

Аналитическая информация о развитии социального партнерства в субъектах Российской Федерации по итогам 2010 года

Центральный федеральный округ

Белгородская область

Созданная в области система социального партнерства, реализация трехстороннего соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, Ассоциацией территориальных объединений профсоюзов Центрального федерального округа, Координационным Советом Российского союза промышленников и предпринимателей Центрального федерального округа, областного трехстороннего соглашения между областным объединением организаций профсоюзов, объединениями работодателей и правительством области, территориальных трехсторонних соглашений, отраслевых соглашений, коллективных договоров способствуют снижению социальной напряженности в области, повышению уровня оплаты труда, обеспечению своевременной и в полном объеме выплаты заработной платы, созданию новых рабочих мест, обеспечению содействия занятости и сдерживанию массового высвобождения работников, защите их трудовых прав, обеспечению безопасных условий труда.

Регулирование социально – трудовых отношений, ведение коллективных переговоров, организацию контроля за их исполнением обеспечивают областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально – трудовых отношений и районные (городские) трехсторонние комиссии. В 2010 году проведено 6 заседаний областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. В целях обеспечения отдыха, оздоровления и занятости детей в январе прошлого года был рассмотрен вопрос об организации оздоровительной компании детей в 2010 году, в апреле подведены итоги выполнения областного трехстороннего соглашения на 2008-2010 годы за 2009 год, в августе 2010 года на заседании комиссии были определены победители и призеры регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» и победители номинированы на федеральный этап конкурса. В ноябре на заседании областной трехсторонней комиссии, проходившем с участием Губернатора области, сторонами социального партнерства было подписано новое трехстороннее соглашение между областным объединением организаций профсоюзов, объединениями работодателей и правительством области на 2011-2013 годы. В рамках нового документа предусмотрены обязательства по повышению уровня заработной платы, установлению минимального размера оплаты труда, по развитию кадрового потенциала области, обеспечению занятости населения и социальной поддержке безработных, безопасности рабочих мест, расширению возможностей профессионального роста работников, организации отдыха и оздоровления детей, социальной поддержки семей, женщин, детей, ветеранов и инвалидов, других малообеспеченных граждан, соблюдению гарантий граждан на образование и медицинскую помощь.

Результаты деятельности областной и районных (городских) комиссий способствовали снижению социальной напряженности и на протяжении последних лет в области не было зарегистрировано ни одного коллективного трудового спора.

Одним из важнейших направлений в работе комиссий является выполнение мероприятий, направленных на реализацию областного трехстороннего, районных и городских территориальных соглашений, отраслевых соглашений, коллективных договоров.

Реализация трехстороннего соглашения между областным объединением организаций профсоюзов, объединениями работодателей и правительством области, где стороны договорились установить в области минимальный размер оплаты труда работникам организаций внебюджетного сектора экономики на уровне величины прожиточного минимума, утверждаемого правительством области для трудоспособного населения области, и принимаемые ежегодно постановления правительства области о мерах по повышению уровня оплаты труда и ликвидации задолженности по ее выплате в организациях производственных видов экономической деятельности на основе развития социального партнерства, способствовали росту заработной платы на предприятиях и

организациях области, контролю за ее своевременной выплатой. В прошлом году этому способствовала выполнение постановления правительства области № 43-пп, в котором было предусмотрено обеспечение размера средней заработной платы в организациях производственных видов экономической деятельности области не менее 8,5 тысяч рублей, в сельскохозяйственных организациях – не менее 6,5 тысяч рублей в месяц.

В январе текущего года принято очередное постановление правительства области №28-пп «О мерах по повышению уровня заработной платы и ликвидации задолженности по её выплате в организациях производственных видов экономической деятельности области в 2011 году», предусматривающее обеспечить размер средней заработной платы в данных организациях не менее 9,5 тыс. рублей, в сельскохозяйственных организациях – не менее 8 тыс. рублей в месяц.

В результате принимаемых мер средняя заработная плата в декабре прошлого года возросла, по сравнению с соответствующим периодом 2009 года, на 17,9 процента и составила 20,5 тысячи рублей. Большинство организаций области в посткризисный год смогли не только сохранить существующий персонал, но и активно создавали новые рабочие места, предоставляли достойную заработную плату, весомые социальные пакеты, успешно решали и другие социальные вопросы.

Во взаимодействии с областным объединением организаций профсоюзов и объединениями работодателей обеспечивается контроль за включением в отраслевые соглашения и коллективные договоры обязательств по установлению минимального размера оплаты труда и росту заработной платы. В области заключены 22 территориальных трехсторонних соглашений, 18 отраслевых соглашений, 3,6 тысячи крупных и средних организаций заключили коллективные договоры или 99,3 процента от их общего количества. Практически все организации производственных видов экономической деятельности включили в коллективные договоры обязательства по росту заработной платы. Активизировалась работа по заключению коллективных договоров малыми предприятиями области. В 2010 году на данных предприятиях заключено 1080 коллективных договоров или 52,3 процента от их общего количества. Всего в области заключено 4,7 тысячи коллективных договоров или 48,9 процента от общего количества предприятий. Уведомительную регистрацию в органах по труду прошли 99,4 процента коллективных договоров. В настоящее время органами по труду совместно с профсоюзами организована работа по заключению работодателями коллективных договоров в организациях области на предстоящий период. Особое внимание при этом уделяется включению обязательств по росту заработной платы и установлению минимального размера оплаты труда в соответствии с федеральным законодательством и областными нормативными правовыми актами.

В области принимаются серьезные меры по ликвидации задолженности по выплате заработной платы. Отлажено взаимодействие правительства области, контрольно-надзорных органов, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, профсоюзов и работодателей.

В рамках областной межведомственной комиссии по обеспечению роста заработной платы, своевременности и полноты перечисления обязательных платежей от фонда оплаты труда продолжает работу оперативная группа. С начала её работы проведено 28 заседаний. В 2010 году проведено 12 заседаний оперативной группы, на которых заслушаны 110 руководителей организаций, имеющих низкий уровень оплаты труда, задолженность по выплате заработной платы и уплате социальных страховых взносов, отдельные руководители приглашались неоднократно. В результате принятых оперативной группой мер в прошлом году выплачена задержанная заработная плата 2,7 тыс. работникам на сумму 30,5 млн. рублей.

В заседаниях оперативной группы областной межведомственной комиссии принимают участие представители областной прокуратуры, государственной инспекции труда в Белгородской области, пенсионного фонда Российской Федерации по Белгородской области, областного объединения организаций профсоюзов, управления Федеральной налоговой службы России по Белгородской области, департаментов области, управления по труду и занятости населения области. Заслушиваются с отчетами председатели районных (городских) межведомственных комиссий и их заместители, руководители предприятий, имеющих долги по выплате заработной платы и по уплате

социальных страховых взносов. В ходе заседаний оперативной группы рассматриваются вопросы об оказании хозяйствующим субъектам помощи в получении кредитов, предлагаются схемы улучшения финансово-экономического состояния организаций-должников, отслеживается ситуация, связанная с устранением нарушений трудовых прав граждан, разрабатываются графики погашения задолженности.

Кроме того, вопросы ликвидации задолженности по выплате заработной платы и роста заработной платы в 2010 году были рассмотрены на 294 заседаниях районных (городских) межведомственных комиссий по обеспечению роста заработной платы, своевременности и полноты перечисления обязательных платежей от фонда оплаты труда, 29 заседаниях трехсторонних районных (городских) комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

Для решения вопросов повышения уровня заработной платы и ликвидации задолженности по ее выплате в области ежемесячно проводится мониторинг по организациям, имеющим низкий уровень заработной платы и еженедельно мониторинг просроченной задолженности по выплате заработной платы в разрезе районов, городов и организаций области, которые направляются руководству области для принятия необходимых мер. Результаты мониторинга по организациям с низким уровнем заработной платы показывают, что количество таких организаций в области сокращается.

По состоянию на 1 января 2011 года задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых Белгородстатом видов экономической деятельности составила 22,9 млн. рублей и осталась на прежнем уровне по сравнению с началом 2010 года. Количество работников, перед которыми имеются долги, за этот период уменьшилось в 1,5 раза. При этом область стабильно не имеет задолженности по выплате заработной платы из бюджетов всех уровней. Основными причинами возникновения задолженности в организациях производственных видов экономической деятельности является отсутствие заказов на производство продукции и выполнение услуг, отсутствие рынков сбыта произведённой продукции, наличие дебиторской задолженности. В градообразующих предприятиях области размер заработной платы не снижен, задолженность по выплате заработной платы отсутствует.

В 2010 году в области государственная политика в сфере охраны труда проводилась на основе совместных действий органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, профсоюзов и руководителей, направленных на реализацию Программы улучшения условий и охраны труда в Белгородской области на 2006-2010 годы, утвержденной постановлением губернатора области от 8 августа 2006 года № 102.

В 2010 году управлением по труду и занятости населения области организовано проведение аттестации рабочих мест по условиям труда на 56,9 тысячах рабочих местах, где занято более 78 тысяч человек. За период реализации областной программы с 2006 года по 2010 год уровень проведения аттестации рабочих мест по условиям труда вырос с 54,5 до 76,9%, численность работников, работающих на аттестованных рабочих местах, возросла с 265,1 до 376,7 тысяч человек или на 42,1%. В 2006-2010 годах управлением по труду и занятости населения области организовано обучение в 5 учебных центрах по охране труда более 31,6 тысяч человек, в том числе в 2010 году – 6,8 тысяч человек.

В целях обеспечения реализации государственной политики в сфере охраны труда принят закон Белгородской области от 28 июня 2010 года №349 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями в области охраны труда», который юридически закрепил полномочия органов местного самоуправления в решении отдельных вопросов в сфере государственного управления охраной труда.

Работодателями за счёт средств Фонда социального страхования осуществляются предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами: проводится аттестация рабочих мест по условиям труда, организовано санаторно-курортное лечение, приобретаются сертифицированные средства индивидуальной защиты, проводятся медицинские осмотры. В 2010 году на эти цели направлено 55,5 млн. рублей.

Проведенная работа по снижению напряженности на рынке труда региона стала эффективной лишь благодаря скоординированным активным действиям всех сторон социального партнерства.

В 2010 году с предприятий и организаций области уволены в связи с высвобождением численности штата 5464 человека, что на 4442 человека меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года. Из них трудоустроено 2904 человека.

Совместно с органами местного самоуправления работодателями успешно реализованы мероприятия Программы стабилизации ситуации на рынке труда Белгородской области в 2010 году. Общий объем средств на реализацию Программы составил 690,07 млн. рублей, в том числе: субсидия из федерального бюджета – 655,6 млн. рублей, бюджета области – 34,5 млн. рублей.

В мероприятиях Программы стабилизации ситуации на рынке труда области приняли участие 36815 человек, в том числе прошли профессиональное обучение 2659 человек, в общественных и временных работах приняли участие 27765 человек, стажировку в целях приобретения опыта работы прошли 1455 выпускников образовательных учреждений, оказано содействие в трудоустройстве 20 инвалидам, предпринимательскую деятельность зарегистрировали 3516 человек, которые создали 575 дополнительных рабочих мест.

В области активно проводился целый комплекс информационно-организационных мероприятий, позволяющий безработным гражданам определить свои потенциальные возможности для занятия предпринимательской деятельностью. Всем желающим безработным гражданам предоставлялась информация об основных и приоритетных направлениях развития малого предпринимательства, видах и условия оказания услуг.

За два года в области сложилась достаточно эффективная система организации общественных работ. Предприятия, участники Программы, задействовали своих работников и создавали временные рабочие места для работников других предприятий, находящихся под угрозой увольнения, ищущих работу и безработных граждан. В 2010 году в общественных работах были заняты 444 предприятия. Выполнялись работы по таким социально значимым направлениям как ландшафтное обустройство, благоустройство территорий в рамках проекта «Зелёная столица», демонтаж ветхих строений, строительство тротуаров.

В 2010 году в рамках Программы стабилизации для 2659 работников 250 предприятий, оказавшихся под угрозой увольнения, было организовано опережающее профессиональное обучение, которое проводилось по 105 профессиям. Все граждане, завершившие обучение, трудоустроены.

Результатом реализация Программы стабилизации ситуации на рынке труда области стало снижение числа работников, находящихся под риском увольнения. Уровень регистрируемой безработицы составил 1,43 %, что ниже пикового значения (1,92%), которое было зафиксировано в марте минувшего года.

В целях совершенствования развития социального партнерства предлагаем сторонам социального партнерства в качестве приоритетного направления работы рассматривать деятельность, направленную на разрешение комплекса социально-экономических проблем.

В сфере труда и занятости принимать активные меры по содействию занятости населения, созданию новых рабочих мест в сфере малого бизнеса, развитию системы субсидирования открытия собственного дела безработными гражданами с предварительным обучением их основам предпринимательской деятельности и самозанятости.

Брянская область

В 2010 году органами исполнительной власти Брянской области совместно с профессиональными союзами, объединениями работодателей и муниципальными образованиями была продолжена работа по дальнейшему развитию социального партнерства.

Координацию работы по вопросам социального партнерства осуществляют областная и районные (городские) трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Координатором областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений является заместитель Губернатора области Кузавлев Евгений Дмитриевич.

В состав комиссии входит: 15 представителей от администрации области, 15 - от профсоюзов и 11 - от объединений работодателей области.

Заседания областной трехсторонней комиссии согласно плану работы проводились ежеквартально и по мере необходимости. Рассмотрены и приняты решения по наиболее важным вопросам социально-экономической деятельности: занятость населения и пенсионное обеспечение; оздоровление детей и подростков; развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции; развитие социального партнерства; введение новых систем оплаты труда; исполнение областного бюджета и др.

Работа областной трехсторонней комиссии регулярно освещается в средствах массовой информации.

Аналогичные комиссии осуществляют деятельность во всех муниципальных образованиях области. Это позволяет более эффективно оказывать влияние на развитие производственно-экономической и социально-трудовой сферы муниципальных образований области, защиту прав и интересов населения.

Вопрос своевременной выплаты заработной платы по-прежнему остается актуальным.

Администрацией области осуществляется еженедельный мониторинг состояния задолженности по заработной плате в организациях области.

Вопрос погашения задолженности систематически рассматривается на оперативных совещаниях у Губернатора области.

Осуществляет свою деятельность областной координационный совет по вопросам обеспечения своевременной и полной выплаты заработной платы, доведения ее до величины прожиточного минимума, установленного в области, и полноты поступлений налога на доходы физических лиц, и страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, заседания которого проводятся не реже, чем один раз в месяц.

Также проводятся заседания аналогичных советов и комиссий при администрациях муниципальных образований с участием ответственных руководителей органов исполнительной власти, закрепленных за муниципальными образованиями. На заседания совета приглашаются главы муниципальных образований, руководители предприятий, находящихся в сложной экономической ситуации, а также организации, выплачивающие заработную плату ниже величины прожиточного минимума, установленной в области.

Проводятся выездные совещания на предприятиях, имеющих наибольшую сумму задолженности по заработной плате. Организована работа телефонной «горячей линии» по приему обращений граждан и организаций по фактам несвоевременной выплаты заработной платы.

Вопрос своевременного обеспечения выплаты заработной платы постоянно освещается в средствах массовой информации области.

В результате проводимой работы задолженность по заработной плате за 2010 год сократилась на 9,1 % и по состоянию на 1 января 2011 года составила 34,1 млн. руб. в 6 организациях перед 1339 работниками, в том числе в градообразующих предприятиях:

- ФГУП «111 военный завод Минобороны РФ» - 13,5 млн.руб. (234 работникам);

- ОАО «Машины и запчасти» - 12,6 млн. руб. (281 работнику);

- ОАО «Кварцит» - 3,2 млн. руб. (412 работникам).

Основными причинами образования задолженности явились:

- отсутствие гособоронзаказа и долгосрочных государственных контрактов;
- несвоевременное финансирование из федерального бюджета за изготовленную продукцию;
- импортозамещение продукции отечественных производителей;
- рост тарифов на энергоресурсы, приводящий к росту себестоимости продукции при фиксированной цене продукции по контракту;
- неоднократное продление процедуры банкротства на предприятиях и др.

По данным территориального органа госстатистики среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и организаций области за декабрь 2010 года составила 16295,2 руб. и возросла по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 15,6 %.

В рамках Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области (2010 г.), было предусмотрено финансирование в сумме 331 358,7 тыс. рублей, в т.ч.:

средства федерального бюджета – 314 790,8 тыс. руб.

средства областного бюджета – 16 567,9 тыс. руб.

В целях реализации программы государственными учреждениями службы занятости (центрами занятости населения) заключены договоры с более 800 предприятиями и организациями о совместной деятельности по организации опережающего профессионального обучения; общественных работ, временного трудоустройства; организации стажировки выпускников образовательных учреждений; содействию трудоустройству инвалидов; об организации содействия самозанятости и стимулирования создания дополнительных рабочих мест. Общее число участников Программы составило 23656 чел.

Все контрольные показатели выполнены, финансовые средства освоены в полном объеме.

Опережающее профессиональное обучение.

Заключено 225 договоров на организацию опережающего профессионального обучения 1126 работников (100,0% контрольного выполнения программы).

Среди граждан, прошедших опережающее профессиональное обучение, структура по видам обучения сложилась следующим образом: профессиональная переподготовка составила 44,0% в общем количестве направленных на опережающее профессиональное обучение, повышение квалификации работников предприятий – 25,5% , профессиональная подготовка – 30,5%. Таким образом, была оказана помощь 115 предприятиям и организациям области в сохранении их кадрового потенциала и не допущено увольнения сотрудников. Опережающее профессиональное обучение было организовано на базе 26 учебных заведений области, оказывающих услуги в сфере дополнительного профессионального образования, в том числе, на базе 4-х высших учебных заведений, 2-х колледжей, 7-ми учебных заведений начального профессионального образования и 13-ти учреждений дополнительного профессионального образования и учебных комбинатов.

Опережающее профессиональное обучение в отчетном периоде осуществлялось по 54-м профессиям (специальностям) и учебным программам, наиболее массовая подготовка велась по таким профессиям (специальностям), востребованным сектором экономики: стропальщики, каменщики, операторы ЭВМ с изучением различных программ, менеджеры, водители различных категорий, оператор газовой котельной, электрогазосварщик, изучение программы "Метрологическое обеспечение машиностроительного предприятия" и другие.

Работники предприятий и организаций в процессе опережающего профессионального обучения повышали квалификацию, осваивали вторые и смежные профессии в целях эффективного использования персонала и сохранения рабочих мест на предприятии. Участие в этой программе позволило работникам предприятий повысить свой квалификационный уровень и остаться работать на своём предприятии.

Из числа участников мероприятия 143 гражданина – жители моногородов. Кассовые расходы составили 6086,2 тыс. руб.

Общественные работы, временное трудоустройство.

Заключены договоры с 464 предприятиями и организациями области, в соответствии с которыми участниками мероприятия стали 18412 человек. Распределение участников общественных и временных работ выглядит следующим образом:

- 16652 работников, находящихся под риском увольнения или 90,4% от общего числа участников заняты непосредственно на своем предприятии;

- 1760 чел. или 9,6% от общего числа участников заняты временными работами, в основном, по благоустройству населенных пунктов на предприятиях жилищно – коммунального хозяйства.

Распределение участников программного мероприятия по видам экономической деятельности выглядит следующим образом:

сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 1550 чел. (8,4%);
 рыболовство, рыбоводство – 13 чел. (0,1%);
 обрабатывающие производства – 12290 чел. (66,7%);
 производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 230 чел. (1,2%);
 строительство – 1153 чел. (6,3%);
 оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 1155 чел. (6,4%);
 гостиницы и рестораны – 59 чел. (0,3%);
 транспорт и связь – 385 чел. (2,1%);
 операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 674 чел. (3,7%);
 государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение – 429 чел. (2,3%);
 образование – 42 чел. (0,2%);
 здравоохранение и предоставление социальных услуг – 42 чел. (0,2%);
 предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 390 чел. (2,1%).
 Около 15% (2595 чел.) участников проживают в моногородах.
 Кассовые расходы составили 156348,2 тыс. руб.
 Стажировка выпускников учебных заведений.

В целях приобретения опыта работы организована стажировка 1201 выпускника учебных заведений, в том числе 642 выпускника высшего профобразования, 361 выпускник среднего профобразования, 198 выпускников начального профобразования. Стажировка организована в основном по профессиям: инженер, бухгалтер, слесарь, механик, штукатур-маляр, парикмахер, повар, кондитер, техник, продавец, электрогазосварщик, секретарь, юрист и т.д.

Стажировка дает возможность молодым специалистам приобрести практический опыт работы по полученной специальности, способствует освоению новых технологий, форм и методов организации труда непосредственно на рабочем месте, где есть возможность карьерного роста молодежи с достойной заработной платой.

Повышению эффективности мероприятия способствовала компенсация затрат на доплату 449 наставникам. Кассовые расходы составили 25166,4 тыс. руб.

Содействие трудоустройству инвалидов.

В рамках заключенных договоров в создано 100 рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Предприятиям на оснащение специальным оборудованием рабочих мест компенсированы затраты в размере 2992,2 тыс. рублей.

Содействие самозанятости безработных граждан.

Заключено 2017 договоров об организации содействия самозанятости безработных граждан и 257 договоров о содействии гражданам, получившим безвозмездную субсидию, в организации 351 дополнительного рабочего места для трудоустройства безработных граждан.

Безвозмездную субсидию на создание малого предприятия, либо для осуществления в иной форме предпринимательской деятельности получили 2017 безработных граждан. Основные виды деятельности: сельское хозяйство – 42,9% от общей численности участников мероприятия, обрабатывающие производства – 10,3%, строительство – 5,7%, оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 16,8%, гостиницы и рестораны – 0,5%, транспорт и связь – 6,2%, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 17,6%.

Из числа безработных граждан, организовавших собственное дело, 22 чел. зарегистрировались в качестве юридического лица, 112 чел. создали крестьянско-фермерские хозяйства.

Кассовые расходы - 139238,4 тыс. руб.

Прочие расходы (информационное сопровождение программы и оплата услуг банка) составили 1527,3 тыс. руб.

В целях государственного управления охраной труда на территории области в 2010 году осуществлялась реализация Законов Брянской области «Об охране труда в Брянской области», «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области в области охраны труда»; аналитической ведомственной целевой Программы действий по улучшению условий и охраны труда в организациях Брянской области на 2010 год; постановлений администрации области по вопросам организации и проведения обучения по охране труда, аттестации рабочих мест по условиям труда, межведомственной комиссии по охране труда и других.

В соответствии с Законом Брянской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области в области охраны труда» муниципальными образованиями осуществлялась деятельность по следующим направлениям:

- обеспечение реализации государственной политики в области охраны труда на территории муниципального образования;
- осуществление деятельности постоянно действующих комиссий по охране труда;
- организация сбора и обработка информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;
- участие в установленном порядке в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- участие в организации обучения и проверке знаний требований охраны труда работников организаций;
- содействие в проведении аттестации рабочих мест по условиям труда и другое.

Во всех муниципальных образованиях определены должностные лица, осуществляющие переданные государственные полномочия; проводится работа постоянно действующих комиссий по охране труда; разработаны городские (районные) программы по охране труда; оказывается содействие в организации и проведении обучения по охране труда и аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях области и другое.

К положительным результатам реализации Закона Брянской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области в области охраны труда» и мероприятий Программы действий по улучшению условий и охраны труда в организациях Брянской области на 2010 год можно отнести:

- укрепление системы управления охраной труда на территории области;
- усиление внимания работодателей к созданию безопасных условий труда работников организаций;
- снижение уровней тяжелого травматизма на производстве (в 2010 году – 56 человек, в 2009 году – 64) и профессиональной заболеваемости (в 2010 году 6 случаев, в 2009 году – 7);
- увеличение количества организаций, в которых проведена аттестация рабочих мест по условиям (2010г. - 147 организаций; 2009 г. – 85), по результатам которой рабочие места приведены в соответствие с государственными нормативными требованиями по охране труда;
- активизация деятельности организаций по возврату финансовых средств (20% страховых взносов) из Фонда социального страхования РФ на проведение предупредительных мер (обучение по охране труда, аттестация рабочих мест) по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Межведомственная комиссия по охране труда при администрации области.

В 2010 году комиссией проверены по вопросам охраны труда 21 муниципальное образование из 33, более 80 организаций. Заседания комиссии проводились ежеквартально и по мере необходимости, на которых заслушивались руководители муниципальных образований и

организаций области по вопросам реализации Закона Брянской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области в области охраны труда»; о состоянии условий и охраны труда и др.

Государственная экспертиза условий труда в 2010 году осуществлялась по следующим направлениям:

экспертизы качества материалов аттестации рабочих мест по условиям труда проведены в 147 организациях (в 2009 году – 85), (в 2010 году аттестация рабочих мест по условиям труда проведена более, чем на 7000 рабочих местах, в 2009 году - на 6200 рабочих местах);

экспертизы занятости в неблагоприятных условиях труда проведены 32 работникам организаций области, в ходе проведения которых с выездом в организации проверялись документы, подтверждающие занятость работников в неблагоприятных условиях труда, для установления их права на льготную пенсию.

По итогам проведенных госэкспертиз выявлено свыше двух тысяч различных нарушений требований норм и правил охраны труда, которые устранялись работодателями в указанные сроки. В 2010 году принято участие в 10 судебных заседаниях по вопросам льготного пенсионного обеспечения работников, занятых в неблагоприятных условиях труда.

Обучение по охране труда. В 2010 году прошли обучение по охране труда более 14 тысяч работников организаций (в 2009 году – более 13 тысяч). Оказывалась консультационно-методическая помощь обучающимся организациям, органам местного самоуправления, работодателям по вопросам обучения по охране труда.

В целях проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение профессиональных рисков, улучшение организации работы по охране труда, а также пропаганды передового опыта в сфере охраны в 2010 году подведены итоги ежегодного областного смотра-конкурса на лучшее состояние охраны труда в организациях области, который был проведен на территориях всех муниципальных образований области, в котором приняли участие более 250 организаций. Победители отмечены Благодарностями Губернатора и награждены Почетными грамотами управления труда.

С 2008 года проводится конкурс на лучший исполнительный орган государственной власти Брянской области в вопросах создания благоприятных условий труда в служебных помещениях и благоустройства прилегающих территорий. По итогам 2010 года победителем определен департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 17.02.2010 № 91 осуществлялся областной мониторинг условий и охраны труда. На основе анализа информационно-статистических сведений территориального органа федеральной службы государственной статистики по Брянской области, государственной инспекции труда в Брянской области, муниципальных образований области, а также ежемесячного мониторинга социально-трудовой сферы подготовлена информация о состоянии и принимаемых мерах по улучшению условий и охраны труда в организациях Брянской области за 2009 год и направлена в администрацию области для представления в Минздравсоцразвития России.

28-29 сентября 2010 года состоялась VII Международная научно-практическая Российско-белорусская конференция «Совершенствование системы управления охраной труда в современных условиях и её влияние на развитие экономики». Управление труда осуществляло организацию проведения данной конференции.

В работе конференции приняли участие: делегация Белоруссии; представитель Постоянного комитета Союзного государства; руководители органов исполнительной власти, ведающих вопросами охраны труда субъектов Российской Федерации; представители профсоюзов и региональных отделений Фонда социального страхования Российской Федерации; учебных заведений и обучающих организаций, а также представители муниципальных образований и организаций Брянской области. Всего в конференции приняли участие более 350 человек.

Участники конференции отметили, что состоявшаяся дискуссия, обмен опытом и знаниями были взаимно полезными, и в дальнейшем будут способствовать совершенствованию системы управления охраной труда в Российской Федерации и Республике Беларусь.

По итогам работы участниками конференции подготовлен заключительный документ с предложениями о внедрении комплексных подходов к совершенствованию системы управления охраной труда.

Однако, несмотря на проводимую работу в сфере охраны труда в Брянской области, ситуация с состоянием условий и охраны труда еще остается сложной и требует постоянного внимания.

В 2010 году по данным госинспекции труда в организациях области в результате несчастных случаев на производстве погибли 24 человека и 56 - тяжело травмированы (за аналогичный период прошлого года – 15 и 64 соответственно).

Следует отметить, что относительные показатели производственного травматизма в организациях области на протяжении последних лет не превышают среднероссийский уровень.

Для дальнейшего улучшения состояния условий и охраны труда, снижения профессиональных рисков планируется развитие региональной нормативной базы, совершенствование государственного управления охраной труда на территории области, усиление контроля за исполнением государственных нормативных требований и взаимодействие всех заинтересованных структур в решении проблем охраны труда.

В целях организации равноправного сотрудничества органов исполнительной власти, профсоюзов и работодателей в социально-трудовой сфере, в области продолжилась реализация ***Регионального соглашения между администрацией области, федерацией профсоюзов области и объединениями работодателей области на 2008-2010 годы***, срок действия которого продлен на 2011-2013 годы с учетом изменений и дополнений (решение областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 14 декабря 2010 года).

Соглашением предусмотрены основные направления деятельности администрации, профсоюзов и работодателей в сфере экономических и производственных отношений, оплаты труда, занятости и социальной защиты населения, молодежной политики, охраны труда и другие.

Следует отметить, что мероприятия, предусмотренные к выполнению администрацией области в 2010 году, в основном, выполнены.

Более детальное регулирование социально-трудовых отношений осуществляется в рамках отраслевых и территориальных соглашений.

В 2010 году в области действовало 81 отраслевое соглашение, в том числе 14 - заключены на областном и 67 - на районных уровнях.

На областном уровне отраслевые тарифные соглашения заключены в здравоохранении, образовании, культуре, агропромышленном комплексе, лесном хозяйстве, потребкооперации, строительстве, учреждениях статистики, печати, телерадиовещания и средств массовой информации, органах внутренних дел, хлебопекарной отрасли и др.

На районном уровне отраслевые соглашения заключены, в основном, в образовании – и сельском хозяйстве.

В территориальных соглашениях значительное внимание уделено основным социально-экономическим направлениям развития муниципальных образований, вопросам развития рынка труда, занятости населения, оплаты труда, уровню социальной защищенности населения. В 2010 году территориальные соглашения заключены во всех районных и городских муниципальных образованиях области.

Сведения о количестве соглашений Брянской области, заключенных на всех уровнях социального партнерства по состоянию на 31.12.2010 приведены в таблице №1.

Одним из основных механизмов регулирования социально-трудовых отношений на уровне отдельно взятой организации является коллективный договор.

По состоянию на 31.12.2010 в области заключено 3550 коллективных договоров, что на 3% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года. Договорами охвачено 287,6 тыс. человек, что составляет 100% от среднесписочной численности работников по крупным и средним организациям области.

Сведения о количестве коллективных договоров Брянской области, действующих в организациях области приведены в таблице №2.

Необходимо отметить, что в целом по области значительно улучшилось качество и содержание заключаемых коллективных договоров. Изменилось к ним отношение работодателей, практически изжил себя способ формального подхода к заключению коллективных договоров и даже в отдельных случаях работодатели стали выступать инициаторами по их заключению.

В большинстве случаев, несмотря на финансовый кризис в экономике, организации изыскивают возможность для предоставления работникам льгот и компенсаций, сверх предусмотренных законодательством.

Уведомительная регистрация коллективных договоров, проводимая управлением труда и администрациями муниципальных образований, позволяет своевременно устранять имеющиеся нарушения действующего трудового законодательства, и обеспечить работникам предоставление льгот и гарантий в полном объеме, исключить дискриминацию в труде и сохранить социальную стабильность в обществе.

В случае наличия в содержании коллективных договоров нарушений действующего трудового законодательства и не устранения их в установленные сроки, соответствующая информация направляется в Государственную инспекцию труда для принятия мер.

По состоянию на 31 декабря 2010 года в области зарегистрировано 96% от общего количества заключенных коллективных договоров.

Государственной инспекцией труда в Брянской области, управлением труда и муниципальными образованиями осуществляется постоянный контроль за выполнением обязательств соглашений, коллективных договоров в организациях всех форм собственности и соблюдением действующего трудового законодательства.

Для дальнейшего развития системы социального партнерства на областном и районном уровнях, обеспечения согласования интересов работников и работодателей в регулировании социально-трудовых отношений и поддержания социальной стабильности в трудовых коллективах, ежегодно проводится областной смотр-конкурс по развитию социального партнерства среди муниципальных образований. Победителями конкурса отмечены благодарностью Губернатора области и награждены грамотой управления труда.

Кроме того, в 2010 году впервые в области проведен региональный этап всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», в котором приняли участие 22 организации. Итоги конкурса подведены на областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В целях усиления государственного воздействия на развитие социально-трудовых отношений, цивилизованного разрешения трудовых противоречий и конфликтов проведена работа по созданию на территории области системы предупреждения трудовых конфликтов, формированию института посредников. В области утвержден Единый список посредников. Оперативное участие управления труда и других заинтересованных служб при рассмотрении коллективных обращений работников отдельных организаций позволило предупредить возникновение коллективных трудовых споров.

Коллективных трудовых споров и забастовок в области в 2010 году не зарегистрировано.

Органами исполнительной власти, в том числе совместно с профсоюзами систематически оказывается консультативно-методическая и практическая помощь муниципальным образованиям по вопросам развития системы социального партнерства.

Ежеквартально организуются семинары со специалистами по труду муниципальных образований с участием представителей органов надзора и контроля и других заинтересованных служб по всем вопросам деятельности в сфере социально-трудовых отношений. Наряду с этим, совместно с профсоюзами систематически проводятся семинары-совещания с руководителями, специалистами и профсоюзными работниками организаций всех форм собственности.

Предложения по совершенствованию развития социального партнерства:

В целях обмена опытом и дальнейшего развития социального партнерства полагаем целесообразным направлять в регионы информацию о развитии системы социального партнерства в регионах Российской Федерации.

Владимирская область

Основные направления деятельности сторон социального партнерства на уровне региона в 2010 году отражены в Соглашении между Советом областного объединения организаций профсоюзов, Президиумом Ассоциации работодателей и товаропроизводителей, администрацией Владимирской области по регулированию социально-трудовых отношений на 2009-2011 годы (далее – региональное Соглашение), в которое включены взаимные обязательства в области экономической политики, оплаты труда, доходов и уровня жизни населения, развития рынка труда и содействия занятости населения, социальной защиты граждан, защиты трудовых прав, охраны труда работников, использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, взаимодействия в сфере реализации молодежной политики, развития социального партнерства.

В центре внимания областной и территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений находятся вопросы разработки и реализации Соглашений, заключенных между сторонами социального партнерства; рассмотрения итогов выполнения обязательств, включенных в Соглашения; развития коллективно-договорного регулирования, соблюдения трудового законодательства; создания безопасных условий труда на производстве; своевременности выплаты заработной платы; организации отдыха и оздоровления детей; рассмотрения исполнения бюджета Владимирского регионального отделения фонда социального страхования Российской Федерации; развития трудового соперничества среди передовиков и новаторов производства и трудовых коллективов; проведения отраслевых конкурсов профессионального мастерства, организации и проведения регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», реализации тарифной политики региона в сфере ЖКХ.

В результате реализации антикризисных мер в социальной сфере и отдельных секторах экономики в 2010 году удалось обеспечить позитивную динамику по ряду важнейших показателей.

Так, по сравнению с 2009 годом:

- объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами увеличился на 23,7%;
- индекс промышленного производства по полному кругу организаций составил 118,6%, крупным и средним - 119,6%;
- среднедушевые денежные доходы населения в минувшем году выросли по сравнению с 2009 годом на 14,8% и составили 12568,5 рублей.
- реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен), увеличились за 2010 год на 7,4 %.
- положительная динамика развития экономики способствовала росту заработной платы работников. В 2010 г. она выросла на 12,3% и составила 14802,6 рублей.

На развитие агропромышленного комплекса в 2010 году существенное влияние оказали чрезвычайные погодные условия, в результате чего, объём валовой продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил в действующих ценах 19518,3 млн. рублей, по сравнению с 2009 годом уменьшился на 21%.

Объём работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2010 году составил 21308,9 млн. рублей или 104,6% к уровню 2009 года.

Организациями всех форм собственности, включая индивидуальных застройщиков, построена 5881 новая квартира общей площадью 480,8 тыс. кв. метров (106,6% к 2009 году).

В 2010 году наблюдалась положительная динамика развития сектора розничной торговли, оборот которой составил 95985,7 млн. рублей, что в товарной массе на 6,1% больше уровня 2009 года.

Населению области оказано платных услуг на 34343,3 млн. рублей, что на 9,8% превысило уровень 2009 года.

Объём услуг бытового характера увеличился на 26% и составил 3905,9 млн. рублей.

В целях смягчения негативных последствий экономического кризиса для жителей области в 2010 году администрация области сохранила все принятые ранее публичные обязательства.

В истекшем году все социальные выплаты производились своевременно, без задержек и в полном объеме. При этом объектом особого внимания оставались слабо защищенные группы населения, прежде всего ветераны и семьи с детьми.

Реализация в области в течение 2010 года мер, направленных на развитие экономики и социальной сферы, позволили обеспечить позитивную динамику по ряду показателей, характеризующих уровень жизни населения области, в том числе и наличия задолженности по заработной плате перед работниками.

На начало 2010 года задолженность по заработной плате в 11-ти организациях области составляла 20,6 млн. рублей, к концу года удалось снизить величину долга до 15,5 млн. рублей (в 6-ти организациях).

Следует отметить, что вся сумма долга связана с отсутствием собственных средств организаций, причем 99,4% всей задолженности приходилось на организации, находящиеся в стадии банкротства, погашение которой осуществляется в соответствии с законодательством о банкротстве.

Владимирская область по наличию задолженности по заработной плате на 01.01.2011 г. находилась на 8 месте среди 18 субъектов Центрального федерального округа.

По состоянию на 1 марта 2011 г. сумма долга по заработной плате составила 16,1 млн. рублей. Администрацией области, руководителями муниципальных образований совместно с работодателями предпринимаются меры, направленные на погашение задолженности по заработной плате.

В соответствии с постановлением Губернатора области “О мониторинге задолженности по заработной плате в организациях Владимирской области и мерах по ее сокращению” проводится ежемесячный мониторинг просроченной задолженности по заработной плате, анализируются причины её возникновения, принимаются меры по её погашению.

В течение 2010 года в соответствии с постановлениями Губернатора области “Об организации системы оперативного мониторинга экономической ситуации в отраслевом и региональном разрезе” и “О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной сферы Владимирской области в период мирового финансового кризиса” отслеживалась ситуация в финансовой системе, сфере занятости, на предприятиях реального сектора экономики, в том числе и с выплатой работникам заработной платы.

Во исполнение поручения аппарата полномочного представителя Президента РФ в Центральном федеральном округе еженедельно проводился мониторинг исполнения трудового законодательства в части своевременной и в полном объеме оплаты труда работников организаций области, независимо от сферы их деятельности и организационно-правовой формы, выявляются причины наличия задолженности по заработной плате.

Основной причиной нарушений законодательства о труде чаще всего является непринятие работодателями должных мер по взысканию дебиторской задолженности в установленном законом порядке.

Руководители организаций, допустивших задолженность по заработной плате, приглашаются на заседания комиссий в налоговых инспекциях по заслушиванию налогоплательщиков, имеющих задолженность в консолидированный бюджет и задолженность по заработной плате перед работниками, на совместные межведомственные совещания по вопросу организации прокурорского надзора в сфере соблюдения прав граждан на оплату труда, заседания межведомственных Советов

(рабочих групп) муниципальных образований, где рассматриваются меры по снижению и ликвидации образовавшейся задолженности.

В организациях, допустивших нарушение трудового законодательства в части своевременной оплаты труда работников, проводятся проверки Государственной инспекцией труда, органами прокуратуры.

К отдельным конкурсным управляющим организаций, находящимся в стадии банкротства, юридическим лицам по результатам проверок применены меры административной ответственности. Материалы проверок по ряду организаций направлены в следственные отделы при прокуратуре Российской Федерации по Владимирской области для решения вопроса о возбуждении уголовного дела в отношении руководителей организаций за невыплату заработной платы свыше двух месяцев.

В отношении отдельных руководителей возбуждены уголовные дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 145.1 УК РФ, вынесены решения о дисквалификации. Гострудинспекцией совместно с прокуратурой проводятся повторные контрольные проверки соблюдения законодательства о труде. Отделами судебных приставов по возбужденным исполнительным производствам о взыскании задолженности по заработной плате, осуществляются меры по исполнению требований.

Во Владимирской области действовала ведомственной целевой «Программы улучшения условий и охраны труда во Владимирской области на 2008-2010годы».

В рамках Программы в 2010 году в 382 организациях области проведена аттестация по условиям труда 13986 рабочих мест.

Проводилась работа по координации организации обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда (посредством формирования сети обучающих организаций), что позволило на 5,2% увеличить общую численность работников, обученных по охране труда с проверкой знаний требований охраны труда.

В целях оказания консультативной и методической помощи организациям области по вопросам практического применения норм трудового законодательства отделом условий и охраны труда разработано и выпущено 5 справочно-методических пособий и проведено 15 тематических семинаров-совещаний и семинаров-практикумов с общим числом участников 792 человек. Услугами областного методического кабинета охраны труда воспользовались представители 197 организаций области.

Выделенные средства областного бюджета на реализацию Программы освоены полностью. Все программные мероприятия, обеспеченные финансированием из областного бюджета, реализованы.

Достигнуты запланированные программные показатели. При этом показатели уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости по соответствующим годам были ниже среднероссийских:

	План	Факт
Уровень производственного травматизма	2,1	2,1
Уровень профессиональной заболеваемости	0,3	0,24

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 № 1011 “О предоставлении в 2010 и 2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации”, в регионе было принято постановление Губернатора области от 22.12.2009 № 1101 “Об областной Программе дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Владимирской области в 2010 году” (далее - Программа).

Мероприятия Программы были направлены на стабилизацию ситуации на рынке труда, сохранение кадрового потенциала предприятий, оказавшихся в трудной экономической ситуации, развитие самозанятости, стимулирование предпринимателей из числа безработных граждан, открывших собственное дело к созданию дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

Программой предусматривалось:

- обеспечение опережающей подготовки и переподготовки 4548 работников, находящихся под угрозой увольнения;
- сохранение и создание рабочих мест в рамках организации общественных и временных работ для 22957 работников, находящихся под угрозой увольнения, безработных и ищущих работу граждан;
- создание временных рабочих мест для прохождения стажировки 419 выпускников учреждений профессионального образования;
- содействие трудоустройству 56 инвалидов;
- содействие самозанятости 1176 безработных граждан.

Целевыми показателями Программы планировалось: сдерживание регистрируемой безработицы не выше уровня 3,5% экономически активного населения и стабилизация коэффициента напряженности на рынке труда в пределах 4,2 человек.

Сумма израсходованных средств на реализацию Программы составила 511,0 млн. рублей, в том числе 485,5 млн. рублей средства федерального бюджета. Освоено 99,2 % запланированного объема финансирования.

В ходе выполнения мероприятий Программы и организации опережающего профессионального обучения работников в случае угрозы их увольнения центрами занятости населения было заключено 428 договоров с 26 организациями области.

В соответствии с договорами 5114 работникам предприятий, находящимся под угрозой массового увольнения, была предоставлена возможность получить новую или смежную профессию и повысить квалификацию по имеющейся профессии, специальности. Предусмотренный Программой показатель по данному направлению перевыполнен на 12,4 %.

Опережающее профессиональное обучение было организовано более чем по 100 профессиям, специальностям и образовательным программам. Около 65% работников, направленных на профессиональное обучение, прошли переподготовку или освоили смежную рабочую профессию. Наибольший востребованными на подготовку были профессии станочника широкого профиля, слесаря-ремонтника, сборщика электрических машин и автоматов, слесаря-инструментальщика, стропальщика, фрезеровщика, слесаря по ремонту форм, электрогазосварщика и др.

Каждый седьмой участник Программы повысил квалификацию по инженерно-техническим специальностям. Полученные знания позволили практически всем работникам продолжить работу в прежних организациях.

Наиболее масштабно проводили опережающее профессиональное обучение ОАО «Завод «Автоприбор» (1517 человек), ООО «ВМТЗ» (1271 человек), ОАО «Завод «Автосвет» (723 человек), ООО «Красное Эхо» (428 человек), ОАО «Муромтепловоз» (231 человек).

Так, руководство ОАО «Завод Автосвет» при участии Центра делового образования Торгово-промышленной палаты Владимирской области вместе с консультантами учебно-консультационного центра «БИЗНЕС-КОНСАЛТ» г. Тольятти) провели обучение специалистов на тему «Современные требования к управлению качеством поставок в автомобильной промышленности».

Участие в программе позволило предприятию повысить эффективность использования трудовых ресурсов, оптимизировать численность персонала, увеличить производительность труда и, в целом, добиться снижения издержек при производстве готовой продукции.

Расходы на компенсацию затрат работодателей по опережающему профессиональному обучению составили 50,7 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета - 48,2 млн. рублей.

В рамках Программы центрами занятости населения были заключены 244 договора с работодателями о совместной деятельности по организации общественных и временных работ.

Согласно договорам было создано 18,8 тыс. рабочих мест, на которых были заняты более 51 тыс. человек. Среди них свыше 49 тыс. работников, находящихся под угрозой увольнения, а также около 1,7 тыс. безработных и ищущих работу граждан.

Около 90 % граждан, участвующих во временных и общественных работах, трудились в сфере обрабатывающих производств, 4,8% были заняты предоставлением коммунальных, социальных и персональных услуг, около 5% - в сельском хозяйстве и строительстве.

Так, работники предприятия ООО «Владимирский моторо-тракторный завод» были заняты на ремонте помещений, фасада здания заводоуправления, на замене кровли экспериментального цеха, в восстановлении ливнёвок на цеховых зданиях, на ремонте служебных помещений в цехах, асфальтировании дорог на территории предприятия. Выполнялись работы по асфальтированию дорог, благоустройству и озеленению территории завода.

Большое внимание уделено стабилизации ситуации в монопрофильных территориях. В общественных работах приняли участие 1182 жителя моногородов, включенных в перечень Министерства регионального развития России. Организовали собственное дело 128 безработных граждан.

Так, организация общественных работ на ОАО «Камешковский механический завод» позволила 220 работникам избежать увольнения. В связи с нестабильным финансово-экономическим положением завода работники, находящиеся под угрозой увольнения, занимались наладкой токарных и фрезерных станков, ремонтом автомобилей и оборудования, благоустройством прилегающих к предприятию улиц.

Общий объём финансовых средств, направленных на возмещение затрат работодателей по оплате труда участников временных и общественных работ, составил 378,8 млн. руб., в т.ч. 359,8 млн. руб. средств федерального бюджета.

Для решения проблемы занятости выпускников, приобретения ими навыков практической работы по полученной профессии, специальности центрами занятости населения были заключены 39 договоров с работодателями о совместной деятельности по организации стажировки выпускников. В рамках заключенных договоров 453 выпускника образовательных учреждений стажировались на предприятиях различных отраслей и видов собственности. Среди них преобладали молодые специалисты с дипломами ССУЗов (51,0 %) и ВУЗов (37,5 %). В основном за каждым из них был закреплен опытный наставник. По окончании стажировки на постоянную работу приняты 186 выпускников.

Затраты по стажировке выпускников образовательных учреждений составили 9,4 млн. руб., в т. ч. 8,9 млн. руб. из средств федерального бюджета.

В рамках Программы создано 5 специализированных рабочих мест для инвалидов. Так, в соответствии с договором о содействии трудоустройству инвалидов в ВООО «АРДИ «Свет» были созданы и оборудованы 4 специальных рабочих места. На них по направлению ГУ «ЦЗН города Владимира» были трудоустроены безработные инвалиды: офис-менеджер, делопроизводитель, психолог, помощник педагога.

Кольчугинским отделением ВООО ВОИ в целях оснащения рабочего места швеи приобретены промышленная швейная машинка, парогенератор, промышленный стол, светильник.

Востребованным направлением Программы стало содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование предпринимателей, открывших собственное дело, создание дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

Финансовую поддержку на организацию предпринимательской деятельности получили 1050 безработных граждан. В качестве предпринимателей без образования юридического лица зарегистрированы 1032 гражданина, 44 из них создали крестьянские (фермерские) хозяйства. В качестве юридических лиц зарегистрированы 18 граждан. В течение 2010 года предпринимателями из числа безработных граждан, получившими финансовую помощь на организацию самозанятости, создано 126 дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

Основными видами предпринимательской деятельности бывших безработных граждан стали откорм крупного рогатого скота и свиней, разведение домашней птицы и кроликов, оказание бытовых услуг населению, техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств и

бытовой техники, производство металлических конструкций (теплиц), производство готовых текстильных изделий, организация грузовых и пассажирских перевозок и др.

В течение 2010 года деятельность органов по труду и занятости населения администрации области была направлена на усиление контроля за эффективностью мероприятий по содействию самозанятости безработных граждан. С этой целью ежеквартально проводился анализ сведений о гражданах, нарушивших условия договора, в т.ч. прекративших предпринимательскую деятельность досрочно. Велся реестр предпринимателей из числа безработных граждан, получивших финансовую помощь на организацию самозанятости и создание дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

Сотрудники центров занятости населения в отчетном периоде посетили около 400 безработных граждан, получивших субсидию на организацию самозанятости. По результатам всех посещений составлены акты, приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Выполнение мероприятий Программы позволило сохранить стабильность на региональном рынке труда. В целом по области численность официально зарегистрированных безработных граждан, уменьшилась в 2010 году на 32% и на конец декабря составила 17,2 тыс. человек. Уровень безработицы снизился за год с 3,3% до 2,3%, (целевой программный показатель - 3,5%).

Наблюдалось снижение безработицы в монопрофильных территориях. В городе Камешково уровень безработицы сократился с начала года с 6,8% до 5,9% населения трудоспособного возраста, в городе Меленки – с 3,7% до 2,4%.

Потребность в работниках, заявленная работодателями, увеличилась относительно 2009 года в 1,2 раза. Общее число вакансий, сведениями о которых располагали центры занятости населения на конец 2010 года, составило 8,2 тыс. единиц.

В результате коэффициент напряженности на рынке труда сократился с 5,4 человек в начале года до 2,3 человек в конце (целевой программный показатель – 4,2 чел.).

Уменьшились объемы как фактических, так и планируемых увольнений в связи с ликвидацией, либо сокращением численности (штата) работников.

Также отмечается снижение численности работников, находящихся в режиме неполной занятости. По состоянию на конец декабря 2010 года 7,2 тыс. человек работали в режиме неполного рабочего времени, находились в простое и в отпусках без сохранения заработной платы, что в 2 раза меньше, чем на аналогичную дату предыдущего года.

С целью обеспечения согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и непосредственно связанных с ними отношений продолжена работа по заключению соглашений. В результате проведенной администрацией области совместно с органами местного самоуправления работы в течение 2010 года в области действовало 71 прошедшее уведомительную регистрацию соглашение, в том числе 1 региональное, 12 региональных отраслевых, 20 территориальных, 36 территориальных отраслевых, 1 территориальное межотраслевое соглашение и 1 иное соглашение, заключенное на региональном уровне.

Основное количество отраслевых соглашений заключено в сферах деятельности, имеющих бюджетное финансирование (образование, здравоохранение, культура).

В настоящее время в области действует более 1,7 тыс. коллективных договоров, прошедших уведомительную регистрацию в департаменте по труду и занятости населения администрации Владимирской области и органах по труду органов местного самоуправления.

В коллективных договорах закреплены конкретные обязательства и меры по их реализации, связанные с оплатой труда, содействием занятости, социальным обеспечением, охраной труда и другими вопросами, имеющими наиболее значимое место для работников.

Анализ развития социального партнерства на уровне организаций области показал, что изменилось качественное содержание заключаемых коллективных договоров - они перестали носить формальный характер и включают в себя дополнительные по сравнению с законодательством льготы и преимущества, закрепляют положения регионального и региональных отраслевых соглашений.

В рамках методического обеспечения в течение 2010 года проводились консультации с представителями работодателей и работников, специалистами по труду органов местного самоуправления по вопросам труда и трудовых отношений, разъяснению трудового законодательства и вопросам, связанным с разработкой и регистрацией соглашений и коллективных договоров. В целях информирования работодателей и представителей работников (профсоюзного актива организаций) по вопросам социального партнерства Администрацией (департаментом по труду и занятости населения) совместно с Профсоюзом (районной организацией профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации) был проведен обучающий семинар, участниками которого стали около 30 человек.

В 2010 году на территории Владимирской области коллективных трудовых споров зарегистрировано не было. Департаментом по труду и занятости населения администрации Владимирской области проводилась работа по разъяснению законодательства о порядке разрешения коллективных трудовых споров, принимались меры по недопущению и предотвращению на территории области коллективных трудовых споров.

При наличии разногласий между сторонами в ходе переговоров по заключению коллективного договора (соглашения), а также при внесении изменений в действующий коллективный договор (соглашение) проводилась их правовая экспертиза, оказывалась консультационная или практическая помощь в доработке пунктов, по которым имелись разногласия.

В целях развития социального партнерства деятельность администрации Владимирской области в 2011 году будет направлена на развитие и совершенствование социального партнерства на отраслевом, региональном, межрегиональном и территориальном уровнях, разъяснение законодательства о порядке разрешения коллективных трудовых споров, проведение совещаний и семинаров по регулированию трудовых и непосредственно связанных с ними отношений, расширение методической, информационно-аналитической помощи представителям работников и работодателям по вопросам социального партнерства, труда, трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, совершенствование системы оплаты труда работников в учреждениях бюджетной сферы, оказание методической помощи по внедрению отраслевых систем оплаты труда, обеспечение своевременной подготовки постановлений Губернатора области в части изменения оплаты труда работников учреждений, финансируемых из областного бюджета.

Воронежская область

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, законами Воронежской области «О социальном партнерстве» и «Об областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» в 2010 году продолжалась работа по развитию социального партнерства в целях повышения уровня жизни населения и сохранения социальной стабильности в области.

Основополагающим документом в региональной системе социального партнерства является трехстороннее соглашение между правительством Воронежской области, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей, определяющее согласованные позиции сторон по основным принципам регулирования социально-трудовых отношений и совместные действия по их осуществлению. В настоящее время одобрен сторонами и готовится к подписанию проект областного трехстороннего соглашения на 2011-2013 годы.

На постоянной основе в Воронежской области действуют областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений и 30 территориальных трехсторонних комиссий.

В соответствии с планом работы областной трехсторонней комиссии в 2010 году состоялось 4 заседания, на которых рассмотрены 12 наиболее актуальных вопросов социально-экономической тематики, в том числе:

1. О развитии системы начального и среднего профессионального образования Воронежской области.

2. Об участии предприятий и организаций области в проведении Дней защиты от экологической опасности и иных экологических акциях в 2010 году.
3. Об организации оздоровительной кампании детей и подростков в 2010 году.
4. О присоединении к областному трехстороннему соглашению на 2009-2010 годы.
5. О проекте постановления правительства Воронежской области «Об утверждении положения о системе управления охраной труда в Воронежской области»
6. О реализации мероприятий по созданию региональных индустриальных парков.
7. Об итогах реализации в 2009 году областной целевой программы «Развитие инновационной деятельности в Воронежской области на 2009-2012 годы».
8. Об основных направлениях формирования бюджета Воронежской области на 2011 год по социально значимым статьям.
9. О ходе подготовки проекта областного трехстороннего соглашения между правительством Воронежской области, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей на 2011-2013 годы в части оплаты труда.
10. О состоянии охраны труда в организациях агропромышленного комплекса области.
11. О формировании и развитии промышленных кластеров в Воронежской области.
12. О результатах регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

По результатам заседаний приняты согласованные решения, определены ответственные исполнители, осуществлялся систематический контроль за их реализацией. В работе комиссии постоянно принимали участие представители государственной инспекции труда в Воронежской области, прокуратуры области, государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления.

В отчетном периоде проводилась совместная работа исполнительных органов государственной власти области, контрольно-надзорных органов, объединений профсоюзов и работодателей по легализации «теневой» заработной платы. В течение 2010 года рассмотрено 866 хозяйствующих субъектов, в результате более 60 % работодателей повысили заработную плату до среднего уровня по виду экономической деятельности и выше.

