

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 03 2020.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации».

Приложения:

1. Проект федерального закона на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 2 л. в 1 экз.

Депутат Государственной Думы



**А.В. Барышев**



Проект

Вносится депутатом Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.В. Барышевым

✓ 922054-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений

в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации"

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации N 17, 22.04.1996, ст. 1915, Собрание законодательства Российской Федерации 07.10.2019, N 40, ст. 5488, Собрание законодательства Российской Федерации, 22.07.2019, N 29 (часть I), ст. 3850) следующие изменения:

1) в статье 32:

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. По предложению органов службы занятости при отсутствии возможности для трудоустройства безработным гражданам, не достигшим возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, и имеющим страховой стаж продолжительностью не менее необходимого стажа работы на соответствующих видах работ, дающие право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях", уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата

работников организации, индивидуального предпринимателя, с их согласия может назначаться пенсия на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, но не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста. Такая пенсия устанавливается в соответствии с порядком и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях".

По достижении возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, получатель пенсии, назначенной в соответствии с настоящим пунктом, вправе осуществить переход на страховую пенсию по старости.

К пенсии, назначаемой в соответствии с настоящим пунктом, может быть установлена пенсия за выслугу лет в соответствии со статьей 7 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

Правила, в соответствии с которыми органы службы занятости осуществляют выдачу предложений о досрочном назначении пенсии безработным гражданам, указанным в настоящем пункте, определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти».

добавить часть 2.1 следующего содержания:

"2.1. По предложению органов службы занятости при отсутствии возможности для трудоустройства в течение 12 месяцев с даты принятия решения о признании гражданина безработным или по состоянию здоровья, безработным гражданам, достигшим возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин, и имеющим страховой стаж продолжительностью не менее 15 лет, уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы (за исключением граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва,

граждан, уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также граждан, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия), с их согласия может назначаться пенсия на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, такая пенсия устанавливается в соответствии с порядком и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях".

По достижении возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, получатель пенсии, назначенной в соответствии с настоящим пунктом, вправе осуществить переход на страховую пенсию по старости".

2) в статье 34.2:

часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Период выплаты пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста, указанным в пункте 1 настоящей статьи, имеющим страховой стаж продолжительностью не менее необходимого стажа работы на соответствующих видах работ, дающие право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях", увеличивается сверх установленных 12 месяцев на две недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж указанной продолжительности. При этом в страховой стаж включаются периоды работы и иной деятельности и засчитываются иные периоды, установленные статьями 11 и 12 указанного Федерального закона. Правила продления сроков выплаты пособия по безработице устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Период выплаты пособия по безработице указанным гражданам не может превышать 24 месяца в суммарном исчислении в течение 36 месяцев".

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу 1 апреля 2020 года.

**Президент  
Российской Федерации**

**В. Путин**

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'В' followed by a long horizontal stroke that curves upwards at the end, and a small 'П' below it.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации"»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации" (далее – Проект) направлен на восстановление пенсионных прав граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

Преобразования пенсионной реформы в Российской Федерации, повлекшие увеличение пенсионного возраста, уже спустя год, привели к неутешительным последствиям.

Так, помимо недовольства граждан, планирующих в ближайшие 1-5 лет выйти на пенсию, резко повысился уровень безработицы, что отрицательно отражается на экономике Российской Федерации.

Далеко не каждый вид деятельности позволяет непрерывно работать до порога, установленного новой пенсионной реформой, а приобретение новой квалификации в предпенсионном возрасте не гарантирует получение рабочего места.

Не смотря на введение уголовной ответственности для работодателей за необоснованный отказ в приеме на работу, в том числе по мотивам достижения граждан предпенсионного возраста, а равно необоснованное увольнение с работы такого лица по тем же мотивам, уровень безработицы среди граждан предпенсионного возраста стремительно увеличивается.

Учитывая действующую редакцию Федерального закона "О занятости населения в Российской Федерации" максимальный период выплаты пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста составляет 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев, а у граждан, имеющих право на досрочный выход на пенсию, - 24 месяца в суммарном исчислении в течение 36 месяцев.

Таким образом, граждане, не нашедшие в течение указанных сроков место работы, брошены на произвол, что в свою очередь, нарушает регламентированные Конституцией Российской Федерации социальные гарантии.

Конституция Российской Федерации как правового демократического государства с социально ориентированной рыночной экономикой, предусматривая необходимость создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, гарантирует гражданам не только свободу труда, но и право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Конституционным правом на социальное обеспечение охватывается и право на получение пенсий в определенных законом случаях и размерах, реализация которого гарантируется путем создания пенсионной системы, включающей в себя в качестве важнейших организационно-правовых форм обязательное пенсионное страхование и государственное пенсионное обеспечение.

Как следует из Конституции Российской Федерации, выбор механизмов реализации конституционного права на получение пенсии относится к компетенции законодателя, который располагает достаточно широкой свободой усмотрения при определении видов пенсий, правовых оснований и порядка их предоставления, правил назначения и перерасчета, а также формирования финансовой основы их выплаты. Вместе с тем осуществляемое им правовое регулирование должно базироваться на конституционных принципах, учитывать социальную ценность трудовой и иной общественно полезной деятельности, особое значение пенсии для поддержания материальной обеспеченности и удовлетворения основных жизненных потребностей пенсионеров.

