

УТВЕРЖДЕН  
приказом Федеральной службы  
по экологическому,  
технологическому  
и атомному надзору  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года № \_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной  
деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому  
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного  
надзора в области промышленной безопасности  
за 6 месяцев 2019 года**

**Общие положения**

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1170 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Ростехнадзоре при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за I квартал 2019 года сформирован в рамках подготовки проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при

Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 г. № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 г. № 1);

приказа Ростехнадзора от 26 декабря 2017 г. № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО), а также защита жизни и здоровья работников таких объектов.

### **Государственный надзор в угольной промышленности**

Надзор в угольной промышленности осуществлялся на 97 угольных шахтах, 279 угольных разрезах и 107 обогатительных фабриках.

К поднадзорным объектам угольной промышленности I класса опасности относятся 97 угольных шахт; II класса опасности – 199 угольных разрезов и 101 объект обогащения угля; III класса опасности – 61 угольный разрез и 6 объектов обогащения угля; IV класса опасности – 19 угольных разрезов.

*Анализ аварий по видам и несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2018/2019 г. по состоянию на 1 июля 2019 г.*

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом на подземных работах, открытых горных работах и поверхностных объектах (углеобогащательных фабриках) по травмирующим факторам за 6 месяцев 2018 и 2019 г.г. представлено в таблице ниже.

| № п/п | Вид аварии, см. травм                         | 2018-2019 г. аварии |   | +/- | 2018-2019 г. см. травмы<br>* [т.ч. при аварии] |                 | +/-               |
|-------|-----------------------------------------------|---------------------|---|-----|------------------------------------------------|-----------------|-------------------|
| 1     | Взрыв (горение, вспышки) газа и угольной пыли | -                   | - | -   | -                                              | -               | -                 |
| 2     | Обрушение гор. массы, крепи                   | -                   | - | -   | <u>3/-</u><br>3                                | <u>4/-</u><br>4 | <u>+1/-</u><br>+1 |

|    |                                                    |                                            |                  |                                |                                             |                   |                         |
|----|----------------------------------------------------|--------------------------------------------|------------------|--------------------------------|---------------------------------------------|-------------------|-------------------------|
| 3  | Транспорт                                          | -                                          | -                | -                              | $\frac{2/-/-}{2}$                           | -                 | $\frac{-2/-/-}{-2}$     |
| 4  | Воздействие М и М                                  | -                                          | -                | -                              | $\frac{1/2/-}{3}$                           | $\frac{3/2/-}{5}$ | $\frac{+2/\pm 0/-}{+2}$ |
| 5  | Падения                                            | -                                          | -                | -                              | -                                           | -                 | -                       |
| 6  | Электроток                                         | -                                          | -                | -                              | $\frac{-1/-}{1}$                            | -                 | $\frac{-/-1/-}{-1}$     |
| 7  | Внезапный выброс угля, породы, газа                | -                                          | -                | -                              | -                                           | -                 | -                       |
| 8  | Разрушение зданий, сооружений, тех. устройств      | -                                          | $\frac{-/-1}{1}$ | $\frac{-/-+1}{+1}$             | -                                           | -                 | -                       |
| 9  | Затопления г. в., прорыв воды                      | -                                          | -                | -                              | -                                           | -                 | -                       |
| 10 | Отравления, удушье                                 | -                                          | -                | -                              | -                                           | -                 | -                       |
| 11 | Пожар                                              | $\frac{2/-/-}{2}$                          | -                | $\frac{-2/-/-}{-2}$            | -                                           | -                 | -                       |
| 12 | Горный удар                                        | -                                          | -                | -                              | -                                           | -                 | -                       |
| 13 | Другие виды аварий и травм                         | -                                          | -                | -                              | -                                           | -                 | -                       |
| 15 | Итого по угольной промышленности на отчетную дату: | $\frac{2/-/-}{2}$<br><i>всего за год 5</i> | $\frac{-/-1}{1}$ | $\frac{-2/-}{+1}$<br><i>-1</i> | $\frac{6/3/-}{9}$<br><i>всего за год 17</i> | $\frac{7/2/-}{9}$ | $\frac{+1/-1/-}{\pm 0}$ |

Примечание: подземные/ОГР/ поверхность

*Анализ аварийности, смертельного травматизма и групповых несчастных случаев в угольной промышленности за 6 месяцев 2019 г.*

Удельный показатель смертельного травматизма на 1 июля 2019 г. (человек на млн. тонн угля) составил 0,042.

Аварий – 1 (без пострадавших).

Общее количество смертельно травмированных – 9 человек, в том числе:  
на подземных работах – 7 человек;

на открытых горных работах – 2 человека.

Групповых несчастных случаев – 2 (подземные работы).

По травмирующим факторам:

воздействие машин и механизмов – 5 случаев;

обрушение горной массы, крепи – 4 случая.

По сравнению с 2018 г. на данный период:

количество аварий – 1

количество смертельно травмированных  $\pm 0$  человек.

Основные причины аварий и смертельных несчастных случаев являются:

1. Низкая квалификация персонала:  
недостатки в организации и проведении подготовки работников;  
непроведение обучения и ознакомления с руководством по эксплуатации технических устройств;  
привлечение к выполнению работ работника, необученного безопасным приёмам работ, не состоящего в штате участка и назначение его старшим без оформления соответствующих документов.
2. Нарушения технологической и трудовой дисциплина:  
неудовлетворительное осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;  
не осуществление контроля со стороны должностных лиц предприятия за техническим состоянием технических устройств;  
невыполнение требований положения о нарядной системе.
3. Эксплуатация неисправного оборудования.

*Статистические показатели правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности территориальных управлений Ростехнадзора за 6 месяцев 2019 г.:*

- число плановых проверок – 57;
- число проверок в рамках осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) – 3583;
- число выявленных нарушений во время плановых проверок – 4563;
- число выявленных нарушений в рамках осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) – 24107;
- число административных приостановлений деятельности в рамках плановых проверок – 70;
- количество административных приостановлений деятельности в рамках постоянного надзора – 269;
- количество штрафов на юридических лиц в рамках плановых проверок – 81;
- количество штрафов на должностных лиц в рамках плановых проверок – 676;
- количество штрафов на юридических лиц в рамках постоянного надзора – 164;
- количество штрафов на должностных лиц в рамках постоянного надзора – 3218.

*Типовые нарушения требований промышленной безопасности*

- Часто встречающимися нарушениями за 6 месяцев 2019 г. по результатам плановых проверок явились:
- нарушения при эксплуатации электрооборудования (за 6 месяцев 2019 г.

по этой части во время плановых проверок выявили – 796 нарушений, за аналогичный период 2018 г. – 540 нарушений);

нарушения при эксплуатации транспорта (за 6 месяцев 2019 г. во время плановых проверок выявили – 454 нарушений в использовании транспорта, а за аналогичный период 2018 г. – 338);

низкий уровень производственного контроля на предприятиях (за 6 месяцев 2019 г. по этой части выявлено – 397 нарушений, в 2018 г. за тот же период – 113);

нарушения паспортов крепления горных выработок (за 6 месяцев 2019 г. выявили – 193 нарушений, за 6 месяцев 2018 г. – 217);

нарушения противопожарной защиты предприятий (за 6 месяцев 2019 г. – 205 нарушений, за 6 месяцев 2018 г. – 208).

#### *Нормативное правовое регулирование*

Учитывая анализ правоприменительной практики, обращения граждан и подконтрольных организаций в 2019 г., запланировано внести изменения в следующие нормативные правовые акты:

изменения в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утверждённые приказом Ростехнадзора от 20 ноября 2017 г. № 488» (Пункт 3 раздела III Плана нормотворческой) утверждены приказом Ростехнадзора от 27 мая 2019 г. № 202 получен отказ в государственной регистрации в Минюсте России;

изменения в отдельные федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, устанавливающие требования при добыче угля подземным способом» (Пункт 5 раздела III Плана нормотворческой), утверждены приказом Ростехнадзора от 20 мая 2019 г. подготовлен проект письма о повторном направлении на государственную регистрацию в Минюст России.

Проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при обогащении и брикетировании углей», утверждённые приказом Ростехнадзора от 20 ноября 2017 г. № 487» (Пункт 4 раздела III Плана нормотворческой) проходит процедуру оценки регулирующего воздействия. Цель внесения изменений – адаптация нормативных актов к современным условиям развития угольной промышленности с учётом требований законодательства Российской Федерации.

#### **Государственный надзор в горнорудной и нерудной отрасли**

За 6 месяцев 2019 г. на поднадзорных объектах горнорудной и нерудной отрасли аварий не произошло, за аналогичный период 2018 г. – 2 аварии.

За отчетный период произошло 20 несчастных случаев со смертельным исходом, за аналогичный период 2018 г. зафиксировано 16 случаев смертельного травматизма.

В первом полугодии 2019 г. в горнорудной и нерудной отрасли Ростехнадзором проведено 1218 проверки, из них: плановых – 148, внеплановых – 323, проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 761.

В ходе проверок выявлено 6338 правонарушений. По результатам проверок наложено 795 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 38 раз, временный запрет деятельности – 19.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 673 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 41983 тыс. рублей.

