

Утверждаю:

_____ Минэнерго России

" ____ " _____ 2012 г.

Утверждаю :

_____ Минздравсоцразвития России

" ____ " _____ 2012 г.

Утверждаю:

_____ МЧС России

" ____ " _____ 2012 г.

Утверждаю:

_____ Ростехнадзор

" ____ " _____ 2012 г.

Согласовано:

_____ Росуглепроф

" ____ " _____ 2012 г.

Программа по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей на 2012-2013 годы

Содержание

| | |
|---|----|
| I. Проекты федеральных законов..... | 3 |
| II. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти..... | 4 |
| II.1. По общим вопросам промышленной безопасности и охраны труда..... | 4 |
| II.2. В области ведения горных работ..... | 5 |
| II.3. В области вентиляции угольных шахт | 9 |
| II.4. В области дегазации и предотвращения газодинамических явлений..... | 9 |
| II.5. В области противопожарной защиты..... | 10 |
| II.6. В области проектирования предприятий угольной отрасли..... | 11 |
| III. Организационные и профилактические мероприятия повышения безопасности ведения горных работ и улучшения условий труда | 15 |
| IV. Организационно-правовое обеспечение функционирования ВГСЧ | 17 |
| V. Информация о выполнении мероприятий Программы в 2011 году..... | 20 |

| № п/п | Наименование мероприятия | Основание, актуальность | Ответственный ФОИВ | Сроки выполнения | | Ожидаемый результат |
|----------|--------------------------|----------------------------|--------------------|---------------------|---|---------------------|
| | | | | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |

I. Проекты федеральных законов

| | | | | | | |
|---|--|---|---|------|------|-------------------|
| 1 | Подготовка проекта Федерального закона о внесении изменений в законодательные акты, включая Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в части регламентирования и усиления ответственности субъектов трудовых отношений за нарушения требований охраны труда | Предусматривается выполнение в рамках Программы действий по улучшению условий и охраны труда на 2008-2010 г.г., утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 23.10.2008г. №586, п. 1.2. Усиление ответственности за нарушение требований правил охраны труда | Минздравсоцразвития России | 2009 | 2012 | Федеральный закон |
| 2 | Подготовка проекта Федерального закона о внесении изменений в статью 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» о создании на предприятиях угольной промышленности единой системы управления охраной труда и промышленной безопасностью | Требования о наличии утвержденного владельцем Положения о такой системе установлены п.9 Правил безопасности. Действуют Правила по производственному контролю (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263). Решение направлено на совершенствование действующего законодательства с целью повышения эффективности управления промышленной безопасностью и охраной труда. | Минздравсоцразвития России Ростехнадзор Минэнерго России | 2010 | 2012 | Федеральный закон |

| | | | | | | |
|---|---|--|------------|------|------|-------------------|
| 3 | Подготовка проекта Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" в части обязательного создания организациями по добыче (переработке) угля вспомогательных горноспасательных команд | | МЧС России | 2012 | 2013 | Федеральный закон |
|---|---|--|------------|------|------|-------------------|

II. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти

II.1 По общим вопросам промышленной безопасности и охраны труда

| | | | | | | |
|---|---|---|--|------|------|---|
| 4 | Разработка Правил по охране труда для работников угольной (сланцевой) промышленности и отраслевых типовых инструкций по охране труда для работников угольной и сланцевой промышленности | Предусматривается выполнение в рамках Программы действий по улучшению условий и охраны труда на 2008-2010 г.г., утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 23.10.2008г. №586 В отрасли отсутствуют правила и инструкции по охране труда, наличие которых установлено постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2000 №399 | Минздравсоцразвития России Минэнерго России Ростехнадзор | 2009 | 2012 | Утвержденные приказом Минздравсоцразвития России Правила по охране труда и отраслевые типовые инструкции по охране труда для работников угольной и сланцевой промышленности |
| 5 | Переработка Правил безопасности в угольных шахтах (ПБ 05-618-03) | Правила безопасности в угольных шахтах, изданные в 2003г., морально устарели и требуют переработки. | Ростехнадзор Минздравсоцразвития России | 2011 | 2013 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Правил безопасности в угольных шахтах |
| 6 | Переработка Методических указаний по проведению анализа риска опасных производственных объектов (РД 03-418-01) с целью дополнения его соответствующим разделом по анализу и оценке рисков на угольных (сланцевых) предприятиях России | Необходимость оценки рисков установлена ст. 14 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ. Действующая редакция РД 03-418-01 не в полной мере учитывает специфику предприятий по добыче и переработке угля (сланца) | Ростехнадзор | 2011 | 2013 | Приказ о внесении изменений и дополнений в РД 03-418-01 в части оценки рисков на предприятиях угольной промышленности |

| | | | | | | |
|---|--|--|---|------|------|---|
| 7 | Разработка типового Положения об участке аэрологической безопасности угольной шахты | Согласно п.11 Правил безопасности порядок организации участка устанавливает Госгортехнадзор России (Ростехнадзор). Решением комиссии по расследованию аварии в филиале "Шахта "Ульяновская" ОАО "ОУК "Южжубассуголь", происшедшей 19.04.2007г. Ростехнадзору поручено организовать разработку данного документа. Нормативный правовой акт отсутствует. | Ростехнадзор | 2009 | 2013 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Положения об участке аэрологической безопасности угольной шахты |
| 8 | Переработка СанПиН 2.2.3.570-96 Гигиенические требования к предприятиям угольной промышленности и организации работ | В настоящее время действующие санитарные правила и нормы (редакция 1996 г.) морально устарели, продолжают основываться на отмененных нормативных правовых актах | Минздравсоцразвития России Роспотребнадзор | 2010 | 2012 | Приказ Минздравсоцразвития России об утверждении Санитарных норм и правил для работников угольной. |
| 9 | Разработка Типового положения о системе управления промышленной безопасностью и охраной труда на предприятиях угольной отрасли | Подготовка данных документов необходима для обеспечения реализации изменений, вносимых в статью 9 Федерального закона О безопасности опасных производственных объектов | Ростехнадзор Минздравсоцразвития России Минэнерго России | 2012 | 2013 | Совместный приказ Минздравсоцразвития России и Ростехнадзора по утверждению Типового положения о системе управления промышленной безопасностью и охраной труда на предприятиях угольной отрасли |

