



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2021 год»
в Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(руководитель Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору А.В. Трембицкий)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 5 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Трембицкий)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
5 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее также – Ростехнадзор) по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» (далее – заключение Счетной палаты по Ростехнадзору) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Ростехнадзору подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, проведенного в Ростехнадзоре. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, который подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Ростехнадзора об исполнении федерального бюджета за 2021 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату Российской Федерации (далее – Счетная палата) 14 марта 2022 года в соответствии со сроком представления годовой бюджетной отчетности, установленным статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной

отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Ростехнадзора по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н, и Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, Инструкцией «О порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н.

1.3. Ростехнадзор находится в ведении Правительства Российской Федерации на основании Указа Президента Российской Федерации от 23 июня 2010 г. № 780 «Вопросы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» и осуществляет свою деятельность

в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 (далее – Положение о Ростехнадзоре), согласно которому является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

В структуру Ростехнадзора входят 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, 23 территориальных и межрегиональных управления по технологическому и экологическому надзору и центральный аппарат. Общее количество получателей средств федерального бюджета – 30, что соответствует перечню бюджетополучателей, утвержденному приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2012 г. № 746.

В ведении Ростехнадзора находятся четыре федеральных бюджетных учреждения (далее – ФБУ). Кроме того, Ростехнадзор осуществляет права акционера в отношении двух акционерных обществ:

- АО «ВО «Безопасность», которое создано на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 1111-р, приказа

Росимущества от 2 декабря 2013 г. № 368 и распоряжения Территориального управления Росимущества в г. Москве от 30 декабря 2016 г. № 1517 путем преобразования в акционерное общество федерального государственного унитарного предприятия ВО «Безопасность»;

•АО «НЦ ВостНИИ», в отношении которого Ростехнадзор осуществляет права акционера на основании постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 407 «Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества «Научный центр ВостНИИ по промышленной и экологической безопасности в горной отрасли».

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ приложением 8 утвержден перечень главных администраторов доходов федерального бюджета. Ростехнадзор в 2021 году являлся главным администратором неналоговых доходов федерального бюджета по 38 кодам бюджетной классификации (далее – КБК).

Прогноз по поступлениям доходов в федеральный бюджет Ростехнадзору на 2021 год, доведенный Минфином России, в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ (с изменениями) составлял 2 910,5 млн рублей.

Доходы поступили в объеме 2 929,0 млн рублей, что на 18,5 млн рублей (0,64 %) больше уточненного прогноза поступлений доходов, что связано с увеличением количества обращений за совершением юридически значимых действий, поступлением доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства выше прогнозных значений.

Ростехнадзор выполняет бюджетные полномочия главного администратора средств федерального бюджета, предусмотренные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За Ростехнадзором, территориальными органами и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации, закреплены полномочия администратора доходов федерального бюджета по 76 КБК.

В 2021 году администраторами доходов в соответствии с приказами Ростехнадзора от 26 августа 2019 г. № 333 и № 334 являлись 29 территориальных органов Ростехнадзора, осуществляющих бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета и бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), и в соответствии с приказом Ростехнадзора от 26 августа 2019 г. № 335 – три органа государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Основную долю в общем объеме доходов по главе 498 составляют доходы по КБК:

- 1 16 01091 01 0001 140 «Административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов), зачисляемые в федеральный бюджет» – исполнение составило 1 263,6 млн рублей, или 107,1 % от прогноза, денежные средства поступили в результате наложения мер административной

ответственности по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий;

•1 16 01091 01 0004 140 «Административные штрафы, установленные Главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий))» – исполнение составило 275,1 млн рублей, или 89,2 % от прогноза, денежные средства поступили в результате наложения мер административной ответственности по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий;

•1 16 01191 01 0005 140 «Административные штрафы, установленные главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль))» – исполнение составило 250,2 млн рублей, или 53,97 % от прогноза, денежные средства поступили в результате применения мер административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о государственной власти.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрирование которых осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору,

утверждена приказом Ростехнадзора от 27 сентября 2019 г. № 375 (в редакции приказа Ростехнадзора от 5 февраля 2020 г. № 40, согласованного письмом Минфина России от 24 января 2020 г. № 23-06-06/4295, и приказа Ростехнадзора от 31 декабря 2020 г. № 589, согласованного письмом Минфина России от 31 декабря 2020 г. № 23-06-12/117016).

В связи с внесением изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и по согласованию с Минфином России (письмо Минфина России от 23 ноября 2021 г. № 23-06-06/94612) приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2021 г. № 412 утверждена новая Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрирование которых осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя средств федерального бюджета (ф. 0503127) доходы поступили в объеме 2 929,0 млн рублей. Плановое назначение выполнено Ростехнадзором на 100,6 % к прогнозу поступления доходов в федеральный бюджет.

Бюджетная отчетность по доходам федерального бюджета Ростехнадзора достоверна.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ объем бюджетных ассигнований федерального бюджета Ростехнадзору на 2021 год утвержден в сумме 5 517,4 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью федерального бюджета Ростехнадзору предусмотрены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены в размере 7 940,98 млн рублей.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2012 г. № 746 утвержден перечень подведомственных получателей бюджетных средств,

включающий 30 получателей.

Ростехнадзором вносились изменения в обоснования бюджетных ассигнований в соответствии с пунктом 32 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России 27 августа 2018 г. № 184н.

По состоянию на 1 января 2022 года обоснования бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2021 и 2022 годов по главе 498 (Ростехнадзор) соответствовали бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Ростехнадзору на 2021 год, и составили 7 940,98 млн рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета Ростехнадзора составило 7 610,9 млн рублей, или 95,8 % доведенных лимитов бюджетных обязательств (7 940,98 млн рублей). Основную долю расходов составила заработная плата (4 867,2 млн рублей, или 63,9 % от общего объема доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Положение о бюджетной росписи, бюджетных сметах и бюджетных заявках центрального аппарата и территориальных органов в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденное приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2019 г. № 513, согласно требованиям которого Ростехнадзором осуществлялось составление, утверждение и ведение бюджетной росписи, соответствовало действующему законодательству.

В сводную бюджетную роспись Ростехнадзором внесено 131 изменение, в том числе 60 положительных на сумму 2 592,6 млн рублей, 71 отрицательное на сумму 176,4 млн рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2022 года больше объемов бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ, на 2 423,6 млн рублей в связи с:

- тем, что финансовое обеспечение расходов на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации осуществлялось за счет бюджетных ассигнований, переданных Ростехнадзору от Минтруда России;

- доведением Ростехнадзору средств Правительством Российской Федерации сверх установленного фонда оплаты труда на дополнительное материальное стимулирование;

- доведением средств на предоставление гражданским служащим субсидии на приобретение жилья.

Бюджетные назначения Ростехнадзора по программной части расходов составили в 2021 году 96,2 %, или 7 638,1 млн рублей. Кассовое исполнение по программной части составило в 2021 году 7 569,5 млн рублей, неисполненные бюджетные назначения – 68,6 млн рублей, или 0,9 %, что в основном обусловлено отсутствием подтверждающих документов на оплату оказанных услуг, оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, экономией по результатам конкурсных процедур.

Бюджетная отчетность по расходам федерального бюджета Ростехнадзора достоверна.

Бюджетные ассигнования резервных фондов (Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации) Ростехнадзору в 2021 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2021 г. № 3034-р выделены для предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения федеральным государственным гражданским служащим в размере 10,9 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено нарушение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Так, в нарушение пункта 19 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях

включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279, согласно которому заказчики, формируют, утверждают планы-графики в системе «Электронный бюджет» и размещают планы-графики в единой информационной системе в сфере закупок посредством информационного взаимодействия системы «Электронный бюджет» с единой информационной системой, Ростехнадзором сформированный и утвержденный в системе «Электронный бюджет» План-график закупок на 2021 финансовый год (версия № 18 от 30 декабря 2021 года) не размещен в единой информационной системе в сфере закупок в связи с тем, что несоответствия, выявленные Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства (протокол от 31 декабря 2021 г. № 2292), не устранены.

2.3. Ростехнадзор является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета в отношении курсовой разницы по прочим средствам федерального бюджета. Курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета от изменения курсов валюты, выданной на расходы сотрудникам, направляемым в краткосрочные командировки на территорию иностранных государств, составила (-) 0,0865 млн рублей.

2.4. В части дебиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2022 года по данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» общая сумма дебиторской задолженности Ростехнадзора составила 1 737,2 млн рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2021 года (1 448,6 млн рублей) на 288,6 млн рублей, или на 19,9 %. В том числе дебиторская задолженность по доходам на 1 января 2022 года составила 1 457,1 млн рублей, увеличившись по сравнению с 1 января 2021 года (1 176,3 млн рублей) на 280,8 млн рублей, или на 23,9 %.

Увеличение дебиторской задолженности в 2021 году связано с текущей

деятельностью территориальных органов Ростехнадзора, в рамках которой в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. Таким образом, в течение 60 дней, предусмотренных для добровольного погашения обязательств, суммы штрафов учитываются как дебиторская задолженность.

Наибольшую долю в общей сумме дебиторской задолженности Ростехнадзора за счет средств федерального бюджета составляет задолженность по счетам: 1 205 00 «Расчеты с дебиторами по доходам» – 1 438,0 млн рублей (82,8 % от общей суммы задолженности).

Дебиторская задолженность по счету 205 00 «Расчеты по доходам» сложилась за счет увеличения дебиторской задолженности по виду доходов:

- 116010910001140 «Административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов)»;

- 11610121010001140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование Федерального дорожного фонда)»;

- 11610123010041140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы бюджетов городских

округов за исключением доходов, направляемых на формирование муниципального дорожного фонда, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом муниципального образования о раздельном учете задолженности)» на 1 января 2022 года – 935,2 млн рублей (70,8 % от общей дебиторской задолженности по доходам).

По состоянию на 1 января 2022 года сумма дебиторской задолженности по расходам составила 280,1 млн рублей, просроченная задолженность – 7,6 млн рублей.

Просроченная задолженность на 1 января 2022 года составила 450,0 млн рублей, или 25,9 % от общей суммы дебиторской задолженности, и увеличилась по сравнению с 1 января 2021 года (371,3 млн рублей) на 78,7 млн рублей, или на 17,5 %. В структуре просроченной дебиторской задолженности наибольшую долю составляют денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства Российской Федерации.

В ходе анализа данных инвентаризации расчетов по принятым обязательствами по дебиторской задолженности и актов сверки взаимных расчетов с дебиторами расхождений не установлено.

2.5. По состоянию на 1 января 2022 года сумма кредиторской задолженности составила 771,5 млн рублей, на 1 января 2021 года – 628,9 млн рублей. По сравнению с 2020 годом кредиторская задолженность увеличилась на 142,5 млн рублей, или на 22,7 %.

Наибольший объем кредиторской задолженности на 1 января 2022 года образовался по счету 1 205 12 000 «Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов» в размере 442,6 млн рублей и увеличился по сравнению с 2020 годом на 0,8 млн рублей. Увеличение кредиторской задолженности обусловлено тем, что уплата государственной пошлины осуществляется плательщиками до получения соответствующей государственной услуги.

Кредиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2022 года сократилась на 12,5 млн рублей, или на 24,1 %, и составила 39,5 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года просроченная кредиторская задолженность составляет 2,4 млн рублей.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

В 2021 году субсидии на осуществление капитальных вложений Ростехнадзору не предусматривались, объекты капитального строительства в эксплуатацию не вводились. У Ростехнадзора отсутствуют объекты, по которым необходимо завершение капитального строительства.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Федеральным законом от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ (с изменениями) Ростехнадзору на 2021 год по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» предусмотрены бюджетные ассигнования подведомственным учреждениям в сумме 206,2 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 201,3 млн рублей, или на 4,9 млн рублей меньше. Кассовое исполнение составило 96,4 %.

Ростехнадзору в 2021 году субсидии на финансовое обеспечение государственного задания учреждениям предусмотрены не были.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В 2021 году Ростехнадзором субсидии юридическим лицам не предоставлялись.

6. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

В 2021 году Ростехнадзор получал финансирование и осуществлял деятельность как:

- соисполнитель государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300 (далее – Государственная программа № 10), в рамках которой являлся ответственным исполнителем подпрограммы 3 «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» с объемом финансирования согласно доведенным лимитам бюджетных обязательств 7 528,1 млн рублей (кассовое исполнение составило 7 459,5 млн рублей, или 99,0 %, неисполненные назначения составили 68,6 млн рублей, или 0,9 %);

- участник государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2014 г. № 506-12, в рамках которой являлся одним из государственных заказчиков федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–

2020 годы и на период до 2030 года») с объемом финансирования 50,5 млн рублей (кассовое исполнение составило 100 %);

• участник государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 с объемом финансирования 59,4 млн рублей (кассовое исполнение составило 100 %).

Ростехнадзором в 2021 году достигнуты значения восьми показателей (индикаторов) Государственной программы № 10, что составляет 100 % исполнения.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В соответствии с паспортом национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» и пунктом 1.58 раздела 4.6 «Федеральный проект «Цифровое государственное управление», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 04.06.2019 № 7) Ростехнадзор является исполнителем мероприятия (D6.10.71) «Создание, внедрение, развитие и эксплуатация цифровой платформы АИС Ростехнадзора» с результатом на:

- 31 декабря 2019 года – «проектирование АИС»;
- 31 декабря 2020 года – «создание АИС»;
- 31 декабря 2021 года – «эксплуатация и развитие АИС».

На момент проведения контрольного мероприятия из трех предусмотренных к реализации мероприятий завершено 1 мероприятие «проектирование АИС».

Согласно утвержденным лимитам бюджетных обязательств на реализацию исполнения мероприятия (D6.10.71) «Создание, внедрение, развитие и эксплуатация цифровой платформы АИС Ростехнадзора» федерального проекта «Цифровое государственное управление» на 2021 год предусмотрено

финансирование в объеме 302,9 млн рублей. Кассовое исполнение составило 41,5 млн рублей, или 13,7 %.

Таким образом, Ростехнадзором не соблюдены сроки реализации мероприятия, предусмотренного национальным проектом «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации».

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ и сводной бюджетной росписью Ростехнадзору предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 15,78 млн рублей в виде субвенций на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений двум субъектам Российской Федерации – г. Севастополю в сумме 2,68 млн рублей и Республике Крым в сумме 13,09 млн рублей.

Кассовое исполнение составило 15,73 млн рублей (99,7 %), в том числе г. Севастополем в размере 2,64 млн рублей (98,5 %), Республикой Крым – 13,088 млн рублей (99,94 %).

Причиной возникновения неиспользованных на 1 января 2022 года остатков межбюджетных трансфертов в размере 0,01 млн рублей является экономия средств на командировочные расходы.

Ростехнадзором была утверждена форма отчета (приказ Ростехнадзора от 16 мая 2019 г. № 190), наличие которой предусмотрено пунктом 6 Правил, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 октября 2017 г. № 1270 и № 1271.

Отчеты по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16 мая 2019 г. № 190, представлялись Управлением по промышленной безопасности, электроэнергетике и безопасности гидротехнических сооружений города Севастополя (Севтехнадзор), Службой по экологическому и технологическому надзору Республики Крым (Крымтехнадзор) с нарушением сроков,

предусмотренных пунктом 6 Правил, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 октября 2017 г. № 1270 и № 1271.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами Ростехнадзора, которая составила 38,5 балла. Основными факторами, повлиявшими на недостижение максимальной оценки качества управления государственными финансами Ростехнадзора, является увеличение дебиторской и кредиторской задолженности, недостатки внутреннего финансового аудита.

По результатам проверки дана следующая оценка по группе показателей: «Среднесрочное финансовое планирование» – 5 баллов, «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 7 баллов, «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 10 баллов, «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 3 балла, «Учет и отчетность» – 8 баллов, «Внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла, «Уровень объема финансовый нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 2 балла, «Выполнение государственных заданий» – 3 балла.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации внутренний финансовый аудит осуществлялся на основании Положения об осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом Ростехнадзора от 14 декабря 2020 г. № 526. В структуре Ростехнадзора отдельное подразделение, осуществляющее функции внутреннего финансового аудита (финансового контроля), не создано.

Плановые проверки осуществлялись в соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий Ростехнадзора на 2021 год, утвержденным

руководителем Ростехнадзора А.В. Алешиным 30 декабря 2020 года. Планом было предусмотрено проведение трех аудиторских мероприятий.

Темами планируемых аудиторских мероприятий являлись:

- достоверность показателей сводной бюджетной отчетности Ростехнадзора за 2021 год;
- бюджетный учет центрального аппарата Ростехнадзора за шесть месяцев 2021 года;
- достоверность показателей сводной бюджетной отчетности Ростехнадзора за девять месяцев 2021 года.

Нарушения при проведении Ростехнадзором аудиторских мероприятий не установлены. Внутренний финансовый аудит оценивается Счетной палатой как средний.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В пользовании Ростехнадзора на 1 января 2022 года, его территориальных органов и подведомственных учреждений находятся 472 объекта недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, закрепленных на праве оперативного управления, и 100 земельных участков, закрепленных на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Сведения о государственной регистрации права собственности Российской Федерации имеются на 455 из 472 объектов недвижимого имущества, или 96,4 % (2020 год – 84,5 %), сведения о государственной регистрации права оперативного управления имеются на 456 из 472, или на 96,6 % (2020 год – 91,1 %) объектов недвижимости.

Сведения о государственной регистрации права собственности Российской Федерации имеются на 94 из 100 земельных участков, или на 94,0 % (2020 год – 91,3 %), о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования – на 95 из 100 земельных участков, или на 95,0 % (2020 год – 93,2 %) земельных участков.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 21 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр новых сведений обязан в течение 14 дней со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета запись об изменениях сведений и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Ростехнадзором запись об изменениях сведений и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета – нежилом помещении, расположенном по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, п. Радужный, 1 мкр, д. 7, в связи с оформлением права оперативного управления (от 12 марта 2021 г. № 86:18:0010301:1517-86/054/2021-2) направлены в систему учета с нарушением установленного срока (3 сентября 2021 года).

12. Выводы

12.1. Показатели годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности Ростехнадзора об исполнении федерального бюджета за 2021 год достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе внешней проверки исполнения Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями).

12.2. Доходы поступили в объеме 2 929,0 млн рублей, что на 18,5 млн рублей (0,64 %) больше уточненного прогноза поступлений доходов (2 910,5 млн рублей), что связано с увеличением количества обращений за совершением юридически значимых действий, поступлением доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства выше прогнозных значений.

12.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета Ростехнадзора составило 7 610,9 млн рублей, или 95,8 % от общего объема доведенных лимитов бюджетных обязательств (7 940,9 млн рублей). Основную долю расходов

составила заработная плата (4 867,2 млн рублей, или 63,9 %, от общего объема доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Объем неисполненных назначений по лимитам бюджетных обязательств составил 330,0 млн рублей, или 4,2 %, основная доля которых образовалась в связи отсутствием подтверждающих документов на оплату оказанных услуг, оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, экономией по результатам конкурсных процедур.

12.4. По состоянию на 1 января 2022 года по данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» общая сумма дебиторской задолженности Ростехнадзора составила 1 737,2 млн рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2021 года (1 448,6 млн рублей) на 288,6 млн рублей, или на 19,9 %, в том числе дебиторская задолженность по доходам на 1 января 2022 года составила 1 457,1 млн рублей, увеличившись по сравнению с 1 января 2021 года (1 176,3 млн рублей) на 280,8 млн рублей, или на 23,9 %.

Основным фактором, повлиявшим на рост дебиторской задолженности, являются особенности текущей деятельности территориальных органов Ростехнадзора в течение 2021 года. В соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Просроченная задолженность на 1 января 2022 года составила 450,0 млн рублей, или 25,9 % от общей суммы дебиторской задолженности и увеличилась по сравнению с 1 января 2021 года (371,3 млн рублей) на 78,7 млн рублей, или на 21,2 %, в связи с увеличением срока добровольной оплаты административных штрафов.

По состоянию на 1 января 2022 года сумма кредиторской задолженности составила 771,5 млн рублей, на 1 января 2021 года – 628,9 млн рублей. По сравнению с 2020 годом кредиторская задолженность увеличилась на 142,5 млн рублей, или на 22,7 %, что обусловлено оплатой государственной пошлины до получения соответствующей государственной услуги.

12.5. Ростехнадзор осуществлял исполнение федерального бюджета в рамках трех государственных программ Российской Федерации: «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в части подпрограммы 3 «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» (федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2030 года»), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Ростехнадзором в 2021 году достигнуты значения всех восьми показателей (индикаторов) Государственной программы № 10. Кассовое исполнение составило 7 459,5 млн рублей, или 99,0 %, неисполненные назначения составили 68,6 млн рублей, или 0,9 %.

12.6. В соответствии с паспортом национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» и пунктом 1.58 раздела 4.6 «Федеральный проект «Цифровое государственное управление», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 04 июня 2019 г. № 7), Ростехнадзор является исполнителем мероприятия (D6.10.71) «Создание, внедрение, развитие и эксплуатация цифровой платформы АИС Ростехнадзора».

На момент проведения контрольного мероприятия из трех предусмотренных к реализации мероприятий не выполнены мероприятия «Создание АИС» и «Эксплуатация и развитие АИС». Кассовое исполнение составило 41,5 млн рублей, или 13,7 %, неисполненные назначения составили 261,4 млн рублей, или 86,3 %.

12.7. Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ и сводной бюджетной росписью Ростехнадзору предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 15,780 млн рублей в виде субвенций на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) в области

промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений двум субъектам Российской Федерации – г. Севастополю и Республике Крым. Кассовое исполнение составило 15,732 млн рублей, или 99,7 %.

12.8. В ходе проверки были установлены нарушения и недостатки в сфере закупок, в том числе:

- в нарушение пункта 19 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279, сформированный и утвержденный в системе «Электронный бюджет» План-график закупок на 2021 финансовый год Ростехнадзором в единой информационной системе в сфере закупок не размещен;

- Ростехнадзором в рамках государственного контракта от 28 сентября 2021 г. № 0173100013121000024, заключенного с АО НИП «ИНФОРМЗАЩИТА» на выполнение работы по созданию подсистемы информационной безопасности Государственной автоматизированной информационной системы «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора» (далее – ПИБ), приняты и оплачены работы по первому этапу указанного контракта, предусматривающие разработку рабочей документации на ПИБ и ее части на общую сумму 1,5 млн рублей, включающей руководство администратора информационной безопасности и регламент подключения пользователей.

При этом разработка руководства администратора информационной безопасности и регламента подключения пользователей осуществлена в соответствии с государственным контрактом от 25 ноября 2020 г.

№ 0173100013120000049, заключенным Ростехнадзором с ООО «Философия.ИТ» на выполнение работ по созданию и развитию цифровой платформы «Автоматизированная информационная система Ростехнадзора», работы по которому не оплачены.

Таким образом, в случае приемки и оплаты на основании контракта № 49 работ по разработке регламента подключения пользователей и руководства администратора существует риск повторной оплаты работ, выполненных и оплаченных в рамках контракта № 24.

12.9. Ростехнадзором в нарушение пункта 21 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, информация об оформлении государственной регистрации права оперативного управления направлена в Росимущество с нарушением срока на 161 день.

12.10. Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами Ростехнадзора, которая составила 38,5 балла.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты руководителю Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

13.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

С.В. Мамедов