*По результатам проведенного анализа проверок поднадзорных организаций в первом полугодии 2019 г. типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:*

нарушение требований по организации и осуществлению производственного контроля, противопожарной защиты и готовности к локализации и ликвидации аварий (ст. 9.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, далее – КоАП РФ);

нарушения, связанные с эксплуатацией шахтных подъемных установок, самоходного и рельсового транспорта (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушения по креплению горных выработок, производству закладочных работ и профилактике горных ударов (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушения, связанные с организацией и осуществлением газового (пылевого) режима и проветривания (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушение порядка эксплуатации горно-транспортных машин и оборудования: эксплуатация техники с истекшим нормативным сроком, отсутствие своевременных экспертных обследований, приемочных испытаний, нарушение порядка продления срока службы технических устройств, не соблюдение требований по применению и ремонту взрывобезопасного оборудования (ст. 9.1 КоАП РФ);

отсутствие систематического контроля за содержанием вредных примесей в выхлопных газах горно-транспортного оборудования;

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности.

Проводилась постоянная работа по разъяснению вступивших в силу в 2014 г. Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности

«Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» (приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2013 г. № 599).

С 21 по 23 мая 2019 г. сотрудники Управления горного надзора. провели в г. Норильске семинар по обсуждению актуальных вопросов государственного регулирования промышленной безопасности на опасных производственных объектах горно-металлургического комплекса с представителями стран – членов МСПБ (Азербайджан, Киргизия, Армения, Беларусь, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан и Россия).

29 мая 2019 г. сотрудники Управления горного надзора по поручению заместителя руководителя А.В. Трембицкого провели семинар в режиме вебинар с работниками территориальных органов на тему: «О мерах, принимаемых территориальными органами по обеспечению соблюдения требований промышленной безопасности на объектах ведения горных работ».

### **Надзор за металлургическими и коксохимическими объектами**

В Государственном реестре опасных производственных объектов по состоянию на 1 июля 2019 г. зарегистрировано 1574 опасных производственных объектов металлургической и коксохимической промышленности, эксплуатацию которых осуществляют 912 поднадзорных организаций. К I классу опасности относятся 21 объект, ко II классу опасности – 323.

В числе основных технических устройств, эксплуатируемых на объектах металлургического производства, относятся: доменные печи для производства чугуна – 23 (в 2018 – 40), электродуговые печи для производства стали – 560 (в 2018 – 645), прокатные станы – 232 (в 2018 – 244).

За 6 месяцев 2019 г. на поднадзорных объектах металлургической и коксохимической промышленности произошло 2 аварии. За аналогичный период 2018 г. аварий не зарегистрировано.

За отчетный период 2019 г. произошло 7 несчастных случаев со смертельным исходом, в 2018 г. – 4 смертельных случая. Все зарегистрированные случаи смертельного травматизма произошли на объектах II и III класса опасности.

В течение первого полугодия 2019 г. на объектах металлургической и коксохимической промышленности Ростехнадзором проведено 643 проверки, из них плановых – 125, внеплановых – 247. Проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 272.

В ходе проверок выявлено 3108 правонарушений. По результатам проверок наложено 365 административных наказаний, административное приостановление деятельности применялось 10 раз, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 354 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 29650 тыс. рублей

Основные нарушения законодательных и нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, ставшие причиной аварий и случаев смертельного травматизма на объектах металлургических производств, связаны с формальным подходом руководителей эксплуатирующих организаций к вопросам функционирования систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля.

*По результатам проверок поднадзорных опасных производственных объектов выявлены следующие типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности:*

нарушения режима ведения технологического процесса (ст. 9.1 КоАП);  
неудовлетворительный контроль за техническим состоянием оборудования (ст. 9.1 КоАП);

неудовлетворительная организация и проведение работ (ст. 9.1 КоАП).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что при проведении проверок металлургических объектов инспекторским составом в достаточной мере используются полномочия, определенные КоАП.

На части металлургических объектов эксплуатируется морально и физически устаревшее оборудование. Для этих предприятий действенной системой безопасности труда являются профилактические меры по предотвращению аварий.

В соответствии с требованиями федерального законодательства, организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II класса опасности, обязаны создавать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование. Это значит, что предприятия самостоятельно должны определять, ранжировать и управлять своими рисками.

Наибольшее количество обращений в Ростехнадзор юридических лиц рассмотрено по информационным системам общего пользования:

по вопросу трактовки Положения о применении нарядов-допусков при выполнении работ повышенной опасности на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18 января 2012 г. № 44;

по вопросу необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности на объектах металлургической и коксохимической промышленности;



по вопросу разъяснении категоричности опасных производственных объектов, указанных в п. 4 Приложения 1 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В настоящее время разрабатываются нормативные документы по формированию изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов» и по разработке проекта Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ повышенной опасности на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности».

### **Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения**

В первом полугодии 2019 г. на объектах обращения взрывчатых материалов промышленного назначения Ростехнадзором проведено 511 проверок соблюдения обязательных требований (142 плановых, 118 внеплановых, проведенных в режиме постоянного надзора – 251 в режиме постоянного государственного надзора).

В ходе проведенных проверок выявлено 1180 нарушений, наложено 195 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось в 4 случаях, временный запрет деятельности – в 3.

На нарушителей обязательных требований наложено 180 административных штрафов, общая сумма которых составила 15236 тыс. рублей.

*По результатам проверок поднадзорных организаций в первом полугодии 2019 г. типовыми нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:*

ведение взрывных работ с нарушением документации: паспортов, проектов (ст. 9.2. КоАП РФ);

отсутствие производственного контроля со стороны ИТР организации (ст. 9.2. КоАП РФ);

использование взрывчатых материалов промышленного назначения с нарушениями документации на эти материалы (технических условий) (ст. 9.2. КоАП РФ);

нарушение условий безопасного хранения взрывчатых материалов, в том числе на местах ведения взрывных работ (ст. 9.2. КоАП РФ).

Поступали запросы предприятий о разъяснении требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности

при взрывных работах» в части требований к руководителям взрывных работ. В частности, дает ли окончание курсов профессиональной переподготовки право руководства взрывными работами?

По данным запросам было разъяснено, что в соответствии с пунктами 60-62 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», утвержденных приказом Ростехнадзора от 16 декабря 2013 г. № 605, к руководству взрывными работами допускаются лица, имеющие высшее или среднее профессиональное образование.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образование подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение.

Образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования относятся к основным образовательным программам, а дополнительные профессиональные программы (программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки) к дополнительным образовательным программам.

В соответствии с пунктами 3, 4, части 2, а также пунктом 4 части 4 статьи 23 вышеуказанного федерального закона высшее образование может быть получено только в образовательной организации высшего образования, а среднее профессиональное образование в профессиональной образовательной организации или в образовательной организации высшего образования.

Таким образом, было разъяснено, что профессиональная переподготовка не является высшим или средним профессиональным образованием, требующимся для получения права руководства взрывными работами.

#### **Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием**

В рамках осуществления полномочий по маркшейдерскому контролю и надзору за безопасным недропользованием Ростехнадзором за 6 месяцев 2019 г. проведено 516 проверки, в ходе которых было выявлено 1831 правонарушение установленных требований. По результатам данных проверок наложено 270 административных наказания.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 14700 тыс. рублей.

*К характерным нарушениям требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и маркшейдерского обеспечения горных работ относятся следующие:*

несоблюдение требований по технологии ведения работ при реализации технических проектов, планов развития горных работ, иной проектной

документации на осуществление работ, связанных с использованием недрами (п.1 ст. 8.10 КоАП);

несвоевременное переоформление горноотводной документации (п. 2 ст. 7.3 КоАП)

нарушение лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ (п.3 ст. 14.1, пп.2, 3 ст. 19.20 КоАП);

нарушение технических требований и условий по производству маркшейдерских работ (ст. 7.2; п.2 ст. 8.10 КоАП);

нарушение установленного порядка ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования (п.2 ст. 8.10 КоАП);

невыполнение в срок предписаний органов государственного горного надзора (ст. 19.5 КоАП).

Наиболее частые обращения недропользователей по вопросам маркшейдерского контроля и безопасного недропользования касаются применения положений нормативных правовых актов в области:

оформления (переоформления) горноотводной документации;

рассмотрения планов развития горных работ;

ликвидации объектов, связанных с использованием недрами;

маркшейдерского обеспечения горных работ;

лицензирования производства маркшейдерских работ.

