



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ  
НАДЗОРУ**

**ПРОТОКОЛ**

**Заседания Общественного совета  
при Федеральной службе по экологическому,  
технологическому и атомному надзору**

31 октября 2018 г.

г. Москва

№ 61

Место проведения:  
ул. Таганская, д. 34, стр. 1, г. Москва,  
Зал Коллегии

---

---

Председательствовали: Алёшин Алексей Владиславович – руководитель;

Грачев Владимир Александрович – председатель  
Общественного совета.

Присутствовали: Рыбас Александр Леонидович – статс-секретарь -  
От Ростехнадзора: заместитель руководителя;

Геллер Анатолий Яковлевич – заместитель  
руководителя;

Козивкин Владимир Владимирович – заместитель  
руководителя;

Трембицкий Александр Вячеславович – заместитель  
руководителя;

Ферапонтов Алексей Викторович – заместитель  
руководителя;

Василина Валерия Викторовна – помощник  
руководителя;

Здориков Сергей Михайлович – помощник  
руководителя;

Непоседова Юлия Павловна – помощник руководителя;

Сапожников Александр Иосифович – помощник  
руководителя;

Боков Дмитрий Александрович – начальник Управления  
специальной безопасности;

Ермак Геннадий Павлович – начальник Управления по  
надзору в угольной промышленности;

Жулина Светлана Анатольевна – начальник Управления  
по надзору за объектами нефтегазового комплекса;

Кудрявцев Евгений Георгиевич – начальник Управления  
по регулированию безопасности объектов ядерного  
топливного цикла, ядерных энергетических установок  
судов и радиационно опасных объектов;

Мирошниченко Михаил Иванович – начальник  
Управления по регулированию безопасности атомных  
станций и исследовательских ядерных установок;

Селезнёв Григорий Максимович – и.о. начальника  
Управления общепромышленного надзора;

Соколова Ирина Викторовна – начальник Управления  
международного сотрудничества и протокола;

Фролов Дмитрий Иванович – начальник Управления государственного энергетического надзора;

Чепраков Павел Юрьевич – начальник Организационно-аналитического управления;

Чернякова Татьяна Николаевна – начальник Управления государственной службы и кадров;

Яковлев Дмитрий Алексеевич – начальник Правового управления;

Блохин Василий Ефимович – заместитель начальника отдела Управления государственной службы и кадров;

Макеев Михаил Сергеевич – заместитель начальника Управления экономики, финансов и государственных программ;

Макаров Сергей Васильевич – заместитель начальника отдела Организационно аналитического управления;

Медведев Павел Владимирович – главный специалист-эксперт Правового управления;

Пыхтин Алексей Владимирович – пресс-служба;

Слободчиков Антон Станиславович – заместитель начальника Правового управления;

Трубецкой Николай Климентьевич – заместитель начальника управления – начальник отдела Управления горного надзора;

Ясинский Иван Степанович – заместитель начальника Управления общепромышленного надзора;

От Общественного  
совета:

Алешин Николай Павлович – президент  
НП «Национальное Агентство Контроля Сварки»  
(НП «НАКС»), академик РАН; Член Президиума  
НП «ОПОРА»; Заместитель председателя  
Общественного совета;

Державец Аврам Семёнович – генеральный директор  
ЗАО «Взрывиспытания», д.т.н., профессор;  
председатель Комиссии по вопросам промышленной  
безопасности в области производства и применения  
взрывчатых веществ;

Котельников Владимир Семёнович – генеральный  
директор ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность»;  
Председатель секции «Промышленная безопасность»  
Международной академии наук Экологии и  
Безопасности жизнедеятельности (МАНЭБ); д.т.н.,  
профессор;  
председатель Комиссии по вопросам создания и  
развития систем саморегулируемых организаций

Кушнарёв Сергей Викторович – исполнительный вице-  
президент Общероссийской общественной организации  
«Ядерное общество России»; Исполнительный вице-  
президент Нанотехнологического общества России;  
Заместитель председателя Общественного совета;  
Председатель Комиссии по регулированию  
безопасности атомных станций, исследовательский  
ядерных установок, ядерных энергетических установок  
и радиационно-опасных объектов ядерного топливного  
цикла, надзору за учётом и контролем ядерных  
материалов;

Малышев Юрий Николаевич – Президент Академии  
горных наук; Директор Государственного  
геологического музея им. Вернадского; Президент  
некоммерческого партнёрства «Горнопромышленники  
России», член-корр. РАН; д.т.н.; Председатель  
Комиссии по государственному горному



и металлургическому надзору;

Махутов Николай Андреевич – председатель Межгосударственного научного совета по чрезвычайным ситуациям стран СНГ; Главный научный сотрудник Института машиноведения им. А.А. Благонравова РАН (ИМАШ РАН); Президент Научно-промышленного союза «Управление рисками, промышленная безопасность, контроль и мониторинг» (НПС «РИСКОМ»); профессор, член-корр. РАН, д.т.н.;

Опекунов Виктор Семёнович – советник генерального директора Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», координатор создания саморегулируемых организаций в атомной отрасли; Вице-президент Национального объединения строителей (НОСТРОЙ); Заместитель председателя Общественного совета;

