

**Министерство здравоохранения и социального развития
Российской Федерации**

ДОКЛАД

**«О реализации государственной политики
в области охраны труда в Российской
Федерации в 2008 году»**

**Москва
2009**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
1.1. Производственный травматизм	5
1.1.1 Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности	5
1.1.2 Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации	6
1.1.3 Состояние производственного травматизма в разрезе видов и причин происшествий несчастных случаев, а также тяжести их последствий	7
1.2. Состояние условий труда	8
1.3. Условия и охрана труда в организациях малого бизнеса	10
2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА	11
3. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА	13
3.1. Программа действий по улучшению условий и охраны труда на период 2008-2010 г.г	13
3.2. Государственный надзор и контроль за состоянием условий и охраны труда, соблюдением законодательства в сфере трудовых отношений	19
3.3. Государственная экспертиза условий труда	22
3.4. Аттестация рабочих мест по условиям труда и подтверждение соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны	23
3.5. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда	24
3.6. Расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	25
3.7. Социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	26
3.8. Компенсации за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда	28
3.9. Координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей среды и других видов экономической и социальной деятельности	30
3.10. Информационно - аналитическое и научно - методическое обеспечение охраны труда	31
3.11. Подготовка специалистов по охране труда и повышение их квалификации	33

3.12. Организация государственной статистической отчетности об условиях труда, производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях	34
3.13. Установление порядка обеспечения средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счёт средств работодателей	36
4. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА	38
5. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА	41

ПРИЛОЖЕНИЯ

ВВЕДЕНИЕ

Для решения проблемы дефицита трудового потенциала в условиях экономического кризиса в стране требуются эффективные системы управления охраной труда и профессиональными рисками, которые составляют основу безопасности жизнедеятельности и благополучия человека. Поиск новых подходов к управлению охраной труда и ее реформированию на федеральном, региональном уровнях, а также в организациях, обусловлен происходящими изменениями в экономике и социальной сфере и предусматривает обеспечение системного подхода ко всему спектру решаемых задач в этой области.

Одной из важнейших задач Плана мероприятий по реализации в 2008-2010 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2008 г. № 170-р, является снижение смертности трудоспособного населения от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний до уровня развитых европейских стран. Для реализации Концепции Минздравсоцразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей разработана и реализуется Программа действий по улучшению условий и охраны труда, предусматривающая мероприятия по переходу к оценке и управлению профессиональными рисками на рабочих местах, оптимизации страховых тарифов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Доклад «О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Российской Федерации в 2008 году» подготовлен Минздравсоцразвития России на основе мониторинга состояния условий и охраны труда по итогам 2008 года, исходя из анализа статистических и оперативных данных Росстата, Роструда, Роспотребнадзора, Фонда социального страхования Российской Федерации, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с поручением, предусмотренным пунктом 80 Плана мероприятий Правительства Российской Федерации по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2008-2010 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2008 года № 1273-р.

При подготовке доклада использованы материалы и предложения общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей, органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, Международной организации труда, ряда научных и общественных организаций.

1. ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Производственный травматизм

Анализ свидетельствует о том, что в 2008 году **продолжилась тенденция снижения** общего количества работников, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве.

Так, по данным Росстата в 2008 году в результате несчастных случаев на производстве в организациях наблюдаемых Росстатом наиболее травмоопасных видов экономической деятельности (обрабатывающие отрасли, добыча полезных ископаемых, транспорт, строительство) пострадало 58 357 человек, что на 11,9% ниже, чем в 2007 году (66 055). Кроме того, наблюдается также **снижение относительного количества пострадавших** работников (в расчете на 1000 занятых в указанных отраслях экономики). В 2008 году указанный показатель составил 2,5 и снизился по сравнению с предыдущим годом на 7,4%. Динамика абсолютного и относительного количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве представлена в приложении 1.

Кроме того, в 2008 году сохранилась также тенденция снижения как абсолютного, так и относительного (в расчете на 1000 занятых) числа работников, погибших на производстве.

По данным Роструда в результате несчастных случаев на производстве в 2008 году в Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибло 4 103 работника, что на 10,5% ниже, чем в 2007 году (4 583). Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом в 2008 году также несколько снизился и составил 0,109 (2007 год – 0,124).

1.1.1. Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности показал, что в число наиболее травмоопасных видов экономической деятельности входит сельское хозяйство, обрабатывающие отрасли, строительство, транспорт. Распределение относительной численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве по видам экономической деятельности представлено в приложении 2.

При этом коэффициент частоты производственного травматизма в сельском хозяйстве (3,9) превышает данный показатель в целом по Российской Федерации (2,5) в 1,6 раза, в строительстве (3,6) – в 1,4 раза, в организациях, осуществляющих добычу полезных ископаемых (3,3) – в 1,3 раза.

В то же время, в организациях транспорта коэффициент частоты производственного травматизма ниже среднероссийского в 1,3 раза, а в организациях здравоохранения – в 1,9 раза.

В 2008 году отмечен рост числа погибших на производстве в организациях таких видов экономической деятельности, как производство машин и оборудования (в 1,2 раза), производство транспортных средств (в 1,3 раза) и др.

Снижение уровня производственного травматизма со смертельным исходом в 2008 году отмечено в организациях таких видов экономической деятельности, как добыча каменного угля (в 3,7 раза), организациях транспорта (на 11,2%) и др.

Вместе с тем, следует отметить, что в таком традиционно травмоопасном виде экономической деятельности, как строительство число погибших на производстве в 2008 году (1702) по сравнению с 2007 годом (1706) практически не изменилось.

Динамика абсолютного и относительного количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным исходом, в разрезе основных отраслей экономики представлена в приложении 3.

1.1.2. Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации

В целях оценки уровня производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации с учетом их различного социально-экономического положения, структуры экономики и численности занятого населения при анализе состояния травматизма применялся относительный показатель - коэффициент частоты производственного травматизма ($K_{\text{ч}}$).

Результаты анализа показывают, что в ряде регионов России значения данного показателя существенно превышает средний уровень в целом по Российской Федерации.

В частности, в Вологодской области значение $K_{\text{ч}}$ превышает среднероссийский уровень данного показателя более чем в 2 раза, в Республике Марий Эл, Магаданской и Кировской областях – в 1,9 раза, в Кемеровской области – в 1,7 раза, в Хабаровском крае и Костромской области – в 1,4 раза и др.

В 2008 году по данным Росстата зафиксирован рост абсолютного числа пострадавших в Калининградской области, Республиках Дагестан, Северная Осетия – Алания, Алтай, Тыва, Ямало-Ненецком автономном округе и др.

Вместе с тем, в отдельных субъектах Российской Федерации коэффициент частоты производственного травматизма в 2008 году находился на уровне существенно ниже, чем в среднем по Российской Федерации.

Так, в Республиках Башкортостан, Татарстан, Краснодарском и Ставропольском краях частота производственного травматизма в 2008 году была практически в 1,5 раза ниже, чем в среднем по Российской Федерации.

В то же время, в таких регионах России, как Брянская, Калужская, Тульская, Волгоградская и Иркутская области коэффициент частоты производственного травматизма находится практически на уровне среднего значения в целом по Российской Федерации.

При этом, несмотря на снижение в целом по Российской Федерации числа погибших на производстве, в ряде субъектов Российской Федерации в 2008 году допущен рост данного показателя.

Так, в Ивановской области число погибших на производстве в 2008 году превысило аналогичный показатель 2007 года в 1,7 раза, в Липецкой области – в 1,3 раза, в Саратовской области – в 1,2 раза, в Челябинской области – на 13%.

Динамика абсолютного и относительного количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным исходом, в разрезе субъектов Российской Федерации представлена в приложении 4.

1.1.3. Состояние производственного травматизма в разрезе видов и причин происшествия несчастных случаев, а также тяжести их последствий

В 2008 году удалось сохранить тенденцию снижения общего количества несчастных случаев с тяжелыми последствиями. По сведениям Роструда в 2008 году зарегистрировано 12242 таких случая, что на 10,8% меньше, чем в 2007 году (13722 случая). При этом количество групповых несчастных случаев уменьшилось на 14,5%, количество тяжелых несчастных случаев – на 10% и количество несчастных случаев со смертельным исходом – на 11,6%. Распределение несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями по федеральным округам Российской Федерации представлено в приложении 5.

Анализ типологии происшедших в 2008 году в организациях Российской Федерации несчастных случаев с тяжелыми последствиями свидетельствует, что практически каждый третий работник пострадал (получил тяжелую травму, либо погиб) в результате падения с высоты, а каждый четвертый - в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.п. Свыше 13% работников получили тяжелые травмы, либо погибли в результате транспортных происшествий, а около 11% - в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов и пр.

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Российской Федерации в 2008 году, 72% вызваны типичными причинами организационного характера: нарушения требований безопасности, неудовлетворительная организация производства работ, недостатки в обучении работников безопасности труда, нарушения трудовой дисциплины и другие. Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2008 году

произошел практически каждый пятый несчастный случай на производстве с тяжелыми последствиями.

Доля несчастных случаев с тяжелыми последствиями, причинами которых послужили технологические и технические (техногенные) факторы, составляет 11%. На долю несчастных случаев, обусловленных противоправными действиями других лиц, совершенных в отношении работников организаций, чрезвычайными ситуациями природного и криминогенного характера, приходится около 19%.

1.2. Состояние условий труда

Если динамика производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом, имеет тенденцию к снижению, то состояние условий труда нельзя считать удовлетворительным. Анализ причин заболеваемости в России показывает, что до 40% заболеваний прямо или косвенно связаны с неудовлетворительными условиями труда.

При этом по данным Росстата в 2008 году продолжилось увеличение удельного числа работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, которое на конец 2008 года составило 26,2% (в 2007 г. – 24,9%).

В 2008 году увеличение относительной численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам отмечено: в промышленности – с 27,2% в 2007 году до 28,7% в 2008 году; в строительстве – с 14,0% в 2007 году до 14,6% в 2008 году; на транспорте – с 29,9% до 31,4%; в связи – с 2,7% до 2,9% (приложение 6).

Доля работников, занятых тяжелым физическим трудом, в Российской Федерации в 2008 гг. выросла до 9,0% (в 2007 году -8%).

При этом по данным Роспотребнадзора в 2008 году условия труда на 77% предприятий в России были отнесены к опасным и неблагоприятным для здоровья работающих. В отдельных регионах России удельный вес предприятий, крайне неблагоприятных в плане опасности для здоровья, остается чрезвычайно высоким: в Кемеровской области – 56,58%, Чукотском автономном округе – 53,44%, Костромской области – 50,23%, Вологодской области – 40,73%.

Наибольшая численность работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, наблюдалась в Дальневосточном (35,5%), Сибирском (32,7%) и Уральском (31,1%) федеральных округах, причем в Дальневосточном федеральном округе данный показатель превышал среднероссийский уровень во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав данного федерального округа (приложение 7).

Из субъектов Российской Федерации наиболее высокие показатели численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, наблюдались в Кемеровской (51,1%), Архангельской (42,0%), Магаданской (41,4%), Мурманской (40,1%) областях и Еврейской автономной области (41,1%).

Неудовлетворительное состояние условий труда, длительное воздействие вредных производственных факторов на организм работающих явилось основной причиной формирования у работающих профессиональной патологии.

В 2008 году было зарегистрировано 7487 случаев профессиональных заболеваний и отравлений, из них у женщин 1534 (20,5%) (в 2007 г. – 7691 случаев, из них 1512 у женщин – 19,7%).

В структуре нозологических форм профессиональных заболеваний и отравлений преобладали заболевания, связанные с воздействием физических факторов – 43,25% (в 2007г. – 42,6%), заболевания, вызванные воздействием промышленных аэрозолей – 21,01% (22,2%), заболевания связанные с физическими перегрузками и перенапряжением отдельных органов и систем – 18,54% (19,2%), заболевания (интоксикации), вызванные воздействием химических факторов – 8,15% (8,0%), заболевания, вызванные действием биологических факторов – 5,17% (4,5%). Также регистрировались аллергические заболевания – 3,42 % (2,9 %) и профессиональные новообразования – 0,47% (0,4%).

Среди профессиональных отравлений преобладали отравления углеродом оксида, газообразным фтором, ртутью, марганцем в сварочном аэрозоле, сероводородом.

Последовательно возрастает число случаев профзаболеваний, зарегистрированных на предприятиях с частной формой собственности, удельный вес которых составил в 2008 г. – 68,9%, в 2007 г. – 55,6%.