Анализ правоприменительной практики по вопросам государственного горного надзора показал, что контрольными функциями в области государственного горного надзора, кроме Ростехнадзора, наделены Роснедра (согласование проектной документации, выдача разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых и др.), Росприроднадзор (контроль и надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр), а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

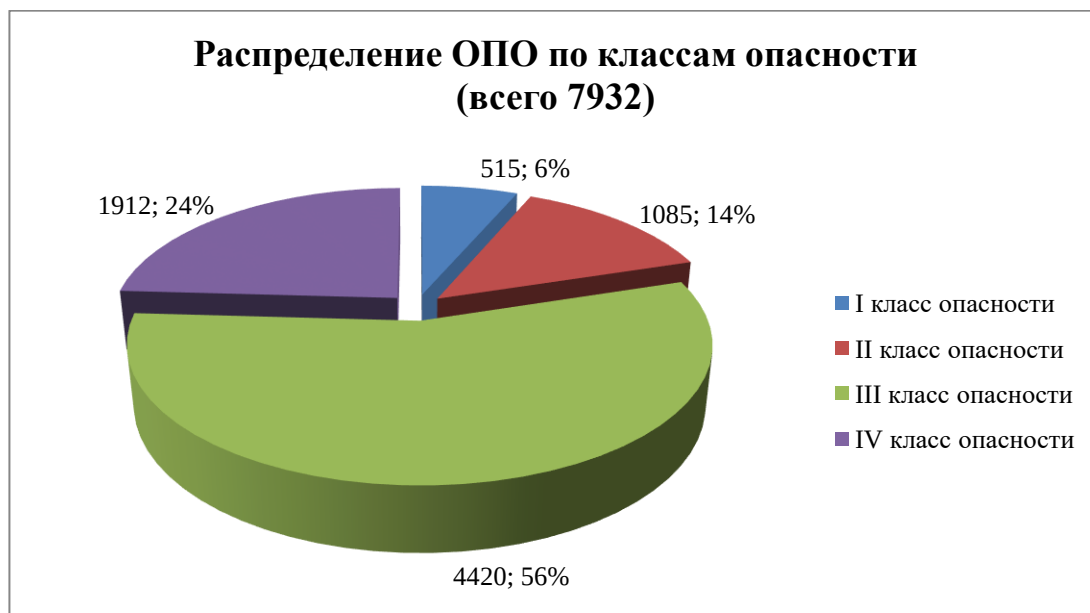
Вероятно, в целях исключения дублирования, контрольные функции в области недропользования целесообразно закрепить за Ростехнадзором.

Центральным аппаратом Ростехнадзора утвержден и находится на государственной регистрации Административный регламент Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по согласованию планов и схем развития горных работ;

Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по оформлению документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода» проходит правовое оформление.

## **Федеральный государственный надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 7932 опасных производственных объектов нефтегазодобычи.



За 6 месяцев 2019 г. на объектах нефтегазодобывающей промышленности произошло 4 аварии, по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. количество аварий уменьшилось на 3.

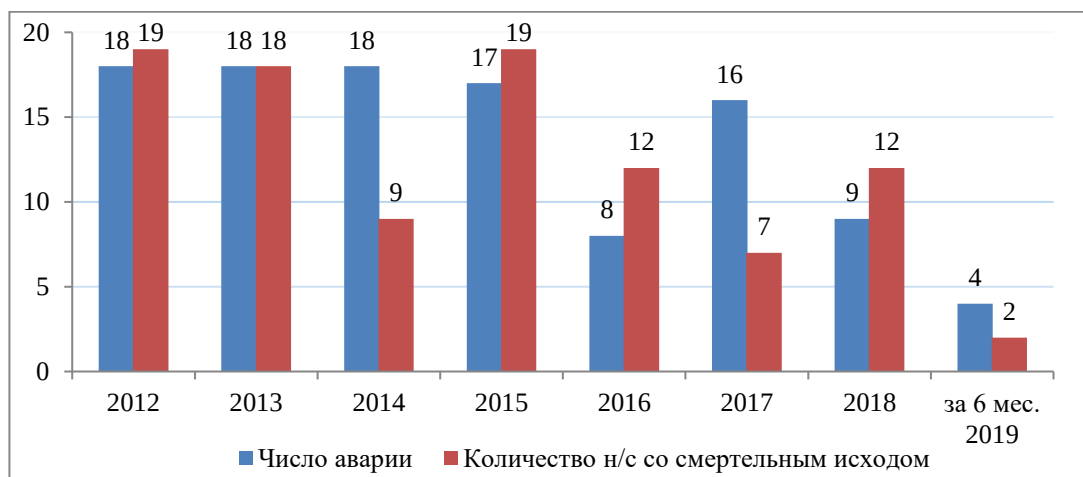
Одна авария произошла на опасном производственном объекте I класса опасности. Три аварии произошли на опасных производственных объектах средней опасности – III класс (75%).

Предварительный экономический ущерб от аварий, происшедших за 6 месяцев 2019 г., составил 5 млн. 399 тыс. руб. (за 6 месяцев 2018 г. ущерб – 39 млн. 501 тыс. руб.).

За первое полугодие 2019 г. количество травмированных в результате несчастных случаев составило 2 человека, из них оба смертельно. По сравнению с аналогичным периодом в 2017 г. количество случаев смертельного травматизма уменьшилось на 8 случаев.

Количество групповых несчастных случаев за 6 месяцев 2019 г. составило 1 случай, что на 1 случай меньше, чем за аналогичный период 2018 г.

*Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2012-2019 гг. на опасных производственных объектах*



*Распределение по видам аварий на опасных производственных объектах за 6 месяцев 2018 г. и 6 месяцев 2019 г.*

| Виды аварий                                                                 | Число аварий   |            |                |            |           |
|-----------------------------------------------------------------------------|----------------|------------|----------------|------------|-----------|
|                                                                             | 6 мес. 2018 г. |            | 6 мес. 2019 г. |            | + / -     |
|                                                                             | Кол-во         | %          | Кол-во         | %          |           |
| Открытые фонтаны и выбросы                                                  | 3              | 50         | 1              | 25         | -2        |
| Взрывы и пожары на объектах                                                 | 0              | 0          | 1              | 25         | +1        |
| Падение буровых (эксплуатационных) вышек, разрушение их частей              | 1              | 17         | 0              | 0          | -1        |
| Прочие (разрушение технических устройств, разливы нефтесодержащей жидкости) | 2              | 33         | 2              | 50         | 0         |
| <b>Всего</b>                                                                | <b>6</b>       | <b>100</b> | <b>4</b>       | <b>100</b> | <b>-2</b> |

Количество аварий, связанных с разрушением технических устройств, разливами нефтесодержащей жидкости за 6 месяцев 2019 г. по сравнению с 2018 г. не изменилось и составило 2 аварии (67%).

*Распределение несчастных случаев со смертельным исходом на опасных производственных объектах по травмирующим факторам за 6 месяцев 2018 г. и 6 месяцев 2019 г.*

| Травмирующие факторы | Количество несчастных случаев со смертельным исходом |
|----------------------|------------------------------------------------------|
|----------------------|------------------------------------------------------|

|                                    | 6 мес. 2018 г. |            | 6 мес. 2019 г. |            | +/-       |
|------------------------------------|----------------|------------|----------------|------------|-----------|
|                                    | Количество     | %          | Количество     | %          |           |
| Термическое воздействие            | 2              | 28         | 0              | 0          | <b>-2</b> |
| Падение с высоты                   | 0              | 0          | 1              | 14         | <b>+1</b> |
| Токсичные вещества                 | 2              | 28         | 1              | 14         | <b>-1</b> |
| Недостаток кислорода               | 0              | 0          | 0              | 0          | <b>0</b>  |
| Взрывная волна                     | 0              | 0          | 0              | 0          | <b>0</b>  |
| Разрушенные технические устройства | 3              | 44         | 2              | 28         | <b>-1</b> |
| Поражение электрическим током      | 0              | 0          | 2              | 28         | <b>+2</b> |
| Прочие                             | 0              | 0          | 1              | 14         | <b>+1</b> |
| Всего                              | <b>7</b>       | <b>100</b> | <b>7</b>       | <b>100</b> | <b>0</b>  |

Количество несчастных случаев, связанных с разрушением технических устройств, уменьшилось – с трех до одного случая.

За 6 месяцев 2019 г. аварии произошли на объектах нефтегазодобывающей промышленности, поднадзорных Приволжскому и Северо-Уральскому управлениям Ростехнадзора.

Анализ результатов технических расследований аварий показывает, что основными причинами возникновения аварий явились:

внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств;

ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации и производства газоопасных, огневых и ремонтных видов работ, а также организации работ по обслуживанию оборудования.

Аварии, причиной которых явились ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации и производства газоопасных, огневых и ремонтных видов работ, а также организации работ по обслуживанию оборудования, произошли в ПАО «Татнефть» имени А.Д. Шашина.

Информация об авариях, происшедших на опасных производственных объектах нефтегазодобычи в первом полугодии 2019 г., размещена на официальном сайте Ростехнадзора в подразделе «Уроки, извлеченные из аварий» раздела «Надзор за объектами нефтегазового комплекса».

Сведения о выполнении мероприятий, предложенных комиссией по техническому расследованию причин аварий, после окончания сроков выполнения каждого пункта мероприятий представляются руководителем

территориального органа Ростехнадзора, на территории которого произошло происшествие, в центральный аппарат Ростехнадзора.

Территориальными органами Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2019 г. было проведено 1815 (в первом полугодии 2018 г. – 1977) проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе: плановых – 119; внеплановых – 1145; в рамках режима постоянного государственного надзора – 482 (в первом полугодии 2018 г. проведено проверок: плановых – 107; внеплановых – 1316; в рамках режима постоянного государственного надзора – 554).

Таким образом, отмечается увеличение количества проведенных плановые проверок (на 10%) и снижение внеплановых (на 13%).

По результатам проведенных в первом полугодии 2019 г. проверок было выявлено 5409 нарушений требований промышленной безопасности (на 10 % меньше, чем в первом полугодии 2018 года – 6003).

*По результатам проверок установлено, что характерными нарушениями являются:*

отсутствие документов, подтверждающих право собственности на недвижимость, входящую в состав опасных производственных объектов предприятий;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

проведение реконструкции опасных производственных объектов с нарушениями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности;

отсутствие учета инцидентов, не своевременная передача оперативных сообщений об авариях;

разработка технологических регламентов опасных производственных объектов без учета проектной документации, а также перечня параметров, определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю.

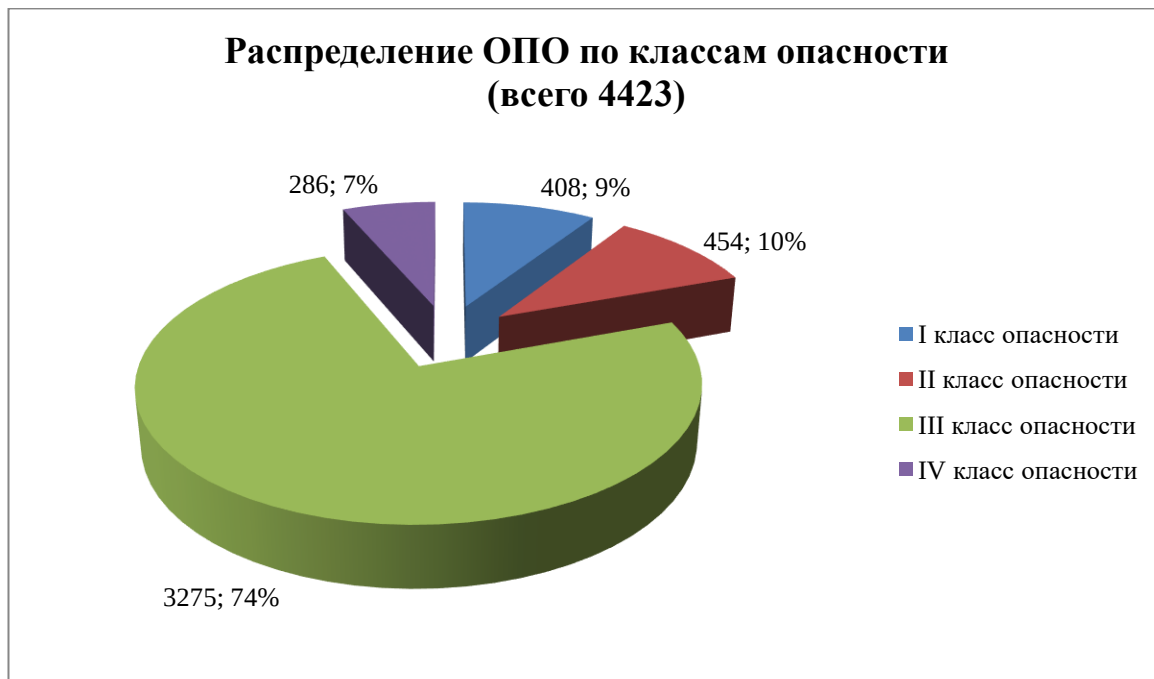
Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 581 (на 3 % больше, чем в первом полугодии 2018 г. – 564).

Общая сумма административных штрафов составила 43 732 тыс. руб. (в первом полугодии 2018 г. – 46 977,6 тыс. руб.), в том числе наложенных на юридических лиц – 35 291 тыс. руб., на должностных лиц – 8 395,3 тыс. руб.

Административная приостановка деятельности осуществлялась четыре раза (в первом полугодии 2018 г. – 1) по результатам внеплановой проверки.

**Федеральный государственный надзор на объектах нефтехимической  
и нефтегазоперерабатывающей промышленности и на объектах  
нефтепродуктообеспечения**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 4423 опасных производственных объектов нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов нефтепродуктообеспечения, в том числе:



За 6 месяцев 2019 г. на опасных производственных объектах произошло 10 аварий, что на 4 аварии больше, чем за тот же период 2018 г.

При этом по 3 аварии произошло на опасных производственных объектах I и III классов опасности соответственно. Общий предварительный ущерб от аварий за 6 месяцев 2019 г. составил. 992 млн. 457 тыс. руб., тогда как за 6 месяцев 2018 г. ущерб составил 3 млн. 600 тыс. руб.

За 6 месяцев 2019 г. общее количество травмированных в результате аварии, в том числе со смертельным исходом – 2 случая, по сравнению с 2018 годом снизилось на 4 случая.

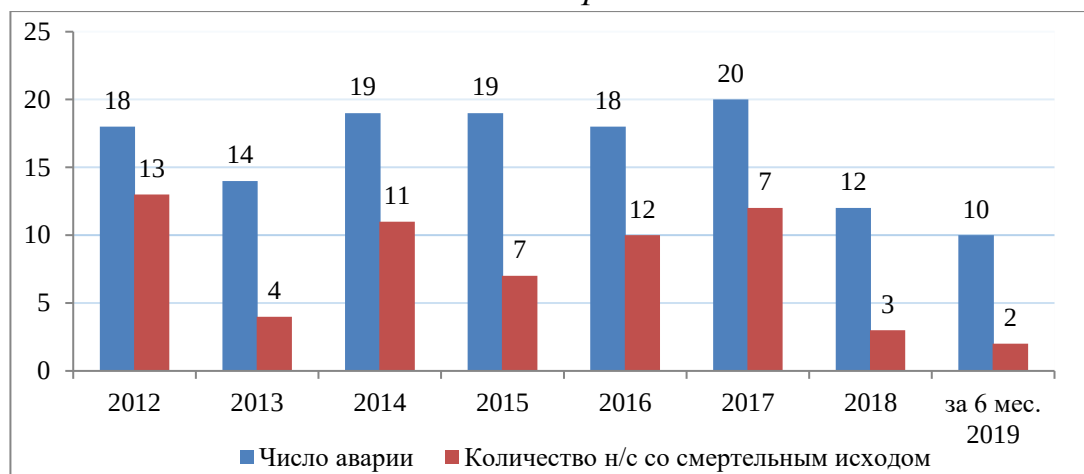
Групповые несчастные случаи за первое полугодие 2019 г. не зафиксированы (за 6 мес. 2017 г. – 2 случая).

В первом полугодии 2019 г. произошла 1 авария (10% от общего числа аварий), связанная со взрывом.

Увеличилось количество аварий, связанных с пожарами, доля которых возросла на 63 %.



*Динамика аварийности и производственного травматизма  
за 2012 – 2019 г.г. на опасных производственных объектах*



*Распределение аварий по видам на опасных производственных объектах  
за 6 месяцев 2019 г. и 6 месяцев 2018 г.*

| Виды аварий            | Число аварий |            |            |            |           |
|------------------------|--------------|------------|------------|------------|-----------|
|                        | 6 мес. 2018  |            | 6 мес.2019 |            | +/-       |
|                        |              | %          |            | %          |           |
| Взрыв                  | 2            | 33,3       | 1          | 10         | -1        |
| Пожар                  | 3            | 50         | 8          | 80         | +5        |
| Выброс опасных веществ | 1            | 16,6       | 1          | 10         | 0         |
| Всего                  | <b>6</b>     | <b>100</b> | <b>10</b>  | <b>100</b> | <b>+4</b> |

Количество аварий, связанных с выбросом опасных веществ, осталось на прежнем уровне.

Аварий, произошедших в результате действий третьих лиц, в отчетном периоде не произошло.

*Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по  
травмирующим факторам на опасных производственных объектах  
за 6 месяцев 2018 г. и 6 месяцев 2019 г.*

| Травмирующие факторы    | Число несчастных случаев со смертельным исходом |     |            |    |     |
|-------------------------|-------------------------------------------------|-----|------------|----|-----|
|                         | 6 мес.2018                                      |     | 6 мес.2019 |    | +/- |
|                         |                                                 | %   |            | %  |     |
| Термическое воздействие | 1                                               | 100 | 2          | 40 | +1  |
| Высота                  | 0                                               | 0   | 1          | 20 | +1  |

|                                    |          |          |          |            |           |
|------------------------------------|----------|----------|----------|------------|-----------|
| Токсичные вещества                 | 0        | 0        | 0        | 0          | 0         |
| Недостаток кислорода               | 0        | 0        | 1        | 20         | +1        |
| Взрывная волна                     | 0        | 0        | 1        | 20         | +1        |
| Разрушенные технические устройства | 0        | 0        | 0        | 0          | 0         |
| Поражение электрическим током      | 0        | 0        | 0        | 0          | 0         |
| Прочие                             | 0        | 0        | 0        | 0          | 0         |
| Всего                              | <b>1</b> | <b>0</b> | <b>5</b> | <b>100</b> | <b>+4</b> |

В первом полугодии 2019 г. произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом, связанных с получением теплового ожога не совместимого с жизнью.

Аварии были допущены на опасных производственных объектах, поднадзорных Кавказскому управлению, Западно-Уральскому управлению, Енисейскому управлению, Межрегиональному технологическому управлению, Дальневосточному управлению, Средне-поволжскому управлению, Западно-Уральскому управлению, Приволжскому управлению, Северо-Западному управлению, Сибирскому управлению.

В настоящий момент завершено расследование трех аварий. По семи авариям расследование технических причин, приведших к авариям, продолжается.

Анализ предварительных результатов технических причин аварий показывает, что основными причинами явились:

внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств;

ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации и производства опасных видов работ, организации работ по обслуживанию оборудования.

В качестве профилактических мероприятий, направленных на снижение аварийности и смертельного травматизма, размещается информация об авариях, происшедших на опасных производственных объектах, на официальном сайте Ростехнадзора в подразделе «Уроки, извлеченные из аварий».

В течение 6 месяцев 2019 г. территориальными органами Ростехнадзора в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проведено 1565 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, тогда как за этот же период 2017 года проведены 1753 проверки.

За 6 месяцев 2019 г. отмечается незначительное снижение на 7 % количества внеплановых проверок (6 месяцев 2019 г. – 563; 6 месяцев 2018 г. – 604).

Увеличилось на 2 % количество плановых проверок (6 месяцев 2019 г. – 272; 6 месяцев 2018 г. – 266).

При этом количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности по итогам проверок увеличилось на 18 % (6 месяцев 2019 г. – 11956; 6 месяцев 2018 г. – 9851).

*Характерными нарушениями требований промышленной безопасности явились:*

отсутствие автоматических систем управления технологическими процессами и противоаварийной автоматической защиты;

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования);

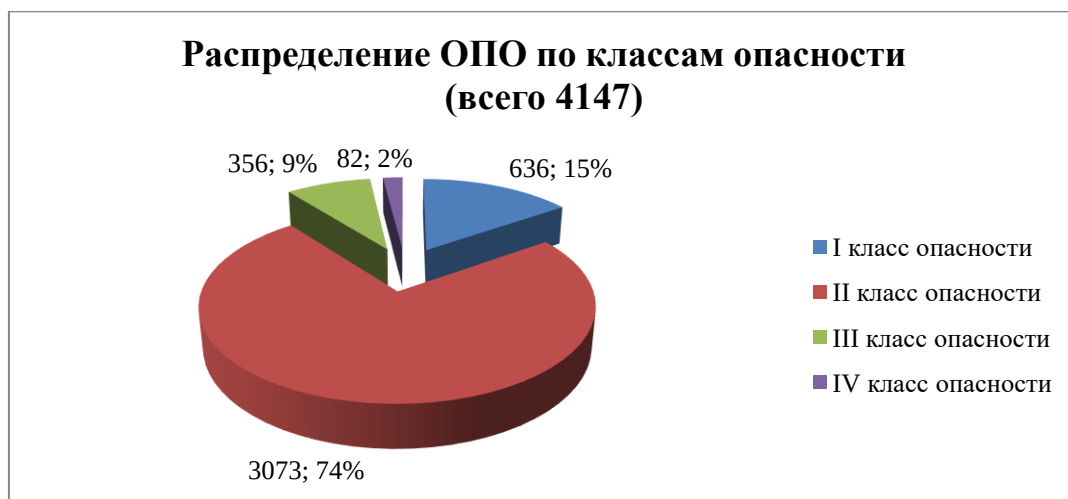
неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

За 6 месяцев 2019 г. отмечено снижение показателей применения различных санкций в отношении нарушителей требований промышленности безопасности на 12 % (6 месяцев 2019 г. – 730; 6 месяцев 2018 г. – 827), в частности по приостановкам деятельности – на 13 % (6 месяцев 2019 г. – 21; 6 месяцев 2018 г. – 24), по административным штрафам – на 5 % (6 месяцев 2019 г. – 806; 6 месяцев 2018 г. – 766).

При этом общая сумма наложенных административных штрафов возросла на 9 % (6 месяцев 2019 г. – 97 365 тыс. руб.; 6 месяцев 2018 г. – 88 420 тыс. руб.) за счет роста суммы штрафов наложенных на юридических лиц на 10 % (6 месяцев 2019 г. – 83 811 тыс. руб.; 6 месяцев 2018 г. – 75 670 тыс. руб.) при одновременном снижении суммы штрафа на должностных лиц на 2 % (6 месяцев 2019 г. – 12 052 тыс. руб.; 6 месяцев 2018 г. – 12 346 тыс. руб.).

#### **Федеральный государственный надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществлялся в отношении 4147 ОПО магистрального трубопроводного транспорта, из них:



За 6 месяцев 2019 г. на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта произошло 5 аварий, что на одну аварию больше, чем за тот же период 2018 г.

Предварительный экономический ущерб от аварий составил 85 млн. 313 тыс. руб.

*Распределение аварий по отраслям промышленности*

| Трубопроводы         | Число аварий<br>2019 г. (6 мес.) | Число аварий<br>2018 г. (6 мес.) |
|----------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| Газопроводы          | 4                                | 3                                |
| Нефтепроводы         | 0                                | 1                                |
| Нефтепродуктопроводы | 1                                | 0                                |
| Аммиакопровод        | 0                                | 0                                |
| <b>Всего</b>         | <b>5</b>                         | <b>4</b>                         |

За 6 месяцев 2019 г. количество аварий на ОПО магистрального трубопроводного транспорта увеличилось на газопроводах на один случай.

*Распределение смертельного травматизма по отраслям промышленности*

| Отрасли промышленности | 6 мес. 2019 г. | 6 мес. 2018 г. |
|------------------------|----------------|----------------|
| Газопроводы            | 0              | 0              |
| Нефтепроводы           | 0              | 0              |
| Нефтепродуктопроводы   | 1              | 0              |
| Аммиакопроводы         | 0              | 0              |
| ПХГ                    | 0              | 0              |
| <b>Всего</b>           | <b>1</b>       | <b>0</b>       |

За 6 месяцев 2019 года на ОПО магистрального трубопроводного транспорта произошел 1 случай смертельного травматизма.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года на ОПО магистрального трубопроводного транспорта количество случаев смертельного травматизма увеличилось на один случай.

*Динамика аварийности и производственного травматизма за 2012-2019 г.г. на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа*



*Распределение аварий по видам аварий на опасных производственных объектах за 6 месяцев 2019 г. и 6 месяцев 2018 г.*

| Виды аварий                                      | Число аварий        |                     |           |
|--------------------------------------------------|---------------------|---------------------|-----------|
|                                                  | 2019 г.<br>(6 мес.) | 2018 г.<br>(6 мес.) | +/-       |
| Повреждения при проведении работ в охранной зоне | 1                   | 0                   | +1        |
| Повреждения в результате природных явлений       | 0                   | 0                   | 0         |
| Брак при строительстве                           | 0                   | 0                   | 0         |
| Неисправность и износ оборудования               | 4                   | 4                   | 0         |
| Конструктивные недостатки                        | 0                   | 0                   | 0         |
| Разлив (несанкционированная врезка)              | 0                   | 0                   | 0         |
| Ошибки персонала                                 | 0                   | 0                   | 0         |
| <b>Всего</b>                                     | <b>5</b>            | <b>4</b>            | <b>+1</b> |

*Распределение несчастных случаев  
со смертельным исходом по травмирующим факторам на опасных  
производственных объектах за 6 месяцев 2019 г. и 6 месяцев 2018 г.*

| Травмирующие факторы               | Число несчастных случаев со смертельным исходом |            |                  |            |           |
|------------------------------------|-------------------------------------------------|------------|------------------|------------|-----------|
|                                    | 6 мес.<br>2019г.                                |            | 6 мес.<br>2018г. |            | +/-       |
|                                    |                                                 | %          |                  | %          |           |
| Термическое воздействие            | 0                                               | 0          | 0                | 0          | 0         |
| Высота                             | 0                                               | 0          | 0                | 0          | 0         |
| Токсичные вещества                 | 0                                               | 0          | 0                | 0          | 0         |
| Недостаток кислорода               | 0                                               | 0          | 0                | 0          | 0         |
| Взрывная волна                     | 0                                               | 0          | 0                | 0          | 0         |
| Разрушенные технические устройства | 1                                               | 100        | 0                | 0          | <b>+1</b> |
| Поражение электрическим током      | 0                                               | 0          | 0                | 0          | <b>0</b>  |
| Прочие                             | 0                                               | 0          | 0                | 0          | 0         |
| <b>Всего</b>                       | <b>1</b>                                        | <b>100</b> | <b>0</b>         | <b>100</b> | <b>+1</b> |

Аварии были допущены на опасных производственных объектах, поднадзорных Северо-Уральскому (3 аварии) управлению, Центральному управлению, Западно-Уральскому управлению Ростехнадзора.

В настоящее время завершено расследование по 4 авариям, дополнительные расследования проводятся по 1 аварии.

Анализ предварительных результатов технических причин аварий показывает, что основными причинами явились во всех случаях (100%) внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств.

Информация об авариях, происшедших на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта, размещена на официальном сайте Ростехнадзора - <http://www.gosnadzor.ru> в подразделе «Уроки, извлеченные из аварий» раздела «Надзор за объектами нефтегазового комплекса».

Территориальными органами Ростехнадзора за 6 месяцев 2019 г. проведено 1868 проверок объектов магистрального трубопроводного транспорта (за 6 месяцев 2018 г. – 1945).

За 6 месяцев 2019 г. отмечается незначительное снижение на 4 % количества проверок.

В рамках осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) на объектах магистрального трубопроводного транспорта проведено 1458 мероприятий по контролю (за 6 месяцев 2018 г. – 1612).

На 10 % уменьшилось количество проверок в рамках осуществления режима постоянного государственного контроля. При этом количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности по итогам проверок увеличилось на 6,5 %.

Территориальными органами Ростехнадзора при проверках поднадзорных предприятий анализируется соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности, влияющих на устойчивость и безопасную эксплуатацию опасных производственных объектов.

За 6 месяцев 2019 г. отмечено увеличение показателей выявления нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах. В результате проведенных проверок выявлено 5481 нарушение требований промышленной безопасности (за 6 месяцев 2018 г. – 5122).

*Характерными нарушениями требований промышленной безопасности явились:*

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования);

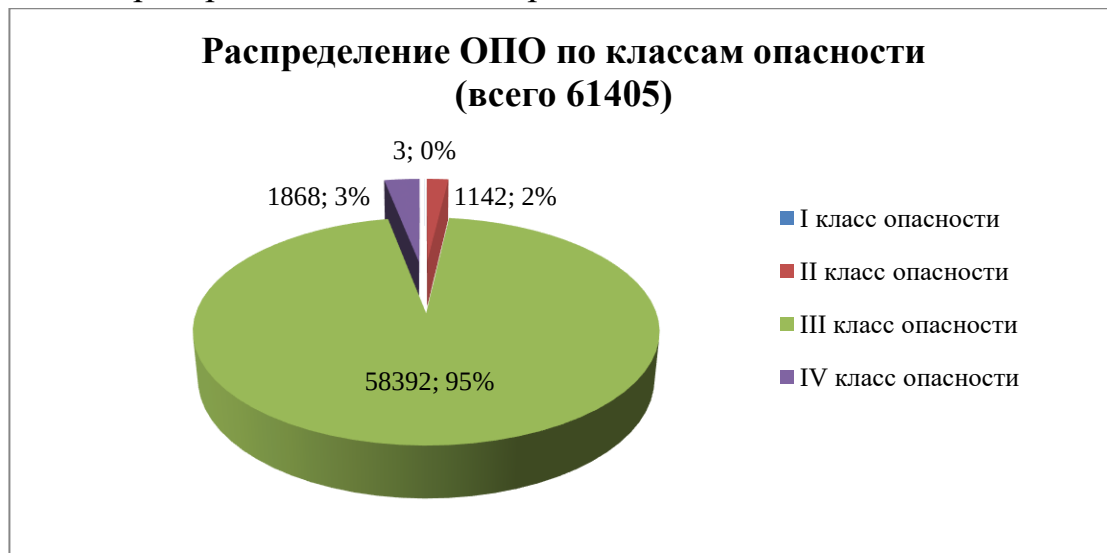
неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Наложено 732 административных наказаний (за 6 месяцев 2018 г. – 828), в том числе 722 случая наложения административного штрафа (за 6 месяцев 2018 г. – 819).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 20 598 тыс. руб. (за 6 месяцев 2018 г. – 23 567,6 тыс. руб.), из них на должностных лиц – 3 794,4 тыс. руб. (за 6 месяцев 2018 г. – 5 941 тыс. руб.) и 16 550 тыс. руб. (за 6 месяцев 2018 г. – 17 576 тыс. руб.) на юридических лиц.

## **Федеральный государственный надзор на объектах газораспределения и газопотребления**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 61405 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления, в том числе:



В системе газораспределения и газопотребления газопроводы протяженностью 933402 км снабжают газом 19005 поднадзорных промышленных предприятий, 438 тепловых электрических станций, 57289 газовых отопительных и производственных котельных.

За 6 месяцев 2019 г. на объектах газораспределения и газопотребления произошло 5 аварий, по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. количество аварий уменьшилось на 5 (50 %).

Экономический ущерб от аварий, происшедших за 6 месяцев 2019 г., составил 3 млн. 327 тыс. руб. (за 6 мес. 2018 г. ущерб – 17 млн. 374 тыс. руб.).

За 6 месяцев 2019 г. случаев со смертельным исходом не зафиксировано. По сравнению с аналогичным периодом 2018 г. количество случаев смертельного травматизма уменьшилось на 1 случай.

Из общего количества аварий за 6 месяцев 2019 г. 80 % (4 аварии) связано с механическим повреждением подземных газопроводов, доля которых по сравнению с тем же периодом 2018 г. увеличилась на 75 %.

Аварии произошли на объектах газораспределения и газопотребления, поднадзорных Приволжскому управлению, Кавказскому управлению, Северо-Западному управлению, Приокскому управлению, Западно-Уральскому управлению Ростехнадзора.



*Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2012 – 6 месяцев 2019 гг. на опасных производственных объектах*



*Распределение по видам аварий на опасных производственных объектах за 6 месяцев 2019 г. и 6 месяцев 2018 г.*

| Виды аварий                                                                          | Число аварий |            |             |            |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------|-------------|------------|-----------|
|                                                                                      | 6 мес. 2019  |            | 6 мес. 2018 |            | +/-       |
|                                                                                      |              | %          |             | %          |           |
| Механические повреждения подземных газопроводов                                      | 0            | 0          | 2           | 20         | -2        |
| Мех. повреждения газопроводов автотранспортом                                        | 4            | 80         | 1           | 10         | +3        |
| Повреждения в результате природных явлений                                           | 0            | 0          | 0           | 0          | 0         |
| Коррозионные повреждения наружных газопроводов                                       | 0            | 0          | 2           | 20         | -2        |
| Утечка газа, выход из строя оборудования в ГРП (ШРП), газопотребляющего оборудования | 1            | 20         | 0           | 0          | +1        |
| Взрывы при розжиге газоиспользующих установок и неисправность оборудования котла     | 0            | 0          | 2           | 20         | -2        |
| Неисправность оборудования СУГ                                                       | 0            | 0          | 1           | 10         | -1        |
| Иные                                                                                 | 0            | 0          | 2           | 20         | 0         |
| <b>Всего</b>                                                                         | <b>5</b>     | <b>100</b> | <b>10</b>   | <b>100</b> | <b>-5</b> |

*Распределение несчастных случаев  
со смертельным исходом по травмирующим факторам  
на опасных производственных объектах за 6 месяцев 2019 г. и 6 месяцев 2018 г.*

| Травмирующие факторы                          | Число несчастных случаев со смертельным исходом |            |             |            |           |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------|------------|-------------|------------|-----------|
|                                               | 6 мес. 2019                                     |            | 6 мес. 2018 |            | +/-       |
|                                               | г.                                              | %          | г.          | %          |           |
| Отравления продуктами неполного сгорания газа | 0                                               | 0          | 1           | 100        | -1        |
| В результате взрыва газовой воздушной смеси   | 0                                               | 100        | 0           | 0          | 0         |
| Термическое воздействие                       | 0                                               | 0          | 0           | 0          | 0         |
| Прочие                                        | 0                                               | 0          | 0           | 0          | 0         |
| <b>Всего</b>                                  | <b>1</b>                                        | <b>100</b> | <b>1</b>    | <b>100</b> | <b>-1</b> |

*Анализ результатов технических расследований аварий показывает, что основными причинами возникновения аварий явились:*

внешние опасные факторы, связанные с: механическим повреждением газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций; механическим повреждением газопроводов автотранспортом; по иным;

внутренние опасные факторы, связанные с: коррозионным повреждением газопровода; неисправностью оборудования; по иным;

ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации производства опасных работ (взрывы при розжиге газоиспользующих установок и неисправность оборудования котла).

Аварии, причиной которых явились механические повреждения газопроводов вследствие нарушения Правил охраны газораспределительных сетей и наезда автотранспорта, произошли на объектах газораспределения и газопотребления, эксплуатируемых АО «Газпром газораспределение Нальчик» (1 авария); АО «Газпром газораспределение Вологда» (1 авария), АО «Газпром газораспределение Брянск» (1 авария), АО «Газпром газораспределение Ижевск» (1 авария).

Информация об авариях, происшедших на опасных производственных объектах в 2019 г., размещена на официальном сайте Ростехнадзора

в подразделе «Уроки, извлеченные из аварий» раздела «Надзор за объектами нефтегазового комплекса».

Территориальными органами Ростехнадзора за 6 месяцев 2019 г. проведено 8983 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (за 6 месяцев 2018 г. – 9313). Выявлено 29691 нарушение норм и правил объектов (за 6 месяцев 2018 г. – 23637).

*Характерными нарушениями требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, выявленными в ходе проведения проверок, явились:*

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений и технических устройств (назначенного срока службы или назначенного ресурса) без проведения экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

нарушение требований при организации и проведении газоопасных работ;  
нарушение сроков выполнения выданных предписаний.

По результатам проверок привлечено к административной ответственности 1930 должностных (за 6 месяцев 2018 г. – 1773) и 1052 юридических лиц (за 6 месяцев 2018 г. – 832). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 265 546 тыс. руб. (за 6 месяцев 2018 г. – 189 794 тыс. руб.).

**Федерального государственного надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011); «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011); «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013); за опасными объектами, на которых используются лифты, подъемные платформы для инвалидов.**

При осуществлении данного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 23 апреля 2018 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 2018 г. № 1023 «О внесении изменения в Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 25 марта 2014 г. № 116;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12 ноября 2013 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации грузовых подвесных канатных дорог», утвержденные приказом Ростехнадзора от 22 ноября 2013 г. № 563;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13 января 2014 г. № 9;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров», утвержденные приказом Ростехнадзора от 6 февраля 2014 г. № 42;

Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов

в метрополитенах», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 (редакция от 22.12.2018);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 ноября 2016 г. № 490.