Шмаль Геннадий Иосифович – президент Союза нефтегазопромышленников России, Председатель правления некоммерческой организации «Топливо-энергетический Союз»; Заместитель председателя Комитета ТПП РФ по энергетической стратегии; Председатель межотраслевого совета по техническому регулированию и стандартизации в нефтегазовом комплексе; академик РАН, академик Академии горных наук; Председатель Комиссии по надзору за объектами нефтегазодобычи, переработки и магистрального трубопроводного транспорта;

Генералов Владимир Николаевич – заместитель директора программы по проектированию АО «Концерн Титан-2»;

Иванцова Светлана Георгиевна – руководитель управления менеджмента качества и контроля РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина, д.т.н., профессор;

Истомин Максим Сергеевич – эксперт в области негосударственных общественных организаций и саморегулирования;

Кловач Елена Владимировна – генеральный директор ЗАО «Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности» (ЗАО НТЦ ПБ); председатель подкомитета по нормативно-правовому регулированию промышленной безопасности Комитета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по промышленной безопасности; д.т.н., профессор;

Маркин Николай Петрович – член Президиума Национального объединения строителей, координатор Национального объединения строителей по г. Москве, член Совета Национального объединения энергоаудиторов, председатель Правления НП СРО «РусСтрой», «РусСтрой-проект», «РусСтрой-энергоэффективность»;

Мясоедов Борис Фёдорович – академик РАН, советник РАН, заместитель академика-секретаря отделения химических наук и наукоёмких материалов, руководитель секции химических наук РАН, заведующий лабораторией радиохимии Института геохимии и аналитической химии им. В.И. Вернадского РАН, д.х.н., профессор;

Печёркин Андрей Станиславович – генеральный директор НП «Группа компаний «Промышленная безопасность», д.т.н., профессор;

Поливанов Василий Иванович – генеральный директор Генеральный директор Ассоциации производителей качественной продукции для теплоснабжения, к.т.н., почётный энергетик;

Полянчук Галина Владимировна – заместитель Генерального директора ОАО «ГИАП», директор НТЦ

ОАО «ГИАП», к.х.н.;

Таракановский Виктор Иванович – председатель Совета Союза старателей России; Академик Горных наук, Академик Международной Академии информатизации;

Хамаза Александр Александрович – директор ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности».

Приглашённые:

Дмитриев Юрий Михайлович – советник ВО «Безопасность»;

Каныгин Пётр Сергеевич – председатель Общероссийского профсоюза экспертов в области промышленной безопасности;

Киселёв Валерий Николаевич – начальник отдела ВО «Безопасность»

Красных Борис Адольфович – председатель Научно-технического совета Ростехнадзора;

Моисеев Сергей Сергеевич – начальник контрольно-экспертного отдела АДС «СО «Лифтсервис»;

Пиляев Николай Алексеевич – заместитель главного редактора Журнала «безопасность труда в промышленности»;

Пиляев Роман Николаевич – фотокорреспондент Журнала «безопасность труда в промышленности»;

Прошина Татьяна Владимировна – управляющий делами Ассоциации строителей России;

Рожков Алексей Александрович – советник по развитию внешних связей ОАО «Мослифт»;



Севостьянов Николай Владимирович – начальник  
отдела ООО «Газпром газнадзор»;

Ягуд Борис Юльевич – исполнительный директор  
Ассоциации предприятий хлорной промышленности  
«РусХлор».

---

I. Отчёт о реализации публичной декларации целей и задач Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 9 месяцев 2018 года

(А.Л. Рыбас)

---

Доклад Статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса по вопросу «Отчёт о реализации публичной декларации целей и задач Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 9 месяцев 2018 года».

Заслушав доклад Статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса по вопросу «Отчёт о реализации публичной декларации целей и задач Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 9 месяцев 2018 года», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

В соответствии с указанным документом Ростехнадзором за 9 месяцев 2018 года в целом решены следующие основные задачи:

- 1) начата работа по утверждению нового порядка аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики;
- 2) начата работа по внедрению дистанционных методов контроля;
- 3) внедрено применение проверочных листов при осуществлении государственного энергетического надзора и государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений;



4) внесены изменения в законодательство, направленные на совершенствование регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

5) принято участие в заседании Межгосударственного совета по промышленной безопасности;

6) продолжается работа по утверждению и актуализации федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и в области использования атомной энергии;

7) продолжается проведение мероприятий, направленных на повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

Общественный совет отмечает, что работа по выполнению данных задач ведётся Ростехнадзором с учётом предложений и замечаний его членов, представителей экспертного, научного и предпринимательского сообществ. В целом, работа Службы направлена на качественное изменение уровня информационной открытости, обеспечение понятности подготавливаемых предложений и организации работы с референтными группами.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **решил**:

1. Одобрить отчет о реализации за 9 месяцев 2018 года Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год и опубликовать его на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет».

2. Членам Общественного совета продолжить участие в реализации положений Публичной декларации.