В 2008 году зарегистрировано 765 случаев профзаболеваний у больных, которым было установлено 2 и более диагноза профзаболевания (отравления), что составило 10,2% (в 2007 г. – 10,1%).

Удельный вес выхода на инвалидность составил 21,5% от всех случаев профзаболеваний, зарегистрированных в 2008 году (в 2007 г. – 20,5%), при этом: инвалидность по 1 группе составила 0,1% (в 2007 г. – 0,3%), 2 группе – 10,4% (16,6 %) и 3 группе – 89,4% (83,1%).

Возникновение **острых профзаболеваний** (отравлений) было, в основном, обусловлено конструктивными недостатками машин – 53,64%, нарушением правил техники безопасности – в 7,95% случаев, авариями – 6,62%, неприменением средств индивидуальной защиты (СИЗ) – 5,96%.

Обстоятельствами и условиями возникновения **хронических профзаболеваний** и отравлений послужили: несовершенство технологических процессов – в 44,06% случаев, конструктивные недостатки средств труда – 35,96%, несовершенство рабочих мест – 4,32%, несовершенство технических установок – 4,27 %, профессиональный контакт с инфекционным агентом – 4,2%.

В целом по Российской Федерации в ходе периодических медицинских осмотров было выявлено: в 2008 году – 71,5% случаев профзаболеваний (отравлений), в 2007 г. – 68,7%, в 2006 г. – 68,0%. Остальные случаи выявлялись при обращении больных за медицинской помощью.

1.3. Условия и охрана труда в организациях малого бизнеса

Состояние условий и охраны труда работающих в малом бизнесе остается неудовлетворительным.

Несмотря на то, что коэффициент частоты несчастных случаев на производстве (в расчете на 1000 работающих) в организациях малого бизнеса в 2008 году несколько снизился, коэффициент частоты несчастных случаев со смертельным исходом в 2008 году в 2,4 раза превысил среднее значение данного показателя в целом по России.

При этом в ходе осуществления мероприятий по надзору и контролю в 2008 году были выявлены следующие наиболее типичные нарушения требований охраны труда в организациях малого бизнеса:

- руководители и специалисты малых предприятий не проходят обучение и проверку знаний по охране труда, в их должностных инструкциях отсутствуют обязанности по охране труда;
- инструктажи по охране труда проводятся с нарушениями сроков, отсутствуют планы инструктажей, не разрабатываются инструкции по охране труда;
- обеспечение работающих средствами индивидуальной защиты производится с нарушениями сроков и норм выдачи;
- не проводится аттестация рабочих мест по условиям труда.

Нередки случаи, когда на работу принимаются граждане, не имеющие профессиональной подготовки, соответствующей характеру выполняемой работы, без проведения инструктажа и обучения по вопросам охраны труда.

При этом, как показывают результаты проведенных по заказу Минздравсоцразвития России социологические исследования организаций малого бизнеса работодатели и специалисты малых предприятий зачастую некомпетентны в вопросах охраны и безопасности труда, не проявляют инициативы по повышению своих знаний в области охраны труда. У работодателей отсутствует необходимая информация о действующих нормативных правовых актах по охране труда. Большая часть нарушений связана с отсутствием служб охраны труда, практики возложения на конкретное должностное лицо обязанностей по организации работы по охране труда.

Причины высокого уровня производственного травматизма и неблагоприятных условий труда на малых предприятиях, по мнению опрошенных руководителей данных предприятий, определяются двумя основными факторами: неудовлетворительным финансовым состоянием малого предпринимательства и неотлаженностью системы управления охраной труда в части адаптации существующих процедур к особенностям осуществления деятельности субъектами малого предпринимательства.

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

В соответствии с пунктом 3 статьи 37 Конституции Российской Федерации каждый гражданин России имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

В послании Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации в ноябре 2008 года в качестве основных ценностей названа жизнь человека, его благосостояние и достоинство. Реализация социальных гарантий, закрепленных Конституцией, расширение экономической, предпринимательской свободы, обеспечение права граждан на труд, невзирая на экономический кризис, должны оставаться важнейшими направлениями государственной политики. Россия должна быть ориентирована на инновационную экономику, что требует особого внимания к формированию кадрового состава, повышению роли образования. Ориентация на инновационную экономику обеспечивает улучшение условий труда, сохранение жизни и здоровья работающего населения.

Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин на Всероссийском совещании председателей первичных профсоюзных организаций общероссийских профсоюзов – членских организаций Федерации независимых профсоюзов России 26 мая 2009 года говорил о недопустимости экономии на здоровье работников, на защите их от воздействия вредных производственных факторов, на технике безопасности.

В этой связи базовым принципом государственной политики Российской Федерации в области охраны труда является обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

В соответствии со статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются:

принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области охраны труда, а также федеральных целевых, ведомственных целевых и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда;

государственное управление охраной труда;

государственный надзор и контроль за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда;

государственная экспертиза условий труда;

установление порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и порядка подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;

содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;

профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников;

расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

установление компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей природной среды и других видов экономической и социальной деятельности;

распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;

участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;

подготовка специалистов по охране труда и повышение их квалификации;

организация государственной статистической отчетности об условиях труда, а также о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;

обеспечение функционирования единой информационной системы охраны труда;

международное сотрудничество в области охраны труда;

проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет средств работодателей.

Целью государственной политики в области охраны труда является защита здоровья работника и обеспечение охраны труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками на каждом рабочем месте и вовлечения в управление этими рисками основных сторон социального партнерства – государства, работодателей и работников.

Основными целевыми показателями эффективности реализации государственной политики в области охраны труда являются:

- сокращение числа работников, пострадавших или погибших в результате несчастных случаев на производстве;

- снижение удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам;

- сокращение доли промышленных предприятий с неудовлетворительными условиями труда.

3. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА

Государственная политика в области условий и охраны труда в 2008 году реализовывалась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, задачами, поставленными в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы) с учетом Концепции демографической политики Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 г. № 1351, требований статьи 210 Трудового кодекса Российской Федерации «Основные направления государственной политики в области охраны труда», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

3.1. Программа действий по улучшению условий и охраны труда на период 2008-2010 г.г.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации в 2008-2010 годах Концепции демографической политики, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.02.2008 года № 170-р, разработана Программа действий по улучшению условий и охраны труда на 2008-2010 годы (приказ Минздравсоцразвития России № 586 от 13 октября 2008 года).

Программа действий по улучшению условий и охраны труда занимает особое место в долгосрочной государственной стратегии, поскольку является:

- системным элементом демографической политики, т.к. направлена на достижение стратегической цели государства, а именно, на сохранение народонаселения и здоровья самой активной, репродуктивной части российского общества;
- условием перехода экономики страны на постиндустриальный уровень, т.к. новая экономика – «экономика знаний» – связана с качественно новыми условиями труда и, соответственно, высокими требованиями к культуре труда.

Системный характер назревших проблем обуславливает необходимость реформирования всей системы управления охраной труда, т.е. управления системой сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности с учетом потребности развития российской экономики и тех масштабных задач, которые ставятся Правительством Российской Федерации по достижению нового качества жизни и условий труда российских граждан.

Главной целью Программы является защита здоровья работника и обеспечение охраны труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками на каждом рабочем месте и вовлечения в

управление этими рисками основных сторон социального партнерства – государства, работодателей и работников.

Программа направлена на достижение следующих стратегических задач:

снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

повышение качества условий труда на рабочих местах;

снижение смертности от предотвратимых причин; улучшение здоровья работающего населения.

Реализация Программы организована путем выстраивания эффективных партнерских отношений с основными участниками системы управления охраной труда.

Основной задачей новой системы управления охраной труда является переход от реагирования на страховые случаи “post factum” к управлению рисками повреждения здоровья работников. Данная цель может быть достигнута созданием всеобъемлющей, сквозной **системы управления профессиональными рисками**, которая должна стать основой управления системой сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, охватывая все рабочие места вне зависимости от размера и формы собственности предприятия. Оценка, контроль и управление профессиональными рисками предполагают:

- проведение анализа и оценку состояния здоровья работающего населения в причинно-следственной связи с условиями труда;
- информирование субъектов трудового права о профессиональном риске, вероятности его возникновения и методах контроля, а также о последствиях и ответственности;
- мониторинг динамики показателей профессионального риска;
- проведение мероприятий по снижению вероятности повреждения здоровья работников (вероятности наступления страхового случая);
- усиление роли социального партнёрства в перераспределении солидарной ответственности между государством, работодателем и работником в системе охраны труда и управления профессиональными рисками в зависимости от степени влияния каждой из сторон на управление риском.

Новая концепция системы управления профессиональными рисками основывается на фундаментальном принципе: «кто создает риски, у того больше возможностей ими управлять».

Создание системы управления профессиональными рисками предполагает проведение комплекса организационно-правовых, финансово-экономических, производственно-технологических, социальных, медицинских и санитарно-гигиенических мер, направленных на минимизацию воздействия неблагоприятных производственных факторов на здоровье работников, а именно:

- создание системы выявления, оценки и контроля профессиональных рисков повреждений (утраты) здоровья работников для обеспечения *превентивных* мер защиты здоровья работника, включающих в себя предупредительные, профилактические и компенсационные мероприятия;
- совершенствование социально-трудовых отношений и развитие механизмов социального партнерства для разделения и закрепления ответственности государства, работодателя и работника за сохранение здоровья работников и поддержание трудовых ресурсов в работоспособном состоянии;
- реформирование социального, медицинского и пенсионного страхования с целью повышения экономической и финансовой заинтересованности сторон социального партнерства в сохранении здоровья работников и работоспособности трудовых ресурсов, совершенствование законодательства, направленного на внедрение новых принципов управления профессиональными рисками;
- построение эффективной сети информирования, консультирования и обучения различных групп работающего населения по вопросам охраны труда и здоровья на основе новых принципов управления профессиональными рисками;
- апробация новых методических разработок в рамках пилотных проектов, создание простых и доступных типовых образцов и моделей управления рисками для лёгкого копирования, тиражирования и распространения по Российской Федерации.

Для удобства исполнения и контроля Программа действий по улучшению условий и охраны труда структурирована на **шесть** агрегированных компонентов (шесть программных блоков):

1. Совершенствование нормативной базы по охране труда, модернизация государственных нормативных требований охраны труда, создание методических руководств, правил и инструкций, проведение НИОКР по модернизации технических средств охраны труда;
2. Создание и обеспечение действия системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на рабочем месте;
3. Совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
4. Информирование населения в области охраны труда и профессиональных рисков, пропаганда культуры труда и здоровья на работе, популяризация мер по охране труда;
5. Совершенствование профпатологической службы России
6. Совершенствование государственного надзора и контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда.

Совершенствование нормативной базы по охране труда, модернизация государственных нормативных требований охраны труда, создание методических руководств, правил и инструкций, прежде всего, подразумевает необходимость внесения изменений в действующие законодательные акты, прежде всего, в Трудовой кодекс Российской Федерации путем ведения в его терминологический аппарат понятий «профессиональный риск» и «управление профессиональным риском», а также установления прав и обязанностей субъектов трудовых отношений, связанных с управлением профессиональными рисками.

Одновременно предполагается внести соответствующие изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности субъектов трудовых отношений за нарушения законодательства об охране труда.

С целью повышения эффективности системы социального страхования, оптимизации страховых тарифов и выработки мер экономического стимулирования субъектов трудовых отношений к соблюдению требований охраны труда предстоит внести изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», обеспечивающие введение механизма гибкой дифференциации страховых взносов, в том числе стимулирования страхователей при отсутствии несчастных случаев на производстве.

В дополнение к этому предстоит подготовить нормативные правовые акты, направленные на совершенствование системы определения страховых тарифов и методики установления скидок и надбавок к ним, обеспечивающие их дифференциацию в зависимости от показателей состояния условий и охраны труда, а также последовательный переход от определения показателей профессионального риска для организаций по списку в зависимости от вида экономической деятельности к определению уровня профессионального риска в зависимости от состояния условий и охраны труда в организациях.

Кроме того, предстоит усовершенствовать систему финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников с целью облегчения ее использования организациями малого и среднего бизнеса.

Вышеуказанные мероприятия будут способствовать созданию механизма экономического стимулирования работодателей к улучшению условий и охраны труда.

Необходимо также принятие нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию положений новой редакции Трудового кодекса Российской Федерации, направленных на совершенствование государственной экспертизы условий труда, аттестации рабочих мест по условиям труда, аккредитации организаций, оказывающих услуги в области

охраны труда, модернизации государственных нормативных требований охраны труда.

Все это предусматривает последовательный пересмотр имеющихся правил и инструкций по охране труда, а также стандартов Системы стандартов безопасности труда с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством.

При этом особое внимание в работе по совершенствованию нормативной правовой базы следует уделить вопросам упрощения правоприменения разрабатываемых нормативных правовых актов, содержательная часть которых должна стать лаконичной, хорошо структурированной и адаптированной к восприятию всеми субъектами трудового права.

В рамках реализации Программы действий по улучшению условий и охраны труда в 2008 году был принят ряд законодательных и иных нормативных правовых актов, перечень которых представлен в приложении 8.

Основой системы управления профессиональными рисками должна стать оценка условий труда на каждом рабочем месте с выявлением вредных и (или) опасных производственных факторов по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда, оценка состояния здоровья занятых на этих рабочих местах работников, по результатам которых должны осуществляться мероприятия по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, а также профилактика профессиональных заболеваний работников.

С целью совершенствования процесса обучения по охране труда и широкого внедрения информационных технологий предусматривается:

создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда;

разработка типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических планов и учебных пособий по охране труда, в том числе электронного учебного пособия для обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда.

Информационное обеспечение охраны труда предполагает проведение широкомасштабной работы по информированию, консультированию и оказанию правовой помощи работникам и работодателям по вопросам соблюдения трудового законодательства в сфере охраны труда. Особое значение отводится массовой пропаганде безопасности труда и здорового образа жизни с использованием ресурсов PR-индустрии и средств массовой информации. Следует методично и целенаправленно культивировать в обществе ответственное отношение к труду и организации рабочего места, внедрять в сознание трудящихся культуру безопасного труда и личной ответственности за свое здоровье, принять меры по повышению информированности работников и работодателей о наиболее распространенных профессиональных рисках и способах управления ими.

При этом приоритет должен быть отдан развитию культуры безопасного труда и ответственности за свое здоровье среди молодежи.

Целенаправленное информационное воздействие на массовое сознание должно стать важнейшим элементом политики в сфере здравоохранения и труда. В субъектах Российской Федерации к этой работе должны быть привлечены органы по труду, а также трехсторонние комиссии субъектов Российской Федерации – социальные партнёры.

Для реализации указанной задачи предусматривается выполнение следующих основных мероприятий:

- создание сети консультационных пунктов государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации;
- осуществление комплекса информационно-разъяснительных мероприятий в сфере охраны труда с применением передовых информационных технологий.

Кроме того, одним из направлений программы является **совершенствование профпатологической службы России**, проведение специализированных медицинских обследований работников, создание системы ранней диагностики и профилактики профессиональных заболеваний

В этих целях осуществляются следующие мероприятия:

разработка Положения о центре профпатологии с целью установления порядка работы и правового статуса указанного Центра;

разработка медицинских регламентов допуска работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, и порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров;

разработка методологии раннего выявления групп риска и предупреждения профессиональных заболеваний.

В новых условиях функционирования системы охраны труда необходимо повышение эффективности надзорно-контрольной деятельности, основанной на усовершенствованной законодательной и нормативно-правовой базе в сфере охраны труда, а также оптимальной структуре, численности и современной технической оснащенности органов, осуществляющих государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда.

Совершенствование государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства потребует реализации следующего комплекса мероприятий:

разработка и внедрение административных регламентов исполнения государственных функций надзора и контроля в целях упорядочения осуществляемой надзорно-контрольной деятельности;

оптимизация организационной структуры государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации в целях повышения эффективности выполняемых функций;

внедрение в государственных инспекциях труда в субъектах Российской

Федерации автоматизированных информационных систем обеспечения надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства («АИС ГИТ»), формирование и актуализация на ее основе информационной базы результатов проведения надзорно-контрольных мероприятий, совместимой с АС «Профессиональные риски»;

повышение уровня технической оснащенности госинспекторов труда (обеспечение оснащения «чемоданчиками инспектора труда»);

создание системы непрерывной подготовки и повышения квалификации государственных инспекторов труда по направлениям надзорно-контрольной деятельности с использованием современных методов дистанционного обучения на базе современных информационных технологий.

В результате реализации Программы будут решены следующие основные задачи:

- разработана новая система оценки, контроля и управления профессиональными рисками в зависимости от условий труда на рабочих местах и состояния здоровья занятых на них работников;

- проведена модернизация нормативно-правовой базы в сфере охраны труда, направленная на совершенствование системы управления охраной труда в организациях;

- сформированы информационные ресурсы системы управления профессиональными рисками;

- разработаны и апробированы принципы установления индивидуальных страховых тарифов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для организаций различных видов экономической деятельности в зависимости от условий труда на рабочих местах, показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в конкретной организации в увязке с вводимыми страховыми взносами на другие виды обязательного социального страхования;

- сформирована система мер экономического стимулирования работодателей к проведению мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах, сокращению и ликвидации рабочих мест с вредными и (или) опасными производственными факторами, а работников - к ведению здорового образа жизни.

3.2. Государственный надзор и контроль за состоянием условий и охраны труда, соблюдением законодательства в сфере трудовых отношений

В целях обеспечения защиты прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, в 2008 году государственными инспекциями труда проведено более 128 тыс. проверок по охране труда. При этом основное внимание уделено профилактическим мерам, направленным на предупреждение правонарушений, являющихся основными причинами несчастных случаев на производстве и

профзаболеваний.

В ходе проведенных проверок было выявлено около 1365 тыс. нарушений трудовых прав работников в сфере охраны труда, в целях устранения которых работодателям выдано более 134,0 тыс. предписаний, из которых в установленные сроки было исполнено 119,9 тыс. предписаний, а удельный вес устранённых в отчетный период нарушений по охране труда составил свыше 89,5 %.

В 2008 году основное внимание госинспекторов труда было уделено обеспечению требований трудового законодательства, непосредственно направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, в том числе регламентированных правовыми нормами Трудового кодекса Российской Федерации, содержащихся в статьях 215, 221, 225 и др.

В целях привлечения к ответственности лиц, виновных в допущенных правонарушениях, в 2008 году государственными инспекторами труда в установленном порядке было оштрафовано более 63,7 тыс. виновных лиц (работодателей, должностных лиц организаций и юридических лиц).

Для рассмотрения вопроса об уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных правонарушениях в связи с несчастными случаями на производстве, в органы прокуратуры в установленном порядке было направлено 13,8 тыс. материалов, по которым возбуждено 277 уголовных дел и осуждено судом по ст. 143 Уголовного кодекса Российской Федерации 50 виновных лиц.

Из ежегодно выявляемых госинспекторами труда нарушений по вопросам охраны труда, наибольшее количество стабильно составляют нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда. В частности, в 2008 году госинспекторами труда было проведено свыше 22,9 тыс. тематических проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда, в ходе которых было выявлено и устранено свыше 307 тыс. нарушений.

По результатам проверок в связи с непрохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний работников по охране труда в 2008 году по требованию госинспекторов труда было отстранено от работы свыше 143,2 тыс. работников организаций.

В течение 2008 года госинспекторами труда было проведено более 56,7 тыс. тематических проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 215 Трудового кодекса Российской Федерации в части соответствия осуществляемых в организациях технологических процессов, применяемых инструментов и материалов, эксплуатирующихся зданий, сооружений и оборудования требованиям охраны труда, по результатам которых были приняты решения о временном запрете деятельности 189 производственных

подразделений организаций и эксплуатации около 1,7 тыс. единиц различного производственного оборудования.

Анализ результатов проведенных в 2008 году тематических проверок по вопросам охраны труда свидетельствуют, что в подавляющем большинстве случаев причинами нарушений трудового законодательства об охране труда являются слабая мотивированность работодателей в улучшении условий и охраны труда, низкий уровень правовых знаний в сочетании с отсутствием дисциплины руководителей, должностных лиц и работников организаций. Сказанное диктует необходимость принятия дополнительных мер, связанных с подготовкой работодателей и работников по вопросам охраны труда, а также повышением требовательности со стороны госинспекторов труда к работодателям за нарушения трудового законодательства.

Проводится также работа по разработке, внедрению, сопровождению и совершенствованию автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (далее АИС ГИТ), а также организация централизованного управления по созданию и внедрению ведомственных информационных ресурсов Роструда.

Кроме того, в рамках реализации Перечня мероприятий по снижению профессионального риска застрахованного по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и оптимизации страховых тарифов на 2008 год, в целях повышения эффективности контроля за состоянием условий труда приобретено 405 комплектов мобильных автоматизированных средств надзора и контроля («чемоданчиков инспектора труда»). Указанные комплекты оснащены специализированным программным обеспечением, позволяющим автоматизировать проведение проверки соблюдения трудового законодательства непосредственно при ее проведении и полностью совместимым с программным обеспечением АИС ГИТ.

В новых условиях функционирования системы охраны труда необходимо повышение эффективности надзорно-контрольной деятельности, основанной на усовершенствованной законодательной и нормативно-правовой базе в сфере охраны труда, а также оптимальной структуре, численности и современной технической оснащенности органов, осуществляющих государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда.

Совершенствование государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства потребует реализации следующего комплекса мероприятий:

разработка и внедрение административных регламентов исполнения государственных функций надзора и контроля в целях упорядочения осуществляемой надзорно-контрольной деятельности;

оптимизация организационной структуры государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации в целях повышения эффективности выполняемых функций;

внедрение в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации автоматизированных информационных систем обеспечения надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства («АИС ГИТ»);

создание системы непрерывной подготовки и повышения квалификации государственных инспекторов труда по направлениям надзорно-контрольной деятельности с использованием современных методов дистанционного обучения на базе современных информационных технологий.

3.3. Государственная экспертиза условий труда

Основой системы управления профессиональными рисками должна стать оценка условий труда на каждом рабочем месте с выявлением вредных и (или) опасных производственных факторов по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда, оценка состояния здоровья занятых на этих рабочих местах работников, по результатам которых должны осуществляться мероприятия по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, а также профилактика профессиональных заболеваний работников.

При переходе к экономическим методам управления охраной труда вопрос правомерности предоставления компенсаций за условия труда и их размер является социально значимым, так как он затрагивает интересы значительного числа работающих.

Неправильная или недостоверная оценка условий труда допущенная при проведении аттестации рабочих мест, в значительной степени влияет на состав и объемы компенсаций, поэтому вопрос о качестве ее проведения выходит на первый план.

В соответствии со статьей 216¹ Трудового кодекса Российской Федерации государственная экспертиза условий труда осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в соответствии с установленным порядком ее организации и проведения.

При реализации положений статей 215, 216, 216¹ с учетом разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере трудовых отношений **в настоящее время возникла насущная потребность в совершенствовании (модернизации) существующего порядка осуществления государственной экспертизы условий труда в Российской Федерации и его адаптации к специфике перехода к экономическим методам стимулирования работодателя в улучшении условий труда.**

В рамках проводимой работы формируется концепция реформирования государственной экспертизы условий труда в Российской Федерации как

двухуровневой системы, организационно состоящей из взаимосвязанных между собой структурных элементов: федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; его территориальных органов (государственные инспекции труда); органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда.

В целях повышения эффективности и качества проведения государственной экспертизы в Российской Федерации необходимо создание сети лабораторий и подготовка высококвалифицированных специалистов-экспертов.

От того, насколько эффективно и качественно будет работать кадровая, техническая и организационная составляющие системы государственной экспертизы условий труда во многом зависят жизнь и здоровье работников.

3.4. Аттестация рабочих мест по условиям труда и подтверждение соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда

В 2008 году аттестация рабочих мест по условиям труда проводилась в соответствии с «Порядком проведения аттестации рабочих мест по условиям труда», утвержденным приказом Минздравсоцразвития № 569 от 31 августа 2007 года.

Данные о результатах аттестации рабочих мест по условиям труда в 2008 году приведены в приложении 9.

Аттестация рабочих мест по условиям труда проводится пока недостаточно высокими темпами как по объемам, так и качеству работ. Для аттестации всех рабочих мест, с учетом пятилетнего срока действия результатов аттестации, необходимо ежегодно проводить обследование более 20% рабочих мест.

В соответствии с Порядком аттестации рабочих мест по условиям труда в госинспекции труда работодателями предоставляется информация по аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях.

Анализ представленных в государственные инспекции труда результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, проведенной работодателями после 1 сентября 2008 года, показывает о наличии существенных проблем в обеспечении на рабочих местах условий труда, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда, а также в проведении аттестации рабочих мест по условиям труда.

Так, в Российской Федерации за 2008 год в 534 организациях с количеством работников более 87,8 тыс. человек была проведена аттестация более 37 тыс. рабочих мест с количеством работников более 63,7 тыс. человек, занятых на этих рабочих местах. Было установлено, что 28859 работников заняты на рабочих местах с вредными и (или) опасными

классами условий труда 3, 3.1., 3.2., 3.3., 3.4. и 4 и (или) не соответствующими по обеспеченности средствами индивидуальной защиты.

Анализ результатов аттестации более 835 тыс. рабочих мест по условиям труда показал, что в среднем 63% не отвечают гигиеническим требованиям условий труда, а на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда работает не менее 50% занятых.

Поскольку основной целью новой системы управления охраной труда является переход от реагирования на страховые случаи к управлению рисками повреждения здоровья работников, **совершенствование системы управления профессиональными рисками должно базироваться на оценке условий труда на каждом рабочем месте с выявлением вредных и (или) опасных производственных факторов по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда, оценке здоровья занятых на этих рабочих местах работников**, по результатам которых необходимо осуществлять мероприятия по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, профилактике профессиональных заболеваний работников и назначении им соответствующих компенсаций.

3.5. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда

Наряду с осуществлением государственного надзора и контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда, Трудовым кодексом Российской Федерации предусмотрено право профессиональных союзов на осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, соглашений.

В рамках реализации прав работников на безопасные условия труда технической инспекцией труда профсоюзов, а также уполномоченными (доверенными) лицами труда в 2008 году было проведено свыше 132 тыс. проверок выполнения требований норм трудового законодательства в области охраны труда и иных нормативных правовых актов в этой области, в ходе которых было выявлено 372,5 тыс. нарушений требований норм и правил по охране труда. По правонарушениям, выявленным в ходе контрольной деятельности, работодателям выдано 60 тыс. представлений (предписаний). При этом технической инспекцией труда и в том числе совместно с государственными органами надзора и контроля проведено 22,6 тыс. проверок, в ходе которых выявлено более 165 тыс. нарушений требований и норм по охране труда. По результатам этих проверок работодателям выдано свыше 21 тыс. представлений (предписаний) по устранению выявленных нарушений.

В целях выполнения работодателями обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями,

технической инспекцией труда профсоюзов было проведено свыше 15 тыс. проверок организаций. В ходе проверок было установлено, что из 90,1 тыс. обязательств, взятых работодателями по выполнению мероприятий по охране труда, не было выполнено свыше 8,4 тыс. или 9,3%.

В 2008 году инспекцией труда было направлено 3554 требований, в т.ч. 2400 - работодателям, 899 - в федеральные службы, 255 - в органы прокуратуры. На основании требований, составленных техническими инспекторами труда профсоюзов, привлечено к ответственности 3407 человек, в том числе 2000 – к дисциплинарной, 1400. – административной, 7 – к уголовной.

Технической инспекцией труда осуществлялась работа по рассмотрению трудовых споров, заявлений и жалоб членов профсоюзов, связанных с нарушением их прав в области охраны труда. В 2008 году инспекцией труда рассмотрено 2,3 тыс. трудовых споров и 18,6 тыс. личных обращений. По результатам их рассмотрения в пользу работников разрешено 2,1 тыс. (89,2%) трудовых споров и 15,7 тыс. (84,4%) обращений, жалоб.

3.6. Расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

В 2008 году государственными инспекциями труда продолжалась работа по выявлению нарушений в области расследования несчастных случаев на производстве, в том числе сокрытых работодателями от расследования и учета.

Основными нарушениями порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве являются:

а) нарушение работодателями установленных сроков расследования несчастных случаев на производстве;

б) нарушение установленного порядка направления извещений о происшедших групповых несчастных случаях, тяжелых несчастных случаях, несчастных случаях со смертельным исходом в органы и организации, указанного в статье 228 Трудового кодекса Российской Федерации, и, как следствие, расследование указанных несчастных случаев комиссиями ненадлежащего состава;

в) несоответствие причин несчастных случаев на производстве, установленных в ходе расследования, фактическим обстоятельствам происшествия несчастных случаев;

г) необоснованное возложение вины в происшедшем несчастном случае на пострадавшего (в первую очередь – при проведении расследований легких несчастных случаев комиссиями организаций), необоснованное освобождение от ответственности должностных лиц организаций, ответственных за допущенные нарушения государственных нормативных требований охраны труда, послуживших истинными причинами несчастных случаев;

д) нарушения в оформлении материалов расследования, в том числе актов о несчастных случаях на производстве формы Н-1;

е) необоснованная квалификация несчастных случаев как не связанных с производством, и др.

Основными формами работы государственных инспекторов труда (по охране труда) по выявлению несчастных случаев на производстве, скрытых работодателями от расследования и учета являлись:

проведение тематических проверок организаций по вопросам соблюдения установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;

проведение целевых проверок по обращениям граждан, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, и (или) родственников погибших;

сверка учетных данных медицинских организаций (в том числе в органах судебно-медицинской экспертизы) с целью выявления информации о травмированных (погибших) работниках;

сверка оперативных данных о пострадавших от несчастных случаев на производстве с региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации;

сверка данных о несчастных случаях на производстве с правоохранительными органами, включая органы прокуратуры;

мониторинг средств массовой информации.

Регистрируемый уровень хронической профессиональной заболеваемости не отражает истинной ситуации и не соответствует состоянию условий труда на производстве.

В сложившейся экономической ситуации сокрытие потенциального профзаболевания возможно как со стороны работодателя, с целью избежать возможных повышенных выплат в Фонд социального страхования, так и со стороны лечебно-профилактического учреждения, с целью дальнейшего сотрудничества с предприятием по вопросу проведения медицинских осмотров, кроме того, непосредственно работник для сохранения за собой своего рабочего места до определенного момента не заинтересован в установлении диагноза.

3.7. Социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Федеральный закон № 125-ФЗ от 24.07.1998 г. «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» устанавливает в Российской Федерации правовые, экономические и организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и определяет порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника.

На 1 января 2009 года в Фонде социального страхования Российской Федерации было зарегистрировано 4 736,9 тыс. юридических и физических лиц в качестве страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и более 62,95 млн. застрахованных. За год число страхователей возросло на 8,5%, застрахованных – на 0,8 %.

Расходы Фонда по страховому обеспечению пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2008 году составили 34 807,4 млн. рублей (на 12% больше по сравнению с 2007 годом), в том числе:

- пособия по временной нетрудоспособности – 2 393,9 млн. рублей (6% от расходов по страховому обеспечению);
- единовременные страховые выплаты – 587,8 млн. рублей (2%);
- ежемесячные страховые выплаты – 27 675,9 млн. рублей (80%);
- расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию – 4 149,8 млн. рублей (12%).

В целях повышения уровня жизни, в 2008 году были проведены три индексации ежемесячных страховых выплат. В результате размер средней ежемесячной страховой выплаты составил более 4,4 тыс. рублей, что на 8,5% больше, чем в 2007 году.

Обеспечение по страхованию осуществлялось 536 746 получателям ежемесячных страховых выплат, из которых 68 584 – лица, имеющие право на получение страховых выплат в связи со смертью застрахованного.

Кроме того, Фондом социального страхования Российской Федерации в 2008 году израсходовано на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников около 3,8 млрд. рублей, что на 19,9% больше, чем в 2007 году.

Основная доля средств была направлена на приобретение СИЗ (47,9%) и санитарно-курортное лечение (33,8%) (приложение 10).

В профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости важное значение имеет работа по обучению по охране труда отдельных категорий застрахованных.

Вместе с тем, в настоящее время назрела необходимость модернизации системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с переходом от страховых тарифов по «отраслевому» принципу в зависимости от вида экономической деятельности организации к установлению индивидуальных тарифов для каждой организации в зависимости от уровня профессионального риска на конкретных рабочих местах.

Недостатками действующей системы установления страховых тарифов являются:

- дополнительная финансовая нагрузка на добросовестных и ответственных работодателей;

- непрозрачность системы, заявительный характер предоставления скидок организациям; сложность и практически недоступность реализации процедуры предоставления скидок;

- отсутствие учета аттестации рабочих мест по условиям труда при установлении скидок (надбавок) к страховым тарифам (учитывается только факт проведения аттестации и медосмотров).

Установление страховых тарифов на основе оценки профессиональных рисков позволит создать систему экономических стимулов для улучшения условий труда и внедрения безопасных технологий.

3.8. Компенсации за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда

В порядке реализации гарантированной статьей 220 Трудового кодекса Российской Федерации защиты прав работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда, Трудовой кодекс Российской Федерации содержит ряд специальных статей, устанавливающих гарантии и компенсационные выплаты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, к числу которых, в частности, относятся: установление повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда (статья 146), предоставление работникам, занятым на работах с указанными условиями ежегодного оплачиваемого дополнительного отпуска и сокращенной продолжительности рабочего времени (статья 117 и 92), бесплатное предоставление на работах с вредными условиями труда молока или других равноценных пищевых продуктов, а на работах с особо вредными условиями труда - лечебно-профилактического питания (статья 222) и иные дополнительные гарантии охраны труда отдельным категориям работников (статья 224).

В этой связи необходимо отметить, что по данным Федеральной службы государственной статистики об условиях труда в 2008 году в Российской Федерации в организациях, охваченных статистическим наблюдением (организации, осуществляющие деятельность по добыче полезных ископаемых, обрабатывающие производства, организации строительства, транспорта и связи), относительная численность работников, которым фактически установлен хотя бы один вид компенсаций за работу в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, составила в целом по Российской Федерации 41,5 % от общего числа работающих в организациях указанных видов экономической деятельности, что соответствует численности работающих в этих условиях в количестве 5,65 млн. человек.

Анализ структуры компенсационных выплат работникам, пользующимся правом на отдельные виды компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, свидетельствует, что наибольший удельный вес составляют работники, получающие дополнительные дни к

основному отпуску, численность которых в 2008 г. составила 30,7 % от общей численности работающих.

Не остановилась тенденция увеличения относительной численности работников, которым установлена повышенная оплата труда за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, которая возросла с 22,5% в 2006 году, 22,7% в 2007 году и составила 22,9% в 2008 году.

Практически неизменной оставалась относительная численность работников, которым предоставлялся сокращенный рабочий день, которая к 2008 году составила 3,3% от общей численности работающих.

Результаты анализа приведенных статистических данных свидетельствуют о том, что увеличение относительной численности работников, которым предоставляется хотя бы один вид компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, является следствием сложившейся тенденции замены в организациях системной работы по улучшению условий и охраны труда предоставлением тех или иных компенсаций, чаще всего – предоставлением дополнительных дней к отпуску.

В 2008 году в Российской Федерации по данным Федеральной службы государственной статистики реальные расходы на предоставление компенсаций работникам за работу во вредных условиях труда (включая расходы на приобретение средств индивидуальной защиты) в целом увеличились и составили почти 94,2 млрд. руб. В 2008 г. по сравнению с 2007 г. расходы на эти цели увеличились на 22,9 %.

Большую часть расходов на предоставляемые работникам компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда в 2008 году составляла оплата труда в повышенном размере, имеющая незначительную тенденцию к сокращению: если в 2007 г. на оплату труда в повышенном размере приходилось 29,8%, то в 2008 г. расходы составили 29,7%. Увеличились расходы на оплату дополнительного отпуска с 26,9% в 2003 г. до 27,6% в 2008 году. Уменьшились расходы, связанные с обеспечением работников лечебно-профилактическим питанием с 6,8% в 2003 году до 4,2% в 2008 году.

Количество работников, получающих бесплатно молоко за работу во вредных условиях труда, уменьшается и в 2008 году составило 3,02 млн. человек.

Таким образом, общая тенденция ежегодного увеличения расходов на предоставляемые работникам гарантии и компенсации фактически свидетельствует об отсутствии динамики существенного улучшения состояния условий труда, а также о предоставлении работодателями предусмотренных законодательством компенсаций работникам независимо от реальных условий труда на их рабочих местах, даже если они соответствуют требованиям охраны труда. Последний вывод подтверждает и тот факт, что численность работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций (41,1% в 2007 году и 41,5% в 2008 году), превышает численность, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда (37,1% в

2007 году и 38,2% в 2008 году). Такие действия работодателей одновременно свидетельствуют об отсутствии реальных стимулов принимать конкретные меры по устранению воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов.

В этой связи в 2008 году было принято Постановление Правительства Российской Федерации N 870 от 20 ноября 2008 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда.

В настоящее время в соответствии с пунктом 2 указанного постановления Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации завершает работу по подготовке нормативного правового акта, устанавливающего в зависимости от класса условий труда сокращенную продолжительность рабочего времени, минимальную продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, минимальный размер повышения оплаты труда, а также условия предоставления указанных компенсаций.

3.9. Координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей среды и других видов экономической и социальной деятельности

В целях упорядочения и повышения эффективности государственной политики в области охраны труда, приказом Минздравсоцразвития России от 26 июля 2007г. № 494 создан Координационный совет по разработке и реализации Программы действий по улучшению условий и охраны труда, включая проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.

Координационный совет является совещательным органом Минздравсоцразвития России, рассматривающим важнейшие вопросы подготовки и обеспечения реализации мероприятий Программы действий по улучшению условий и охраны труда, включая проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.

Задачей Координационного совета является разработка предложений по реализации мероприятий Программы действий по улучшению условий и охраны труда, включая аттестацию рабочих мест по условиям труда, по направлениям:

-создание системы мониторинга оценки влияния условий труда, опасных и вредных факторов производственной среды на здоровье работающего населения;

-создание механизма экономического стимулирования работодателей к организации работы по предотвращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

-разработка программы аудита условий труда в отраслях экономики, имеющих наиболее высокие показатели смертности и производственного травматизма;

-создание соответствующих автоматизированных информационных систем по охране труда;

-разработка новых требований к регламентам проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, профилактических осмотров специализированными лечебно-профилактическими учреждениями;

-развитие нормативного обеспечения охраны труда;

-совершенствование контрольно-надзорной деятельности в части усиления профилактических мер, обеспечивающих предотвращение несчастных случаев на производстве;

-совершенствование процесса обучения по охране труда;

-создание современных средств индивидуальной и коллективной защиты;

-информирование, консультирование работников и работодателей по вопросам охраны труда;

-контроль за реализацией мероприятий Программы.

Работа по координации деятельности в области охраны труда и обеспечения взаимодействия органов исполнительной власти, федеральных надзорных и контрольных органов, союзов работников и работодателей, проводится также в большинстве субъектов Российской Федерации.

3.10. Информационно-аналитическое и научно-методическое обеспечение охраны труда

Информационное обеспечение охраны труда предполагает проведение широкомасштабной работы по информированию, консультированию и оказанию правовой помощи работникам и работодателям по вопросам соблюдения трудового законодательства в сфере охраны труда.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации в 2008 - 2010 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года в настоящее время формируется Единая общероссийская информационная система по охране труда, включающая издания печатной продукции по вопросам охраны труда, и разрабатываются системы мониторинга оценки влияния условий труда, а также опасных и вредных факторов на здоровье работающего населения, в разработке которой принимают участие Минздравсоцразвития России, Росстат, Роструд, Фонд социального страхования Российской Федерации.

Целью функционирования Системы является:

- эффективное и своевременное обеспечение граждан, организаций общедоступной информацией о деятельности федеральных органов исполнительной власти в области охраны труда, размещающих информацию в Системе;

- обеспечение информационного взаимодействия в области охраны труда федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации, органов государственного надзора и контроля, общественных объединений, предприятий, организаций России.

Основными задачами Системы являются:

- системная организация информационных ресурсов в области охраны труда;
- формирование единого информационного пространства в области охраны труда;
- организация эффективного информационного обмена между участниками Системы, формирующими информационные ресурсы.

Информационные ресурсы Системы формируются Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Федеральной службой государственной статистики, Федеральной службой по труду и занятости, Фондом социального страхования Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления субъектов Российской Федерации.

Система должна обеспечить централизованный доступ федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации, организаций, граждан к информации о деятельности Участников Системы в области охраны труда и обмен между Участниками Системы информацией, размещенной в Системе.

В 2008 году были проведены следующие мероприятия по охране труда: XII Международный Форум «Технологии безопасности» (05-08 февраля, Москва); научно-практическая конференция «Актуальные вопросы охраны труда. Современные СИЗ. Особенности применения СИЗ и спецодежды в условиях Севера» (24-28 марта, Тюмень); выставка и семинар «Охрана труда в энергетике 2008» (15-18 апреля Москва, ВВЦ); Всероссийский съезд специалистов по охране труда (22 апреля); Всемирный день охраны труда (28 апреля); выставка «Охрана труда в Москве–2008» (21-23 мая Москва, ВВЦ); V межрегиональная специализированная выставка «Безопасность и охрана труда» (23 – 25 сентября 2008, Ярославль); 9-я Международная специализированная выставка спецодежды, спецобуви, средств индивидуальной защиты, охраны труда, систем сигнализации и предупреждения, швейного оборудования, технического текстиля, материалов, фурнитуры и аксессуаров (29-31 октября Москва, КВЦ «Сокольники»); VII специализированная выставка «ОХРАНА ТРУДА. ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – 2008» (07-10 октября, Екатеринбург); XII Международная специализированная выставка «Безопасность и охрана труда – 2008» (02 – 05 декабря, Москва, ВВЦ) и др.

Кроме того, в 2008 году были проведены четыре Межведомственных совещания по вопросам охраны труда федеральных органов исполнительной

власти. На совещаниях были рассмотрены вопросы «О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Российской Федерации в 2007 г. и задачах на 2008 г.»; «Об условиях проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 31 августа 2007 г. № 569 «Об утверждении Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда»; «О мерах по улучшению условий охраны труда в организациях и повышении на этой основе производительности»; «Управление профессиональными рисками» с участием представителей Координационного совета по разработке и реализации Программы действий по улучшению условий и охраны труда.

3.11. Подготовка специалистов по охране труда и повышение их квалификации

Реализация Программы действий по улучшению условий и охраны труда на 2008-2010 годы, предусматривает развитие и совершенствование непрерывного повышения квалификации и подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения, как одного из важнейших направлений перехода к системе управления профессиональными рисками на рабочих местах. Данные официальной статистики и научных исследований показывают, что среди основных причин несчастных случаев на производстве являются недостатки в обучении работников по охране труда, которые составляют 28% от всех причин.

В 2008 году продолжалась целенаправленная реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня знаний и информированности граждан в сфере трудового законодательства с широким использованием средств массовой информации и современных информационных технологий. В частности, по результатам проведенных инспекционных проверок в целях использования активных форм информирования работодателей и работников о выявленных нарушениях трудового законодательства и распространения правовых знаний в сфере трудового законодательства государственными инспекторами труда проведено более 116,3 тыс. совещаний и семинаров с работодателями, ответственными должностными лицами и профсоюзным активом организаций.

По сравнению с 2007 г. количество обучающих организаций в 2008 г. увеличилось незначительно (с 1352 до 1399 организаций) также, как и численность работников, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда (с 892 334 чел. до 937882 чел.).

При этом, четвертую часть обученных (2008 год – 237858 чел.) составляют отдельные категории застрахованных, обучение которых осуществляется за счет средств, ежегодно выделяемых в бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации.

Дальнейшее совершенствование и развитие системы обучения потребует совершенствования нормативной базы, определяющей требования к проведению обучения по охране труда работников.

С целью обеспечения функционирования и совершенствования процесса обучения по охране труда и широкого внедрения информационных технологий предусматривается:

ежегодное обучение по охране труда отдельных категорий застрахованных работников за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации

разработка технологий, программ и методик обучения по охране труда различных категорий работников, обучающихся в учебных заведениях всех уровней на различных стадиях их подготовки (переподготовки), в том числе на основе дистанционного обучения;

создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда;

разработка типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических планов и учебных пособий по охране труда, в том числе электронного учебного пособия для обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда.

3.12. Организация государственной статистической отчетности об условиях труда, производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях

В настоящее время статистическая отчетность об условиях труда, производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях проводится несколькими ведомствами и данные этих организаций имеют значительные расхождения по одним и тем же показателям. Это обусловлено различием целей и методов ведения статотчетности.

В области охраны труда официальное статистическое наблюдение осуществляется Федеральной службой государственной статистики (Росстат) посредством Формы № 7–травматизм, утвержденной Приказом Федеральной службы государственной статистики от 2 июля 2008 г. N 153 "Об утверждении статистического инструментария для организации статистического наблюдения за численностью и составом населения, травматизмом на производстве и деятельностью в сфере здравоохранения на 2009 год" и Формы № 1-Т (условия труда), утвержденной Приказом Федеральной службы государственной статистики от 18 августа 2008 г. N 193 "Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации статистического наблюдения за численностью, оплатой и условиями труда работников, деятельностью, осуществляемой в сфере науки на 2009 год".

Кроме того, начиная с 2008 года Рострудом осуществляется учет отдельных показателей производственного травматизма (Форма № 1-

травматизм и Форма № 2-травматизм, утвержденные Приказом Федеральной службы государственной статистики от 3 октября 2008 г. N 244 "Об утверждении статистического инструментария для организации Рострудом статистического наблюдения за производственным травматизмом").

Задачам устранения разобщенности ведомственного учета и гармонизации статистического учета условий труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости может служить общероссийский мониторинг условий и охраны труда.

Мониторинг должен проводиться по следующим направлениям:

- состояние условий труда и обеспечение охраны труда на рабочих местах;
- уровень производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- предоставление работникам компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда;
- проведение государственной экспертизы условий труда;
- реализация в субъектах Российской Федерации государственной политики в области охраны труда, Программы действий по улучшению условий и охраны труда на 2008-2010 годы, утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 23 октября 2008 г. № 586;
- разработка и реализация территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда;
- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда;
- подтверждение соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;
- добровольное декларирование организациями соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда;
- профессиональная подготовка специалистов по охране труда и государственных инспекторов труда в учреждениях среднего и высшего профессионального образования и повышение их квалификации;
- организация в субъектах Российской Федерации общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда, реализация задач в области улучшения условий и охраны труда в рамках социального партнерства;
- реализация мероприятий, направленных на профилактику несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников;
- внедрение безопасных техники и технологий в производстве, обеспеченность работников средствами индивидуальной и коллективной

защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами, лечебно-профилактическим питанием;

- информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, о полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты, консультационная деятельность государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации;

- проведение инструктажа по охране труда, организации обучения безопасным методам и приемам выполнения работ и оказания первой помощи пострадавшим, проведение проверки знаний работниками требований охраны труда в период работы с вредными и (или) опасными условиями труда;

- проведение обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных работников за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации;

- проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований), внеочередных медицинских осмотров (обследований), внеочередных медицинских осмотров (обследований) в соответствии с медицинскими рекомендациями;

- предоставление досрочных трудовых пенсий гражданам в связи с их занятостью на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Проведение Мониторинга должно обеспечивать:

- формирование ежегодного доклада Правительству Российской Федерации о ходе реализации основных направлений государственной политики в области условий и охраны труда;

- информирование федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций о ходе реализации основных направлений государственной политики в области условий и охраны труда;

- осуществление прогнозирования развития важнейших процессов в сфере охраны труда.

3.13. Установление порядка обеспечения средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счёт средств работодателей

В соответствии с требованиями статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работникам бесплатно выдаются прошедшие декларирование соответствия или сертификацию специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты, а также

сmyывающие и (или) обезвреживающие средства в соответствии с типовыми нормами, которые устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Работодатель имеет право с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников и своего финансово-экономического положения устанавливать нормы бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, улучшающие по сравнению с типовыми нормами защиту работников от имеющихся на рабочих местах вредных и (или) опасных факторов, а также особых температурных условий или загрязнения.

В 2008 году в соответствии с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации оставался актуальным вопрос обеспечения специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

При этом сохранилась тенденция к уменьшению доли фактических расходов на приобретение СИЗ в общих фактических расходах на компенсации и средства индивидуальной защиты с 31,4% в 2007 году до 30,9% в 2008 году.

В ходе проверок в 2008 году госинспекторами труда было выявлено более 92 тыс. нарушений требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения работников сертифицированными специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, а также смывающими и (или) обезвреживающими средствами в соответствии с типовыми нормами, что на 2,7% больше, чем в 2007 году.

Вместе с тем, вызывает глубокую озабоченность положение, складывающееся с обеспечением работников средствами индивидуальной защиты.

Начиная с 4 квартала 2008 года заявки на средства индивидуальной защиты сократились в среднем на 25-30%, а по отдельным видам (пояса предохранительные, противогазы и др.) более чем на 50%.

Участились случаи приобретения контрафактной, нелегализованной и суррогатной продукции, реализуемой по сниженным ценам, что является прямым нарушением трудового законодательства Российской Федерации.

Такое положение крайне негативно сказывается на российском рынке средств индивидуальной защиты и может повлечь за собой увеличение уровня смертности, травматизма и заболеваемости, связанных с профессиональной деятельностью.

4. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Наиболее эффективно работа по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда проводится в тех субъектах Российской Федерации, где созданы и совершенствуются система управления охраной труда и региональная нормативная правовая база по охране труда.

Так, например, в **Республике Карелия** принят Закон Республики Карелия от 23.07.2008 года № 226-ЗРК «О вопросах разграничения полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области охраны труда». Закон устанавливает нормы по разграничению полномочий между органами государственной власти в области охраны труда на территории Республики, в том числе устанавливает полномочия по государственному управлению охраной труда в Республике Карелия.

Ежегодно разрабатывается и реализуется План основных мероприятий по улучшению условий и охраны труда на предприятиях, расположенных на территории Республики Карелия. В четырёх муниципальных образованиях разработаны, утверждены и реализуются районные (городские) планы (программы) по охране труда. Выполнены Мероприятия трехстороннего Соглашения между Правительством Республики Карелия, Объединением организаций профсоюзов в Республике Карелия и Союзом работодателей Республики Карелия в части вопросов охраны труда. Реализованы мероприятия рамочного плана мероприятий на 2008г. по взаимодействию Министерства труда и занятости РК и Московского субрегионального бюро МОТ по проекту «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России».

На территории **Брянской области** действует Закон Брянской области «Об охране труда в Брянской области» и реализуются постановления администрации области по вопросам: обучения по охране труда; аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации организации работ по охране труда; организации и проведения областного смотр-конкурса по охране труда среди организаций области и другие.

В области реализуется аналитическая ведомственная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в организациях Брянской области (2009-2011 годы)».

В систему государственного управления охраной труда включены межведомственная комиссия по охране труда при администрации области и областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений.

Проблемы охраны труда постоянно рассматриваются и областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений в рамках реализации Регионального соглашения между администрацией области, федерацией профсоюзов и объединениями работодателей.

В области действует система обучения по охране труда, которое проводится обучающими организациями, в том числе Региональным базовым учебно-методическим центром по охране труда.

В 2008 году в обучающих организациях прошли обучение по охране труда более 12 тысяч работников и 2 тысячи отдельных категорий застрахованных.

В 2008 году аттестация рабочих мест по условиям труда проведена более чем в 100 организациях на более чем 10 тысячах рабочих местах (в 2007 году аттестация проведена в 93-х организациях на 5700 рабочих местах).

На протяжении двух лет отмечается снижение производственного травматизма со смертельным и тяжелым исходом, относительные показатели производственного травматизма в организациях области на протяжении последних лет не превышают среднероссийский уровень.

В Чувашской Республике все мероприятия по улучшению условий и охраны труда осуществляются в соответствии с Республиканской целевой программой улучшения условий, охраны труда и здоровья работающих в Чувашской Республике на 2008-2010 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2007 г. № 317.

В целях создания в республике комплексной и автоматизированной системы управления профессиональными рисками постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 января 2007г. № 12 утвержден мониторинг условий охраны труда, а Министерством здравоохранения и социального развития Чувашской Республики - приказ от 25 января 2008 г. № 25 «Об утверждении схемы и системы показателей мониторинга условий и охраны труда». В республике создана и эффективно работает Межведомственная комиссия по охране труда. Во всех муниципальных районах и городских округах завершилась работа по разработке и принятию программ улучшения условий, охраны труда и здоровья работающих на 2008-2010 годы. Проводятся месячники, семинары, совещания, смотр-конкурсы по охране труда. В 2008 году обучением по охране труда и проверкой знаний требований охраны труда по 40-часовой программе охвачено 7511 руководителей и специалистов организаций, в том числе 2026 – представителей субъектов малого и среднего предпринимательства (в 2007 году – 6855 и 1251 человек соответственно).

В соответствии со ст. 216.1 Трудового кодекса Российской Федерации за 12 месяцев 2008 г. Министерством здравоохранения и социального развития Чувашской Республики проведено 130 государственных экспертиз условий труда. Государственная экспертиза условий труда позволила обследовать и оценить условия труда на 5475 рабочих местах, на которых занято 6563 работника. В результате для 2164 работников условия труда приведены в соответствии с гигиеническими нормами, 98 работников переведены с вредных условий труда.

В республике активизировалась работа по аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации организации работ по охране труда. На 1 января 2009 года около 800 крупных и средних организаций охвачены

аттестацией рабочих мест по условиям труда, в том числе 140 организаций провели аттестацию рабочих мест в 2008 году, сертификаты безопасности выданы 253 организациям, в т.ч. 46 организациям сертификаты безопасности выданы в 2008 году.

В 2008 году 99 страхователей воспользовались своим правом на финансирование предупредительных мер в счет уплаты страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Общее снижение смертности на производстве за последние 5 лет составило около 9% (к уровню 2004 года).

Следует отметить, что региональные программы улучшения условий и охраны труда приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. При этом программы стали принимать на более длительные сроки. Например, в **Республике Саха (Якутия)** принята «Целевая программа улучшения условий и охраны труда на 2007-2010 годы»; в **Курганской области** принят «План основных мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2005-2010 годы»; в **Тульской области** – на 2008-2013 годы. В **Республике Коми** действует план мероприятий на 2007-2010 годы. Программы по улучшению условий и охраны труда в **Белгородской области** и в **Республике Мордовия** утверждены на 2006-2010 годы.

Целевые программы по улучшению условий и охраны труда формируются как часть программ социально-экономического развития региона, социальных программ или в тесной увязке с такими программами.

Показательным примером является программа мероприятий по охране труда **Омской области**, которая включена в состав целевой областной программы «Здоровье работающего населения в Омской области на 2006-2015 годы». «Программа по улучшению условий и охраны труда Приморского края» включена в «Стратегию социально-экономического развития **Приморского края** на 2004-2010 годы».

В **Республике Татарстан** целевая программа по улучшению условий и охраны труда на 2007-2009 годы тесно связана с республиканской программой социально-экономического развития.

Специфика экономики региона и особенности развития влияют на содержание и направленность мероприятий программы. Так, в **Кемеровской области** разработана и реализуется «Комплексная целевая программа обеспечения безопасности и противоаварийности на угледобывающих предприятиях (организациях) Кузбасса на 2005-2010 годы». В программу включены мероприятия, выполняемые угольными организациями за счет собственных средств и направленные на создание безопасных условий работы предприятий.

Благодаря комплексному подходу к решению проблем охраны труда за 10 лет в **Курганской области** удалось добиться снижения смертельного травматизма на производстве в 2 раза, на четверть сократился тяжелый травматизм.

5. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА

Основополагающими направлениями деятельности органов власти всех уровней управления и сторон социального партнерства являются приоритеты Программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год. Особое внимание требуется уделить политике интенсивного наращивания человеческого потенциала, структурного обновления экономики, микроэкономического оздоровления, повышения уровня социальной защищенности в сочетании с мерами по модернизации российского общества.

В рекомендациях Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по взаимодействию социальных партнеров в организациях в условиях экономического кризиса отмечена целесообразность включения в программу антикризисных мер мероприятий в области охраны труда, обеспечивающих снижение социальной напряженности и способствующих выходу из кризиса.

Конкретные меры по улучшению условий и охраны труда, сохранению здоровья населения определены в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 г. № 1351, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период 2012 года, Программе действий по улучшению условий и охраны труда на 2008-2010 годы, разработанной Минздравсоцразвития России.

Программа действий по улучшению условий и охраны труда на 2008-2010 годы предусматривает реализацию следующих основных направлений:

- ◆ Совершенствование нормативно-правовой базы в целях обеспечения перехода к экономическим методам управления охраной труда, повышения эффективности системы социального страхования, оптимизации страховых тарифов и выработки мер экономического стимулирования субъектов трудовых отношений к соблюдению требований законодательства об охране труда, а также приведения нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством и упрощения их правоприменения.

- ◆ Совершенствование организации охраны труда, создание системы управления профессиональными рисками в целях перехода от реагирования на страховые случаи “post factum” к управлению рисками повреждения здоровья работников с широким использованием механизмов социального партнерства (соглашения, коллективные договоры, комиссии по регулированию социально-трудовых отношений) и инициатив корпоративной социальной ответственности в широкомасштабном развертывании системы управления профессиональными рисками по всей стране и внедрению ее на каждом рабочем месте.

- ◆ Совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения.

◆ Информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда, проведение работ по массовой пропаганде безопасности труда и здорового образа жизни с использованием ресурсов средств массовой информации.

◆ Совершенствование профпатологической службы России, проведение специализированных медицинских обследований работников, создание системы ранней диагностики и профилактики профессиональных заболеваний.

◆ Совершенствование государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда в целях повышения эффективности контроля за состоянием условий труда, а также внедрение автоматизированных информационных систем обеспечения надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства.

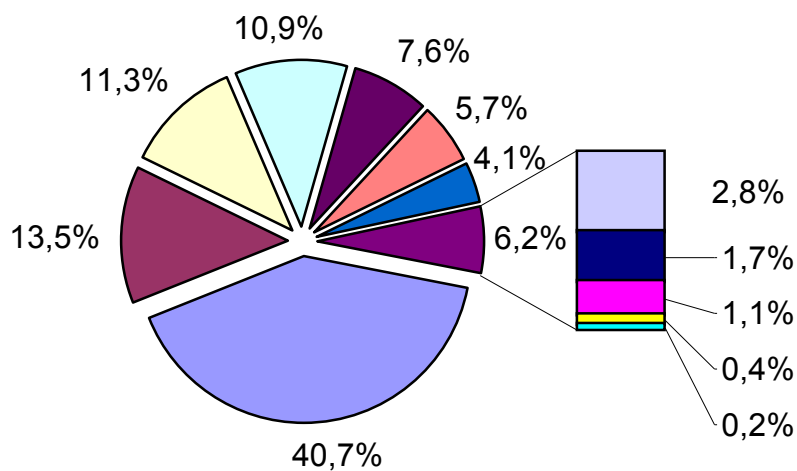
* * *

Только с учетом осуществления согласованных действий и комплексного подхода по дальнейшему совершенствованию системы управления охраной труда, проводимых органами государственной власти как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации, органами местного самоуправления, объединениями профессиональных союзов и объединениями работодателей, ведущими научными учреждениями страны, службами охраны труда организаций возможно решить поставленные задачи, обеспечить снижение травматизма и внести достойный вклад в улучшение демографической ситуации в стране.

**Количество пострадавших в результате несчастных случаев
на производстве за период с 2004 по 2008 гг.
в Российской Федерации
(по данным Росстата)**



**Распределение пострадавших от несчастных случаев
на производстве по видам экономической деятельности
в 2008 году
(по данным Росстата)**



- ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА
- СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО
- ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ
- СТРОИТЕЛЬСТВО
- ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ
- ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ
- ПРОИЗВОДСТВО И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ, ГАЗА И ВОДЫ
- ОПЕРАЦИИ С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ, АРЕНДА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ
- ОПТОВАЯ И РОЗНИЧНАЯ ТОРГОВЛЯ; РЕМОНТ
- ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРОЧИХ УСЛУГ
- РЫБОЛОВСТВО, РЫБОВОДСТВО
- ГОСТИНИЦЫ И РЕСТОРАНЫ

Динамика производственного травматизма в отраслях экономики Российской Федерации за 2007-2008гг.

Отрасли (подотрасли) экономики	Среднесписочная численность работающих, тыс.человек			Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, человек			Количество погибших, тыс. человек			Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, Кч			Численность пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, Кч см		
	2007г.	2008г.	2008г. в % к 2007г.	2007г.	2008г.	2008г. в % к 2007г.	2007г.	2008г.	2008г. в % к 2007г.	2007г.	2008г.	2008г. в % к 2007г.	2007г.	2008г.	2008г. в % к 2007г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Всего по Российской Федерации	24102750	23456095	97,3	66055	58357	88,3	4583	4103	89,5	2,700	2,500	92,6	0,124	0,109	87,9
в том числе															
Сельское хозяйство и лесное хозяйство	2331241	2040765,8	87,5	10582	7891	74,6	616	503	81,7	4,500	3,900	86,7	0,215	0,184	85,6
Рыболовство	76045	67117	88,3	246,0	209,0	85,0	43	35	81,4	3,200	3,100	96,9	0,263	0,343	130,4
Добыча полезных ископаемых	1044429	1014265	97,1	3857	3325,0	86,2	430	248	57,7	3,700	3,300	89,2	0,389	0,213	54,8
Обрабатывающие производства	7715522	7537147,3	97,7	26572	23771,0	89,5	813	775	95,3	3,400	3,200	94,1	0,085	0,080	94,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1782784	1762559,7	98,9	2572	2368,0	92,1	209	182	87,1	1,400	1,300	92,9	0,116	0,058	50,0
Строительство	1708198	1756694	102,8	6576	6334,0	96,3	1076	1072	99,6	3,800	3,600	94,7	0,346	0,252	72,8
Оптовая и розничная торговля	816167,1	868354	106,4	1148	1024,0	89,2	243	253	104,1	1,400	1,200	85,7	0,098	0,063	64,3
Транспорт и связь	3660885	3492681,6	95,4	7181	6571,0	91,5	481	427	88,8	2,000	1,900	95,0	0,099	0,093	93,9
Здравоохранение	3460037	3492237,7	100,9	4598	4409,0	95,9	61	71	116,4	1,300	1,300	100,0	0,008	0,014	175,0

Динамика производственного травматизма в федеральных округах и в субъектах Российской Федерации за 2007-2008гг.

Федеральные округа и субъекты Российской Федерации	Среднесписочная численность работающих, тыс. человек			Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, человек			Количество погибших, тыс. человек			Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, Кч			Численность пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, Кч см		
	2007 г.	2008 г.	2008г. в % к 2007г.	2007г.	2008г.	2008г. в % к 2007г.	2007г.	2008г.	2008г. в % к 2007г.	2007г.	2008г.	2008г. в % к 2007г.	2007г.	2008г.	2008г. в % к 2007г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ (РОССИЯ)	24102750	23456095	97,3	66055	58357	88,3	4583	4103	89,5	2,7	2,5	92,6	0,124	0,109	87,9
Центральный федеральный округ	6046677,2	5834028,9	96,5	13900	12304	88,5	1009	900	89,2	2,3	2,1	91,3	0,090	0,084	93,3
Белгородская область	303137	300347	99,1	693	594	85,7	47	31	66,0	2,3	2,0	87,0	0,132	0,100	75,8
Брянская область	229340	219029	95,5	579	537	92,7	26	27	103,8	2,5	2,5	100,0	0,087	0,100	114,9
Владимирская область	269980	256983	95,2	978	765	78,2	57	33	57,9	3,6	3,0	83,3	0,159	0,097	61,0
Воронежская область	369776	351164	95,0	728	660	90,7	58	45	77,6	2,0	1,9	95,0	0,092	0,065	70,7
Ивановская область	180633	167422	92,7	693	573	82,7	18	31	172,2	3,8	3,4	89,5	0,066	0,131	198,5
Калужская область	172922	177001	102,4	516	441	85,5	23	33	143,5	3,0	2,5	83,3	0,075	0,085	113,3
Костромская область	132034	119674	90,6	460	432	93,9	32	32	100,0	3,5	3,6	102,9	0,144	0,159	110,4
Курская область	212613,2	201672,9	94,9	403	380	94,3	31	32	103,2	1,9	1,9	100,0	0,122	0,139	113,9
Липецкая область	243155	231792	95,3	545	504	92,5	34	43	126,5	2,2	2,2	100,0	0,099	0,142	143,4
г. Москва	1265973	1231833	97,3	1853	1680	90,7	279	145	52,0	1,5	1,4	93,3	0,055	0,059	107,3
Московская область	1131369	1089954	96,3	2004	1899	94,8	151	21	13,9	1,8	1,7	94,4	0,072	0,069	95,8
Орловская область	150495	146404	97,3	469	416	88,7	26	29	111,5	3,1	2,8	90,3	0,133	0,109	82,0
Рязанская область	210899	215772	102,3	564	500	88,7	36	25	69,4	2,7	2,3	85,2	0,147	0,111	75,5
Смоленская область	203533	186845	91,8	431	319	74,0	45	19	42,2	2,1	1,7	81,0	0,103	0,054	52,4
Тамбовская область	160158	152198	95,0	440	348	79,1	33	30	90,9	2,7	2,3	85,2	0,112	0,066	58,9
Тверская область	253342	250465	98,9	837	766	91,5	35	43	122,9	3,3	3,1	93,9	0,107	0,096	89,7
Тульская область	283427	279549	98,6	814	707	86,9	41	34	82,9	2,9	2,5	86,2	0,092	0,089	96,7

Продолжение приложения 4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Ярославская область	273891	255924	93,4	893	783	87,7	37	247	667,6	3,3	3,1	93,9	0,066	0,055	83,3
Северо-Западный федеральный округ	2483241,9	2463170	99,2	9045	8100	89,6	459	422	91,9	3,6	3,3	91,7	0,114	0,103	90,4
Республика Карелия	129061	122078	94,6	717	598	83,4	25	18	72,0	5,6	4,9	87,5	0,116	0,115	99,1
Республика Коми	217128	209197	96,3	955	816	85,4	51	39	76,5	4,4	3,9	88,6	0,212	0,120	56,6
Архангельская область	276712	267865	96,8	1355	1192	88,0	52	54	103,8	4,9	4,5	91,8	0,126	0,146	115,9
Ненецкий автономный округ	18116	17580	97,0	56	52	92,9				3,1	3,0	96,8	0,166	0,284	171,1
Вологодская область	285290	271003	95,0	1638	1369	83,6	59	48	81,4	5,7	5,1	89,5	0,116	0,085	73,3
Калининградская область	118192,9	122868	104,0	288	317	110,1	37	36	97,3	2,4	2,6	108,3	0,144	0,146	101,4
Ленинградская область	287920	280136	97,3	1028	929	90,4	42	42	100,0	3,6	3,3	91,7	0,097	0,093	95,9
Мурманская область	185784	179527	96,6	480	495	103,1	32	30	93,8	2,6	2,8	107,7	0,135	0,139	103,0
Новгородская область	130853	128691	98,3	442	424	95,9	18	19	105,6	3,4	3,3	97,1	0,076	0,117	153,9
Псковская область	124850	123090	98,6	212	204	96,2	20	21	105,0	1,7	1,7	100,0	0,128	0,122	95,3
г. Санкт-Петербург	727451	758715	104,3	1930	1756	91,0	123	115	93,5	2,7	2,3	85,2	0,080	0,071	88,8
Южный федеральный округ	2720531,5	2681450,8	98,6	5587	5012	89,7	441	443	100,5	2,1	1,9	90,5	0,087	0,081	93,1
Республика Адыгея	41815	40441	96,7	100	78	78,0	10	4	40,0	2,4	1,9	79,2	0,024		
Республика Дагестан	118205	121313	102,6	66	114	172,7	24	15	62,5	0,6	0,9	150,0	0,195	0,016	8,2
Республика Ингушетия	6889	5786	84,0	7	3	42,9	3	2	66,7	1,0	0,5	50,0	0,145		0,0
Кабардино-Балканская республика	64598	63254	97,9	90	75	83,3	13	8	61,5	1,4	1,2	85,7	0,124	0,079	63,7
Республика Калмыкия	34973	31549	90,2	62	49	79,0	15	13	86,7	1,8	1,6	88,9	0,229	0,063	27,5
Карачаево-Черкесская республика	46943	40679,8	86,7	89	86	96,6	6	8	133,3	1,9	2,1	110,5	0,064	0,098	153,1
Республика Северная Осетия-Алания	65781	60810	92,4	87	107	123,0	8	17	212,5	1,3	1,8	138,5	0,091	0,214	235,2
Чеченская республика	20173,5	60431	299,6	8	7	87,5	10	11	110,0	0,4	0,1	25,0	0,050	0,066	132,0
Краснодарский край	777827	765108	98,4	1450	1187	81,9	107	116	108,4	1,9	1,6	84,2	0,078	0,077	98,7
Ставропольский край	333462	310714	93,2	567	489	86,2	59	68	115,3	1,7	1,6	94,1	0,093	0,087	93,5
Астраханская область	147774	149655	101,3	255	241	94,5	16	22	137,5	1,7	1,6	94,1	0,074	0,100	135,1
Волгоградская область	426442	413763	97,0	1164	1126	96,7	58	67	115,5	2,7	2,7	100,0	0,061	0,089	145,9
Ростовская область	635649	617947	97,2	1642	1450	88,3	112	92	82,1	2,6	2,3	88,5	0,090	0,078	86,7

Продолжение приложения 4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Приволжский федеральный округ	5658362,2	5434218	96,0	14508	12402	85,5	967	853	88,2	2,6	2,3	88,5	0,127	0,114	89,8
Республика Башкортостан	708796	701106	98,9	1115	906	81,3	126	95	75,4	1,6	1,3	81,3	0,116	0,097	83,6
Республика Марий-Эл	123294,2	117516	95,3	652	561	86,0	23	31	134,8	5,3	4,8	90,6	0,162	0,230	142,0
Республика Мордовия	162373	158525	97,6	493	478	97,0	27	23	85,2	3,0	3,0	100,0	0,135	0,139	103,0
Республика Татарстан	710458	674159	94,9	1277	1093	85,6	145	136	93,8	1,8	1,6	88,9	0,193	0,171	88,6
Удмуртская Республика	339060	324458	95,7	1313	1133	86,3	54	32	59,3	3,9	3,5	89,7	0,097	0,052	53,6
Чувашская Республика	219972	216079	98,2	418	408	97,6	39	35	89,7	1,9	1,9	100,0	0,127	0,139	109,4
Пермский край	576655	505858	87,7	2017	1695	84,0	108	52	48,1	3,5	3,4	97,1	0,154	0,138	89,6
Кировская область	262830	247677	94,2	1574	1172	74,5	49	72	146,9	6,0	4,7	78,3	0,133	0,137	103,0
Нижегородская область	626191	593247	94,7	1249	1146	91,8	105	71	67,6	2,0	1,9	95,0	0,091	0,083	91,2
Оренбургская область	387062	387219	100,0	1004	868	86,5	60	40	66,7	2,6	2,2	84,6	0,132	0,152	115,2
Пензенская область	189448	187368	98,9	363	347	95,6	45	99	220,0	1,9	1,9	100,0	0,116	0,107	92,2
Самарская область	679343	666277	98,1	1616	1317	81,5	105	94	89,5	2,4	2,0	83,3	0,106	0,075	70,8
Саратовская область	426568	411673	96,5	870	741	85,2	43	52	120,9	2,0	1,8	90,0	0,101	0,097	96,0
Ульяновская область	246312	243056	98,7	547	537	98,2	38	21	55,3	2,2	2,2	100,0	0,122	0,074	60,7
Уральский федеральный округ	2737678	2680289	97,9	7855	7201	91,7	478	459	96,0	2,9	2,7	93,1	0,118	0,121	102,5
Курганская область	145122	140228	96,6	581	534	91,9	25	25	100,0	4,0	3,8	95,0	0,076	0,100	131,6
Свердловская область	940588	885669	94,2	3017	2583	85,6	195	155	79,5	3,2	2,9	90,6	0,116	0,108	93,1
Тюменская область	959204	971777	101,3	2248	2154	95,8	41	47	114,6	2,3	2,2	95,7	0,122	0,121	99,2
Ханты-Мансийский автономный округ	525577	526195	100,1	973	907	93,2	80	112	140,0	1,9	1,7	89,5	0,114	0,082	71,9
Ямало-Ненецкий автономный округ	209697	216489	103,2	419	475	113,4	38	67	176,3	2,0	2,2	110,0	0,153	0,189	123,5
Челябинская область	692764	682615	98,5	2009	1930	96,1	99	53	53,5	2,9	2,8	96,6	0,124	0,141	113,7
Сибирский федеральный округ	3295605	3255140,4	98,8	11313	9871	87,3	880	710	80,7	3,4	3,0	88,2	0,199	0,137	68,8
Республика Алтай	20128	20948	104,1	75	87	116,0	11	11	100,0	3,7	4,2	113,5	0,348	0,286	82,2
Республика Бурятия	126778	122714	96,8	291	241	82,8	40	30	75,0	2,3	2,0	87,0	0,142	0,090	63,4
Республика Тыва	26096	24929	95,5	46	60	130,4	11	10	90,9	1,8	2,4	133,3	0,268	0,321	119,8

Продолжение приложения 4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Республика Хакасия	84668	81407	96,1	316	287	90,8	16	11	68,8	3,7	3,5	94,6	0,118	0,147	124,6
Алтайский край	376006	358129	95,2	1583	1293	81,7	82	77	93,9	4,2	3,6	85,7	0,173	0,131	75,7
Красноярский край	587451	574839	97,9	1701	1599	94,0	126	108	85,7	2,9	2,8	96,6	0,169	0,129	76,3
Иркутская область	422745	427577	101,1	1264	1054	83,4	106	126	118,9	3,0	2,5	83,3	0,163	0,159	97,5
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	7810			26						3,3		0,0	0,256		
Кемеровская область	519271	539513,4	103,9	2814	2336	83,0	299	116	38,8	5,4	4,3	79,6	0,518	0,176	34,0
Новосибирская область	447363	435255	97,3	1254	1226	97,8	66	86	130,3	2,8	2,8	100,0	0,076	0,094	123,7
Омская область	323616	307501	95,0	1221	904	74,0	41	45	109,8	3,8	2,9	76,3	0,093	0,081	87,1
Томская область	181391	184468	101,7	401	427	106,5	42	50	119,0	2,2	2,3	104,5	0,121	0,179	147,9
Читинская область	180092			347						1,9			0,144		
Агинский Бурятский автономный округ	8568			19									0,584		
Забайкальский край		177860			357		40	40	100,0		2,0			0,141	
Дальневосточный федеральный округ	1160654	1107798	95,4	3847	3467	90,1	349	316	90,5	3,3	3,1	93,9	0,191	0,184	96,3
Республика Саха (Якутия)	185574	181868	98,0	364	384	105,5	39	39	100,0	2,0	2,1	105,0	0,156	0,203	130,1
Приморский край	301149	291569	96,8	1104	958	86,8	75	79	105,3	3,7	3,3	89,2	0,139	0,182	130,9
Хабаровский край	273432	258190	94,4	1064	905	85,1	87	90	103,4	3,9	3,5	89,7	0,176	0,182	103,4
Амурская область	170699	155475	91,1	509	461	90,6	48	39	81,3	3,0	3,0	100,0	0,246	0,167	67,9
Камчатский край	65767	63295	96,2	217	210	96,8	14	13	92,9	3,3	3,3	100,0	0,091	0,095	104,4
Магаданская область	39791	38941	97,9	146	187	128,1	21	21	100,0	3,7	4,8	129,7	0,452	0,488	108,0
Сахалинская область	87033	81622	93,8	282	228	80,9	42	26	61,9	3,2	2,8	87,5	0,276	0,123	44,6
Еврейская автономная область	22236	20997	94,4	108	86	79,6	11	1	9,1	4,9	4,1	83,7	0,450		
Чукотский автономный округ	14973	15841	105,8	53	48	90,6	12	8	66,7	3,5	3,0	85,7	0,200	0,379	189,5

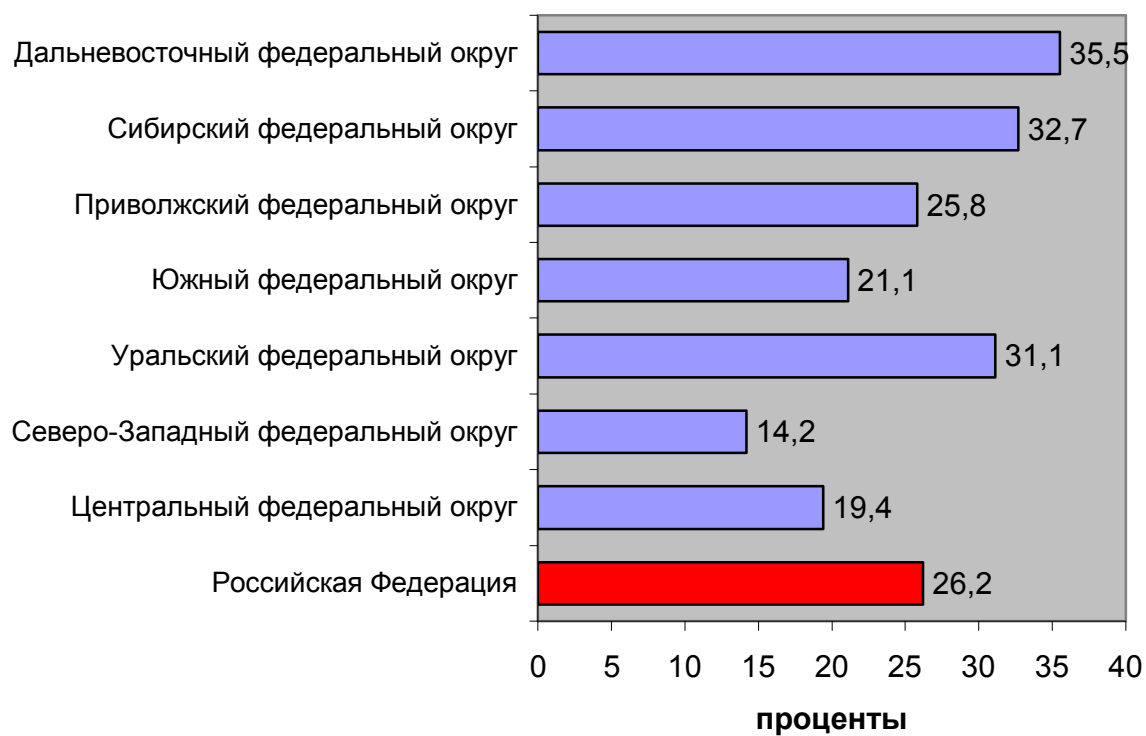
**Распределение по федеральным округам Российской Федерации
происшедших в 2007-2008 годах несчастных случаев на производстве
с тяжелыми последствиями (по данным Роструда)**

Наименование федерального округа Российской Федерации	Количество несчастных случаев					
	групповых		тяжелых		со смертельным исходом	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008
Российская Федерация	1149	982	8915	8025	3658	3235
Северо-Западный	86	91	937	823	395	306
Центральный	269	234	2066	1762	831	752
Южный	91	76	788	724	367	357
Приволжский	306	239	2035	1790	786	658
Уральский	140	130	979	1002	380	344
Сибирский	185	156	1541	1431	610	568
Дальневосточный	72	56	569	493	289	250

**Удельный вес численности работников, занятых в условиях,
не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам,
по видам экономической деятельности в Российской Федерации
в 2007—2008 г. (по данным Росстата)**

Виды экономической деятельности	Удельный вес работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (%)	
	2007	2008
Всего по Российской Федерации (в среднем)	24,9	26,2
Добыча полезных ископаемых	37,9	39,1
в том числе:		
добыча топливно-энергетических ископаемых	35,9	37,1
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	42,1	43,6
Обрабатывающие производства	25,3	26,8
из них:		
производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	10,9	12,5
Текстильное и швейное производство	21,4	20,6
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	11,9	12,7
обработка древесины и производство изделий из дерева	24,6	26,8
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	37,2	40,1
производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	34,7	38,7
химическое производство	23,0	24,4
производство резиновых и пластмассовых изделий	21,2	20,4
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	27,6	28,8
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	45,0	47,4
производство машин и оборудования	23,3	24,5
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	13,5	14,0
производство транспортных средств и оборудования	32,0	33,6
прочие производства	16,2	16,7
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	29,5	30,6
Промышленность	27,2	28,7
Строительство	14,0	14,6
Транспорт и связь	23,3	24,5
в том числе:		
Транспорт	29,9	31,4
Связь	2,7	2,9

**Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам условий труда, в 2008 году
(по данным Росстата)**



Федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области охраны труда, принятые за 2008 г. – первое полугодие 2009 г.

Федеральные законы Российской Федерации:

-от 22 июля 2008 № 157-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- от 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации».

Постановления Правительства Российской Федерации:

- от 13 марта 2008 г. № 168 «О Порядке определения норм и условий бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания, молока или других равноценных пищевых продуктов и осуществления компенсационной выплаты в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов»;

- от 7 апреля 2008 г. № 248 «О внесении изменений в Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации»;

- от 20 ноября 2008 г. № 870 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда».

Распоряжения Правительства Российской Федерации, содержащие вопросы охраны труда:

- от 14 февраля 2008 г. № 170-р «О Плана мероприятий по реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351»;

- от 15 августа 2008 г. № 1193-р о Концепции действий на рынке труда на 2008-2010 годы;

- от 1 сентября 2008 г. № 1273-р «О Плана мероприятий Правительства Российской Федерации по реализации Генерального соглашения между общероссийскими

объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2008-2010 годы.»

Приказы Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации:

- от 30 января 2008 г. № 43н «Об утверждении Правил финансирования в 2008 году и в плановый период 2009-2010 годов предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами»;

- от 6 мая 2008 г. № 222 «Об обеспечении выполнения Плана мероприятий по реализации в 2008-2010 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

- от 12 августа 2008 г. № 416н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сельского и водного хозяйства, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением»;

- от 19 августа 2008 г. № 431 «Об организации мероприятий по обучению по охране труда отдельных категорий застрахованных в 2008 году»;

- от 27 августа 2008 г. № 452 «Об утверждении Перечня мероприятий по снижению профессионального риска застрахованного по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и оптимизации страховых тарифов на 2008 год»;

- от 27 августа 2008 г. № 453 «Об утверждении Правил осуществления расходов на разработку и обеспечение реализации Перечня мероприятий по снижению профессионального риска застрахованного по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и оптимизации страховых тарифов на 2008 год»;

- от 1 октября 2008 г. № 541н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех отраслей экономики, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением»;

- от 3 октября 2008 г. № 543н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты

работникам жилищно-коммунального хозяйства, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением»;

- от 22 октября 2008 г. № 582н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам железнодорожного транспорта, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением»;

- от 23 октября 2008 г. № 586 «Об утверждении Программы действий по улучшению условий и охраны труда на 2008-2010 годы»;

- от 16 февраля 2009 г. № 45н «Об утверждении норм и условий бесплатной выдачи работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, молока или других равноценных пищевых продуктов и порядка осуществления компенсационной выплаты в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов, и Перечня вредных производственных факторов, при воздействии которых в профилактических целях рекомендуется употребление молока или других равноценных пищевых продуктов»;

- от 16 февраля 2009 г. № 46н «Об утверждении Перечня производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, рационов лечебно-профилактического питания, норм бесплатной выдачи витаминных препаратов и правил бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания»;

- от 7 апреля 2009 г. № 158н «О признании утратившими силу нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социального развития Российской Федерации, устанавливающих нормы и условия бесплатной выдачи работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, молока или других равноценных пищевых продуктов, а также лечебно-профилактического питания»;

- от 30 апреля 2009 г. № 228 «Об утверждении Перечня мероприятий по снижению профессионального риска застрахованного по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и оптимизации страховых тарифов на 2009 год»;

- от 28 мая 2009 г. № 284 «Об организации обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных в 2009 году»;

- от 1 июня 2009 г. № 290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты»;

- от 15 июня 2009 г. № 311 «Об утверждении Правил осуществления расходов на разработку и обеспечение реализации Перечня мероприятий по снижению профессионального риска застрахованного по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и оптимизации страховых тарифов на 2009 год»;

- от 18 июня 2009 г. №327н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда»;

- от 22 июня 2009 г. № 357н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам автомобильного транспорта и шоссейных дорог, воздушного, морского, речного транспорта и железнодорожного транспорта организаций (железнодорожного внутризаводского), занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением».

Характеристика процесса аттестации рабочих мест в 2008 году

Федеральные округа	Всего аттестовано рабочих мест, ед./%	Классы условий труда					
		Допустимые	Вредные				Опасные
			1 и 2	3.1	3.2	3.3	
Центральный	199 797	74 036	67 608	35 344	14 599	1 497	123
	28,3	10,48	9,57	5,0	2,07	0,21	0,02
Северо-Западный	46 276	12 799	8 993	6 066	4 833	235	63
	6,55	1,81	1,27	0,85	0,68	0,03	0,01
Южный	46 793	16 573	15 059	9 226	3 498	194	12
	6,62	2,34	2,13	1,31	0,49	0,03	0,001
Приволжский	218 628	66 367	65 144	43 536	18 681	1 356	653
	31	9,38	9,21	6,15	2,64	0,19	0,09
Уральский	52 437	13 979	19 333	9 579	4 545	436	13
	7,42	1,98	2,74	1,36	0,64	0,06	0,001
Сибирский	120 127	29 199	42 007	26 231	11 992	2 084	213
	17,0	4,13	5,94	3,71	1,70	0,29	0,03
Дальневосточный	22 009	4 702	6 997	4 908	3 097	643	75
	3,11	0,66	0,99	0,69	0,44	0,09	0,01
Итого:	706 067	217 655	225 141	134 890	61 245	6 445	1 152
		30,78	31,85	19,07	8,66	0,9	0,16

**Распределение средств, направленных на финансирование
предупредительных мер
по сокращению производственного травматизма
и профзаболеваний в 2008 году**

Всего - 3 798,38 млн. руб.