II.2. В области ведения горных работ

| | | | | | | |
|----|---|---|--------------|------|------|--|
| 10 | Разработка Положения по составлению паспортов выемочного участка, проведения и крепления горных выработок | Согласно п.37 Правил безопасности порядок разработки паспортов устанавливает Госгортехнадзор России (Ростехнадзор). Нормативный правовой акт (редакция 1993г.) с 2003 г. отсутствует | Ростехнадзор | 2009 | 2012 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Положения по составлению паспортов выемочного участка, проведения и крепления горных выработок |
| 11 | Разработка Методических указаний по электроснабжению, выбору и проверке электрических аппаратов, кабелей и устройств релейной защиты в участковых сетях угольных шахт | Нормативный правовой акт отсутствует. Повышение безопасности ведения горных работ. | Ростехнадзор | 2009 | 2012 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Методических указаний по электроснабжению, выбору и проверке электрических аппаратов, кабелей и устройств релейной защиты в участковых сетях угольных шахт |

| | | | | | | |
|----|--|---|--------------|------|------|---|
| 12 | Разработка Инструкции по электроснабжению и применению электрооборудования в проветриваемых ВПМ тупиковых выработок шахт, опасных по газу | Нормативный правовой акт отсутствует. Повышение безопасности ведения горных работ. | Ростехнадзор | 2009 | 2012 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции по электроснабжению и применению электрооборудования в проветриваемых ВПМ тупиковых выработок шахт, опасных по газу |
| 13 | Разработка Инструкции по применению электрооборудования в рудничном нормальном исполнении и электрооборудования общего назначения в шахтах, опасных по газу и пыли | Нормативный правовой акт отсутствует. Повышение безопасности ведения горных работ. | Ростехнадзор | 2009 | 2012 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции по применению электрооборудования в рудничном нормальном исполнении и электрооборудования общего назначения в шахтах, опасных по газу и пыли |
| 14 | Разработка Инструкции по выбору и проверке электрических аппаратов напряжением выше 1200 В | Нормативный правовой акт отсутствует. Повышение безопасности ведения горных работ. | Ростехнадзор | 2009 | 2012 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции по выбору и проверке электрических аппаратов напряжением выше 1200 В |
| 15 | Разработка Инструкции по определению токов короткого замыкания, выбору и проверке уставок максимальной токовой защиты в сетях напряжением до 1200 В | Нормативный правовой акт отсутствует. Повышение безопасности ведения горных работ. | Ростехнадзор | 2009 | 2012 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции по определению токов короткого замыкания, выбору и проверке уставок максимальной токовой защиты в сетях напряжением до 1200 В |
| 16 | Разработка Инструкции по устройству, осмотру и измерению сопротивления шахтных заземлителей | Нормативный правовой акт отсутствует. Повышение безопасности ведения горных работ. | Ростехнадзор | 2009 | 2012 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции по устройству, осмотру и измерению сопротивления шахтных заземлителей |

| | | | | | | |
|----|--|--|-----------------------------------|------|------|---|
| 17 | Разработка Инструкции по осмотру и ревизии рудничного взрывобезопасного электрооборудования | Нормативный правовой акт отсутствует. Повышение безопасности ведения горных работ. | Ростехнадзор | 2009 | 2012 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции по осмотру и ревизии рудничного взрывобезопасного электрооборудования |
| 18 | Разработка Инструкции по проверке максимальной токовой защиты шахтных аппаратов | Нормативный правовой акт отсутствует. Повышение безопасности ведения горных работ. | Ростехнадзор | 2009 | 2012 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции по проверке максимальной токовой защиты шахтных аппаратов |
| 19 | Переработка Инструкции по применению анкерной крепи на угольных шахтах России | Действующая редакция (2000г.) не учитывает современные условия ведения работ, применяемые технику и технологии, новые материалы и конструкции анкерной крепи. Повышение безопасности на предприятиях | Ростехнадзор *Минэнерго России | 2009 | 2013 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции по применению анкерной крепи на угольных шахтах России |
| 20 | Разработка Методических указаний по обеспечению локальной устойчивости уступов и определения параметров берм | Повышение безопасности открытых горных работ | Ростехнадзор | 2009 | 2012 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Методических указаний по обеспечению локальной устойчивости уступов и определения параметров берм |
| 21 | Переработка Положения о порядке и контроле безопасного ведения горных работ в опасных зонах | Действующая редакция 1993 г. не соответствует современным условиям ведения работ. Требуется корректировка отдельных положений и введение дополнительных требований. Повышение безопасного ведения горных работ в опасных зонах | Ростехнадзор *Минэнерго России | 2011 | 2012 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Положения о порядке и контроле безопасного ведения горных работ в опасных зонах |

