

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 апреля 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. Володину**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления дополнительных требований к служебному поведению государственного и муниципального служащего).

Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.;  
2. Пояснительная записка на 3 л.;  
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;  
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;  
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

**О.Н. Алимова**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.04.2019 17:08  
№685925-7; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы

О.Н. Алимовой, В.А. Ганзя, А.В. Корниенко, В.Ф. Рашкиным

Проект

№ 685725-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления дополнительных требований к служебному поведению государственного и муниципального служащего)**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2009, № 51, ст. 6159; 2011, № 29, ст. 4295; 2015, № 29, ст. 4388) изменения:

- 1) Дополнить часть первую статьи 17 пунктом 10<sup>1</sup>) следующего содержания:

Допускать публичные оскорбительные высказывания, суждения, оценки, в том числе в средствах массовой информации, выражающие явное неприязненное отношение к отдельным гражданам, а также социальным (профессиональным) или иным группам граждан

### Статья 2

Внести в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 30, ст. 4445; 2013, № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; 2016, № 27, ст. 4157) изменения:

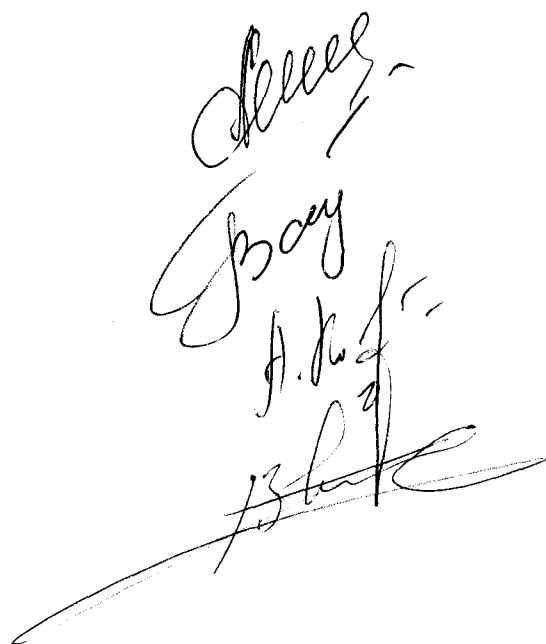
1) Дополнить часть первую статьи 14 пунктом 9<sup>1</sup>) следующего содержания:

Допускать публичные оскорбительные высказывания, суждения, оценки, в том числе в средствах массовой информации, выражающие явное неприязненное отношение к отдельным гражданам, а также социальным (профессиональным) или иным группам граждан

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



Handwritten signature of the President of the Russian Federation, consisting of several lines of cursive script.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О государственной гражданской службе  
Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской  
Федерации» (в части установления дополнительных требований к  
служебному поведению государственного и муниципального служащего)**

В последние годы в России участились случаи, когда чиновники разных уровней выражают свое презрительное отношение к гражданам Российской Федерации, особенно, - к социально не защищенным слоям населения, оскорбляя их в той или иной форме. Все это свидетельствует о грубом попирании конституционных норм. Российская Федерация в ст. 7 Конституции РФ провозглашена социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Положения российской Конституции нацелены на то, чтобы политика государства обеспечивала создание максимально возможных на соответствующем этапе развития страны благоприятных условий обеспечения достойной жизни человека, в том числе путем регулирования социально-экономических прав и сфер жизнедеятельности, защиты и поддержки малоимущих и социально незащищенных слоев населения.

Согласно положениям пунктов к), л), м) части 11 Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренного решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол N 21): государственный служащий обязан проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами; проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России..., учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию; воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в добросовестном исполнении государственным (муниципальным) служащим должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа либо органа местного самоуправления. Все вышеперечисленные требования нашли отражение в статье 18 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской

Федерации", статье 14<sup>1</sup> Федерального закона от 02.03. 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Однако, выше перечисленные нормы являются только предписывающими, а не запретительными, поскольку устанавливают, как требуется поступать с точки зрения профессиональной морали гражданского служащего. При этом, следует учитывать, что оценки нравственных и этических норм и ценностей в современном российском обществе существенно разнятся и отличаются субъективностью в условиях тотального отрицания сложившихся ранее норм поведения и ценностей.

Следовательно, при определении поступка как порочащего честь и достоинство гражданского служащего, возникают трудности юридического характера, поскольку следует учесть не только значительное разнообразие возникающих поведенческих ситуаций, но и определить приемлемые меры воздействия, прежде всего дисциплинарного, за нарушение данного требования к служебному поведению. Предусмотреть все нравственные коллизии, возникающие в практической деятельности гражданского служащего, не представляется возможным. В силу обозначенных причин возникла необходимость в восполнении образовавшегося правового пробела.