---

II. О ходе подготовки празднования 300-летия горного и промышленного надзора в России

(А.Л. Рыбас)

---

Доклад Статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса по вопросу «О ходе подготовки празднования 300-летия горного и промышленного надзора в России».

Заслушав доклад Статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса по вопросу «О ходе подготовки празднования 300-летия

горного и промышленного надзора в России», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает** :

Начало формирования горного и промышленного надзора в России берет свой отсчёт с 23 декабря (10 декабря по старому стилю) 1719 года. По указу Петра I вступила в действие первая в России Привилегия о рудах, минералах, более известная как Берг-привилегия (Привилегия Петра I об учреждении Берг-коллегии и свободе рудосыскного и рудокопного предпринимательства). В 1751-1753 гг. Берг-коллегии были предоставлены исключительные права выдачи разрешений на строительство новых горных заводов и регулярной ревизии партикулярных рудодобывающих и металлургических предприятий.

В 1802 году коллегии, учреждённые Петром I и реорганизованные при Екатерине II, окончательно упразднены. В 1806 году в составе Министерства финансов образован Горный департамент – государственное учреждение по управлению горными предприятиями в России, разработано Горное положение, регламентирующее взаимоотношения губернских правлений и горных ведомств России, права и обязанности управляющих казёнными горными заводами, а также владельцев частных предприятий и чиновников горного надзора.

По указу Николая I в ходе реформы горного управления в 1834 году образован Корпус горных инженеров, объединивший служащих горного ведомства России. В результате горное управление получило военную организацию. В 1863 году штаб Корпуса горных инженеров был упразднён, а его функции переданы Горному департаменту.

Советский период истории надзора начался 17 мая 1918 года, когда Советом Народных Комиссаров был принят Декрет об учреждении инспекции труда, подчинённой Наркомату труда.

Постановлением Совета Министров СССР № 3582 от 17 октября 1947 года было образовано Главное управление горного надзора при Совете Министров СССР, а в 1954 году горный надзор получил статус государственного. Начался процесс организованного объединения различных видов надзора на базе исторической и территориальной совместимости, постановлением Совета Министров СССР № 1316 от 1 июля 1954 года был образован Комитет по надзору при Совете Министров СССР (Госгортехнадзор СССР).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 ноября 1992 года № 1355 Госгортехнадзор РСФСР переименован в Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор России). Положение о Федеральном горном и промышленном надзоре России было утверждено Указом Президента России от 18 февраля 1993 года.



Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года Федеральный горный и промышленный надзор России преобразован в Федеральную службу по технологическому надзору, а 20 мая 2004 года путем преобразования Федеральной службы по технологическому надзору и Федеральной службы по атомному надзору организована Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

В целях организации празднования памятной даты – 300-летия российского горного и промышленного надзора Ростехнадзором внесён в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 300-летия российского горного и промышленного надзора.

В план подготовки и проведения празднования памятной даты вошли мероприятия, в том числе предусматривающие формирование организационного комитета, издание книги об истории горного и промышленного надзора, учреждение Юбилейной медали «300 лет», организацию проведения научно-практических конференций, форумов и семинаров, посвященных 300-летию горного и промышленного надзора России, издание государственных знаков почтовой оплаты и изготовление штемпеля специального гашения, присвоение факту извлечения уникального алмаза имени «300-летие горного и промышленного надзора России», реализацию мероприятий по созданию документального фильма об истории горного и промышленного надзора России.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л :**

1. Рекомендовать Ростехнадзору при формировании Организационного комитета и рабочих групп по подготовке и проведению празднования 300-летия российского горного и промышленного надзора включить в его состав членов Общественного совета, а также представителей экспертного, научного, профессионального сообществ и других заинтересованных организаций и объединений.

2. До 1 декабря 2018 г. на основании плана мероприятий по подготовке и проведению празднования 300-летия российского горного и промышленного надзора сформировать план мероприятий Общественного совета по участию его членов в реализации соответствующих мероприятий.

Регулярно на заседаниях Общественного совета обсуждать результаты участия его членов в реализации мероприятий по подготовке и проведению празднования 300-летия российского горного и промышленного надзора.

3. Подготовить предложения в адрес руководителя Ростехнадзора по участию членов Общественного совета в организации освещения в средствах массовой информации хода празднования 300-летия российского горного и промышленного надзора.

4. Общественному совету совместно с Ростехнадзором организовать проведение Форума-диалога «Промышленная безопасность – ответственность государства, бизнеса и общества», приуроченного к 300-летию горного и промышленного надзора России.

---

III. Реализация решений Совета Безопасности Российской Федерации от 31.07.2016 г. по вопросам усиления надзора за химически опасными производственными объектами с обращением хлора и аммиака, а также мероприятий по обеспечению безопасной эксплуатации химически опасных производственных объектов в местах проведения массовых спортивных мероприятий в 2017-2016 годах  
(Г.М. Селезнёв)

---

Доклад И.о. начальника Управления Общепромышленного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Г.М. Селезнёва по вопросу «Реализация решений Совета Безопасности Российской Федерации от 31.07.2016 г. по вопросам усиления надзора за химически опасными производственными объектами с обращением хлора и аммиака, а также мероприятий по обеспечению безопасной эксплуатации химически опасных производственных объектов в местах проведения массовых спортивных мероприятий в 2017-2016 годах».

