

**Пояснительная записка к проекту постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография»**

В соответствии с пунктом 1 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 26 июня 2018 года № ДМ-П12-26пр Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации прорабатывает вопрос о переподготовке граждан предпенсионного возраста в связи с увеличением пенсионного возраста с целью повышения их квалификации.

С учетом планируемого повышения пенсионного возраста реализация мероприятий по обучению граждан предпенсионного возраста востребованным в экономике навыкам и компетенциям, предусмотрена для лиц предпенсионного возраста за 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.

В целях содействия занятости указанных граждан целесообразно организовать их профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование предусматривается организовать за счет средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

В рамках указанных мероприятий предлагается оказать поддержку бюджетам субъектов Российской Федерации в части возмещения затрат на организацию обучения работников предпенсионного возраста за 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.

Оказание целевой поддержки занятости граждан предпенсионного возраста путем организации их обучения позволит как повысить качество рабочей силы, так и их конкурентоспособность на рынке труда, а также защитит их права и интересы, повысит благосостояние и социальное благополучие, создаст условия для активного участия в жизни общества.

Обновление знаний и навыков граждан предпенсионного возраста, необходимо также в связи с повышением требований к уровню их квалификации, необходимостью освоения новых способов решения профессиональных задач, которые обусловлены проводимой технической и технологической модернизацией.

Реализация указанных мероприятий создаст экономические и социальные условия, обеспечивающие недопущение дискриминации граждан предпенсионного возраста и будет способствовать к продолжению трудовой деятельности как на прежних рабочих местах, так и на новых рабочих местах в соответствии с их пожеланиями, профессиональными навыками и физическими возможностями.

Профессиональное обучение направлено на приобретение лицами различного возраста профессиональной компетенции, в том числе для работы с конкретным оборудованием, технологиями, аппаратно-программными и иными профессиональными средствами, получение указанными лицами квалификационных разрядов, классов, категорий по профессиям рабочего или должности служащего без изменения уровня образования. Основные программы профессионального обучения - это программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

Средний срок обучения составит 3 месяца. Исходя из анализа стоимости профессионального обучения в целях получения компетенций, актуальных на современном рынке труда, в том числе в условиях перехода к цифровой экономике, средняя стоимость за весь курс обучения составит порядка 29,9 тыс. рублей. В рамках мероприятия планируется предусмотреть выплату стипендии в размере минимального размера оплаты труда в месяц, увеличенного районный коэффициент.

При этом поддержку субъектов Российской Федерации наиболее целесообразно осуществлять в виде иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета в соотношении 95% из федерального бюджета к 5% из бюджетов субъектов Российской Федерации.

В этой связи Минтрудом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

Численность участников мероприятий по обучению рассчитана, исходя из количества обращений в органы службы занятости лиц пенсионного возраста, стремящихся возобновить трудовую деятельность. Так, по данным Росстата, в

2017 году в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы обратилось 164,6 тыс. граждан указанной категории.

По оценке Минтруда России, порядка 50% указанной категории граждан будет испытывать потребность в обновлении профессиональных знаний и навыков в целях продолжения трудовой деятельности в связи с увеличением пенсионного возраста.

Так, за период январь – декабрь 2017 года профессиональное обучение дополнительное профессиональное образование получили 8,4 тыс. человек, в том числе: 4,2 тыс. человек - граждане пенсионного возраста, стремящихся возобновить трудовую деятельность и 4,2 тыс. человек – лица предпенсионного возраста.

Вместе с тем, изменение пенсионного возраста будет проходить постепенно в связи с длительным переходным периодом, который продлится 10 лет, с 1 января 2019 года и завершиться в 2028 году.

В этой связи, начиная с 2019 года, число лиц предпенсионного возраста возрастет, как в связи с повышением пенсионного возраста, так и увеличением периода, когда гражданами предпенсионного возраста будут считаться граждане в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно.

Учитывая вышеизложенное, предлагается ежегодно, начиная с 2019 года, охватить мероприятиями по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию не менее 75 тыс. граждан предпенсионного возраста.

В результате реализации указанных мероприятий к 2024 году мероприятиями по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию будет охвачено не менее 450 тыс. человек.

Бюджетные ассигнования предлагается предоставить в виде иного межбюджетного трансферта, начиная с 2019 года, в размере 5 млрд. рублей ежегодно, на финансовое обеспечение мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан предпенсионного возраста состоящих в трудовых отношениях, или ищущих работу.

Проект постановления Правительства Российской Федерации не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации.