



***Программа сотрудничества
между Российской Федерацией и
Международной организацией труда
на 2010-2012 годы***

Март 2010 г.

Преамбула

Программа сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2010-2012 годы является продолжением предшествующих программ сотрудничества в социально-трудовой сфере, с учетом новых условий, сложившихся, в том числе, под влиянием мирового финансового и экономического кризиса.

Настоящая Программа исходит, с одной стороны, из приоритетов основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 г., в реализации которых равным образом заинтересованы Правительство Российской Федерации, общероссийские объединения профсоюзов и общероссийские объединения работодателей, и, с другой стороны, из стратегической концепции достойного труда Международной организации труда (МОТ). Программа сотрудничества базируется на членстве Российской Федерации в МОТ и подготовлена с учетом Соглашения между Правительством Российской Федерации и Международной организацией труда о Бюро Международной организации труда в Москве, подписанном 5 сентября 1997 г., и определяет главные направления совместной деятельности, проводимой МОТ и ее трехсторонними партнерами в Российской Федерации в 2010-2012 гг.

Основная цель Программы – содействие дальнейшему развитию социально-трудовых отношений в Российской Федерации в направлении достижения достойного труда путем концентрации усилий в таких областях, как расширение занятости, социальная защита, оплата и охрана труда, международные трудовые нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда, социальный диалог.

Российская Федерация придает большое значение сотрудничеству с МОТ и полностью поддерживает основные программные положения и практические подходы МОТ в сфере повышения качества жизни, определяющие достойный труд как важную цель для действий на национальном уровне.

Концептуальный подход к реализации Программы сотрудничества

В условиях мирового финансового и экономического кризиса в Российской Федерации ведется активная работа по снижению напряженности на рынке труда, в том числе по решению задач предоставления социальных гарантий, доступности и качества обучения, мобильности рабочей силы. Как отметил Президент Российской Федерации Д.А. Медведев в своем выступлении на саммите G20 в Питсбурге 24-25 сентября 2009 г. и деловом саммите АТЭС в Сингапуре 14 ноября 2009 г., важную роль в этом процессе должна сыграть Международная организация труда, и Россия поддерживает *Глобальный пакт о рабочих местах*, принятый в июне 2009 г. на Международной конференции труда.

Глобальный пакт – это политический концептуальный документ, который призывает к мерам, направленным на поддержание уровня занятости и недопущение разрушительных последствий снижения заработной платы и ухудшения условий труда. Главная идея Глобального пакта, одобренного трехсторонними делегациями стран-членов МОТ, – это сохранение рабочих мест в условиях кризиса, поддержание на прежнем уровне и даже, по возможности, увеличение социальных расходов как меры опережающего воздействия на кризис, с тем чтобы максимально приблизить и облегчить

выход из кризиса. Благодаря энергичным антикризисным мерам, и проведению активной социальной политики, Российской Федерации удалось стабилизировать ситуацию, в том числе за счет мер по контролю ситуации на рынке труда, и обеспечению устойчивости работы финансовой системы. Тем не менее, вопросы преодоления кризиса, социальной сферы и занятости остаются приоритетными.

В преамбуле Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2008-2010 годы (далее – Генеральное соглашение), Стороны ставят в числе приоритетных целей проведение социально-экономической политики, обеспечивающей право граждан на достойный труд, повышение качества жизни работников и их семей, сокращение масштабов бедности на основе устойчивого развития экономики, повышения ее конкурентоспособности и увеличения доходов организаций, роста производительности труда, стабильной занятости и гибкости рынка труда, безопасности рабочих мест, расширения возможностей профессионального и карьерного роста работников.

В соответствии с пунктом 7.8 Генерального соглашения Стороны содействуют развитию отношений с Международной организацией труда, обеспечивают реализацию Программы сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда, а также содействуют участию в разработке и обсуждении документов этой организации.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проанализировало перечень конвенций МОТ и других международных актов, предусмотренных в приложении № 2 к Генеральному соглашению.

В ходе проведенного анализа выявлено, что существующая законодательная база Российской Федерации и сложившаяся структура органов исполнительной власти, обеспечивающих осуществление надзорных и контрольных функций за выполнением норм конвенций, позволяет подготовить к ратификации ряд конвенций Международной организации труда.

Сотрудничество Российской Федерации и МОТ также вносит свой вклад и способствует достижению целого ряда сформулированных ООН *Целей развития тысячелетия*, включая преодоление бедности, содействие занятости, в том числе занятости и профессиональной подготовке молодежи, противодействие ВИЧ/СПИДу в сфере труда, а также искоренение детского труда. Взаимодействие по данным направлениям успешно развивалось в предыдущие годы в рамках целевых проектов и программ, направленных на совершенствование общественной политики, методологии и подходов, и будет продолжено.

Российская Федерация вовлечена в интенсивные процессы внешней трудовой миграции, активно участвует в обмене опытом и формировании межгосударственной политики в этой области, что также имеет важное значение при определении приоритетов сотрудничества с учетом того, что сфера деятельности Субрегионального Бюро МОТ в Москве распространяется на страны Восточной Европы и Центральной Азии. Это создает благоприятные предпосылки для развития регионального диалога по всем важнейшим вопросам социально-трудовых отношений, а также

продвижения Целей развития тысячелетия в странах Восточной Европы и Центральной Азии.