Заслушав доклад И.о. начальника Управления Общепромышленного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Г.М. Селезнёва по вопросу «Реализация решений Совета Безопасности Российской Федерации от 31.07.2016 г. по вопросам усиления надзора за химически опасными производственными объектами с обращением хлора и аммиака, а также мероприятий по обеспечению безопасной эксплуатации химически опасных производственных объектов в местах проведения массовых спортивных мероприятий в 2017-2016 годах»,  
Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Решениями Совета Безопасности Российской Федерации, принятыми на совещании 21 июля 2016 г., связанными с недопущением использования химических и отравляющих веществ в террористических целях, Ростехнадзору



совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации поручалось в срок до 1 июля 2017 г. принять дополнительные меры по усилению надзора за соблюдением требований законодательства по обеспечению физической и технологической безопасности химически опасных производственных объектов, в первую очередь производств (хранилищ) хлора и аммиака.

В целях исполнения указанных решений территориальным управлениям Ростехнадзора в рамках установленных полномочий было поручено:

– при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в 2017 г. включать в программы (планы) проверок конкретные позиции по контролю физической и технологической защищённости химически опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых осуществляются технологические процессы, связанные с массовым применением (получением) хлора и аммиака (в том числе в рамках осуществления постоянного государственного надзора);

– при формировании планов проверок на 2018 г. включать в них целевые проверки физической и технологической защищённости химически опасных производственных объектов с массовым обращением хлора и аммиака;

– в случаях обращения уполномоченных представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации обеспечить содействие и, по запросам, участие в проверках защищённости химически опасных объектов.

В целях усиления надзора и контроля за химически опасными производственными объектами I и II классов опасности, на которых обращаются (хранятся) хлор и аммиак, Ростехнадзором в 2017 году обеспечивалось усиление надзорных мероприятий в отношении указанных объектов и взаимодействие с Генеральной прокуратурой Российской Федерации при организации и проведении проверочных мероприятий по соблюдению законодательства в области промышленной безопасности.

Основной объём контрольных мероприятий осуществляется территориальными управлениями Ростехнадзора при регулировании и общем руководстве, участии и методическом сопровождении управлений центрального аппарата Ростехнадзора по соответствующим видам надзора.

В ходе проведения проверок промышленной безопасности инспекторским составом территориальных управлений Ростехнадзора и специалистами центрального аппарата Ростехнадзора осуществлялся контроль состояния защищённости химически опасных производственных объектов и территорий, проверки наличия и готовности персонала к действиям в аварийной ситуации (как следствия возможных террористических посягательств).

В целях уменьшения рисков связанных с обращением высокотоксичных веществ, их замены веществами менее опасными, Ростехнадзором проводилась работа по нормативно-правовому регулированию, в целях правового обеспечения и стимулирования производителей к переходу на использование более безопасных технологий и веществ.

Продолжалось совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере обращения опасных веществ, так в 2018 году завершилась разработка проекта приказа Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности аммиачных холодильных установок и систем», в проекте плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2019 год предусматривается внесение изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред» в части корректировки отдельных положений.

Основные вопросы, на которые акцентировалось внимание территориальных управлений Ростехнадзора при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов с массовым обращением хлора и аммиака касались:

- загруженности производственных мощностей, их состояние, обеспеченность ресурсами и сырьём, укомплектованность и аттестация персонала, состояние защищённости во взаимосвязи с иными промышленными объектами, объектами транспортной и энергетической инфраструктуры;

- состояния физической и технологической защищённости объектов, систем и средств контроля, управления и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на объектах, систем сигнализации, связи, оповещения и их соответствие установленным требованиям промышленной безопасности;

- защищённости объектов от угроз техногенного, природного и террористического характера (охрана, состояние ограждения, сигнализация, специальные ограничения), принятые меры усиления защиты, их результативность;

- готовности организаций, эксплуатирующих указанные объекты, к действиям по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, включая силы нештатных аварийно-спасательных формирований, собственных профессиональных (или договоров со специализированными организациями) аварийно-спасательных формирований, состояние их готовности и укомплектованности;



– мер по усилению информационной защиты, исключая утечки информации ограниченного доступа, защиты средств и коммуникаций, включая компьютерные сети, от ошибок и несанкционированного вмешательства;

– взаимодействия (участия) в контрольно-надзорных, в том числе совместных, мероприятиях с органами Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСБ России, МВД России, МЧС России и иных структур исполнительной власти, в части, касающейся состояния и повышения защищённости химически опасных объектов.

Территориальными управлениями Ростехнадзора количество проверочных мероприятий в отношении объектов с массовым обращением хлора и аммиака в 2017 году увеличено в среднем на 30 %. В ходе проверочных мероприятий выявлено более 1000 нарушений требований промышленной безопасности.

