массовых видов федерального государственного контроля представляется возможным сделать следующие выводы:

1. Критерии риска, применяемые в массовых видах контроля, включают в себя следующие основные параметры:

- степень тяжесть потенциального вреда (ущерба), которая оценивается на основании вида осуществляемой деятельности, количестве лиц, вовлеченных в осуществление такой деятельности;
- степень вероятности наступления негативных последствий, которая оценивается на основании предыдущих фактов причинения вреда (ущерба), фактах привлечения контролируемого лица к установленной законом ответственности, неисполнении решений контрольных органов, используемых материалах и технологиях при осуществлении деятельности.

При этом критерии добросовестности контролируемого лица (к примеру, реализация дополнительных мероприятий по снижению риска причинения вреда) учитываются только в рамках федерального государственного пожарного надзора, а также федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Кроме того, в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля в отношении отдельных видов объектов контроля предусмотрена статическая система категорирования, которая не предусматривает возможность изменения категории риска в зависимости от поведения контролируемого лица.

2. В соответствии со статьей 54 Закона о контроле федеральными законами о видах контроля может предусматриваться признание результатов независимой оценки соблюдения обязательных требований, что является основанием для освобождения контролируемого лица от проведения плановых контрольных мероприятий.

Кроме того, в соответствии со статьей 55 Закона о контроле федеральными законами о видах контроля может предусматриваться признание результатов деятельности саморегулируемой организации по осуществлению контроля за своими членами, что является основанием для освобождения членов такой саморегулируемой организации от осуществления государственного контроля.

Вместе с тем, в рамках осуществления массовых видов контроля указанные формы независимой оценки соблюдения обязательных требований не предусмотрены. При этом в рамках федерального государственного пожарного надзора результаты оценки независимого органа инспекции отнесены к критериям добросовестности контролируемого лица, которые учитываются в целях снижения категории риска.

3. Учитывая, что положения статьи 30 Закона о контроле, устанавливающие систему оценки результативности и эффективности, вступили в силу с 1 марта 2022 г., контрольными органами не представлены сведения о значениях ключевых показателей и достижении их целевых значений за 2021 год (за исключением федерального государственного пожарного надзора). В этой связи соответствующие выводы об эффективности установленных ключевых показателей, в том числе их соответствия реальному состоянию поднадзорной среды, могут быть сделаны по результатам 2022 года.

Вместе с тем согласно представленным в докладах об осуществлении массовых видов контроля сведениям представляется возможным сделать вывод о том, что переход указанных видов контроля на регулирование, предусмотренное Законом о контроле, не повлек увеличение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При этом в рамках отдельных видов контроля отмечается динамика по увеличению доли контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, а также увеличению среднего размера штрафов.

Ссылки на информационные системы государственного контроля



**ЕДИНЫЙ РЕЕСТР КОНТРОЛЬНЫХ
(НАДЗОРНЫХ) МЕРОПРИЯТИЙ**



**ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ВИДОВ
КОНТРОЛЯ**



**ПОДСИСТЕМА ДОСУДЕБНОГО
ОБЖАЛОВАНИЯ РЕШЕНИЙ
КОНТРОЛЬНОГО (НАДЗОРНОГО)
ОРГАНА ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ)
ЕГО ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ**



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА
«ТИПОВОЕ ОБЛАЧНОЕ РЕШЕНИЕ
ПО АВТОМАТИЗАЦИИ КОНТРОЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**



Министерство
экономического развития
Российской Федерации