| | | | | | | |
|----|---|--|--|------|------|--|
| 22 | Разработка Инструкции по определению зон поражения горных выработок при взрывах газа и пыли в угольных шахтах | В настоящее время определение зон поражения при взрыве газовоздушной смеси с участием угольной пыли базируется на «Методике газодинамического расчёта параметров воздушных ударных волн при взрывах газа и пыли», утвержденной Госгортехнадзором России в 2003г. Указанная «Методика...» имеет ряд недостатков и не учитывает опыт и научные разработки за последние годы. Необходимо разработать новый нормативный документ, учитывающий и обобщающий все результаты исследований и накопленного опыта для определения безопасных расстояний и подбора средств и систем защиты шахтеров и спасателей при ликвидации аварий | Ростехнадзор Минэнерго России МЧС России | 2011 | 2013 | Приказ об утверждении Инструкции по определению зон поражения горных выработок при взрывах газа и пыли в угольных шахтах |
| 23 | Разработка Методических указаний по определению начального объема взрывчатой смеси. | В настоящее время нет методик определения объемов загазования выработанных пространств и горных выработок, не обоснована степень участия во взрыве угольной пыли, нет методики расчета взрыва чистой взвешенной угольной пыли и т.д. Необходимо разработать новый нормативный документ, учитывающий все возможные варианты накопления взрывчатых смесей и материалов и их участия во взрыве в подземных условиях для определения безопасных расстояний при ведении работ по ликвидации аварий и определения зон поражения | Ростехнадзор Минэнерго России МЧС России | 2011 | 2013 | Приказ об утверждении Методических указаний по определению начального объема взрывчатой смеси |
| 24 | Разработка требований к устройству молниезащиты надшахтных зданий и подземных сооружений | Имеющиеся требования и условия по устройству молниезащиты, как показала практика, не обеспечивают безопасность. | Ростехнадзор | 2013 | 2013 | Приказ об утверждении нормативного документа |

II.3. В области вентиляции угольных шахт

| | | | | | | |
|----|--|--|----------------------------------|------|------|--|
| 25 | Разработка Руководства по проектированию вентиляции угольных шахт | Требования п.230, 303 Правил безопасности предусматривают наличие проекта вентиляции шахты, который выполняется и утверждается в порядке, установленном Госгортехнадзором России (Ростехнадзором). Инструкция в данной области (редакция 1989г.) носит рекомендательный характер и не соответствует современным условиям ведения горных работ, не предусматривает современные методы обеспечения проветривания при большой нагрузке на очистной забой и не учитывает особенности ведения горных работ в опасных зонах | Ростехнадзор Минэнерго России | 2011 | 2013 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции по проектированию вентиляции угольных шахт |
| 26 | Разработка Инструкции по изоляции выработок и выработанных пространств в угольных шахтах | Документ устарел (утвержден Минуглепромом СССР 10.12.1976), не соответствует современным условиям ведения горных работ и обеспечению эффективных мер по предотвращению и профилактике эндогенных пожаров | Ростехнадзор Минэнерго России | 2011 | 2012 | Приказ об утверждении Инструкции по изоляции выработок, выработанных пространств в угольных шахтах |

II.4. В области дегазации и предотвращения газодинамических явлений

| | | | | | | |
|----|--|---|--------------|------|------|---|
| 27 | Переработка Инструкции по безопасному ведению горных работ на пластах, опасных по внезапным выбросам угля, породы и газа | Необходима корректировка действующей редакции (редакция 2000г.) В том числе при переработке Инструкции исследовать влияние сейсмической активности природного и техногенного характера на поведение краевой части углевмещающего массива с целью корректировки комплекса противовыбросных мероприятий при проведении горных выработок на шахтах России | Ростехнадзор | 2011 | 2012 | Приказ Ростехнадзора о внесении изменений и дополнений в Инструкцию по безопасному ведению горных работ на пластах, опасных по внезапным выбросам угля, породы и газа |
|----|--|---|--------------|------|------|---|

| | | | | | | |
|----|---|---|-----------------------------------|------|------|---|
| 28 | Переработка Инструкции по безопасному ведению горных работ на шахтах, разрабатывающих угольные пласты, склонные к горным ударам | <p>Действующая редакция 1999 г. не соответствует современным условиям ведения работ.</p> <p>Согласно п. 189, 292 Правил безопасности требования по разработке и мероприятия безопасного ведения устанавливаются Госгортехнадзором России (Ростехнадзором)</p> <p>Повышение безопасности и эффективности ведения горных работ на шахтах, разрабатывающих угольные пласты, склонные к горным ударам</p> | Ростехнадзор *Минэнерго России | 2009 | 2012 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции по безопасному ведению горных работ на шахтах, разрабатывающих угольные пласты, склонные к горным ударам |
|----|---|---|-----------------------------------|------|------|---|

II.5. В области противопожарной защиты

| | | | | | | |
|----|---|---|--------------|------|------|--|
| 29 | Разработка Инструкции по противопожарной защите угольных шахт | <p>п. 583,587,600,607 Правил безопасности предусмотрено выполнение мер в порядке, установленном Госгортехнадзором России (Ростехнадзором).</p> <p>Нормативно правовой акт (редакция 1996 г.) с 2003 г. отсутствует. Данная инструкция должна выйти взамен:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Инструкции по противопожарной защите угольных шахт, утвержденной постановлением Госгортехнадзора России от 30.12.1994 г. № 67; - Инструкции по разработке проекта противопожарной защиты угольной шахты (РД 05-365-00), утвержденной постановлением Госгортехнадзора России от 22.06.2000 г. № 37; - Инструкции по проектированию пожарно-оросительного водоснабжения шахт (РД 05-366-00), утвержденной постановлением Госгортехнадзора России от 22.06.2000 г. № 37 | Ростехнадзор | 2011 | 2012 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции по противопожарной защите угольных шахт |
|----|---|---|--------------|------|------|--|

| | | | | | | |
|----|--|---|----------------------------------|------|------|--|
| 30 | Разработать методику определения инкубационного периода самовозгорания углей | Повышение эффективности мер по предотвращению и профилактике возникновения эндогенных пожаров | Ростехнадзор Минэнерго России | 2011 | 2012 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Методики определения инкубационного периода самовозгорания углей |
|----|--|---|----------------------------------|------|------|--|