Реализация конституционного права свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию объективно

связана с возможностью изменения вида занятости, а, следовательно, и с применением различных организационно-правовых форм пенсионного обеспечения, предназначенных в том числе для учета особенностей правового статуса тех или иных лиц. Этим предопределяется необходимость установления в сфере пенсионного обеспечения такого регулирования, которое гарантировало бы возможность приобретения в процессе трудовой, служебной, предпринимательской и иной аналогичной деятельности пенсионных прав, а также их осуществление в рамках соответствующих организационно-правовых форм пенсионного обеспечения. Соблюдение данного требования особо значимо для формирования определенного объема пенсионных прав в системе обязательного пенсионного страхования путем уплаты страхователем за застрахованное лицо страховых взносов - публичных платежей, предназначенных для осуществления страховщиком (Пенсионным фондом Российской Федерации) гарантируемой государством выплаты застрахованным лицам обязательного страхового обеспечения при наступлении страховых случаев (достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца).

Указанные правовые отношения складываются в системе обязательного пенсионного страхования, имеющего целью компенсировать гражданам заработок (выплаты, вознаграждения в пользу застрахованного лица), который они получали до установления обязательного страхового обеспечения. Страховым риском в системе обязательного пенсионного страхования признается утрата застрахованным лицом заработка (выплат, вознаграждений в его пользу) или другого дохода в связи с наступлением страхового случая.

По действующему законодательству право на досрочное назначение страховой пенсии сохраняется только за отдельными категориями граждан (ст.30 - 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях"), в том числе при одновременном достижении трудового стажа не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно (ст. 32



Федерального закона "О занятости населения в Российской Федерации"), представляя собой коллизию внутри системы федеральных законов, определяющих социальные гарантии граждан.

Полномочия органов государственной власти в области содействия занятости населения, закрепленные в соответствующем законе, позволяют дать реальную оценку рынку труда, в частности среди граждан предпенсионного возраста с учетом конституционных гарантий.

Так, при подборе работы безработному гражданину органом государственной власти в области содействия занятости населения:

- должна предлагаться подходящая работа - работа, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его квалификации, условиям последнего места работы (службы), за исключением оплачиваемых общественных работ, а также состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места;

- гарантировано бесплатное медицинское освидетельствование при направлении органами службы занятости для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования;

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан осуществляется по направлению органов службы занятости, если гражданином утрачена способность к выполнению работы по имеющейся квалификации.

Учитывая изложенные обстоятельства, основой для изменения пенсионной реформы является предложение по внесению изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации".

Проект обеспечивает реализацию социальных гарантий, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, и дает возможность досрочного выхода на пенсию гражданам, достигшим 55 и 60 лет для женщин и мужчин соответственно в случае невозможности трудоустройства в течение 12 месяцев с даты признания такого гражданина безработным или

по состоянию здоровья вне зависимости от вида трудовой деятельности при наличии страхового стажа не менее 15 лет.

Также, проект позволит устранить коллизию в части объема страхового стажа, необходимого для получения страховой пенсии для отдельных категорий граждан, при исчислении сроков получения пособия по безработице в случае досрочного выхода на пенсию.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters. The signature is positioned above a horizontal line that extends to the right.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации"»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации"» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, connected strokes.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**Актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации"»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации"» потребует внесения изменений в Приказ Минтруда России от 22.02.2019 N 116н "Об утверждении Правил, в соответствии с которыми органы службы занятости осуществляют социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и выдачу предложений о досрочном назначении пенсии таким гражданам" (Зарегистрировано в Минюсте России 29.07.2019 N 55424), и именно:

пункт 155 изложить в следующей редакции:

"155. Критериями принятия решения о досрочном выходе на пенсию безработного гражданина являются:

1) увольнение гражданина в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя;

2) недостижение пенсионного возраста (не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста);

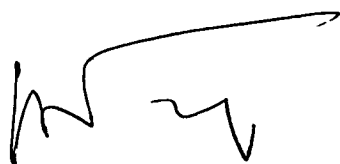
3) наличие страхового стажа продолжительностью не менее необходимого стажа работы на соответствующих видах работ, дающих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с Законом о страховых пенсиях;

4) отсутствие со стороны безработного гражданина отказа от двух вариантов подходящей работы в период безработицы;

5) отсутствие со стороны безработного гражданина отказов от обучения по направлению органов службы занятости;

6) отсутствие нарушений безработным гражданином условий и сроков перерегистрации без уважительных причин;

7) отсутствие возможности трудоустройства (устанавливается на основании сведений о ходе предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, иных государственных услуг в области содействия занятости населения, в том числе по обучению по направлению органов службы занятости, а также информации безработного гражданина о самостоятельном поиске работы и причинах, препятствующих его трудоустройству)".

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters. The signature is positioned below the text and appears to be a personal or official mark.