Отсутствие реального механизма ответственности за те или иные нарушения рекомендательных предписаний статьи 18 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", а также аналогичной по содержанию – статьи 14 Федерального закона от 02.03. 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» привели к множественности рецидивов нарушения прав граждан. Таким образом, представляется необходимым дополнить часть первую статьи 17 ФЗ № 79-ФЗ пунктом 10<sup>1</sup> и часть первую статьи 14 ФЗ № 25-ФЗ пунктом 9<sup>1</sup>, поскольку именно вышеуказанные нормы носят запретительный характер, а, - следовательно, их исполнение обеспечивается мерами ответственности. В противном случае, череда громких оскорблений чиновниками граждан России продолжит пополняться новыми презрительно-унизительными высказываниями.

В октябре 2017 года губернатор Калининградской области Антон Алиханов, комментируя журналистам проект регионального бюджета на 2018 год, грубо и не этично ответил на вопрос, вернёт ли правительство области компенсации за детский сад: «Нет. – Почему? – По кочану».

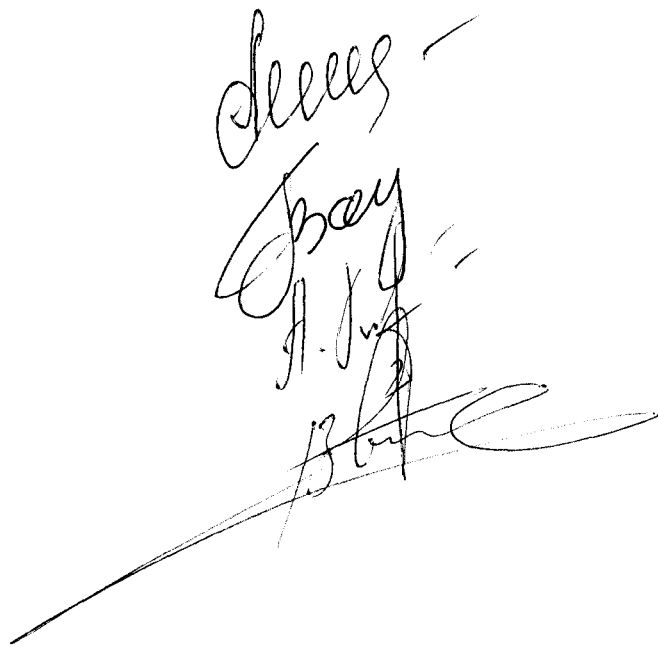
Осенью 2018 г. на встрече с молодежью Кировграда директор департамента молодежной политики Свердловской области Ольга Глацких заявила: «вам государство вообще, в принципе, ничего не должно», «вам должны ваши родители. Потому что они вас родили. Государство их не просило вас рожать».

В том же 2018 году, министр труда, занятости и миграции Саратовской области Наталья Соколова сказала, что прожиточного минимума в размере 3500 рублей достаточно для удовлетворения «минимальных физиологических потребностей».

Российский народ для подобного рода чиновников — досадная помеха в их счастливой жизни, это докучливые просители, путающиеся под ногами. Безответственные чиновники пытаются обвинить «проблемные категории» граждан в их же бедах, т.е. бедности, возникшей по причине отсутствия выполнения государством (в лице чиновников) своей социальной функции.

Своими заявлениями такие представители чиновничества не только оскорбляют народ, но и дискредитируют саму структуру государственной власти в России.

Принятие предложенных запретов для государственных и муниципальных служащих, поможет не только сделать более эффективным взаимодействие граждан с органами муниципальной, региональной и федеральной власти, но и укрепит доверие к институтам государственной власти в целом.

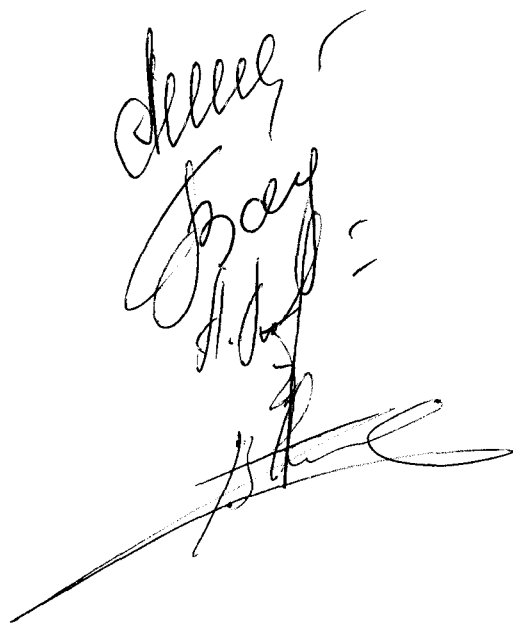


Handwritten signature and stamp. The signature is written in cursive and appears to be 'А. Ю. ...'. Below the signature is a rectangular stamp with illegible text inside. A long horizontal line is drawn across the bottom of the stamp area.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления дополнительных требований к служебному поведению государственного и муниципального служащего)**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления дополнительных требований к служебному поведению государственного и муниципального служащего) потребует принятия корреспондирующих поправок в статьи Главы 5, Главы 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



Handwritten signature and stamp, likely indicating approval or completion of the document.

## **ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О государственной гражданской службе  
Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской  
Федерации» (в части установления дополнительных требований к  
служебному поведению государственного и муниципального служащего)**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления дополнительных требований к служебному поведению государственного и муниципального служащего) не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