На областном уровне и во всех муниципальных образованиях области действовали Координационные Советы и Комиссии по обеспечению стабильной работы предприятий, проводился еженедельный мониторинг негативных тенденций в социально-трудовой сфере, в том числе задолженности по заработной плате в организациях области.

В 2010 году на заседаниях рабочего аппарата областного Координационного совета рассмотрено 18 предприятий, допустивших задолженность по заработной плате. Для каждого из них были разработаны и реализованы конкретные мероприятия, направленные на улучшение социально-экономической ситуации.

Принимаемые меры позволили сократить задолженность по заработной плате в Воронежской области в 4,1 раза (со 105,2 млн. руб. по состоянию на 01.02.2010 г. (пиковое значение) до 25,5 млн. руб. по состоянию на 01.01.2011 г.), количество предприятий - должников с 21 до 2 предприятий.

На начало 2011 года 97% задолженности было сформировано предприятием-банкротом ЗАО «Воронежский алюминиевый завод», оставшиеся 3% приходилось на ООО Семеноводческое селекционное предприятие «Нива» Кантемировского района. В настоящее время конкурсным управляющим ЗАО «Воронежский алюминиевый завод» проводится работа по взысканию дебиторской задолженности и реализации имущества предприятия, поступающие средства направляются на погашение долгов перед работниками. Задолженность по заработной плате в ООО Семеноводческое селекционное предприятие «Нива» Кантемировского района была ликвидирована в течение января т.г.

По итогам 2010 года средняя номинальная заработная плата в области выросла на 13,7% и составила 15,2 тыс. рублей. Реальная заработная плата по отношению к прошлому году составила 107,1%, превысив плановое для области значение на 6 процентных пунктов.

С 2001 года в Воронежской области реализуются областные целевые программы улучшения условий и охраны труда, цель которых - на основе согласованных действий социальных партнеров по реализации государственной политики в сфере охраны труда обеспечить защиту конституционных прав работников на здоровые и безопасные условия труда.

Областная целевая программа № 121-4-ПП «Улучшение условий и охраны труда в Воронежской области на 2007-2010 годы» утверждена постановлением областной Думы № 646-IV-ОД от 22 ноября 2006 года.

Запланированные на реализацию программных мероприятий в 2010 году 62,9 тыс. рублей из средств областного бюджета освоены в полном объеме. Исполнителями программных мероприятий за счет внебюджетных источников освоено 18890,0 тыс. рублей.

Выполнение мероприятий программы позволило в отчетном году: провести обучение по охране труда и специализацию по отдельным вопросам государственной экспертизы условий труда 7 специалистов департамента труда и социального развития Воронежской области в обучающих организациях федеральных органов исполнительной власти; в рамках XIV Международной специализированной выставки, принять участие в VI Международном конгрессе «Состояние нормативной правовой базы по охране труда и основные направления по её совершенствованию»; провести в организациях области углубленные осмотры на базе областного центра профпатологии лиц, отработавших во вредных условиях труда свыше 5 лет; осуществить санаторную реабилитацию лиц с трудовыми увечьями на базе санаториев им. Дзержинского и «Белая Горка» и подготовку работников по оказанию доврачебной помощи; обеспечивать организации области нормативной документацией по охране труда; провести обучение и проверку знаний по охране труда 6856 руководителей и специалистов организаций области. В целях повышения качества контроля параметров производственной среды работников, занятых во вредных условиях труда, ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» приобретены измерительные приборы, проведена профессиональная гигиеническая подготовка работников предусмотренных категорий и отраслей.

Достижение целевых показателей программы в отчетном периоде по сравнению с 2009 годом составило:

- снижение количества погибших – 6,7 %;
- рост количества пострадавших от несчастных случаев на производстве (с утратой трудоспособности 1 день и более) - 8,3 %.

Достижение показателей, характеризующих динамику производственного травматизма в расчете на 1000 работающих (всего и со смертельным исходом - Кч и Кчсм), а также численности работников, занятых в условиях труда, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, по данным территориального органа государственной статистики Воронежской области на начало 2010 года составило: Кч - 1,6; Кчсм - 0,063; численность занятых во вредных условиях труда - 21%.

К числу негативных тенденций в сфере охраны и условий труда следует отнести рост удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (что определяется состоянием основных производственных фондов и уровнем технического развития производства). Решение проблемы требует разработки (прежде всего на федеральном уровне) мер экономической заинтересованности работодателя в обеспечении безопасных условий труда и государственной поддержки инвестиций в основной капитал.

Постановлением правительства Воронежской области от 07.09.2010 г. №743 утверждена долгосрочная областная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Воронежской области на 2011 – 2015 годы» с общим объёмом финансирования 310 млн. рублей.

С 1 октября 2008 года в области проводится мониторинг массового высвобождения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников.

По состоянию на 01.01.2011 года численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, сократилась по сравнению с началом года на 8,3 тыс. чел. и составила 19,8 тыс. чел. Уровень безработицы – 1,7%. Количество заявленных вакансий увеличилось с начала года на 1,6 тыс. и составило 10,5 тыс. рабочих мест. Напряженность на регистрируемом рынке труда составила 2,0 человека на 1 вакансию, что в 1,5 раза меньше значения этого показателя на начало года.

Ситуация на рынках труда моноструктурных образований характеризуется следующими параметрами:

г. Нововоронеж: уровень безработицы и напряженность на регистрируемом рынке труда существенно ниже среднеобластных показателей (на 01.01.2011 – 1,3% и 0,7 чел. на одну вакансию). За 12 месяцев 2010 года массовое высвобождение коснулось работников одного предприятия с численностью 11 человек, подлежащих высвобождению.

Павловский район: уровень безработицы ниже среднеобластного показателя (по состоянию на 01.01.2011 - 1,5%), напряженность на регистрируемом рынке труда – 3,3 чел. на 1 вакансию. За 12 месяцев 2010 года массовое высвобождение коснулось работников 2-х предприятий с численностью 25 человек, подлежащих высвобождению. Градообразующее предприятие - ОАО «Павловскгранит» работает в режиме полного рабочего времени.

Россошанский район: в районе самый низкий в области уровень безработицы (0,7%), напряженность на регистрируемом рынке труда – 11,1 чел. на 1 вакансию. За 12 месяцев 2010 года массовое высвобождение коснулось работников 3-х предприятий с численностью подлежащих высвобождению 162 человека.

Семилукский район: уровень безработицы на 01.01.2011 составил 2,9%, напряженность на регистрируемом рынке труда – 3,4 чел. на 1 вакансию. Градообразующее предприятие - ОАО «Семилукский огнеупорный завод» работает в режиме полного рабочего времени.

В ходе реализации мероприятия региональной программы по опережающему профессиональному обучению работников, находящихся под угрозой увольнения (простой, введение режима неполного рабочего времени, предоставление отпусков без сохранения заработной платы по инициативе работодателей, проведение мероприятий по высвобождению работников) заключен 121 договор с 54 предприятиями (организациями) на сумму 4300,2 тыс. руб. (с учетом расходов на проживание). Размещение заказа на опережающее профобучение осуществлялось на базе 26 образовательных учреждений. Опережающее профобучение организовано для 615 работников по 54 учебным программам.

После окончания обучения все работники оставлены работать в своих организациях.

В ходе реализации мероприятия по стажировке выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы заключено 244 договора с 127 предприятиями (организациями) на сумму 16,4 млн. руб. Численность участников мероприятия, включая наставников, составила 1183 человека.

Все выпускники успешно завершили стажировку на предприятиях города и области. Из 734 выпускников трудоустроились на постоянное место работы около 550 человек, из них 201 человек - по месту прохождения стажировки. В целом показатель эффективности мероприятия по итогам года составил 75%.

В ходе реализации мероприятия по организации общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными граждан и граждан, ищущих работу, были заключены договоры с 321 организацией на создание 7040 рабочих мест, из них: со 117 организациями - на создание 5797 рабочих мест для организаций, у которых существует угроза увольнения персонала; с 204 организациями - на создание 1243 рабочих мест для организации общественных работ для безработных граждан. Всего на эти цели освоено средств областного и федерального бюджетов на сумму 77378,4 тыс. руб.

В течение года во временных и общественных работах приняли участие 7885 человек.

Участие в данном мероприятии позволило организациям, у которых персонал находился в режиме неполного рабочего времени, сохранить кадры, провести подготовительные и ремонтные работы. Отдельные организации, в том числе и входящие в перечень особо значимых для экономики области предприятий, в связи с улучшением у них экономической ситуации завершали свое участие в программе досрочно (ООО «Амтел Черноземье», ОАО Холдинговая компания «Мебель Черноземья»). Ряд предприятий, у которых ухудшалась экономическая ситуация в течение года, подавали заявки в отраслевые департаменты и управление занятости населения на включение их в перечни участников программы и увеличение численности участников мероприятия – в основном это

сельхозтоваропроизводители и предприятия ЖКХ. На основании поступивших заявок неоднократно корректировались списки участников мероприятия.

В ходе реализации мероприятия по содействию самозанятости безработных граждан и стимулированию создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан, службой занятости совместно с государственным фондом поддержки малого предпринимательства Воронежской области, сетью районных центров поддержки предпринимательства и муниципальным фондом поддержки малого предпринимательства городского округа г. Воронеж организовано консультирование безработных по вопросам составления бизнес-планов и проведение их экспертизы.

В рамках региональной программы создано 1525 рабочих мест для трудоустройства безработных граждан, в том числе 1082 человека зарегистрировали предпринимательскую деятельность.

В ходе реализации мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов региональной программы «Дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда Воронежской области на 2010 год» в 63 организациях оснащено 90 специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов. На возмещение затрат работодателей по оснащению специальных рабочих мест израсходовано 2514,1 тыс. рублей.

В ходе реализации мероприятия по оказанию адресной поддержки гражданам ОГУ ЦЗН Воронежской области с гражданами заключено 300 договоров. В результате 143 гражданина трудоустроились за пределами Воронежской области, 157 - в пределах области. Участники программного мероприятия осуществляют трудовую деятельность в 136 организациях, из них 94 расположены в других регионах.

В ходе реализации мероприятия по организации трудовой мобильности граждан, центрами занятости Воронежской области заключены договоры с 175 гражданами - участниками программного мероприятия, которые ежедневно добираются до места работы и обратно, получая компенсации расходов за проезд. Рабочие места участникам мероприятия предоставили 110 организаций.

Общая сумма компенсаций на возмещение гражданам затрат по заключенным 475 договорам по организации адресной поддержки и трудовой мобильности составила 10115,5 тыс. руб.

В соответствии со статьей 50 Трудового кодекса Российской Федерации в течение отчетного периода органами по труду Воронежской области проводилась уведомительная регистрация коллективных договоров и соглашений. Данная работа осуществлялась в соответствии с административным регламентом по предоставлению государственной услуги «Проведение уведомительной регистрации соглашений и коллективных договоров», утвержденным приказом департамента труда и социального развития Воронежской области от 22 декабря 2009 г. № 1248/ОД (в ред. от 19.04.2010 № 756/ОД).

При уведомительной регистрации отраслевые и территориальные соглашения, коллективные договоры рассматривались на предмет соответствия действующему законодательству, а также областному трехстороннему соглашению. Проводилась разъяснительная работа по включению в них обязательств областного трехстороннего соглашения, прежде всего, по установлению заработной платы работникам на уровне не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного жителя области.

В 2010 году на территории области заключено и пролонгировано 112 соглашений, из них: 1 региональное, 91 отраслевое и 20 территориальных соглашений, 10 муниципальных районов присоединились к областному трехстороннему соглашению.

По состоянию на 31 декабря 2010 года в организациях области заключено 3303 коллективных договора, 99,5 % из которых прошли уведомительную регистрацию.

Наибольшее число колдоговоров заключено в образовании (44,8 %), в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, обязательном социальном обеспечении (11,0 %), в здравоохранении (8,6 %), в сфере коммунальных, социальных и персональных услуг (7,5 %), сельском хозяйстве (6,3 %).

При этом максимальное количество коллективных договоров действовало на предприятиях государственной и муниципальной собственности (77,2% от общего количества колдоговоров).

Всего коллективными договорами охвачено 413,2 тыс. человек (на 22,1 тыс. больше, чем в 2009 году), что составляет 57,4 % от среднесписочной численности работников, занятых в реальном секторе экономики (в 2009 году – 53,4 %) или 81,5 % от среднесписочной численности работников крупных и средних предприятий (в 2009 году – 75,3 %).

Доля колдоговоров по отношению к общему количеству зарегистрированных в Едином государственном регистре предприятий и организаций составила 6,2 %, а охват коллективными договорами крупных и средних предприятий – 69,3 % (в 2009 году – 63,0 %).

Улучшилось качественное содержание коллективных договоров. Всё больше работодателей включают в коллективные договоры дополнительные гарантии работникам и членам их семей, неработающим пенсионерам.

На многих предприятиях коллективными договорами предусмотрена материальная помощь работникам при рождении ребенка, в связи со свадьбой и в других случаях, предоставляются оплачиваемые дни: 1 сентября и на последний звонок, на юбилей, свадьбы, в связи с рождением ребенка и со смертью близких родственников. Обеспечивается бесплатная доставка топлива, производится оплата коммунальных услуг сверх установленных выплат увольняемым по сокращению работникам, производится оплата коммунальных услуг и расходов по найму жилья молодым специалистам, многодетным семьям. Осуществляется частичное возмещение родителям оплаты за содержание детей в детском саду, а многодетным семьям полностью оплачивается пребывание детей в дошкольных учреждениях. Осуществляется бесплатная доставка работников к месту работы, производится бесплатное питание работников, либо выплачивается компенсация на питание, предоставляются беспроцентные ссуды на строительство и приобретение жилья, выделяется транспорт для нужд индивидуальных застройщиков, оказывается помощь в развитии подсобных хозяйств: вспашка огородов, продажа молодняка КРС, свиней, выделение и подвоз кормов. За счет средств работодателя организовывается досуг детей работников предприятия: проведение экскурсий, поездок в цирк, города-герои и др. Также работодатели обеспечивают оздоровление работников в санаториях, а их детей - в детских оздоровительных лагерях, выделяют средства на развитие спорта. В ряде коллективных договоров предусмотрено создание из прибыли предприятия фонда социальной защиты для оказания помощи работникам.

В целом сумма средств, использованных на обеспечение льгот и выплат работникам и членам их семей, предусмотренных коллективными договорами, в 2010 году составила более 700 млн. рублей.

Вместе с тем, немало организаций заключают коллективные договоры, содержащие общие принципы и законодательные нормы, а не конкретные обязательства сторон и механизмы контроля. Такой подход распространен в бюджетных учреждениях и на малых предприятиях, руководители которых мотивируют это отсутствием средств на обеспечение дополнительных гарантий работникам.

Коллективных трудовых споров в области в 2010 году зарегистрировано не было. В целях повышения качества работы по разрешению коллективных трудовых споров, разработан и утвержден приказом департамента труда и социального развития Воронежской области от 22 декабря 2009 г. № 1249/ОД (в ред. от 19.04.2010 № 755/ОД) административный регламент по предоставлению государственной услуги «Содействие урегулированию коллективных трудовых споров в пределах своих полномочий». Сформированы и утверждены списки трудовых арбитров на 2011 год, информация внесена в федеральную базу по учету трудовых арбитров.

Развитие социального партнерства в Воронежской области осуществляется в соответствии с Концепцией развития социально-трудовых отношений и социальной защиты населения Воронежской области до 2015 года и ежегодно утверждаемыми планами по её реализации. В 2011 году работа будет проводиться в следующих основных направлениях:

- развитие нормативно-правовой базы социального партнерства с целью формирования эффективных механизмов участия профсоюзов и работодателей в реализации государственной политики в сфере труда;
- совершенствование процедур коллективных переговоров и контроля за реализацией достигнутых сторонами договоренностей;
- реализация совместно с профсоюзами и работодателями комплекса мер, направленного на вовлечение организаций области в процесс заключения коллективных договоров, в первую очередь, малого и среднего бизнеса;
- содействие органам местного самоуправления в формировании системы социального партнерства на территориальном уровне;
- проведение коллективно-договорной кампании в муниципальных районах и городских округах с целью обеспечения работникам гарантий нового трехстороннего соглашения между правительством Воронежской области, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей на 2011-2013 годы;
- оказание консультационной помощи и информирование работников и работодателей по вопросам социального партнерства;
- содействие в разрешении коллективных трудовых споров.

В целях совершенствования коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений считаем целесообразным реализовать на федеральном уровне следующие мероприятия:

1. Ускорить разработку и принятие Концепции развития социального партнерства в России.
2. Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации следующие изменения и дополнения:
 - 2.1. Предоставить право субъектам Российской Федерации осуществлять присоединение к региональным соглашениям работодателей, не участвовавших в их заключении (статья 48 ТК РФ). Необходимо установить порядок проведения консультаций в случае отказа работодателя от присоединения к соглашению, определить критерии мотивированного отказа.
 - 2.2. Конкретизировать понятие «соответствующий орган по труду», содержащееся в статьях 50 и 51 ТК РФ.

В статье 50 ТК РФ необходимо определить, какие именно органы по труду имеют полномочия по осуществлению уведомительной регистрации соглашений заключаемых на федеральном, региональном и территориальном уровне и коллективных договоров.

Согласно статье 51 ТК РФ контроль за выполнением коллективных договоров и соглашений осуществляется сторонами социального партнерства и соответствующими органами по труду. Вместе с тем, в соответствии со статьей 353 ТК РФ государственный контроль за выполнением трудового законодательства осуществляет федеральная инспекция труда. Необходимо определить, какие конкретно органы по труду имеются в виду в настоящей статье, и установить механизм такого контроля.

3. Разработать порядок подготовки трудовых арбитров.
4. Завершить работу по созданию единого федерального регистра соглашений и коллективных договоров.

Ивановская область

1. О результатах работы региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Работа по формированию и развитию системы социального партнерства в Ивановской области осуществлялась в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, законами Ивановской области от 04.12.2000 № 75-ОЗ «О социальном партнерстве» и от 18.11.2002 № 85-ОЗ «Об областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

Заседания областной трехсторонней комиссии проводились ежеквартально с рассмотрением наиболее социально значимых вопросов.

Одним из приоритетных направлений деятельности комиссии являлась реализация областного трехстороннего Соглашения по регулированию социально-трудовых отношений за 2010 год.

Особое внимание сторонами социального партнерства уделялось проблемам занятости населения. Трехсторонней комиссией одобрена Программа дополнительных мероприятий Ивановской области на 2010 год по снижению напряженности на рынке труда. Определены меры, направленные на трудоустройство граждан с ограниченными возможностями здоровья. Согласованы потребность в привлечении иностранных работников и предложения по объемам квот на 2011 год и корректировки квоты на 2010 год.

Рассмотрены вопросы осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства, за ходом процедур банкротства на предприятиях Ивановской области в целях уменьшения социальных последствий, связанных с их ликвидацией.

Одобрена Программа модернизации здравоохранения Ивановской области на 2011-2012 годы, направленная на реализацию государственной политики в области охраны здоровья граждан.

Продолжена практика изучения функционирования системы социального партнерства на муниципальном уровне.

2. О наличии и причинах задолженности и снижение размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях.

Проводился ежемесячный мониторинг по организациям Ивановской области, имеющим задолженность по заработной плате.

В результате комплекса мер, предпринятых исполнительными органами государственной власти области, органами надзора и контроля, величина задолженности по заработной плате сократилась за 2010 в 5,8 раза, число организаций – в 8 раз, численность работников, которым своевременно не выплачивается заработная плата – в 6,6 раза.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области по состоянию на 01.01.2011 задолженность по заработной плате составила 12,9 млн. рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в Ивановской области увеличилась по сравнению с 2009 годом на 11,7 процента и в 2010 году составила 13155,7 рублей.

3. О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников.

Принят Закон Ивановской области от 19.10.2010 № 116-ОЗ «Об охране труда в Ивановской области». В целях снижения уровня производственного травматизма разработаны рекомендации для глав муниципальных образований Ивановской области. Вопросы охраны труда ежеквартально рассматриваются на заседаниях областной межведомственной комиссии по охране труда, коллегиях и совещаниях исполнительных органов государственной власти Ивановской области, областных и муниципальных совещаниях и семинарах по охране труда.

Мероприятия по охране труда включены в планы комплексного социально-экономического развития муниципалитетов, территориальные и отраслевые соглашения.

Внедрению передового опыта работы в области безопасности и охраны труда содействовало проведение смотра-конкурса муниципальных образований на лучшую организацию работы по охране труда и конкурса работодателей, осуществляющих деятельность на территории Ивановской области.

За январь-декабрь 2010 года в комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции (далее - Комитет) поступило 230 обращений о проведении государственной экспертизы условий труда. Осуществлена экспертная оценка условий труда в 135 организациях и учреждениях Ивановской области (2009 год - 89), из них в 120 по качеству проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. Всего установлено более 550 нарушений государственных нормативных требований охраны труда.

В течение 2010 года проведена аттестация по условиям труда более 3,9 тысячи рабочих мест, что на 20,5% превышает уровень 2009 года.

В прошедшем году более 3,4 тысячи работников организаций прошли обучение и проверку знаний требований охраны труда в учреждениях среднего и высшего профессионального образования (2009 год - 3,2 тысячи человек).

В течение 2010 года травмы различной степени тяжести на производстве получили 539 человек, что на 15,6% ниже уровня 2009 года. В числе пострадавших отсутствуют работники в возрасте до 18 лет.

Мероприятия по снижению уровня смертности, травматизма и профессиональной заболеваемости на производстве проводились также в рамках Комплексного плана мероприятий по реализации демографической политики в Ивановской области на 2008-2010 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ивановской области от 04.03.2008 № 68-рп.

4. О принятых мерах в Ивановской области по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда.

С целью обеспечения государственных гарантий гражданам в сфере содействия эффективной занятости и защиты от безработицы в Ивановской области реализовывалась ведомственная целевая программа «Содействие занятости населения Ивановской области на 2009-2011 годы» (далее – Ведомственная программа).

В рамках Ведомственной программы в 2010 году более 61 тыс. человек безработных и ищущих работу граждан принимали участие в следующих мероприятиях:

организация оплачиваемых общественных работ - 5438 человек;

организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы – 322 человека;

профессиональное обучение безработных граждан – 5692 человека;

содействие самозанятости безработных граждан – 1251 человек;

социальная адаптация безработных граждан на рынке труда - 2306 человек;

организация и проведение ярмарок вакансий и учебных рабочих мест - 14005 человек;

профессиональная ориентация населения – 29852 человека;

психологическая поддержка безработных граждан – 2277 человек.

Показатели Ведомственной программы в 2010 году выполнены в полном объеме.

С целью принятия превентивных мер по снижению негативных социально-экономических последствий возможного увольнения работников и предупреждения роста безработицы в Ивановской области реализована «Программа дополнительных мероприятий Ивановской области на 2010 год по снижению напряженности на рынке труда» (далее - Программа), в мероприятиях которой приняли участие более 13 тыс. человек, в том числе:

опережающее профессиональное обучение организовано для 736 человек на 62 предприятиях и организациях, функционирующих в режиме неполного рабочего времени;

в общественных и временных работах приняли участие 11097 человек на 289 предприятиях и организациях области;

на 84 предприятиях трудоустроено 102 инвалида;

собственное дело зарегистрировали 963 безработных гражданина, организовано 367 дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан, в том числе 64 рабочих места создано предпринимателями, зарегистрировавшими собственное дело в 2009 году.

Целевые показатели Программы выполнены в полном объеме.

В результате реализации указанных программ на региональном рынке труда в течение 2010 года сохранялась устойчивая тенденция снижения показателей безработицы, размеров вынужденной неполной занятости, масштабов увольнений по причине ликвидации организаций либо сокращения численности или штата работников.

За 2010 год:

уровень общей безработицы снизился с 12,0 до 8,6 процентов;

численность официально зарегистрированных безработных граждан, уменьшилась на 6,5 тыс. человек и составила 16,3 тыс. человек;

уровень регистрируемой безработицы снизился с 4,1 до 2,9 процентов;

коэффициент напряженности на рынке труда сократился с 5,0 до 2,2 человек на одно вакантное рабочее место.

5. Количество соглашений в Ивановской области, заключенных на всех уровнях социального партнерства.

В Ивановской области действует Соглашение по регулированию социально-трудовых отношений между областным объединением организаций профессиональных союзов, областными объединениями работодателей и Правительством Ивановской области на 2009 - 2011 годы, в котором закреплены обязательства сторон социального партнерства в области экономической политики, по вопросам оплаты труда, развития рынка труда и содействия занятости населения региона, предоставления социальных льгот и гарантий, молодежной политики в сфере труда и занятости населения, охраны труда, аттестации рабочих мест по условиям труда и др.

В отчетном периоде в Ивановской области действовало 20 территориальных и 29 отраслевых соглашений (таблица № 1) в образовании, здравоохранении, культуре и других отраслях экономики, учитывающих конкретные условия трудовых отношений, специфику экономического и демографического развития муниципальных образований.

Вопросы развития социального партнерства, в том числе коллективно-договорного регулирования, рассматривались на совещании Губернатора Ивановской области с главами муниципальных образований Ивановской области.

6. Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в Ивановской области и оценка эффективности их реализации.

В отчетном периоде в организациях области действовало 1283 коллективных договора, из них 336 заключены в 2010 году (таблица № 1).

Обязательства сторон коллективно-договорного регулирования направлены на предоставление гарантий и компенсаций сверх установленных законодательством, создание благоприятных условий для возможного переобучения работников и сохранение рабочих мест.

Вместе с тем, в коллективных договорах выявлено более 800 условий по вопросам оплаты и охраны труда, ухудшающих положение работников по сравнению с трудовым законодательством. С целью их устранения более 700 организаций внесли соответствующие изменения в локальные акты организации.

7. Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их разрешению (предотвращению).

В отчетном периоде проводилась определенная работа по выявлению и обобщению причин и условий возникновения коллективных трудовых споров, акций протеста и иных фактов социальной напряженности в социально-трудовой сфере Ивановской области. В 2010 году коллективных трудовых споров и забастовок в области не зарегистрировано. Организовано 37 акций протеста социально-трудовой направленности (2009 год - 51), в которых приняло участие почти 1,5 тыс. человек (2009 год - 3 тыс. чел.). Наибольшее количество акций протеста проведены отделениями КПРФ (43,2%) против роста цен и тарифов (32,4%).

Социальная стабильность в области поддерживается институтом трудовых арбитров (105 чел.) и посредников (100 чел.), в состав которых в 2010 году вошли представители органов исполнительной власти области, местного самоуправления, общественных организаций.

Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции подготовлены списки лиц, рекомендуемых к привлечению 110 человек в качестве трудовых арбитров и 104 человек в качестве посредников при рассмотрении коллективных трудовых споров в 2011 году на территории области.

8. Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в Ивановской области на 2011-2012 годы.

В целях дальнейшего развития социального партнерства в Ивановской области будет проводиться работа:

- по подготовке и заключению областного трехстороннего соглашения по регулированию социально-трудовых отношений на 2012-2014 годы, а также по разработке плана мероприятий по реализации данного соглашения сторонами социального партнерства;
- по заключению соглашений по регулированию социально-трудовых отношений и внесению изменений в действующие соглашения в муниципальных образованиях с учетом положений соглашений федерального и регионального уровней;
- по заключению коллективных договоров в организациях малого и среднего бизнеса;
- по оказанию методической помощи в развитии системы социального партнерства на муниципальном уровне, создании территориальных трехсторонних комиссий;
- по рассмотрению на трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений вопросов, направленных на развитие экономики, повышение уровня жизни и социальной защиты населения, соблюдения трудовых прав работников.

9. Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

В целях совершенствования коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений целесообразно:

- продолжить совместную работу сторон социального партнерства по подготовке предложений, направленных на совершенствование правовой базы коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений и повышения эффективности разрешения коллективных трудовых споров;
- организовать обучающие семинары-совещания по вопросу распространения опыта работы трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений субъектов Российской Федерации.

Калужская область

Результаты работы Калужской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В 2010 году работа Калужской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Комиссия) осуществлялась по трём основным направлениям:

- 1) рассмотрение социально значимых вопросов развития региона в рамках заседаний Комиссии;
- 2) информационно-методическая работа по развитию системы социального партнерства на межмуниципальном и муниципальном уровнях, а также на уровнях организаций региона;
- 3) разработка проекта Калужского областного трехстороннего соглашения между областными объединениями организаций профсоюзов, областными объединениями работодателей и Правительством Калужской области на 2011-2013 годы.

В отчетном периоде проведено 6 заседаний Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

- о выполнении сторонами обязательств, включенных в областное трехстороннее соглашение между областными объединениями организаций профсоюзов, областными объединениями работодателей и Правительством Калужской области (далее - Соглашение);
- об организации отдыха и оздоровления детей из категории особо нуждающихся в поддержке государства, а также об организации оздоровительной кампании детей в 2010 году и подготовке нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оздоровления детей;
- о ситуации с выплатой заработной платы в организациях Калужской области;
- о ходе реализации областной целевой программы «Содействие занятости населения Калужской области на 2008-2010 годы»;
- о состоянии условий и охраны труда в организациях Калужской области;
- о поддержке малого предпринимательства и потребительского рынка области;
- о ходе модернизации системы профессионального образования в Калужской области;
- о номинировании организаций области для участия в федеральном этапе всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;
- о заключении Соглашения «О продлении на три года (до 2013 года) срока действия Соглашения о минимальной заработной плате в Калужской области»;
- о проекте Калужского областного трехстороннего соглашения между областными объединениями организаций профсоюзов, областными объединениями работодателей и Правительством Калужской области на 2011-2013 годы;
- о мерах по обеспечению промышленных предприятий области рабочими и инженерными кадрами как условия выполнения мероприятий плана 1 этапа реализации Стратегии развития трудовых ресурсов Калужской области до 2020 года.

Все решения Комиссии публикуются на сайте министерства труда, занятости и кадровой политики Калужской области в разделе «Социальное партнерство» по адресу: <http://www.admoblkaluga.ru/sub/trud/trud/socpartn/trestkom.php>.

Информационно-методическая работа по развитию системы социального партнерства на межмуниципальном и муниципальном уровнях осуществлялась координаторами сторон Комиссии посредством организации выездных информационно-методических семинаров-совещаний по социально-трудовым вопросам для работодателей, профсоюзного актива и специалистов органов местного самоуправления. В 2010 году такие семинары прошли в 5-ти районных центрах. В них приняли участие представители 20-ти муниципальных районов и городских округов области.

В 2010 году Комиссией проведена работа по подготовке нового областного Соглашения на 2011– 2013 годы, которое включает взаимные обязательства профсоюзов, работодателей и Правительства Калужской области по привлечению инвестиций в регион, повышению качества и конкурентоспособности производимых товаров и услуг, созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению уровня жизни населения, улучшению условий труда. В числе наиболее важных направлений нового Соглашения по-прежнему остаются вопросы охраны труда, обеспечения безопасности на производстве, внедрение новых стандартов в сфере трудовых отношений. Новое Соглашение не только сохраняет уровень достигнутых ранее социальных льгот и гарантий, но и увеличивает многие из них.

Кроме того, в рамках реализации социального партнерства министерством труда, занятости и кадровой политики Калужской области осуществлялось проведение экспертизы областных отраслевых соглашений по социально-трудовым вопросам (9 соглашений) и выборочной экспертизы коллективных договоров организаций на соответствие их структуры и содержания действующим законодательным и иным нормативным правовым актам, содержащим нормы трудового права (12 коллективных договоров); разработка и выдача сторонам рекомендаций по устранению выявленных несоответствий (21 заключение).

О наличии и причинах задолженности по заработной плате в организациях области.

Правительством Калужской области принимаются необходимые меры по обеспечению своевременного финансирования расходов по оплате труда работников бюджетных учреждений с целью соблюдения их трудовых прав на выплату заработной платы в полном объеме и в установленные сроки. В результате задолженность по заработной плате в организациях, финансируемых из областного и местных бюджетов, в 2010 году отсутствовала.

Задолженность по заработной плате в организациях области по состоянию на 1 января 2011 года составила 24860 тыс. рублей. Основная причина образования задолженности - отсутствие собственных средств организаций по различным причинам. В основном это связано со снижением объемов производства и реализации продукции; несвоевременной оплатой потребителями полученной продукции или оказанных услуг. В отдельных организациях – из-за отказа организации от политики массового сокращения численности работников; трудностей в получении в банках кредита на пополнение оборотных средств (на заработную плату).

Все организации – должники рассматривались в 2010 году на заседаниях межведомственной комиссии при Губернаторе области по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов в бюджетную систему Российской Федерации, а также на заседаниях аналогичных комиссий в муниципальных образованиях области.

В прошлом году состоялось 44 заседания межведомственной комиссии при Губернаторе области по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов в бюджетную систему Российской Федерации, на которых заслушана информация более 100 работодателей. В результате проведенной работы количество организаций, имеющих задолженность по заработной плате, сокращено с 76-ти до 12-ти, объем задолженности снижен на сумму более 28 млн. рублей.

Кроме того, руководители двух организаций (ОАО «МОПАЗ» и ОАО «СКТБР»), задолженность которых составляет более 80 % суммарной задолженности области, в 2010 году решением суда были дисквалифицированы.

О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников.

В области реализуется Программа действий по улучшению условий и охраны труда в организациях Калужской области на 2010-2012 годы, которая стала продолжением трех предыдущих программ. Выполнение мероприятий программ улучшения условий и охраны труда способствовало сохранению тенденции снижения производственного травматизма. За пять последних лет абсолютное снижение уровня производственного травматизма составило почти 28 %, что позволило Калужской области по уровню травматизма переместиться с 14-ого места на 8-е среди регионов Центрального федерального округа.

В 2010 году зафиксировано снижение количества несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями и смертельным исходом на 22 % по сравнению с 2009 годом. Количество лиц, погибших на производстве в результате несчастных случаев, уменьшилось на 27 % (с 26-ти в 2009 году до 19-ти в 2010 году).

Осуществлялось методическое руководство процессами обучения и проверкой знаний по охране труда. В 2010 году обучение прошло почти 6 тысяч руководителей и специалистов организаций области, что на 25 % больше предыдущего года.

Проводилась государственная экспертиза качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и правильности предоставления работникам льгот и компенсаций за тяжелую работу и работу во вредных и опасных условиях труда. В 2010 году такая экспертиза проведена на 9 тыс. рабочих местах, что на 2 тыс. больше чем в 2009 году. Это позволило улучшить условия труда полутора тысячам работникам.

В области создана и функционирует межведомственная комиссия по охране труда, в рамках заседаний которой рассматриваются наиболее проблемные вопросы по данному направлению.

В 2010 году был организован месячник безопасности труда в организациях Калужской области. Результаты его проведения рассмотрены на заседании межведомственной комиссии по охране труда Калужской области.

Также в отчетном периоде проводились: расширенное заседание межведомственной комиссии по охране труда Калужской области, посвященное Всемирному дню охраны труда, семинары по вопросам охраны труда, круглые столы.

Систематически осуществлялся сбор и анализ информации о несчастных случаях на производстве, причинах производственного травматизма, а также мониторинг лиц, пострадавших от несчастных случаев на производстве. Информация о травматизме на производстве в организациях области доведена до сведения всех заинтересованных лиц для принятия соответствующих мер и проведения профилактических мероприятий.

Обеспечение занятости работников и результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда Калужской области.

Постановлением Правительства Калужской области от 28.12.2009 № 568 утверждена «Региональная программа по проведению дополнительных мероприятий в целях снижения напряженности на рынке труда Калужской области в 2010 году» (далее – Программа).

Численность участников Программы составила 17821 человек, 87,4% которых находились под угрозой увольнения. Всего было создано 14260 рабочих мест, в том числе 12754 - по основному месту работы граждан.

Наибольшую долю участников Программы - 81,4% - составили участники общественных работ. Фактически в общественных работах приняли участие 14501 человек. Основную долю участников общественных работ – 96,5% - составили граждане, находившиеся под угрозой увольнения. В структуре данной категории преобладали работники, занятые неполное рабочее время – 90,4%. Граждане, незанятые по причине временной приостановки работ и предоставления отпусков без сохранения заработной платы, составили соответственно – 9,1 и 0,5%.

Численность участников общественных работ, состоящих на учёте в центрах занятости населения, в качестве ищущих работу и безработных, составила 3,5%. Из числа клиентов, имевших статус безработного, к участию во временных работах привлекались только граждане, проживающие в муниципальных районах, в которых уровень регистрируемой безработицы превышал среднеобластное значение.

Общее количество рабочих мест, созданных для участников общественных работ, составило 13330, из которых 12754 или 95,7% - по месту основной занятости. Многим организациям, активно привлекавшим персонал к участию в общественных работах, проводимых в рамках Программы, удалось избежать сокращения работников или минимизировать численность высвобождаемого персонала.

В 2010 году из числа работников, находящихся под угрозой увольнения, опережающее профессиональное обучение прошли 1591 человек. Долевое соотношение форм обучения следующее: повышение квалификации – 78,7%, профессиональная переподготовка – 15,5%, профессиональная подготовка – 5,7 % от общего числа направленных.

Обучение по рабочим профессиям прошли 292 человека, по профессиям специалистов – 1299. Из числа работников, прошедших обучение, 1442 (90,6%) продолжили трудиться на предприятиях, в том числе 1417 – в той же организации, что и прежде.

На стажировку в целях приобретения опыта работы в течение 2010 года было направлено 388 выпускников, из числа которых начальное профессиональное образование имели 35 человек (9%), среднее профессиональное образование – 133 (34,3%), высшее профессиональное образование - 220 (56,7%). За выпускниками, проходившими стажировку, были закреплены 54 наставника.

В 2010 году на рабочие места, оснащенные специальным оборудованием, было трудоустроено 95 граждан с функциональными нарушениями, в числе которых 73 безработных и 22 ищущих работу инвалида. Данное направление оказалось самым сложным для реализации. Это обусловлено тем, что возмещение работодателю затрат осуществлялось исключительно на создание специального рабочего места, что позволило принять участие в Программе не всем желающим инвалидам, а только имеющим соответствующие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации.

В 2010 году из числа безработных, состоявших на учете в органах службы занятости, организовали предпринимательскую деятельность 1192 человека, из которых 1179 граждан зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, в том числе 141 – создали крестьянские (фермерские) хозяйства. Предприятия в форме юридических лиц организовали 13 граждан.

Коллективные трудовые споры.

Коллективных трудовых споров и фактов перерастания их в забастовки в организациях Калужской области в 2010 году не зарегистрировано.

Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в Калужской области на 2011 – 2012 годы:

- реализация мер по погашению задолженности по заработной плате работникам организаций области (еженедельный мониторинг задолженности по заработной плате и направление его результатов в контрольно-надзорные органы; участие в работе межведомственной комиссии при Губернаторе области по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов в бюджетную систему РФ; систематическая работа по выявлению организаций малого и среднего бизнеса, имеющих задолженность по заработной плате и проч.);

- развитие системы государственно-частного партнерства в целях обеспечения организаций региона профессионально подготовленными кадрами и трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы (организация проведения тематических семинаров, совещаний, круглых столов, профориентационных акций и других мероприятий, способствующих усилению взаимодействия всех участников рынка труда и развитию эффективных форм их взаимодействия);

- проведение разъяснительной работы с целью увеличения количества отраслевых и территориальных соглашений, закрепляющих большие по сравнению с федеральным законодательством льготы и гарантии для работников организаций Калужской области;

- повышение социальной ответственности работодателей, поощрение социальной ответственности бизнеса (организация областных конкурсов соответствующей направленности, организация проведения региональных этапов федеральных конкурсов, проведение тематических конференций и проч.).

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений:

- вовлечение в коллективно-договорные отношения большего числа организаций негосударственного сектора экономики, в том числе организаций-инвесторов и организаций малого и среднего бизнеса (организация встреч социальных партнеров с руководителями организаций-инвесторов, распространение среди представителей малого и среднего бизнеса соответствующих буклетов, брошюр и проч.);

- проведение информационно-разъяснительной работы, направленной на увеличение численности работников организаций региона, охваченных коллективными договорами (организация тематических семинаров, издание информационно-справочных материалов соответствующей направленности, освещение проводимых конкурсов по данной тематике в СМИ).

Костромская область

В 2010 году проведено 7 заседаний Костромской областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на которых рассматривались следующие вопросы:

- о выполнении Соглашения о социальном партнёрстве в сфере труда на 2009-2010 годы и социальных проектов;

- о мероприятиях по развитию системы начального и среднего профессионального образования Костромской области на 2010-2012 годы;

- об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Костромской области и совершенствовании механизма финансирования мероприятий по оздоровлению и отдыху детей в Костромской области в 2010 году;

- о мерах по обеспечению долечивания работающего населения в Костромской области;
- о привлечении в 2010 - 2011 годах иностранных работников на территорию Костромской области;

- об организации деятельности студенческих и молодёжных трудовых отрядов;
- о результатах регионального этапа Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;

- о проведении молодёжного образовательного форума «Патриот»;
- об итогах введения новой системы оплаты труда в образовательных учреждениях Костромской области в 2009-2010 учебных годах;

- о социальном партнёрстве в сфере труда в организациях жизнеобеспечения и проблемах по заключению и выполнению коллективных договоров и соглашений;

- о практике перехода лечебно-профилактических учреждений на одноканальное финансирование.

Работа, проводимая сторонами социального партнёрства области по согласованию интересов органов власти, работодателей и профсоюзов способствовала предупреждению возникновения конфликтных ситуаций по вопросам социально-трудовых отношений в организациях Костромской области. В 2010 году коллективных трудовых споров в Костромской области не зарегистрировано.

В целях обеспечения своевременной выплаты заработной платы в области проводится еженедельный мониторинг задолженности по заработной плате, результаты которого направляются для принятия установленных законодательством мер в прокуратуру Костромской области, Государственную инспекцию труда в Костромской области, УВД по Костромской области. Созданы и действуют комиссии по погашению задолженности по заработной плате во всех профильных исполнительных органах государственной власти, в органах местного самоуправления. В результате осуществления мер, проводимых на уровне области и муниципальных образований, задолженность по заработной плате в организациях области по состоянию на 1 января 2011 года сократилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 16,8 % и составила 30,4 млн. рублей. В градообразующих организациях, задолженность по заработной плате отсутствует.

Основными причинами задолженности по заработной плате перед работниками являются отсутствие собственных средств организаций в связи со снижением спроса на продукцию (услуги), невозможностью своевременного кредитования, приостановкой взаиморасчётов между организациями.

В 2010 году в рамках реализации областной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда» проведены следующие мероприятия:

- обучено по вопросам охраны труда 150 руководителей исполнительных органов государственной власти области, заместителей глав и специалистов муниципальных образований, представителей структурных подразделений администрации области;

- проведено 32 обучающих семинара с профсоюзным активом по вопросам осуществления общественного контроля за соблюдением трудового законодательства в области охраны труда;

- профинансированы Костромским региональным отделением Фонда социального страхования мероприятия по охране труда, направленных на сокращение производственного травматизма и профзаболеваний в 355 организациях области на сумму 15 000 тыс. рублей;

- проведено 9 конкурсов на лучшего профсоюзного уполномоченного по охране труда в организациях области;

- проверены 404 организации области по вопросам соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права по вопросам охраны труда;

- Костромским региональным отделением Фонда социального страхования обеспечено лечение 40 работников травмированных в результате несчастных случаев на производстве на сумму 1 861 тыс. рублей.

- издан и направлен во все муниципальные образования Сборник нормативных документов по охране труда.

Всего на выполнение программы «Улучшение условий и охраны труда» в 2010 году направлено 17178,57 тыс. рублей.

В целях обеспечения занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объёмов производства, минимизации последствий роста напряженности на рынке труда и социальной защиты граждан, находящихся под риском увольнения, постановлением администрации Костромской области утверждена Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Костромской области на 2010 год. На реализацию мероприятий Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Костромской области в 2010 году направлено 316,4 млн. рублей.

Численность работников, находящихся под риском увольнения, имела в течение 2010 года тенденцию к снижению. На начало года под угрозой увольнения находилось 16351 человек, по состоянию на 1 января 2011 года их численность составила 3300 человек.

В результате реализации Программы в 2010 году обеспечена занятость 17833 человек, что на 2745 человек больше, чем предусмотрено Программой на 2010 год.

В общественных и временных работах приняли участие 13980 человек. Выполнение Программы по численности участников общественных и временных работ составило 123%.

Проведено опережающее профессиональное обучение 1141 работника, находящихся под риском увольнения, что составило 114% от контрольных показателей, установленных Программой на 2010 год. 1114 человека (97,6 % от прошедших обучение граждан) сохранили свои рабочие места на предприятии, 27 человек (2,4 %) трудоустроены на других предприятиях.

По состоянию на 31 декабря 2010 года уровень регистрируемой безработицы в Костромской области составил 1,3 % напряженность на рынке труда 1,3, что соответственно на 0,6 % и 0,9 ниже критериев, предусмотренных Программой.

По состоянию на 31 декабря 2010 года на территории Костромской области действуют 85 соглашений, в том числе 30 территориальных, 54 отраслевых соглашений, 18 из которых действуют на региональном уровне.

В 2010 году в каждом муниципальном образовании действовали территориальные трехсторонние соглашения.

На 1 января 2011 года коллективные договоры заключены в 1591 организации Костромской области, что на 2% больше, чем в предыдущем году. Практически все из коллективных договоров (99,8 %) прошли уведомительную регистрацию в органах по труду области.

Анализ представленных на уведомительную регистрацию коллективных договоров показывает, что в 39% договоров, установлены дополнительные по сравнению с действующим законодательством, льготы и гарантии для работников, повышающие их социальную защищенность и мотивацию к производительному труду.

В целях развития коллективно-договорного регулирования трудовых отношений считаем целесообразным внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, предусматривающих установление обязанности работодателей проводить с представителями работников коллективные переговоры и заключать коллективные договоры или соглашения по оплате труда.

Курская область

Курская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений осуществляет свою деятельность на территории Курской области (далее – трехсторонняя комиссия) в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом Курской области от 21.04.2004 г. № 16-ЗКО «О деятельности трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в Курской области».

В 2010 году, согласно утвержденному плану, проведено 4 заседания трехсторонней комиссии и 1 внеплановое расширенное заседание, в ходе которых были рассмотрены следующие вопросы:

реализация трехстороннего Соглашения между Администрацией Курской области, Общественной организацией «Федерация профсоюзных организаций Курской области» и объединением работодателей «Курский областной союз промышленников и предпринимателей» на 2010-2012 годы;

проведение в 2010 году конкурсов профессионального мастерства «Лучший по профессии»;

межотраслевая кооперация на территории Курской области;

состояние работы по аттестации рабочих мест по условиям труда в образовательных учреждениях Курской области;

подготовка и переподготовка рабочих кадров для промышленных организаций Курской области;

миграционная составляющая на рынке труда и мерах по регулированию потребности в привлечении иностранных работников для осуществления трудовой деятельности в Курской области;

работа, проводимая по погашению просроченной задолженности и повышению уровня заработной платы в организациях, расположенных на территории Курской области.

В рамках проведения Всероссийской акции профсоюзов бюджетных отраслей Курской области, направленной на активизацию мер по защите социально-трудовых прав и экономических интересов работников образования, здравоохранения и культуры по индексации уровня заработной платы, на расширенном заседании трехсторонней комиссии с участием представителей органов власти Курской области и профсоюзного актива был рассмотрен вопрос о мерах, принимаемых по повышению уровня заработной платы работников бюджетной сферы Курской области.

Во исполнение решения комиссии и в соответствии с постановлениями Администрации Курской области от 30.09.2010 г. № 437-па и от 28.01.2011 г. № 26-па объемы ассигнований областного бюджета на оплату труда работников областных государственных учреждений с 1 декабря 2010 года и с 1 марта 2011 года увеличены на 10 %.

Главами всех муниципальных районов и городских округов Курской области приняты аналогичные правовые акты об увеличении объемов ассигнований на оплату труда работников муниципальных учреждений.

По инициативе трехсторонней комиссии в Курской области ежегодно принимается Соглашение между Администрацией Курской области, ОО «Федерация профсоюзных организаций Курской области» и объединением работодателей «Курский областной Союз промышленников и предпринимателей» о минимальной заработной плате на территории Курской области, в соответствии с которым в 2010 году размер минимальной заработной платы для работников внебюджетного сектора экономики был установлен на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения, а для работников отраслей бюджетной сферы – на уровне минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

Согласованная совместная деятельность сторон социального партнерства позволила реализовать ряд мероприятий, направленных на снижение просроченной задолженности по заработной плате.

В 2010 году в полном объеме была погашена задолженность по заработной плате в ФГУП «Курский завод «Маяк» г. Курск, ЗАО «Теткинский сахарный завод» Глушковского района, ЗАО «Золотухинское ДЭП» Золотухинского района, ЗАО «Олымский сахарный завод» Касторенского района, ООО «Октябрьский домостроительный комбинат» Октябрьского района, ОГУП «Подсобное сельское хозяйство» Курского района, СПК «Ивановское» Рыльского района, ООО «Знаменка» Медвенского района, ОАО «Тимавтотранс» Тимского района.

В течение 2010 года отсутствовала задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетных учреждений, финансируемых за счет средств областного и местных бюджетов.

Задолженность по заработной плате в градообразующих предприятиях Курской области (ОАО «Михайловский ГОК» г. Железногорск, ОАО «Концерн Энергоатом» «Курская атомная станция» г. Курчатова) также отсутствовала.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Курской области по состоянию на 1 января 2011 года просроченная задолженность по заработной плате в 3-х организациях Курской области составила 19,5 млн. рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2010 года на 4,2 млн. рублей.

Наибольшая сумма просроченной задолженности по заработной плате приходилась на ООО «Красная поляна мясокомбинат» – 6,4 млн. рублей и ООО «Птицефабрика «Красная поляна» – 12,4 млн. рублей (Железногорский район). Указанные организации входят в группу компаний, подконтрольных ОАО «Группа компаний «Агрохолдинг», объединяющей около 150 предприятий в Центральном, Южном и Приволжском федеральных округах.

Организации Красной поляны на территории Курской области в течение трех лет работали с убытком, что, являясь негативным итогом деятельности собственника данных предприятий и менеджмента Агрохолдинга, привело к искусственному созданию кредиторской задолженности путем вывода денежных средств в аффилированные структуры Агрохолдинга.

В настоящее время указанные действия являются предметом проверки, проводимой Управлением внутренних дел по Курской области.

Директор ООО «Птицефабрика «Красная поляна» и ООО «Красная поляна мясокомбинат» В.А. Буткеев дисквалифицирован в соответствии с частью 2 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях реализации Соглашения между Администрацией Курской области, ОО «Федерация профсоюзных организаций Курской области» и объединением работодателей «Курский областной Союз промышленников и предпринимателей» на 2010-2012 годы сторонами социального партнерства в 2010 году принимались меры по обеспечению прав работников на достойную оплату труда. Было принято постановление Администрации Курской области, устанавливающее целевые показатели уровня оплаты труда работников в организациях внебюджетного сектора экономики области на 2010 год.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Курской области уровень среднемесячной заработной платы работников по полному кругу организаций по Курской области за период январь-декабрь 2010 года составила 13,9 тыс. рублей, рост к соответствующему периоду 2009 года составил 10,8 %, во внебюджетном секторе экономики – 15,7 тыс. рублей, рост к соответствующему периоду 2009 года – 13,1 %.

Рост заработной платы за январь-декабрь 2010 года отмечен во всех отраслях экономики Курской области, в том числе в промышленности на 17,0 %, в сельском хозяйстве на 12,4 %, в обрабатывающих производствах на 17,4 %, в транспорте и связи на 14,9 %, в строительной отрасли на 14,2 %, в оптовой и розничной торговле на 10,8 %.

Согласно проводимому мониторингу среднемесячная заработная плата в градообразующих предприятиях Курской области за январь - декабрь 2010 года составила в ОАО «Михайловский ГОК» 24, 6 тыс. рублей, что на 25 % выше, чем в соответствующем периоде 2009 года, в ОАО «Концерн Энергоатом» «Курская атомная станция» – 39,7 тыс. рублей, что выше соответствующего показателя 2009 года на 27 %.

Вопросы погашения задолженности по заработной плате и ее уровня в 2010 году рассматривались на заседаниях комиссий различного уровня, в состав которых входят представители сторон социального партнерства: на 4-х заседаниях Комиссии Курской области по оперативным вопросам, 4-х заседаниях комиссии по вопросам своевременности и полноты выплаты заработной платы, уплаты налога на доходы физических лиц, страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, 283-х заседаниях Межведомственных комиссий по социально-экономическим вопросам в районах и городских округах Курской области.

Реализация цели и задач областной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Курской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 23.04.2009 г. № 134 (далее – Программа), нашла конкретное воплощение в ходе выполнения мероприятий Программы в 2010 году.

Выполнено 46 мероприятий, запланированных в 2010 году.

На реализацию программных мероприятий в 2009-2011 годах всего предусмотрено освоить 532 663,4 тыс. рублей, в том числе из областного бюджета – 642,0 тыс. рублей, федерального бюджета 3100,0 тыс. рублей, прочих источников – 528 921,4 тыс. рублей.

Общее финансирование мероприятий программы в 2010 году было запланировано в объеме 154 524, 6 тыс. рублей. Фактически на реализацию мероприятий программы за 2010 год было затрачено 507 856,8 тыс. рублей, в том числе из областного бюджета 200,0 тыс. рублей, из внебюджетных источников – 507 656,8 тыс. рублей.

На обеспечение финансирования предупредительных мероприятий по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости бюджетом ГУ «Курское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» было выделено 20592,0 тыс. рублей, которые освоены в полном объеме. За счет средств социального страхования 132 организации получили финансовое обеспечение профилактических мероприятий по охране труда.

В 2010 году осуществлялась реализация программы дополнительной диспансеризации работающих граждан. За счет средств Курского областного Фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации проведена дополнительная диспансеризация 33514 работающих граждан Курской области на общую сумму 34921,6 тыс. рублей.

В результате мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда, в организациях Курской области за 2010 год на 43 % по сравнению с 2009 годом снизилось количество пострадавших на производстве со смертельным исходом (в 2010 году погибло 13 человек, в 2009 году – 23 человека).

Количество тяжелых несчастных случаев в 2010 году по сравнению с 2009 годом снизилось на 33 %.

Координирующую роль по принятию мер по улучшению состояния охраны труда в организациях осуществляет областная комиссия по охране труда, образованная постановлением Губернатора Курской области от 06.08.2002 г. № 474. Ежеквартально в 2010 году на заседаниях комиссии рассматривались актуальные вопросы состояния условий и охраны труда в различных видах экономической деятельности; практики работы администраций, служб охраны труда в организациях области; состояния и профилактики профессиональных заболеваний; проведения дополнительных медицинских осмотров; проведения аттестации рабочих мест по условиям труда; организации безопасной эксплуатации объектов повышенной опасности. Подведены итоги ежегодного областного конкурса на лучшее состояние охраны труда и условий труда в организациях Курской области, по итогам которого определены победители в 15 номинациях за 2009 год. В конкурсе приняло участие 660 организаций Курской области (в 2008 году – 549 организаций).

В 2010 году проведены мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда. Проведена областная конференция «Приоритетные направления снижения производственного травматизма и профессиональных заболеваний». В рамках X юбилейной межрегиональной универсальной оптово-розничной ярмарки «Курская Коренская ярмарка – 2010» организована и проведена выставка экспозиций организаций, изготавливающих и реализующих средства индивидуальной защиты и организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

В целях улучшения организации работ по охране труда, пропаганды передового опыта, развития социального партнерства в сфере охраны труда в апреле 2010 года в муниципальных образованиях и в организациях Курской области были проведены дни охраны труда.

В 2010 году продолжалась работа по организации обучения и проверки знаний требований охраны труда. В учебных центрах, расположенных на территории Курской области, прошли обучение и проверку знаний по охране труда 6466 руководителей и специалистов организаций (3006 руководителей, 3460 специалистов), это больше показателя 2009 года на 11 % (5794 человек).