Проведено 26 учебно-тренировочных мероприятий по оценке готовности организаций и аварийных служб к действиям по ликвидации аварийных ситуаций. Положительные результаты зафиксированы в 19 случаях, повторные тренировки проводились в 7 случаях.

К характерным нарушениям следует отнести:

– эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на объектах, со значительным износом и с превышением сроков эксплуатации;

– недостаточная готовность предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий при эксплуатации опасных производственных объектов;

– низкий уровень профессиональной подготовки специалистов и персонала.

Управлением общепромышленного надзора совместно с территориальными управлениями Ростехнадзора в 2016-2018 годах с учётом решений Совета Безопасности Российской Федерации проведены проверки взрывопожароопасных и химически опасных объектов с массовым обращением аммиака и хлора следующих организаций:

В 2016 году: ООО «ЕвроХим–Белореченские Минудобрения» (Краснодарский край) – 171 нарушение; ОАО «Воскресенские минеральные удобрения» (Московская обл.) – 353 нарушения; ОАО «Дорогобуж» (Смоленская область) – 625 нарушений.

В 2017 году: АО «Новомосковская акционерная компания «Азот» (Тульская обл.) – 271 нарушение; Филиал «Азот» АО «Объединенная химическая компания «УРАЛХИМ» (Пермский край, г. Березники) – 182 нарушения.

В 2018 году – Акционерное общество «Каустик» (г. Волгоград) – 515 нарушений.

Основные результаты проверок уровня физической и технологической защищённости химически опасных объектов с обращением хлора и аммиака свидетельствуют о следующем:

- опасные производственные объекты в достаточной степени оснащены системами и средствами контроля, управления и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, системами сигнализации, связи, оповещения;

- на объектах разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. ПМЛА согласованы по линии ГО и ЧС. Заключены договора на обслуживание опасных объектов с территориальными пожарно-спасательными службами, в установленных законодательством случаях созданы аварийно-спасательные формирования, организовано проведение тренировок;

- доступ на территорию объектов обеспечивается посредством систем контроля управления доступом. Вход (выход) осуществляется через турникеты по электронным пропускам, охрана осуществляется силами МВД России, Росгвардии и охранных организаций, обеспечена физическая защищённость объектов;

- организованы периодические проверки антитеррористической защищённости объектов (обходы, осмотры периметра территории и проверка пропускного режима);

- внедрены меры по информационной защите, защите средств и коммуникаций, включая компьютерные сети, от ошибок и несанкционированного вмешательства;

- опасные объекты оборудованы локальными системами оповещения и связи.

Реализованные Ростехнадзором совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации системные дополнительные меры по усилению надзора за соблюдением требований законодательства по обеспечению физической и технологической безопасности химически опасных производственных объектов с массовым обращением хлора и аммиака позволили обеспечить достаточный уровень безопасности в преддверии проведения массовых спортивных мероприятий 2017 – 2018 годов.

В соответствии с решениями Совета Безопасности Российской Федерации в части мер по усилению контрольно-надзорной деятельности в отношении химически опасных производственных объектов, расположенных в городах



проведения Кубка Конфедераций (2017 г.), Чемпионата Мира по футболу (2018 г.) и Всемирной зимней универсиады (2019 г.) Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору принимались системные меры по реализации указанных решений.

Так в декабре 2016 года выполнение указанных мероприятий зафиксировано в решения Коллегии Ростехнадзора (Протокол от 02.12.2016 № 3) и носило поручительный характер территориальным управлениям Ростехнадзора в части определения перечня опасных объектов в пределах территорий проведения указанных спортивных мероприятий, а также готовности территориальных управлений к мероприятиям по усилению надзора.

Также Планом действий функциональной системы контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017 год (п. 1.3-1.4, 2.4) в частности предусмотрено проведение территориальными управлениями Ростехнадзора обобщение и анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий в отношении опасных производственных объектов, расположенных в зонах проведения массовых спортивных мероприятий Кубка Конфедераций FIFA по футболу 2017 года и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

Ростехнадзор участвовал в реализации пункта 13 Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» (далее – Указ) и постановления Правительства Российской Федерации от 09.06.2017 № 689 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» (далее – Постановление).

Обеспечение выполнения Указа и Постановления осуществлялось в 17 субъектах Российской Федерации с объектами инфраструктуры, предназначенными для проведения ЧМ (11 субъектов РФ – со стадионами для проведения матчей и 6 – с тренировочными базами и местами размещения команд), территориальными управлениями Ростехнадзора (12 – по технологическому надзору и 5 – по атомному надзору).