II.6. В области проектирования предприятий угольной отрасли**

| | | | | | | |
|----|--|--|--|------|------|--|
| 31 | Разработка эталона проектной документации на строительство предприятий по добыче и обогащению угля: Том 1. Шахты. Том 2. Разрезы. Том 3. Обоганительные фабрики. Том 4. Обоснование инвестиций в угольное производство | Требуется переработка существующего Эталона ТЭО строительства предприятий по добыче и обогащению угля в соответствии с действующим законодательством и нормативными документами | Минрегион России | 2011 | 2013 | Приказ Минрегиона России об утверждении новой редакции Эталонов |
| 32 | Технологические схемы разработки пластов на угольных шахтах. | Необходима переработка существующих технологических схем в связи с применением высокопроизводительного оборудования для проходческих и очистных работ, новых технологий вскрытия, подготовки и отработки угольных пластов, которые отсутствуют в утвержденных технологических схемах | Минрегион России Минэнерго России Ростехнадзор | 2011 | 2013 | Приказ Минрегиона России об утверждении технологических схем разработки пластов на угольных шахтах. |
| 33 | Типовые технологические схемы ведения горных работ на угольных разрезах | Необходима переработка существующих технологических схем в связи с применением высокопроизводительного оборудования вскрышных и добычных работ, новых технологий, которые отсутствуют в действующих технологических схемах | Минрегион России Минэнерго России Ростехнадзор | 2011 | 2013 | Приказ Минэнерго России и Ростехнадзора об утверждении технологических схем ведения горных работ на угольных разрезах. |

| | | | | | | |
|----|--|---|------------------|------|------|---|
| 34 | Разработка строительных норм и правил. Часть II. Нормы проектирования. Глава 94. Подземные горные выработки. СНиП II-94-80 | СНиП II-94-80 «Нормы проектирования. Подземные горные выработки», определяющий основные параметры устойчивости горных выработок, которые в свою очередь являются основой пассивной безопасности горного производства, разработан 30 лет назад. В новой редакции необходимо привести однозначные термины и определения, которые будут соответствовать действующим нормативам | Минрегион России | 2011 | 2013 | Постановление о введении в действие СНиПа |
| 35 | Разработка инструкции по безопасному ведению горных работ у затопленных выработок | Корректировка Инструкции с учетом опыта массовой ликвидации (затопления) шахт и ее негативных последствий. Объединить инструкцию с Положением о порядке и контроле безопасного ведения горных работ в опасных зонах и издать в виде отдельного документа | Ростехнадзор | 2011 | 2013 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции по безопасному ведению горных работ у затопленных выработок. |
| 36 | Разработка инструкции по выбору способа и параметров разупрочнения кровли на выемочных участках | За прошедшие последние годы произошли серьезные изменения средств механизации выемки пластов и управления кровлей. Появились крепи высокого сопротивления, современная буровая техника, значительно увеличились скорости подвигания очистных забоев, часть кровель, относящихся ранее к средним по тяжести, перешли в категорию тяжелых, требующих применения принудительных способов обрушения. Появилась необходимость изменения параметров отдельных ранее существующих требований и разработка новых. | Ростехнадзор | 2011 | 2013 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции по выбору способа и параметров разупрочнения кровли на выемочных участках. |

| | | | | | | |
|----|--|--|----------------------------------|------|------|---|
| 37 | Разработка инструкции о порядке списания запасов полезных ископаемых с учета предприятий по добыче полезных ископаемых. РД 07-203-98 | В настоящее время сложилась ситуация, когда некоторые термины и понятия, применяемые при оформлении горных отводов, недостаточно точно сформулированы и поэтому существует различное их толкование. Так, недостаточно точно описана ситуация с построением границ пород, не понятно каким образом будет расписана ситуация взаимоотношений между соседними участками, если их границы при таком построении будут пересекаться. Не совсем понятно применение термина «предварительный горный отвод». Необходимо внесение в документ соответствующих разъяснений | Минприроды России | 2011 | 2012 | Приказ Минприроды России об утверждении Инструкции о порядке списания запасов полезных ископаемых с учета предприятий по добыче полезных ископаемых. РД 07-203-98 |
| 38 | Разработка инструкции по предупреждению и тушению подземных эндогенных пожаров в угольных шахтах | Существует нормативный документ для угольных шахт Кузбасса. Необходима разработка общепромышленной инструкции | Ростехнадзор | 2011 | 2013 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции по предупреждению и тушению подземных эндогенных пожаров в угольных шахтах |
| 39 | Переработка Единых правил безопасности при взрывных работах. ПБ-13-407-01 | Необходимо переработать «Единые правила безопасности при взрывных работах» так как они не учитывают применение новых типов ВВ, технологий заряжания, хранения и изготовления новых типов ВВ, особенно на открытых горных работах. | Ростехнадзор | 2011 | 2013 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Правил безопасности при взрывных работах |
| 40 | Переработка Правил технической эксплуатации угольных и сланцевых шахт | Документ не переиздавался с 1976 г. За это время несколько раз переиздавались ПБ, инструкции к ПБ, другие нормативные документы. Многие ссылки на нормативные документы, используемые в ПТЭ, устарели | Ростехнадзор Минэнерго России | 2011 | 2013 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Правил технической эксплуатации угольных и сланцевых шахт |