*К типовым нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольной надзорной деятельности, относятся:*

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация опасных производственных объектов без получения (переоформления) соответствующей лицензии;

невыполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем;

не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

применение на опасном производственном объекте технических устройств, не оборудованных автоматикой безопасности, предохранительными устройствами и технологическими защитами;

отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на правах собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

выполнение ремонта технических устройств с применением комплектующих, не прошедших подтверждение соответствия

и не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства;

необоснованное снижение рабочего давления сосудов в целях снижения класса опасности опасного производственного объекта;

работа технических устройств с выявленными в процессе эксплуатации дефектами (трещинами, деформациями, недопустимым износом (утонением) толщин стенок элементов оборудования, в том числе по причине коррозионного износа и др.), непринятие своевременных мер по устранению выявленных дефектов;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования;

не осуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

нарушение требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

несоблюдение обязательных требований безопасности, установленных техническим регламентом, руководством по эксплуатации изготовителя при эксплуатации лифтов, платформ подъемных, в том числе отсутствие подтверждения проведения оценки соответствия (периодического технического освидетельствования);

несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

эксплуатация лифтов, отработавших назначенный срок службы, без проведения обследования с целью определения условий возможного продления использования лифта;

эксплуатация опасных объектов при отсутствии паспорта опасного объекта и руководства по эксплуатации изготовителя;

отсутствие связи, при помощи которой пассажир может вызвать помощь извне;

отсутствие средств по обеспечению электробезопасности пользователей, персонала.

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований Ростехнадзором на постоянной основе ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь территориальным органам Ростехнадзора при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

В рамках контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, Ростехнадзором проведены плановые выездные проверки в отношении ООО «ТИРВАС», ООО «Санаторий «Юбилейный», ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина, МУП «Светлогорские парки», эксплуатирующих канатные дороги.

По результатам указанных проверок привлечены к ответственности юридические лица по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ.

В рамках обеспечения государственного контроля и надзора за обеспечением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» ТР ТС 032/2013 Ростехнадзором по согласованию с органами прокуратуры проведена внеплановая выездная проверка в отношении НТК «Криогенная техника».

По результатам проверки НТК «Криогенная техника» привлечено к ответственности юридическое лицо по статье 14.43 КоАП РФ.

В адрес территориальных органов Ростехнадзора направлено:

одно информационное письмо по результатам анализа материалов проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны;

два информационных письма по вопросам соответствия оборудования, работающего под избыточным давлением, производства ООО «Гюнтнер ИЖ» и ООО «Медведь».

На официальном сайте Ростехнадзора по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/ndustrial/equipment/faq> размещаются ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением обязательных требований при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением и подъемных сооружений.

Также на сайте Ростехнадзора размещается и постоянно актуализируется информация (с ежемесячным обновлением) о выданных (присвоенных) шифрах клейм организациям для клеймения баллонов по результатам технического освидетельствования, и перечень уполномоченных специализированных организаций для проведения технических освидетельствований оборудования, работающего под избыточным давлением.

В рамках международного сотрудничества и обмена опытом в сфере осуществления надзора за подъемными сооружениями и за безопасностью оборудования, работающего под избыточным давлением, работники

Ростехнадзора с 3 по 5 июня 2019 г. приняли участие в мероприятиях в Республике Польша:

по вопросам осуществления государственного надзора за подъемными сооружениями и лифтами в России, а также организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах;

по вопросам осуществления контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и надзора за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).

**Федеральный государственный надзор за объектами химического комплекса и объектами (участками) транспортирования опасных веществ**

В первом полугодии 2019 г. количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса и транспортирования опасных веществ составило более чем 3300 и 2200.

В первом полугодии 2019 г. на опасных производственных объектах химического комплекса зафиксировано 2 аварии и 1 групповой несчастный случай со смертельным исходом (3 человека). На опасных производственных объектах транспортирования опасных веществ аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

Авария с групповым несчастным случаем произошла 6 мая 2019 г. на ОПО «Площадка производства аммиака» (агрегат аммиака № 1) II класса опасности, эксплуатируемый АО «Объединенная химическая компания «УРАЛХИМ», (г. Березники, Пермский край, Западно-Уральское управление Ростехнадзора), при этом 3 работника предприятия были смертельно травмированы.

Вторая авария произошла 10 июня 2019 г. в цехе по производству шпатлевок, лаков и красок III класса опасности, эксплуатируемым ООО «Балтик Коатингс» (г. Советск, Калининградская область, Северо-Западное управление Ростехнадзора).

За 6 месяцев 2019 г. территориальными управлениями Ростехнадзора проведено общее количество проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса и транспортирования опасных веществ – 1627 и 347.

В ходе проверок было выявлено общее количество правонарушений на опасных производственных объектах химического комплекса и транспортирования опасных веществ – 5916 и 1175, в т. ч. нарушений обязательных требований законодательства – 4758 и 1078.



*Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:*

эксплуатация опасных производственных объектов без разработанного комплекса компенсационных мер дальнейшей безопасной эксплуатации;

нарушение норм и правил в области промышленной безопасности на химически опасном производственном объекте при эксплуатации технологического оборудования (в том числе динамического и технологических трубопроводов), средств управления, контроля и противоаварийной защиты, и автоматики (при ведении взрывоопасных и химически опасных технологических процессов, при обеспечении электробезопасности).

По результатам проверок, проведенных территориальными управлениями в первом полугодии 2019 г., наложено общее количество административных наказаний в отношении опасных производственных объектов химического комплекса и транспортирования опасных веществ – 732 и 161, в т. ч. применено 16 административных приостановлений деятельности в отношении опасных производственных объектов химического комплекса, на объектах транспортирования опасных веществ – 1.

Общая сумма наложенных административных штрафов в первом полугодии 2019 г. в отношении опасных производственных объектов химического комплекса и транспортирования опасных веществ составила – 67239 тыс. руб. и 6323 тыс. руб., общая сумма взысканных административных штрафов – 37499 тыс. руб. и 2558 тыс. руб.

Ростехнадзор осуществлял профилактические мероприятия, в том числе проводил разъяснительную работу с поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты химического комплекса и транспортирования опасных веществ, по вопросам реализации положений федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и руководств по безопасности. Тематика обращений касалась вопросов:

аттестации работников организаций, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, осуществляющих работы на данных объектах;

разъяснения и применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности опасных производственных объектов «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правил безопасности химически опасных производственных объектов», Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правил безопасности при производстве и потреблении продуктов разделения воздуха», Федеральных норм

и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в производстве растительных масел методом прессования и экстракции», Правил устройства и безопасной эксплуатации стационарных компрессорных установок, воздухопроводов и газопроводов (ПБ 03-581-03), Правил безопасности аммиачных холодильных установок (ПБ 09-595-03);

технического оснащения помещений азотно-кислородного производства, в которых эксплуатируются воздушные компрессоры с маслобаками;

вопросов, связанных с отсутствием паспортов на трубопроводную арматуру и проведения (исключения проведения) ревизии трубопроводов, применяемых на опасных производственных объектах;

процедур, связанных с техническим перевооружением, реконструкцией, строительством, консервацией и ликвидацией химически опасных производственных объектов (к примеру, при изменении технологии, изменении технологического оснащения);

вопросов проведения экспертиз промышленной безопасности насосов, шлангов, объектов транспорта, емкостного оборудования, а также компонентов и элементов оборудования и трубопроводов, применяемых на опасных производственных объектах;

проектирования, оценок соответствия и идентификации технологических трубопроводов, насосов, применяемых на опасных производственных объектах;

внесения изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект по части различного оборудования;

классификации веществ по группам в соответствии с требованиями технических регламентов;

процедур, связанных с внесением изменений в технологические процессы, а также, связанных с изменением технических устройств на аналогичные с иным материальным исполнением и характеристиками.

### **Федеральный государственный надзор за объектами предприятий оборонно-промышленного комплекса**

Надзор за объектами предприятий оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК), на которых обращаются химически опасные вещества, в том числе взрывчатые вещества и изделия их содержащие, осуществляется в отношении 435 объектов, в том числе: объекты I класса опасности – 45; объекты II класса опасности – 50; остальные объекты отнесены к III классу опасности – 340.

Ростехнадзором в отношении организаций отрасли спецхимии и пороховых производств осуществляются усиленные меры профилактического и контрольно-надзорного характера, при этом территориальным органам Ростехнадзора предписано в случаях выявления нарушений требований

промышленной безопасности применять жесткие административные меры, вплоть до приостановления деятельности, в случаях выявления грубых нарушений или при неоднократных нарушениях с угрозами аварийности и травмирования персонала направлять в суды материалы для дисквалификации должностных лиц предприятий, ответственных за эксплуатацию объектов.

В первом полугодии 2019 г. в отношении объектов ОПК территориальными управлениями Ростехнадзора проведено 454 проверки, из них: плановых – 21; внеплановые – 115; проверки в рамках постоянного государственного надзора – 318. Значительное число проверок связано с исполнением поручения Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № РД-П7-303с «Об ужесточении контроля за предприятиями спецхимии», и с реальным состоянием производственных мощностей и объектов инфраструктурного обеспечения.

При общем количестве проверок в рамках постоянного государственного надзора 318, выявлено 241 нарушение, при этом наложены административные наказания в 28 случаях.

В течение первого полугодия 2019 г. на объектах предприятий ОПК произошло 3 аварии и 1 инцидент, травмировано 49 работников.