В 2010 году по сравнению с 2009 годом в Курской области увеличились темпы проведения аттестации рабочих мест по условиям труда.

В 2010 году аттестация по условиям труда проведена в 281 организации на 21,9 тыс. рабочих мест с численностью работающих на них 31,3 тыс. человек, в 2009 году аттестация проведена на 18,6 тыс. рабочих мест.

На проведение аттестации рабочих мест по условиям труда, принятие мер по ликвидации неблагоприятных производственных факторов на рабочих местах по результатам аттестации организациями на территории Курской области в 2010 году затрачено 21221,0 тыс. рублей (в 2009 году на эти цели организации потратили 7928,6 тыс. рублей).

В целях оценки качества аттестации рабочих мест по условиям труда в 2010 году проведено 409 экспертиз.

В целом, реализация Программы в 2010 году привела к улучшению состояния производственного травматизма в Курской области, позволила привлечь внимание руководителей структурных подразделений Администрации Курской области, органов надзора и контроля, Федерации профсоюзных организаций, руководителей предприятий и организаций к вопросам улучшения условий и охраны труда работников.

В целях снижения негативных последствий высвобождения работников предприятий и организаций Курской области в 2010 году были реализованы две программы: областная целевая программа «Содействие занятости населения Курской области на 2008-2010 годы» и программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Курской области в 2010 году.

В рамках областной целевой программы «Содействие занятости населения Курской области на 2008-2010 годы» на предприятиях, заявивших о высвобождении работников, были развернуты консультационные пункты, в том числе с использованием мобильных центров занятости. В ходе консультаций работникам, находящимся под риском увольнения, разъяснялись их права и государственные гарантии при увольнении, предоставлялась возможность получить информацию о ситуации на рынке труда, возможностях последующего трудоустройства, в том числе путем участия в мероприятиях активной политики занятости.

Широко использовался предусмотренный вышеуказанной программой информационный ресурс: издавались тематические брошюры, буклеты, осуществлялись публикации в газетах и журналах. Деятельность органов службы занятости населения Курской области регулярно освещалась на радио и телевидении.

Одним из востребованных направлений этой программы стало профессиональное обучение безработных граждан, в ходе которого людям, потерявшим работу, предоставлялась возможность получить новую, востребованную на рынке труда специальность, либо повысить квалификацию по имеющейся профессии.

Значительно возрос интерес граждан к открытию собственного дела, с получением государственной поддержки, предусмотренной данной программой; расширился перечень общественных работ.

В результате проведенной работы в 2010 году было организовано профессиональное обучение 2,7 тысяч безработных граждан; в общественных работах приняли участие 5,4 тыс. человек; организовано временное трудоустройство 12,6 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет; оказано содействие самозанятости 420 безработным гражданам; услуги по содействию в трудоустройстве получили свыше 440 граждан, испытывающих трудности в поиске работы; профориентационными услугами воспользовались 61,9 тыс. безработных и незанятых граждан.

В целом количество участников областной целевой программы «Содействие занятости населения Курской области на 2008-2010 годы» в 2010 году составило 114 тысяч человек, а объем финансирования за счет средств субвенций федерального бюджета – 438,7 млн. рублей.

В рамках программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Курской области в 2010 году, опережающее профессиональное обучение прошли 711 работников предприятий области, находящихся под риском увольнения.

Для организации стажировки выпускников учреждений профессионального образования было создано 1038 рабочих мест, на которых прошли стажировку 1043 человека.

Количество созданных временных рабочих мест в рамках организации общественных работ и временного трудоустройства граждан составило 9403 единицы, на которые были трудоустроены 13899 человек.

Субсидии на открытие собственного дела в сфере малого бизнеса получили 2168 безработных граждан, которыми было создано 313 дополнительных рабочих мест.

Создано 100 специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, на которые были трудоустроены лица, имеющие ограничения по состоянию здоровья.

Реализация этой программы позволила сохранить занятость около 14 тыс. человек, находящихся под риском увольнения.

Объем финансирования программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Курской области в 2010 году, составил 315,1 млн. рублей, в том числе 291,1 млн. рублей – субсидия федерального бюджета, 24,0 млн. рублей – средства областного бюджета.

Численность работников, занятых в режиме неполного рабочего дня (недели) снизилась с 10 тыс. человек в январе 2010 года до 8,5 тыс. человек в декабре 2010 года, что на 22,4 % меньше соответствующего показателя в 2009 году. Максимальное количество работников, занятых в режиме неполного рабочего времени, отмечалось в 2010 году с марта по июнь.

Начиная с июля 2010 года большинство предприятий Курской области перешло на полную занятость и до конца 2010 года число работников, занятых неполное рабочее время, постоянно снижалось.

Вследствие улучшения ситуации в экономике, начиная с марта 2010 года, отмечалось снижение численности зарегистрированных безработных. За период с марта по декабрь 2010 года данный показатель сократился на 2076 человек и составил на 1 января 2011 года 9980 человек. Уровень регистрируемой безработицы в этот период сократился с 2,0 % до 1,7 %.

Значительную роль в системе социального партнерства отводится коллективным договорам и соглашениям, заключаемым организациями различных форм собственности.

В Курской области по состоянию на 31 декабря 2010 года заключено 140 соглашений. Два – региональных трехсторонних соглашения, 125 – отраслевых соглашений, в том числе заключенных на региональном и территориальных уровнях, 13 – территориальных (таблица 1 прилагается).

По данным органов государственной статистики в Курской области всего зарегистрировано 23128 организаций всех форм собственности.

В ходе проведенного мониторинга по организациям Курской области действующих коллективных договоров – 4539, что свидетельствует о положительной динамике заключения коллективных договоров (в 2009 году – 4486). Из них в соответствии с законодательством 4238 коллективных договора прошли уведомительную регистрацию в комитете по труду и занятости населения Курской области (таблица 2 прилагается).

Анализируя количество заключенных коллективных договоров на территории Курской области в 2010 году (19,6 % к общему числу организаций), в том числе в субъектах малого предпринимательства (37 % от общего числа заключенных договоров) в целях совершенствования коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, полагаем целесообразным предусмотреть в статье 40 Трудового кодекса Российской Федерации норму об обязательности заключения коллективных договоров в организациях всех форм собственности.

В течение 2010 года коллективных трудовых споров, забастовок в Курской области не зарегистрировано.

В 2011-2012 годах сторонами социального партнерства Курской области будет продолжена работа по:

- предупреждению несвоевременной выплаты заработной платы, в том числе на градообразующих предприятиях Курской области;

- формированию объединений малого и среднего бизнеса, созданию и укреплению первичных профсоюзных организаций;

- проведению оценки эффективности привлечения и использования иностранной рабочей силы;

- повышению престижа рабочих массовых профессий;

- усилению мер по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства;

- реализации региональных программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда;

- повышению уровня заработной платы в отраслях экономической деятельности;

- проведению Всероссийского конкурса «Организация высокой социальной эффективности».

Липецкая область

Администрация Липецкой области совместно с органами местного самоуправления, объединениями профсоюзов и работодателей проводит постоянную и целенаправленную работу по совершенствованию созданной в области многоуровневой системы социального партнерства, форм и методов реализации государственной политики в сфере труда, соблюдению трудового законодательства, обеспечению трудовых прав и интересов граждан.

Регулирование социально-трудовых отношений на территории области осуществляется на основе областного и территориальных трехсторонних соглашений, отраслевых соглашений и коллективных договоров.

В отчетном году реализовывалось областное трехстороннее соглашение на 2009-2011 годы между администрацией Липецкой области, Федерацией профсоюзов Липецкой области, объединениями работодателей Липецкой области. Контроль за выполнением регионального соглашения осуществляется сторонами социального партнерства и областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений. Итоги выполнения соглашения рассматриваются 1 раз в полугодие.

В дополнение к областному трехстороннему соглашению в регионе действуют 19 территориальных трехсторонних соглашений, 8 областных и 36 территориальных отраслевых соглашений.

Регистрация соглашений осуществляется в соответствии с административным регламентом исполнения государственной функции по проведению уведомительной регистрации отраслевых и иных соглашений (утвержден постановлением администрации Липецкой области от 18.09.2008 г. №245).

Социально-трудовые отношения на предприятиях и в организациях регулируются коллективными договорами, которые действуют в трудовых коллективах всех форм собственности и видов экономической деятельности. Всего на 1 января 2011 года в целом по области зарегистрировано 2303 коллективных договора с охватом численности около 298,0 тыс. человек. В действующие коллективные договоры регулярно вносятся необходимые изменения и дополнения.

Координацию работы по вопросам социального партнерства осуществляют областная и действующие во всех городах и районах области территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. За 2010 год проведено 5 заседаний областной и 114 заседаний территориальных комиссий по различным направлениям деятельности.

Тематика вопросов, рассмотренных комиссиями, была разнообразной. На заседаниях всех комиссий в прошедшем году обсуждались важные вопросы социально-трудовой сферы, в том числе о ситуации с задолженностью по выплате заработной платы и принимаемых мерах по ее погашению, о Программе модернизации здравоохранения области на 2011-2012 гг., о реализации Федерального закона «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений», об организации оздоровительной кампании детей в 2010 г. и др.

Постоянно осуществлялся контроль за соблюдением трудового законодательства и выполнением условий коллективных договоров. В 2010 году специалистами по труду проведено 470 проверок, из них каждая вторая совместно с органами надзора и контроля, а также Федерацией профсоюзов Липецкой области.

В целях разъяснения нормативных правовых актов в сфере социально-трудовых отношений специалистами по труду в течение отчетного периода подготовлено и проведено 72 учебных семинара для руководителей и специалистов организаций всех форм собственности.

В 2010 году в области продолжалась работа по развитию различных форм трудового соперничества. На промышленных, сельскохозяйственных, строительных предприятиях, в организациях образования, здравоохранения, торговли и других отраслей проводятся различные виды соревнований, направленных на повышение качества работы, культуры производства, на звание "Лучший по профессии" и т.п. Практически во всех городах и районах области, на многих предприятиях восстановлены Доски Почета и другие формы общественной признательности лучшим труженикам и руководителям, деятелям науки, образования, культуры, здравоохранения и т.д. На территориальном и областном уровнях расширяется практика отраслевых конкурсов, смотров и праздников "Лучший по профессии".

В очередной раз подведены итоги областного конкурса "Коллективный договор, эффективность производства - основа защиты социально-трудовых прав граждан". Чествование победителей областного конкурса проведено в торжественной обстановке с вручением Почетных грамот администрации области и ценных подарков.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2009 г. № 265-р и распоряжением главы администрации Липецкой области от 31.03.2010 г. № 113-р «О региональном этапе всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» в Липецкой области проведён региональный этап всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

В конкурсе приняли участие 18 организаций и предприятий. Областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений (постановление областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений №9 от 29.07.2010 г.) определены победители и призеры регионального этапа конкурса. Информация о победителях направлена в Минздравсоцразвития России для участия в конкурсе на федеральном уровне.

За заслуги в экономическом и социально-культурном развитии области 30 лучших тружеников различных профессий занесены на Доску почета «Трудовая слава Липецкой области». Торжественное чествование лучших тружеников с вручением денежных премий традиционно проведено 1 мая – в день Весны и Труда у областной Доски почета.

Имена победителей областного конкурса коллективных договоров и занесенных на областную Доску почета вписаны в Книгу «Трудовая слава Липецкой области».

На страницах областных и районных газет, в передачах местного телерадиовещания регулярно размещаются материалы на тему социального партнерства, разъяснения по вопросам трудового законодательства и др. В отчетном году им посвящено 220 публикаций и выступлений на радио и телевидении.

В областной газете «Липецкая газета» выходит тематический бюллетень управления труда и занятости Липецкой области «Социальное партнерство», приложение «Мы» к «Липецкой газете», учредителями которого являются администрация области, Федерация профсоюзов области и редакция газеты. Официальные документы публикуются в приложении к «Липецкой газете» - «Ведомости администрации области».

Заработная плата

Среднемесячная заработная плата в целом по области за 2010 год составила 15496 руб., темп ее роста к соответствующему периоду 2009 года составил 111,8%.

По итогам 2010 года произошло увеличение заработной платы у работников предприятий обрабатывающих производств (19,4%), строительной отрасли (15,5%), здравоохранения и предоставления социальных услуг (6,4%), образования (4,8%).

По данным Госстатистики на 1 января 2011 года суммарный объем просроченной задолженности в регионе составил 9,3 млн. руб., сократившись к уровню начала 2010 года на 43%. Количество предприятий-должников к концу 2010 года сократилось с 7 до 3, численность работников, не получающих вовремя заработанные средства, уменьшилась с 972 до 233 человек, что составляет менее 1% всех работающих.

На 1 марта задолженность по заработной плате составила 3,4 млн.руб.

Своевременно и в полном объеме обеспечивается выплата зарплаты работникам бюджетных учреждений.

В разрезе видов экономической деятельности наибольшая доля всех долгов приходилась на предприятия обрабатывающих производств – 97%, на долю сельскохозяйственных организаций - 3%.

На ситуацию с выплатой заработной платы в большей степени оказывают влияние факторы, обусловленные отраслевой спецификой.

Основной причиной возникновения задолженности по заработной плате является отсутствие в организациях собственных средств для расчетов с работниками. Вместе с тем, в сельхозпредприятиях на своевременность выплаты заработной платы негативно сказываются низкие цены на сельскохозяйственную продукцию, дефицит денежных средств, связанный с диспаритетом цен.

На предприятиях обрабатывающих производств положение усугубляется отсутствием платежеспособного спроса на готовую продукцию, значительным снижением и несвоевременной оплатой выполненных объемов работ (наличие дебиторской задолженности).

В градообразующих предприятиях заработная плата выплачивается своевременно и в полном объеме.

Охрана труда

В регионе реализуется областная целевая Программа «Улучшение условий и охраны труда на 2009-2011 годы», направленная на улучшение условий труда работников в организациях области, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

В 2010 году мероприятия Программы выполнены в полном объеме, затраты на ее выполнение составили 279,6 тыс. руб.

В рамках реализации Программы издан «Информационно-аналитический бюллетень по вопросам охраны труда и управлению профессиональными рисками за 2009 год».

28 апреля 2010 г. на базе ОАО «Липецкий завод изделий домостроения» совместно с ОУ «Учебно-методический центр Федерации профсоюзов Липецкой области» проведено заседание «круглого стола», посвященного Всемирному дню охраны труда.

Проведена специализированная выставка-ярмарка средств индивидуальной защиты, в которой приняли участие более 100 представителей организаций области, а также фирмы по изготовлению и реализации средств индивидуальной защиты, в том числе ЗАО «Липецк-Восток-Сервис» и «Чаплыгинская швейная фабрика».

Продолжается работа по обновлению областного информационного банка данных нормативно-правового обеспечения в области охраны труда, промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Издан информационно-аналитический бюллетень «Мониторинг производственного травматизма, условий труда, аттестации рабочих мест, профессиональной заболеваемости в Липецкой области по итогам первого полугодия 2010 года».

Представители области приняли участие 7-8 декабря 2010 года в работе VI Международного конгресса "Состояние нормативной правовой базы по охране труда и основные направления по её совершенствованию" в г.Москва.

Уровень профессиональной заболеваемости в области в 2010 году по сравнению с 2009 г. снизился и составил 4,9 на 10 тыс. работающих.

Экономический эффект от реализации Программы достигается за счет снижения материальных затрат, связанных с производственным травматизмом, общей и профессиональной заболеваемостью; приведения рабочих мест в соответствие с санитарно-гигиеническими нормами и требованиями безопасности; сокращения потерь рабочего времени; снижения затрат на компенсации за работу в тяжелых и вредных условиях труда; предотвращения материального ущерба от аварий, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; уменьшения страховых взносов.

Рынок труда и содействие занятости населения

В 2010 году в службу занятости за содействием в трудоустройстве обратилось 43,6 тыс. чел. (за 2009 год – 54 тыс. чел.), трудоустроено 36,0 тыс. чел. (за 2009 г. - 42,8 тыс. чел.). На постоянную работу в прошедшем году трудоустроено 24,2 тыс. чел. (в 2009 году – 22,6 тыс. чел.)

На временные работы в свободное от учебы время в 2010 году трудоустроено 7,6 тысяч подростков, в 2009 году - 11,3 тыс. чел.

В общественных работах в 2010 году приняли участие 3,4 тыс. чел.

В 2010 году осуществлялась реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда и повышение уровня занятости населения Липецкой области, в которых приняли участие 13,2 тыс. чел., в том числе:

- на опережающее обучение направлено 1,2 тыс. чел.;
- во временном трудоустройстве приняли участие 8,4 тыс. работников, находящихся под угрозой увольнения.
- стажировку прошли 423 выпускника образовательных учреждений, помогали им в этом 119 наставников.
- 1,5 тыс. граждан организовали собственное дело, получили субсидию, в том числе на дополнительно созданные рабочие места для трудоустройства 90 безработных граждан.
- оформлены документы на оказание адресной поддержки 7 безработным гражданам для переезда в другую местность с целью трудоустройства, создано 12 рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

С целью сохранения положительных тенденций на рынке труда области постановлением администрации области №1 от 12 января 2011 года утверждена Программа реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Липецкой области в 2011 году, в рамках которой планируется реализация следующих мероприятий:

- прохождение профессионального обучения и стажировки 812 чел., в том числе: опережающее профессиональное обучение и стажировка 500 работников, находящихся под угрозой увольнения (простой, введение режима неполного рабочего времени, проведение мероприятий по высвобождению работников), работников организаций производственной сферы, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производства в соответствии с инвестиционными программами;
- опережающее профессиональное обучение и стажировка 20 женщин, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, с целью их вывода с вредного производства;
- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации 230 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности;
- профессиональная переподготовка 62 врачей в соответствии с программой модернизации здравоохранения Липецкой области на 2011-2012 годы;
- стажировка 215 выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы с участием 70 наставников;
- содействие трудоустройству 100 незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей;
- содействие самозанятости 788 безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан;
- оказание адресной поддержки 10 гражданам, обратившимся в органы службы занятости в целях поиска работы, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, создаваемых, в том числе в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных программ.

Московская область

1. Результаты работы региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

В соответствии с планом работы на 2010 год организовано и проведено 4 заседания Московской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, обеспечена подготовка 32 плановых и внеплановых вопросов: о ходе подготовки детской оздоровительной кампании, о ситуации на рынке труда, о реализации мероприятий целевой программы Московской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Московской области на 2009-2012 годы», о внесении изменений и дополнений в Регламент работы МОТК, о ходе выполнения Регионального соглашения на 2009-2011 годы, о мерах по реализации Закона Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области, об организации работы по проведению Московского областного этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», о повышении заработной платы работников государственных и муниципальных бюджетных учреждений Московской области, о проекте Соглашения о минимальной заработной плате в Московской области на 2011 год и Соглашения о внесении изменений в Региональное соглашение на 2009-2011 годы, о проекте программы «Модернизация здравоохранения Московской области на 2011-2013» годы и др.

В соответствии с трудовым законодательством обеспечено рассмотрение проектов законодательных и нормативно-правовых актов в социально-трудовой сфере. Результаты деятельности Комиссии представлены на официальном сайте Комитета по труду и занятости населения.

Обеспечено информирование членов Комиссии об изменении цен и тарифов на транспорт, на электрическую и тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям (в рамках предельных уровней тарифов, устанавливаемых на очередной финансовый год Федеральной службой по тарифам).

Обеспечен контроль за выполнением принятых решений Комиссии и утвержденных мероприятий.

Информация о деятельности Комиссии и принятых на ее заседаниях решениях размещалась на сайте Комитета по труду и занятости населения Московской области, организованы публикации в газете «Ежедневные новости. Подмосковье».

2.О наличии и причинах задолженности и снижение размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятия

В 2010 году работа по ликвидации задолженности по заработной плате в Московской области проводилась в рамках работы Комиссии по вопросам задолженности по выплате заработной платы в Московской области, в состав которой входят представители центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, территориальных федеральных органов государственной власти, надзорных органов и Московского областного объединения организаций профсоюзов.

Проводился ежедневный мониторинг ситуации с задолженностью по заработной плате в организациях, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Московской области по видам экономической деятельности, так и в разрезе муниципальных образований.

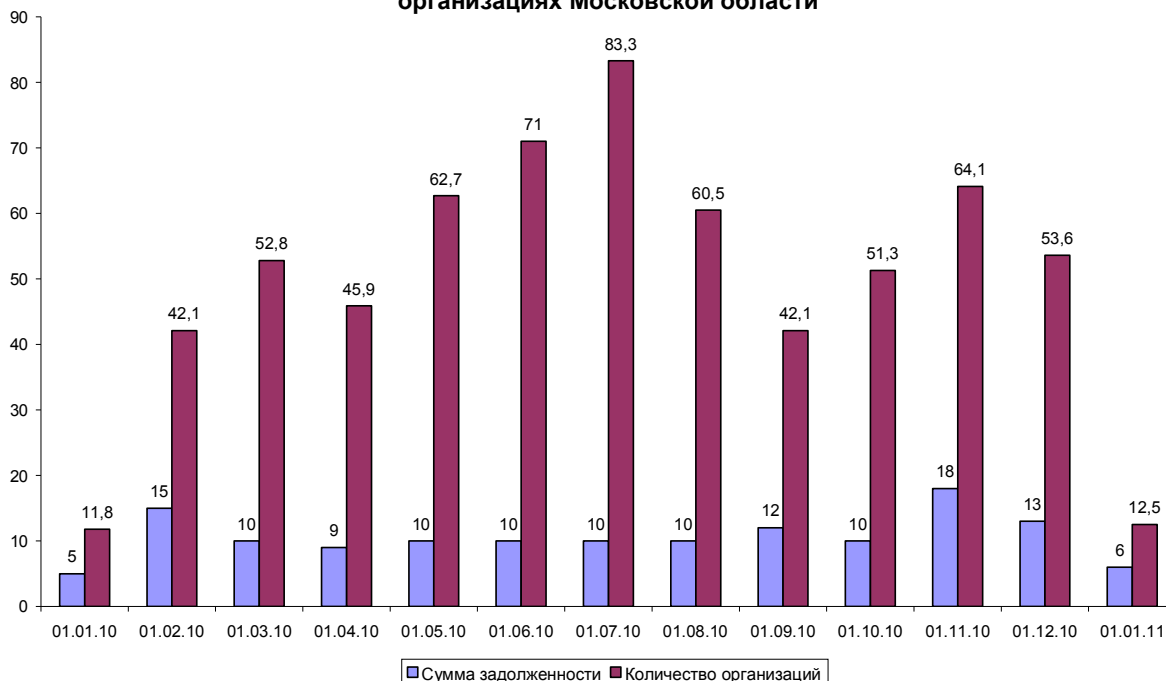
Информация о задолженности по заработной плате поступала от органов государственной статистики, контрольных и надзорных органов, профсоюзных организаций, от граждан, обращавшихся на «Горячую линию» Комитета по труду и занятости населения Московской области.

За отчетный период было организовано 147 заседаний Комиссии, выявлено и рассмотрено 107 организаций, допустивших задолженность по заработной плате. Задолженность по заработной плате была ликвидирована на 105 предприятиях, 17 тыс. человек получили заработную плату на сумму 455 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года задолженность по заработной плате имела в 6 организациях на сумму 12,5 млн. рублей, что составляет 0,04 % от фонда оплаты труда всех предприятий Московской области

В государственных и муниципальных бюджетных учреждениях Московской области заработная плата в 2010 году выплачивалась вовремя.

Динамика просроченная задолженность по заработной плате в 2010 году в организациях Московской области



3. О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников

Мероприятия по улучшению условий труда работников в Московской области разрабатываются и реализуются на основе принципов коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, на различных уровнях социального партнерства (региональном, отраслевом (межотраслевом), территориальном и локальном).

В Московское областное трехстороннее (региональное) соглашение на 2009 – 2011 годы включены целевые показатели, характеризующие состояние условий и охраны труда, и обязательства каждого из социальных партнеров по осуществлению совместных действий, направленных на их достижение.

Разделение и закрепление обязанностей и ответственности государства, работодателя и работника в сфере охраны труда в рамках сложившейся системы коллективно-договорного регулирования позволяет обеспечить согласованность действий социальных партнеров по улучшению условий и охраны труда.

Наличие мероприятий по вопросам охраны труда является обязательным в отраслевых и территориальных соглашениях, коллективных договорах.

Меры, направленные на улучшение условий и охраны труда работников реализуются в Московской области в рамках:

долгосрочной целевой программы Московской области «Улучшение демографической ситуации в Московской области на 2009-2012 годы»;

долгосрочной целевой программы Московской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории Московской области на 2009-2011 годы»;

Комплексного плана межведомственных мероприятий по профилактике инвалидности в Московской области на 2010-2012 годы;

Плана мероприятий по повышению правовой культуры населения Московской области на 2010 год.

В целях предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также сокращения численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, в 2010 году:

- проведено обучение по охране труда 34482 работников из 9760 организаций;
- проведена аттестация по условиям труда 48102 рабочих мест в 663 организациях;
- проведено 74 государственные экспертизы условий труда.

Общий объем производства услуг, оказанных работодателям организациями, входящими в областную систему оказания услуг в сфере охраны труда составил 170,8 млн. рублей.

Проведена организационная и методическая работа по привлечению финансовых средств Фонда социального страхования Российской Федерации на осуществление работодателями мер по предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Мероприятия реализованы в более 1,1 тыс. организациях. Общий объем их финансирования составил свыше 183 млн. руб.

В 2010 году в Московской области, в сравнении с предшествующим годом:

- на 12,5 % снизилось число пострадавших на производстве со смертельным и тяжелым исходом;
- на 6,0 %, по результатам аттестации рабочих мест, снизилась занятость работников в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

4. О принятых мерах по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда

Позитивные тенденции в экономическом развитии Московской области в текущем году положительно повлияли и на развитие ситуации на рынке труда в Московской области.

По данным выборочного обследования населения по проблемам занятости, проведенного Росстатом в 4 квартале 2010 года, численность экономически активного населения увеличилась за год на 1,4% и составила 3798,4 тыс. человек. В численности экономически активного населения 3674,1 тыс. человек классифицировались как занятые граждане и 124,3 тыс. человек - как безработные с применением критериев МОТ. Таким образом, численность безработных уменьшилась на 28%. За год уровень общей безработицы снизился с 4,6% до 3,3%.

Значительно сократились масштабы использования режимов неполной занятости, а также объемов массового увольнения работников.

По состоянию на 31 декабря 2010 года в 180 организациях Подмоскovie (среднесписочная численность работников – 24,0 тыс. человек) 8,9 тыс. человек работали неполное рабочее время, 1,2 тыс. человек находились в простое по вине работодателя, 0,3 тыс. человек - в вынужденных отпусках по инициативе администрации. Показатели неполной занятости существенно сократились по сравнению с аналогичным периодом 2009 года, когда на 394 предприятиях 30,9 тыс. человек работали неполное рабочее время, 1,6 тыс. человек находились в простое по вине работодателя, 1,3 тыс. человек - в вынужденных отпусках по инициативе администрации.

Таким образом, суммарная численность граждан, работающих в режиме неполной занятости, уменьшилась за год с 33,8 тыс. человек до 10,4 тыс. человек, или в 3,3 раза.

Количество организаций, уведомивших областную службу занятости в 2010 году о планируемом сокращении работников, уменьшилось по сравнению с 2009 годом с 360 до 215, или в 1,7 раза. При этом численность намеченных к увольнению работников сократилась еще значительней: с 25,6 тыс. человек до 12,9 тыс. человек, или в 2 раза.

Всего за прошедший год было высвобождено в массовом порядке 6,8 тыс. человек. В 2009 году было уволено почти в 3 раза больше – 17,3 тыс. человек.

За весь период - начиная с октября 2008 года, с момента начала кризиса, по 31 декабря 2010 года по информации в рамках мониторинга ситуации на рынке труда, сведения о планируемом увольнении 31,4 тыс. работников в связи с ликвидацией или сокращением численности поступили от 508 организаций.

Процесс увольнения работников в наибольшей степени затронул предприятия обрабатывающих производств, транспорта и связи, строительства, организации, осуществляющие операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг, а также организации государственного и муниципального управления и обеспечения военной безопасности.

Однако, целому ряду предприятий удалось решить возникшие проблемы и, как следствие, 95 областных организаций отозвали уведомления о планируемом сокращении работников.

В течение 2010 года за предоставлением государственных услуг в областную службу занятости населения обратилось 358,7 тыс. человек, в том числе за содействием в поиске подходящей работы – 154,0 тыс. человек (53,5% женщины), или 63,4% к уровню 2009 года.

При содействии службы занятости населения за 2010 год трудоустроено (с учетом трудоустроенных после завершения обучения по направлению органов службы занятости населения) 93,7 тыс. человек. Этот показатель по сравнению с 2009 годом уменьшился на 39,5%, что объясняется изменением в 2010 году методики учета численности трудоустроенных (исключение из их числа граждан, трудоустроенных в рамках программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда).

За год признаны безработными 77,6 тыс. человек (60,5%). Приступили к профессиональному обучению по направлению органов службы занятости 13416 безработных граждан (121,5%), назначена пенсия досрочно по предложению органов службы занятости 1462 безработным гражданам (155,2%).

На 31.12.2010 на учете в службе занятости состояло 41,96 тыс. граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, в т. ч. незанятых трудовой деятельностью – 41,4 тыс. человек, из них 34,6 тыс. человек официально признаны безработными (59,1% - женщины). В сравнении с предыдущим годом численность обратившихся за содействием в поиске подходящей работы граждан, состоящих на учете на конец отчетного периода, сократилась на 39,7%, численность незанятых трудовой деятельностью граждан – на 39,2%, безработных – на 41,8%.

Уровень регистрируемой безработицы, рассчитанный к численности экономически активного населения, за год снизился с 1,59% до 0,93%.

Напряженность на рынке труда (численность незанятых граждан в расчете на одну вакансию) снизилась с начала года с 1,9 до 0,97. Соответственно, показатель нагрузки безработных на одну вакансию уменьшился с 1,65 до 0,82, или в 2 раза.

Такие результаты достигнуты благодаря реализации ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Московской области на 2010 год» и Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Московской области, на 2010 год (далее - Программа), утвержденной постановлением Правительства Московской области от 29.01.2010 № 48/3.

Общий размер финансирования Программы составлял 360,64 млн. рублей, в том числе субсидия федерального бюджета – 342,61 млн. рублей, средства бюджета Московской области – 16,4 млн. рублей, средства ОАО «Авиакомпания Московия» - 1,63 млн. рублей.

В мероприятиях Программы приняли участие 603 организации Московской области. Реализация мероприятий Программы позволила обеспечить занятость 17,6 тысячи человек.

На реализацию Программы израсходовано 346,26 млн. рублей (96% от общего объема финансирования Программы), в том числе 16,4 млн. рублей – средства бюджета Московской области, 1,63 млн. рублей – средства ОАО «Авиакомпания Московия».

В рамках Программы:

обеспечено опережающее профессиональное обучение 1374 работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников);

были временно трудоустроены 16968 работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными граждан и граждан, ищущих работу, в результате организации общественных работ, временного трудоустройства;

организована стажировка 366 выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы;

создано 118 рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

обеспечено содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан. Получили субсидии на открытие собственного дела 608 безработных граждан, которыми создано 130 дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан;

обеспечено опережающее профессиональное обучение девяти штурманов и бортинженеров ОАО «Авиакомпания Московия», находившихся под угрозой увольнения в связи с реорганизацией и (или) переходом организаций воздушного транспорта (гражданской авиации), осуществляющих перевозки, на современные воздушные суда.

Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Московской области, реализуемых за счет возвращенного остатка не использованных в 2009 году средств субсидии бюджету Московской области обеспечила самозанятость 260 безработных граждан.

5. Количество соглашений в Московской области, заключенных на всех уровнях социального партнерства

В отчетном периоде в Московской области действовали: Московское областное трехстороннее (региональное) соглашение между Правительством Московской области, Московским областным объединением организаций профсоюзов и объединениями работодателей Московской области на 2009-2011 годы. Участниками Соглашения являются 10 областных отраслевых объединений работодателей; 26 областных отраслевых соглашений, охватывающих около 900 тысяч работников - бюджетная сфера, машиностроение и металлургия, лесное хозяйство, строительный комплекс, автомобильный транспорт, дорожное хозяйство, электроэнергетика, сельское хозяйство, торговля и потребкооперация, 69 территориальных трехсторонних соглашений на уровне муниципальных образований Московской области; 99 территориальных отраслевых соглашений, заключенных в 49 муниципальных образованиях.

Все соглашения, в установленном порядке прошли уведомительную регистрацию в органах по труду.

В 2010 году действовало Соглашение о минимальной заработной плате в Московской области между Правительством Московской области, Московским областным объединением организаций профсоюзов и объединениями работодателей Московской области на 2010 год, устанавливающее в Московской области минимальную заработную плату в размере 6700 руб., как для бюджетной, так и для внебюджетной сфер экономики.

По данным проводимого ежеквартального мониторинга выполнения обязательств трехсторонних соглашений в части оплаты труда 99,7 % работодателей выполнили условия Соглашения о минимальной заработной плате.

В IV квартале 2010 года организованы трехсторонние переговоры по заключению Соглашения о минимальной заработной плате в Московской области между Правительством Московской области, Московским областным объединением организаций профсоюзов и объединениями работодателей Московской области на 2011 год, устанавливающее с 1 июня 2011 года минимальную заработную плату в размере 7229 руб. как для бюджетной, так и для внебюджетной сфер экономики (за исключением организаций, финансируемых из федерального бюджета).

Организованы и проведены коллективные переговоры по внесению изменений на 2011 год в действующее Московское областное трехстороннее (региональное) соглашение между Правительством Московской области, Московским областным объединением организаций профсоюзов и объединениями работодателей Московской области на 2009-2011 годы.

Проекты соглашений о минимальной заработной плате в Московской области на 2011 год и Соглашение о внесении изменений и дополнений в Московское областное трехстороннее (региональное) соглашение одобрены на заседании Московской областной трехсторонней комиссии

по регулированию социально-трудовых отношений 14 декабря 2010 года.

Кроме того, в 2010 году организовано рассмотрение вопроса «Использование механизмов социального партнерства в решении проблем занятости населения Московской области» на заседании Координационного комитета содействия занятости населения Московской области, проведен «круглый стол» на тему: «Социальное партнерство, состояние и перспективы развития на современном этапе».

6. Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров и оценка эффективности их реализации

В 2010 году в организациях Московской области заключено и действовало 6730 коллективных договоров с охватом 77% работающих, 98 % коллективных договоров в установленном порядке прошли уведомительную регистрацию в органах по труду.

В отчетном периоде сформирован электронный областной банк данных коллективных договоров, прошедших уведомительную регистрацию в органах по труду администраций муниципальных образований и в Комитете по труду и занятости Московской области.

Выполнение обязательств коллективных договоров способствовало:

- выполнению в целом по области обязательств Регионального соглашения в части оплаты труда. Среднемесячная заработная плата по полному кругу организаций Московской области в декабре 2010 года составила 32176 рублей (темп роста 109,4 %), по крупным и средним организациям области (без учета организаций малого бизнеса) 35359 рублей (темп роста 113,1%);
- росту реальных доходов населения Московской области на 4,2% и не превышению свыше 10 % доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума;
- увеличению на 8,2 млрд. руб. поступлений в бюджет Московской области подоходного налога;
- снижению напряженности на рынке труда в Московской области и сокращению уровня общей безработицы с 5,3% в 2009 году до 3,6% на конец 2010 года; уменьшению на 37 процентов численности безработных граждан и сокращению уровня регистрируемой безработицы с 1,6% до 0,94% к концу 2010 года.

7. Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мер по их разрешению (предотвращению)

В рамках полномочий по участию Комитета по труду и занятости населения Московской области в урегулировании коллективных трудовых споров и оказании содействия в разрешении коллективных трудовых конфликтов в организациях Московской области сформированы списки трудовых арбитров (посредников) от Московской области для включения в базу данных по учету трудовых арбитров Роструда.

Разработан Порядок участия Комитета по труду и занятости населения Московской области в урегулировании коллективных трудовых споров в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2010 году коллективных трудовых споров не зарегистрировано.

В отчетном периоде осуществлялось еженедельное взаимодействие с администрациями муниципальных образований Московской области и областными профсоюзами по проведению протестных акций в организациях Московской области. Протестных акций в 2010 году не зафиксировано.

8. Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в Московской области на 2011-2012 годы

1. Организация работы по заключению областных отраслевых и территориальных трехсторонних соглашений с принятием в них соответствующих обязательств, обеспечивающих доведение в реальном секторе экономики Московской области в 2011 году минимальной заработной платы до 10 тыс. руб.; рост средней заработной платы в целом по Московской области на 16 процентов и доведению ее размера к концу 2011 года не менее 35 тыс. руб., уровень регистрируемой

безработицы в целом по области не выше 1%.

2. Проведение организационно-методической работы по повышению эффективности деятельности трехсторонних комиссий всех уровней, в том числе по совершенствованию системы контроля выполнения территориальных трехсторонних соглашений в т.ч. в обязательствах по оплате труда с привлечением территориальных отделений государственных внебюджетных фондов, надзорных и контрольных органов.

3. Содействие в формировании и организации работы территориальных объединений профсоюзов и объединений работодателей в.

4. Проведение совместно с центральными исполнительными органами государственной власти Московской области, областными объединениями профсоюзов и работодателей анализа состояния и определение перспектив развития социального партнерства на уровне отраслей экономики Московской области.

5. Организация совместно с центральными исполнительными органами государственной власти Московской области, областными объединениями профсоюзов и работодателей переговоров по заключению Московского областного трехстороннего (регионального) соглашения на 2012-2014 годы и Соглашения по минимальной заработной плате в Московской области на 2012 год.

9. Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений

Внести изменения в статьи 50, 51 Трудового кодекса Российской Федерации, уточняющие полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ и (или) органов местного самоуправления в проведении уведомительной регистрации коллективных договоров и осуществления контроля за их выполнением.

Орловская область

В Орловской области система социального партнерства действует на всех уровнях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации.

В 2010 году взаимодействие органов исполнительной государственной власти Орловской области, органов местного самоуправления, профсоюзов и работодателей осуществлялось на основе Соглашения между Коллегией, Федерацией профсоюзов и Объединением работодателей Орловской области на 2008-2010 годы, законов Орловской области «О социальном партнерстве в Орловской области» и «Об Орловской областной и территориальных трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений». Действующая в области система социального партнерства обеспечивает сохранение стабильной обстановки в обществе и на этой основе способствует позитивным сдвигам в экономике, притоку инвестиций, улучшению положения в социально-трудовой сфере. В 2010 году коллективных трудовых споров и акций протеста в области не зарегистрировано.

Постоянно действующим органом социального партнерства в области является областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений. Социальное партнерство в муниципальных образованиях обеспечивают территориальные (городские и районные) трехсторонние комиссии.

В 2010 году заседания областной трехсторонней комиссии проводились ежеквартально, на них были рассмотрены 23 вопроса, среди которых: итоги реализации Регионального соглашения между Коллегией, Федерацией профсоюзов и Объединением работодателей Орловской области на 2008-2010 годы за 2009 год; об организации проведения летнего отдыха и оздоровления детей Орловской области в 2010 году; о Программе дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Орловской области, в 2010 году; об организации и проведении конкурсов профессионального мастерства в Орловской области в 2010 году; об обеспечении отдельных категорий граждан лекарственными средствами; о состоянии расчетов по оплате труда и принимаемых мерах по ликвидации имеющейся задолженности в организациях Орловской области; о состоянии оплаты труда работников дошкольных учреждений и учреждений дополнительного образования; об итогах социально-экономического развития Орловской области за

9 месяцев 2010 года; о предоставлении установленных законодательством льгот работникам учреждений образования, здравоохранения, культуры в Верховском, Залегощенском, Новодеревеньковском и Сосковском районах и другие. По всем рассмотренным вопросам комиссией были приняты решения, даны рекомендации в адрес органов исполнительной власти, местного самоуправления, работодателей и профсоюзов.

Трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений созданы и работают во всех муниципальных образованиях области, их координаторами являются заместители глав администраций городов и районов. В работе городских и районных трехсторонних комиссий в 2010 году основное внимание уделялось выполнению мероприятий по реализации территориальных соглашений, состоянию расчетов по оплате труда и охраны труда в организациях, состоянию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, положению дел на рынке труда, летней оздоровительной кампании, состоянию отчислений в Пенсионный фонд Российской Федерации, реализации национальных проектов.

По данным государственной статистики на 1 января 2011 года просроченная задолженность по заработной плате составила 10 млн рублей и сократилась за год на 18,7 млн рублей (в 2,9 раза). Число организаций, имеющих задолженность, уменьшилось с 6 до 3 единиц. Численность работников, перед которыми имеется задолженность по заработной плате, сократилась по сравнению с аналогичной датой предшествующего года в 2 раза и составила 1321 человек.

Причиной сохранения задолженности по заработной плате является неустойчивое финансово-экономическое состояние организаций.

В организациях, финансируемых из областного и муниципальных бюджетов, заработная плата выплачивается в основном в установленные сроки, финансовыми органами осуществляется контроль за перечислением средств и выплатой заработной платы работникам организаций бюджетной сферы. Средства на оплату труда в бюджетные учреждения перечислялись в первоочередном порядке. В 2010 году работникам учреждений бюджетной сферы задолженности не допускалось.

Уполномоченным органом исполнительной власти области в сфере труда и занятости осуществляется еженедельный мониторинг состояния расчетов по оплате труда. Информация о наличии задолженности по заработной плате представляется главами городских и районных администраций. Контроль за погашением задолженности осуществляется Государственной инспекцией труда в Орловской области, прокуратурой.

Вопрос обеспечения своевременной выплаты заработной платы находится на постоянном контроле органов исполнительной власти и местного самоуправления. На заседаниях Правительства Орловской области, областной антикризисной комиссии, отраслевых рабочих групп о принимаемых мерах по ликвидации задолженности по заработной плате заслушиваются руководители организаций, имеющих задолженность, а также определяются меры, направленные на улучшение ситуации в производственном секторе экономики области. В целях предотвращения образования, недопущения длительной и ликвидации имеющейся задолженности по оплате труда, обеспечения дальнейшего роста заработной платы в полном объеме использованы возможности взаимодействия органов власти, профсоюзов и работодателей в рамках социального партнерства. Состояние расчетов по оплате труда в целом по области, отдельным территориям, в отраслях экономики и на предприятиях, имеющих задолженность, постоянно рассматривается на областной, городских и районных трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений. Соблюдение трудового законодательства, недопущение резкого падения уровня жизни граждан рассматривается органами исполнительной государственной власти и органами местного самоуправления в качестве стратегических задач.

Областная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Орловской области на 2009-2013 годы» утверждена Законом Орловской области от 8 сентября 2008 г. № 810-ОЗ. На реализацию программы в 2010 году израсходовано 854 тыс. рублей из средств областного бюджета и около 12 млн рублей из средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

Практически все мероприятия программы выполнены. За счет средств областного бюджета организовано обучение и проверка знаний требований охраны труда 420 руководителей и специалистов организаций, финансируемых из областного бюджета, проведена аттестация 275 рабочих мест по условиям труда в бюджетных учреждениях, издан вестник «Состояние условий и охраны труда в организациях Орловской области», подготовлен сборник нормативных правовых актов по охране труда для бюджетных организаций и органов местного самоуправления, разработаны методические рекомендации по организации работ по охране труда в учреждениях социальной сферы, проведены другие мероприятия.

За счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации 151 организация области получила право на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, на общую сумму 11,7 млн рублей. В основном эти средства израсходованы на приобретение средств индивидуальной защиты и проведение аттестации рабочих мест по условиям труда. Реализация программы способствует улучшению условий и охраны труда, сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

В 2010 году общая численность работников в крупных, средних и малых предприятиях и организаций всех форм собственности уменьшилась по сравнению с 2009 годом на 9,0 тыс. человек (3,5%) и составила 245,8 тыс. человек. Сокращение численности занятых наблюдалось практически во всех видах деятельности. Наибольшее сокращение произошло в организациях строительства – на 16,0 %, в организациях по предоставлению прочих коммунальных, социальных и персональных услуг сокращение составило 6,1 %, обрабатывающих производств – 5,9 %, сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства – 4,2 %, оптовой и розничной торговли – 3,6 %. В государственном управлении и обеспечении военной безопасности, социальном страховании численность занятых сохранилась на уровне 2009 года. Только в здравоохранении и предоставлении социальных услуг численность занятых возросла.

Вместе с тем темпы высвобождения работников замедлились. Из 391 предприятия в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников уволено 3,5 тыс. человек, что на 46,7 % меньше, чем в 2009 году. Из общей численности уволенных по указанным основаниям 13,7 % уволены по причине ликвидации организации, 62,8 % – в связи с уменьшением объема производства, 23,5 % – в связи с реорганизацией. В режиме неполной занятости по состоянию на 1 января 2011 года в 63 организациях области работали 2,6 тыс. работников, что на 35,6 % меньше, чем на начало года. Из них режим неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели по инициативе работодателя установлен 1,7 тыс. работникам, 0,1 тыс. человек находился в простое, 0,8 тыс. человек – в административных отпусках.

На рынке труда наблюдалось снижение безработицы. Численность официально зарегистрированных безработных на 1 января 2011 года составила 6,6 тыс. человек и сократилась по сравнению с 1 января 2010 года на 19,5 %. Уровень регистрируемой безработицы снизился до 1,6 % экономически активного населения против 2,0 % годом ранее.

В целях снижения напряженности на рынке труда в 2010 году в области действовали две программы: Программа содействия занятости населения Орловской области на 2008-2010 годы и Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Орловской области, на 2010 год. В рамках реализации этих программ в 2010 году органами службы занятости населения было трудоустроено 16,2 тыс. человек. К оплачиваемым общественным работам были привлечены 4 тысячи незанятых и безработных граждан, что обеспечило материальную поддержку людям, лишившихся работы. Участниками программы «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» в рамках договоров, заключенных с организациями области, стали свыше 5 тыс.

подростков. Более половины из их числа – дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Временно трудоустроены 140 безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые. Возможностью временного трудоустройства воспользовались 333 человека из числа граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Почти 2,9 тыс. безработных воспользовались государственной услугой по содействию самозанятости, из них 1,6 тыс. человек организовали предпринимательскую деятельность. Участниками программы «Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда» стали свыше 1,9 тыс. человек, более половины из них трудоустроены или прошли профессиональное обучение. Проведены 73 ярмарки вакансий и учебных рабочих мест. Численность участников ярмарок составила почти 6 тыс. человек. В 2010 году на профессиональное обучение направлено 3,0 тыс. безработных граждан.

Уполномоченным органом исполнительной государственной власти области в сфере труда и занятости населения осуществлялся оперативный контроль в организациях, где проводились мероприятия или планировалось высвобождение работников. В организациях действовали 220 консультационных пунктов. Предупредительные консультации проводились на всех предприятиях, производивших увольнение в связи с сокращением численности или штата работников. Более 4,7 тыс. работников, предупрежденных о сокращении, получили ответы на вопросы об имеющихся вакансиях, возможностях трудоустройства, переобучения, переселения, организации собственного дела, а также на правовые вопросы.

В Программе дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Орловской области, на 2010 год приняли участие 14,4 тыс. человек (в 1,8 раза больше запланированной численности), в том числе 10,8 тыс. человек, находившихся под угрозой увольнения. Реализация программных мероприятий способствовала сохранению около 12 тыс. рабочих мест, сокращению масштабов вынужденных увольнений до 3,5 тыс. человек, снижению уровня фиксированной безработицы к концу 2010 года до 1,6 %.

Соглашением между Коллегией, Федерацией профсоюзов и Объединением работодателей Орловской области на 2008-2010 годы предусмотрены обязательства сторон в сфере социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, в том числе занятости населения, оплаты и охраны труда, социальной защиты населения и по другим вопросам. Сторонами областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений продолжают консультации по вопросу о заключении соглашения об установлении минимального размера оплаты труда в соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2007 года № 54-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» и другие законодательные акты Российской Федерации». До настоящего времени стороны не пришли к соглашению о возможности заключения регионального соглашения об установлении минимального размера оплаты труда в области.

Прошедший 2010 год был достаточно позитивным для экономики Орловской области – большинство индикаторов значительно улучшились. Отмечается рост объемов промышленного производства, инвестиций, потребительского рынка товаров и услуг. Следствием этого является рост уровня жизни населения. В 2010 году на развитие экономики и социальной сферы области было использовано 20,7 млрд рублей инвестиций в основной капитал, что к объему 2009 года составило 105 % в действующих ценах. Индекс промышленного производства составил 121 %. Индекс физического объема оборота розничной торговли достиг 110 %. Объемы оборота общественного питания и платных услуг, оказанных населению, возросли, соответственно, на 9 % и 11 %.

Объем строительных работ по итогам 2010 года составил 7,7 млрд рублей, или 92,8 % к аналогичному периоду 2009 года.

Сложные погодные условия лета 2010 года обусловили сокращение объемов производства продукции растениеводства на треть. Намечившиеся позитивные сдвиги в животноводстве, связанные, преимущественно, с развитием свиноводства, обеспечили 10 % прироста объемов продукции животноводства. В целом производство валовой продукция сельского хозяйства сократилось на 14 % и составило 25,1 млрд рублей.

В 2010 году в области наблюдалась положительная динамика основных социальных

показателей, характеризующих уровень жизни населения. Среднедушевые денежные доходы за 2010 год выросли на 17,3 % к уровню прошлого года и составили 12,5 тыс. рублей. Среди областей ЦФО по темпам роста среднедушевых денежных доходов Орловская область занимает 4 место, по темпу роста реальных денежных доходов – второе место.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата составила 13,2 тыс. рублей, или 111,8 % к предшествующему году. Наибольший рост отмечен в отраслях, в которых в кризисный период негативные явления проявились наиболее значительно – в строительстве и в обрабатывающих производствах (126,4 % и 119,4 % соответственно). Ввиду того, что заработная плата работников бюджетных учреждений не индексировалась, в образовании она выросла всего на 8,5 %, в здравоохранении – на 1,2 %. Оплата труда в социальной сфере остается низкой и составляет 75 % к ее уровню в обрабатывающих производствах.

В результате поэтапного повышения средний размер назначенных пенсий в конце 2010 года достиг 7343 рублей, что составило 1,9 прожиточных минимума пенсионера (в 2009 году – 1,7).

В связи со значительным ростом цен на товары повседневного спроса и услуги, величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в области на конец 2010 года составила 4813 рублей и выросла к аналогичному периоду 2009 года на 16,1 % при годовой инфляции 9 % (по уровню инфляции Орловская область находится на 6 месте в ЦФО).

Средний индекс потребительских цен на товары и услуги за этот период сложился на уровне 106,8 % (аналогичный период прошлого года – 112,1 %).

Реальное содержание среднедушевых денежных доходов возросло на 9,8 %, среднемесячная заработная плата – на 4,7 %, средний размер назначенной пенсии – на 13,5 %.

Выполнение приоритетных национальных проектов и мероприятий по улучшению демографической ситуации в 2010 году проходило в рамках заключенных с федеральными органами исполнительной власти соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

В 2010 году объем государственного финансирования приоритетных национальных проектов составил 5,2 млрд рублей (110,4 % к уровню 2009 года), в том числе из консолидированного бюджета области на их реализацию направлено 972,4 млн рублей (92,8 % к уровню 2009 года). Объем финансирования из федерального бюджета возрос на 563,7 млн рублей и составил 4,2 млрд. рублей. Кроме того, привлечено около 20,5 млрд рублей средств кредитных и внебюджетных источников, из них 19,9 млрд рублей в рамках национального проекта «Развитие АПК» в виде субсидированных кредитов.

В 2010 году на реализацию национального проекта «Здоровье» направлено 671,0 млн рублей (73,7 % к уровню 2009 года), в том числе из федерального бюджета – 563,7 млн. рублей (72,9 % к уровню 2009 года). Объем финансирования из консолидированного бюджета области уменьшился в 2010 году на 30,4 млн рублей к уровню 2008 года и составил 107,3 млн рублей.

На снижении объема федерального финансирования сказались сокращение финансирования мероприятий по иммунизации населения, оказанию высокотехнологической помощи, прекращение финансирования программ «Проведение углубленных медицинских осмотров работающих во вредных условиях», «Совершенствование службы крови».

Общий объем финансирования мероприятий национального проекта «Образование» в 2010 году увеличился на 24,6 млн рублей или на 15,5 % к уровню 2009 года, и составил 183,2 млн рублей. Из федерального бюджета направлено 81,4 млн рублей (104,8 % к уровню 2009 года). Расходы консолидированного бюджета области возросли на 25,7 % и составили 101,8 млн рублей.

На реализацию мероприятий по улучшению демографической ситуации в 2010 году направлено 435,9 млн рублей, что соответствует уровню 2009 года, в том числе из федерального бюджета – 30,2 млн рублей из консолидированного бюджета области – 405,8 млн рублей.

В 2010 году на реализацию национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» направлено 1,9 млрд рублей государственных инвестиций (157,8 % к уровню 2009 года), в том числе из федерального бюджета – 1,7 млрд рублей (176 % к уровню 2009 года), из областного бюджета – 133,4 млн рублей (67,5 % к уровню 2009 года). Привлечено 569 млн рублей внебюджетных ресурсов. В 2010 году выдано 13 государственных жилищных сертификатов на сумму 17,2 млн рублей.

Приоритетный национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса» открыл большие возможности для роста объема инвестиций в агропромышленный комплекс, развитие его потенциала и конкурентоспособности. В 2010 году на реализацию проекта привлечено 2,0 млрд рублей государственных инвестиций, что соответствует уровню 2009 года, в том числе из федерального бюджета направлено 1,8 млрд рублей (106,1 % к уровню 2009 года), из регионального бюджета 224,1 млн рублей (72,1 % к уровню 2009 года).

В 2011 году будет продолжена реализация национальных проектов по утвержденным направлениям.

В области действует 63 соглашения. На уровне региона отраслевые тарифные соглашения заключены в здравоохранении, образовании, культуре, в органах внутренних дел. На муниципальном уровне заключено 8 соглашений: в городах Орле и Ливны, а также в Болховском, Верховском, Ливенском, Мценском, Новодеревеньковском и Орловском районах, 50 отраслевых соглашений, в том числе 27 соглашений – в народном образовании, 2 – в агропромышленном комплексе, 21 – в культуре и искусстве. На 2011-2013 годы заключено территориальное соглашение в Урицком районе и два отраслевых Соглашения в агропромышленном комплексе – в Корсаковском и Новосильском районах.

Важнейшим показателем развития социального партнерства является количество и качество коллективных договоров на локальном уровне. Коллективными договорами закрепляются конкретные обязательства работодателя, связанные с вопросами оплаты труда, обеспечения занятости, охраны труда и другими вопросами, имеющими жизненно важное значение для работников организаций. Согласование интересов работников и работодателей способствуют социально-экономической стабильности в организациях и устойчивому развитию региона.

По состоянию на 1 января 2011 года коллективные договоры заключены в 1455 организациях области. По сравнению с 2009 годом число заключенных коллективных договоров увеличилось на 2,7 %. Коллективными договорами охвачено 128,8 тыс. человек, что составило 52,4 % от общей численности работающих в организациях области. Численность работающих, охваченных коллективными договорами, за 2010 год уменьшилась на 2,0 %, что характеризует сокращение численности работающих на предприятиях и в организациях.