| | | | | | | |
|----|--|--|---|------|------|---|
| 41 | Переработка санитарно-защитных зон и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 | Необходимо актуализировать и переработать СанПиН в соответствии с действующими нормативными актами и практикой его применения. | Минздравсоцразвития России Роспотребнадзор | 2011 | 2012 | Приказ Минздравсоцразвития России об утверждении СанПиНа |
| 42 | Переработка СНиП 2.01.09-91 Здания и сооружения на подрабатываемых территориях и просадочных грунтах | Необходимо актуализировать, доработать по практике применения с года утверждения и переиздать в статусе обязательного для применения | Минрегион России | 2011 | 2012 | Постановление о введении в действие СНиПа |
| 43 | Переработка СНиП 23-01-99* Строительная климатология. | Необходимо актуализировать, доработать по практике применения с года утверждения и переиздать в статусе обязательного для применения | Минрегион России | 2011 | 2012 | Постановление о введении в действие СНиПа |
| 44 | Переработка СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. | Необходимо актуализировать, доработать по практике применения с года утверждения и переиздать в статусе обязательного для применения | Минрегион России | 2011 | 2012 | Постановление о введении в действие СНиПа |
| 45 | Переработка СНиП 2.02.04-88 Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах. | Необходимо актуализировать, доработать по практике применения с года утверждения и переиздать в статусе обязательного для применения | Минрегион России | 2011 | 2012 | Постановление о введении в действие СНиПа |
| 46 | Разработка Рекомендаций по наиболее целесообразному порядку отработки угольных пластов, применению схем дегазации комплексное применение которых обеспечит требуемые нормы содержания метана в шахте | Во исполнение проекта постановления, устанавливающего нормы содержания метана в шахтах | Ростехнадзор *Минэнерго России | 2011 | 2013 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Рекомендаций по наиболее целесообразному порядку отработки угольных пластов, применению схем дегазации комплексное применение которых обеспечит требуемые нормы содержания метана в шахте |
| 47 | Переработка Временных норм технологического проектирования углебогатительных фабрик (ВНТП 3-92) | Действующие Временные нормы (редакция 1992 г.) морально устарели, не соответствуют действующему законодательству и в этой связи требуется их переработка | Минрегион России | 2011 | 2012 | Приказ Минрегиона России об утверждении новой редакции Временных норм технологического проектирования углебогатительных фабрик |

| | | | | | | |
|----|---|--|----------------------------------|------|------|--|
| 48 | Разработка Указаний по рациональному расположению, охране и поддержанию горных выработок на угольных шахтах | Разработка документа необходима для обеспечения эффективной и безопасной эксплуатации горных выработок в условиях возросших нагрузок на очистные забои, скоростей подвигания проходческих забоев и изменившихся схем подготовки и отработки выемочных полей. | Минрегион России Ростехнадзор | 2012 | 2013 | Приказ Минрегиона России об утверждении Указаний по рациональному расположению, охране и поддержанию горных выработок на угольных шахтах |
| 49 | Разработка Руководства по геодинамическому районированию шахтных полей | Разработка документа необходима для повышения надежности прогнозных оценок геодинамических рисков освоения месторождений и безопасной эксплуатации объектов подземной и открытой добычи с использованием доступных информационных ресурсов горных предприятий. | Минрегион России Ростехнадзор | 2012 | 2012 | Приказ Минрегиона России об утверждении Руководства по геодинамическому районированию шахтных полей |

III. Организационные и профилактические мероприятия повышения безопасности ведения горных работ и улучшения условий труда

| | | | | | | |
|----|---|---|--|------|------|--|
| 50 | Проведение мероприятий по ратификации Конвенции МОТ № 176 «О безопасности и гигиене труда на шахтах» | Совершенствование требований по охране труда | Минздравсоцразвития России Минэнерго России | 2011 | 2012 | Предложения о целесообразности ратификации Конвенции МОТ № 176 с соответствующими обоснованиями |
| 51 | Разработка Методических указаний по проведению экспертных работ при расследовании технических причин аварий в угольных шахтах | Нормативно-правовой акт или методический документ отсутствуют. Решением комиссии по расследованию аварии в филиале "Шахта "Ульяновская" ОАО "ОУК "Южсузбассуголь", произошедшей 19.04.2007г. Ростехнадзору поручено организовать разработку данного документа. Повышение качества расследования причин и обстоятельств аварий | Ростехнадзор | 2011 | 2012 | Методические указания по проведению экспертных работ при расследовании технических причин аварий в угольных шахтах |

| | | | | | | |
|----|--|--|---|--------------------|------|---|
| 52 | Проведение контрольных мероприятий в виде совместных инспекционных проверок работодателей угольной отрасли представителями Государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации по вопросу реализации предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на производстве | Повышение безопасности и улучшение условий труда | Роструд Ростехнадзор Росуглепроф | Ежегодно с 2010 г. | | План совместной надзорной деятельности федеральных служб по проведению комплексных проверок |
| 53 | Разработка Порядка проведения медицинских осмотров работников, занятых на подземных работах, в начале рабочего дня (смены), а также в течение и (или) в конце рабочего дня (смены) | Повышение защищенности работников угольной промышленности Повышение безопасности и снижение аварийности | Минздравсоцразвития России Минэнерго России Росуглепроф | 2011 | 2012 | Приказ Минздравсоцразвития России об утверждении Порядка проведения медицинских осмотров работников, занятых на подземных работах, в начале рабочего дня (смены), а также в течение и (или) в конце рабочего дня (смены) |
| 54 | Разработка, согласование и внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление от 06.09.2001 № 652 "Об утверждении Правил установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" | Принятие настоящего постановления Правительства РФ предусмотрено Федеральным законом от 18 ноября 2011 г. № 300-ФЗ | Минздравсоцразвития России Минэкономразвития России Минфин России | 2012 | 2013 | Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление от 06.09.2001 № 652 "Об утверждении Правил установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" |

| | | | | | | |
|----|--|--|--|----------|------|---|
| 55 | Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении Порядка проверки соответствия знаний и умений лица, принимаемого на подземные работы, соответствующим квалификационным требованиям" | Принятие настоящего постановления Правительства РФ предусмотрено Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 353-ФЗ | Минздравсоцразвития России | 2012 | 2013 | Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении Порядка проверки соответствия знаний и умений лица, принимаемого на подземные работы, соответствующим квалификационным требованиям" |
| 56 | Организация проведения совещаний по проблемам безопасности и охране труда в угольной отрасли (по отдельному плану) | Обсуждение положения в отрасли и определение приоритетных направлений развития | Минэнерго России Минздравсоцразвития России Росуглепроф Организации | Ежегодно | | Решения, направленные на улучшение условий труда и повышение промышленной безопасности |
| 57 | Мониторинг результатов проведения аттестации рабочих мест по условиям труда на предприятиях угольной промышленности | Обоснование назначений компенсаций за работу во вредных условиях труда | Минздравсоцразвития России | 2012 | 2012 | Получение информации о реальном состоянии условий труда на рабочих местах отрасли |
| 58 | Проведение ежегодного сбора, обобщение и выполнение анализа информации о состоянии промышленной безопасности и охраны труда в угольных организациях России | Создание достоверных информационных ресурсов о состоянии аварийности, травматизма и условиях труда | Минэнерго России | Ежегодно | | Ежегодный анализ состояния промышленной безопасности и охраны труда на предприятиях угольной промышленности России. Ежегодные статистические сборники |

IV. Организационно-правовое обеспечение функционирования ВГСЧ

| | | | | | | |
|----|--|---|----------------------------|------|------|---|
| 59 | Разработка Положения о военизированных горноспасательных частях | В настоящее время отсутствует нормативный правовой акт | МЧС России | 2011 | 2012 | Постановление Правительства Российской Федерации об утверждении Положения о военизированных горноспасательных частях |
| 60 | Разработка Устава военизированной горноспасательной части по организации и ведению горноспасательных работ | Действующая редакция Устава (1997г.) не соответствует современным условиям функционирования ВГСЧ. В связи с реорганизацией горноспасательных частей, предусматривающей объединение ВГСЧ угольной, металлургической, горнодобывающей промышленности и подземного строительства будет разработан единый Устав. | МЧС России Ростехнадзор | 2012 | 2013 | Приказ об утверждении Устава военизированной горноспасательной части по организации и ведению горноспасательных работ |

| | | | | | | |
|----|--|---|---|------|------|--|
| 61 | Разработка Нормативов по организации военизированных горноспасательных частей | В связи с проводимым совершенствованием системы государственного управления горноспасательными частями требуется переработка действующих актов и разработка новых | МЧС России | 2011 | 2012 | Приказ об утверждении "Нормативов по организации военизированных горноспасательных частей", введенный в действие в установленном порядке |
| 62 | Разработка Положения о прохождении службы в военизированных горноспасательных частях | | МЧС России | 2011 | 2012 | Приказ об утверждении Положения о прохождении службы в военизированных горноспасательных частях |
| 63 | Разработка Положения об особенностях регулирования режимов труда и отдыха отдельных категорий работников военизированных горноспасательных частей | | МЧС России Минздравсоцразвития России | 2011 | 2013 | Приказ об утверждении Положения об особенностях регулирования работы, режимов труда и отдыха отдельных категорий работников военизированных горноспасательных частей |
| 64 | Разработка Положения об оплате труда, льготах и социальных гарантиях работников военизированных горноспасательных частей | | МЧС России | 2011 | 2013 | Приказ об утверждении Положения об оплате труда, льготах и социальных гарантиях работников военизированных горноспасательных частей |
| 65 | Разработка Квалификационных характеристик по должностям работников военизированных горноспасательных частей (разрабатывается и представляется на утверждение МЧС России) | | Минздравсоцразвития России МЧС России | 2011 | 2012 | Приказ Минздравсоцразвития России об утверждении Квалификационных характеристик по должностям работников военизированных горноспасательных частей |

| | | | | | | |
|----|---|---|--|------|------|--|
| 66 | Разработка Порядка создания и функционирования вспомогательных горноспасательных команд | <p>В настоящее время нормативные документы по организации деятельности вспомогательной горноспасательной службы на шахтах, которые используют в своей работе руководители угольных предприятий устарели, не зарегистрированы в Минюсте России, не соответствуют законодательству Российской Федерации и потому эффективность вспомогательной горноспасательной службы остается крайне низкой.</p> <p>Необходимо разработать новые нормативные документы, пересмотреть принципы организации шахтных нештатных аварийно-спасательных формирований, социальной защищенности исполнителей и обеспечения готовности к ликвидации аварий, оказанию помощи пострадавшим в начальный период возникновения аварий на предприятиях угольной отрасли силами этих формирований.</p> | МЧС России Минэнерго России Ростехнадзор | 2011 | 2013 | Постановление Правительства Российской Федерации об утверждении Порядка создания и функционирования вспомогательных горноспасательных команд |
|----|---|---|--|------|------|--|

* выполнение мероприятия финансирует Минэнерго России

** выполнение мероприятий раздела II.6 финансируют угольные компании

V. Информация о выполнении мероприятий Программы в 2011 году

| № п/п | Наименование мероприятия | Основание, актуальность | Ответственный ФОИВ | Сроки выполнения | | Ожидаемый результат | Реализация |
|-------|--------------------------|-------------------------|--------------------|------------------|---|---------------------|------------|
| | | | | 5 | 6 | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |

I. Проекты федеральных законов

| | | | | | | | |
|---|---|---|----------------------------|------|------|-------------------|--|
| 2 | Подготовка проекта Федерального закона о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» с целью повышения эффективности системы социального страхования, оптимизации страховых тарифов и выработки мер экономического стимулирования субъектов трудовых отношений к соблюдению требований охраны труда | Предусматривается выполнение в рамках Программы действий по улучшению условий и охраны труда на 2008-2010 г.г., утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 23.10.2008г. №586, п. 1.3 Совершенствование механизмов повышения заинтересованности работодателя | Минздравсоцразвития России | 2009 | 2011 | Федеральный закон | Принят Федеральный закон от 06.11.2011 № 300-ФЗ «О внесении изменений в статьи 17 и 22 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» |
| 3 | Внесение изменений в Федеральный закон от 30.12.2001 г. №197-ФЗ "Трудовой кодекс Российской Федерации" в части особенности регулирования труда работников, занятых на подземных работах | Устранение неопределенности в Федеральном законе от 30.12.2001 г. №197-ФЗ Российской Федерации по вопросам продолжительности подземных работ | Минздравсоцразвития России | 2010 | 2011 | Федеральный закон | Принят Федеральный закон от 30.11.2011 №353-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" |

II. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти

II.1 По общим вопросам промышленной безопасности и охраны труда

| | | | | | | | |
|----|---|--|--|------|------|--|-----------|
| 11 | Разработка Инструкции по составлению плана ликвидации аварий на угольных (сланцевых) шахтах | В соответствии с п. 43 Правил безопасности 05-618-03 шахты обязаны иметь план ликвидации аварии. Для угольных шахт данный документ не перерабатывался с 1996 г. и с 2003 г. носит рекомендательный характер. | Ростехнадзор Минэнерго России МЧС России | 2011 | 2011 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции по составлению плана ликвидации аварий на угольных (сланцевых) шахтах | Выполнено |
|----|---|--|--|------|------|--|-----------|

II.2. В области ведения горных работ

| | | | | | | | |
|----|---|--|--------------|------|------|---|--|
| 13 | Разработка Положения по электроснабжению, применению электрооборудования и безопасному производству работ в подземных электроустановках шахт. | Раздел V Правил безопасности. Нормативный правовой акт отсутствует. Повышение безопасности ведения горных работ. | Ростехнадзор | 2009 | 2012 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Положения по электроснабжению, применению электрооборудования и безопасному производству работ в подземных электроустановках шахт | Исключить. Внести в данный раздел разработку следующих документов: 1) "Методические указания по электроснабжению, выбору и проверке электрических аппаратов, кабелей и устройств релейной защиты в участковых сетях угольных шахт" (находится в Минюсте России) 2) "Инструкция по электроснабжению и применению электрооборудования в проветриваемых ВГМ тупиковых выработок шахт, опасных по газу" 3) "Инструкция по применению электрооборудования в рудничном нормальном исполнении и электрооборудования общего назначения в шахтах, опасных по газу и пыли" 4) "Инструкция по выбору и проверке электрических аппаратов напряжением выше 1200 В" 5) "Инструкция по определению токов короткого замыкания, выбору и проверке уставок максимальной токовой защиты в сетях напряжением до 1200 В" 6) "Инструкция по устройству, осмотру и измерению сопротивления шахтных заземлителей" 7) "Инструкция по осмотру и ревизии рудничного взрывобезопасного электрооборудования" 8) "Инструкция по проверке максимальной токовой защиты шахтных аппаратов" |
|----|---|--|--------------|------|------|---|--|

| | | | | | | | |
|----|--|--|--------------|------|------|---|--|
| 19 | Разработка Инструкции выбора технологических схем, способов и параметров управления геомеханическим состоянием горного массива, обеспечивающих безопасное ведение горных работ в угольных шахтах | <p>Действующие на угольных шахтах России руководства по управлению горным давлением на выемочных участках в зонах различной степени опасности изданы 25-30 лет назад, полностью устарели и противоречат друг другу.</p> <p>Необходимость повышения эффективности и безопасности ведения горных работ за счет обоснованного выбора технологических схем, способов и параметров управления геомеханическим состоянием горного массива адекватных конкретным условиям ведения работ, основанных на современных знаниях и методах, обеспечивающих безопасность процессов горного производства. Данная инструкция должна содержать технологические схемы управления геомеханическим состоянием массива, методы прогноза пролетов обрушений кровли.</p> <p>Действующая редакция Указаний не пересматривалась с 1986 г.</p> | Ростехнадзор | 2010 | 2012 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции выбора технологических схем, способов и параметров управления геомеханическим состоянием горного массива, обеспечивающие безопасное ведение горных работ в угольных шахтах | <p>Исключить</p> <p>Внести в раздел "II.6. В области проектирования предприятий угольной отрасли" следующие мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Разработка Указаний по рациональному расположению, охране и поддержанию горных выработок на угольных шахтах 2) Разработка Руководства по геодинамическому районированию шахтных полей |
|----|--|--|--------------|------|------|---|--|