В целях реализации п. 13 Указа, а также Постановления территориальными управлениями Ростехнадзора:

– исполнялись поручения руководителя Ростехнадзора от 02.06.2017 № ПЧ-12, от 15.02.2018 № ПЧ-7, от 06.03.2018 № ПЧ-11;

– исполнялись распоряжения руководителя Ростехнадзора от 14.03.2017 № 89-рп, от 15.02.2018 № 71-рп-дсп;

– исполнялись решения оперативных совещаний в формате вебинаров от 09.04.2018 № 00-07-10/518, от 08.06.2018 № 00-07-10/813 и предоставлялась еженедельная информация о результатах реализации полномочий Ростехнадзора, предусмотренных Постановлением;

– исполнялся п. 22.1 решения Коллегии Ростехнадзора от 19.04.2018 № 1;

– исполнялись поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина от 14.11.2017 № Р-Д-П7-7580, от 13.04.2018 № РД-П7-2189, Аппарата Правительства Российской Федерации от 25.06.2018 № П7-32285 и представлялась информация о результатах реализации полномочий Ростехнадзора, предусмотренных Постановлением;

– исполнялись письма/поручения руководства Ростехнадзора, Управления общепромышленного надзора.

В результате проведённых мероприятий территориальными управлениями Ростехнадзора при методическом сопровождении и контроле Управления общепромышленного надзора в части надзора за промышленной безопасностью (12 – по технологическому надзору, без учёта атомного надзора):

1. Разработаны и утверждены Планы мероприятий, направленные на усиление контроля за соблюдением обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) в период проведения ЧМ 2018.

2. Сформированы перечни поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых соответствовала критериям, установленным Перечнем опасных производств и организаций, в которых используются источники ионизирующего излучения, опасные химические и биологические вещества, радиоактивные, токсичные и взрывчатые вещества (далее – Перечень), утвержденным Постановлением. Всего 785 организаций.

3. Организовано взаимодействие с региональными межведомственными оперативными штабами (далее – РМОШ). Представители территориальных управлений Ростехнадзора были включены в составы рабочих групп РМОШ. На заседаниях РМОШ рассматривались указанные перечни (при необходимости, в них вносились корректировки в части включения/исключения организаций), мотивированные предложения организаций о невозможности приостановления деятельности.



4. Направлены уведомления в организации, включённые в перечни Ростехнадзора и согласованные на заседаниях РМОШ, о необходимости выполнения Постановления, а также проверочные листы, регламентирующие исполнение конкретных мероприятий в условиях приостановки/продолжения деятельности.

5. Направлены в поднадзорные организации, не вошедшие в Перечень, но эксплуатирующие ОПО I – IV классов опасности, последствия аварий на которых могут оказать негативное влияние на безопасность объектов инфраструктуры ЧМ, уведомления с рекомендациями по усилению мер безопасности в целях минимизации рисков инцидентов и аварий при проведении работ, связанных с повышенной опасностью (или ограничить эти работы) на период введения усиленных мер безопасности ЧМ.

6. Проведены тренировки и учения в более чем 300 организациях, расположенных на территории 17 субъектов Российской Федерации, в которых размещены объекты инфраструктуры ЧМ, результаты тренировок (учений) в целом признаны удовлетворительными.

В 16 организациях, в которых в ходе тренировок были выявлены недостатки в действиях работников организаций, аварийно-спасательных формирований по готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, а также в содержании планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварии (ПМЛА), были проведены повторные тренировки (учения), подтвердившие устранение недостатков.

Информированы о проведении тренировок и учений органы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСБ России, МЧС России, Росгвардии, Минобороны России, Роспотребнадзора, местные органы власти, представители указанных органов участвовали в проведении тренировок и учений.

5. Проведены контрольно-надзорные мероприятия в период подготовки и проведения ЧМ. В случае выявления нарушений принимались меры, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях, выдавались предписания об устранении нарушений, а также сообщалось о нарушениях в РМОШ.

Проведено проверок выездных/документарных – 635 (плановых – 11, в рамках постоянного надзора – 114).

Примерами нарушений являются:

– неполная реализация организационных и технических мероприятий по обеспечению безопасности при приостановке работ (например, остановка оборудования проведена без мероприятий по его консервации и обеспечению безопасности);

– неполное выполнение дополнительных мероприятий, обеспечивающих безопасность и сохранность имущества объекта, а также аварийную готовность эксплуатирующей организации, указанных в мотивированном обосновании невозможности организации приостанавливать деятельность (например, недостаточное усиление режима охраны объектов, недостаточная готовность к действиям по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, эксплуатация ОПО с грубыми нарушениями правил промышленной безопасности);

– эксплуатация ОПО без наличия соответствующей лицензии.

По поручению Аппарата Правительства Российской Федерации от 25.06.2018 № П7-32285 по итогам проведения мероприятий подготовлены материалы для включения в доклад Президенту Российской Федерации об исполнении пункта 13 Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года», направлены письмом Ростехнадзора в Аппарат Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 00-01-08/483.

Проведенный комплекс мероприятий в рамках исполнения п. 13 Указа и Постановления позволил обеспечить выполнение соответствующих задач и надлежащий уровень безопасности на ОПО (в целом итоги подготовки и проведения ЧМ FIFA 2018 признаны позитивными).

Анализ полученного опыта мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018 может быть востребован при реализации задач безопасности в рамках проведения Зимней универсиады 2019 года (г. Красноярск), и, возможно, других массовых мероприятий федерального уровня.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л :**

1. Принять к сведению доклад Управления общепромышленного надзора «Реализация решений Совета Безопасности Российской Федерации от 21.07.2016 г. по вопросам усиления надзора за химически опасными производственными объектами с обращением хлора и аммиака, а также мероприятий по обеспечению безопасной эксплуатации химически опасных производственных объектов в местах проведения массовых спортивных мероприятий в 2017-2019 годах».