Действенным инструментом предупреждения нарушений трудовых прав граждан является проводимая в соответствии с требованиями статьи 50 Трудового кодекса Российской Федерации экспертиза поступающих на регистрацию коллективных договоров. Законом Орловской области от 9 января 2008 года № 738-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Орловской области отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений» органы местного самоуправления наделены следующими полномочиями:

- осуществление уведомительной регистрации коллективных договоров, заключенных в организациях, расположенных на территории муниципального образования, ведение их учета и отчетности о наличии коллективных договоров;
- выявление в представленных на уведомительную регистрацию коллективных договорах условий, ухудшающих положение работников по сравнению с Трудовым кодексом Российской Федерации, законами, иными нормативными правовыми актами, и сообщение об этом представителям сторон, подписавшим коллективный договор, а также в Государственную инспекцию труда в Орловской области;
- оказание сторонам коллективных договоров содействия и методической помощи в организации коллективных переговоров;
- установление правомочности представителей сторон коллективных договоров;
- осуществление контроля за выполнением коллективных договоров.

Экспертиза коллективных договоров и соглашений позволяет предотвращать нарушения законодательства об оплате труда в части несвоевременного введения минимального размера оплаты труда, определенного федеральным законом, продолжительности рабочего времени и отпусков, установленных трудовым законодательством, установления сроков выплаты заработной платы, правильности оплаты труда за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, необоснованную дифференциацию в уровнях оплаты труда различных категорий работников и социальную справедливость при распределении средств, направляемых на поддержку работников.

Уведомительную регистрацию прошел 1371 действующий коллективный договор, или 94,2% от общего их числа. За год удельный вес зарегистрированных коллективных договоров возрос на 1,5 %.

Проблема внедрения коллективно-договорной формы взаимоотношений между работниками и работодателями в организациях продолжает сохраняться. Как и прежде, основными факторами, сдерживающими развитие коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, являются:

- отсутствие инициативы сторон, прежде всего во вновь создаваемых организациях, а также в организациях малого и среднего бизнеса, в торговле, в строительстве, в сельском хозяйстве. Недостаточно развиты договорные формы регулирования трудовых отношений на частных предприятиях;

- реструктуризация и неустойчивое финансово-экономическое положение ряда организаций;

- социальная пассивность работников, отсутствие стремления к объединению и коллективной защите своих интересов, отсутствие представительных органов работников, недооценка ими роли и значения коллективного договора, обеспечивающего их правовую и социальную защиту, отсутствие на многих предприятиях первичных профсоюзных организаций;

- неразвитость договорных форм регулирования социально-трудовых отношений в организациях частной формы собственности.

В области подписано Соглашение между Правительством Орловской области, Федерацией профсоюзов и Объединением работодателей Орловской области «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» на 2011-2013 годы. Подписанию Соглашения предшествовала большая работа в рамках областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по оценке возможностей бюджета. Обязательствами Правительства области предусмотрено финансирование отраслей бюджетной сферы на необходимом уровне, сохранение существующих гарантий и льгот, обеспечение перехода на новую систему оплаты труда областных государственных образовательных учреждений. Работодатели обязались обеспечить дальнейший рост заработной платы, ее систематическую индексацию, доведение среднемесячной оплаты труда в экономике до четырех прожиточных минимумов трудоспособного населения. Усилия сторон будут направлены на постоянный рост и достижение достойного уровня жизни населения. Основой для этого должен стать дальнейший подъем экономики.

В целях дальнейшего развития и укрепления системы социального партнерства в 2011 году намечено:

- продолжить совместную работу сторон социального партнерства по обеспечению своевременной выплаты заработной платы;

- осуществлять контроль за выполнением обязательств регионального соглашения;

- содействовать развитию социального партнерства на региональном, территориальном, отраслевом уровнях и уровне организации;

- повысить эффективность деятельности органов, осуществляющих контроль за выполнением коллективных договоров и соглашений.

Рязанская область

О результатах работы Рязанской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений за 2010 год.

Рязанская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (далее - Комиссия) осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Рязанской области от 2 августа 2000 г. N 59-ОЗ «О Рязанской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

В 2010 году заседания Комиссии проводились в соответствии с утвержденным планом работы.

В отчетном периоде проведено 4 заседания, на которых рассмотрены следующие вопросы:

В марте :

- «О выполнении Регионального соглашения между профсоюзами, работодателями и Правительством Рязанской области на 2008-2010 годы за 2009 год»;
- «О текущей ситуации в Рязанской области и действиях сторон социального партнерства в условиях финансового кризиса»;
- «Об организации оздоровительной кампании детей в 2010 году и подготовке нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оздоровления детей»;
- «Об утверждении плана мероприятий по проведению регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;
- «О создании рабочей группы для подготовки регионального соглашения между профсоюзами, работодателями и Правительством Рязанской области на 2011-2013 годы»;
- «О подготовке проекта регионального соглашения «О минимальной заработной плате в Рязанской области на 2010 год».

Комиссия отметила, что обязательства сторон по положениям Регионального соглашения, намеченные на 2009 год, в основном выполнены.

Совместные действия сторон, предпринимаемые в течение 2009 года по сокращению и предупреждению роста долгов по заработной плате, позволили остановить лавинообразный рост долгов, снизить общую сумму задолженности и численность работников, перед которыми имеются долги, а также наладить постоянный контроль за ситуацией, включая адресный контроль за проблемными предприятиями. Несмотря на спад в экономике, удалось обеспечить рост среднемесячной начисленной заработной платы. По итогам 2009 года средняя зарплата в регионе превысила 13,5 тыс. рублей, что выше уровня 2008 года на 8,3%. По состоянию на 01.01.2010 г. задолженность по выплате заработной платы работникам государственных учреждений Рязанской области отсутствовала.

Было констатировано, что Рязанская область выходит из кризисного периода. Принятые меры в 2009 году позволили улучшить ситуацию на рынке труда Рязанской области, уменьшить масштабы безработицы. В июне:

- «О рассмотрении целесообразности предусматриваемых работодателями в 2010 и 2011 годах объемов привлечения иностранной рабочей силы».

Комиссия решила предложить Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Рязанской области утвердить предложения субъекта на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Рязанской области на 2011 год на уровне 2% от экономически активного населения, что составит порядка 12 тыс. человек, а также не увеличивать дополнительную квоту на 2010 год в количестве 949 человек, в связи с тем, что она исчерпана только на 44% от её общего объема.

В июле:

- «Об итогах проведения регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

Победителями и призерами регионального этапа конкурса по 5 номинациям признаны 10 организаций, набравшие наибольшее количество баллов, в том числе 7 организаций, занявшие первые места в своих номинациях.

В октябре:

- «О выполнении Регионального соглашения между профсоюзами, работодателями и Правительством Рязанской области на 2008-2010 годы за 1 полугодие 2010 года»;

- «О проекте Регионального соглашения на очередной срок»;

- «О рассмотрении проекта закона Рязанской области «Об отдельных вопросах социального партнерства на территории Рязанской области».

Комиссия отметила, что обязательства сторон по положениям Регионального соглашения в основном выполнены.

По основным экономическим показателям наблюдался рост в большинстве отраслей производства. Так, за 1 полугодие 2010 года индекс промышленного производства составлял 107,5% к уровню прошлого года, а доходы областного бюджета достигли уровня 13 млрд. руб. или 51,7 % к годовым назначениям.

Удалось обеспечить рост среднемесячной начисленной заработной платы, которая в январе-июне 2010 г. составляла более 14 тыс. руб., что на 11,1% выше, чем в соответствующем периоде прошлого года. Размер реальной начисленной заработной платы увеличился на 5,4 %.

Проводимые мероприятия способствовали снижению задолженности по выплате заработной платы в регионе. На 1 июля 2010 года задолженность снизилась на 31,9 млн. руб. (в 7,5 раза) и составляла 4,9 млн. руб.

По состоянию на 01.07.2010 г. **задолженность по выплате заработной платы** работникам государственных учреждений Рязанской области отсутствовала.

В целях повышения доходов и качества жизни населения, с учетом социально-экономических условий и величины прожиточного минимума трудоспособного населения Рязанской области, в мае 2010 года заключено Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Рязанской области на 2010 год, согласно которому, минимальная заработная плата с 1 июля во внебюджетном секторе экономики установлена в размере 5800 рублей.

С участием представителей сторон областной трехсторонней комиссии проводились консультации с работодателями и представителями выборных органов первичных профсоюзных организаций представивших письменные отказы от присоединения к региональному соглашению о минимальной заработной плате в Рязанской области на 2010 год. Всего организаций, отказавшихся от присоединения к соглашению и направивших мотивированные письменные отказы было 23.

В результате проведенных мероприятий 18 организаций подтвердили свое решение, 5 организаций присоединились к региональному соглашению о минимальной заработной плате.

В Рязанской области с учетом предложений сторон областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и органов исполнительной власти Рязанской области разработан проект регионального соглашения между профсоюзами, работодателями и Правительством Рязанской области на 2011-2013 годы, которое будет подписано в марте 2011 года.

Сторонами регионального соглашения взяты обязательства предпринимать меры по доведению средней заработной платы в регионе до уровня не менее четырехкратного размера прожиточного минимума на душу населения, установленного в Рязанской области, а также к сохранению ежегодного среднеобластного темпа роста заработной платы на уровне не менее 12,25%.

В 2010 году в целях повышения престижа труда работников массовых профессий, привлечения молодых кадров в промышленный сектор экономики, в рамках системы социального партнерства проведены финальные этапы областного конкурса профессионального мастерства «Мастера Рязанской области» по профессиям «сварщик» на базе ОГОУ НПО «Профессиональное училище №10» и «швея» на базе ООО «Швейный дом «Стиль-Р».

О наличии и причинах задолженности и снижении размеров заработной платы.

В рамках проведения работы по минимизации и устранению причин возникновения просроченной задолженности по заработной плате, Правительством Рязанской области велся мониторинг состояния задолженности по выплате заработной платы, в том числе – в бюджетных учреждениях.

Результаты мониторинга направлялись в Прокуратуру Рязанской области, Ситуационный Центр УВД Рязанской области, Государственную инспекцию труда в Рязанской области, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

В соответствии с поручением Правительства Рязанской области, руководящим составом центральных органов исполнительной власти Рязанской области проводились встречи с руководителями и трудовыми коллективами организаций, испытывающих трудности со своевременной выплатой заработной платы, с целью выяснения причин образовавшейся задолженности и принятия мер по ее погашению.

Максимальное значение задолженности по заработной плате в 2010 году было отмечено в конце апреля. Сумма задолженности в этот период составляла 36,8 млн. руб.

На 1 января 2011 года задолженность снизилась на 25,3 млн. руб. (в 3,2 раза) и составила 11,5 млн. руб.

Значительное снижение задолженности на 1 января 2011 года отмечено в производстве и распределению электроэнергии, газа и воды – 7,6 раза (с 2,5 млн. руб. до 0,3 млн. руб.). Вместе с тем в обрабатывающих производствах задолженность увеличилась в 2 раза (с 4 млн. руб. до 8 млн. руб.), в строительном комплексе – 2,3 раза (с 1,3 млн. руб. до 3 млн. руб.).

Полностью погашена задолженность в сельском хозяйстве и на предприятиях научных исследований и разработок.

Задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетных учреждений Рязанской области не отмечена.

О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников.

Проводимая Правительством Рязанской области работа по улучшению условий труда работников осуществлялась в рамках реализации Областной целевой программы «О дополнительных мерах по реализации концепции демографического развития Рязанской области на 2008-2010 годы».

В рамках программы реализовывались меры, направленные на улучшение условий и охраны труда, воссоздание и обеспечение деятельности служб охраны труда, дальнейшее вовлечение организаций области в проведение аттестации рабочих мест. В результате введены и укомплектованы должности специалистов по охране труда в 163 организациях области, относящихся к различным видам экономической деятельности.

Подведены итоги ежегодного смотра-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда в организациях Рязанской области за 2009 год. В нём приняли участие 86 организаций из 14 муниципальных образований области. По результатам смотра-конкурса 13 лучших руководителей и специалистов служб охраны труда организаций награждены ценными подарками, дипломами и грамотами.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации и Рязанской области проведен региональный этап всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» по семи номинациям.

Победители регионального этапа продолжили участие в конкурсе на Федеральном уровне.

Проведена региональная конференция, посвященная всемирному Дню охраны труда под девизом «Управление рисками и профилактика в сфере охраны труда в новых условиях». В ней приняли участие представители исполнительных органов государственной власти области, муниципальных образований Рязанской области, Государственной инспекции труда в Рязанской области, Рязанского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Рязанской ассоциации экономического содружества предприятий, областного объединения организаций профсоюзов, руководители и специалисты служб охраны труда. На

конференции были рассмотрены актуальные вопросы создания безопасных условий и охраны труда, характерные для Рязанской области, намечены пути их решения.

Во исполнение требований ст. 216 ТК РФ проведен сбор и анализ информации о состоянии условий и охраны труда в организациях области, относящихся к видам экономической деятельности «Транспорт», «Связь», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», «Обрабатывающие производства» и его подразделы. Выявленные в ходе анализа информации недостатки и нарушения были доведены до работодателей и в установленные сроки устранены.

Делегация от Рязанской области приняла участие в XIV Международной специализированной выставки «Безопасность и охрана труда – 2010» во Всероссийском выставочном центре в г. Москве.

Участники выставки ознакомились с новейшими образцами средств индивидуальной защиты, измерительными и контрольными приборами, новейшими разработками в области создания безопасной техники и технологии, производственной медицины, средствами предупреждения профессиональных заболеваний и производственного травматизма.

В рамках проведения выставки подведены итоги фотоконкурса «Диалог с рабочим», в котором Рязанская область была представлена наиболее широко. По её итогам ООО «Гардиан Стекло Рязань» признано победителем, а 14 организаций области отмечены дипломами Минздравсоцразвития России.

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина проведена работа по распространению передового опыта работы в области безопасности и охраны труда организаций, имеющих «Сертификат безопасности», а также удостоенных «Сертификата доверия работодателю».

За прошедший год 300 организаций Рязанской области провели аттестацию 17206 рабочих мест по условиям труда (почти на 34 % больше, чем в 2009 году), из которых на 12872 рабочих местах (18015 работающих) были установлены безопасные условия труда, 4334 рабочих места (7101 работник) были признаны вредными и (или) опасными по условиям труда.

В результате аттестации рабочих мест по условиям труда были разработаны конкретные планы мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда, после выполнения которых фактически улучшены условия труда более 1500 рабочих и служащих, которые будут работать на рабочих местах в комфортных условиях.

Увеличение, по сравнению с предыдущим годом, количества рабочих мест с безопасными условиями труда составило более чем в 2,4 раза.

Рост более чем на 18 % рабочих мест с неблагоприятными условиями труда обусловлен значительным физическим износом производственного оборудования и использованием работодателями устаревших технологических процессов, неисправных средств коллективной защиты, а также несоблюдением правил и нормативных требований по охране труда.

О принятых мерах в Рязанской области по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда.

Для оперативного принятия мер по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, проводился еженедельный мониторинг увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников.

В 2010 году работники, о которых в органы службы занятости населения региона поступала информация о начале процедуры увольнения или введении в их отношении режима неполного рабочего времени, участвовали в мероприятиях двух целевых программ: «О дополнительных мерах по стабилизации ситуации на рынке труда Рязанской области в 2010 году» и «О дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда Рязанской области на 2010 год за счет возвращенных остатков целевых средств субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, неиспользованных в 2009 году».

В результате предпринятых мер удалось создать 13,9 тыс. временных рабочих мест для

трудоустройства различных категорий граждан, что на 42,1% больше по отношению к первоначально установленному показателю программы.

Всего в 2010 году в мероприятиях программ приняли участие 16,8 тыс. человек, из них были задействованы в мероприятиях:

- организация общественных работ – 13,2 тыс. чел.;
- временное трудоустройство – 2,3 тыс. чел.;
- стажировка – 220 чел.;
- опережающее обучение – 215 чел.;
- содействие самозанятости – 785 чел.;
- трудоустройство граждан, имеющих инвалидность – 64 чел.

Из общего количества участников программ, суммарная численность работников, находившихся в простое по вине администрации, работавших неполное рабочее время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по инициативе администрации, составила 11,7 тыс. чел., из них:

- работали неполное рабочее время 45,5% (5,3 тыс. чел.);
- находилось в простое по вине администрации 22,1% (2,6 тыс. чел.);
- находилось в отпуске по инициативе администрации 32,3% (3,8 тыс. чел.);
- по причине проведения мероприятия по высвобождению 0,1% (7 чел.).

Таким образом, в результате реализации мероприятий программ для 16,8 тыс. граждан была организована государственная поддержка, позволившая предотвратить высвобождение работников из организаций, расположенных на территории Рязанской области, увеличение срока безработицы, появление социальной напряженности в обществе.

Результатами реализации мероприятий программ можно считать то, что уровень регистрируемой безработицы на 31 декабря 2010 года составил 1,5%, что меньше на 0,2% по отношению к началу этого же года; численность безработных граждан в среднегодовом исчислении составила 9,4 тыс. человек, что на 13,8% меньше по отношению к прогнозным показателям за 2010 год; коэффициент напряженности на рынке труда составил 1,4 единицы, что на 2,1 ед. меньше по отношению к началу этого же года.

Однако, несмотря на наметившиеся позитивные направления в сфере занятости работников организаций, расположенных на территории Рязанской области, в 2011 году будет продолжена работа в данном направлении. Так, долгосрочной целевой программой «О дополнительных мерах по стабилизации ситуации на рынке труда Рязанской области в 2011 году» предусмотрена организация опережающего профессионального обучения и стажировки работников, находящихся под угрозой увольнения (простой, введение режима неполного рабочего времени, проведение мероприятий по высвобождению работников), работников организаций производственной сферы, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производства в соответствии с инвестиционными программами. В рамках данного мероприятия в 2011 году планируется организовать опережающее профессиональное обучение и стажировку для 102 человек.

Количество коллективных трудовых споров и забастовок.

Осуществление согласованных действий в сфере социальной политики и трудовых отношений между органами исполнительной власти, профсоюзами и работодателями обеспечили социальную стабильность в обществе.

В течение 2010 года коллективные трудовые споры и забастовки на территории области не зарегистрированы.

Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в Рязанской области на 2011-2012 годы.

В 2011-2012 годах в области социального партнерства предстоит:

- продолжение работы по налаживанию социального диалога между работодателями и профсоюзами, органами исполнительной власти, органами местного самоуправления с целью заключения и реализации соглашений о совместных действиях в области социально-экономического развития и совершенствования трудовых отношений на территории области;
- реализация регионального соглашения между профсоюзами, работодателями и Правительством Рязанской области на 2011-2013 годы и регионального соглашения о минимальной заработной плате на 2011 год;
- дальнейшее увеличение уровня заработной платы и темпов ее роста в регионе;
- развитие социального партнерства на отраслевом уровне;
- вовлечение в коллективно-договорные отношения большего числа организаций негосударственного сектора экономики, в том числе малого предпринимательства и индивидуальных предпринимателей;
- активизация деятельности территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений;
- повышения престижа рабочих профессий на рынке труда с помощью проведения конкурсов профессионального мастерства.
- проведение на региональном уровне Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

В Российской Федерации остается крайне низкий уровень правовых знаний и культуры в сфере партнерских отношений, как у работников, так и у работодателей. Работодатели зачастую не видят необходимости регулировать взаимоотношения с работниками путем взаимного сотрудничества, и заключения коллективных договоров на уровне предприятий.

Актуальна проблема пассивности профсоюзов, которым должна принадлежать ведущая роль в диалоге с работодателями по достижению оптимального согласования интересов. Практически во всех средних и малых предприятиях негосударственного сектора экономики первичные профсоюзные организации отсутствуют.

В целях развития социального партнерства в сфере труда:

- предлагаем внести изменения в статью 48 ТК РФ, дополнив ее абзацем следующего содержания:

«Присоединение к региональному трехстороннему и территориальному трехстороннему соглашению работодателей, не участвующих в заключении соглашения, осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации».

Принятие данного предложения позволит охватить значительно большее количество работодателей коллективно-договорным регулированием социально-трудовых отношений и добиваться установления достойного уровня условий труда, обеспечивая работников равной оплатой труда за равный труд, расширением практики установления дополнительных льгот и гарантий с учетом региональных и территориальных особенностей труда при государственной поддержке соответствующего правового регулирования отношений в сфере труда.

В целях обеспечения эффективности контроля за выполнением коллективного договора, соглашения предлагаем предусмотреть в статье 51 ТК РФ для органа по труду, возможность его осуществления путем проведения соответствующих проверок.

Правовое регулирование ответственности в сфере социального партнерства нуждается в согласовании соответствующих норм ТК РФ, КоАП РФ и иных федеральных законов. Так, в ТК РФ и КоАП РФ по-разному определен круг лиц, привлекаемых к административной ответственности за одни и те же правонарушения в сфере социального партнерства. Согласно ТК РФ субъектами данной ответственности в зависимости от ее основания являются представители сторон социального

партнерства (ст. 54-55 ТК РФ), либо представители работодателя (ч. 1 ст. 416 ТК РФ). В КоАП РФ к субъектам ответственности за соответствующие нарушения прав граждан отнесены только работодатель или лицо, его представляющее. Также в ТК РФ и КоАП РФ заметно различаются основания для привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере социального партнерства, например, помимо оснований для привлечения к ответственности, предусмотренных в ст. 54 ТК РФ, в смежной с ней ст. 5.28 КоАП РФ значится необеспечение работодателем или лицом, его представляющим, работы комиссии по заключению коллективного договора, соглашения в определенные сторонами сроки.

Смоленская область

В отчётном году проведено шесть заседаний Смоленской областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (четыре плановых и два внеочередных), на которых обсуждались вопросы:

- об организации оздоровительной кампании детей в 2010 году;
- об участии представителей Смоленской области в финалах конкурсов Центрального федерального округа «Мастера Центральной России»;
- о ликвидации задолженности по заработной плате на предприятиях Смоленской области;
- о реализации Программы государственного софинансирования пенсионных накоплений граждан в 2009 году;
- о взаимодействии с органами местного самоуправления по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» в области строительства жилья, сетей газоснабжения и сетей водоснабжения в сельской местности Смоленской области;
- о проведении регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» и его итогах;
- о взаимодействии социальных партнёров на рынке труда по решению проблем обеспечения занятости населения в Смоленской области;
- о дополнительной диспансеризации работающих граждан;
- о проекте региональной программы модернизации системы здравоохранения Смоленской области на 2011-2012 годы;
- о прогнозе социально-экономического развития Смоленской области на 2011 год и на период до 2013 года;
- об изменении тарифов на электрическую энергию для населения Смоленской области на 2011 год;
- об итогах оздоровительной кампании детей в 2010 году;
- об областном бюджете на 2011 год.

Согласованные по многим вопросам позиции сторон социального партнёрства находят своё отражение в региональном соглашении, заключаемом между Смоленским областным объединением организаций профессиональных союзов, Смоленским региональным объединением работодателей «Научно-промышленный союз» и Администрацией Смоленской области. Четвертое по счёту соглашение такого вида прекратило своё действие 31 декабря 2010 года. В отчётном году была проведена работа по согласованию проекта нового регионального соглашения на 2011-2013 годы. Данное соглашение, устанавливающее общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на региональном уровне и совместные действия сторон по их реализации, было подписано 19 января 2011 года.

Региональное соглашение является составной частью коллективно-договорного процесса в системе социального партнёрства и служит основой для разработки и заключения отраслевых и территориальных соглашений, а также коллективных договоров.

По состоянию на 31 декабря 2010 года в области действовало 36 зарегистрированных соглашений, в том числе: 1 региональное, 3 территориальных, 11 отраслевых соглашений регионального уровня, 20 отраслевых соглашений территориального уровня и 1 соглашение по организации отдыха и оздоровления детей.

Количество коллективных договоров, действующих в Смоленской области по состоянию на 31 декабря 2010 года и прошедших уведомительную регистрацию, – 1694. Из общего количества действующих коллективных договоров в 2010 году заключено 510 новых договоров и 83 договора пролонгировано.

Если рассматривать коллективные договоры в отраслевом разрезе, то наибольшее количество договоров действовало в сфере образования – 49,2% от общего количества зарегистрированных договоров. Далее в порядке убывания следуют отрасли: здравоохранение – 9%, сельское хозяйство – 7,7%, промышленность – 6,6%.

Наибольшее количество договоров действовало в организациях муниципальной формы собственности – 60,7% от общего количества зарегистрированных договоров, 19,2% договоров действовало в организациях государственной формы собственности, 15,9% – в частных организациях, 4,2% – в организациях прочих форм собственности.

На конец отчётного периода коллективно-договорным регулированием социально-трудовых отношений охвачено более 153 000 человек, что составляет 49,2% от среднесписочной численности работающих.

Из общего количества работников, охваченных коллективно-договорным регулированием, на промышленных предприятиях работало 30,1%, в организациях образования – 20,7%, в организациях здравоохранения, физкультуры и социального обслуживания – 19,4%. При этом в государственных организациях работало 30,4% от общего количества охваченных коллективно-договорным регулированием работников, в муниципальных организациях – 35,2%, в частных – 23,9%.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области суммарная задолженность по заработной плате по наблюдаемым видам экономической деятельности на 1 января 2011 года составила 31,9 млн. рублей. Вся сумма просроченной задолженности сложилась из-за отсутствия собственных средств организаций.

Среднемесячная заработная плата, начисленная работникам в январе-декабре 2010 года, сложилась в размере 14658 рублей.

В отчётном году на реализацию мероприятий областной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Смоленской области» на 2009-2010 годы, утверждённой постановлением Администрации Смоленской области от 15.10.2008 № 573, из областного бюджета выделено и освоено 254 тыс. рублей или 100% от запланированной суммы. Из внебюджетных источников привлечено и освоено почти 290 млн. рублей.

Осуществление программных мероприятий позволило продолжить планомерную работу по внедрению на областном уровне системы управления охраной труда.

Проведены ежегодные смотры-конкурсы на лучшее состояние условий и охраны труда в организациях, расположенных на территории Смоленской области, и на звание «Лучший уполномоченный по охране труда», целью которых является активизация деятельности трудовых коллективов, профсоюзных органов и работодателей по обеспечению здоровых и безопасных условий труда.

Для ознакомления работодателей и специалистов по охране труда с отечественными и зарубежными достижениями в сфере охраны труда делегация из 100 специалистов по охране труда ведущих предприятий, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Смоленской области посетила XIV Международную выставку «Безопасность и охрана труда – 2010».

Особое внимание в отчётном году уделялось вопросам проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях Смоленской области. В рамках реализации программных мероприятий проведена аттестация рабочих мест в учреждениях социального обслуживания, подведомственных Департаменту Смоленской области по социальному развитию.

Анализ ситуации, складывающейся на рынке труда, показывает, что проблема обеспечения занятости граждан, потерявших работу и находящихся под риском увольнения, в целом по области имеет тенденцию к улучшению и является отражением состояния экономики региона. В 2010 году темпы высвобождения работников предприятий замедлились: было уволено 6,3 тыс. человек, что составляет 68,5% к уровню предыдущего года (в 2009 году уволено 9,2 тыс. человек).

В отчётном году поставлено на учёт в органы службы занятости населения 5115 граждан, уволенных в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников. Из них признано безработными 3299 человек (65% от числа обратившихся).

Из числа высвобождённых работников, обратившихся в органы государственной службы занятости населения в целях поиска подходящей работы, в 2010 году:

- трудоустроены 2451 человек (48% от уволенных), в том числе 1905 человек – по направлению службы занятости;
- направлены службой занятости на профессиональное обучение 269 человек;
- направлены по предложению службы занятости на пенсию досрочно 117 человек.

Постановлением Администрации Смоленской области от 14.01.2010 № 1 была утверждена и реализовывалась Программа дополнительных мер по снижению напряжённости на рынке труда Смоленской области на 2010 год (далее – Программа).

Общая численность участников мероприятий Программы составила 6491 человек (100,8% от запланированного числа участников по Программе), на что израсходовано 100,6 млн. рублей.

Основными участниками Программы являлись граждане, находящиеся под угрозой высвобождения, а также работающие в режиме неполной занятости.

В мероприятиях Программы приняли участие:

- в общественных и временных работах – 5000 человек;
- в стажировке в целях приобретения опыта работы – 314 выпускников образовательных учреждений;
- в опережающем профессиональном обучении – 324 человека.

Созданы дополнительные рабочие места для 225 безработных граждан, 578 гражданам оказано содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости, 50 инвалидам оказано содействие трудоустройству с оснащением специальным оборудованием рабочих мест.

Программа способствовала расширению возможностей занятости работников, находящихся под риском увольнения, и безработных граждан за счёт трудоустройства на временные рабочие места, за счёт повышения уровня профессиональной компетентности и востребованности на рынке труда.

Меры, принятые по реализации мероприятий Программы, позволили сохранить кадровый потенциал предприятий, не допустить увольнения людей и предотвратить рост безработицы в регионе.

Уровень регистрируемой безработицы в течение 2010 года заметно снизился: с 1,9% на 1 января 2010 г. до 1,62% к концу года.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения, уменьшилась с 10,8 тыс. человек на 1 января 2010 г. до 8,8 тыс. человек к концу года.

Коэффициент напряженности снизился с 5,4 человека на одну вакансию на 1 января 2010 г. до 3,1 человека на одну вакансию к концу года.

В отчётном году коллективные трудовые споры в Смоленской области не зарегистрированы. Забастовки в области не проводились.

Тамбовская область

В соответствии с Законом Тамбовской области «Об организации социального партнерства в Тамбовской области» в 2010 году в целях улучшения уровня и качества жизни работников органами исполнительной власти области совместно с профессиональными союзами и работодателями продолжалась работа по дальнейшему развитию и совершенствованию системы социального партнерства на территории области.

Развитие договорных отношений, как действенного механизма решения социальных проблем, связанных с социально-трудовыми отношениями, происходит на всех уровнях областной системы социального партнерства.

В 2010 году вопросы регулирования социально-трудовых отношений на территории области, их дальнейшего развития рассматривались сторонами социального партнерства на заседаниях областной и 11 территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, на 49 заседаниях рассмотрены 96 вопросов, по которым вынесены и реализованы решения.

Рассмотрены вопросы: организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей; выплаты заработной платы наемным работникам, работающим у индивидуальных предпринимателей; соблюдения законодательства об охране труда на предприятиях и в организациях; ликвидации задолженности по неналоговым платежам в бюджет; состояния оплаты труда на предприятиях внебюджетного сектора экономики; рынка труда, содействия занятости населения; выполнения трехсторонних соглашений.

Тамбовской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений утвержден проект «Декларирование деятельности работодателя по реализации трудовых прав работников» (организаторы – Государственная инспекция труда в Тамбовской области, управление труда и социального развития области, Тамбовское областное объединение организаций профсоюзов, Тамбовская областная торгово-промышленная палата), предполагающий гарантированное соблюдение работодателем безопасности труда работников и обеспечение их трудовых прав. В течение года обладателями «Сертификата доверия» стали 23 работодателя.

Подведены итоги выполнения Плана мероприятий исполнительных органов государственной власти области на 2008-2010 годы по реализации Регионального соглашения между органами государственной власти Тамбовской области, областными объединениями работодателей и областными объединениями профсоюзов на 2008-2010 годы (утвержден постановлением администрации Тамбовской области от 14.08.2008 № 1004).

Рабочей группой, образованной Тамбовской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений, подготовлен проект Регионального соглашения между органами государственной власти Тамбовской области, областными объединениями работодателей и областными объединениями профсоюзов на 2011-2013 годы (ожидаемое заключение – март т.г.).

Вопрос ликвидации задолженности по оплате труда работников организаций, осуществляющих свою деятельность на территории области, находится на личном контроле у главы администрации области О.И. Бетина.

В результате принимаемых мер по состоянию на 01.01.2011 г. задолженность по оплате труда работников отсутствовала.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников предприятий и организаций различных видов экономической деятельности в 2010 г. выросла по сравнению с 2009 г. на 8,7 % и в декабре 2010 г. составила 15992,1 рублей. Размер реальной среднемесячной заработной платы, рассчитанный с учетом роста потребительских цен, в 2010 г. вырос по сравнению с 2009 г. на 2,8 %.

Ввиду ограниченного финансирования за счет средств областного бюджета (область дотационная) с 2004 года областная целевая программа улучшения условий и охраны труда не разрабатывается (основные организационные программные мероприятия были решены при реализации двух предыдущих программ в 1999-2003 годах).

В отчетном периоде действовал План мероприятий по взаимодействию в сфере улучшения условий и охраны труда на территории Тамбовской области на 2010 год, утвержденный председателем областного координационного совета по охране труда – заместителем главы администрации области и выполненный в полном объеме.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 28.11.2008 № 682 «О проведении мониторинга увольнений работников в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости» еженедельно проводился мониторинг высвобождений на предприятиях и в организациях области.

Областной службой занятости в течение всего периода проводились информационные и консультационные встречи с работниками, подлежащими увольнению, а также со специалистами кадровых служб предприятий, осуществляющих работу с персоналом.

Управление занятости населения области, центры занятости населения постоянно информировали администрацию области, органы местного самоуправления о складывающейся ситуации на предприятиях, вносили предложения о поэтапном увольнении работников.

В 2010 году в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников организаций в органы службы занятости населения в поиске подходящей работы обратилось 8549 человек, признано безработными 6169 человек.

Работа областной и территориальных служб занятости осуществлялась в соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции действий на рынке труда Тамбовской области на 2008-2010 годы (утвержден постановлением администрации области от 18.07.2008 № 875) и ведомственной целевой Программой «Содействие занятости населения Тамбовской области на 2009-2011 годы» (утверждена приказом управления занятости населения области от 27.11.2008 №169/1-П).

Всего в 2010 году в органы службы занятости населения области за содействием в поиске подходящей работы обратилось 29417 человек. Нашли работу (доходное занятие) 18227 человек.

Численность граждан, получивших услуги по профессиональной ориентации, включающей профинформирование, профконсультирование, профотбор и психологическую поддержку, составила 19464 человека, из них 16930 – безработные граждане.

Профессиональное обучение безработных граждан центрами занятости населения осуществлялось с учетом требований рынка труда области, наличия вакансий, а также ориентации безработных граждан на предпринимательскую деятельность и самостоятельную занятость.

В отчетном периоде число участников программы «Профессиональное обучение безработных граждан» составило 3268 человек, завершили обучение 3223 человека.

Обучение безработных граждан осуществлялось по 66 наиболее востребованным рабочим профессиям и специальностям (водитель автомобиля различных категорий, каменщик, машинист автомобильного крана, крановщик, машинист экскаватора, облицовщик-плиточник, оператор котельной, парикмахер, массажист, оператор ЭВМ, повар, проводник пассажирского вагона, программист, слесарь по ремонту автомобилей, слесарь по ремонту и эксплуатации газового оборудования, слесарь-сантехник, слесарь-электрик по ремонту электрооборудования, швея, тракторист-машинист сельскохозяйственного производства, художник-конструктор, электрогазосварщик, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования и другие).

Для последующей работы в сфере предпринимательской деятельности и самозанятости 989 безработных граждан прошли обучение основам предпринимательства (30,7 процента от числа всех завершивших обучение), которые после получения субсидии открыли собственное дело. Направления их деятельности самые разнообразные: птицеводство, овощеводство, животноводство, растениеводство, парикмахерские и транспортные услуги, ремонтные, сварочные, отделочные работы, торговля, общественное питание.

Средняя продолжительность профессионального обучения – 2,5 месяца или 400 часов. Средняя стоимость обучения одного человека за весь период обучения – 6,5 тыс. рублей.

Средний размер стипендии одного обучаемого за месяц составил 1888 рублей.

Из 3223 человек, завершивших профессиональное обучение, 2776 человек (или 86,1 процента) нашли работу или доходное занятие. Доля граждан, закрепившихся на рабочем месте более трех месяцев, составила 2005 человек или 72,2 процента от общего числа трудоустроенных.

На конец отчетного периода численность официально зарегистрированных безработных составила 7964 человека (на начало года 9621 человек).

Уровень безработицы – 1,44 процента (по состоянию на начало года – 1,7 процента).

Уровень безработицы в муниципальных образованиях колебался от 0,6 до 3,3 процента.

В общественных работах принял участие 3331 человек.

Особое место в регулировании социально-трудовых отношений занимают соглашения в сфере труда. В 2010 году управлением труда и социального развития области проведена уведомительная регистрация 12 соглашений (включая изменения и дополнения) (в 2009 – 16 соглашений); всего на территории области действовали 29 соглашений, действие которых распространялось на 134503 работников, из них 10 областных отраслевых, 9 территориальных отраслевых, 9 территориальных трехсторонних соглашений и Региональное соглашение между органами исполнительной власти Тамбовской области, областными объединениями работодателей и областными объединениями профсоюзов на 2008-2010 годы. Данные соглашения в основном предусматривают условия о регулировании, включая повышение, оплаты труда работников, недопущение задолженности по выплате заработной платы во внебюджетном секторе экономики, осуществление перехода на отраслевые системы оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы (таблица № 1 приложения).

Средний показатель охвата работников организаций области условиями соглашений составляет 53,3 %.

Во всех соглашениях имеются разделы об оплате труда, обеспечения занятости, профессиональной подготовке, охране труда, социальных гарантиях.

По инициативе и при непосредственном участии управления труда и социального развития области организованы коллективные переговоры по подготовке проектов и заключению областных (меж)отраслевых соглашений на 2010-2012 годы работников организаций автомобильного транспорта и дорожного хозяйства (заключено 21.05.2010), работников здравоохранения (заключено 25.02.2010), и в сфере образования (ожидаемое заключение – март т.г.).

На территории области социальное партнерство на уровне организаций регулируется коллективными договорами. По состоянию на 31.12.2010 действовали коллективные договоры в 1620 организациях (8,5 % от общего числа предприятий и организаций Тамбовской области, внесенных в статистический регистр), действие которых распространялось на 134503 работника, что составляет 44,8% от среднесписочной численности работников, занятых в отраслях экономики области, или 59,3 % работающих на крупных и средних предприятиях) (таблица № 2 приложения).

В 2010 году на территории области проведена уведомительная регистрация 486 коллективных договоров, из которых управлением труда и социального развития области проведена уведомительная регистрация с правовой оценкой 321 коллективных договоров (в 2009 году - 375), включая изменения и дополнения к коллективным договорам федеральных и областных государственных учреждений, органов государственной власти области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Наибольший охват работников коллективно-договорным регулированием имеет место на предприятиях обрабатывающих производств – 76,9% от общего количества работников в данной отрасли, в организациях сельского хозяйства – 85,5%; в учреждениях образования – 80,5%, учреждениях здравоохранения – 73,8%, в организациях строительства – 56,8%; наименьший охват приходится на работников финансовой деятельности – 12,3% и работников транспорта и связи – 18,5%.

Анализ по видам экономической деятельности области показал, что максимальное количество коллективных договоров заключается в учреждениях образования (50% от всех учреждений данной отрасли), здравоохранения (37,5%) и государственного управления (26,6%).

В целях оказания методической помощи социальным партнерам в переговорном процессе разработаны и изданы Методические рекомендации по разработке коллективных договоров (практикум).

Важность договорных отношений в сфере труда на региональном уровне подтверждается снижением общего количества массовых и протестных акций - в 2010 году на территории области проведено 79 массовых акций с участием в них 23561 человек, из них протестный характер носили 7 акций с участием в них 597 человек; по сравнению с 2009 годом (51 массовая акция с участием в них 32653 человек, из которых протестный характер носили 12 акции с участием в них 1068 человек) по количеству акций увеличение составило 54,9 %, количество протестных акций уменьшилось на 71,4 %, количество участников уменьшилось на 38,5 %.

Массовых протестных акций граждан и организаций, связанных с социально-трудовыми отношениями, не зарегистрировано; коллективных трудовых споров, забастовок и массовых невыходов на работу также не зарегистрировано.

Отсутствие коллективных трудовых споров, практическое отсутствие в последние годы на территории области массовых акций протеста, связанных с социально-трудовыми отношениями, снижение общего количества массовых акций может рассматриваться одним из результатов развития социального партнерства в области.

Дальнейшее развитие социального партнерства на территории области предполагается через заключение Регионального соглашения между органами государственной власти Тамбовской области, областными объединениями работодателей и областными объединениями профсоюзов на 2011-2013 годы, областных отраслевых соглашений, на уровне городов и районов – трехсторонних и межотраслевых территориальных соглашений, взаимодействие с социальными партнерами, консультирование сторон переговорного процесса, эффективный контроль за выполнением сторонами обязательств по коллективным договорам и соглашениям.

С целью дальнейшего развития и совершенствования коллективно-договорного регулирования планируется:

- совместно с профсоюзами развивать коллективно-договорные отношения во внебюджетном секторе экономики с оказанием практического и методического содействия социальным партнерам в заключении коллективных договоров;

- продолжить переговорный процесс с отраслевыми обкомами профсоюзов в целях разработки и заключения областных (территориальных), отраслевых (межотраслевых) соглашений в сфере труда;

- совершенствовать законодательство области и нормативные правовые акты в сфере социального партнерства.

Тверская область

Результаты работы региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Тверской области

Трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений в Тверской области (далее - Комиссия) сформирована и действует в соответствии со статьей 35 Трудового Кодекса Российской Федерации и Законом Тверской области от 09.01.2004 № 04-ЗО «О трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в Тверской области». Одно из основных направлений деятельности Комиссии - заключение и реализация обязательств регионального соглашения между Администрацией Тверской области, областными объединениями работодателей и профсоюзов, которым определены основные задачи и приоритетные направления социально-экономической политики, механизмы ее реализации.

В течение 2010 года деятельность сторон Комиссии была направлена на реализацию обязательств регионального трехстороннего соглашения. В результате проведенных в ходе реализации соглашения мероприятий сторонам социального партнерства Тверской области удалось добиться положительных результатов: обязательства в целом выполняются по большинству показателей.

В связи с окончанием 31.12.2010 срока действия регионального соглашения между Администрацией Тверской области, областными объединениями работодателей и профсоюзов на 2008-2009 годы, пролонгированного на 2010 год, 2 декабря 2010 года заключено новое региональное трехстороннее соглашение на 2011-2013 годы. Произошедшие изменения в социально-экономическом развитии тверского региона и расширение ряда обязательств, как со стороны Администрации области, так и со стороны работодателей и профсоюзов нашли свое отражение в очередном трехстороннем соглашении и будут реализовываться совместными усилиями трех сторон социального партнерства в ближайшие три года.

Организовано в установленном законодательством порядке присоединение работодателей к данному Соглашению. Поступившие отказы от присоединения, признанные мотивированными (3 работодателя) направлены в Государственную инспекцию труда в Тверской области для проведения государственного надзора и контроля.

В 2010 году взаимодействие сторон социального партнерства осуществлялось в рамках работы Комиссии. За истекший период проведено 5 заседаний Комиссии, на которых рассматривались такие основные и важные для региона вопросы, как:

- Об организации оздоровительной кампании детей в 2010 году и подготовке нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оздоровления детей;
- О выполнении регионального соглашения между Администрацией Тверской области, областными объединениями работодателей и профсоюзов;
- О программе Тверской области по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда на 2010 год;
- Об эффективности мер по реализации антикризисных программ в Тверской области в 2009 году;
- О социально-экономическом положении Тверской области в 2009-2010 гг.;
- О проекте регионального соглашения между Администрацией Тверской области, областными объединениями работодателей и профсоюзов на 2011-2013 годы.

В рамках работы Комиссии были созданы три рабочие группы:

- по подготовке проекта Регионального соглашения между Администрацией Тверской области, областными объединениями работодателей и профсоюзов на 2011-2013 годы;
- по подготовке проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области от 09.01.2004 № 04-ЗО «О трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в Тверской области»;
- по разработке проекта соглашения «О минимальной заработной плате в Тверской области на 2010 год».

13 сентября 2010 года было заключено соглашение о минимальной заработной плате в Тверской области, в котором установлен размер минимальной заработной платы в Тверской области на 2010 год для работников организаций внебюджетной сферы, работающих на территории Тверской области – 5700 рублей. Размер минимальной заработной платы для работников организаций, финансируемых из областного бюджета Тверской области, бюджетов муниципальных образований устанавливается в соответствии с законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

В соответствии с трудовым законодательством организовано рассмотрение 8 проектов законодательных и нормативных правовых актов в сфере труда, принимаемых Законодательным Собранием Тверской области, органами исполнительной власти Тверской области.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.12.2006 №783 « О порядке определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формировании квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в РФ», сторонами Комиссии рассмотрены и удовлетворены заявки работодателей о потребности в рабочей силе для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными работниками на 2010 год, с учетом нецелесообразности привлечения иностранных работников, которым не предоставляется жилое помещение и с оплатой труда ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения Тверской области (кроме работников бюджетной сферы).

Начиная с 2010 года областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений участвует в организации и проведении регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности». С участием сторон комиссии формируется экспертная рабочая группа, решением комиссии согласовывается план мероприятий по организации и проведению в Тверской области регионального этапа Конкурса. Победители регионального этапа конкурса и номинанты для участия в федеральном этапе всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» определяются также решением комиссии.

О количестве действующих коллективных договоров и соглашений

Результаты проводимого мониторинга коллективно-договорной кампании в муниципальных образованиях Тверской области,* свидетельствуют о том, что на территории Тверской области по состоянию на 01.01.2011 действует 83 соглашения различного уровня и сферы действия, в т.ч. Региональное соглашение между Администрацией Тверской области, областными объединениями работодателей и профсоюзов на 2008-2009-2010 годы, заключено 702 коллективных договора (таблица 1,2).

Численность работников, охваченных коллективными договорами, составляет 38% от общей численности работников. При этом только в 9% организаций заключены коллективные договоры. По-прежнему недостаточно активно в колдоговорное движение вовлекаются представители малого бизнеса. Подтверждением данного факта является то, что среди крупных и средних предприятий Тверской области 583 или 18% имеют заключенный коллективный договор. Тогда как удельный вес имеющих коллективный договор субъектов малого предпринимательства от общего их количества составляет всего лишь 3,0%.

**материалы предоставлены 27 муниципальными образованиями Тверской области*

О коллективных трудовых спорах

В рамках оказания содействия в разрешении коллективных трудовых споров в организациях Тверской области сформированы списки трудовых арбитров для включения в базу данных по учету трудовых арбитров Роструда.

С целью предотвращения коллективных трудовых споров на территории Тверской области и предупреждения нарушений трудовых прав работников проведен обучающий семинар для трудовых арбитров по вопросам трудового законодательства. В семинаре приняли участие более 70 трудовых арбитров из районов Тверской области. В соответствии с достигнутой договоренностью с Рострудом России в IV квартале 2011 года планируется проведение обучающего семинара для трудовых арбитров.

По состоянию на 31.12.2010 в Тверской области коллективных трудовых споров не зарегистрировано.

Предложения по совершенствованию развития социального партнерства

Дальнейшее совершенствование социального партнерства, важнейшими рычагами которого являются коллективные договоры и соглашения, возможно при условии возрастания роли и значения органов местного самоуправления в практическом решении социально-экономических проблем, регулировании социально-трудовых отношений на уровне регионов и отдельных территорий.

Анализ состояния дел по заключению коллективных договоров и соглашений в Тверской области показал, что основной причиной, сдерживающей более активное заключение коллективных договоров и соглашений, является ослабление внимания органов местного самоуправления к решению вопросов трудовой сферы. Причиной тому является отсутствие вопросов труда в перечне вопросов местного значения (глава 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Кроме того, неоднозначность формулировки «соответствующий орган по труду» в статьях 50, 51 Трудового кодекса РФ затрудняет процесс проведения уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, как это было ранее.

В целях решения данной проблемы следует внести изменения в статью 50 Трудового кодекса Российской Федерации, предусмотрев, что соглашения, заключенные на региональном уровне регистрируются исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а коллективные договоры и территориальные соглашения - органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов).

Кроме того, требует решения совершенствование процедуры разрешения коллективных трудовых споров, включая вопросы:

- уточнения полномочий по участию исполнительных органов государственной власти субъекта и органов местного самоуправления в формировании базы данных трудовых арбитров;
- определения правового статуса трудового арбитра (посредника), его полномочий, установление критериев отбора кандидатов для включения их в базу данных трудовых арбитров.

Поэтому, в целях повышения эффективности социального партнерства на всех его уровнях, следует усилить деятельность государственных органов федерального уровня, направленную на совершенствование нормативных правовых основ системы социального партнерства.

О наличии и причинах задолженности и снижения размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях

Среднемесячная начисленная заработная плата работников предприятий и организаций Тверской области в 2010 году выросла по сравнению с 2009 годом на 12% и составила 15 648 рублей.

Наиболее высокая среднемесячная начисленная заработная плата в 2010 году была у работников занятых на предприятиях и в организациях основной вид деятельности которых «Финансовая деятельность» - 33 781 рублей, «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - 23 418 рублей, «государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение» - 20 437 рублей, «строительство» - 19 352 рублей, «транспорт и связь» - 18 621 рублей.

Наиболее низкая среднемесячная заработная плата была у работников, занятых на предприятиях и организациях, основной вид деятельности которых «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» - 8 229 рублей, «гостиницы и рестораны» - 10 220 рублей, «предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» - 10 220 рублей, «образование» - 10 503 рубля.

Наиболее высокие темпы роста заработной платы в 2010 году к 2009 году были отмечены у работников предприятий и организаций основной вид деятельности которых: «Добыча полезных ископаемых», «Транспорт и связь» - 118%, «Финансовая деятельность», «Гостиницы и рестораны» - 117%; наименее низкие у работников, занятых в «образовании», «здравоохранении и предоставлении социальных услуг» - 105%.

Ситуация с задолженностью по выплате заработной платы находится на постоянном контроле Администрации Тверской области. Ежемесячно для Губернатора Тверской области проводится мониторинг задолженности по заработной плате.

По информации, представленной территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Тверской области, просроченная задолженность по выплате начисленной заработной платы в разрезе организаций, представивших отчетную информацию, в 2010 году в Тверской области снизилась на 22,7 млн рублей и по состоянию на 01.01.2011 задолженность имели 13 предприятий в сумме 14,8 млн рублей.

Среди субъектов Центрального федерального округа, по данным Федеральной службы государственной статистики, по состоянию на 01.01.2011 Тверская область занимала 12 место по задолженности по заработной плате.

Из 13 предприятий, имеющих задолженность по заработной плате по состоянию на 01.01.2011, 7 предприятий находятся в процедуре банкротства, на их долю приходится 11,1 млн рублей задолженности по заработной плате.

Задолженность по заработной плате по состоянию на 01.01.2011 сложилась перед работниками следующих градообразующих предприятий:

- открытое акционерное общество «Деревообработчик» - в размере 6,5 млн рублей. Одной из основных причиной образования задолженности по заработной плате стал неэффективный менеджмент руководства предприятия. В результате в условиях мирового экономического кризиса, вызвавшего снижение спроса на выпускаемую продукцию, ОАО «Деревообработчик» не смогло найти новые рынки сбыта. С 29.11.2010 на предприятии введена процедура банкротства - внешнее управление. Источником погашения задолженности может стать имущество ОАО «Деревообработчик»;

- открытое акционерное общество «Востек» - в размере 0,8 млн рублей. Причина образования задолженности - остановка производственного процесса из-за полного износа имеющегося производственного оборудования предприятия и отсутствия средств у собственника на приобретение нового оборудования. Определением Арбитражного суда Тверской области от 17.01.2011 в отношении ОАО «Востек» введена процедура банкротства - наблюдение.

О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников

Департаментом занятости населения Тверской области, являющимся областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, обеспечивающим проведение на территории Тверской области единой государственной политики в сфере трудовых отношений и охраны труда разработана, утверждена приказом и успешно выполняется ведомственная целевая программа Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области на 2010 - 2012 годы», в которой предусмотрены следующие мероприятия:

1. Оказание государственной услуги - проведение государственной экспертизы условий труда;
2. Организация проведения на территории Тверской области обучения по охране труда;
3. Организация проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
4. Пропаганда передового опыта по вопросам охраны труда;
5. Развитие системы социального партнерства в Тверской области.

Для реализации данных мероприятий предусмотрены целевые показатели, которые по итогам 2010 года полностью выполнены.

В 2010 году за оказанием государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда поступило 257 заявлений от 248 организаций всех форм собственности. Все обращения о проведении экспертизы касались качества проведенной в организациях аттестации рабочих мест по условиям труда.

Результаты проведения государственной экспертизы следующие:

- количество выданных положительных заключений - 255;
- количество выданных отрицательных заключений - 2
- количество рабочих мест, на которых проведена аттестация - 7947;
- количество работающих на этих рабочих местах - 11976 человек.

Из общего количества рабочих мест, на которых проведена аттестация рабочих мест, признано аттестованными соответственно с классом 1 или 2 и соответствуют требованиям обеспеченности работающих средствами индивидуальной защиты 2018 рабочих мест или 25,4 %.

**Результаты аттестации рабочих мест по условиям труда
(по данным государственной экспертизы)**

	Количество организаций Тверской области, которые провели аттестацию рабочих мест по условиям труда	Количество рабочих мест, на которых проведена аттестация	Количество работающих на рабочих местах, на которых проведена аттестация	Результаты аттестации		
				Аттестовано рабочих мест с классами 1 или 2	Аттесовано рабочих мест с классами 3.1, 3.2, 3.3, 3.4	Не аттестовано рабочих мест
2007 год	48	2702	3660	920	1782	-
2008 год	90	8949	12351	3454	5495	-
2009 год	110	5502	8406	2049	3453	-
2010 год	248	7947	11976	2018	5929	-

Учитывая тот факт, что в соответствии с государственной политикой в области охраны труда аттестации рабочих мест по условиям труда придается все более значительная роль в успешном решении вопросов улучшения условий и охраны труда, необходимо создать условия, которые исключили бы формальный подход работодателей к ее проведению и возможную фальсификацию ее результатов.

Для обеспечения объективности и достоверности результатов аттестации рабочих мест по условиям труда необходимо сохранить существующий порядок контроля за качеством ее проведения органами государственной экспертизы условий труда в субъектах Российской Федерации. Следует узаконить обязательность представления материалов аттестации рабочих мест по условиям труда на государственную экспертизу. С этой целью потребуется принятие на федеральном уровне соответствующих нормативных правовых актов, касающихся государственной экспертизы условий труда, а также внесение изменений в утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 31.08.07 № 569 «Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда». Следует отметить достаточно слабое исполнение данного приказа в части предоставления материалов о проведенной аттестации рабочих мест в Государственную инспекцию труда в Тверской области, по данным которой в 2010 году подобные сведения поступили только от 174 работодателей. Со своей стороны департамент занятости населения Тверской области помимо информирования через региональные СМИ об изменившемся порядке проведения аттестации рабочих мест и соответствующей отчетности по ее результатам, организовал доведение требований до каждого работодателя, представляющего материалы на государственную экспертизу условий труда.

В целях активизации деятельности работодателей по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда вопрос «Об аттестации рабочих мест по условиям труда» регулярно рассматривается на семинарах и совещаниях с руководителями и специалистами государственных учреждений, муниципальных образований Тверской области и специалистами по охране труда организаций тверского региона, на заседаниях общественных организаций работодателей, освещается в региональных СМИ. Активное обсуждение вопроса необходимости проведения аттестации рабочих

мест на всех уровнях позволяет придать некоторый импульс этой работе, но ее темпы и объемы еще остаются недостаточными, хотя имеется положительная динамика.

Кроме того, постоянное консультирование и доступность информации, предоставляемой департаментом занятости населения Тверской области работодателям в региональных СМИ и сети Интернет, безусловно способствует увеличению числа предприятий, приступивших к проведению аттестации рабочих мест по условиям труда.

По информации аттестующих организаций, предоставленной в отдел трудовых отношений и охраны труда департамента занятости населения Тверской области в 2010 году была проведена аттестация рабочих мест на 383 предприятиях области, которая охватила 12428 рабочих мест с численностью занятых на них 18471 работник.

Аттестация рабочих мест позволила реализовать право работников на получение достоверной информации об условиях и охране труда на каждом конкретном рабочем месте, о риске повреждения здоровья, полагающихся компенсациях, льготах и средствах индивидуальной защиты.

В соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 06.05.2008 № 101-па «О формировании и ведении банка данных обучающих организаций по охране труда на территории Тверской области» (в редакции постановлений Администрации Тверской области от 21.09.2009 № 395-па, от 23.11.2010 № 569-па) департамент занятости населения Тверской области формирует банк данных обучающих организаций по охране труда.

В период январь-ноябрь 2010 года на территории Тверской области осуществляли образовательную деятельность в области охраны труда 12 организаций, имеющих свидетельства о внесении в банк данных департамента занятости населения Тверской области.

По состоянию на 31.12.2010 восемь организаций прошли аккредитацию согласно приказу Минздравсоцразвития РФ от 01.04.2010 года № 205н и осуществляют образовательную деятельность в области охраны труда.

По данным департамента занятости населения Тверской области, количество работников организаций Тверской области, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда за 2010 год в обучающих организациях, внесенных в банк данных, составило 7265 человек, что в 1,5 раза превышает количество обученных по охране труда за 2009 год.

Из общего количества обученных:

- члены комитетов (комиссий) по охране труда организаций составили 31 % или 2280 человек;
- руководители бюджетных учреждений - 17 % или 1212 человек;
- специалисты и руководители служб охраны труда организаций - 15 % или 1077 человек;
- руководители организаций малого предпринимательства - 14 % или 1041 человек;
- уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иные уполномоченные работники представительных органов - 2 % или 149 человек.

Во второй раз в 2010 году в Тверской области был проведен областной ежегодный конкурс на звание «Лучшее предприятие Верхневолжья в области охраны труда». Положение о проведении конкурса утверждено постановлением Администрации Тверской области от 09.06.2010 № 269-па.

Основными задачами конкурса являются:

- выявление, изучение и распространение положительного опыта организации работы по охране труда в организациях Тверской области, а также в вопросах организации обучения по охране труда;
- создание банка данных лучших организаций и специалистов по охране труда Тверской области;
- пропаганда охраны труда, повышение заинтересованности работодателей в создании безопасных условий труда.

Для участия в областном ежегодном конкурсе в конкурсную комиссию поступило 29 заявок от организаций и специалистов по охране труда региона. Это организации и специалисты, которые имеют заслуги и внесли свой личный вклад в развитие охраны труда, создание безопасных условий труда, повышение профессиональной безопасности и сохранение здоровья работающего человека.

9 декабря 2010 года состоялась торжественная церемония награждения победителей и участников областного ежегодного конкурса на звание «Лучшее предприятие Верхневолжья в области охраны труда», в которой приняли участие более 100 человек.

Участники и победители конкурса были награждены дипломами, почетными грамотами и благодарственными письмами департамента занятости населения Тверской области, Тверского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, администрации г. Твери, федерации Тверских профсоюзов, регионального объединения работодателей «Тверской союз промышленников и предпринимателей (работодателей)», Федерального государственного учреждения «Тверской центр стандартизации, метрологии и сертификации».

Условия и охрана труда как система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и обеспечения нормальных условий труда является одним из приоритетных направлений в работе социальных партнеров.

Регулирование отношений в сфере охраны труда напрямую зависит от эффективности сотрудничества сторон социального партнерства, их заинтересованности в улучшении условий труда, ясного понимания задач партнерства на всех его уровнях. Многие вопросы улучшения условий и охраны труда решаются в рамках соглашений по регулированию социально-трудовых отношений или специальных разделов коллективных договоров в организациях. 2 декабря 2010 года было подписано региональное соглашение между Администрацией Тверской области, областными объединениями работодателей и профсоюзов на 2011-2013 годы, в которое включен раздел «Охрана труда, создание благоприятных и безопасных условий труда».

Ключевую роль в защите интересов наемных работников через развитие социального партнерства играют коллективные договоры, наличие, разделов, регулирующих вопросы охраны труда, в которых является обязательным условием.

Согласно статье 210 Трудового кодекса Российской Федерации реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и т.д.

Однако в перечень вопросов местного значения, определенный в главе 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не включены вопросы труда. Следовательно, органы местного самоуправления могут осуществлять управление охраной труда на территории муниципального образования, если в соответствии со статьей 19 вышеуказанного Федерального закона будут наделены государственными полномочиями с соответствующей передачей субвенций из областного бюджета, что является крайне сложным. В связи с этим, муниципальные власти в настоящее время слабо участвуют в государственном управлении охраной труда, территориальные программы по улучшению условий и охраны труда отсутствуют.

Для исправления данной ситуации департаментом занятости населения Тверской области был разработан проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями в сфере труда», принятие которого в настоящее время согласовывается с Минздравсоцразвития России. В число передаваемых отдельных государственных полномочий включен «Мониторинг состояния условий и охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования».

О принятых мерах в субъекте Российской Федерации по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда

Программа Тверской области по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда утверждена постановлением Администрации Тверской области от 14.01.2010 № 1- па (далее - Программа).

По мере необходимости в нее вносились корректировки. Департамент занятости населения Тверской области, как уполномоченный орган, принимал все необходимые меры для выполнения Программы в полном объеме, а также условий Соглашений заключенных между Администрацией Тверской области и Федеральной службой по труду и занятости по финансированию мероприятий.

В рамках мероприятий Программа выполнена следующим образом:

1. Опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения

В течение года было заключено 277 договоров на обучение 2 078 человек.

Все участники мероприятий по опережающему обучению были обеспечены постоянной работой. 2072 работника после прохождения обучения сохранили свое рабочее место или были трудоустроены на другое рабочее место на своем предприятии, 4 - трудоустроены на другие предприятия.

Основным направлением профессионального обучения было обучение под инновационные сферы деятельности, связанные с внедрением на предприятиях нового оборудования, новой продукции, новых технологий производства, совершенствованием организации и управления предприятием. В целом опережающее обучение в связи с проводимой на предприятиях модернизацией проходили более трети всех направленных на обучение. Опережающее профессиональное обучение способствовало развитию инновационного сектора экономики тверского региона.

2. Организация общественных работ

В течение года в общественных работах приняли участие 8 339 человек. Было создано 7 825 рабочих мест, из них:

- 7 545 - для работников, находящихся под угрозой увольнения, по основному месту работы;
- 280 – для безработных граждан.

В общем числе участников общественных работ 3 187 человек (или 38,2 %) составляли граждане, проживающие в монопрофильных населенных пунктах. Из них:

- 2 953 – работники предприятий, находящихся под угрозой увольнения;
- 234 – безработные граждане.

Участниками общественных работ выполнялись неквалифицированные работы в период модернизации, производились реконструкция, косметический ремонт зданий и цехов, погрузочно-разгрузочные работы, реконструкция технологических установок, ремонт по замене теплоизоляции и систем отопления, благоустройство города и территорий предприятий и др.

Мероприятия по организации общественных работ позволили сохранить кадровый состав предприятий, работающих в режиме неполной занятости, градообразующих предприятий в поселках и городах с моноэкономической структурой, а также системообразующих предприятий области.

3. Содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан

Общая численность участников составила 1 951 человек.

В ходе реализации мероприятия собственное дело зарегистрировали 1 502 человека, из них:

- 1 335 – в рамках Программы Тверской области по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2010 году;

- 167 – в рамках Программы Тверской области по реализации дополнительных мероприятий по содействию самозанятости безработных граждан за счет неиспользованных субсидий 2009 года.

Создано 449 дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан, что составляет 100 % от запланированной по Программе численности, из которых 73 рабочих места создано предпринимателями, зарегистрировавшими собственное дело в 2009 году.

4. Стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы

По программе трудоустроен 291 выпускник. За ними были закреплены 256 наставников.

Для эффективной реализации данного направления служба занятости еженедельно проводила мониторинг обратившихся выпускников. С каждым выпускником осуществлялась индивидуальная работа, подбирались варианты трудоустройства на постоянную работу либо на стажировку.

5. Содействие трудоустройству инвалидов

Создано 50 специализированных рабочих мест по специальностям: доводчик мебельного цеха, продавец, слесарь-монтажник, бухгалтер, оператор ЭВМ, юристконсульт, менеджер, оператор ПЭВМ-диспетчер, швея, кассир, плотник, токарь, сторож. На данные рабочие места трудоустроены инвалиды.

Программа позволила сохранить и обеспечить занятость 12,7 тыс. человек. Целевые показатели Программы достигнуты. В 2010 году численность безработных граждан в среднегодовом исчислении составила около 12,7 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы - около 1,8% (целевой показатель по Программе – 1,8%), коэффициент напряженности на рынке труда – 1,4 незанятых граждан в расчете на одну вакансию (целевой показатель по Программе – 2,6).

Тульская область

Результаты работы Областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

На сегодняшний день наиболее эффективным путем решения вопросов повышения уровня и качества жизни населения является социальное партнерство.

В Тульской области система социального партнерства сформирована на всех уровнях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации: региональном, территориальном, отраслевом и непосредственно в организациях. В настоящее время из 26 муниципальных образований в 25 созданы территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Взаимодействие органов государственной власти Тульской области, органов местного самоуправления, Тульской Федерации профсоюзов и объединений работодателей по развитию и совершенствованию системы социального партнерства осуществлялось на основе Областного трехстороннего соглашения между администрацией Тульской области, Тульской Федерацией профсоюзов и Тульским областным Союзом работодателей на 2009-2010 годы и Регионального соглашения о минимальном размере оплаты труда в Тульской области.

Активную деятельность осуществляла Областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений. В 2010 году было проведено 5 заседаний комиссии, в том числе 1 внеочередное.

В феврале 2010 года на заседании комиссии были подведены итоги выполнения Областного трехстороннего соглашения между администрацией Тульской области, Тульской Федерацией профсоюзов и Тульским областным Союзом работодателей на 2009-2010 годы. Сторонами социального партнерства было отмечено, что в 2009 году принимались исчерпывающие меры по его реализации. В основном обязательства указанного соглашения были выполнены.

Одним из направлений деятельности комиссии являлась выработка совместных действий контрольно-надзорных органов, органов государственной власти, профсоюзов и работодателей по соблюдению в Тульской области законодательства об оплате труда. Указанный вопрос был рассмотрен на заседании Областной трехсторонней комиссии в феврале 2010 года.

С целью обеспечения социальных прав граждан в апреле и январе 2010 года были рассмотрены вопросы о предоставлении мер социальной поддержки семьям с низкими доходами, о мерах по снижению напряженности на рынке труда Тульской области, а также о трудоустройстве инвалидов в организации Тульской области.

В соответствии с рекомендациями Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на внеочередном заседании комиссии в июне 2010 года был рассмотрен вопрос о порядке предоставления путевок в детские оздоровительные учреждения и механизме финансирования мероприятий по оздоровлению и отдыху детей в Тульской области.

Актуальным для Тульской области является вопрос развития социального партнерства на территориальном уровне. В связи с этим на заседаниях комиссии заслушивалась информация глав администраций муниципальных образований о развитии социального партнерства в городе Туле и в Ленинском районе, а в апреле 2010 года определены победители конкурса среди муниципальных образований по развитию социального партнерства за 2009 год.

Кроме того, в декабре 2010 года был утвержден план работы Областной трехсторонней комиссии на 2011 год.

В связи с окончанием в 2010 году срока действия Областного трехстороннего соглашения между администрацией Тульской области, Тульской Федерацией профсоюзов и Тульским областным Союзом работодателей в июне-сентябре прошлого года прошли коллективные переговоры по разработке проекта нового соглашения с участием представителей органов исполнительной власти всех уровней, работников и работодателей. Результатом стало подписание 4 октября 2010 года Областного трехстороннего соглашения между администрацией Тульской области, Тульской Федерацией профсоюзов и Тульским областным Союзом работодателей на 2011-2012 годы.

Соглашение содержит ряд взаимных обязательств сторон, наиболее приоритетными из которых являются скоординированные меры по снижению социальной напряженности в результате увольнения работников организаций, а также развитию трудового потенциала Тульской области.

Одним из направлений деятельности представителей сторон социального партнерства в 2010 году являлось повышение уровня оплаты труда работников.

С этой целью в соглашение включены совместные обязательства сторон по доведению заработной платы низкооплачиваемых групп работников до величины прожиточного минимума трудоспособного населения области.

Правовой основой для этого является заключенное также 4 октября 2010 года Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Тульской области, в соответствии с которым с 1 января 2011 года во всех организациях внебюджетного сектора экономики и для индивидуальных предпринимателей устанавливается региональный минимум оплаты труда в размере величины прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения Тульской области.

Этот показатель стал экономической и социальной составляющей для большинства работодателей области.

Разъяснительная работа с руководителями организаций и индивидуальными предпринимателями о необходимости повышения заработной платы до величины прожиточного минимума и до среднего уровня по отрасли осуществляется на заседаниях специально созданных комиссий налоговых органов и территориальными межведомственными комиссиями при администрациях муниципальных образований.

В 2010 году на заседаниях указанных комиссий заслушаны 913 работодателей (99,8 % от группы риска), в результате проведенной работы 899 налогоплательщиков легализовали заработную плату, в том числе 635 – до среднего уровня по отрасли, 264 – выше уровня прожиточного минимума.

В результате проведенных мероприятий по легализации налоговой базы в бюджет Тульской области дополнительно поступило 69 млн. руб. налога на доходы физических лиц.

С целью повышения уровня оплаты труда работникам бюджетных учреждений в Тульской области запланировано увеличение с 1 июня 2011 года фонда оплаты труда и должностных окладов на 6,5 %.

Сегодня ни одно решение в социально-трудовой сфере не принимается без предварительного обсуждения с представителями профсоюзов и работодателей.

В рамках участия Областной трехсторонней комиссии в разработке и обсуждении проектов законодательных и иных актов по вопросам социально-трудовых отношений в прошедшем году рассмотрено 8 вопросов по разработанным администрацией Тульской области нормативным правовым актам.

О наличии и причинах задолженности и снижения размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях.

По состоянию на 1 января 2010 года сумма задолженности по заработной плате составляла 43,9 млн. рублей в 12 организациях Тульской области.

В течение первого полугодия 2010 года сумма задолженности сократилась до 21,4 млн. рублей, или на 51,3%, а количество организаций-должников – до 8.

Однако во втором полугодии 2010 года предприятия всех видов деятельности испытали последствия мирового экономического кризиса. Это отсутствие спроса на выпускаемую продукцию, спад производства, нарушение договорных обязательств, аномально жаркое лето и ряд других негативных факторов.

С сентября 2010 года сумма задолженности стабилизировалась на уровне около 90 млн. рублей, а по состоянию на 1 января 2011 года составила 102,7 млн. рублей. Причем больше половины всей суммы долга пришлось на ОАО «Тульский оружейный завод» - 58,0 млн. рублей. Задолженность по заработной плате на этом предприятии возникла в декабре 2009 года и в течение 2010 года сумма долга варьировалась от 30 до 70 млн. рублей.

Проблемным вопросом остается погашение задолженности по заработной плате в организациях-банкротах.

Из 9 организаций-должников, представивших данные о задолженности в органы статистики по состоянию на 1 января 2011 года, 6 находятся в различных стадиях банкротства.

Наряду с осуществлением контрольно-надзорных мероприятий, большую роль играют методы ликвидации задолженности по заработной плате, разработанные администрацией Тульской области, реализация которых возложена на департамент труда и занятости населения Тульской области.

В 2010 году работа, направленная на ликвидацию имеющейся задолженности по выплате заработной платы, была организована во взаимодействии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, профсоюзов и работодателей.

Координирующим органом по проведению в Тульской области работы для решения проблемы задолженности по выплате заработной платы является межведомственная комиссия по погашению задолженности по выплате заработной платы и контролю за поступлением в бюджет Тульской области налоговых платежей.

В 2010 году работа комиссии была активизирована: заседания проводились два раза в месяц, на которых было рассмотрено около 80 вопросов.

С целью недопущения списания долгов по заработной плате в организациях – банкротах на заседаниях межведомственной комиссии рассматривались вопросы о перспективах погашения задолженности по выплате заработной платы и ходе процедуры банкротства.

От имени межведомственной комиссии направлялись обращения в прокуратуру области о рассмотрении вопроса по привлечению к ответственности должностных лиц организаций – должников.

Аналогичные обращения от имени комиссии направлялись в Управление по борьбе с экономическими преступлениями УВД Тульской области.

Применялась такая форма работы как организация выездных заседаний рабочей группы межведомственной комиссии

Такие выезды с участием представителей департамента труда и занятости населения Тульской области, администраций муниципальных образований Богородицкий район и город Тула, а также органов прокуратуры неоднократно в течение 2010 года осуществлялись на ОАО «Богородицкий завод теххимических изделий» и ООО «Хомяковский экспериментальный механический завод».

Благодаря таким мерам удалось не допустить всплесков социальной напряженности в коллективах.

В результате проведенной работы в течение 2010 года в полном объеме погашена задолженность по заработной плате на 15 предприятиях Тульской области.

Активная деятельность администрации Тульской области позволила не допустить в течение 2010 года увеличение численности работников, перед которыми имеется задолженность по выплате заработной платы. Если на 1 января 2010 года их количество составляло 5782 человека, то по состоянию на 1 января 2011 года количество таких работников сократилось до 5405 человек.

В регионе нет просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из бюджета Тульской области и местных бюджетов.

В Тульской области предприятия, подпадающие под критерии градообразующих, отсутствуют.

Регулирование заработной платы имеет важное значение по таким направлениям как: борьба с бедностью, стимулирование роста жизненного уровня населения, увеличение его покупательной способности.

В 2010 году среднедушевые доходы населения составили 15483,7 рубля, превысив на 15,9% уровень прошлого года, что обеспечило 2,98 величины прожиточного минимума на душу населения, в то время как в 2009 году этот показатель составил 2,78. Отмечается рост реальных доходов населения, рассчитанных с учетом изменения индекса потребительских цен, на 7,0%.

Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам за 2010 год, составила 15589,7 рубля, что выше уровня соответствующего периода предыдущего года на 9,9%. Реальная заработная плата за 2010 год составила 101,9% к 2009 году.

По данным органов государственной статистики за 2010 год Тульская область по уровню среднемесячной заработной платы работников и уровню доходов на душу населения находится на 6 месте среди субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ.

На протяжении последних лет стабильно прослеживается тенденция снижения численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума. Согласно экспертной оценке Туластата, доля населения Тульской области, имеющего среднедушевые доходы ниже величины прожиточного минимума за 2010 год, составила 10,9% (за 2009 год – 12,2%).

О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников.

В системе мероприятий, направленных на защиту здоровья работников Тульской области и обеспечение безопасности труда, важная роль отводится долгосрочной целевой программе «Улучшение условий и охраны труда в Тульской области на 2009 - 2013 годы», утвержденной постановлением администрации Тульской области от 31.12.2008 № 895.

Главной целью программы является защита здоровья работника и обеспечение безопасности труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками на каждом рабочем месте с вовлечением в управление этими рисками основных сторон социального партнерства – работодателей и работников.

Целевыми показателями Программы являются:

- сокращение общего уровня производственного травматизма: в 2010 году численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний сократилась на 57 человек по сравнению с 2009 годом;

- сокращение уровня производственного травматизма со смертельным исходом: в 2010 году численность пострадавших со смертельным исходом сократилась на 3 человека по сравнению с предыдущим годом;

- снижение численности работников, занятых во вредных и опасных условиях труда: численность работников организаций, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых, в обрабатывающих производствах, по производству и распределению электроэнергии, газа и воды, в строительстве, на транспорте и в связи, которые были заняты на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, по данным Тулстата, сократилась с 55,9 тыс. человек в 2008 году до 50,9 тыс. чел в 2009 году;

- снижение численности работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим требованиям: по данным Тулстата за 2009 год снижение численности работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим требованиям, составило 2,1 тыс. человек;

- снижение численности работников, занятых тяжелым физическим трудом: по данным Тулстата численность работников, занятых на тяжелых работах, сократилась с 7,0 тыс. человек в 2008 году до 6,7 тыс. человек в 2009 году.

Управление реализацией Программы осуществляется департаментом и занятости населения Тульской области, исполнителями мероприятий Программы и областной межведомственной комиссией по охране труда.

Использование программно-целевого метода при решении вопросов улучшения условий и охраны труда в Тульской области в рамках долгосрочной целевой программы позволяет комплексно реализовывать мероприятия, взаимоувязанные по ресурсам, исполнителям и срокам, что реально способствует сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

О принятых мерах в Тульской области по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда.

В целях обеспечения занятости работников в Тульской области в 2010 году проводились следующие мероприятия:

- бесперебойная работа «горячих линий» для предоставления информации и консультаций высвобождаемым работникам по вопросам трудового законодательства и содействия трудоустройству;

- проведение предувольнительных консультаций в организациях и учреждениях для высвобождаемых работников по вопросам трудового законодательства, порядка оказания государственными учреждениями Тульской области центрами занятости населения (далее – ГУ ТО ЦЗН) государственных услуг обращающимся гражданам;

- работа консультационных пунктов на предприятиях и в организациях, осуществляющих массовое высвобождение работников.

В целях оздоровления ситуации в области занятости населения и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 № 1011 «О предоставлении в 2010 и 2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации», реализовывалась утвержденная постановлением администрации Тульской области от 14.01.2010 № 27 Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Тульской области в 2010 году (далее - Программа).

Для повышения конкурентоспособности на рынке труда работников, находящихся под угрозой увольнения, Программой была запланирована организация опережающего профессионального обучения для 1600 граждан.

По итогам 2010 года на опережающее профессиональное обучение направлены 1821 человек (113,8% от программных показателей). 1817 граждан (99,8% от числа направленных) завершили обучение, трудоустроены на новые участки, сохранили занятость по основному месту работы.

В целях снижения негативных последствий финансово-экономического кризиса были заключены договоры для участия в оплачиваемых общественных, временных работах 14,1 тыс. граждан, приступили к работе 13029 человек, работающих в режиме неполного рабочего времени или находящихся в простое (113,3% от программных показателей).

В период проведения общественных работ работники предприятий занимались ремонтом и заменой кровли, асфальтового покрытия, проводили чистку станков, благоустраивали территории, занимались архивными работами, демонтировали старое оборудование и т.д.

Участие предприятий в организации общественных работ помогло сохранить кадровый состав работающих.

Стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы, включая наставничество, повышает возможность трудоустройства выпускников после приобретения опыта работы на временных рабочих местах.

За 2010 год в стажировке приняли участие 406 выпускников под руководством 266 наставников. Стажировка осуществлялась в 186 организациях для выпускников всех уровней профессионального образования в сферах обрабатывающего производства, экономики, образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг.

В 2010 году в рамках Программы была запланирована организация 32 специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с возмещением затрат работодателю в размере 30 тыс. рублей за каждое.

В течение 2010 года 32 специальных рабочих места созданы в городах Туле, Алексине, Белеве, Донском, Ефремове, Кимовске, Киреевске, Новомосковске, Суворове, Узловой, Щекино и Ленинском районе.

В мероприятия принимали участие инвалиды, в индивидуальных программах реабилитации которых указано «нетрудоспособен в обычных условиях, трудоспособен в специально созданных условиях».

В рамках мероприятий по содействию самозанятости безработных граждан открыли свое дело 546 человек с созданием 246 дополнительных рабочих мест для безработных граждан. Программный показатель выполнен на 100%.

По видам экономической деятельности: 209 человек организовали свое дело в сельском хозяйстве, 47 - в строительстве, 220 - в оптовой и розничной торговле, ремонте автотранспортных средств, 41 - в обрабатывающем производстве, 74 - в транспортном обслуживании, 48 - операции с недвижимым имуществом, 145 - по оказанию персональных услуг и др.

Программами дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Тульской области в 2010 году была предусмотрена организация опережающего профессионального обучения для 1952 граждан, находящихся под угрозой увольнения. Фактически направлено на обучение 2177 граждан. Программные показатели выполнены на 111,5%.

В организации опережающего профессионального обучения приняли участие 169 организаций региона. Все заявки работодателей удовлетворены в полном объеме. Обучение граждан, находящихся под угрозой увольнения, осуществлялось по 102 профессиям, востребованным на региональном рынке труда, 94% из которых составили рабочие профессии. Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации были организованы на базе 57 учебных заведений начального, среднего, высшего, дополнительного профессионального образования, а также на учебно-производственной базе 19 предприятий и организаций области.

2173 человека, завершив обучение, трудоустроены на новые производственные участки или сохранили занятость по основному месту работы.

Организация опережающего профессионального обучения граждан, находящихся под угрозой увольнения, позволила, повысив профессиональный уровень персонала, сохранить трудовой потенциал организаций, социально защитить работников, оказавшихся в сложных экономических условиях, расширить их возможности в трудоустройстве.

Поступившие на реализацию Программы субсидии федерального бюджета в размере 194 млн. 122 тыс. 100 рублей и средства областного бюджета в размере 10 млн. 217 тыс. рублей израсходованы.

Кроме того, реализовывалась утвержденная постановлением администрации Тульской области от 20 апреля 2010 года № 366 программа дополнительных мер по улучшению ситуации на рынке труда Тульской области, реализация которых осуществляется за счет возвращенных остатков целевых средств субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, не использованных в 2009 году.

Поступившие на реализацию этой программы субсидии федерального бюджета в сумме 52 млн. рублей израсходованы.

В целом в мероприятиях программ дополнительных мер в 2010 году приняли участие 19 тыс. 779 человек или 110,7% от запланированной численности.

Анализ проделанной работы по реализации дополнительных мероприятий позволяет оценить полученные результаты. Удалось снизить уровень регистрируемой безработицы с 2,1% экономически активного населения на 01.01.2010 до 1,58% на 01.01.2011, а по состоянию на 01.11.2010 уровень безработицы был на уровне 1,4%.

Кроме этого, удалось снизить численность зарегистрированных безработных с 17,3 тыс. человек в марте до 11,2 тыс. человек в октябре 2010 года. Начиная с февраля по сентябрь 2010 года, наблюдался рост вакансий, заявленных в органы занятости населения, с 6,0 тыс. единиц в феврале до 11,5 тыс. единиц к началу сентября 2010 года. Соответственно начал снижаться коэффициент напряженности на региональном рынке труда. Если на одну вакансию на 01.03.2010 приходилось 3,1 человека, то с августа по октябрь 2010 года этот показатель был на уровне 1,2.

Реализация мероприятий Программы позволила снизить масштабы неполной занятости и избежать массовых высвобождений работников организаций области. Если в течение февраля 2010 года в режиме неполной занятости находились 10,0 тыс. человек, то на конец декабря 2010 года их количество снизилось до 5,8 тыс. человек.

По состоянию на 01.01.2011 общая численность работников, предполагаемых к увольнению в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, по данным еженедельного мониторинга, который ведется с начала октября 2008 года, составила 37,3 тыс. человек. За это время фактически высвобождены 27,6 тыс. чел. Из них были трудоустроены 14,1 тыс. человек, или 51,1% от числа высвобожденных. В органы занятости населения обратились 15,4 тыс. человек, из них безработными признаны 58,5%.

Количество соглашений в Тульской области, заключенных на всех уровнях социального партнерства.

Реализация социально-экономической политики, проводимой в Тульской области, осуществляется также через заключение и выполнение соглашений, действующих на всех уровнях социального партнерства. По состоянию на 31.12.2010 в Тульской области заключено и действует 64 соглашения, в том числе: 2 региональных, 10 областных отраслевых, 23 территориальных, 29 отраслевых территориальных.

Соглашения по регулированию социально-трудовых отношений действуют в таких отраслях экономики, как образование, здравоохранение, социальное обеспечение и общественное обслуживание, органы государственного управления, сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство. Все соглашения прошли уведомительную регистрацию в департаменте труда и занятости населения Тульской области.

В 2010 году проведение уведомительной регистрации соглашений осуществлялось в соответствии с административным регламентом исполнения государственной функции "Осуществление уведомительной регистрации соглашений", утвержденным постановлением администрации Тульской области от 13 июля 2009 года № 511.

Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в Тульской области и оценка эффективности их реализации.

Ключевую роль в социально-экономической защите трудящихся играют коллективные договоры. По состоянию на 31.12.2010 на предприятиях и организациях Тульской области заключено 2932 коллективных договора, что на 16,6% больше, чем за аналогичный период 2009 года. Количество зарегистрированных коллективных договоров составило 2459, или 84,0% от числа заключенных.

Количество работников, охваченных коллективными договорами, составило около 300 тысяч человек, процент охвата работников коллективными договорами - 47,0% от общей численности работников.

По представленным в департамент труда и занятости населения Тульской области сведениям из администраций муниципальных образований Тульской области на 31.12.2010 проведена 181 проверка выполнения коллективных договоров.

В ходе проведения проверок специалистами администраций муниципальных образований обращалось внимание на осуществление контроля за выполнением коллективного договора. Контроль осуществляется 1-2 раза в год на общих собраниях работников.

При осуществлении уведомительной регистрации коллективных договоров выявляются нарушения трудового законодательства, при этом наиболее распространенным является заключение коллективного договора иным представительным органом работников, созданным с нарушением нормы статьи 31 Трудового кодекса Российской Федерации.

Проведенные проверки показали, что на ряде предприятий не выполнялись отдельные обязательства коллективных договоров, а именно:

- в нарушение статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации несвоевременно выплачивалась заработная плата работникам;
- в нарушение статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации не выделялись средства на проведение аттестации рабочих мест;
- в нарушение п.3 статьи 154 Трудового кодекса Российской Федерации не производилась доплата за работу в ночное время;
- в нарушение статьи 99 Трудового кодекса Российской Федерации не проводился учет сверхурочной работы.

По итогам проведенных проверок представителям работодателя рекомендовано принять меры по устранению имеющихся нарушений. Поскольку все нарушения были устранены в сроки, предложенные специалистами администраций муниципальных образований, вмешательства Государственной инспекции труда в Тульской области не потребовалось.

Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их разрешению (предотвращению).

Сторонами социального партнерства в 2010 году принимались исчерпывающие меры для сохранения стабильности и не допущения в Тульской области всплесков социальной напряженности.

Показателем положительного влияния социального партнерства на социально-экономическое развитие Тульской области является отсутствие в 2010 году коллективных трудовых споров, возникающих в организациях.

Предложения по совершенствованию развития социального партнерства:

- активизировать работу по заключению соглашений по регулированию социально-трудовых отношений на всех уровнях социального партнерства;
- организовать системный и контролируемый процесс доведения минимальной заработной платы работников до уровня регионального минимума оплаты труда;
- разработать методические рекомендации по порядку формирования и осуществления деятельности территориальных организаций профсоюзов, объединений территориальных организаций профессиональных союзов в системе социального партнерства.

Ярославская область

Работа по развитию социального партнерства на территории Ярославской области осуществляется в соответствии с Законом Ярославской области от 08.05.2003 № 21-з «О социальном партнерстве в Ярославской области» и постановлением Губернатора области от 21.09.2007 № 868 «О региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

Основные направления деятельности сторон социального партнерства на уровне региона в 2010 году отражены в Региональном трехстороннем соглашении между Правительством Ярославской области, НП «Экономический Совет Ярославской области (Объединение работодателей Ярославской области)» и Объединением организаций профсоюзов Ярославской области на 2006 - 2007 годы, продлённым Соглашением сторон на 2008 -2010 годы, в которое включены взаимные обязательства по вопросам в области экономической политики, оплаты труда, доходов и уровня жизни населения, развития рынка труда и содействия занятости населения, социальной защиты граждан, защиты трудовых прав, охраны труда работников, использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, взаимодействия в сфере реализации молодежной политики, развития социального партнерства.

Работа трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Одним из основных направлений работы является деятельность по регулированию социально-трудовых отношений и развитию социального партнерства, в т.ч. по реализации положений Регионального трёхстороннего соглашения между Правительством области, объединением работодателей (НП «Экономический совет Ярославской области») и объединением организаций профсоюзов на 2008-2010 годы, а также обеспечение деятельности трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Деятельность комиссии по регулированию социально-трудовых отношений носит плановый характер (таблица 1).

Деятельность комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

Таблица 1

	2008 год	2009 год	2010 год
Количество заседаний	5	5	4
Рассмотрено вопросов	17	18	14

На заседаниях комиссии были рассмотрены следующие актуальные вопросы:

- о ситуации на рынке труда Ярославской области и основные итоги реализации областной целевой программы «Обеспечения мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Ярославской области»;
- итоги реализации областной целевой программы «Семья и дети»;
- о тарифной политике в системе ЖКХ на 2010 год и формирование фонда оплаты труда работникам предприятий ЖКХ;
- о проведении обязательного страхования медицинских, фармацевтических и иных работников государственных учреждений здравоохранения Ярославской области;
- утверждение итогов ежегодного областного конкурса «Лучшее предприятие по социальному партнерству»;
- о трудоустройстве выпускников учреждений начального и среднего образования;
- об осуществлении контроля за исполнением трудового законодательства в организациях Ярославской области;
- о реализации комплекса мер, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений, защиту прав несовершеннолетних;
- и другие вопросы.

Результаты деятельности комиссии:

- исполнена ведомственная целевая программа «Содействие занятости населения Ярославской области» на 2009-2010 годы»;
- организован отдых и оздоровление детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей из малообеспеченных многодетных и неполных семей. Для этих целей было направленно 53 млн. 422 тыс. руб. млн. руб., в том числе из областного бюджета - 108,21 млн. руб.;
- разработка и принятие регионального трёхстороннего соглашения на 2011 - 2013 годы. В соответствии с постановлением Губернатора области от 08.06.2010 № 302 «О региональном соглашении» было проведено 9 заседаний комиссии по разработке проекта соглашения, рассмотрено 134 предложения.
- рассмотрено 28 изменений, поступивших от структурных подразделений аппарата Правительства области и иных органов исполнительной власти, отделения Пенсионного Фонда по Ярославской области, профсоюзов, работодателей по вопросам дополнительного пенсионного страхования и снижению показателей уровня безработицы в области;
- создано 50 семейно-воспитательных групп, куда помещено 93 ребёнка, прошли реабилитацию 1828 несовершеннолетних, оказано социальных услуг – 304918.
- внесены изменения в отраслевые систем оплаты труда работников бюджетной сферы.

По результатам проведенных мониторингов установлено, что заработная плата у работников не уменьшилась. За 2010 г. по сравнению с 2009 г. заработная плата работников крупных и средних предприятий повысилась на 10,7 %, работников бюджетной сферы на 2,2 %. Средняя заработная плата работников бюджетной сферы - 10433 руб., и составляет 54 % к средней заработной плате полного круга предприятий, что ниже уровня предыдущего года на 18%. Динамика роста заработной платы представлена в таблице 2.

Динамика роста заработной платы

Таблица 2

	2008 г.	% к предыдущему году	2009 г.	% к предыдущему году	2010 г.	% к предыдущему году
Средняя заработная плата по крупным и средним предприятиям (руб.)	4929	5,5	5405	3,2	7068	0,7
Средняя заработная плата по бюджетным организациям (руб.), в т.ч. по организациям:	556	6,4	0208	6,8	0433	2,2
здоровоохранения	0468	3,9	1136	6,4	1370	2,1
образования	0690	1,4	0840	1,4	1115	2,5
культуры	359	2,0	0196	8,9	0289	0,9
социального обеспечения	553	5,5	302	9,9	653	4,2

С 1 января 2011 года фонд оплаты труда работников бюджетной сферы, переведенных на отраслевые системы оплаты труда, увеличен на 6,5%. По департаменту принято решение дифференцированно увеличить тарифные ставки (оклады) с 1-го по 11-ый разряд (для всех работников отрасли, за исключением старшего административного персонала и руководства), установить минимальный размер заработной платы в учреждениях социального обеспечения населения в размере 4700 руб.

Повышение заработной платы низкооплачиваемых должностей производится по их основным окладам за счет перераспределения увеличения фондов оплаты труда и надтарифного фонда, приходящегося на старший административный персонал и руководство.

Департаментом проводятся проверки по вопросам заработной платы как совместно с прокуратурой и государственной инспекцией труда, так и самостоятельно (в подведомственных организациях. (См. таблицу 3).

Таблица 3

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Количество проверок по заработной плате,	8	5	15
в т.ч. в организациях, подведомственных департаменту	2	2	5
Количество разъяснений по заработной плате			
- письменных	14	15	20
- устных	447	533	402
в т.ч. для организаций, подведомственных департаменту			
- письменных	7	11	9
- устных	194	216	167

В целях контроля за выполнением обязательств регионального трёхстороннего соглашения со стороны Правительства области департаментом ежегодно проводился сбор, анализ и представление соответствующей информации в Правительство области. Итоги выполнения соглашения за 2010 год будут подведены трёхсторонней комиссией 24 марта 2011 года.

Во всех муниципальных образованиях области на заседаниях территориальных трехсторонних комиссий рассматривались вопросы разработки и реализации территориальных соглашений, развития коллективно-договорного регулирования и вовлечения в этот процесс организаций малого и среднего бизнеса, соблюдения трудового законодательства, создания безопасных условий труда на производстве, своевременности выплаты заработной платы, содействия занятости населения.

Результатом их деятельности является наличие 19 территориальных соглашений. Отсутствует соглашение только в Некрасовском муниципальном районе.

Работа областной комиссии по вопросам обеспечения своевременной выплаты заработной платы.

В целях координации деятельности по обеспечению своевременной выплаты заработной платы и выработке наиболее эффективных мер к работодателям, нарушающим права граждан на оплату труда, в области Постановлением Губернатора области от 05.03.2005 № 133 создана областная комиссия по вопросам обеспечения своевременной выплаты заработной платы в организациях Ярославской области.

Динамика имеющейся задолженности по заработной плате представлена на диаграмме 1.

Департамент обеспечивает подготовку и проведение заседаний областной комиссии по вопросам обеспечения своевременной выплаты заработной платы. Деятельность комиссии отражена в таблице 4.

Деятельность комиссии по вопросам обеспечения своевременной выплаты заработной платы

Таблица 4

	2008 г. (начала работу с декабря)	2009 г.	2010 г.
Количество проведенных заседаний	1	6	4
в т.ч. с участием губернатора Ярославской области	-	2	-
Заслушано работодателей, имеющих задолженность по заработной плате	1	30	23
Количество организаций, имеющих задолженность (на конец года)	27	28	14
Количество работников, перед которыми имеется задолженность (на конец года)	6553	3256	1126
Сумма задолженности по заработной плате на конец года (млн. руб.)	76,3	60,6	32,3

В 2010 году погасили задолженность такие хронические предприятия-должники, как ОАО «Ярославлькондитер», филиал СМП № 725, Ростовский оптико-механический завод, ООО «Арсенал завод ЖБИ», ОАО «Угличмаш» и др.

В ходе работы комиссии к работодателям, имевшим просроченную задолженность по заработной плате, применялись следующие меры воздействия: объявлено 33 предостережения, внесено 339 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 145 лиц, в суд направлено 3 953 заявлений в интересах работников, к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ по инициативе прокурора привлечено 153 лица, дисквалифицировано 12 лиц.

В результате работы комиссии общая задолженность по заработной плате за год снизилась на 47%.

Причины задержек выплаты заработной платы работникам вызваны:

- дебиторской задолженностью за поставленную продукцию;
- снижением спроса на продукцию из-за отсутствия сбыта и снижения объемов заказа;
- конфликтом интересов собственников, приводящим к банкротству предприятия;
- отвлечением средств на обслуживание банковских кредитов.

Сведения о разработке и реализации ведомственной целевой программы «Развитие системы мер социальной поддержки населения Ярославской области» на 2009-2011 годы

Анализ выполнения мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие системы мер социальной поддержки населения Ярославской области» на 2009-2011 годы показывает, что её реализация в 2010 году характеризуется следующими результатами.

Мероприятия Программы были направлены на развитие и совершенствование государственного управления охраной труда в области.

Вопросы управления охраной труда на муниципальном уровне решались органами по труду и социальной защите населения муниципальных районов области (отделы, управления, департаменты), во всех 20 ОМСУ работают специалисты, осуществляющие функции управления охраной труда, в количестве 27 чел.

Разработаны, утверждены и реализуются территориальные целевые программы по улучшению условий и охраны труда в 16 муниципальных образованиях Ярославской области.

На муниципальном уровне организована регулярная деятельность муниципальных координационных советов по условиям и охране труда. За 2010 год проведено 64 заседания координационных советов, на которых заслушаны отчеты 107 руководителей предприятий и организаций, допустивших случаи смертельного и тяжелого травматизма. Проведено 253 совещания с руководителями, специалистами по охране труда организаций с рассмотрением вопросов охраны труда.

Проведено 573 обследования организаций по условиям и охране труда, в том числе совместно с надзорными органами 168. В ходе обследований оказана методическая помощь в организации работы по охране труда организациям.

Среди реализованных мероприятий можно отметить следующие:

В учебных центрах области организовано обучение и проверка знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций по типовой 40 часовой программе; обучено 9870 человек

Количество рабочих мест, аттестованных по условиям труда, составило 16073 при прогнозе 6000 рабочих мест.

С 2001 года департаментом ежегодно проводится областной смотр-конкурс состояния условий и охраны труда на предприятиях и в организациях области, который способствует изучению и распространению положительного опыта по обеспечению здоровых и безопасных условий труда. В отчетном периоде рассмотрены результаты смотра по итогам 2009 года. В нем приняли участие 247 предприятий и организаций из всех 20 муниципальных образований области. Победителями конкурса с вручением дипломов и ценных призов определены 16 организаций, представляющих различные отрасли экономики, 25 организаций отмечены почетными грамотами департамента.

В ноябре 2010 г. департаментом на базе Ярославского ЦНТИ была организована специализированная выставка с демонстрацией современных средств индивидуальной защиты. В рамках выставки проведен семинар с руководителями и специалистами по охране труда предприятий области на тему: «Вопросы совершенствования работы по охране труда на современном этапе», в котором приняло участие 136 чел.

В декабре 2010 г. организовано посещение делегацией специалистов по охране труда области международной выставки «Безопасность и охрана труда 2010» на ВВЦ. Посетили выставку, ознакомились с её экспозицией и получили необходимую информацию по вопросам охраны труда 156 чел.

За 2010 г. на финансирование мероприятий Программы израсходованы все запланированные средства в объеме 703,4 тыс. руб.

Принимаемые меры по обеспечению занятости работников, результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряжённости на рынке труда.

В целях планирования проведения мероприятий по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства департаментом еженедельно проводился мониторинг увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников.

В рамках ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Ярославской области» на 2009-2011 годы высвобождаемым работникам оказывались государственные услуги:

- информирование о положении на рынке труда;
- содействие гражданам в поиске подходящей работы;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

На предприятиях, планирующих массовые увольнения работников, были организованы специализированные консультационные пункты службы занятости населения; в департаменте и центрах занятости населения работали телефоны «горячей линии» с целью оказания консультационных услуг; в организации, расположенные в отдаленных районах осуществлялся выезд мобильных центров занятости, для оказания услуг в сфере занятости населения работникам организаций.

Дополнительные мероприятия по содействию занятости населения проводились в рамках региональной адресной программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Ярославской области на 2010 год, включающей мероприятия по моногородам, а также региональной адресной программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Ярославской области, реализуемой за счет неиспользованной субсидии 2009 года (в редакции Постановления Правительства Ярославской области № 1021-п от 29.12.2010 года).

Общий объем финансирования программ составил 661,3 млн. рублей, в том числе 28,1 млн. руб. – областной бюджет.

Ожидаемые конечные результаты Программы:

- опережающее профессиональное обучение - не менее 3260 работников в случае угрозы массового увольнения;
- создание не менее 34,3 тыс. временных рабочих мест для организации общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными граждан и граждан, ищущих работу;
- стажировка в целях приобретения опыта работы 2735 выпускников образовательных учреждений с учетом прикрепленных к ним наставников;
- создание 1923 рабочих мест в сфере малого бизнеса;
- оснащение специальным оборудованием 204 рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников).

За период январь-декабрь 2010 года участниками опережающего профессионального обучения стали 3260 работников, находящихся под угрозой увольнения (100,0% к плану). Всего было заключено договоров с 96 организациями на сумму 31,8 млн. руб.

Опережающее профессиональное обучение осуществлялось по профессиям (специальностям), заявленным работодателям, с целью сохранения трудового потенциала и оптимизации деятельности организаций в ситуации кризиса: машинист компрессорных и насосных установок, контроллер станочных и слесарных работ, станочник, водитель электро и автопогрузчика, оператор станков с ЧПУ, термист, оператор котельной установки, лифтер, машинист крана, аппаратчик, стропальщик, токарь, фрезеровщик, слесарь, электрогазосварщик, сверловщик.

Также опережающее профессиональное обучение проводилось по профессиям и специальностям, перспективным в посткризисный период, таким как менеджмент организации, управление персоналом, компьютерная графика, логистика, осуществлялось повышение квалификации специалистов.

Наиболее массовыми профессиями (специальностями), по которым было организовано опережающее профессиональное обучение работников стали: водитель погрузчика, электрогазосварщик, стропальщик, слесарь – ремонтник, слесарь механо-сборочных работ, термист.

В соответствии с целями организации опережающего профессионального обучения и заявками работодателей опережающее профессиональное обучение осуществлялось как на базе профессиональных учебных заведений области, учебных комбинатов и образовательных учреждений дополнительного образования (ПУ 13, ПЛ 2, ПУ 18, ПЛ 32, ПУ 33, НОУ УК «Мелиоратор», НОУ ПДО ЦПКС, УЦ «Ракурс», УЦ «Новик» и др.), так и на базе организаций, имеющих лицензию на образовательную деятельность, – ОАО ГМЗ «Агат», ОАО «Тутаевский моторный завод», ОАО «НПО «Сатурн», ОАО «Автодизель».

Всего в Программе были задействованы более 25 профессиональных учебных заведений области, на базе которых осуществлялось опережающее профессиональное обучение работников.

В целом по области в отчетном периоде опережающее профессиональное обучение работников организаций осуществлялось более чем по 70 профессиям и специальностям.

Средняя продолжительность обучения в 2010 году составила 2,1 месяца.

Организация общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными и граждан, ищущих работу.

Данное мероприятие остается самым востребованным среди работодателей. В рамках программы осуществляется возмещение расходов работодателю на выплату заработной платы на каждого участника мероприятия в месяц не менее минимального размера оплаты труда, увеличенного на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды. За период с января по декабрь 2010 года в рамках указанного мероприятия заключены договоры более чем с 1,6 тыс. предприятий. Организована работа 35,3 тыс. человек или 102,9% от численности, заявленной в программе по данному направлению. Превышение программного показателя обосновано сокращением периода участия граждан и как следствие экономией средств по дополнительному мероприятию.

В общественных и временных работах участвуют 0,5% незанятых граждан, 31,5% безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости и 68,0% лиц, находящихся под угрозой увольнения. Из 24,0 тыс. работников находящихся под угрозой увольнения и принимавших участие в общественных и временных работах: 78% - лица, работающие неполный рабочий день, 17% - лица, находящиеся в условиях временной приостановки работ, 2% - лица, находящиеся в отпусках без сохранения заработной платы и 3% - лица, с которыми проводятся мероприятия по высвобождению.

Основными видами работ при организации временного трудоустройства являются:

- по промышленным предприятиям: уборка территорий предприятий; слесарные работы; ремонт и изготовление тары, профилактический ремонт оборудования, оснастки, инструмента; работы по инвентаризации архивов; ремонт административных зданий;
- по сельскохозяйственным предприятиям: подсобные, ремонтно-слесарные работы.

Уровень заработной платы (реальных доходов) в отношении участвующих в региональной антикризисной программе работников сохранился на уровне 72%.

Стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы, включая наставничество

За период с января по декабрь 2010 года заключены договоры с 366 организациями на участие 2325 человек (85,0% к плану). Всего в мероприятии участвовали 1276 выпускников учебных заведений и 1049 наставников.

Основным контингентом стажирующихся являются выпускники среднего профессионального образования (47,2%). На втором месте – выпускники высшего профессионального образования (39,9%), далее – выпускники начального профессионального образования (12,9%). Среди выпускников 31,3% безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости и 68,7% незанятых граждан, ищущих работу впервые.

Содействие трудоустройству инвалидов (оснащение специальным оборудованием рабочих мест)

В рамках данного мероприятия создано 52 рабочих места для инвалида, оснащенных специальным оборудованием (25,5% к плану). Затраты составили 1560 тыс. рублей.

Содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан

В мероприятиях по содействию развития малого предпринимательства и самозанятости 1620 человек получили свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей или юридических лиц. Кроме того, в сфере малого бизнеса дополнительно созданы 303 новых рабочих места, на которые приняты ранее безработные граждане.

Виды организованной самозанятости в рамках РАП:

- производство штукатурных работ,
- производство и реализация продукции животноводства,
- смешанное сельское хозяйство,
- грузовые автоперевозки,
- производство и реализация животноводческой продукции,
- производство и реализация швейных изделий,
- производство пиломатериалов,
- разведение сельскохозяйственной птицы,
- производство хозяйственных и декоративных керамических изделий,
- производство изделий народных художественных промыслов,
- разведение пчел, кроликов, пушных зверей, овец и коз,
- предоставление посреднических услуг при покупке, продаже и аренде жилого недвижимого имущества,
- техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств,
- вспомогательная деятельность в сфере страхования и негосударственного пенсионного обеспечения,
- полиграфическая деятельность.

По состоянию на 31.12.2010 года по всем видам мероприятий освоено средств на сумму 624,6 млн. рублей, в том числе 19,6 млн. рублей из областного бюджета.

Коллективные договора и соглашения.

С целью обеспечения согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и непосредственно связанных с ними отношений продолжена работа по заключению соглашений.

В области действовало 38 прошедших уведомительную регистрацию соглашений, в том числе 9 региональных отраслевых соглашений работников АПК, здравоохранения, образования, строительства, ЖКХ, потребкооперации, таможни, статистики, МЧС, 19 территориальных, 9 территориальных отраслевых, 1 региональное соглашение (приложение 2, таблица 1).

В 2010 году впервые заключено региональное отраслевое соглашение работников соцзащиты по учреждениям, функционально подчиненным департаменту труда и социальной поддержки населения Ярославской области.

Основное количество региональных отраслевых и территориальных отраслевых соглашений заключается в сферах деятельности, имеющих бюджетное финансирование (образование, здравоохранение).

Основные причины сдерживания заключения соглашений на уровне районов, городов:

1. отсутствие единых полномочных органов профсоюзов и общественных организаций на уровне городов, районов, способных возглавить переговорную работу.
2. отсутствие в территориальных муниципальных образованиях полномочных представителей работодателей.
3. отсутствие у работодателей реальных стимулов к объединению в целях участия в регулировании социально-трудовых отношений;
4. недопонимание роли соглашений в решении социально-трудовых вопросов у руководителей предприятий, входящих в Союз работодателей.

Действенным инструментом по регулированию социально-трудовых отношений в трудовых коллективах является коллективный договор. На 01.01.2011 года в области действует 978 колдоговоров, прошедших уведомительную регистрацию. Охват работников коллективными договорами составляет 55,4 процента, преимущественно крупных и средних организаций (приложение 2, таблица 2).

В соответствии с трудовым законодательством, постановлением Администрации Ярославской области от 28.02.2001 № 22-а, департаментом проводится уведомительная регистрация всех видов соглашений регионального и муниципального уровней, а также осуществляется контроль за их исполнением. Коллективные договоры проходят уведомительную регистрацию в соответствии с переданными полномочиями в органах по труду муниципальных образований по месту регистрации организации, а в случае отсутствия специалиста в органе по труду – в департаменте.

Внедрена автоматизированная информационно-аналитическая система АИАС «Социальное партнерство» по регистрации соглашений и коллективных договоров на региональном и муниципальном уровнях.

Анализ развития социального партнерства на уровне организаций области показал, что изменилось качественное содержание заключаемых коллективных договоров. Они перестали носить формальный характер и включают в себя дополнительные по сравнению с законодательством льготы и преимущества, закрепляют и уточняют положения регионального и региональных отраслевых соглашений.

Случаев внесения изменений в коллективные договоры по пересмотру условий коллективных договоров, заключающихся в снижении установленных гарантий, не зарегистрировано.

Причины сдерживающие заключение коллективных договоров на предприятиях:

- нежелание работодателей брать на себя конкретные обязательства;
- недооценка роли и значения коллективных договоров для стабильного развития организации;
- отсутствие первичных профорганизаций;
- неспособность профорганизаций выступать в роли полноправного субъекта социального партнерства;
- социальная пассивность работников из-за боязни потерять работу.

Изучению и распространению положительного опыта способствует проведение ежегодного областного конкурса «Лучшее предприятие по социальному партнерству», предусмотренного Ведомственной целевой программой. Следует отметить рост числа участников конкурса и муниципальных районов, проявляющих интерес к конкурсу (таблица 5).

Таблица 5

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Число участников конкурса	69	86	89
Число МО, представивших материалы на конкурс	9	10	15
Число участников, представляемых на областной этап конкурса	35	30	39
Число организаций, признанных победителями конкурса	9	12	10

Коллективные трудовые споры

Для содействия в урегулировании коллективных трудовых споров (КТС) в организациях области департаментом сформирован список трудовых арбитров в составе 15 специалистов. В январе 2010 года организовано и проведено обучение трудовых арбитров, специалистов по труду департамента и муниципальных образований в количестве 38 человек с вручением соответствующих сертификатов трудового арбитражного суда. Ежемесячно проводится мониторинг конфликтных ситуаций и забастовок с предоставлением соответствующей информации в Государственную инспекцию труда в Ярославской области. За период с 2008 - 2010 года на территории Ярославской области коллективных трудовых споров и забастовок не зарегистрировано.

Во исполнение поручения Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе ежемесячно проводится мониторинг ситуации в социально-трудовой сфере по вопросам задолженности выплаты заработной платы в организациях области, акциям социальной активности, связанным с трудовыми отношениями, производственному травматизму с тяжелым и смертельным исходом. Информация предоставляется в Правительство области, Государственную инспекцию труда в ЯО, департамент государственной службы занятости населения Ярославской области (таблица 6).

Акции социальной активности, связанным с трудовыми отношениями

Таблица 6

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Отмеченные акции социальной активности, связанные с трудовыми отношениями	6	15	26

Основные направления развития социального партнерства

В целях развития социального партнерства на территории Ярославской области в 2011-2012 годы дальнейшая работа будет направлена на разъяснение законодательства о порядке разрешения коллективных трудовых споров, актуальности решения социально-трудовых проблем через систему переговоров социальных партнеров, необходимости заключения коллективных договоров и соглашений на отраслевом, региональном и территориальном уровнях, приведение действующего регионального законодательства по социальному партнерству в соответствие с изменениями, вносимыми в Трудовой кодекс Российской Федерации.

Основными задачами развития социального партнерства в Ярославской области являются:

- реализация региональных программ;
- проведение комплекса мероприятий по содействию занятости населения, в первую очередь граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;

- совершенствование систем оплаты труда в бюджетном секторе, нацеленное на повышение уровня и эффективности оплаты труда работников государственных учреждений;
- реализация мер по погашению задолженности по заработной плате работникам организаций всех форм собственности;
- вовлечение в коллективно-договорные отношения большего числа организаций негосударственного сектора экономики, в том числе малого предпринимательства и индивидуальных предпринимателей;
- повышение качества заключаемых соглашений и коллективных договоров на всех уровнях регулирования социально-трудовых отношений и расширение сферы их действия;
- проведение мониторинга социально-трудовых процессов, с целью предупреждения возникновения коллективных трудовых споров;
- содействие созданию объединений работодателей на территориальном уровне с целью заключения трехсторонних соглашений;
- реализация территориальных программ по улучшению условий и охраны труда;
- сохранение социальной стабильности в трудовых коллективах организаций в условиях негативного воздействия кризисных явлений;
- осуществление мер по предупреждению и разрешению коллективных трудовых споров.
- совершенствование досудебных институтов и механизмов защиты трудовых прав и урегулирования трудовых споров;
- повышение престижа рабочих профессий на рынке труда с помощью проведения конкурсов профессионального мастерства;
- проведение конкурса «Лучшее предприятие по социальному партнерству»;
- организация и проведение регионального этапа всероссийского конкурса «Высокой социальной эффективности».

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений

С целью совершенствования коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений на всех уровнях необходимо:

- повышать эффективность деятельности государственных органов, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства и иных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- создать и ввести в действие автоматизированную систему регистрации коллективных договоров и соглашений на всех уровнях (от федерального до муниципального);
- организовать подготовку участников переговорного процесса через преподавание специальных дисциплин, раскрывающих сущность и принципы реализации социального партнерства, технологии организации переговорного процесса;
- восстановить ежегодную обязательную статистическую отчетность по форме 1 –КД;
- отразить и прописать процедуру изменения и дополнения коллективного договора в Трудовом кодексе Российской Федерации;
- прописать процедуру осуществления контроля за исполнением коллективных договоров и соглашений в Трудовом кодексе Российской Федерации;
- внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части применения санкций к обеим сторонам социального партнерства (за неисполнение).

Москва

Совместная работа Правительства Москвы, московских объединений профсоюзов и московских объединений работодателей направлена на конструктивное взаимодействие социальных партнёров по выработке экономической и социальной политики города Москвы, формирование механизма решения общегородских проблем, сохранение социальной стабильности в городе.

Комплекс мероприятий по реализации Московского трёхстороннего соглашения на 2010 год, базирующийся на эффективной, многоуровневой системе социального партнёрства, обеспечил создание условий для успешной реализации национальных проектов, сохранения высоких темпов социально-экономического развития, роста поступлений в бюджет города Москвы, повышения жизненного уровня населения.

Наиболее актуальные и проблемные вопросы рассматриваются на заседаниях Московской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

В течение 2010 года состоялось четыре заседания Московской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

18 февраля 2010 г. рассмотрено три вопроса:

1. О выполнении Московского трёхстороннего соглашения на 2009 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей и плане работы на 2010 год.

2. Об организации оздоровительной кампании в 2010 году и подготовке в городе Москве нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оздоровления детей.

3. О проекте Положения об участии организаций и индивидуальных предпринимателей города Москвы в проекте «Декларирование деятельности предприятия по реализации трудовых прав работников и работодателей».

Комплекс мероприятий по реализации Московского трёхстороннего соглашения на 2009 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей, базирующийся на эффективной, многоуровневой системе социального партнёрства, позволил существенно снизить воздействие кризиса на социально-трудовую сферу и экономику города Москвы.

11 ноября 2009 года Московская городская Дума приняла новую редакцию Закона города Москвы «О социальном партнерстве в городе Москве», которая содержит значительные изменения по сравнению с ранее действующим Законом города Москвы, принятым в 1997 году. В указанном Законе усовершенствован порядок проведения переговоров по заключению коллективных договоров и соглашений, введено понятие социально-трудовых стандартов.

Вместе с тем, Московская трёхсторонняя комиссия отметила, что ряд обязательств Московского трёхстороннего соглашения на 2009 год не были выполнены или выполнены не в полном объёме.

В этой связи отраслевым и территориальным трёхсторонним комиссиям по регулированию социально-трудовых отношений рекомендовано проводить консультации с руководителями организаций, в которых существует просроченная задолженность по выплате заработной платы, имеют место факты массовых увольнений и перевода работников на неполную рабочую неделю.

С целью недопущения снижения ранее достигнутого уровня оздоровления детей и в соответствии с рекомендациями Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в повестку дня Московской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений был включен вопрос «Об организации оздоровительной кампании в 2010 году и подготовке в городе Москве нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оздоровления детей».

В Московском трёхстороннем соглашении на 2010 год предусмотрены обязательства по сохранению детских оздоровительных лагерей, количества бесплатных и льготных путёвок в загородные детские оздоровительные лагеря для детей, нуждающихся в дополнительной социальной поддержке.

Социальные партнёры в рамках специально созданной рабочей группы Московской трёхсторонней комиссии провели обсуждение социальных последствий прекращения финансирования из средств Фонда социального страхования Российской Федерации оздоровительного отдыха детей и подростков.

Департаментом семейной и молодёжной политики города Москвы сформулированы предложения по новому механизму проведения оздоровительной кампании с учетом перераспределения средств и количества приобретаемых путёвок между основными организаторами отдыха и оздоровления.

Без обсуждения на заседании комиссии рассматривался третий вопрос «О проекте Положения об участии организаций и индивидуальных предпринимателей города Москвы в проекте «Декларирование деятельности предприятия по реализации трудовых прав работников и работодателей»».

С кратким сообщением о ходе подготовки Положения выступил М.Ю.Малюга, ВРИО руководителя Государственной инспекции труда в городе Москве.

21 апреля 2010 г. рассмотрено два вопроса:

1. О состоянии фактической поддержки реального сектора экономики города Москвы в свете намеченных в плане Правительства Москвы антикризисных мер и обязательств социальных партнёров в Московском трёхстороннем соглашении на 2010 год.

2. О ходе реализации антикризисных мер по снижению напряжённости на рынке труда города Москвы.

В условиях финансово-экономического кризиса Правительством Москвы были приняты меры, направленные на оздоровление ситуации в отдельных отраслях реального сектора экономики города Москвы и реализацию Программы антикризисных действий.

Реализация антикризисных мер Правительства Москвы, обязательств социальных партнёров Московского трёхстороннего соглашения между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей на 2009 и 2010 гг. позволила остановить дальнейший спад производства и рост безработицы и обеспечить с середины 2009 года стабилизацию ситуации в основных отраслях экономики города Москвы.

Московская трёхсторонняя комиссия констатировала, что основными проблемами, препятствующими стабилизации работы промышленного сектора столицы, по-прежнему, остаются отсутствие федерального законодательства, регламентирующего единый подход государства к осуществлению промышленной политики; недоступность кредитных ресурсов, вызванная высокими процентными ставками по кредитам; необоснованный рост тарифов на тепло- и энергоносители.

В рамках реализации мероприятий, направленных на осуществление эффективной промышленной политики, в том числе выполнения решения Московской трёхсторонней комиссии от 23 апреля 2009 года, Московская Конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей) приняла участие в разработке проекта закона Российской Федерации «О национальной промышленной политике в Российской Федерации».

Без обсуждения на заседании комиссии рассматривался второй вопрос: «О ходе реализации антикризисных мер по снижению напряжённости на рынке труда города Москвы».

Обеспечение занятости населения определено Правительством Москвы основным приоритетом в работе для органов исполнительной власти города Москвы.

С участием социальных партнёров действует Межведомственный штаб по вопросам занятости населения и обеспечения стабильной ситуации на рынке труда, осуществляющий координацию работы, анализ ситуации на предприятиях, выработку и обеспечение реализации оперативных мер, направленных на содействие занятости населения города Москвы. По решению штаба во всех отраслевых органах исполнительной власти созданы и действуют отраслевые центры содействия занятости.

С целью снижения напряжённости на рынке труда и оказания содействия в трудоустройстве увольняемым работникам был создан 31 временный консультационный пункт для оказания оперативной помощи в трудоустройстве увольняемым работникам до момента увольнения, как в центрах занятости населения административных округов.

С марта 2010 года в городе Москве начали работать мобильные офисы службы занятости на базе микроавтобусов.

Постановлением Правительства Москвы от 26 января 2010 г. № 60-ПП утверждена Программа дополнительных мер по снижению напряжённости на рынке труда города Москвы в 2010 году, предусматривающая мероприятия по опережающему профессиональному обучению работников, находящихся под угрозой увольнения, опережающему обучению штурманов и бортинженеров, увольняемых в связи реорганизацией и (или) переходом авиакомпаний на эксплуатацию современных воздушных судов, увеличению объёмов временной занятости, в том числе в форме общественных работ, временного трудоустройства для работников организаций, находящихся под угрозой увольнения, стажировки выпускников учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, по оказанию содействия трудоустройству инвалидов, а также по содействию развития малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

Вместе с тем, ситуация на рынке труда города Москвы как составной части всероссийского рынка труда остается напряженной.

24 июня 2010 г. рассматривались три вопроса:

1. О взаимодействии социальных партнёров в решении проблем подготовки рабочих кадров, в т.ч. в свете реализации Городской целевой программы развития начального и среднего профессионального образования в городе Москве «Рабочие кадры» на 2008-2010.

2. О потребности города Москвы в привлечении и использовании иностранных работников в 2011 году.

3. О ходе подготовительных работ по введению новых систем оплаты труда в государственных учреждениях города Москвы.

Усилия социальных партнёров в решении проблем подготовки рабочих кадров в настоящее время сосредоточены на формировании необходимых условий и механизмов для обеспечения отраслей городского хозяйства кадрами соответствующей квалификации, а также развитии внутренних ресурсов и резервов профессионального образования города Москвы.

Данная работа осуществляется в рамках Городской целевой программы развития начального и среднего профессионального образования в городе Москве «Рабочие кадры» на 2008 – 2010 гг., утверждённой постановлением Правительства Москвы от 04 декабря 2007 г. № 1036 – ПП.

Продолжает развиваться государственно-общественная система управления подготовкой квалифицированных рабочих кадров. Укрепляется сотрудничество колледжей и предприятий - социальных партнёров на договорной основе.

В свете реализации Городской целевой программы развития начального и среднего профессионального образования в городе Москве «Рабочие кадры» на 2008-2010 гг. при участии Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей) формируется система договорных отношений между обучающимися, образовательными учреждениями и предприятиями-работодателями. Это позволит обеспечить устойчивое функционирование объектов городской инфраструктуры, содействовать решению социально-экономических проблем города, обеспечить социальную защищенность выпускников образовательных учреждений в части оказания адресной помощи в трудоустройстве.

Без обсуждения на заседании комиссии рассматривался второй вопрос: «О потребности города Москвы в привлечении и использовании иностранных работников в 2011 году».

Согласование потребности в привлечении иностранных работников и принятие решения о целесообразности предусматриваемых работодателями объёмов и профессионально-квалификационной структуры привлечения иностранных работников осуществляет Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников (далее – МВК), в состав которой входят представители Московской Федерации профсоюзов и Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей).

Работа осуществляется исходя из необходимости поддержания баланса трудовых ресурсов на рынке труда, обеспечения приоритета в трудоустройстве москвичей и российских граждан, устранения причин, создающих условия для незаконной трудовой деятельности, создания иностранным работникам, легально осуществляющим трудовую деятельность, достойных условий труда.

Московской федерацией профсоюзов проводится постоянный мониторинг организаций-заявителей по соблюдению ими Соглашения о минимальной заработной плате в городе Москве на 2010г.

В ходе реализации Московского трёхстороннего соглашения на 2010 год в части регулирования трудовой миграции социальными партнерами выявляются острые проблемы, решение которых требует совместных усилий и координации действий.

Одной из наиболее острых проблем остается перенасыщение рынка труда неквалифицированными иностранными работниками.

Только скоординированные действия социальных партнёров города Москвы, направленные на создание равноправной конкурентной среды на рынке труда, противодействие демпингу оплаты труда, получившему массовое распространение, приведут к приоритетному трудоустройству россиян и снижению численности иностранных работников.

Социальные партнёры считают целесообразным установление объёма квоты на привлечение иностранной рабочей силы в городе Москве на 2011 год на уровне, не превышающем 200 тыс. чел.

Третий вопрос «О ходе подготовительных работ по введению новых систем оплаты труда в государственных учреждениях города Москвы» также рассматривался на заседании без обсуждения.

В целях совершенствования организации заработной платы работников бюджетных учреждений города Москвы, повышения их мотивации к качественному и эффективному труду, усиления материальной заинтересованности в повышении квалификации и повышения ответственности за исполнение государственного задания по оказанию государственных услуг в соответствии с требованиями федеральных нормативных правовых актов в 2011 году бюджетные учреждения города Москвы должны быть переведены на новые отраслевые системы оплаты труда.

Введение новых систем оплаты труда предполагается осуществить в пределах ассигнований, предусматриваемых главным распорядителям бюджетных средств города Москвы на обеспечение выполнения функций учреждений в части оплаты труда работников. Переход на новые системы оплаты труда планируется осуществить с 1 января 2011 года до 1 сентября 2011 года по отраслям, по мере обеспечения готовности к переходу всех государственных учреждений, подведомственных органу исполнительной власти – главному распорядителю средств бюджета города Москвы.

На всех этапах перехода предусмотрено активное участие профессиональных союзов.

В типовых нормативных документах подчеркивается необходимость учёта мнения соответствующих выборных профсоюзных органов при разработке нормативной базы перехода на новые системы оплаты труда, включения в коллективные договоры и соглашения перечней и размеров компенсационных и стимулирующих выплат

7 октября 2010 г. состоялось расширенное заседание Московской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В работе комиссии приняли участие члены Правительства Москвы, руководители объединений профсоюзов, объединений работодателей города Москвы.

В ходе заседания обсуждались следующие вопросы:

1. О проектах Московского трёхстороннего соглашения на 2011 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей и Соглашения о минимальной заработной плате в городе Москве на 2011 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей.

2. О ходе реализации Московского трёхстороннего соглашения на 2010 год по итогам первого полугодия.

3. О результатах проведения городского конкурса профессионального мастерства «Московские мастера» и участия представителей города Москвы в конкурсах профессионального мастерства «Мастера России» и «Мастера ЦФО» в 2010 году.

4. Об утверждении победителей конкурса «Лучший работодатель города Москвы».

Переговоры по заключению Московского трёхстороннего соглашения проходили между социальными партнёрами уже в 19-й раз. Со стороны Правительства Москвы в работе над проектом принимали участие представители 50-ти органов исполнительной власти, в том числе представители всех административных округов.

По итогам проведения рабочих групп проект Соглашения включал 177 пунктов и 33 пункта - для включения в рекомендации по заключению коллективных договоров. Всего проект Соглашения, представленный на рассмотрение Московской трёхсторонней комиссии, содержал 210 пунктов.

Проект Соглашения о минимальной заработной плате в городе Москве на 2011 год предусматривает, что размер минимальной заработной платы с 1 января 2011 года составит - 10 400 рублей, с 1 сентября 2011 года - 10 900 рублей.

На заседании члены Комиссии одобрили и приняли проекты Московского трёхстороннего соглашения на 2011 год и Соглашения о минимальной заработной плате на 2011 год.

Второй вопрос: «О ходе реализации Московского трёхстороннего соглашения на 2010 год по итогам первого полугодия» был рассмотрен как информация рабочей группы, без обсуждения.

В целом Московское трёхстороннее соглашение в первом полугодии текущего года было выполнено. Вместе с тем, Московская трёхсторонняя комиссия отметила, что по ряду обязательств необходимо принять меры по выполнению их в полном объеме до конца года.

Без обсуждения на заседании комиссии был рассмотрен третий вопрос «О результатах проведения городского конкурса профессионального мастерства «Московские мастера» и участия представителей города Москвы в конкурсах профессионального мастерства «Мастера России» и «Мастера ЦФО» в 2010 году».

В 2010 году конкурс проводился в тринадцатый раз, в нем приняли участие представители 89 профессий.

В целом, с учетом предварительных этапов, в конкурсе приняли участие более 60 тысяч работников, представляющих более 1450 организаций города. Всего участниками, организаторами, гостями и болельщиками конкурса на всех его этапах стали более 110 тыс. человек.

Наиболее массовым по числу участников финала стали конкурсы по профессиям среди водителей (водитель автобуса 40 участников, водитель грузовых автомобилей 27 участников) и ветеринарных врачей (32 участника) и др.

Десятый год проходили конкурсы профессионального мастерства среди обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования. В 2010 году они проходили по семнадцати профессиям (в 2009 - по шестнадцати). Конкурс по шести из них проходил среди учащихся с ограниченными возможностями (швея, маляр, столяр, рабочий зеленого хозяйства, повар и штукатур). Всего в конкурсе приняли участие более 7000 обучающихся (в 2009 году - 6000) из 72 учебных заведений.

В финальных этапах конкурса по профессиям призовых групп приняли участие 984 мастера из 528 организаций (от 4 до 40 человек в каждом финале).

В седьмой раз в этом году победители городского конкурса профессионального мастерства «Московские мастера» принимали участие в окружном конкурсе профессионального мастерства на уровне Центрального Федерального округа «Мастера Центральной России».

17-18 июня 2010 г. в городе Орле состоялся окружной финал конкурса профессионального мастерства «Мастера Центральной России» по профессии электросварщик газового хозяйства. Представитель Москвы Гуденко Сергей Александрович (ГУП «Мосгаз») занял в конкурсе 4-е место.

Решением Оргкомитета конкурса от 1 марта 2010 года профессии были разделены на четыре группы. Победители первой и второй групп, а также среди обучающихся награждались городскими призами, нагрудными знаками и дипломами. Победителям третьей группы вручались отраслевые призы и свидетельства.

Оргкомитет установил следующие призы:

- для первой группы: 100 тысяч рублей, 60 тысяч рублей, 40 тысяч рублей (1-е, 2-е и 3-е место соответственно);
- для второй группы: 50 тысяч рублей, 40 тысяч рублей, 30 тысяч рублей;
- для группы среди обучающихся: 20 тысяч рублей, 15 тысяч рублей, 10 тысяч рублей.

Обязательства, взятые сторонами социального партнёрства по обеспечению конкурсных мероприятий денежными призами, наградной и конкурсной символикой, были выполнены в полном объёме.

В 2010 году продолжал свою работу официальный сайт конкурса (www.kosmoskva.ru), на котором размещена виртуальная доска почёта с фотографиями победителей, информация об организаторах, о подготовке и проведении финальных этапов конкурса, статьи из печатных СМИ.

Информация о конкурсе размещалась с 25 августа по 8 сентября на стикерах (в вагонах метро кольцевой линии Метрополитена) и на 12 щитах в период с 30 августа по 8 сентября на станциях Метрополитена: Фрунзенская, Спортивная, Динамо, Павелецкая, Киевская, Краснопресненская, Проспект Мира, Сухаревская, Тургеневская, Китай-город, Третьяковская, Октябрьская. На улицах: Тверская, Новый Арбат, Саввинская набережная были размещены транспаранты-перетяжки. Комитет по рекламе разместил на центральных улицах и во всех административных округах города свыше 150 тематических плакатов с портретами победителей конкурса.

Награждение победителей конкурса «Московские мастера» состоялось в Большом Конференц-зале здания Правительства Москвы 2 сентября 2010 г. с участием руководителей сторон социального партнёрства. Вместе с победителями конкурса были награждены 9 лучших предприятий-организаторов финальных этапов: ОАО «Московская городская телефонная сеть», Управление записи актов гражданского состояния города Москвы, ФГУП «Научно-исследовательский институт Автоматической аппаратуры имени академика В.С.Семенихина» (НИИАА), Служба вагонного хозяйства Московской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», ГОУ СПО Медицинский колледж № 1 Департамента здравоохранения города Москвы, Городской учебно-информационный центр подготовки и повышения квалификации персонала, условий и охраны труда работников предприятий жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы, ГОУ СПО Колледж малого бизнеса № 48 Департамента образования города Москвы, ОАО «Домостроительный комбинат № 1», ФГУП «Московское машиностроительное производственное предприятие «Салют».

В 2010 году в пятый раз учрежден специальный приз для самого молодого участника финальных этапов конкурса с вручением диплома Оргкомитета. Победителем стал Сысоев Андрей Ярославович – продавец магазина «Парфюмерный рай», 1991 года рождения, занявший в конкурсе среди продавцов 6-е место.

В связи с проведением в 2010 году «Года учителя», 70-летием профессионально-технического образования и 10-летием проведения городского конкурса профессионального мастерства «Московские мастера» по профессиям среди учащихся дипломами Конкурса и наградами Оргкомитета отмечены 17 педагогов (мастеров производственного обучения), подготовившие победителей, занявших первые места, по профессиям среди учащихся учреждений профессионального образования.

Во второй раз в 2010 году учреждена специальная номинация конкурса «За верность выбранной профессии и соблюдение семейных традиций». Представителям трех династий вручены ценные подарки и дипломы оргкомитета.

Ход церемонии награждения освещали съёмочные группы и корреспонденты более двух десятков различных средств массовой информации. В ГЦКЗ «Россия» в ДС «Лужники» состоялся праздничный концерт, посвященный победителям, участникам, организаторам городского конкурса профессионального мастерства «Московские мастера» и всем труженикам столицы. Концерт транслировался на канале ТВ-Центр 6 сентября. В фойе ГЦКЗ «Россия» демонстрировалась фотовыставка, подготовленная по итогам конкурса Комитетом общественных связей города Москвы совместно с Московской Федерацией профсоюзов.

По согласованию сторон в повестку дня дополнительно без обсуждения был включён четвертый вопрос «Об утверждении победителей конкурса «Лучший работодатель города Москвы».

8 апреля 2010 г. в Учебно-исследовательском Центре Московской Федерации профсоюзов проходила традиционная встреча Мэра Москвы и членов Правительства Москвы с представителями отраслевых профсоюзов и членскими организациями Московской Федерации профсоюзов по вопросам социально-экономического развития города.

Такие встречи проводятся ежегодно в соответствии с распоряжением Мэра Москвы от 28 марта 2000 г. № 329-РМ «О взаимодействии Правительства Москвы с Московской Федерацией профсоюзов». В 2010 году встреча проходила уже в 11-й раз. Участниками разговора стали первые заместители мэра Москвы в Правительстве Москвы, члены Правительства Москвы, руководители структурных подразделений Правительства Москвы, депутаты Московской городской Думы.

На встрече затрагивался большой круг вопросов, направленных на решение задач по недопущению снижения уровня и качества жизни населения, формированию устойчивого функционирования экономики города Москвы, обеспечению гарантий занятости населения, достойного труда и отдыха; связанных с реализацией антикризисных мер и др.

Конкретность задач, ответственность за принятые обязательства, исполнение решений - таковы основные принципы взаимодействия органов исполнительной власти города с профсоюзами. По результатам таких встреч правительство города вместе с Московской Федерацией профсоюзов вырабатывает дополнительные меры, принимает решения, которые идут на пользу реальному сектору экономики города, трудовым коллективам, позволяют в полном объёме реализовать намеченные социальные программы.

Система непосредственного общения, открытого диалога между руководителями исполнительной власти города и профсоюзами обоюдно полезна, способствует сохранению социального мира в Москве и развитию социального взаимодействия и взаимопонимания власти и москвичей, определению совместных действий в реализации социально-экономических программ развития столицы.

23 ноября 2010 года проекты Московского трёхстороннего соглашения на 2011 год и Соглашения о минимальной заработной плате в городе Москве на 2011 год, принятые Московской трёхсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений, были одобрены на заседании Правительства Москвы.

2 декабря 2010 года в Колонном зале Дома Союзов проходила церемония подписания Московского трёхстороннего соглашения на 2011 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей и Соглашения о минимальной заработной плате в городе Москве на 2011 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей.

В церемонии подписания принимали участие: мэр Москвы С.С.Собянин, председатель Московской Федерации профсоюзов М.Д.Нагайцев, председатель Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей) Е.В.Панина, члены Московской трёхсторонней комиссии.

Коллективные договоры и соглашения

Одно из направлений совместной деятельности социальных партнёров по реализации политики в области регулирования социально-трудовых отношений, формирования активной политики занятости связано с разработкой и заключением коллективных договоров и соглашений.

В 2010 году в Комитет общественных связей города Москвы по различным вопросам обратились 4928 представителей организаций, в том числе:

- регистрации соглашений, дополнений и изменений к ним – 26;
- регистрации коллективных договоров – 1600;
- внесения дополнений и изменений к ранее зарегистрированным коллективным договорам – 838;
- консультации по разработке, заключению и регистрации коллективных договоров и соглашений – 2464.

Всего по состоянию на 31 декабря 2010 года на территории города действует 51 соглашение (из них 1- Московское трёхстороннее соглашение на 2010 год, 1 – Соглашение о минимальной заработной плате, 9 – отраслевых, 10 – окружных и др.), а также около 5 тыс. (зарегистрированных) коллективных договоров.

Сведения о количестве соглашений и коллективных договоров, действующих в организациях города Москвы в 2010 году, приведены в табл.1 и 2.

В 2010 году общее количество обращений организаций в Комитет общественных связей города Москвы по вопросам проведения уведомительной регистрации коллективных договоров, соглашений, изменений и дополнений к ним по сравнению с 2009 годом несколько снизилось. На уведомительную регистрацию поступило 1600 коллективных договоров (в 2009 – 1893), в 838 коллективных договоров были внесены изменения и дополнения (в 2009 – 744). Увеличивается число организаций, продлевающие действие коллективных договоров: в 2010 году 154 организации продлили срок действия ранее заключённых коллективных договоров с сохранением ранее установленных дополнительных по сравнению с законодательством РФ льгот и гарантий работникам (в 2009 – 102).

Стороны социального партнерства продолжают включать в коллективные договоры пункты, предусмотренные Московским трёхсторонним соглашением и рекомендованные Московской трёхсторонней комиссией (Приложение 1 к Московскому трёхстороннему соглашению), например:

- о необходимости в случае угрозы массового увольнения информировать профсоюзы и службу занятости, не менее чем за три месяца, разрабатывать и применять меры, направленные на уменьшение численности работников, подлежащих увольнению (приостановка приема на работу, перевод на режим неполного рабочего времени и др.);
- о предоставлении работникам, увольняемым в связи с ликвидацией организации или сокращением численности или штата работников организации, возможности переобучения новым профессиям, а также оплачиваемого времени для поиска новой работы до наступления срока расторжения трудового договора;

- об установлении размера минимальной заработной платы, в соответствии с Соглашением о минимальной заработной плате в городе Москве;
- о выделении финансовых средств из прибыли организации на оплату санаторно-курортного лечения и оздоровления работников и членов их семей, на оказание материальной поддержки работникам, имеющим детей;
- о порядке и размерах возмещения работникам расходов, связанных со служебными командировками и пр.

В реализации функций по формированию и развитию системы социального партнерства оказывает содействие учреждение, подведомственное Комитету общественных связей города Москвы – Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Московский городской правовой Центр «Защита», включающие:

- оказание консультационных услуг по вопросам социального партнерства сторонам социального партнерства;
- проверка коллективных договоров, поступающих на уведомительную регистрацию в Комитет общественных связей города Москвы, заключаемых в организациях города, на соответствие действующему законодательству и обобщение результатов проверки;
- участие в подготовке предложений по совершенствованию законодательства и иных нормативных правовых актов, в том числе по вопросам социального партнёрства, регулирования социально-трудовых отношений.

Также Московский городской правовой Центр «Защита» оказывает правовую помощь гражданам и организациям города, в том числе по вопросам социального партнерства и регулирования социально-трудовых отношений:

- оказание консультационных услуг по вопросам социального партнерства и регулирования социально-трудовых отношений, включая вопросы занятости;
- подготовка юридических документов для граждан и представителей организаций города Москвы в целях обращения в суды общей юрисдикции Российской Федерации за разрешением индивидуальных трудовых споров (исковых заявлений, жалоб, ходатайств);
- представительство интересов социально незащищенных категорий населения в судебных органах по спорам, вытекающим из трудовых и иных непосредственно связанных с ними правоотношений.

Консультирование граждан.

Всего в 2010 году юрисконсультами Центра было дано **40 424 консультации**. Больше всего обращений было зафиксировано в приемной Центра, Северо-Западном и Зеленоградском административных округах города Москвы.

Традиционно наибольшее количество обращений граждан касается вопросов прекращения трудового договора и задержек выплаты заработной платы. По вопросам прекращения трудового договора было зафиксировано **4 391** обращение, **3 733** обращения касались невыплаты или задержки выплаты заработной платы, **3 164** обращения касались непосредственно гражданского процесса и процедуры рассмотрения трудовых споров в судах общей юрисдикции.

Юрисконсульты Центра приняли участие в 287 мероприятиях, из них: 87 ярмарок вакансий; 51 семинар по разъяснению трудового законодательства; 16 семинаров-совещаний по охране труда; 133 иных мероприятия. Всего на мероприятиях оказано **14 172 консультации**.

Как и ранее, в 2010 году значительное число граждан нуждаются в оказании правовой помощи в форме составления юридических документов.

В 2010 году было составлено **1 423 юридических документа**. Это несколько меньше чем в 2009 году, на который пришелся пик социально — экономической напряженности, но больше чем в 2008 году, когда было подготовлено немногим более 1 200 юридических документов.

Судебная защита.

В 2010 году была продолжена работа по защите трудовых прав граждан в судах общей юрисдикции. Проанализировав показатели по Центру по данному направлению работы, можно сделать вывод о том, что количество граждан, обращающихся с заявлениями об оказании правовой помощи несколько уменьшилось. Для этого есть объективные причина – улучшение ситуации на рынке труда, и как следствие, стремление работников сохранить свои рабочие места и стабильный заработок.

Согласно статистике Центра наиболее часто в судах общей юрисдикции рассматриваются споры, непосредственно связанные с признанием увольнения незаконным и восстановлением на работе.

Также следует отметить, что, как и ранее, большинство организаций ответчиков - *работодателей, нарушающих права работников*, в 2010 году – находились в Центральном административном округе г. Москвы.

За 2010 год юрисконсультами Центра было закрыто и сдано в архив 71 судебное дело. За отчетный период юрисконсульты приняли участие в **364 судебных заседаниях**, по результатам которых в пользу поручителей судами общей юрисдикции вынесены решения о взыскании почти **2,5 млн. рублей**.

Повышение правовой грамотности населения.

Социально экономическая ситуация на рынке труда стабилизировалась, но, несмотря на это, Центром была продолжена работа по повышению информированности граждан об их правах в сфере труда и работа по пропаганде трудового законодательства.

За отчетный период Центром было подготовлено **938** информационно - правовых материалов для **размещения в 53** СМИ.

По итогам прошедшего года юрисконсульты Центра приняли участие в **37** телевизионных эфирах, на таких телеканалах как «Столица», «Доверие» и некоторых других. Для новостных Интернет-порталов города и страны — подготовлено **98** материалов.

В 2010 году Центр был одним из соисполнителей мероприятий Комплекса мер по обеспечению государственной поддержки развития просветительской деятельности в городе Москве.

Во исполнение означенной программы Центром разработаны и изданы 10 видов брошюр серии «Просветительское движение в городе Москве». Также с целью повышения правовой грамотности населения Центр разработал и издал 8 видов буклетов серии «Библиотечка работника» общим тиражом порядка 100 тыс. экземпляров.

Также, во исполнение просветительской программы работниками Центра проводились "правовые уроки" в целях воспитания правовой культуры учащихся средних и средних специальных учебных заведений. Такие уроки были проведены для учащихся школы №1058 СЗАО, в школах СВАО: №299, №1956, №258 и других учебных заведениях города.

В 2010 году в Центре активно велась научная деятельность, целью которой было выявление пробелов в действующем трудовом законодательстве, разработка предложений по его совершенствованию, а также повышение квалификации работников Центра.

Данная деятельность осуществлялась по следующим направлениям:

- участие в научно-практических конференциях;
- выступления на научно-практических конференциях;
- проведение тематических «круглых столов», семинаров, в том числе с приглашением известных ученых в области трудового права.

В 2010 году юрисконсульты Центра приняли участие в таких значимых научных мероприятиях как:

1. Научно-практическая конференция «Занятость и трудоустройство в современной России: проблемы правового регулирования»;

1. Городская научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы обеспечения занятости населения и развития социально-трудовых отношений в Москве в условиях перехода к инновационной экономике»;

2. Международная научно-практическая конференция: «Современное состояние законодательства и науки трудового права».

Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их разрешению (предотвращению).

Важным элементом действующей системы социального партнёрства в городе Москве является Учреждение «Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров».

Учреждение «Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров» - первое в России специализированное учреждение по оказанию услуг социальным партнерам в урегулировании конфликтов, возникающих в сфере социально-трудовых отношений. Учреждение создано в 2001 году социальными партнерами (Правительством Москвы, Московской Федерацией профсоюзов, Московской конфедерацией промышленников и предпринимателей (работодателей), «Инюрколлегией») и в соответствии с Законом города Москвы «О социальном партнерстве в городе Москве» является элементом системы социального партнерства города Москвы.

Учреждение содействовало социальным партнерам города Москвы в урегулировании трудовых споров в организациях города Москвы в форме:

- консультаций трудовыми арбитрами представителей сторон социального партнерства;
- оказания помощи в подготовке необходимых документов.

В 2010 году 96 организациям города Москвы оказана помощь в урегулировании трудовых конфликтов.

Созданная система взаимодействия учреждения с социальными партнерами, общественными организациями и контролирующими органами позволила урегулировать конфликты в организациях, не прибегая к процедуре оформления коллективного трудового спора.

Учреждение обобщило и обработало информацию о характере и количестве коллективных трудовых споров в городе Москве, поступающую от социальных партнеров за 2010 год.

В течение года проводилась работа по взаимодействию учреждения с представителями сторон социального партнерства по обмену информацией о коллективных трудовых спорах и массовых нарушениях трудовых прав.

Профилактика трудовых споров.

Созданная в Москве система взаимоотношений социальных партнеров города Москвы: Правительства Москвы в лице Комитета общественных связей, Московской Федерации профсоюзов, Московской конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей) способствует разрешению трудовых конфликтов коллективного характера. Система электронного оповещения позволяет своевременно информировать социальных партнеров города Москвы о возникших конфликтных ситуациях.

Совместная деятельность учреждения в рамках Соглашений и Договоров, заключаемых его учредителями с Прокуратурой, Государственной инспекцией труда по городу Москве направлена на устранение нарушений трудового законодательства в организациях города Москвы.

В феврале 2010 Московская трехсторонняя комиссия одобрила вручение Работодателям, работающим без нарушений трудового законодательства «Сертификатов доверия работодателю» и утвердила порядок их отзыва в случае нарушений трудового законодательства.

Обучение социальных партнеров и подготовка трудовых арбитров города Москвы.

Урегулирование коллективных трудовых споров в Учреждении осуществляется трудовыми арбитрами. Список трудовых арбитров сформирован и утвержден на основании решений сторон.

Всего за год обучено 380 человек, в том числе 50 трудовых арбитров.

Трудовой арбитражный суд ведет базу данных трудовых арбитров и организует подготовку трудовых арбитров.

В декабре 2010 года проведен семинар с трудовыми арбитрами города Москвы по перспективам работы учреждения по урегулированию коллективных трудовых споров в 2011 году.

В 2010 году с целью обучения социальных партнеров было проведено 2 семинара совместно с Московской Федерацией профсоюзов:

- для членов студенческого Правительства дублеров города Москвы и молодежной Палаты при Московской Городской Думе на тему «Участие органов исполнительной власти в разрешении коллективных трудовых споров» и «Социальный диалог: взаимодействие труда, капитала и государства»,

- для членов рабочей группы Московской трехсторонней комиссии (МТК) по урегулированию социально-трудовых отношений. Участвовали полномочные представители департаментов, комплексов, Комитета общественных связей Правительства Москвы, специалисты префектур, представители Московской конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей), профсоюзов столицы на тему «Коллективные трудовые споры».

Участие в реализации плана международных мероприятий органов власти города Москвы в проведении мероприятий в рамках совместного Комитета по сотрудничеству «Москва – Берлин» проведены мероприятия:

- посещение с целью ознакомления КолЦентра и Учебно- исследовательского центра МФП;
- в Учебно-исследовательском центре МФП прошел четвертый семинар, в рамках совместного Комитета по сотрудничеству «Москва – Берлин», на тему: «Германия и Берлин в период современного мирового экономического кризиса – ответная реакция политики занятости и трудового права» для трудовых арбитров и представителей социального партнерства города Москвы (40 чел.)
- Комитетом общественных связей города Москвы и Управлением Сената Берлина подписан Протокол о сотрудничестве между Комитетом общественных связей города Москвы и Управлением Сената Берлина по интеграции, труду и социальным вопросам в области социального партнерства, трудового права, коллективных и индивидуальных трудовых споров.

Участие в вопросах трудового законодательства по вопросам разрешения коллективных трудовых споров.

- Взаимодействие с органами исполнительной власти.
Налажен рабочий контакт с Федеральной службой по труду и занятости Российской Федерации, Государственной инспекцией труда по городу Москве.

Участие в подготовке предложений по совершенствованию законодательства: Трудового кодекса РФ, Федерального закона от 06.10.1999г № 184-ФЗ, Закона «О медиации».

- Взаимодействие с Общественной Палатой РФ.

Участие в Общественных слушаниях Межкомиссионной рабочей группы по организации экспертной деятельности Общественной палаты РФ по теме «Правовые проблемы защиты прав наемных работников». Подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

Информационная деятельность по повышению грамотности населения города Москвы в сфере трудовых отношений,

- Постоянное обновление информации на сайте «Трудового арбитражного суда» www.trudsud.ru. Возможность получение консультаций в электронном виде.
- Проводится интерактивное обучение по теме «Коллективные трудовые споры» по двум программам общей и специальной.
- Ведется мониторинг возникновения конфликтных трудовых ситуаций в регионах России, публикуется на сайте суда.

Предложения по основным направлениям развития социального партнёрства в субъекте Российской Федерации на 2011 год.

В 2011 году будет продолжена работа по дальнейшему развитию системы социального партнёрства в городе по следующим направлениям работы:

- реализация обязательств социальных партнёров, предусмотренных Московским трёхсторонним соглашением на 2011 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей, Соглашением о минимальной заработной плате на 2011 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей, отраслевыми и окружными трёхсторонними соглашениями, коллективными договорами, заключаемыми в организациях города Москвы;

- будут внесены изменения в состав Московской трехсторонней комиссии (МТК), в Положение и Регламент МТК, а также в другие нормативно-правовые акты системы социального партнерства;

- социальными партнёрами будет предпринят ряд мер, направленных на более широкое привлечение организаций города Москвы к участию в системе социального партнёрства. В этих целях на базе учебного центра Московской Федерации профсоюзов запланировано проведение цикла семинаров для профсоюзов, работодателей, органов исполнительной власти всех уровней. В рамках действующего трудового законодательства будут проведены семинары по вопросам, связанным с деятельностью Трудового арбитражного суда для разрешения коллективных трудовых споров.

В рамках работы Московской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений приоритетными направлениями деятельности в предстоящем периоде будут являться вопросы: обеспечение увеличения объёмов производства промышленной продукции и услуг организациями города Москвы; развитие инновационной деятельности в городе Москве; создание и сохранение рабочих мест для жителей города Москвы; обеспечение гарантий занятости населения города, развитие трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики и реализации согласованной политики на рынке труда; проведение согласованной политики в области регулирования трудовой миграции; сохранение в 2011 году за счет средств бюджета города Москвы предоставление мер социальной поддержки пенсионерам, ветеранам и инвалидам и другим социально-незащищенным категориям населения.

В 2011 году предполагается проведение совместных заседаний Московской трехсторонней комиссии и Трёхсторонней комиссии Московской области по важнейшим вопросам развития региона.

Северо-Западный федеральный округ

Республика Карелия

В Республике Карелия в течение 2010 года проводилась последовательная работа по дальнейшему развитию системы социального партнерства. Усилия Правительства, профсоюзов, работодателей Республики Карелия были направлены на реализацию государственной политики в сфере труда, занятости, создания новых рабочих мест, повышение уровня и качества жизни населения, на обеспечение прав работников на своевременную и в полном объеме оплату труда.

Координацию развития социального партнерства на республиканском уровне осуществляет Республиканская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений. В 2010 году состоялось 5 заседаний Комиссии, на которых рассматривались вопросы: о ходе выполнения Соглашения между Правительством, профсоюзами и работодателями Республики Карелия на 2009-2010 годы; об организации оздоровительной кампании детей; о проекте Регионального обзора по охране труда в Республике Карелия; о мерах, принимаемых Союзом промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия, по развитию социального партнерства в муниципальных образованиях Республики Карелия; о порядке проведения республиканского этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»; об итогах проведения республиканского конкурса «Лучшая трудовая династия»; о ходе подготовки к летней оздоровительной кампании детей в Республике Карелия; о требованиях трудовых коллективов Питкярантского района, направленных в адрес Правительства Республики Карелия в ходе проведения Всемирной акции профсоюзов «За достойный труд» в октябре 2010 года. Кроме этого, было проведено 4 заседания рабочих групп Комиссии, на которых одним из основных вопросов обсуждения сторон являлся вопрос об установлении в республике новой величины минимальной заработной платы, индексации фондов оплаты труда работников бюджетной сферы.

По итогам заседаний Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений принимались соответствующие решения, которые доводились до всех заинтересованных сторон, давались рекомендации, обеспечивался контроль за их выполнением. Деятельность Комиссии постоянно освещалась в средствах массовой информации.

В результате предпринятых Правительством Республики Карелия мер по выполнению достигнутых с профсоюзами договоренностей, было принято решение о проведении органами исполнительной власти Республики Карелия, имеющими подведомственные учреждения, индексации фондов оплаты труда работников государственных учреждений с 1 июня 2011 года на 6,5 процента с одновременным проведением мероприятий по снижению неэффективных расходов. Кроме этого, в отношении указанных работников принято решение о проведении с 1 июня 2011 года индексации минимального размера оплаты труда. Органам местного самоуправления Республики Карелия рекомендовано осуществить аналогичные мероприятия с указанной даты в отношении работников муниципальных учреждений и организаций.

Несмотря на существенное снижение объемов поступления доходов в бюджет Республики Карелия, в 2010 году была обеспечена своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы. В то же время, крайне актуальным остается вопрос погашения задолженности по заработной плате работникам внебюджетного сектора экономики.

С целью ликвидации задолженности по заработной плате работникам предприятий и организаций в течение 2010 года проведено 11 заседаний Межведомственной комиссии по вопросам обеспечения полной и своевременной выплаты заработной платы, повышения уровня оплаты труда работников, поступления единого социального налога и страховых взносов на обязательное пенсионное и социальное страхование, налога на доходы физических лиц, на которых рассмотрено 50 организаций, в том числе по задолженности по заработной плате, по налогам и платежам в фонды – 47, в результате в 13 организациях долги были ликвидированы перед 1,5 тыс. работников в сумме 28,4 млн. рублей. Кроме этого, состоялось 67 заседаний районных комиссий, на которых рассмотрено 211 организаций, в 18 организациях задолженность по заработной плате была погашена.

Действенным средством восстановления нарушенных прав работников на своевременную выплату заработной платы являются проводимые контрольными и надзорными органами с участием специалистов по труду проверки соблюдения трудового законодательства работодателями, в течение 2010 года проведено 699 проверок.

По информации Государственной инспекции труда в Республике Карелия за 2010 год, в результате принятых мер, задержанная заработная плата в сумме 21,280 млн.рублей была выплачена 3890 работникам, к административной ответственности было привлечено 333 работодателя. Общая сумма штрафов составила 1329 тыс.рублей, 20 материалов направлено в органы прокуратуры для привлечения к уголовной ответственности работодателей и должностных лиц, 19 протоколов направлено в суды для привлечения к административной ответственности лиц, допустивших правонарушения в сфере труда.

В целом отмечаем, что проведенная в данном направлении работа способствовала снижению долгов по заработной плате. По данным Карелиястата по состоянию на 1 января 2011 года просроченная задолженность по заработной плате работникам предприятий и организаций снизилась по сравнению с началом года на 14 процентов и составила 29674 тыс.рублей (14 организаций). При этом 95,2 процента от общей суммы просроченной задолженности по заработной плате составили долги организаций, на которых введены процедуры банкротства. Основными причинами задолженности являются: отсутствие необходимых объемов производства, неэффективный менеджмент, снижение реализации продукции из-за отсутствия рынков сбыта.

Что касается вопроса снижения размеров заработной платы работников предприятий и организаций республики, то коллективных обращений от работников предприятий по этому поводу в 2010 году в Министерство труда и занятости Республики Карелия не поступало. Отдельные обращения в связи со снижением уровня заработной платы в течение года поступали от работников предприятий горного комплекса республики, что связано, в основном, с тяжелым финансовым положением предприятий.

18 января 2010 года приказом Министра труда и занятости Республики Карелия был утвержден План основных мероприятий на 2010 год, направленных на улучшение условий и охраны труда в организациях, расположенных на территории Республики Карелия. Планом предусмотрено выполнение 20 мероприятий и все они были выполнены.

В 2010 году проведено 4 заседания Координационного совета по охране труда при Правительстве Республики Карелия, в том числе одно выездное в город Сегежа. По всем рассмотренным вопросам приняты решения, направленные на снижение и предупреждение случаев производственного травматизма и профзаболеваний, создание безопасных условий труда.

В апреле 2010 года состоялось четвертое республиканское совещание по теме "Управление рисками и профилактика в сфере труда в новых условиях", посвященное «Всемирному дню охраны труда». В совещании приняли участие более 130 представителей органов исполнительной и муниципальной власти, надзорных и контрольных органов, профсоюзов, бизнеса, что подчеркивает актуальность рассматриваемых вопросов, связанных с безопасностью труда.

В 2010 году во всех учебных центрах, зарегистрированных в республике, прошли обучение по программе «Охрана труда» 3931 человек (2009г. -2104), в том числе руководителей и главных специалистов организаций – 2461 человек, специалистов и руководителей служб охраны труда – 341 человек, членов комитетов (комиссий) по охране труда – 383 человека, уполномоченных (доверенных) лиц – 746 человек.

Продолжено сотрудничество с Московским субрегиональным бюро МОТ (реорганизовано в Группу технической поддержки по вопросам достойного труда и бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии) в рамках проекта «Улучшение условий и охраны труда на Северо - Западе России». По методике МОТ подготовлен и опубликован Региональный обзор по охране труда в Республике Карелия, который рассмотрен и одобрен Республиканской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений. Обзор переведен на английский язык и опубликован в журнале «Баренц».

В течение 2010 года аттестация рабочих мест по условиям труда проведена в 397 организациях республики, аттестовано 14831 рабочее место, на которых занято 19252 человека. Из общего числа аттестованных рабочих мест 5727 - с оптимальными и допустимыми условиями труда, 9104 - аттестовано с классами условий труда вредными и (или) опасными, что составляет 61 процент от общего числа.

В сравнении с 2009 годом количество организаций, в которых проведена аттестация, увеличилось с 344 до 397 организаций, общее количество аттестованных рабочих мест увеличилось с 14387 до 14831.

Анализ данных мониторинга показывает, что в течение последних лет существенно увеличилось количество организаций с числом рабочих мест менее 100, т.е. относящихся к категории малых, в которых проведена аттестация рабочих мест по условиям труда.

В 2010 году в Министерство труда и занятости Республики Карелия поступило 117 обращений на проведение государственной экспертизы условий труда, в том числе:

- экспертизы качества аттестации рабочих мест – 36 (в 2009 г.- 28);
- экспертизы условий труда по определениям судов - 45 (в 2009 г.- 15);
- экспертизы условий труда по обращениям граждан, организаций - 36 (в 2009 г. - 54).

Вызывает тревогу рост травматизма на производстве с тяжёлыми последствиями. По данным Государственной инспекции труда в Республике Карелия в 2010 году зарегистрировано 15 несчастных случаев со смертельным исходом (2009г.-13), 43 тяжёлых несчастных случая (2009г.- 36).

Основные причины несчастных случаев со смертельным исходом: неудовлетворительная организация производства работ - 50 процентов, нарушение правил дорожного движения - 14,28 процентов, неудовлетворительное содержание рабочих мест - 7,14 процентов, неудовлетворительный контроль за содержанием оборудования - 21,43 процентов, неудовлетворительный контроль за соблюдением дисциплины труда - 7,14 процентов.

Информация с результатами анализа производственного травматизма ежеквартально направляется в ОО «Объединение организаций профсоюзов в Республике Карелия», Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия.

В декабре 2010 года разработан проект региональной Программы действий по улучшению условий и охраны труда на 2011-2013 годы.

В 2010 году экономика республики вышла из острой фазы экономического кризиса. С оздоровлением работы предприятий, ростом производства и деловой активности бизнеса на республиканском рынке труда произошли позитивные изменения. К середине года рост безработицы был остановлен и ее динамика пошла на спад.

Реализация мероприятий программ «Содействие занятости населения на 2010 – 2012 годы» и «Региональной программы поддержки занятости населения на 2010 год» позволила преодолеть резкий рост регистрируемой безработицы (более 4 процентов), возникший в начале 2009 года, и обеспечить выполнение всего комплекса задач в сфере труда и занятости.

Активные действия на рынке труда республики органов занятости позволили сдержать неконтролируемый рост безработицы, уменьшить объёмы неполной занятости, снизить напряженность на рынке труда. Более 50 тысяч граждан получили посреднические, консультационные и другие услуги в центрах занятости населения. Количество обращений к информационным киоскам составило более 111 тыс. человек.

В результате было трудоустроено 19,7 тыс. человек, из них 15 тыс. безработных. Уровень регистрируемой безработицы в конце 2010 года составил - 2,6 процента от экономически активного населения, а коэффициент напряженности - 3,9 человека на вакансию.

Общий объем финансовых средств, освоенных на мероприятия содействия занятости в 2010 году, составил 660,7 млн. рублей или 99 процентов от запланированных объёмов, в том числе 8,5 млн. рублей из бюджета республики.

Республиканской службой занятости населения в 2010 году:

- было создано и сохранено 7,7 тыс. постоянных и временных рабочих мест, в том числе в сфере малого бизнеса через программу «самозанятость» - 1647;
- направлено на профессиональное обучение 3189 безработных;
- опережающие обучение прошли и сохранили рабочие места 120 работников предприятий;
- 419 выпускников системы профессионального образования были направлены на стажировку в организации республики;
- социальную адаптацию на рынке труда прошли 1205 безработных граждан;
- социальные выплаты (пособия, стипендии, материальную помощь) получили 42,2 тыс. безработных граждан на сумму более 500 млн. руб.

Ситуация на рынке труда во всех десяти монопрофильных населенных пунктах также имела тенденцию к оздоровлению. На 1 января 2011 года уровень регистрируемой безработицы только в пяти из них превышал средний показатель по республике – 2,6 процента.

Социальное партнерство, как одна из современных форм регулирования социально-трудовых отношений в условиях рыночных отношений, является наиболее важным направлением социальной политики. Правительство Республики Карелия совместно с социальными партнерами содействует заключению территориальных, отраслевых соглашений, коллективных договоров на предприятиях и в организациях, разрешению возникающих коллективных трудовых споров. Основопологающим документом при проведении данной работы являлось Соглашение между Правительством Республики Карелия, ОО «Объединение организаций профсоюзов в Республике Карелия» и Союзом промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия на 2009-2010 годы.

В 2010 году в целях развития договорного сотрудничества, снижения числа нарушений в трудовой сфере Министерством труда и занятости Республики Карелия проведено 76 семинаров, 363 совещания и комиссии с представителями работников и работодателей по вопросам трудовых отношений, опубликовано 76 выступлений в средствах массовой информации всех уровней, оказано свыше 7700 консультаций. По предложениям специалистов по труду 366 предприятий и организаций внесли изменения, дополнения в тексты коллективных договоров в связи с изменениями трудового законодательства, окончанием срока их действия. Осуществлена правовая экспертиза 341 заключенного коллективного договора.

В результате совместно проведенной с профсоюзами, работодателями работы количество заключенных коллективных договоров по сравнению с 2009 годом возросло на 3,7 процента и по состоянию на 1 января 2011 года составило 1243 коллективных договора, договорным регулированием охвачено 60 процентов от числа работающих в отраслях экономики. Уведомительная регистрация осуществлена 1230 коллективных договоров, что составляет 98,9 процента от общего числа заключенных договоров.

В муниципальных образованиях совместно с профсоюзами проводилась работа по подготовке отраслевых, территориальных соглашений. По состоянию на 1 января 2011 года в республике заключено 55 соглашений, из них на республиканском уровне - 10, на территориальном – 45.

В целом, отмечаем, что проводимая сторонами социального партнерства работа в рамках заключенных коллективных договоров, соглашений позволила своевременно снять социальную напряженность в трудовых коллективах, способствовала улучшению положения работников, предоставлению им дополнительных гарантий и компенсаций.

Коллективных трудовых споров в республике в 2010 году не зарегистрировано. Возникающая социальная напряженность в организациях, в основном, была связана с задолженностью по заработной плате, массовым высвобождением работников, отсутствием индексации заработной платы.

Основными задачами по развитию социального партнерства в Республике на 2011-2012 годы являются:

- сохранение положительной динамики роста количества коллективных договоров и соглашений;
- содействие работникам и работодателям в развитии коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений;
- вовлечение в договорные отношения работников малого бизнеса;
- повышение роли соглашений и коллективных договоров в регулировании вопросов оплаты и условий труда, занятости населения;
- содействие расширению представительства работодателей на республиканском, отраслевом и территориальном уровнях.

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования трудовых отношений:

1. С целью дальнейшего совершенствования федеральной законодательной базы по обеспечению функционирования системы социального партнерства в сфере труда необходимо рассмотреть вопрос об отнесении к сфере полномочий органов местного самоуправления вопросов регулирования социально-трудовых отношений.

2. Возобновить практику проведения 1 раз в полугодие семинаров (конференций) для представителей органов по труду регионов с привлечением специалистов Минздравсоцразвития России, других заинтересованных министерств и ведомств, общероссийских объединений профсоюзов и работодателей с целью изучения и распространения положительного опыта работы в регионах в области договорного сотрудничества, ознакомления с планируемыми изменениями в трудовом законодательстве.

3. Рассмотреть вопрос об организации обучения трудовых арбитров (возможно по 2-3 человека от региона) в соответствии со статьей 407 Трудового кодекса Российской Федерации, сведения о которых внесены в федеральную базу данных по учету трудовых арбитров.

Республика Коми

О результатах работы региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

В Республике Коми с момента опубликования Закона Республики Коми от 30 декабря 2002 года № 123-РЗ «О Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» на постоянной основе действует Республиканская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Комиссия). Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в квартал в соответствии с планом работы, который утверждается на последнем в году заседании Комиссии. По предложению одной из сторон Комиссии могут проводиться внеочередные заседания.

Координатором Комиссии выступает заместитель Главы Республики Коми, а Координаторами сторон - председатель Федерации профсоюзов Республики Коми, вице-президент Союза промышленников, предпринимателей и работодателей Республики Коми и министр (заместитель министра) экономического развития Республики Коми.

Состав Республиканской трехсторонней комиссии сформирован на паритетной основе – по 5 человек от каждой из сторон. Со стороны органов исполнительной власти в Комиссию входят представители (рангом не ниже заместителя руководителя ведомства) Министерства архитектуры, строительства и коммунального хозяйства, Министерства финансов, Министерства промышленности и энергетики Республики Коми, Агентства Республики Коми по социальному развитию и Службы Республики Коми по тарифам. Со стороны профсоюзов - председатели Коми республиканской организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации, Коми республиканской организации профсоюза работников лесных отраслей, Интинской территориальной профсоюзной организации работников угольной промышленности «Росуглепроф», Коми республиканской организации профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства и Территориальной организации профсоюза работников агропромышленного комплекса.

Со стороны работодателей – представители Союза лесопромышленников Республики Коми, Агропромышленного союза Республики Коми, ООО «Горстрой», ООО «Лукойл-Коми» г. Усинск, Союза промышленников, предпринимателей и работодателей Республики Коми.

За период работы Комиссии сложилась положительная практика согласованных действий социальных партнеров (органов исполнительной власти, профсоюзов и работодателей).

За 2010 год проведены 6 заседаний Комиссии (в том числе – 2 внеочередных), рассмотрены 22 вопроса по различным направлениям, среди которых основными были:

- организация оздоровительной кампании детей в 2010 году в новых условиях финансирования;
- вопросы квотирования рабочих мест для инвалидов и иностранных граждан;
- ход реализации новых направлений приоритетного национального проекта «Здоровье» в рамках выполнения Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию 12 ноября 2009 года;
- профилактика профессиональных заболеваний;
- обеспечение достойного уровня жизни населения, в том числе работников бюджетных учреждений;
- реализация в 2010 году программ содействия занятости населения Республики Коми и дополнительных мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Коми;
- подведение итогов конкурсов среди лучших коллективных договоров и организаций высокой социальной эффективности.

В ходе слаженной и конструктивной работы всех трех сторон наработан опыт по контролю за исполнением решений (поручений) Комиссии.