4 апреля и 1 июня произошли 2 аварии на объекте I класса опасности АО «ГосНИИ «Кристалл» (г. Дзержинск, Нижегородская область); 12 июня авария на объекте I класса опасности ФКП «Алексинский химический комбинат» (г. Алексин, Тульская область); 10 июня инцидент на объекте ФКП «Казанский государственный казенный пороховой завод» (г. Казань).

*В результате проведенных проверок и расследований технических причин аварий выявлены характерные для предприятий ОПК нарушения, такие как:*

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований противопожарной безопасности (около 20%);

нарушения норм и требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах, недостатки в системах и средствах инженерного инфраструктурного обеспечения (около 25%);

отсутствие на рабочих местах систем автоматического непрерывного газового контроля и анализа с устройствами сигнализации и выдачей сигналов в систему противоаварийной защиты, отсутствие средств индивидуальной защиты персонала от пожаров (около 18%);

хранение взрывоопасной продукции в местах, не предусмотренных проектами, превышение норм загрузки при хранении взрывчатых материалов (около 5 %);

нарушение сроков проведения профилактического осмотра и проведения регламентных работ технологического оборудования (около 17 %);

недостаточная готовность предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий, низкий уровень подготовленности технологического, ремонтного и обслуживающего персонала как в эксплуатирующих объекты организациях, так и в привлекаемых к отдельным видам работ сторонних организациях (около 15 %).

Анализ материалов расследования технических причин аварий и несчастных случаев, произошедших на объектах ОПК, показывает, что основными причинами аварийности и травматизма являются недостатки в работе производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, несоблюдение требований по безопасности, указанных в производственной документации (проектная документация, технологические регламенты и схемы, производственные инструкции, нормы безопасности), как со стороны руководящего состава предприятий, так и должностных лиц, ответственных за осуществление производственного контроля и безопасное ведение работ.

В ходе проводимых Ростехнадзором проверок фиксируется снижение уровня квалификации, опыта и профессиональной подготовки персонала, обслуживающего сооружения, технические устройства и ведущего работы, а также технических руководителей организаций. Отмечается, что на ряде проверенных объектов предприятий ОПК инфраструктура производственного цикла и инженерно-техническая инфраструктура перегружены утратившими производственную необходимость и имеющими значительный износ основными фондами, что является дополнительным фактором возникновения аварийных ситуаций с тяжелыми последствиями.

Увеличение объемов выпуска оборонной продукции влечет за собой увеличения рисков, связанных с безопасной эксплуатацией изношенного оборудования, зданий и сооружений, включая недостаток квалифицированных кадров и вовлечение в активный производственный цикл приостановленных (в части эксплуатации) и законсервированных производственных мощностей, не всегда находящихся в надлежащем техническом состоянии.

Общими проблемами обеспечения промышленной безопасности для объектов является продолжающийся процесс старения основных фондов, технологий и технических устройств, низкие темпы проведения технического перевооружения предприятий, замены устаревших производств на современные технологии, отвечающие требованиям и нормам промышленной безопасности.

В целях обеспечения должного уровня промышленной безопасности поднадзорных объектов и повышения эффективности надзора и контроля на объектах предлагаются следующие меры:

разработка и внедрение современных отечественных технологий, оборудования и средств противоаварийной защиты, позволяющих снизить риск возникновения аварийных ситуаций и исключить импортозависимость при производстве оборонной продукции;

внедрение роботизированных технологий, средств автоматизации и механизации на особо опасных операциях, связанных с применением ручного труда;

внедрение дистанционного контроля за промышленной безопасностью поднадзорных объектов, в том числе посредством мониторинга состояния контролируемых параметров в режиме реального времени;

продолжение работы по внедрению риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного надзора по обеспечению промышленной безопасности, включая разработку методик оценок риска аварий на поднадзорных объектах.

усиление контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов спецхимии ОПК. В то же время требуется повышение ответственности как должностных лиц предприятий, так и юридических лиц, а также соответствующих управляющих компаний и учреждений.

В рамках исполнения решений Коллегии Ростехнадзора от 19 декабря 2018 г. проходит правовую экспертизу проект федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие требования безопасности к процессам утилизации боеприпасов в промышленных условиях».

### **Федеральный государственный надзор на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья**

Количество поднадзорных организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов хранения и переработки растительного сырья по итогам работы за первое полугодие 2019 г. составило 3618.

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 6 месяцев 2019 г. на объектах хранения и переработки растительного сырья не зафиксировано.

За первое полугодие 2019 г. информация об административном и (или) судебном оспаривании действий Ростехнадзора (его должностных лиц), в части, касающейся выполненных контрольно-проверочных мероприятий, в Управление общепромышленного надзора не поступала.

В первом полугодии 2019 г. территориальными управлениями Ростехнадзора проведена 421 проверка, было выявлено 2702 правонарушений, в т. ч. 2433 нарушений обязательных требований законодательства.

По результатам проведенных проверок территориальными управлениями в первом полугодии 2019 г. было наложено 378 административных наказаний, в т. ч. 29 административных приостановления деятельности и 65 предупреждений. Общая сумма взысканных административных штрафов составила 10257 тыс. руб.

В первом полугодии 2019 г. центральным аппаратом Ростехнадзора завершен в полном объеме контроль исполнения 73 пунктов предписания, выданного Западно-Уральским управлением Ростехнадзора от 6 мая 2016 г. № 46-рп/П в отношении ЗАО «Чусовская мельница» (Пермский край).

При устранении выявленных нарушений требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ЗАО «Чусовская мельница» были проведены следующие организационно-технические мероприятия:

- проведена аттестация руководителей и специалистов предприятия в объеме, соответствующем их должностным обязанностям по области аттестации и обучение безопасным методам работы по специальным программам;

- проведена экспертиза промышленной безопасности технических устройств, фактический срок службы которых превышает 20 лет;

- установлены дополнительные взрыворазрядные устройства на норийных трубах;

- оборудованы тамбур-шлюзы в местах проемов в противопожарных стенах;

- установлены реле контроля скорости, устройства контроля сбегания ленты, автоматически действующие тормозные устройства и датчики подпора на нориях, устройства контроля обрыва цепи;

- силоса элеватора оборудованы дистанционным контролем за верхним и нижним уровнями сырья и продуктов;

- установлена аспирация технологического оборудования;

- разработана техническая документация и проведено техническое перевооружение;

- выполнена система локализации взрыва в оборудовании опасного производственного объекта (с использованием огнепреградителей предотвращающих образование взрывоопасных пылевоздушных смесей или возможность их взрыва при наличии источника инициирования) и др.

Также осуществлялся контроль за устранением нарушений, выявленных в ходе ранее проведенных плановых проверок в 2017 г. ОАО «Мелькомбинат»

(г. Тверь) и в 2018 г. ООО «Ростовский комбинат хлебопродуктов» (г. Ростов-на-Дону).

Для того, чтобы обеспечить контроль и уделить особое внимание объективности, полноте и достаточности принимаемых и исполняемых организацией решений, и содержанию документированных обоснований при оборудовании складов силосного типа автоматизированными устройствами дистанционного контроля температуры было подготовлено и направлено в Северо-Кавказское управление Ростехнадзора письмо в рамках исполнения предписания от 24 мая 2018 г. № 229-рп/П, выданного ООО «Ростовский комбинат хлебопродуктов» (г. Ростов-на-Дону).

В первом полугодии 2019 г. территориальными управлениями Ростехнадзора при назначении административного наказания в виде приостановления деятельности и исполнения приказа Ростехнадзора от 28 ноября 2017 г. № 509 «Об утверждении Методических указаний по назначению административного наказания в виде административного приостановления деятельности» в центральный аппарат были представлены сведения о приостановлении деятельности по эксплуатации на 15 суток нории для подачи продукта в накопительный бункер участка по производству комбикормов на опасном производственном объекте III класса опасности ООО «Авангард» (Курская область) по причине эксплуатации с неработающим реле контроля скорости.

Даны разъяснения, касающиеся соблюдения обязательных требований промышленной безопасности на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья:

- о проведении процедуры идентификации зерновых складов (зерноскладов) в качестве опасных производственных объектов «Элеватор» с присвоением III класса опасности;

- о том, что хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию, не должно противоречить как требованиям Федеральных нормам и правилам в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21 ноября 2013 г. № 560, так и СП 108.13330.2012 «Свод правил. Предприятия, здания и сооружения по хранению и переработке зерна. Актуализированная редакция СНиП 2.10.05-85», утвержденному приказом Минрегиона России от 29 декабря 2011 г. № 635/3 (ред. от 30 ноября 2018 г.).

Тем самым наличие в эксплуатируемой организации зернового склада (без силосных корпусов) будет свидетельствовать о необходимости проведения

идентификации такого объекта, участка (площадки) с присвоением типового наименования «Механизированный склад бестарного напольного хранения» в соответствии с Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016 г. № 495 и присвоением IV класса опасности, в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Также подготовлены разъяснения на обращения общественных организаций по вопросу нарушений при строительстве деревообрабатывающего предприятия на территории Республики Башкортостан и по вопросу эксплуатации опасных производственных объектов и технических устройств на территории деревообрабатывающего предприятия в Тверской области.

На официальном сайте Ростехнадзора по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/ndustrial/equipment/faq> размещаются ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением обязательных требований в сфере промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере общепромышленного надзора не выявлено.

---