2. Отметить положительную работу, обоснованность и эффективность принятых мер и решений по организации контрольно-надзорной деятельности в части обеспечения мер безопасности при проведении в Российской Федерации массовых спортивных мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года, позволивших обеспечить устойчивое функционирование опасных объектов.



3. Членам Общественного совета принимать активное участие в работе сотрудников Управления общепромышленного надзора по использованию и распространению положительного опыта и лучших практик контрольно-надзорной деятельности при проведении в Российской Федерации массовых спортивных мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года при реализации задач безопасности в рамках проведения Зимней универсиады 2019 года.

---

IV. О мероприятиях по реализации Федерального закона от 29.07.2018 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики

(Д.А. Яковлев)

---

Доклад начальника Правового управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Д.А. Яковлева по вопросу «О мероприятиях по реализации Федерального закона от 29.07.2018 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики».

Выступление члена Общественного совета при Ростехнадзоре, Председателя подкомитета по нормативно-правовому регулированию промышленной безопасности Комитета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по промышленной безопасности Е.В. Кловач по вопросу создания системы профессионально-общественной аккредитации программ дополнительного образования по промышленной безопасности.

Заслушав доклад начальника Правового управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Д.А. Яковлева по вопросу «О мероприятиях по реализации Федерального закона от 29.07.2018 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики» и выступление члена Общественного совета при Ростехнадзоре, Председателя подкомитета по нормативно-правовому регулированию промышленной безопасности

Комитета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по промышленной безопасности Е.В. Кловач по вопросу создания системы профессионально-общественной аккредитации программ дополнительного образования по промышленной безопасности, Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает**:

В соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утверждёнными Указом Президента Российской Федерации от 06.05.2018 № 198, в качестве одной из основных задач государственной политики в области промышленной безопасности поставлено совершенствование требований к программам подготовки, к аттестации и проверке знаний руководителей и специалистов эксплуатирующих организаций и организаций, осуществляющих обслуживание промышленных объектов.

В рамках решения этой задачи принят Федеральный закон от 29.07.2018 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики» (далее – Федеральный закон № 271-ФЗ).

Федеральным законом № 271-ФЗ с 01.01.2019 г. вносятся изменения в 4 законодательных акта Российской Федерации, устанавливающие:

- 1) обязанность работников, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности по типовым программам, утверждаемым Ростехнадзором;
- 2) обязанность работников, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики проходить аттестацию по вопросам безопасности;
- 3) основные требования к проведению такой аттестации;
- 4) полномочия Правительства Российской Федерации по нормативно-правовому регулированию вопросов подготовки и аттестации.

Для обеспечения выполнения требований Федерального закона № 271-ФЗ в установленные сроки управлениями центрального аппарата Ростехнадзора и ФБУ «Учебно-методический кабинет» реализуется комплекс мероприятий, включающих в себя разработку проектов подзаконных нормативных правовых актов, организационно-штатные мероприятия, мероприятия в сфере информационно-телекоммуникационных технологий.



Подготовлен, прошёл общественное обсуждение и межведомственные согласования проект постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики». Согласно положениям Федерального закона № 271-ФЗ, проектом постановления предлагается утвердить:

- 1) перечень категорий работников, обязанных получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности;
- 2) полномочие Ростехнадзора утверждать типовые программы для такого дополнительного профессионального образования;
- 3) перечень категорий работников, проходящих аттестацию;
- 4) случаи проведения внеочередной аттестации;
- 5) перечень категорий работников, проходящих аттестацию в комиссиях федеральных органов исполнительной власти;
- 6) порядок проведения аттестации.

Требования, предусмотренные Проектом положения, в том числе перечень категорий работников и предлагаемая структура аттестационных комиссий, основываются на действующей системе аттестации, предусмотренной Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённым приказом Ростехнадзора от 29 января 2007 г. № 37 (зарегистрирован в Минюсте России 22.03.2007 № 9133).

В целях реализации задач по совершенствованию требований к подготовке и аттестации руководителей и специалистов эксплуатирующих организаций и организаций, осуществляющих обслуживание промышленных объектов, проектом постановления предусматривается:

- 1) наделение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору обязанностями осуществлять научно-методическое обеспечение подготовки и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики;
- 2) проведение аттестационными комиссиями организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в электроэнергетике аттестации с применением средств Единого портала тестирования в области безопасности в сети «Интернет».

Доступ к данному portalу будет осуществляться на безвозмездной основе. Необходимые программные средства к настоящему времени уже



разработаны подведомственным Ростехнадзору ФБУ «Учебно-методический кабинет», в связи с чем реализация данной нормы не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

Организована разработка:

1) проектов 13 типовых программ дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности;

2) проекта приказа Ростехнадзора, определяющего полномочия, права и обязанности аттестационных комиссий, требования, предъявляемые к порядку их формирования и составу, а также порядку принятия ими решений по вопросам аттестации;

3) проекта административного регламента оказания Ростехнадзором государственной услуги по организации проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики;

4) проектов приказов в части приведения нормативных правовых актов Ростехнадзора в соответствие измененному законодательству.