Так, в 2010 году было дано 20 поручений, связанных с:

- привлечением внебюджетных средств на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей;
- информированием населения по вопросу механизма финансирования оздоровительной кампании детей;
- возможностью предоставления бесплатных путевок в оздоровительные лагеря (учреждения) детям из семей, в которых среднемесячный доход на одного человека ниже величины прожиточного минимума;
- контролем за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;
- проведением разъяснительных работ с работодателями о необходимости обеспечения строгого прохождения работниками предварительных и периодических медосмотров;
- с разработкой и внедрением на производстве комплексных программ, предусматривающих создание здоровых и безопасных условий труда для сотрудников, проведение комплексных мер по укреплению здоровья и снижению профессиональной заболеваемости в части оздоровления работников, находящихся под воздействием неблагоприятных факторов, осуществление мероприятий по формированию здорового образа жизни, внесению изменений в трудовой процесс и связанную с ним рабочую обстановку для устранения чрезмерных опасностей и стрессов;
- обеспечением повышения в 2011 году должностных окладов (окладов) работникам бюджетных учреждений;
- реализацией в полном объеме ведомственной целевой программы «Программа содействия занятости населения Республики Коми на 2009 – 2011 годы» и целевой республиканской программы «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Республики Коми (2010 год)».

Из них выполнено и снято с контроля 17 поручений.

Плодотворная работа всех трех сторон социального партнерства по отбору конкурсантов на участие во всероссийском конкурсе «Российская организация высокой социальной эффективности» показала свои положительные результаты. Две организации, представляющие Республику Коми в этом конкурсе стали победителями:

- ОАО «Северные магистральные нефтепроводы» (номинация «За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости»);

- ООО «Лукойл - Коми» (номинация «За участие в решении социальных проблем территорий и развитие корпоративной благотворительности»).

Во исполнение одной из основных функций Комиссии по ведению коллективных переговоров и подготовке проекта регионального соглашения по социально-экономическим вопросам между Правительством Республики Коми, Федерацией профсоюзов Республики Коми и Союзом промышленников, предпринимателей и работодателей Республики Коми (далее - Региональное соглашение), а также организации контроля за его выполнением, с 1 января 2010 года вступило в действие новое Региональное соглашение на двухлетний период. Целью Регионального соглашения является обеспечение социальной стабильности, повышение благосостояния населения. Кроме того, в Региональном соглашении на 2010-2011 годы отражены мероприятия по преодолению кризисных явлений в экономической и социальной сферах республики.

Реализация Регионального соглашения рассматривается на заседаниях Правительства Республики Коми – по итогам года и Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений – по итогам полугодия.

Главным результатом реализации Регионального соглашения является стабильная социальная обстановка в Республике Коми, положительная динамика основных социально-экономических показателей, а также показателей коллективно-договорного регулирования.

Вопросам развития социального партнерства в сфере труда на территории Республики Коми уделяется большое внимание. Так, в «Стратегии экономического и социального развития Республики Коми на период до 2020 года» (далее – Стратегия) социальному партнерству посвящен раздел, определена главная цель, взаимоувязанная с целью Регионального соглашения, определены задачи по достижению цели и мероприятия по решению задач.

Одной из задач Стратегии является развитие социального партнерства на муниципальном уровне. В рамках решения данной задачи на территории всех двадцати муниципальных образований республики действуют муниципальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и в 17 из 20 муниципалитетах заключены территориальные трехсторонние соглашения по социально-экономическим вопросам.

Эффективность взаимодействия трехсторонних комиссий республиканского и муниципального уровней позволила организовать расширенное Республиканское совещание по развитию социального партнерства на муниципальном уровне, которое было проведено впервые. Основная цель данного совещания - налаживание четкого взаимодействия дееспособных союзников в лице Республиканской и муниципальных трехсторонних комиссий, направленного на повышение роли и эффективности использования возможностей трехсторонних комиссий в реализации государственной социальной политики, регулировании социально-трудовых и связанных с ними отношений.

Лучшим из муниципальных трехсторонних комиссий в октябре 2010 года на расширенном совещании по социальному партнерству в г. Ухте вручены Благодарности за активную работу по развитию социального партнерства. Среди них: Усинская, Печорская, Усть-Цилемская, Усть-Куломская, Удорская и Прилузская трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Итогом продуктивной работы участников совещания стали Рекомендации по дальнейшему развитию социального партнерства в Республике Коми, представленные в предпоследнем разделе настоящей информации.

О наличии и причинах задолженности и снижение размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми объем просроченной задолженности по заработной плате на предприятиях республики в 2010 году увеличился в 15,3 раза (на 5,5 млн. рублей) и по состоянию на 1 января 2011 года составил 5,9 млн. рублей.

Количество работников, вовремя не получивших заработную плату, увеличилось по сравнению с 1 января 2010 года в 1,7 раза, количество организаций, имевших просроченную задолженность по заработной плате, сократилось в 2 раза.

Весь объем просроченной задолженности по заработной плате из-за отсутствия собственных средств организации сложился в ОАО «Судоходная Компания Печорское речное пароходство» (не градообразующее предприятие), чья деятельность связана с работой внутреннего водного грузового транспорта.

Задолженность из бюджетов всех уровней отсутствует.

В течение 2010 года задолженность возникала и на других предприятиях. Максимальное число организаций, на которых был зафиксирован долг, составило 4 организации. Среди основных причин возникновения задолженности по заработной плате на предприятиях республики в 2010 году следует отметить следующие: слабая организация на предприятиях претензионно-исковой работы в отношении дебиторов, задолженность покупателей за оказанные услуги, отгруженный товар, проблемы со сбытом продукции, сокращение объемов производства, наложение налоговыми органами на расчетные счета предприятий инкассовых поручений для принудительного взыскания налоговых платежей, ограниченные возможности предприятий в привлечении кредитных ресурсов, растянута во времени процедура банкротства.

По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Коми размер задолженности организаций Республики Коми по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с начала 2010 года увеличился на 110,3 млн. рублей (или на 7,1%) и на 1 октября 2010 года составил 1660,6 млн. рублей.

Основная доля задолженности 81,6% (или 1354,4 млн. рублей) – задолженность организаций, находящихся в процедурах банкротства или ликвидированных по решениям судов.

В целях решения задач по ликвидации задолженности по выплате заработной платы и уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование на предприятиях и в организациях всех форм собственности, расположенных на территории Республики Коми, и в соответствии с Постановлением Правительства Республики Коми от 29.12.2004 г. № 268 осуществляет свою деятельность Республиканская межведомственная комиссия по ликвидации задолженности по выплате заработной платы и уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (далее – Комиссия).

По итогам работы Комиссии организациям поручено разработать план мероприятий по финансовому обеспечению обязательств по выплате заработной платы и расчетам с Пенсионным фондом. На основании плана мероприятий - составить графики погашения задолженности по выплате заработной платы и по платежам на обязательное пенсионное страхование и согласовать его с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Коми.

В рамках проведения контроля за исполнением решений (поручений) Комиссии осуществляется сбор информации от министерств и ведомств, глав муниципальных образований о проделанной работе.

Вопросы ликвидации задолженности по заработной плате решаются также в рамках аналогичных комиссий, созданных администрациями муниципальных образований.

Представителями Прокуратуры Республики Коми, Государственной инспекции труда в Республике Коми проводится постоянная, целенаправленная работа по организации проверок предприятий и организаций, допускающих возникновение задолженности по заработной плате, принимаются оперативные меры, направленные на ее погашение.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Главы Республики Коми от 11 августа 2009 г. № 192-р, Министерством экономического развития Республики Коми осуществляется ежедневный мониторинг задолженности по выплате заработной платы работникам предприятий и организаций республики.

Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми, в свою очередь, осуществляется ежедекадный сбор информации об объемах просроченной задолженности по выплате заработной платы на крупных и средних предприятий Республики Коми, а также на малых предприятиях - два раза в год (на 1 мая и 1 ноября).

В целях недопущения роста задолженности по заработной плате и ее сокращения органам исполнительной власти республики, органам местного самоуправления рекомендовано:

активизировать работу по ликвидации задолженности по заработной плате перед работниками как крупных и средних, так и малых предприятий, расположенных на территории муниципальных образований, руководителям администраций – лично контролировать данный вопрос;

обеспечить реализацию комплекса мер по предотвращению возникновения задолженности по выплате заработной платы, в том числе - оказание содействия предприятиям и организациям по взысканию дебиторской задолженности.

Таким образом, совместная работа Правительства Республики Коми, администраций муниципальных образований и надзорных органов республики позволяет контролировать процесс расчетов по заработной плате в организациях республики, своевременно принимать меры по погашению возникающей задолженности. Благодаря реализуемому комплексу мероприятий в Республике Коми не допускается возникновение задолженности по выплате заработной платы в учреждениях социальной сферы.

Кроме того, в целях предупреждения нарушения трудовых прав работников со стороны работодателей проводился «Личный прием заместителя министра экономического развития Республики Коми по вопросам трудовых отношений» в Корткеросском, Койгородском, Княжпогостском, Усть-Вымском, Сыктывдинском, Сысольском районах и г. Ухте, а также семинар по трудовому законодательству в Корткеросском районе и организованный совместно с Некоммерческим партнерством «Консорциум профессионального менеджмента» семинар в г. Сыктывкаре, г. Ухте и г. Воркуте.

С целью информирования населения о правильном применении трудового законодательства даны разъяснения на 196 письменных обращений по вопросам трудовых отношений и социального партнерства, а также предоставлено 20 консультаций, принято участие в семи «Открытых информационных окнах» в рамках проведения «Прямой линии» с гражданами, организуемой Республиканской Общественной приемной Главы Республики Коми в Корткеросском районе и г. Сыктывкаре.

О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников

В рамках принятого распоряжением Правительства Республики Коми от 02.08.2007 г. № 291-р Плана действий Правительства Республики Коми в области охраны труда на 2007-2010 годы (далее – План действий) реализованы мероприятия по следующим направлениям: нормативно-правовое, организационное, информационное, техническое и лечебно-профилактическое обеспечение в области охраны труда; организация обучения и проверки знаний требований охраны труда руководителями и специалистами организаций; обеспечение в области охраны труда; обеспечение работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты. Всего Планом действий предусмотрено 32 мероприятия, которые выполнены в полном объеме и в установленные сроки. Предварительные итоги реализации Плана действий рассмотрены на заседании Правительства Республики Коми в ноябре 2010 года.

Всего на реализацию мероприятий Плана действий израсходовано 299,8 млн. рублей, в том числе:

- из республиканского бюджета Республики Коми - 291,8 млн. рублей;
- из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации - 8,0 млн. рублей.

За период реализации Плана действий приняты следующие нормативные правовые акты в области охраны труда:

- Постановление Правительства Республики Коми от 30.11.2007 г. № 284 «Об утверждении Положения о порядке и условиях осуществления внутриведомственного государственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в государственных унитарных предприятиях Республики Коми и государственных учреждениях Республики Коми»;

- Постановление Правительства Республики Коми от 29.01.2008 г. № 16 «О некоторых вопросах в области охраны труда»;

- Постановление Правительства Республики Коми от 28.05.2008 г. № 138 «О республиканском смотре-конкурсе на лучшее состояние условий и охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории Республики Коми».

Разработаны Рекомендации по:

- разработке планов улучшения условий и охраны труда в организациях, расположенных на территории Республики Коми;

- подготовке раздела «Улучшения условий и охраны труда» коллективного договора организации и индивидуального предпринимателя;

- организации осуществления органами исполнительной власти Республики Коми внутриведомственного государственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в государственных унитарных предприятиях Республики Коми, автономных учреждениях Республики Коми и государственных учреждениях Республики Коми;

- организации наблюдения (контроля) за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда профессионального союза или трудового коллектива.

Приказом Министерства экономического развития Республики Коми от 21.10.2009 г. № 340 утвержден «Административный регламент исполнения государственной услуги по согласованию учебных планов и программ обучения по охране труда» (далее – Административный регламент).

Административный регламент размещен на официальном сайте Министерства экономического развития Республики Коми: www.econom.rkomi.ru (раздел «Административные регламенты», подраздел «Действующие административные регламенты», вкладка «Отдел государственного управления охраной труда»), в базе СПС КонсультантПлюс, а также на портале Государственных услуг Республики Коми: www.pgu.rkomi.ru.

В соответствии с Законом Республики Коми от 15.06.2007 г. № 53-ПЗ «О некоторых вопросах в области охраны труда в Республике Коми» определены полномочия в области охраны труда органов исполнительной власти Республики Коми.

В целях активизации деятельности работодателей по обеспечению здоровых и безопасных условий труда работников, выполнению обязанностей в сфере охраны труда, предусмотренных действующим законодательством; изучению и распространению передового опыта работы в области охраны труда; совершенствованию системы управления охраной труда, обучению и инструктированию по охране труда, проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций; организации сбора предложений по улучшению условий и охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний Министерство экономического развития Республики Коми проводит ежегодный смотр-конкурс на лучшее состояние условий и охраны труда среди организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Коми. В 2010 году из 69 организаций, принявших участие в конкурсе, 15 организаций признаны победителями и призерами в пяти номинациях и награждены Дипломами на заседании Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (15

июня 2010 года). Результаты смотра-конкурса освещены в газете «Республика» и размещены на официальном сайте министерства экономического развития Республики Коми: www.econom.rkomi.ru, раздел «Охрана труда».

В Республике Коми осуществляется добровольное декларирование организациями соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в соответствии с Положением о системе добровольной сертификации работ по охране труда в организациях и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Республики Коми (далее – Положение), утвержденным совместным приказом Государственной инспекции труда в Республике Коми и Министерства экономического развития Республики Коми от 1 октября 2008 года № 12-П/289.

Оценка соответствия в организациях работ по охране труда осуществляется по трем разделам:

- показатели производственного травматизма;
- состояние условий труда;
- организация работ по охране труда.

За период действия Положения «Сертификаты доверия работодателю» были выданы 25 организациям с внесением их в Реестр работодателей, гарантировано соблюдающих государственные нормативные требования в области охраны труда в рамках «Системы добровольной сертификации работ по охране труда в организациях и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Республики Коми».

В рамках реализации Постановления Правительства Республики Коми от 30.11.2007 г. № 284 «О Порядке и условиях осуществления внутриведомственного государственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в государственных унитарных предприятиях Республики Коми и государственных учреждениях Республики Коми» (далее – внутриведомственный контроль) органами исполнительной власти проведен внутриведомственный контроль в 313 государственных учреждениях республики. Основная доля проверок в рамках внутриведомственного контроля приходится на учреждения в сфере образования – 91 проверка, социального блока – 56 проверок и здравоохранения – 42 проверки. К осуществлению внутриведомственного контроля привлекаются представители Прокуратуры Республики Коми и Государственной инспекции труда в Республике Коми, а также специалисты юридических и кадровых служб, специалисты, на которых возложены обязанности проведения работ по охране труда органов исполнительной власти.

В ходе проведенных мероприятий выявлено 1173 нарушения трудового законодательства, в том числе связанных с охраной труда – 821 нарушение. По результатам контроля руководителям выдано 220 актов об устранении выявленных нарушений, из которых в установленные сроки было исполнено 185 актов, и 35 актов находятся в стадии выполнения, установленный срок не наступил.

В Республике Коми вопросам охраны труда уделяется большое внимание. Решение проблем в этой области осуществляется, в том числе посредством работы Межведомственной комиссии по вопросам кадровой политики трудовых отношений, охране труда и занятости населения при Экономическом совете Республики Коми (далее – Комиссия) и межведомственных комиссий по охране труда, созданных в каждом муниципальном образовании (далее – межведомственные комиссии).

В рамках работы Комиссии рассматривались вопросы, касающиеся соблюдения руководителями организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Коми, трудового законодательства; состояния условий труда в данных организациях; а также реализации Плана действий. В ходе обсуждения вопросов Комиссией приняты решения и даны поручения о разработке графиков проведения ежемесячных семинаров по разъяснению трудового законодательства в сельских районах республики и проведения внутриведомственного контроля.

За период реализации Плана действий было организовано 141 заседание межведомственных комиссий.

Кроме того, организовано и проведено:

- 54 районных и городских совещаний по вопросам охраны труда;
- 166 дней специалистов по охране труда;
- 49 приемов физических и юридических лиц по вопросам трудовых отношений в районах и городах Республики Коми и другие мероприятия.

В целях информационного обеспечения в области охраны труда организован выпуск информационно-аналитического бюллетеня «Охрана и условия труда», в средствах массовой информации публикуются статьи, касающиеся вопросов охраны труда, а также поддерживается в актуальном состоянии раздел «Охрана труда» на официальном сайте Министерства экономического развития Республики Коми (www.econom.rkomi.ru).

В информационных материалах, в том числе отражены результаты ежемесячного мониторинга состояния производственного травматизма в организациях Республики Коми.

Показатели травматизма

Наименование показателей	2007	2008	2009	2010
Количество погибших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, чел.	51**	39**	32**	29**
Количество застрахованных, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более (человек)	955	816	668	660*

* Прогнозные значения

** По данным Государственной инспекции труда в Республике Коми

Из таблицы прослеживается стабильное снижение общего производственного травматизма.

В целях повышения знаний в области охраны труда организовано и проведено обучение по охране труда отдельных категорий застрахованных, руководителей и специалистов органов исполнительной власти Республики Коми и подведомственных им организаций. Специалисты Министерства экономического развития Республики Коми принимали участие в лекционной работе по обучению по охране труда работников организаций расположенных на территории Республики Коми, а также в работе комиссий по проверке знаний требований охраны труда.

Всего в обучающих организациях республики за период реализации Плана действий прошли обучение по охране труда более 30 тыс. человек.

В рамках проведения государственной экспертизы условий труда на территории Республики Коми в 2010 году на основании поступивших обращений, определений, запросов от предприятий и организаций государственными экспертами Министерства экономического развития Республики Коми проведено 674 экспертизы условий труда.

По проектам строительства и реконструкции, технического переоснащения производственных объектов подготовлено 2 экспертных заключения. По фактическим условиям труда работников - 40 экспертных заключений. По правильности предоставления работникам компенсаций за тяжелую работу и работу во вредных условиях труда - 37 экспертных заключений, в том числе на основании определений судебных органов проведено 22 экспертизы.

Одним из основных направлений государственной экспертизы условий труда является оценка качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. По данному направлению подготовлено и выдано 595 экспертных заключений.

По результатам выданных экспертных заключений выявлено, что аттестацией рабочих мест по условиям труда охвачено около 15 тыс. рабочих мест (почти 27 тыс. работающих), из них около 81% - рабочие места с вредными и опасными условиями труда (в 2009 году – менее 80%).

На протяжении последних лет Республика Коми по показателю профессиональной заболеваемости имела самый высокий показатель среди 89 субъектов Российской Федерации, уступая только Кемеровской области, и занимала второе место. По итогам 2009 года Республика Коми переместилась на 4 место (306 случаев профессиональных заболеваний и отравлений). За последние пять лет в республике было зарегистрировано 1629 случаев профессиональных заболеваний. Вопросам профилактики профессиональных заболеваний уделяется внимание социальных партнеров в рамках работы Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. В соглашениях о сотрудничестве между Правительством Республики Коми и крупными налогоплательщиками предусмотрены обязательства по обеспечению безопасных условий и охраны труда работающих на предприятиях, принимать меры по профилактике производственного травматизма, содействовать обеспечению 100% прохождения предварительных при поступлении на работу и периодических медосмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также углубленных медосмотров в целях выявления профзаболеваний на начальных стадиях заболевания.

В республике организованы и проведены медицинские осмотры работников органов исполнительной власти Республики Коми и подведомственных им организаций. Работники, занятые на работах с вредными и опасными условиями труда обеспечивались молоком и лечебно-профилактическим питанием.

Работники органов исполнительной власти Республики Коми и подведомственных им организаций обеспечивались специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты. Также проведена работа по обеспечению органов исполнительной власти Республики Коми и подведомственных им организаций медицинскими аптечками.

В целях дальнейшего совершенствования охраны труда разработан и распоряжением Правительства Республики Коми от 08.12.2010 г. № 549-р утвержден «План действий Правительства Республики Коми в области охраны труда на 2011 – 2012 годы».

Аналогичные Планы действий реализуются в четырех муниципальных образованиях Республики Коми (Удорский район, г. Печора, г. Ухта и г. Воркута).

О принятых мерах в Республике Коми по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда

Организация еженедельного мониторинга ситуации на рынке труда, оценка сокращения численности работников позволила Правительству Республики Коми, Федерации профсоюзов Республики Коми и Союзу промышленников, предпринимателей и работодателей Республики Коми принимать меры оперативного реагирования в целях недопущения массового высвобождения работников.

В 2010 году ситуация в организациях, планирующих массовое высвобождение работников, а также введение режимов неполного рабочего времени, временной приостановки работы (простоя) и предоставления работникам отпусков без сохранения заработной платы стабилизировалась. За период с января по декабрь 2010 года уволено 3805 человек (за аналогичный период 2009 года – 9137 человек). Согласно мониторингу, проводимому Управлением Республики Коми по занятости населения с октября 2008 года, процессы увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата проходили в 171 организации республики. За этот период организациями заявлено об увольнении 13197 работников, уволено 12942 человека, трудоустроено – 7874 человека, в том числе в тех же организациях – 6976 человек, назначена трудовая пенсия 312 гражданам, 1964 человека обратились в органы службы занятости, признано безработными – 894 человека. На 31 предприятии введен режим неполного рабочего времени. На 31 декабря 2010 года в режиме неполного рабочего времени трудились 1103 работника, 53 человека находились в простое по вине работодателя, 76 человек – в отпусках без сохранения заработной платы.

В течение отчетного года, в случае предстоящих увольнений работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников организаций, центры занятости населения организовывали работу консультационных пунктов на предприятиях, где предстояло высвобождение. Была организована работа 56 консультационных пунктов, где оказывались услуги по информированию о положении на рынке труда, о вопросах законодательства о труде и занятости, о содействии в поиске подходящей работы, возможностях профессионального обучения, назначения досрочной пенсии, об участии в мероприятиях в рамках целевой республиканской программы «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Республики Коми (2010 год)» (далее – Программа дополнительных мер).

Центрами занятости населения была организована работа 43 телефонных «горячих линий» для населения с целью информационной поддержки работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, а также работников, находящихся под риском увольнения. В центрах занятости населения были оформлены информационные стенды для данной категории граждан, растиражированы листовки, буклеты и брошюры: «Вы попали под сокращение», «Что необходимо знать работнику и работодателю при ликвидации организации, сокращении численности или штата», «Если Вас сократили». Информация о реализации целевых программ в области занятости населения размещалась на информационном портале Управления Республики Коми по занятости населения www.komitrud.ru, на Интернет-ресурсах 10 городских и районных центров занятости населения.

В 2010 году Управлением Республики Коми по занятости населения в целях реализации Программы дополнительных мер разработаны и утверждены:

- Рекомендации по организации общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными, и граждан, ищущих работу;
- Организации стажировки выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы;
- Организации содействия самозанятости безработных граждан и стимулирования создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан;
- Организации работы по содействию трудоустройству инвалидов;
- Порядок организации опережающего профессионального обучения работников, находящихся под угрозой увольнения.

За январь-декабрь 2010 года сформировалась тенденция нормализации ситуации на регистрируемом рынке труда. Благодаря реализации мероприятий Программы дополнительных мер, своевременного предоставления помощи предприятиям и организациям в вопросах сохранения трудового коллектива, оказания действенной помощи гражданам, оказавшимся под угрозой увольнения обстановка на предприятиях республики стабилизировалась. Также в улучшении ситуации на рынке труда важную роль сыграл положительный опыт взаимодействия государственных органов службы занятости населения с работодателями в 2009 году, который послужил основой для реализации антикризисной программы в 2010 году: работодатели проявляли повышенное внимание возможностям участия в программе с целью предотвращения высвобождения граждан в результате сокращения объемов производства.

Результатами исполнения Программы дополнительных мер, разработанной с целью повышения конкурентоспособности на рынке труда работников, находящихся под угрозой увольнения, стимулирования создания рабочих мест в Республике Коми, утвержденной Постановлением Правительства Республики Коми от 11.11.2009 г. № 329 и финансируемой за счет средств федерального (127,3 млн. рублей) и республиканского бюджетов (30,7 млн. рублей) явились следующие показатели.

В Программе фактически приняли участие 10323 человека (141% от предусмотренной Программой дополнительных мер численности участников), в том числе по направлениям:

- опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения – прошли обучение 2115 работников (132,0%). В структуре опережающего обучения преобладают рабочие профессии – пекарь, стропальщик, водители всех категорий, станочник деревообрабатывающих станков. Специалисты повышают квалификацию по программам бухучета, кадровой работы, информационных систем;

- организация общественных работ, временного трудоустройства – приняли участие в программе 6995 человек (148,0%). Организация этой части программы позволила организовывать и произвести благоустройство территории населенных пунктов, косметический ремонт помещений, подсобные работы при ремонте дорог, разборку ветхих деревянных строений, уборку подсобных, бытовых и производственных помещений предприятий, ремонт кровли, подъездов жилых домов и другие. При организации общественных работ особое внимание уделялось организациям, заявившим о проведении мероприятий по высвобождению работников;

- организация стажировки выпускников учреждений профессионального образования в целях приобретения ими опыта работы – фактически приняли участие в программе 486 человека (180,0%). В рамках данного направления нарабатывали профессиональный опыт станочники и менеджеры, маркетологи и токари, делопроизводители и слесари-ремонтники, бухгалтеры и столяры, юристы и теплотехники, экономисты и штукатуры-маляры, инженеры-химики и системные администраторы;

- в части содействие развитию малого предпринимательства и самостоятельной занятости безработных граждан проводится отбор кандидатур среди безработных граждан с целью самозанятости. Разработан стандартный пакет документов (структура бизнес-плана, заявление, договор на самозанятость). Субсидии на организацию собственного дела получили 717 безработных граждан (99,1%);

- содействие трудоустройству инвалидов. Фактически принимают участие 10 человек из 10 запланированных Программой дополнительных мер.

Реализация мероприятий Программы дополнительных мер в 2010 году заслуживает удовлетворительной оценки, поскольку снижен уровень регистрируемой безработицы, обеспечена занятость работников, находящихся под угрозой увольнения, за счет трудоустройства на временные рабочие места, опережающего обучения, повышения квалификации, предоставления возможности молодым людям повышения профессиональной компетентности, предприимчивым гражданам - организации своего дела.

Эффективность реализации Программы дополнительных мер отразилась на параметрах рынка труда следующим образом:

- оптимистический прогноз уровня регистрируемой безработицы (согласно целевым индикаторам Программы дополнительных мер) предполагался на отметке 2,6%, фактически на 31 декабря 2010 года уровень регистрируемой безработицы составил 2,4% (на 1 января 2010 года – 2,9%);

- численность зарегистрированных безработных граждан прогнозировалась на конец 2010 года на уровне 14,0 тыс. человек, фактически численность безработных граждан составила 12,9 тыс. человек.

Стабилизировалась ситуация и на рынках труда в моноструктурных образованиях: за 2010 год численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных в монопрофильных населенных пунктах и городах, снизилась на 31,8%.

Количество соглашений в Республике Коми, заключенных на всех уровнях социального партнерства согласно таблице № 1

В Республике Коми по состоянию на 31 декабря 2010 года действовало 36 соглашений различного уровня социального партнерства (таблица № 1).

1) региональные соглашения:

- по социально-экономическим вопросам между Правительством Республики Коми, Федерацией профсоюзов Республики Коми и Союзом промышленников, предпринимателей и работодателей Республики Коми на 2010-2011 годы (далее - Региональное соглашение);

- отраслевые соглашения (6 единиц): по организациям жилищно-коммунального хозяйства (1); по дорожному хозяйству (1); по строительству (1); по учреждениям государственного управления (2); по учреждениям здравоохранения (1) и по учреждениям образования (1).

Основным документом социального партнерства, устанавливающего общие принципы проведения согласованной социально-экономической политики и регулирующим социально-трудовые отношения, является Региональное соглашение, заключаемое на территории Республики Коми уже более 10 лет.

За 2010 год выполнено более 80% намеченных Региональным соглашением на два года мероприятий.

Так, например, благодаря реализуемым мерам постепенно находят разрешение проблемы населения, проживающего в непростых условиях Севера. В 2010 году в первом чтении Госдумой принят блок законопроектов по вопросам переселения граждан из закрывающихся поселков и районов Крайнего Севера в более южные районы республики.

Кроме того, на рассмотрение в Госдуму внесен законопроект, устанавливающий право обеспечения жильем семей погибших шахтеров.

Решение одной из задач Регионального соглашения в области регулирования доходов, оплаты труда, уровня и качества жизни населения, направленной на достижение главной цели Регионального соглашения – повышение благосостояния населения республики, осуществлялось Правительством Республики Коми посредством следующих мер.

С 1 октября 2010 года введена новая схема окладов. В результате минимальный размер оклада увеличился в 1,6 раза (до 2200 рублей).

С 1 января 2011 года повторно увеличены оклады работников бюджетных учреждений. Средняя зарплата в Республике Коми составила 24800 рублей.

Произошел рост номинальных и реальных среднедушевых денежных доходов населения, рост номинальной и реальной среднемесячной заработной платы работников в целом по республике, снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

В области социальной защиты в полном объеме реализованы все республиканские законы, направленные на поддержку слабозащищенных категорий граждан.

Материалы об исполнении остальных разделов Регионального соглашения, отражающие обязанности сторон в области развития рынка труда и содействия занятости населения, защиты трудовых прав, охраны труда и развития социального партнерства, представлены в соответствующих разделах настоящей информации.

Анализ выполнения положений Региональных отраслевых соглашений по организациям здравоохранения и образования, учреждениям государственного управления позволяет сделать вывод о наличии положительной динамики в практике социально-трудовых отношений.

Действием отраслевых соглашений соответственно охвачено:

- в здравоохранении - 98 государственных и муниципальных учреждений здравоохранения (100% действующих на территории Республики Коми учреждений здравоохранения);

- в образовании - 73 государственных образовательных учреждения (7% от действующих на территории Республики Коми учреждений образования и 100% от государственных учреждений). Муниципальные учреждения отрасли образования охвачены действием территориальных отраслевых соглашений по учреждениям образования, которые заключены в 8 муниципальных образованиях Республики Коми;

в учреждениях уголовно-исправительной системы - 14 учреждений (100%);

в Управлении Федеральной службы судебных приставов - 1 учреждение с подразделениями в муниципальных образованиях республики, которые централизованно подчинены одному руководителю.

В 2010 году стороны, подписавшие соглашения, взятые на себя обязательства выполняли в полной мере, содействовали созданию благоприятного морально-психологического климата в организациях, укреплению трудовой и производственной дисциплины. Профсоюзные организации, в свою очередь, вели разъяснительную работу среди работников о правах и роли профсоюза в защите трудовых, социально-экономических и профессиональных интересов, оказывали методическую и правовую помощь всем членам профсоюза.

Итоги реализации за 2010 год отраслевых соглашений будут подведены позднее.

2) территориальные соглашения:

- трехсторонние соглашения по социально-экономическим вопросам (17 единиц);

- отраслевые соглашения (12 единиц), включая: учреждения образования (8), учреждения культуры (2), здравоохранения (1), организации угольной промышленности (1).

Анализ исполнения территориальных соглашений выявил как положительные, так и отрицательные моменты.

Среди моментов в реализации территориальных соглашений:

активность профсоюзных организаций, содействующих сохранению стабильной работы организаций и отсутствию забастовок на территории муниципальных образований;

положительная динамика развития трудовых отношений на локальном уровне, в том числе посредством коллективно-договорного регулирования, стабильный рост количества коллективных договоров;

улучшение содержания коллективных договоров, направляемых на уведомительную регистрацию.

Вместе с тем существуют отрицательные моменты:

снижение количества соглашений, заключенных, как на региональном, так и на муниципальном уровнях;

слабый контроль за выполнением соглашений отдельными муниципальными образованиями;

низкая активность сторон социального партнерства по созданию объединений работодателей на территориальном уровне, образованные на территориальном уровне профсоюзы работают не достаточно эффективно;

низкий охват коллективными договорами субъектов малого бизнеса, где не созданы профсоюзы и другие представительные органы работников и которые остаются вне системы правового регулирования трудовых отношений.

Сведения о соглашениях и аналитическая информация об их выполнении размещена в Интернете (www.econom.rkomi.ru - раздел «Соцпартнерство», блок «Соглашения в сфере труда»).

Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в Республике Коми согласно таблице № 2 и оценка эффективности их реализации

Министерством экономического развития Республики Коми осуществлялась государственная услуга по проведению уведомительной регистрации коллективных договоров в соответствии с административным регламентом, утвержденным приказом Министерства экономического развития Республики Коми от 18 июня 2009 г. № 192 «Об утверждении административных регламентов», который размещен на официальном сайте Министерства экономического развития Республики Коми: www.econom.rkomi.ru (раздел «Административные регламенты», подраздел «Действующие административные регламенты», вкладка «Отдел трудовых отношений и социального партнерства»), в базе СПС КонсультантПлюс, а также на портале государственных услуг: www.pgu.rkomi.ru.

За 2010 год уведомительно зарегистрировано 310 коллективных договоров и 273 изменений и дополнений к ним.

В ходе проведения уведомительной регистрации коллективных договоров были выявлены условия, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством, о чем в адрес 141 организации направлены письма-извещения о приведении коллективных договоров в соответствие с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также в адрес Государственной инспекции труда в Республике Коми. В 94 организациях замечания были учтены.

В организациях всех форм собственности и отраслей экономики, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Коми, по состоянию на 31 декабря 2010 года действовало 688 коллективных договоров, которыми охвачено 40% численности работников предприятий, организаций и учреждений Республики Коми (таблица № 2).

В целях развития договорных форм регулирования социально-трудовых отношений, расширения сферы действия коллективных договоров, повышения их качества и эффективности в Республике Коми проводится ежегодный конкурс среди коллективных договоров организаций, расположенных на территории Республики Коми (далее – Конкурс).

В соответствии с Положением о Конкурсе ежегодно до 1 марта организационным комитетом по проведению данного Конкурса подводятся и представляются на рассмотрение Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений предварительные итоги.

По результатам заседания организационного комитета предлагается признать победителями Конкурса по итогам 2010 года:

в категории «не бюджетные организации» - 3 организации, среди которых 2 организации представляют крупный бизнес (с численностью до 1000 работников – ООО «ПечорНИПИнефть» (г. Ухта) и свыше 1000 работников – ОАО «Птицефабрика «Зеленецкая» (Сыктывдинский район)) и 1 организация - малый бизнес (ООО «Усогорск» (Удорский район));

в категории «бюджетные организации» - 1 учреждение здравоохранения («Ухтинская психиатрическая больница»).

В 2010 году Министерством экономического развития Республики Коми на основании статьи 51 Трудового Кодекса Российской Федерации проанализировано выполнение 46 коллективных договоров организаций – участников Конкурса, осуществляющих деятельность в различных видах экономической деятельности (обрабатывающее производство, производство и распределение газа и электроэнергии, здравоохранение, обрабатывающие производства, оптовая торговля, строительство, добыча полезных ископаемых, образование, гостиницы и рестораны). Итоги выполнения рассматривались за 2009 год.

Учитывая, что контролем охвачены организации, чьи коллективные договора являлись наиболее лучшими, анализ их исполнения показал положительные результаты. Коллективные договоры стали еще более конкретными по своему содержанию, социально направленными. Они являются, своего рода, гарантом стабильности трудовых отношений, развивают производственную демократию, расширяют локальные нормы права и предусматривают возможность предоставления работникам организаций более льготных по сравнению с законодательством условий труда. Все взятые сторонами в рамках коллективных договоров обязательства выполнены. Отчеты об исполнении обязательств сторон заслушаны на общих собраниях трудовых коллективов и дана положительная оценка сложившимся на предприятиях отношениям между представителями работодателей и работников, которые позволяют обеспечивать принятие согласованных решений по всем вопросам, возникающим в процессе трудовых отношений, с учетом интересов обеих сторон.

Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их разрешению (предотвращению)

В 2010 году Министерством экономического развития Республики Коми уведомительно зарегистрирован 1 коллективный трудовой спор от 14 октября 2010 г. за № 1, который возник по протоколу разногласий к коллективному договору в ОАО «Вуктылжилкомхоз» г. Вуктыл. Вид деятельности ОАО «Вуктылжилкомхоз» - управление эксплуатацией жилого фонда, численность работников 163 человека, членов профсоюза – 68 человек. Причины разногласий – неурегулированные вопросы по установлению стимулирующих надбавок, изменению режима рабочего времени и времени отдыха отдельным категориям работников, установлению в коллективном договоре порядка оплаты проезда работникам к месту отдыха и обратно.

Для разрешения коллективного трудового спора в ОАО «Вуктылжилкомхоз» 8 ноября 2010 года сформирован трудовой арбитраж в составе 9 человек с участием представителя Министерства экономического развития Республики Коми - трудового арбитра, включенного Федеральной службой по труду и занятости в федеральную базу данных по учету трудовых арбитров и получившего сертификат, удостоверяющий прохождение обучения по программе «Содействие урегулированию коллективных трудовых споров» в Учреждении «Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров».

В рамках работы трудового арбитража рассмотрены и проанализированы с учетом финансово-хозяйственной деятельности организации и требований трудового законодательства 9 вопросов, которые вошли в протокол разногласий к коллективному договору. Путем обсуждения и согласования интересов обеих сторон все разногласия сняты, стороны подписали соглашение о выполнении решения трудового арбитража.

Коллективный трудовой спор урегулирован 8 ноября 2010 года.

Предоставление государственной услуги по проведению уведомительной регистрации коллективных трудовых споров и (или) содействию в урегулировании коллективных трудовых споров проводится в соответствии с административным регламентом, утвержденным приказом Министерства экономического развития Республики Коми от 18 июня 2009 г. № 192 «Об утверждении административных регламентов», который размещен на официальном сайте Министерства экономического развития Республики Коми: www.econom.rkomi.ru (раздел «Административные регламенты», подраздел «Действующие административные регламенты», вкладка «Отдел трудовых отношений и социального партнерства»), в базе СПС КонсультантПлюс, а также на портале государственных услуг: www.pgu.rkomi.ru.

Кроме того, разработаны и размещены на официальном сайте Министерства экономического развития Республики Коми: www.econom.rkomi.ru (раздел «Соцпартнерство», блок «Коллективные трудовые споры») «Положение о трудовых арбитрах системы социального партнерства Республики Коми», «Положение о рассмотрении коллективного трудового спора с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже» и сведения о трудовых арбитрах Республики Коми, включенных Федеральной службой по труду и занятости в федеральную базу данных по учету трудовых арбитров.

Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в Республике Коми на 2011-2013 гг.

Основные направления дальнейшего развития социального партнерства на территории Республики Коми обозначены участниками расширенного Республиканского совещания по развитию социального партнерства на муниципальном уровне в октябре 2010 года г. Ухте и приведены ниже.

Участники совещания считают, что дальнейшая работа по установлению общих принципов проведения согласованной социально-экономической политики, обеспечению стабильности, повышению благосостояния жителей Республики Коми, должна вестись в рамках конструктивного диалога всех сторон и уровней социального партнерства.

Для этого необходимо решение следующих основных задач:

1. Развитие социального партнерства на отраслевом, межрегиональном, региональном, территориальном и локальном уровнях, в том числе в организациях малого и среднего бизнеса.

2. Повышение роли и эффективности использования возможности трехсторонних комиссий в реализации государственной социальной политики, регулировании социально-трудовых и связанных с ними отношений.

3. Обеспечение социальной стабильности, своевременное предотвращение и снятие социальной напряженности, отсутствие коллективных трудовых споров.

Одним из условий выполнения поставленных задач является тесное взаимодействие социальных партнеров, направленное на развитие механизмов социального партнерства, совершенствование его организационного и методического обеспечения с применением эффективных современных технологий.

В связи с этим участники совещания рекомендуют:

Правительству Республики Коми, Федерации профсоюзов Республики Коми и Союзу промышленников, предпринимателей и работодателей Республики Коми:

рассмотреть целесообразность разработки целевой республиканской программы в области социального партнерства;

продолжить практику заключения регионального соглашения и отраслевых двусторонних и трехсторонних соглашений на республиканском уровне, вовлечь в договорные отношения отрасли, не охваченные соглашениями;

провести работу по вовлечению в коллективно-договорные отношения бюджетных и не бюджетных учреждений, обеспечив стопроцентный охват членских и подведомственных организаций коллективными договорами,

продолжить практику проведения конкурсов коллективных договоров, профессионального мастерства, условий и охраны труда.

Муниципальным трехсторонним комиссиям по регулированию социально-трудовых отношений:

продолжить практику заключения территориальных трехсторонних соглашений, устанавливающих общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования;

продолжить практику заключения отраслевых двусторонних и трехсторонних соглашений на муниципальном уровне, устанавливающие общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли, вовлечь в договорные отношения отрасли, не охваченные соглашениями;

усилить содержательную сторону соглашений, включив в них конкретные обязательства сторон по совершенствованию условий труда работников, улучшению их материального положения, жилищных условий, духовного и культурного развития;

принять меры по безусловному выполнению положений заключаемых соглашений;

продолжить практику регулярного рассмотрения на заседаниях трехсторонних комиссий вопросов практического исполнения соглашений с последующим информированием населения муниципальных образований об основных итогах реализации соглашений через средства массовой информации;

принять дополнительные меры по вовлечению трудовых коллективов предприятий и организаций, в том числе предприятий малого бизнеса, в процесс коллективно-договорного регулирования трудовых отношений;

активизировать деятельность трехсторонних комиссий, в том числе за счет увеличения количества рассматриваемых актуальных вопросов, расширения круга направлений деятельности, обеспечения в полном объеме реализации планов, осуществления контроля за исполнением решений трехсторонних комиссий;

руководствоваться при осуществлении деятельности «Рекомендациями по организации работы муниципальной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», разработанными Министерством экономического развития Республики Коми, размещенными на сайте министерства www.econom.rkomi.ru;

обеспечить постоянное взаимодействие со средствами массовой информации по размещению публикаций о деятельности трехсторонних комиссий, принятых решениях и эффективности их исполнения;

поддерживать в актуальном состоянии Интернет-страницы трехсторонних комиссий;

Главам муниципальных образований:

взять под личный контроль работу муниципальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений и оказывать всемерную помощь в развитии социального партнерства на уровне муниципального образования;

Руководителям организаций и руководителям первичных профсоюзных организаций:

заключать коллективные договоры (вносить изменения и дополнения, в том числе о продлении срока действия коллективного договора) руководствуясь «Методикой по разработке коллективного договора», Макетами коллективных договоров общего образца и в сферах здравоохранения и образования, разработанными Министерством экономического развития Республики Коми, размещенными на сайте министерства www.econom.rkomi.ru;

направлять коллективные договоры на уведомительную регистрацию в порядке, предусмотренном Административным регламентом предоставления государственной услуги по проведению уведомительной регистрации коллективных договоров, соглашений, опубликованном на портале Государственных услуг Республики Коми www.pgu.rkomi.ru;

обеспечивать полное выполнение взятых на себя обязательств в рамках коллективного договора;

максимально полно и систематически информировать работников о социальной деятельности предприятия в соответствии с коллективным договором;

использовать в работе публикуемые на сайте Министерства экономического развития Республики Коми «Ответы на вопросы организаций и граждан в сфере соблюдения социально-трудового законодательства» и размещаемые в справочной правовой системе «КонсультантПлюс» материалы «Вопрос-ответ Минэкономразвития РК», разъясняющие применение трудового законодательства.

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений

В целях совершенствования коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений и в соответствии с рекомендациями участников расширенного Республиканского совещания по развитию социального партнерства на муниципальном уровне, а также согласно утвержденного на декабрьском заседании Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Плана работы на 2011 год необходимо реализовать ряд мероприятий, связанных с:

- разработкой и реализацией целевой программы в области социального партнерства;
- подготовкой мероприятий по проведению в 2012 году «Года социального партнерства»;
- разработкой Регионального соглашения по социально-экономическим вопросам между Правительством Республики Коми, Федерацией профсоюзов Республики Коми и Союзом промышленников, предпринимателей и работодателей Республики Коми на последующий период;
- продолжением практики заключения отраслевых соглашений на региональном и территориальном уровнях;
- осуществлением контроля за выполнением региональных, территориальных, отраслевых соглашений, которые должны быть направлены на достижение конечных результатов, а обязательства – своевременно выполняться;

- увеличением охвата соглашениями и коллективными договорами работников предприятий Республики Коми (доведением до 100% охвата бюджетных учреждений), а также повышением их качества;

- активизацией деятельности муниципальных трехсторонних комиссий, повышением эффективности исполнения решений данных комиссий, применением средств массовой информации и Интернета с целью информирования о своей деятельности;

- продолжением практики проведения конкурсов в сфере социального партнерства;

- налаживанием сотрудничества с субъектами Российской Федерации в целях обмена опытом работы в системе социального партнерства;

- содействием созданию объединений работодателей и профсоюзных организаций, усилением сторон социального партнерства на отраслевом и локальном уровнях.

Архангельская область

О результатах работы региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально - трудовых отношений

В Архангельской области действует Архангельская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (далее - Комиссия), образованная в соответствии со статьей 35 Трудового кодекса РФ.

Правовую основу формирования и деятельности Комиссии определяет областной закон от 30 июня 2004 года № 245-31-ОЗ «Об Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

Деятельность Комиссии осуществляется в форме заседаний представителей территориальных (областных) объединений и организаций профсоюзов, региональных (областных) объединений и организаций работодателей и исполнительных органов государственной власти Архангельской области. Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в квартал в соответствии с утвержденным планом работы.

В 2010 году работа Комиссии, в первую очередь, была направлена на выполнение мероприятий по реализации Архангельского областного трехстороннего соглашения по регулированию социально-трудовых отношений на 2009-2011 годы.

В течение 2010 года состоялось 4 плановых заседания Комиссии, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об организации оздоровительной кампании в 2010 году и подготовке нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оздоровления детей;

2. О тарифном регулировании в сфере ЖКХ;

3. О судебной практике Верховного суда РФ о составе минимального размера оплаты труда;

4. О потребности в привлечении иностранных работников и предложениях по объемам квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Архангельской области;

5. О ходе выполнения Архангельского областного трехстороннего соглашения между объединениями профсоюзных организаций Архангельской области, объединениями (союзами) работодателей Архангельской области и администрацией Архангельской области по вопросам социально-трудовых отношений в 2009 году;

6. О реализации государственной молодежной политики на территории Архангельской области;

7. О проекте постановления Правительства Архангельской области «Об утверждении Порядка уведомительной регистрации соглашений по регулированию социально-трудовых отношений, заключенных на уровне Архангельской области»;

8. О прогнозных показателях социально-экономического развития области, основных параметрах бюджета на 2011 год;

9. О соглашении о минимальной заработной плате в Архангельской области;

10. О проведении обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работающих, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

11. О проекте Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и признании утратившим силу пункта 2 части 3 статьи 9 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»;

12. О ходе диспансеризации работающих граждан;

13. О практике и проблемах перехода на новые системы оплаты труда организаций бюджетной сферы;

14. О ситуации на рынке труда Архангельской области;

15. О показателях, характеризующих уровень и качество жизни населения области в 2010-2011 годах;

16. О плане работы областной трехсторонней комиссии на 2011 год.

Постоянно действующим органами Комиссии являются:

а) рабочая группа по подготовке заседаний Комиссии.

В течение 2010 года с этой целью, а также для осуществления консультаций с органами государственной власти области и согласования позиций сторон по основным направлениям социально-экономической политики проведено 8 заседаний;

б) рабочая группа по подготовке решений областной трехсторонней комиссии по проектам законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов государственной власти в сфере труда

Правовой основой деятельности этой рабочей группы является постановление администрации Архангельской области от 29 апреля 2008 года № 103-па/10 «Об утверждении Порядка обеспечения участия Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в разработке и(или) обсуждении проектов нормативных правовых актов и иных актов в сфере труда».

В 2010 году рабочая группа провела 5 заседаний и рассмотрела 5 проектов нормативных правовых актов в сфере труда и иных актов для последующего их утверждения Правительством Архангельской области.

О наличии и причинах задолженности и снижение размера заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях

В 2010 год регион вошел с долгами, которые тянулись с кризисного предшествующего периода. Тогда уменьшилось количество заказов, соответственно, и производство продукции, упало количество денежных средств. Вместе с тем многие предприятия до кризиса привлекли кредиты, закупили оборудование, наняли дополнительный персонал.

На 1 января 2010 года задолженность по зарплате составляла 51 млн. 707 тыс. руб.

Пик задолженности пришелся на середину мая 2010 года. Тогда в организациях Архангельской области, без учета хозяйствующих субъектов, расположенных на территории Ненецкого автономного округа, показатель долга перед работниками составил 112 млн. 184 тыс. руб.

При этом стоит отметить, что задолженности в бюджетных организациях не допускалось и не допускается.

С середины 2010 года наметилось устойчивое общее снижение задолженности по заработной плате. Так, к концу года, **на 21 декабря**, по информации Архангельскстата задолженность по заработной плате в организациях Архангельской области (**без НАО**), имела место в 12-ти организациях с числом работников 1820 человек **на сумму 50 млн. 408 тыс. руб.**

В области, без учета НАО, большая часть просроченной задолженности по заработной плате в 2010 году приходилась на предприятия машиностроительного, лесного и транспортного комплексов, жилищно-коммунального хозяйства.

Ситуацию осложняет тот факт, что большинство из этих предприятий находятся в стадии банкротства. Общая задолженность этих предприятий на 21 декабря 2010 года составила 47 млн. 331 тыс. руб. или почти 94 % всей задолженности по области.

Самые крупные должники на конец 2010 года:

ОАО «Лимендский судоремонтный завод», Котласский район – 8 млн. 540 тыс. рублей;

ОАО «Севдормаш» в г. Северодвинске, 18 млн. 890 тыс. рублей;

ОАО «ЛХК “Коношалес”», Коношский район - 3 млн. 950 тыс. рублей;

ОАО «Авиакомпания «Трансавиа - Гарантия», г. Архангельск – 5 млн. 693 тыс. руб.

ОАО «Архангельсксерьремонт» - 4 млн. 278 тыс. рублей;

ООО «Северодвинская птицефабрика» – 1 млн. 323 тыс. руб.

ЗАО «Архангельский завод технических спиртов» – 3 млн. 451 тыс. рублей.

Все указанные предприятия находятся в состоянии банкротства.

На протяжении всего периода 2010 года Правительством Архангельской области велась и продолжается работа по снижению и ликвидации задолженности по заработной плате на предприятиях области.

В этой работе задействованы все органы исполнительной власти области, проводя по курируемым видам экономической деятельности мониторинг задолженности на предприятиях.

На основании данных от органов исполнительной власти Архангельской области, а также данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области, еженедельно проводится мониторинг и анализ уровня задолженности, готовится информация для Губернатора области о ситуации с выплатой заработной платы в организациях области.

В соответствии с поручением Президента РФ от 14.08.2004 № Пр-1369 распоряжением главы администрации Архангельской области от 22.11.2004 № 1272р была создана межведомственная комиссия по погашению задолженности по заработной плате в организациях Архангельской области.

Данная комиссия является своеобразной площадкой для координации деятельности исполнительных органов государственной власти субъекта, органов местного самоуправления, контрольно-надзорных органов, Федерации профсоюзов Архангельской области по вопросам погашения задолженности по заработной плате.

Распоряжением Губернатора Архангельской области от 5 апреля 2010 года № 331-р утверждён новый состав комиссии. В состав комиссии включены руководители контрольно-надзорных органов, Федерации профсоюзов Архангельской области. В заседаниях также принимают участие представители прокуратуры Архангельской области, Управления внутренних дел Архангельской области.

Основной задачей Комиссии является обеспечение эффективного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти области, органов местного самоуправления, организаций Архангельской области по погашению задолженности по выплате заработной платы и выработка мер по решению вопросов обеспечения погашения задолженности по выплате заработной платы и повышению ответственности руководителей за несвоевременную выплату заработной платы.

За 2010 год проведено 6 заседаний межведомственной комиссии по погашению задолженности по заработной плате в организациях Архангельской области. На каждом заседании рассматривался вопрос о текущей задолженности по заработной плате в организациях Архангельской области. В отчетном периоде о проводимой работе заслушивали государственную инспекцию труда в Архангельской области и НАО, Управление Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области, УФНС по Архангельской области и НАО.

Кроме этого, неоднократно обсуждались вопросы о ситуации и выработке мер по погашению задолженности на предприятиях строительного, жилищно-коммунального, судостроительного, машиностроительного, лесного комплексов, на транспортных предприятиях. На заседания приглашались руководители предприятий-должников, конкурсные управляющие, главы муниципальных образований с докладами о задолженности по заработной плате в МУПах и других организациях, находящихся в соответствующих районах. Рассмотрено 19 предприятий, имеющих задолженность.

В 2010 году заслушано 9 руководителей, конкурсных управляющих предприятий-должников по заработной плате. По остальным предприятиям информация о работе, направленной на снижение задолженности была озвучена представителями органов исполнительной власти области по курируемым отраслям, представителями контрольно-надзорных органов (прокуратуры Архангельской области, государственной инспекцией труда в Архангельской области и НАО, УФССП по Архангельской области).

Благодаря предпринятым мерам, в том числе и межведомственной комиссией по погашению задолженности, этот показатель удалось снизить более чем в два раза. В настоящее время в области имеется тенденция к снижению задолженности по заработной плате. Так, на 01 января 2011 года показатель задолженности по заработной плате на предприятиях Архангельской области (без учета НАО) составил 45 млн. 833 тыс. руб.

Для более эффективной работы комиссии в 2010 году были приняты и выполнялись следующие решения:

1. Практиковать проведение выездных заседаний МВК в районах, где наблюдается наибольшая задолженность по заработной плате, приглашая на заседания руководителей предприятий-должников данных районов.

2. Активизировать деятельность соответствующих комиссий в муниципальных образованиях области путем первоначального рассмотрения данными органами вопросов задолженности в организациях, находящихся в соответствующих районах.

3. Приглашать к участию в заседаниях МВК глав МО области с докладами о задолженности по заработной плате в МУПах и других организациях, находящихся в соответствующих районах.

4. Отрабатывать оперативную информацию о задолженности по заработной плате в организациях области, полученную от Архангельскстата, и предоставлять ее в министерства для последующей их работы с должниками.

5. Заслушивать исполнительные органы государственной власти Архангельской области на заседаниях МВК о проводимой работе в части снижения задолженности по заработной плате в организациях курируемой отрасли.

6. Ежедекадно направлять анализ существующей задолженности по заработной плате в государственную инспекцию труда в Архангельской области и НАО и в органы прокуратуры для принятия соответствующих действий.

7. По каждому предприятию, имеющему задолженность по заработной плате, вести «Паспорт задолженности», включающий в себя общую характеристику предприятия, ситуацию по задолженности, хронологию предпринимаемых мер органами исполнительной власти, контрольно-надзорными органами по снижению долга перед работниками.

Проводимая совместная работа органов исполнительной власти, контрольно-надзорных органов, межведомственной комиссии, в части недопущения и снижения задолженности позволила снизить задолженность в Архангельской области, без учета НАО, в 2010 в общей сложности на 66 млн. 351 тыс. рублей.

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника в Архангельской области, за январь – декабрь 2010 года, по данным территориального органа государственной статистики, составила 19941,4 рубля, что выше за аналогичный период 2009 года на 9,7 %.

О результатах реализации региональной программы по улучшению условий труда работников

В регионе на основе Федеральной программы действий по улучшению условий и охраны труда постановлением Правительства Архангельской области от 13 октября 2009 года № 99-пп принята Программа действий по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009–2011 годы. Программа направлена на снижение рисков от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, улучшение условий труда, снижение смертности от предотвратимых причин и улучшение здоровья работающего населения.

В 2010 году проведена следующая работа.

По разделу 1. Совершенствование системы государственного управления охраной труда и методическое обеспечение охраны труда.

Разработан на основе методики МОТ и направлен в муниципальные образования области региональный обзор по охране труда Архангельской области. В нём приведена информация о региональном законодательстве в сфере охраны труда, механизмах формирования государственной политики в сфере охраны труда, структурах социального партнерства, деятельности различных партнеров в сфере охраны труда, трудовых ресурсах, участниках и заинтересованных сторонах, статистических данных и показателях состояния и условий охраны труда, общих демографических данных, проблемах и трудностях, а также о потребностях дальнейшего развития региона.