II.3. В области вентиляции угольных шахт

| | | | | | | | |
|----|---|---|----------------------------|------|------|--|-----------|
| 22 | Разработка Инструкции по разработке, корректировке и применению математических моделей вентиляционных сетей угольных шахт | <p>В настоящее время нормативных документов по применению математических моделей вентиляционных сетей угольных шахт нет. Необходимость расчетов вентиляционных режимов указана в п. 55, 585 «Правил безопасности в угольных шахтах».</p> <p>Необходимо разработать новый нормативный документ, обобщающий материалы расследования аварий, накопленный опыт и научные разработки в области моделирования шахтной вентиляции, который будет определять порядок и объем выполняемых расчетов</p> | Ростехнадзор МЧС России | 2011 | 2012 | Приказ об утверждении Инструкции по разработке, корректировке и применению математических моделей вентиляционных сетей угольных шахт | Исключить |
|----|---|---|----------------------------|------|------|--|-----------|

II.4. В области дегазации и предотвращения газодинамических явлений

| | | | | | | | |
|----|--|---|--------------|------|------|---|-----------|
| 23 | Разработка Инструкции по дегазации угольных шахт | Согласно п.277, 280 Правил безопасности требования и условия безопасного ведения устанавливаются Госгортехнадзором России (Ростехнадзором). Решением комиссии по расследованию аварии в филиале "Шахта "Ульяновская" ОАО "ОУК "Южкузбассуголь", прошедшей 19.04.2007г. Ростехнадзору поручено организовать разработку данного документа. Нормативный правовой акт отсутствует. По предложению Минприроды России методические указания по прогнозу и предотвращению внезапных прорывов, суффляжных выделений метана и нефтепроявлений в угольных шахтах должны войти самостоятельным разделом в данный документ | Ростехнадзор | 2010 | 2011 | Приказ Ростехнадзора об утверждении Инструкции по дегазации угольных шахт | Выполнено |
|----|--|---|--------------|------|------|---|-----------|

II.6. В области проектирования предприятий угольной отрасли

| | | | | | | | |
|----|---|--|------------------|------|------|---|-----------|
| 42 | Переработка СНиП 2.01.07-85* Нагрузки и воздействия. Общие положения. | Необходимо актуализировать, доработать по практике применения с года утверждения и переиздать в статусе обязательного для применения | Минрегион России | 2011 | 2012 | Постановление о введении в действие СНиПа | Выполнено |
| 44 | Переработка СНиП 31-03-2001 Производственные здания. | Необходимо актуализировать, доработать по практике применения с года утверждения и переиздать в статусе обязательного для применения | Минрегион России | 2011 | 2012 | Постановление о введении в действие СНиПа | Выполнено |

III. Организационные и профилактические мероприятия повышения безопасности ведения горных работ и улучшения условий труда

| | | | | | | | |
|----|---|--|--|--------------------|------|---|--|
| 50 | Проведение контрольных мероприятий в виде совместных инспекционных проверок работодателей угольной отрасли представителями Государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации по вопросу реализации предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на производстве | Повышение безопасности и улучшение условий труда | Минздравсоцразвития России Роструд Ростехнадзор | Ежегодно с 2010 г. | | План совместной надзорной деятельности федеральных служб по проведению комплексных проверок | Проведены контрольные мероприятия по проверке 32 угольных шахт по вопросам предупреждения производственного травматизма и охраны труда |
| 52 | Подготовка предложений по восстановлению профессионально-технического образования в угледобывающих регионах, с целью обеспечения предприятий квалифицированными рабочими кадрами | Утрачена система профессиональной подготовки рабочих профессий. Необходимо устранение дефицита специалистов рабочих профессий. | Минэнерго России Ростехнадзор | 2010 | 2011 | Совместные предложения в Минобрнауки России | Выполнено. |
| 53 | Организация проведения совещаний по проблемам безопасности и охране труда в угольной отрасли (по отдельному плану) | Обсуждение положения в отрасли и определение приоритетных направлений развития | Минэнерго России Минздравсоцразвития России Росуглепроф Организации | ежегодно с 2010 г. | | Решения, направленные на улучшение условий труда и повышение промышленной безопасности | Выполнено. |

| | | | | | | | |
|----|---|---|----------------------------|----------|------|---|------------|
| 54 | Разработка нового порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, в том числе для предприятий угольной промышленности, с проведением анализа результатов проведения аттестации рабочих мест по условиям труда на предприятиях угольной промышленности | Показатели профессиональной заболеваемости и численность персонала, работающего в условиях не отвечающих требованиям санитарных норм и правил, неудовлетворительные и ухудшаются. Необходимо принятие действенных мер по улучшению условий труда и повышению безопасности производственных процессов. | Минздравсоцразвития России | 2011 | 2011 | Утвержденный приказом Минздравсоцразвития России новый Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и сформированная система мониторинга проведения аттестации рабочих мест по условиям труда на предприятиях угольной промышленности | Выполнено. |
| 55 | Проведение ежегодного сбора, обобщение и выполнение анализа информации о состоянии промышленной безопасности и охраны труда в угольных организациях России | Создание достоверных информационных ресурсов о состоянии аварийности, травматизма и условиях труда | Минэнерго России | Ежегодно | | Ежегодный анализ состояния промышленной безопасности и охраны труда на предприятиях угольной промышленности России . Ежегодные статистические сборники | Выполнено. |