Российская Федерация обладает богатым опытом применения гибкого подхода к решению проблем занятости, оплаты труда работников и реализации антикризисных мер. Подобный подход создает возможность проведения мероприятий в рамках региональных программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда с учетом условий конкретного региона. Кроме того, сотрудничество с МОТ на региональном уровне открывает возможности пилотирования новейших современных подходов, методик и программ, их адаптации на российской почве с учетом российской специфики, для дальнейшего распространения успешного опыта на федеральном и региональном уровнях.

Необходимо также отметить, что основными субрегиональными приоритетами сотрудничества на период с 2010 по 2012 гг. определены такие направления как, трудовая миграция и охрана труда.

Основные направления сотрудничества

Основными приоритетами сотрудничества Российской Федерацией и МОТ в 2010 – 2012 гг. станут: занятость и трудовая миграция, совершенствование охраны труда и социальный диалог, предусматривающие следующие вопросы:

1. основополагающие принципы и права в сфере труда

- Совершенствование трудового законодательства;
- Реформирование законодательства в области охраны труда;
- Создание достоверной системы оценки условий труда и управления профессиональными рисками;
- Совершенствование механизмов экономического стимулирования улучшения условий труда, основанных на превентивных подходах.

2. Занятость

- Законодательное регулирование внешней трудовой миграции;
- Методы сохранения и создания эффективных рабочих мест в условиях кризиса;
- Поддержание уровня занятости;
- Профессиональная подготовка кадров и развитие квалификаций как инструмент политики на рынке труда;
- Реализация региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда.

3. Социальная защита

- Совершенствование системы оплаты труда в бюджетной сфере для повышения качества оказания социальных услуг населению на основе достижения конечных результатов;
 - Механизмы формирования минимального размера оплаты труда и обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы, практика их применения;
-

- Методы и меры, содействующие искоренению детского труда.

4. Социальный диалог

- Совершенствование системы социального партнерства;
- Совершенствование процедуры коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений;
- Повышение эффективности деятельности трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений;
- Проведение работы по подготовке к ратификации конвенций Международной организации труда.
- Совершенствование механизма разрешения коллективных трудовых споров, подготовка предложений по развитию системы досудебного урегулирования трудовых споров;
- Продолжение реализации программ, направленных на профилактику ВИЧ/СПИДа на рабочих местах через развитие социального диалога.

Мониторинг и оценка Программы сотрудничества

После принятия Программы будет разработан Рабочий план реализации программы, с указанием мероприятий, сроков, ожидаемых результатов и индикаторов для измерения результатов. Постоянно действующая трехсторонняя рабочая группа с участием МОТ будет содействовать Сторонам в мониторинге и оценке выполнения Программы.

По окончании Программы Стороны проведут совместное совещание для оценки результатов, извлечения уроков, общих выводов и планирования следующих действий.

Совершено в Женеве 24 марта 2010 года.

Заместитель Министра
здравоохранения и социального развития
Российской Федерации
Представитель Правительства Российской
Федерации в Административном совете МОТ

Генеральный директор
Международного бюро труда

А.Л. Сафонов

Хуан Сомавия

От имени объединений профсоюзов
Российской Федерации

От имени объединений работодателей
Российской Федерации

Т.Л. Фролова
Заместитель Председателя Федерации независимых
профсоюзов России (ФНПР)

М.В. Москвина
Директор по трудовым отношениям, Российский
Союз Промышленников и Предпринимателей
(РСПП)

Подписана Программа сотрудничества Российской Федерации с Международной организацией труда на 2010-2012 годы

31/марта /



В рамках проведения 307-й серии Административного совета Международной организации труда (Женева, Швейцария) была подписана Программа сотрудничества Российской Федерации с Международной организацией труда на 2010-2012 годы.

Документ подписали замглавы Минздравсоцразвития России, представитель Правительства РФ в Административном совете МОТ Александр Сафонов, Генеральный директор Международного бюро труда Хуан Сомавия, представители Федерации независимых профсоюзов России и Российского союза промышленников и предпринимателей.

Основная цель Программы заключается в содействии дальнейшему развитию социально-трудовых отношений в таких областях, как расширение занятости, социальная защита, оплата и охрана труда, международные трудовые нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда, социальный диалог.

Александр Сафонов отметил, что Российская Федерация высоко оценивает роль и потенциал Международной организации труда в направлении достижения достойного труда, повышения качества жизни работников, обеспечения реализации международных трудовых норм.

Он также пояснил, что эта Программа сотрудничества является продолжением предшествующих программ и отражает основные приоритеты сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда в социально-трудовой сфере.

В заключение заместитель Министра выразил уверенность, что реализация данной Программы сотрудничества внесет существенный вклад в развитие социально-трудовой сферы, а также в укрепление плодотворного сотрудничества с Международной организацией труда.