Отмечая значительный общественный резонанс новаций в системе подготовки и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, Общественный совет обращает внимание на необходимость интенсификации общественного обсуждения разрабатываемых подзаконных нормативных правовых актов, а также информационно-разъяснительной работы по вопросам реализации измененного законодательства.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

1. Поддержать реализуемые Ростехнадзором основные направления совершенствования требований к программам подготовки, к аттестации и проверке знаний руководителей и специалистов эксплуатирующих организаций и организаций, осуществляющих обслуживание промышленных объектов.

2. Членам Общественного совета принять участие в общественном обсуждении проектов типовых программ дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности и иных проектов подзаконных нормативных правовых актов, разрабатываемых в целях реализации положений Федерального закона № 271-ФЗ.

3. До 1 февраля 2019 г. комиссиям Общественного совета провести анализ и выработать предложения по дальнейшему совершенствованию системы подготовки работников в области промышленной безопасности с учётом отраслевой специфики опасных производственных объектов. Итоги проведённой работы обсудить на заседании Общественного совета.

4. В целях независимой оценки и подтверждения качества программ дополнительного образования по промышленной безопасности и повышения качества образования в этой области, предложить Профсоюзу экспертов по промышленной безопасности создать систему профессионально-общественной аккредитации, предусмотренную ст. 96 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

---

V. Рассмотрение проекта карты коррупционных рисков и мер по их минимизации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  
(В.Е. Блохин)

---

Доклад заместителя начальника отдела Управления государственной службы и кадров Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.Е. Блохина по вопросу «Рассмотрение проекта карты коррупционных рисков и мер по их минимизации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Заслушав доклад заместителя начальника отдела Управления государственной службы и кадров Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.Е. Блохина по вопросу «Рассмотрение проекта карты коррупционных рисков и мер по их минимизации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»,  
Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Рабочей группой Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с п.6 Сводного плана приоритетного проекта «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности» и основании внутриведомственного анализа материалов, а также документов, связанных с контрольно-надзорной деятельностью Службы, полученной информации из отраслевых управлений и территориальных органов, скорректирован проект карты коррупционных рисков Ростехнадзора.

Основной замысел проекта состоит в разработке и реализации комплекса правовых и организационных мероприятий по минимизации коррупционных рисков в контрольно-надзорной деятельности.

В настоящее время в соответствии с имеющейся методикой организовано общественное обсуждение проекта карты. С этой целью проект карты направлен в Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации,



а также в общероссийские общественные объединения, в частности «ОПОРА РОССИИ», Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, «Деловая Россия». Он также размещён на официальном сайте Ростехнадзора для публичного рассмотрения. Разработанная анкета для опроса граждан с целью получения информации о коррупционных рисках Ростехнадзора и предложений по их локализации размещена на сайте федерального органа. До настоящего времени каких-либо дополнений и предложений по поводу проекта карты не поступало.

В дальнейшем планируется постоянное совершенствование карты коррупционных рисков Ростехнадзора, её корректировка и дополнение.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **решил**:

1. Одобрить проект карты коррупционных рисков Ростехнадзора, с последующим внесением в него необходимых корректив.

2. Членам Общественного совета продолжать участие в обсуждении и обобщении предложений, замечаний, поступивших от Всероссийских общественных организаций, экспертов и граждан в интересах совершенствования данного проекта.

3. Общественному совету выработать предложения по участию его членов в формировании безкоррупционной среды в Ростехнадзоре и создании эффективного потенциала контрольно-надзорной деятельности.

---

VI. О проекте Плана по информационному сопровождению деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год

(А.В. Пыхтин)

---

Доклад главного специалиста-эксперта Организационно-аналитического управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Пыхтина по вопросу «О проекте Плана по информационному сопровождению деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год».

Заслушав доклад главного специалиста-эксперта Организационно-аналитического управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Пыхтина по вопросу «О проекте Плана по информационному сопровождению деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает**:



В проекте плана учтены «План деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2014-2019 годы», «Ведомственный план Ростехнадзора по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти».

Проект плана предусматривает целый комплекс мероприятий, направленных на улучшение взаимодействия нашего ведомства с гражданским и предпринимательским сообществом, повышение информационной открытости, прозрачности деятельности Ростехнадзора, популяризацию и рост доверия к деятельности инспекторов, противостоянию коррупционной активности, налаживанию и укреплению конструктивных и плодотворных взаимоотношений с различными общественными, социальными, и образовательными институтами.

Данный комплекс мероприятий признан Общественным советом целесообразным.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **решил** :

1. Принять к сведению проект Плана по информационному сопровождению деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год в полном объёме.

2. Рекомендовать руководству Службы рассмотреть и принять решение по утверждению данного плана с учётом его обсуждения на заседании Общественного совета.

Председатель  
Общественного совета  
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев