

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части определения понятия профессиональных стандартов, порядка их разработки, утверждения и применения)

Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части определения понятия профессиональных стандартов, порядка их разработки, утверждения и применения) (далее – законопроект) подготовлен в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 9 сентября 2010 г. № Пр-2663 и пунктом 1 поручения Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № ВП-П8-6598 с целью обеспечения разработки профессиональных стандартов приоритетным направлениям модернизации и технологического развития (энергоэффективность, ядерные технологии, стратегические компьютерные технологии и программное обеспечение, медицинская техника и фармацевтика, космос и телекоммуникации).

Основу действующей в настоящее время в Российской Федерации системы квалификаций составляют Квалификационные справочники (ЕТКС – по профессиям рабочих, ЕКС – по должностям служащих).

Квалификационные справочники призваны выполнять множество важнейших функций в области организации и нормирования труда, оплаты труда, подготовки кадров. В частности, ЕТКС предназначен для тарификации работ (обеспечивает единство тарификации одинаковых по сложности работ, как по отраслям производства, так и между отраслями, а также единство в тарификации рабочих равной квалификации), присвоения квалификационных разрядов рабочим, а также для составления программ по подготовке и повышению квалификации рабочих в системе профессионально-технического образования и непосредственно на производстве.

В целом система Квалификационных справочников до 1990-х годов достаточно эффективно справлялась с вопросами обеспечения экономики кадрами, вопросами регламентации и организации труда рабочих, специалистов и служащих.

Однако, в 1990-е годы возникло множество проблем в области использования системы Квалификационных справочников: организационных, правовых, методических, финансовых и пр.

За годы рыночных преобразований в значительной степени изменилась структура занятости населения. Так, если к началу 1990-х годов структура занятости носила преимущественно индустриальный характер, то в настоящее время в структуре занятости населения значительное место занимает сфера услуг. Кроме того, появилось множество профессий, не существовавших в период плановой экономики (менеджеры, логисты,

маркетологи и пр.), что также требует обновления содержания квалификационных справочников.

Все те проблемы, которые были упомянуты выше поставили остро проблему модернизации национальной системы квалификации.

Изменение подходов к квалификационным характеристикам создаст условия для обновления существующего перечня профессий рабочих и должностей служащих путем исключения устаревших наименований профессий и должностей, дополнения новыми наименованиями, а также позволит уменьшить количество профессий рабочих и должностей служащих путем укрупнения и (или) объединения существующих.

В то же время в современном мире все большую роль играют закономерности, обусловленные спецификой постиндустриального общества, общества, основанного на знаниях. Основной тенденцией мировой экономики является опережающая динамика развития организаций высокотехнологичных отраслей промышленности, сферы товарного обращения и услуг, появление новых видов экономической деятельности. Влияние инновационной деятельности на развитие человеческого потенциала организации становится тем ведущим механизмом, который в современных условиях реально меняет качество профессиональной деятельности.

В этих условиях образование и профессиональные компетенции становятся факторами достижения экономического успеха; очевидно, что дальнейшее развитие экономики и социальной сферы невозможно без повышения качества рабочей силы. Актуальный в настоящее время вопрос для каждого субъекта экономической деятельности состоит в том, чтобы согласовать специфические специальности и профессии, требующие различного уровня образования и квалификации, с существующей системой стандартизации профессиональной деятельности и образовательной подготовки. Кроме того, в условиях экономики, основанной на знаниях, образование носит всеобъемлющий характер и не заканчивается с принятием на работу, поскольку знания быстро устаревают, а квалификационные требования постоянно растут.

Институтом, который определяет единые правила игры на рынке труда в вопросах формирования и использования квалифицированной рабочей силы, а также берет на себя функции базы согласования спроса и предложения на рабочую силу через установление соответствия между системой подготовки кадров (на основе образовательных стандартов) и сферой их использования (на основе установления единых профессионально-квалификационных требований), становится профессиональный стандарт.

Использование профессиональных стандартов устанавливает согласованные требования к качеству труда посредством влияния на производительность, повышение качества подготовки работников в системе профессионального образования, развитие обучения на производстве, повышение уровня квалификации действующих работников. Возможность своевременной адаптации к постоянным изменениям на рынке труда

становится ключевым показателем качества системы подготовки кадров, что особенно важно для сферы развития профессиональных компетенций.

Профессиональный стандарт должен раскрывать содержание профессиональной деятельности в рамках определенного вида экономической деятельности, а также требования к квалификации работника и представлять наиболее полную и актуальную информацию о требованиях к квалификациям, необходимым для выполнения конкретных видов трудовой деятельности.

Профессиональные стандарты могут внести существенный вклад в разработку качественных образовательных программ и программ профессионального обучения при условии, что они непосредственно связаны с потребностями рабочего места и всей экономики.

Поскольку законодательством Российской Федерации не предусмотрена разработка профессиональных стандартов подготовлен законопроект, которым предусмотрено внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части определения понятия профессиональных стандартов и порядка их разработки, утверждения и применения.

Законопроектом предусмотрено, что порядок разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов определяется Правительством Российской Федерации.

Предполагается, что право на разработку профессиональных стандартов будут иметь федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, объединения работодателей, саморегулируемые организации и другие заинтересованные организации, с участием профессиональных союзов.

В результате принятия законопроекта не произойдет автоматический отмены ЕТКС и ЕКС, поскольку если в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации (абзац 3 части второй статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации).

Так, например, в настоящее время при досрочном назначении трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» применяются списки производств, работ, профессий и должностей (с дополнениями и изменениями к ним), утвержденные Кабинетом Министров

СССР, Советом Министров РСФСР и Правительством Российской Федерации.

Когда предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений не будут зависеть от наименований профессий и должностей произойдет окончательный переход от системы ЕТКС и ЕКС, основанной на системе установлении требований к знаниям и умениям в зависимости от занимаемой должности или профессии, к профессиональным стандартам, основанных на формировании требований к профессиональной квалификации работников (знаниям, умениям и опыту работника при выполнении конкретных трудовых функций в рамках определенного вида профессиональной деятельности), отражающих требования рынка труда.