«Пилотным» организациям области, участвующим в реализации проекта «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России», направлены материалы и публикации МОТ по пропаганде безопасного труда. В рамках взаимодействия с МОТ были проведены совместные семинары по внедрению системы управления охраной труда в организациях. В апреле 2010 года состоялся практический семинар с руководителями и специалистами организаций по вопросам экономики охраны труда в малом бизнесе в г. Архангельске. 18-19 ноября 2010 года состоялся семинар «Основы эффективного социального партнерства в сфере охраны труда на предприятии». В нём приняли участие представители ведущих предприятий региона, Федерации профсоюзов Архангельской области. Участники семинара получили как теоретические, так и практические навыки по оценке рабочих мест с использованием системы наблюдений Элмери. По общему мнению участников, положительный опыт семинара дал новый импульс к дальнейшему развитию деятельности комитетов (комиссий) по охране труда, совершенствованию управления охраной труда в организациях области.

В помощь органам местного самоуправления области разработаны методические рекомендации по участию специалистов муниципальных образований в составе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве, по оказанию работодателям практической помощи в организации и проведении аттестации рабочих мест по условиям труда. В целях оказания помощи малому предпринимательству разработаны рекомендации по организации работы по охране труда в малом бизнесе, изданы тиражом 1200 экземпляров, направлены во все муниципальные образования области, в учебные центры, а также размещены на сайте агентства.

Заключено соглашение о взаимодействии между Правительством Архангельской области и государственной инспекцией труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе от 13 мая 2010 года № 06-07/18. Правительство области осуществляет обязанности, предусмотренные соглашением, через агентство по труду и занятости населения Архангельской области.

Обобщен опыт работы по осуществлению отдельных государственных полномочий в сфере охраны труда МО «Северодвинск» с проведением в г. Северодвинске областного семинара со специалистами муниципальных образований области.

По разделу 2. Развитие инфраструктуры обеспечения охраны труда.

В Архангельской области для целей аттестации работали аккредитованные испытательные лаборатории и центры в ССОТ ООО «ТЭЧ-СЕРВИС», Региональный центр безопасности труда и жизнедеятельности Архангельского государственного технического университета», НУ «ИНЭКС», ГОУ ВПО «Северный государственный медицинский университет», ГОУ «Архангельский областной институт переподготовки и повышения квалификации работников, НОУ «Аттестационный центр-безопасность труда», а также ряд организаций с других регионов.

Благодаря реализации мероприятий Программы в области сохраняется положительная динамика проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. По данным мониторинга муниципальных образований области по состоянию на 31 января 2010 года на 811 предприятиях области (82180 рабочих мест) проведена аттестация рабочих мест по условиям труда, с количеством работающих - 129371 чел. Активно проводится аттестация рабочих мест в организациях муниципальных образований городов: Архангельск, Котлас, Коржма, Северодвинск, Новодвинск, Мирный. Ведется разъяснительная работа, проводятся целевые семинары в этом направлении.

В соответствии с п. 46 «Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда», утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 31.08.2007 N 569, в 2010 году в Государственную инспекцию труда в Архангельской области и НАО поступило 159 материалов аттестации рабочих мест по условиям труда (ЗАО «ДХЛ Интернешнл», ГУ СОН «Няндомский комплексный центр социального обслуживания», ГУ СОН «Коношский комплексный центр социального обслуживания», ОАО «Спецэлектромонтаж-82», Архангельский филиал ОАО ГСК «Югория», ОГУ «ЦЗН г.Северодвинска», ООО «Предприятие котельных и тепловых сетей», ООО «Архэнергоремонт», ОАО «Мясные продукты», ПГУ им. М.В.Ломоносова, Няндомский железнодорожный техникум, ОАО «Северное морское пароходство», ФСБ РФ Пограничное управление по Архангельской области, ООО «Престиж - авто», МУП «ССКРУ», Центр занятости населения Лешуконского района, ООО «Котлас - Полимер» и др.).

Количество работающих в данных организациях составляет – 11692 человека, количество рабочих мест – 8399, количество рабочих мест, на которых проведена аттестация по условиям труда – 6928, количество работников, занятых на этих рабочих местах – 9923 чел. Количество рабочих мест с классами условий труда: оптимальные и допустимые – 1863; вредные и (или) опасные: 3.1 – 2327, 3.2 – 1727, 3.3 – 818, 3.4 – 155; 4 – 27; травмоопасные 3 - 1352; не соответствует требованиям по обеспеченности СИЗ – 885. Количество работников, занятых на рабочих местах с классами условий труда 1 и 2 и соответствующих по обеспеченности СИЗ – 2261 человек, количество работников, занятых на рабочих местах с классами условий труда 3, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 4 и (или) не соответствующих по обеспеченности СИЗ – 7638 человек.

В 2010 году агентством по труду и занятости населения Архангельской области проведены два семинара в Архангельске и Северодвинске. Муниципальными образованиями проведено на своих территориях 113 совещаний и семинаров (2009 г. – 107) по различным вопросам охраны труда, в которых приняли участие 2916 (2009 г -3379) руководителей и специалистов предприятий и организации.

Для эффективной реализации основных направлений государственной политики в сфере охраны труда на территории Архангельской области создан координационный совет по охране труда. Координационный совет Архангельской области по охране труда является совещательным органом при Губернаторе Архангельской области, образованным для рассмотрения вопросов и подготовки предложений по проблемам охраны труда, обеспечения сотрудничества и взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, объединений профсоюзов и работодателей.

В течение 2010 года проведено три заседания координационного совета по охране труда, на которых рассмотрены такие вопросы как: «О результатах взаимодействия в 2009 году исполнительного органа по труду Архангельской области и Международной организации труда в рамках проекта «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России»; «О практике и результатах надзора за предприятиями малого и среднего бизнеса в рамках Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; «Об итогах финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в организациях Архангельской области в 2009 году и задачах на 2010 год»; «О состоянии безопасности дорожного движения на дорогах Архангельской области по итогам 9 месяцев 2010 г.»; «О ходе реализации Программы действий по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009-2011» и др.

В 2010 году обучение по охране труда проводили 24 обучающие организации, в которых прошли 5131 работник организаций различных видов экономической деятельности, в том числе 987 руководителей (в 2009 году – 5468 чел.). В учебных организациях других регионов РФ обучено 1562 работника. Все обучающие организации области сориентированы на преимущественное обучение по охране труда руководителей и специалистов малого бизнеса. По видам экономической деятельности наибольшее количество работников, прошедших обучение по охране труда составили работники образования 23,8 %, обрабатывающих производств (кроме агропромышленного комплекса) - 8,56%, строительства – 8,93 %, торговли – 7,93%, транспорта и связи - 5,95 %, здравоохранения - 8,63%, ЖКХ – 3.49%, агропромышленного комплекса - 2,5 %. Небольшой рост объема обучения в 2010 году связан с прекращением федерального финансирования обучения отдельных категорий застрахованных за счет средств социального страхования.

Организовано проведение 7 целевых семинаров по аттестации рабочих мест для специалистов и членов аттестационных комиссий организаций (СГМУ, САФУ, учебный центр федерации профсоюзов). В целях пропаганды вопросов охраны труда и доведения оперативной информации до организаций в средствах массовой информации «Правда Севера», «Волна», «Лесной регион», информационном агентстве «Regnum», «Двина-Информ», в районных СМИ опубликовано более 160 статей, в том числе были опубликован ряд статей в центральных журналах «Охрана труда и социальное страхование» и «Справочник специалиста по охране труда».

В феврале 2011 года вышел журнал «Охрана труда. Практикум» целиком посвященный опыту работы в сфере охраны труда Архангельской области.

На официальном сайте агентства: www.arhzan.ru постоянно обновляется раздел «Охрана труда» с нормативной правовой базой, справочной и новостной информацией. В 22 муниципальных образований области организованы консультационные пункты (рабочие места) по оказанию консультативно-информационных услуг для работодателей.

По разделу 3. Повышение эффективности государственного надзора и контроля, общественного контроля за охраной труда.

В 2010 году проведено 70 совместных проверок с надзорными органами и Федерацией профсоюзов Архангельской области. По всем выявленным в ходе проверок нарушениям законодательства о труде инспекторами труда работодателям предъявляются предписания об их устранении, исполнение которых контролируется.

В 2010 году отделом охраны труда агентства по труду и занятости населения Архангельской области по заявкам организаций проведено 34 экспертизы, из них по вопросам: качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда – 32. До 70% материалов по результатам экспертизы возвращается на доработку.

В Архангельской области реализуется проект «Декларирование деятельности работодателей по соблюдению трудовых прав работников». На сегодняшний день в Реестр внесены 5 организаций: ФГУП «Архангельское протезно-ортопедическое предприятие», ФГУ «Администрация морского порта Архангельск», ОАО «Севералмаз», ОАО «Северодвинский завод строительных материалов», ОАО «Северо-Онежский бокситовый рудник».

Основная роль по общественному контролю за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах принадлежит уполномоченным (доверенным) лицам по охране труда профсоюзов. В 2010 году в первичных профсоюзных организациях количество уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов составило 1598 человек (в 2009 – 1750). В течение года уполномоченными было проведено 1624 проверки, в ходе которых было выявлено 2951 нарушение трудовых прав работников в сфере охраны труда (в 2009 году проведено 1726 проверок, выявлено 3061 нарушение). Совместно с государственными органами надзора и контроля проведено 75 проверок (в 2009 – 98).

По разделу 4. Повышение социальной защищенности работников от профессиональных рисков на основе социальной, медицинской и профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве.

На финансирование мероприятий по предупреждению производственного травматизма и профилактику профзаболеваний на территории Архангельской области Фондом социального страхования РФ в 2010 году выделено 73977,3 тыс. рублей, что на 21,4% больше, чем в 2009 году.

В структуре расходов на проведение превентивных мероприятий первое место занимают расходы на приобретение средств индивидуальной защиты для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением -70%, на санаторно-курортное лечение пострадавших на производстве – 12,5%, на проведение аттестации рабочих мест – 9,4%, на проведение периодических медицинских осмотров – 5%, на обучение по охране труда - 0,9%.

По возмещению вреда пострадавшим от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2009 году единовременные выплаты получили 343 чел. на сумму 9565,9 тыс. руб., ежемесячные выплаты получили 5683 чел. на сумму 297956,4 тыс. руб. В 2010 году единовременные выплаты получили 234 чел. на сумму 8441,6 тыс. руб., ежемесячные выплаты получили 5670 чел. на сумму 336271,2 тыс. руб.

На медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию лиц, пострадавших на производстве, на 2010 год выделено 53340,8 тыс. руб. В 2009 году было запланировано 44221,5 тыс. руб.

В 2010 году возмещены расходы 6 пострадавшим в связи с самостоятельным приобретением автомобиля в сумме 1196,8 тыс.руб.(в 2009 году 4 пострадавшим на сумму 605,3 тыс.руб.). Региональным отделением Фонда согласно государственному контракту выдано 18 автомобилей на сумму 3888,0 тыс. руб. По состоянию на 01.12.2010 г. в текущем году оплачено обучение (переобучение) согласно ПРП 7 пострадавшим (в 2009 году – 4 пострадавшим (+75%) на сумму 116,0 тыс. руб. (в 2009 году на сумму 76,8 тыс. руб. (+51,0%)).

Оплачено за счет средств фонда социального страхования РФ (по состоянию на 17.12.2010 г.): лекарства: 2009 год – 866 чел. на сумму 2280,3 тыс. руб., 2010 год – 931 чел. на сумму 2586,5 тыс. руб.;

санаторно-курортное лечение: 2009 год – 610 чел. на сумму 15217,3 тыс. руб., 2010 год – 857 чел. на сумму 23218,5 тыс. руб.

проезд к месту лечения и обратно: 2009 год – 678 чел. на сумму 1894,2 тыс. руб., 2010 год – 768 чел. на сумму 2383,9 тыс. руб.;

дополнительный отпуск (сверх ежегодного): 2009 год – 320 чел. на сумму 3783,1 тыс. руб., 2010 год – 289 чел. на сумму 4138,9 тыс. руб.

Скидку к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в порядке, определенном Правительством Российской Федерации в 2009 году получили 11 страхователей на сумму 1188,8 тыс. руб., надбавку – 55 страхователей на сумму 2855,5 тыс. руб. В 2010 году скидку получили 14 страхователей, надбавку – 43 организации. Сумма скидки за 2010 год составила – 3537,3 тыс. руб., сумма надбавки составила – 1243,2 тыс. руб.

Таким образом, мероприятия по реализации Программы действий по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009-2011 годы выполняются, что позволило снизить производственный травматизм. В 2010 году зарегистрированное количество несчастных случаев на производстве сократилось по сравнению с прошлым годом на 6,4% и составило 1194 человека (в 2009 году – 1276). Зарегистрированное количество несчастных случаев с тяжелым исходом увеличилось и составило – 89 (в 2009 году – 79), со смертельным исходом сократилось и составило – 33 (в 2009 году – 34).

Согласно приказу Минздравсоцразвития России «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда» № 205н от 01.04.2010 сотрудники агентства оказывали консультационную помощь лабораториям и обучающим организациям области по подготовке пакета документов. По Архангельской области в реестр вошли 11 учебных организаций и две испытательные лаборатории (ООО «ТЭЧ-сервис» и НОУ «Аттестационный центр - безопасность труда»).

О принятых мерах в Архангельской области по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда

В рамках реализации антикризисных мер областная служба занятости населения регулярно осуществляет информирование предприятий области о предоставляемых государственных услугах населению, работодателям; осуществляет профориентационные превентивные мероприятия с гражданами, находящимися под риском увольнения.

В 2010 году Государственными учреждениями Архангельской области - центрами занятости населения организована работа 59 консультационных пунктов в организациях, планирующих высвобождение работников. Информацию о положении на рынке труда региона, порядке предоставления государственных услуг в сфере занятости, возможности участия в программах дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда получили около 1,4 тыс. граждан. Организованы 272 встречи с работодателями, в том числе при участии представителей администрации муниципального образования. Проведено 51 групповое мероприятие с высвобождаемыми гражданами, в которых приняли участие 934 человека. На предприятия и организации направлены 369 писем, информационных материалов.

В центрах занятости населения организована работа телефонов «горячих линий», по которым зарегистрировано 1342 обращения, в том числе 725 обращений граждан.

В СМИ размещено 55 информации по вопросам содействия занятости высвобождаемым работникам.

В рамках реализации программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Архангельской области и Ненецкого автономного округа в 2010 году» осуществлены следующие мероприятия:

- организация опережающего обучения работников организаций, находящихся под угрозой увольнения.

Заклучено 68 договоров на обучение 187 работников, находящихся под угрозой увольнения, на сумму 2,3 млн. рублей. Осуществлялось опережающее обучение 187 человек (100% от показателя по программе). Израсходовано 2,3 млн. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 2,2 млн. рублей;

- организация рабочих мест для проведения общественных и временных работ работников организаций, находящихся под угрозой увольнения.

Заключено 76 договоров на сумму 28,6 млн. рублей на создание 1750 рабочих мест (100% от показателя по программе). Приступил к работе 2641 человек. Израсходовано 28,6 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 26,6 млн. рублей;

- создание временных рабочих мест для трудоустройства (стажировки) выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы.

Заключено 152 договора на сумму 9,9 млн. рублей по организации рабочих мест для трудоустройства 386 выпускников. Приняли участие в стажировке 386 выпускников и 234 наставника. Израсходовано 9,9 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 9 млн. рублей;

- содействие трудоустройству инвалидов.

Заключен 51 договор на сумму 1,9 млн. рублей на оснащение специальным оборудованием 63 рабочих мест для инвалидов. Трудоустроено на данные рабочие места 69 человек. Израсходовано 1,9 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 1,8 млн. рублей;

- содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

Заключено 829 договоров по содействию развития самозанятости безработными гражданами. Перешли на самозанятость 656 человек, трудоустроено на дополнительные рабочие места 222 человека. Израсходовано 53,3 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 51,5 млн. рублей;

- на информационное обеспечение в программе предусмотрено 455,3 тыс. рублей из средств федерального бюджета, израсходовано 455,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01 января 2011 года всего по программе израсходовано 96,3 млн. рублей (100% от предусмотренных по программе), в том числе средств федерального бюджета – 91,5 млн. рублей (100%).

Количество соглашений в субъектах Российской Федерации, заключенных на всех уровнях социального партнерства

По данным муниципальных образований на территории Архангельской области на 31 декабря 2010 года заключены и действует 51 соглашение (что на 6,25% больше, чем на эту же дату 2009 года), в том числе:

- региональных – 1;
- региональных отраслевых – 8;
- отраслевых территориальных – 36;
- территориальных -1;
- иных -5.

В настоящее время отраслевые соглашения по социально – трудовым отношениям заключены и действуют в 21-м муниципальном районе (городских округах), что составляет 80% от общей численности муниципальных районов (городских округов).

Как и прежде наибольшее число соглашений распространяется на работников образования - 20 или 56 % от числа всех заключенных территориальных отраслевых соглашений. В учреждениях культуры заключено 28 % всех соглашений, в здравоохранении – 8 %.

При реализации положений соглашений по вопросам социально- трудовых отношений большое внимание уделяется вопросам эффективности их выполнения.

Особый контроль осуществляется за реализацией Соглашения, которое является одним из основных правовых актов, регулирующих социально-трудовые отношения на уровне области. В нем заложены обязательства сторон социального партнерства по разработке и реализации комплекса мер, обеспечивающих повышение уровня заработной платы и ее покупательной способности в соответствии с количеством и качеством труда, ежегодное увеличение доли фонда оплаты труда в валовом региональном продукте, уменьшение масштабов бедности.

Стоит отметить, что обязательства, принятые на себя социальными партнерами в рамках Соглашения, в основном выполнены.

Под постоянным контролем сторон Соглашения находятся вопросы, позволяющие сохранить достигнутые уровень и качество жизни населения, в том числе оплаты труда.

Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в субъектах Российской Федерации

На 1 января 2011 года зарегистрировано **25339** организаций всех форм собственности и видов экономической деятельности. В 1246 организации имеются коллективные договоры. Из них 99,3% или 1236 коллективных договоров представлено на уведомительную регистрацию. На отчетную дату коллективно-договорным регулированием охвачено более 204 тыс. работников.

В соответствии с Положением о регистре соглашений и коллективных договоров, утвержденным постановлением Минтруда России от 10 октября 2003 года № 68, агентство по труду и занятости населения Архангельской области продолжает работу по созданию регионального регистра соглашений и коллективных договоров.

Ни работодатели, ни профсоюзы в 2010 году каких-либо действий по пересмотру коллективных договоров и соглашений в части снижения социальных гарантий работникам не предпринимали.

Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их разрешению

Благодаря согласованным действиям социальных партнеров по стабилизации социально-экономических показателей хозяйственного комплекса Архангельской области, в 2010 году удалось избежать коллективных трудовых споров.

Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в субъекте Российской Федерации на 2011 – 2012 годы

С целью консолидации усилий сторон социального партнерства, направленных на минимизацию негативного влияния кризисных явлений на экономику области, в план работы областной трехсторонней комиссии на 2011 год включены такие вопросы как:

1. Об организации оздоровительной кампании детей в 2011 году.
2. О проведении реабилитации работающих граждан в условиях санаторно-курортного лечения в лечебно-профилактических учреждениях области.
3. О потребности в привлечении иностранных работников и предложениях по объемам квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Архангельской области
4. О ходе выполнения Архангельского областного трехстороннего соглашения между объединениями профсоюзных организаций Архангельской области, объединениями (союзами) работодателей Архангельской области и администрацией Архангельской области по вопросам социально-трудовых отношений в 2010 году.
5. О реализации Программы действий по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009-2011
6. О трудоустройстве молодежи.
7. О соглашении о минимальной заработной плате в Архангельской области.
8. О проекте Архангельского областного трехстороннего соглашения между объединениями профсоюзных организаций Архангельской области, объединениями (союзами) работодателей Архангельской области и администрацией Архангельской области по вопросам социально-трудовых отношений на 2012 – 2014 годы.
9. О прогнозных показателях социально-экономического развития области, основных параметрах проекта бюджета на 2012 год.
10. О показателях, характеризующих уровень и качество жизни населения области в 2011-2012 года.
11. О плане работы областной трехсторонней комиссии на 2012 год.

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений

Считаем, что для получения более полной информации о деятельности трехсторонних комиссий необходимо внедрить систему обмена между Российской трехсторонней комиссией и трехсторонними комиссиями субъектов Российской Федерации информацией о ходе и результатах проводимой работы, создать соответствующий сайт, где размещать поступающие материалы от субъектов.

Необходимо возродить практику проведения соответствующих семинаров и учебы специалистов, занимающихся в регионах вопросами социального партнерства и трудовых отношений.

Одним из основных пробелов трудового законодательства, по нашему мнению, является отсутствие положений о присоединении к региональному и территориальному соглашениям.

Поэтому считаем, что статью 48 Трудового кодекса РФ необходимо дополнить положением о предоставлении права исполнительным органам по труду субъектов Российской Федерации и соответствующим органам местного самоуправления предлагать работодателям, не участвующим в региональном или территориальном соглашении, присоединиться к такому соглашению, а также правилами о распространении данного соглашения на работодателей, не отказавшихся от такого присоединения.

Ненецкий автономный округ

О результатах работы региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В округе принят закон «О трехсторонних комиссиях по регулированию социально – трудовых отношений в Ненецком автономном округе», действует постановление администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Положения о порядке уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений, контроля их выполнения для организаций Ненецкого автономного округа».

Однако создание в Ненецком автономном округе трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений не представляется возможным в виду отсутствия сторон Комиссии – объединения работодателей и объединения профсоюзов.

Вопросы социального партнерства постоянно находятся в поле зрения окружной Администрации.

Проведено ряд мероприятий по вопросу организации объединения работодателей, одно с привлечением специалистов Координационного Совета Объединений работодателей, промышленников и предпринимателей Северо-Западного Федерального округа.

К сожалению, наблюдается нежелание, внутри самих работодателей находить точки соприкосновения. Разобщенность работодателей, нежелание договариваться по различным причинам, большая концентрация работодателей на одной административной единице, особенности округа – большая площадь, малонаселенность, отсутствие транспортной сети – все эти факторы не способствуют объединению работодателей.

Вторая сторона социального партнерства – профсоюзы – представлены в округе разрозненными профсоюзными организациями и не могут в полной мере представлять интересы трудящихся.

Стабильная социально-экономическая ситуация в Ненецком автономном округе является основной причиной отсутствия объединений профсоюзов.

О наличии и причинах задолженности и снижение размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях.

Согласно данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Ненецкому автономному округу просроченная задолженность по выдаче денежных средств на заработную плату по состоянию на 1 января 2011 года имела на одном предприятии – ФГУП «Аэропорт Амдерма». Задолженность, имеющаяся на данном предприятии, в полном объеме погашена 14 января 2011 года.

По состоянию на 1 февраля 2011 года просроченная задолженность по выдаче денежных средств на заработную плату в Ненецком автономном округе, отсутствует.

Снижение размеров заработной платы в организациях и предприятиях Ненецкого автономного округа в 2010 году не наблюдалось.

На территории Ненецкого автономного округа градообразующих предприятий нет.

О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда.

Региональная Программа улучшения условий и охраны труда в Ненецком автономном округе не принята.

О принятых мерах в субъекте Российской Федерации по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда.

Статьей 7.1 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» определены полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В свою очередь, в силу нормы, установленной пунктом 2 статьи 26.6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ, полномочия, указанные в пункте 7 статьи 26.3 данного федерального закона, а именно – полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданные для осуществления федеральными законами, с 1 января 2008 года на всей территории области, включая территорию Ненецкого автономного округа, осуществляются Архангельской областью.

Таким образом, полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения (в т.ч. разработка и реализация региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы), переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации статьей 7.1. Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 с 1 января 2008 года в отношении жителей Ненецкого автономного округа находятся в компетенции органов государственной власти Архангельской области - Агентством по труду и занятости населения Архангельской области.

Количество соглашений в субъектах Российской Федерации, заключенных на всех уровнях социального партнерства.

Информация о количестве соглашений в Ненецком автономном округе, заключенных на всех уровнях социального партнерства представлена в Приложении № 1.

Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в субъектах Российской Федерации.

Информация о количестве действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в Ненецком автономном округе представлена в Приложении № 2.

Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их разрешению (предотвращению).

За последнее десятилетие на территории округа не зарегистрировано коллективных трудовых споров, акций протестов.

Разрешение возникающих конфликтов происходит путем разъяснительной работы, встреч с коллективами и профсоюзными лидерами, работы с работодателями.

Конструктивная работа с представленными на территории округа федеральными органами исполнительной власти дает возможность своевременно разрешать спорные ситуации и не позволять им выливаться в сложно решаемые конфликты с привлечением широких масс трудящихся.

Приоритетные направления развития социального партнерства в субъекте Российской Федерации на 2011-2012 г.г.

Приоритетными направлениями развития социального партнёрства в Ненецком автономном округе являются:

- проведение дальнейшей работы с профсоюзами и работодателями, в целях создания трёхсторонней комиссии;
- совершенствование порядка проведения уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений;
- информирование работников и работодателей о необходимости развития социального партнёрства.

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений

Предложений по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений не имеем.

Характеристика органов государственного управления по координации развития социального партнерства.

Полномочия по координации развития системы социального партнёрства, государственному управлению охраной труда, проведению государственной экспертизы условий труда, отнесённые законодательством о труде к ведению субъектов Российской Федерации в Ненецком автономном округе возложены на отдел по охране труда и трудовым отношениям Управления здравоохранения и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

Штатная численность отдела составляет 3 единицы, в том числе: начальник отдела, ведущий консультант, курирующий вопросы в области охраны труда и ведущий консультант, курирующий вопросы в области социального партнерства.

Вологодская область

Активную работу по развитию социального партнерства проводит областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений.

В 2010 году проведены 10 заседаний областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на которых рассмотрено 33 вопроса, касающихся промышленной, бюджетной политики, выплаты заработной платы, оздоровления работников бюджетной сферы, развития социального партнёрства в сфере труда и других социальных проблем, в том числе:

3 марта 2010 года заключено областное межотраслевое Соглашение между региональной общественной организацией Вологодской областной Федерации профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области», Агропромышленным союзом Вологодской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Вологодской области» и Правительством Вологодской области по стабилизации положения на региональном рынке труда в 2010 году.

Основные задачи взаимодействия в рамках Соглашения:

- сохранение кадрового потенциала организаций области;
- содействие развитию малого предпринимательства и samozанятости безработных граждан;
- максимальное снижение численности работников, высвобождаемых в связи с сокращением численности или штата работников;
- обеспечение социальной поддержки при массовом высвобождении работников в связи с ликвидацией организаций, сокращением численности или штата работников;
- повышение эффективности содействия в трудоустройстве граждан, ищущих работу, и безработных граждан;
- создание условий для роста занятости населения области;
- обеспечение профессиональной подготовки и переподготовки работников по востребованным работодателями области специальностям.

4 октября 2010 года в Шекснинском муниципальном районе состоялись III Съезд Союза промышленников и предпринимателей области и расширенное заседание областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по подписанию Соглашения между региональной общественной организацией Вологодской областной Федерации профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области», Агропромышленным союзом Вологодской области и Правительством Вологодской области по вопросам социально-экономической политики на 2011 год.

Основной целью Соглашения является создание на основе принципов социального партнерства условий для скорейшего преодоления в области последствий мирового финансово-экономического кризиса, сохранения кадрового потенциала и обеспечения занятости населения, повышения качества жизни населения, согласованного проведения социально-экономической политики в области.

Контроль за выполнением областного трехстороннего Соглашения осуществляет областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений.

Сторонами социального партнёрства на заседаниях рабочей группы областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, которых в 2010 году проведено 11, рассмотрено 14 проектов нормативно-правовых актов в сфере труда (1 проект закона области, 12 проектов постановлений Правительства области и 1 проект постановления Губернатора области).

В целях недопущения социальной напряженности на рынке труда под постоянным контролем Правительства области находятся вопросы задолженности по заработной плате. В январе-декабре 2010 года среднемесячная заработная плата работников организаций области составила 18547 рублей, что на 11,4 % выше, чем за аналогичный период 2009 года. Реальная заработная плата за отчетный период относительно аналогичного периода 2009 года увеличилась на 5,1 %.

За период с 1 января 2010 года по 1 января 2011 года задолженность по выплате заработной платы в организациях области уменьшилась на 31,8 % с 30,0 млн. рублей до 20,5 млн. рублей. По сравнению с августом 2010 года, когда был зафиксирован самый высокий уровень просроченной задолженности (47,6 млн. рублей), ее объем на начало 2011 года сократился в 2,3 раза (на 27,1 млн. рублей).

Основными причинами образования задолженности по заработной плате являлись: снижение объемов производства (реализации) продукции, несвоевременный расчет за произведенную продукцию, недостаток собственных оборотных средств и банкротство организаций.

В 2010 году принимались меры системного характера, направленные на сокращение задолженности по заработной плате в организациях области.

Для оперативного реагирования осуществлялся ежедекадный мониторинг за состоянием задолженности по заработной плате в организациях области, а в бюджетной сфере – еженедельный.

Посредством контроля на всех уровнях власти за расходованием денежных средств удалось не допустить задержек выплаты заработной платы из областного и местных бюджетов.

Для урегулирования проблемы задолженности по выплате заработной платы в Правительстве области в 2010 году продолжила работу межведомственная рабочая группа по осуществлению контроля за своевременной выплатой заработной платы работникам бюджетных учреждений, отраслей экономики. В 2010 году состоялись 9 заседаний рабочей группы. В задачи группы входили: анализ и выявление скрытой задолженности, координация деятельности и оценка эффективности принимаемых мер государственных и муниципальных органов власти. На заседаниях заслушивались руководители организаций, имеющих задолженность по заработной плате, а также главы районов и городских округов, специалисты отраслевых департаментов, выяснялись причины, определялись меры и сроки погашения задолженности.

Все предприятия-должники находятся под контролем государственной инспекции труда и прокуратуры области. В 2010 году проведено свыше 1700 проверок соблюдения трудового законодательства в сфере оплаты труда. Выявлено около 5000 нарушений законодательства об оплате труда, более 800 юридических и должностных лиц привлечены к административной ответственности. Направлены в суд более 2800 исковых заявлений на сумму свыше 43,0 млн. рублей, из них удовлетворено на сумму более 40,0 млн. рублей. Общая сумма произведенных выплат задержанной заработной платы составила более 120 млн. рублей.

Координацию деятельности контролирующих органов по ликвидации задолженности по заработной плате осуществляет комиссия при прокуратуре области. Заседания комиссии проводятся с приглашением прокуроров городов и районов области, работодателей, имеющих задолженность.

В области продолжила работу постоянно действующая межведомственная рабочая группа по проблемам полноты выплаты и легализации заработной платы. Аналогичные группы созданы в налоговых органах и во всех муниципальных образованиях области. В результате проведенной работы в 2010 году в бюджет поступили 322 млн. рублей задолженности по налогу на доходы физических лиц, легализовано 65 млн. рублей заработной платы, дополнительно поступили 10,1 млн. рублей налога на доходы физических лиц.

В результате совместных действий в 2010 году удалось не только сохранить стабильность в части ограничения масштабов распространения проблемы задолженности по заработной плате, но и добиться снижения ее размера.

Правительство области совместно с контролирующими, надзорными органами, общественными организациями и работодателями продолжат работу по обеспечению своевременной и в полном объеме выплаты заработной платы.

В 2009, 2010 годах в Вологодской области реализовывалась долгосрочная целевая программа «Демографическое развитие Вологодской области» на 2009, 2010 годы (постановление Правительства области от 9 сентября 2008 года № 1713).

Одним из основных блоков Программы является комплекс мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья работающего населения. Связано это с тем, что на фоне сложившейся неблагоприятной демографической ситуации в области особую тревогу вызывает прогнозируемая убыль трудоспособного населения.

По прогнозам Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области, к 2012 году численность трудоспособного населения области составит 730 тыс. человек, к 2015 году – 693 тыс. человек. Доля трудоспособных в общей структуре населения снизится с 62 процентов (на 01.01.2010 года) до 60,5 процентов к началу 2012 года и до 57,9% к началу 2015 года. Снижение численности трудоспособного населения будет увеличивать кадровый дефицит в организациях области.

Поэтому одними из основных целей Программы являются: повышение качества жизни населения области, снижение темпов убыли населения области, в том числе трудоспособного возраста, улучшение условий и охраны труда в организациях.

Блок мероприятий включает в себя:

- информационное содействие обеспечению безопасности жизни и здоровья работников, занятых на производстве, и пропаганда вопросов охраны труда, здорового образа жизни;
- совершенствование системы организации медицинского обеспечения работающего населения;
- содействие обеспечению контроля за соблюдением законодательства об охране труда;
- совершенствование организации обучения в сфере охраны труда;
- формирование и развитие методической, организационной и мотивационной основ для функционирования государственной системы управления охраной труда, и другие мероприятия.

В 14 муниципальных районах (городских округах) области из 28 были разработаны и утверждены Мероприятия (Программы) по улучшению условий и охраны труда на 2008– 2010 годы.

В 2010 году принято постановление Правительства области от 24 мая 2010 года № 577 «О плане мероприятий по реализации в Вологодской области в 2011 – 2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Планом мероприятий предусматривается формирование и развитие методической, организационной и мотивационной основ для функционирования государственной системы управления охраной труда:

- проведение областного смотра на лучшую организацию работы в сфере охраны труда в организациях области;
- информационное содействие обеспечению безопасности жизни и здоровья работников, занятых на производстве, и пропаганда вопросов охраны труда.

По данным проводимого Департаментом занятости населения Вологодской области мониторинга увольнений работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников организаций области с 1 января 2010 года по 29 декабря 2010 года о планируемом высвобождении 13766 работников заявили 936 организаций области.

Фактически было уволено в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата 11917 работников, что в 3 раза меньше, чем в 2009 году. Из них в результате сокращения объемов производства, работ и услуг и сокращением объемов реализации продукции, товаров уволено 2786 человек или 23,4 % от высвобожденных работников, в связи с сокращением объемов финансирования - 2175 человек или 18,3 %.

Трудоустроены без обращения в службу занятости населения 5110 человек или 42,9 %;

921 человеку или 7,7 % назначена трудовая пенсия по старости;

4004 человека или 33,6 % обратились за содействием в поиске работы в службу занятости населения, из них были признаны безработными 2981 человек.

В условиях кризиса работодатели применяли меры неполной занятости работников.

По данным, представленным в органы службы занятости, в конце 2009 года на условиях неполной занятости находились 18018 человек, по состоянию на 29 декабря 2010 года численность граждан, работающих на условиях неполной занятости, снизилась в 2,3 раза и составила 7751 человек.

В 2010 году в органы службы занятости населения области за содействием в поиске подходящей работы обратились 67708 человек, из них численность граждан, уволенных из организаций в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности или штата работников, составила 5350 человек или 7,9 % от обратившихся в органы службы занятости

населения. По сравнению с 2009 годом численность высвобожденных граждан, обратившихся в органы службы занятости населения, снизилась в 2 раза.

В 2010 году признаны безработными в установленном порядке 44831 человек, из них 4678 человек или 10,4 % были уволены в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности или штата работников, 21692 человека или 48,4 % - по собственному желанию.

В 2010 году органами службы занятости населения были трудоустроены на постоянную и временную работу 37778 человек или 55,8 % от численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения в поиске подходящей работы, в том числе 3285 человек или 61,4 % из числа уволенных в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности или штата работников.

Деятельность службы занятости населения по снижению социальной напряженности в области в 2010 году осуществлялась по двум основным направлениям:

- реализации ведомственной целевой программы «Содействия занятости населения Вологодской области на 2009 – 2011 годы» (в рамках переданных полномочий в сфере занятости населения за счет субвенций из федерального бюджета);

- реализации целевой программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Вологодской области, в 2010 году, за счет субсидий из федерального бюджета и средств областного бюджета.

В 2010 году в ходе реализации мероприятий *ведомственной целевой программы «Содействия занятости населения Вологодской области на 2009 – 2011 годы»:*

оказаны услуги по профессиональной ориентации и психологической поддержке 45387 гражданам или 110,5 % контрольного показателя по Программе;

оказаны услуги по социальной адаптации на рынке труда 1117 безработным гражданам или 114,0 %;

приступили к профессиональному обучению 6975 человек или 110 %;

организованы 253 ярмарки вакансий и учебных рабочих мест, или 118,8 %, для 18414 граждан;

трудоустроено на оплачиваемые общественные работы 10097 человек или 99,6 %;

временно трудоустроены 9253 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет или 131,5%;

трудоустроено на временные работы: 423 безработных гражданина, испытывающих трудности в поиске работы или 102,2 %, 71 безработный гражданин в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые или 92,2 %;

получили услуги по содействию самозанятости 2386 безработных граждан, или 104,9%;

оказаны услуги по информированию населения и работодателей о положении на рынке труда 120153 гражданам.

Социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в 2010 году осуществлялись в полном объеме.

В 2010 году на реализацию ведомственной целевой программы «Содействия занятости населения Вологодской области на 2009 – 2011 годы» за счет субвенций из федерального бюджета израсходовано 1062128,3 тыс. рублей или 92,4 % от финансирования программы, в том числе на социальную поддержку безработных граждан, включая пособие по безработице в размере 805359,3 тыс. рублей, на осуществление мероприятий в области содействия занятости населения в размере 97265,8 тыс. рублей.

В рамках *целевой программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Вологодской области, в 2010 году*, утвержденной постановлением Правительства области от 2 ноября 2009 года № 1659 (с последующими изменениями):

на опережающее профессиональное обучение направлено 2669 работников или 100 % от запланированной численности участников;

на общественные работы трудоустроено 8733 человека или 121,2 %;
 временно трудоустроено 17246 работников или 101,1 %;
 на стажировки трудоустроено 2954 человека, включая наставников, или 101,9 %;
 оказано содействие 2119 безработным гражданам в организации малого предпринимательства и самозанятости, создано 1061 дополнительное рабочее место для трудоустройства безработных граждан или 100%;

создано 207 рабочих мест, трудоустроено 202 инвалида или 99,0 %.

Расходы по Программе за 2010 год составили 707540,01 тыс. рублей, в том числе за счет: субсидий из федерального бюджета - 672766,10 тыс. рублей, или 99,8 % от финансирования программы;

средств областного бюджета - 34773,91 тыс. рублей, или 98 %.

Кроме того, в результате реализации *дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда за счет остатков целевых средств, не используемых в 2009 году*, получили субсидию и организовали собственное дело 807 человек. На эти цели израсходовано 47678,6 тыс. рублей, или 100 %.

Сочетание государственного и договорного регулирования социально-трудовых отношений в области осуществляется в рамках социального партнерства.

В Вологодской области по состоянию на 31 декабря 2010 года действовали 82 соглашения, в том числе:

- Соглашение между региональной общественной организацией Вологодской областной Федерацией профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области», Агропромышленным союзом Вологодской области и Правительством Вологодской области по вопросам социально-экономической политики на 2010 год;

- областное межотраслевое Соглашение по стабилизации положения на региональном рынке труда в 2010 году;

- 9 областных отраслевых соглашений (культура, ЖКХ, АПК, образование, автомобильный транспорт, социальное обслуживание, РОСТО, лесное хозяйство, лесопромышленный комплекс);

- 29 территориальных соглашений, в т. ч. Верховажское территориальное соглашение в сфере рынка труда и занятости населения;

- 42 отраслевых территориальных соглашений (образование – 21, здравоохранение – 5, АПК – 10, культура – 3, ЖКХ и другие - 3).

Заклучены и пролонгированы в организациях области 2353 коллективных договора с численностью охваченных колдоговорами 238551 работник или 63 % от общего количества занятых во всех отраслях экономики, уведомительную регистрацию прошли 2263 коллективных договора.

Шестой год в рамках выполнения совместных обязательств областного трехстороннего Соглашения проводится областной смотр-конкурс «Коллективный договор – основа защиты социально-трудовых прав работников».

В 2010 году на участие в конкурсе принята и рассмотрена 41 заявка (34 заявки от организаций области и 7 заявок от муниципальных образований области).

Победителями конкурса в номинациях стали 7 организаций и учреждений области и администрация Вожегодского муниципального района.

В рамках проведения всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» в 2010 году проведен региональный этап всероссийского конкурса.

В департамент труда и социального развития области на участие в конкурсе поступило 18 заявок от 7 организаций области, в том числе от ОАО «Северсталь», ОАО «Вологодский оптико-механический завод», ОАО «Череповецкий «Азот», ООО «Сухонский целлюлозно-бумажный комбинат», филиала ОАО «ОГК-6» Череповецкая ГРЭС, ГОУ ВПО «Вологодский государственный технический университет», МУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Альтаир» (Шекснинский муниципальный район).

29 июля 2010 года на заседании областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений подведены итоги регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности». Победителями и призерами регионального этапа конкурса признаны организации области в 5 номинациях.

12 мая 2010 года проведена областная конференция на тему «Роль социального партнерства в эффективном управлении охраной труда в новых условиях».

В конференции приняли участие и выступили с докладами по вопросам развития социально-трудовой сферы на различных уровнях социального партнерства представители: Субрегионального Бюро для стран восточной Европы и центральной Азии Международной организации труда, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, областной Федерации профсоюзов, регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области», Агропромышленного Союза Вологодской области.

1 декабря 2010 года в рамках региональной научно-практической конференции «Труд и право: актуальные вопросы совершенствования законодательства о труде и правоприменительной практики в условиях социально-экономических преобразований в современной России» департаментом труда и социального развития области организовано проведение круглого стола «Актуальные проблемы правоприменительной деятельности в области трудовых отношений».

В 2010 году в департаменте труда и социального развития области зарегистрирован 1 коллективный трудовой спор в НОУ Вологодская Объединенная техническая Школа РОСТО «ДОСААФ».

8 сентября 2010 на общем собрании работников были выдвинуты требования работников к работодателю об увеличении должностных окладов работникам в 1,5 раза. После получения работодателем требований 10 сентября 2010 года была создана примирительная комиссия, первое заседание которой состоялось 15 сентября 2010 года.

В соответствии с Административным регламентом по предоставлению государственной услуги «Содействие в урегулировании коллективных трудовых споров» департаментом труда и социального развития области принято решение о предоставлении государственной услуги по содействию в урегулировании коллективного трудового спора в форме оказания методической помощи сторонам спора на всех этапах его рассмотрения.

После взаимных консультаций на общем собрании работников требования к работодателю были сняты.

Во исполнение постановления Правительства области от 16 апреля 2004 года № 380 «Об основных положениях концепции стратегии социально-экономического развития Вологодской области на долгосрочную перспективу» и постановления Губернатора области от 12 июля 2007 года № 226 «О разработке Стратегий развития отраслей до 2020 года постановлением Правительства области от 15 февраля 2010 года № 150 одобрена Стратегия развития сферы труда и социального развития Вологодской области на период до 2020 года.

Стратегическим приоритетом развития сферы труда и социального развития является повышение социальных гарантий работающих и обеспечение соблюдения их трудовых прав.

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач:

- сведение к минимуму нарушений работодателями трудового законодательства;
- обеспечение установления минимальной заработной платы на уровне и выше прожиточного минимума трудоспособного человека, дополнительных гарантий в коллективных договорах и соглашениях, роста доходов, заработной платы и их покупательной способности;
- снижение случаев смертности и утраты здоровья трудоспособного населения, обусловленных неблагоприятными производственными факторами.

Основные направления развития социального партнерства в Вологодской области на 2011 – 2012 годы:

- совершенствование механизма взаимодействия объединений профсоюзов и работодателей при участии органов государственной и муниципальной власти, в том числе и через регулярные заседания областной и районных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, межведомственных комиссий;

- создание условий для формирования на региональном, территориальном и отраслевом уровнях объединений работодателей и профсоюзов.

Для совершенствования коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений необходимо:

- разработать с участием объединений работодателей и профессиональных союзов концепцию развития системы социального партнерства в Российской Федерации;

- нормативно урегулировать положение в организациях «иных представителей работников», предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, определить их статус, права и обязанности;

- предусмотреть в статье 48 Трудового кодекса Российской Федерации перечень критериев для обоснования письменного отказа работодателя от присоединения к соглашению. Установить порядок проведения консультаций с участием сторон соглашения, условия и основания принятия решения о необоснованности мотивированного отказа работодателя от присоединения к соглашению в целом или за исключением его отдельных положений;

- определить роль федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в развитии системы социального партнерства, стимулировании (содействии) формирования полномочных институтов работников и работодателей, способных эффективно играть свою роль в процессе принятия и реализации решений по социальным и экономическим вопросам;

- внести изменения в часть первую статьи 50 Трудового кодекса Российской Федерации, предусмотрев, что отраслевые (межотраслевые) и межрегиональные соглашения, заключенные на федеральном уровне социального партнерства, регистрируются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, региональные и территориальные соглашения – уполномоченным органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а коллективные договоры – органами местного самоуправления муниципального района (городского округа).

Калининградская область

1. Результаты работы региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

Система социального партнерства играет особую роль в формировании современного диалога между основными участниками трудовых отношений. В Калининградской области это привело к конструктивному взаимному сотрудничеству региональных объединений работодателей, территориальных организаций профсоюзов и Правительства области.

Основным инструментом развития системы социального партнерства в регионе является Калининградская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Комиссия), организационное обеспечение которой осуществляет Министерство социальной политики Калининградской области в соответствии с Законом Калининградской области от 4 июля 2002 года № 160.

Действующий состав представителей исполнительных органов государственной власти Калининградской области в Комиссии утвержден постановлением Правительства области от 13 января 2006 года № 1 «Об утверждении представителей исполнительных органов государственной власти Калининградской области в состав Калининградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» (с последующими изменениями и дополнениями). В связи с произведенными кадровыми изменениями в исполнительных органах государственной власти области Указом Губернатора Калининградской области от 14 декабря 2010 года № 462

Координатором Комиссии назначена заместитель Председателя Правительства Калининградской области М.Э. Оргеева.

В соответствии с Планом работы в 2010 году Комиссией рассмотрены вопросы, касающиеся:

- подведения итогов реализации в 2009 году обязательств Калининградского областного трехстороннего соглашения между территориальными организациями профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством области на 2008-2010 годы в области экономической политики (с учетом влияния мирового финансового кризиса на социально-экономическое развитие региона);
- реализации молодежной политики и обеспечения социально-экономических прав и интересов работающей и учащейся молодежи;
- реализации принимаемых Правительством области мер по улучшению в регионе демографической ситуации;
- ситуации с задолженностью по выплате заработной платы работникам хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории области, и мер, принимаемых на всех уровнях по погашению сформировавшихся долгов;
- реализации принимаемых мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, использования организациями области средств Фонда социального страхования РФ на финансирование предупредительных мер;
- обеспечения отдыха и оздоровления детей, занятости подростков в летний период 2010 года;
- ситуации на региональном рынке труда, а также основных результатов реализации областной целевой программы «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Калининградской области в 2010 году»;
- основных результатов реализации в регионе приоритетного национального проекта «Доступное жилье»;
- подведения итогов проведения в 2010 году регионального этапа Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;
- реализации принимаемых мер по развитию потребительского рынка, малого и среднего предпринимательства, а также основных результатов деятельности резидентов Особой экономической зоны и их роли в социально-экономическом развитии региона;
- продления срока действия регионального соглашения о минимальной заработной плате в Калининградской области в 2010 году на 2011 год;
- обсуждения и подписания проекта Калининградского областного трехстороннего соглашения между территориальными организациями профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством Калининградской области на 2011-2013 годы.

По рассмотренным вопросам приняты соответствующие решения Комиссии, большинство из которых уже исполнены, выполнение остальных находится на контроле социальных партнеров и Министерства социальной политики Калининградской области

В результате постоянной работы Комиссии:

- заключено очередное областное трехстороннее Соглашение на 2011-2013 годы;
- сохранены условия регионального соглашения о минимальной заработной плате в Калининградской области, заключенного на 2009 год, на 2010 и первое полугодие 2011 года (в размере 6000 рублей при федеральном уровне 4330 рублей);
- обеспечено выполнение в 2010 году регионального соглашения о минимальной заработной плате;
- организовано проведение регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», победители которого приняли участие в федеральном этапе конкурса.

2. О наличии и причинах задолженности и снижение размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях

Все еще актуальным остается вопрос своевременности выплаты заработной платы.

По данным территориального органа госстатистики на 1 января 2011 года сведения о наличии просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам представили 7 хозяйствующих субъектов на общую сумму 90,1 млн. рублей.

Основная часть долгов (71,6 млн. рублей или 79,5% суммарной задолженности в регионе) приходится на предприятие-банкрота ОАО «КД авиа» (объем задолженности в ОАО «КД авиа» уменьшен на сумму материальной помощи, выплаченной работникам предприятия из областного бюджета¹, с учетом которой, а также выплат социального характера долговые обязательства предприятия составляют 617,0 млн. рублей). Кроме того в число крупных должников-банкротов входит ООО «Торговая компания «ЛБ Икалто» (11,85 млн. рублей).

На отчетную дату задержка расчетов с персоналом допущена в отношении 2390 человек, из которых 2040 человек – работники (в т.ч. бывшие) ОАО «КД авиа», 77 человек – персонал ООО «Торговая компания «ЛБ Икалто».

Просроченная задолженность в областных государственных учреждениях отсутствует.

В 1 муниципальном унитарном предприятии сферы жилищно-коммунального хозяйства из-за несвоевременного финансирования из местного бюджета образовалась задолженность по заработной плате перед 8 работниками в объеме 322 тыс. рублей (МУП ЖЭУ Мозырского сельского поселения Правдинского района).

Задолженность из федерального бюджета сформировалась перед 140 работниками предприятия, финансируемого Министерством обороны РФ, -ОАО «722 Ремонтный завод средств связи» (Балтийский муниципальный район) на сумму 4,13 млн. рублей.

Из общей суммы долговых обязательств на предприятия, осуществляющие производственную деятельность, приходится только 7,3% от общей суммы долгов в регионе (6,6 млн. рублей), 92,7% задолженности сформировалось на предприятиях-банкротах (83,5 млн. рублей).

Анализ причин возникновения долгов перед работниками по выплате заработной платы показывает, что их образование в организациях в основном связано с неплатежами за выполненные работы, значительными расходами предприятий на выплаты высвобождаемым работникам в связи с сокращением численности (штатов), а также неэффективной хозяйственной деятельностью.

С целью снижения нарушений работодателями норм трудового законодательства при выплате заработной платы министерством проводится ежедекадный мониторинг своевременных расчетов с работниками в хозяйствующих субъектах. С каждым должником проводится работа до полного погашения образовавшейся задолженности.

С марта 2010 года список работодателей-должников размещается на сайте Правительства области.

¹ С февраля 2010 года ОАО «КД авиа» в отчетных документах, представляемых в госстатистику, указывает объем задолженности за вычетом 394,8 млн. рублей – суммы, оказанной персоналу предприятия материальной помощи за счет средств областного бюджета согласно постановлению регионального правительства от 13.11.2009 № 669 «О порядке предоставления работникам ОАО «КД авиа» материальной помощи». В соответствии с протоколом от 09.02.2010 межведомственного оперативного совещания с участием представителей областной прокуратуры и Северо-Западной транспортной прокуратуры в целях наиболее точного отражения состояния в регионе законности в сфере защиты прав граждан на своевременную оплату труда указание в статистической отчетности ОАО «КД авиа» уменьшенной суммы долговых обязательств перед работниками было признано правомерным.

С мая 2009 года ситуация с долговыми обязательствами работодателей ежемесячно рассматривается на оперативных совещаниях регионального Правительства с участием органов прокуратуры, Государственной инспекции труда, налоговых органов и глав муниципальных образований.

В муниципальных образованиях работают комиссии по контролю за своевременной выплатой заработной платы, созданные при городских и районных прокуратурах, на которых заслушиваются руководители организаций-должников.

В целях выявления предприятий, которые не представляют в территориальный орган статистики сведения об имеющихся долгах, в оперативном порядке анализируются сообщения граждан о задержках выплаты заработной платы, поступающие в информационно-аналитический Call-центр, созданный при областном Министерстве социальной политики. Информация об организациях-должниках передается в Государственную инспекцию труда, областную прокуратуру и в налоговые органы для принятия мер соответствующего реагирования, а также размещается на официальном сайте Правительства Калининградской области.

Для выработки дополнительных и эффективных мер по урегулированию ситуации с несвоевременными расчетами с работниками по оплате труда в хозяйствующих субъектах региона, платежам в бюджет и во внебюджетные фонды при министерстве создана межведомственная рабочая группа, в которую входят представители прокуратуры, налоговых органов, Государственной инспекции труда, Фонда социального страхования РФ, Пенсионного фонда России и др. В результате ее деятельности в 2010 году (проведено 11 заседаний) долги полностью погасили 5249 работникам 58 предприятий, из 87 заслушанных, на общую сумму более 98,1 млн. рублей, сокращена недоимка по налоговым платежам в бюджет на 201,3 млн. рублей и задолженность по страховым взносам в Пенсионный фонд более чем на 87,9 млн. рублей.

Ситуация с выплатой заработной платы в организациях региона находится на постоянном контроле в Министерстве социальной политики Калининградской области.

3. О принятых мерах в субъекте Российской Федерации по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда

Для обеспечения занятости работников, находящихся под угрозой увольнения, оказания им возможной поддержки, в том числе по обеспечению самозанятости, а также содействия трудоустройству инвалидов в регионе разработана и утверждена постановлением Правительства Калининградской области от 22.12.2009 №787 областная целевая программа «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Калининградской области в 2010 году».

С учетом анализа ситуации, складывающейся на областном рынке труда, в неё были включены шесть мероприятий по:

1) опережающему профессиональному обучению 650 работников, находящихся под угрозой увольнения:

Выполнение мероприятия по состоянию на 31.12.2010 (% к плановому показателю)

Количество участников	822 человека	126,5 %
Израсходовано средств, всего, млн. руб.	6,597	100,0 %
в т.ч. из федерального бюджета, млн. руб.	6,006	100,0 %
в т.ч. из областного бюджета, млн. руб.	0,591	100,0 %

2) организации проведения общественных работ, временного трудоустройства для 5550 работников, занятых в режиме неполного рабочего времени:

Выполнение мероприятия по состоянию на 31.12.2010 (% к плановому показателю)

Количество участников	5743 человека	103,5 %
Израсходовано средств, всего, млн. руб.	75,036	99,9 %
в т.ч. из федерального бюджета, млн. руб.	71,520	99,9 %
в т.ч. из областного бюджета, млн. руб.	3,516	99,2 %

3) организации стажировок в целях приобретения опыта работы 555 выпускников образовательных учреждений:

Выполнение мероприятия по состоянию на 31.12.2010 (% к плановому показателю)

Количество участников	612 человек	110,3 %
Израсходовано средств, всего, млн. руб.	13,054	100,0 %
в т.ч. из федерального бюджета, млн. руб.	12,646	100,0 %
в т.ч. из областного бюджета, млн. руб.	0,408	100,0 %

4) созданию специальных рабочих мест для трудоустройства 25 инвалидов:

Выполнение мероприятия по состоянию на 31.12.2010 (% к плановому показателю)

Количество участников	25 человек	100 %
Израсходовано средств, всего, млн. руб.	0,75	100 %
в т.ч. из федерального бюджета, млн. руб.	0,69	100 %
в т.ч. из областного бюджета, млн. руб.	0,06	100 %

Трудоустройство инвалидов проводилось на создаваемые рабочие места по профессиям: бухгалтер, комплектовщик изделий электронной техники и др. В случае необходимости при направлении указанной категории лиц на работу им дополнительно оказывались услуги по профессиональному обучению;

5) содействию самозанятости 1099 безработных граждан и стимулированию создания ими дополнительных 1539 рабочих мест для трудоустройства безработных:

Выполнение мероприятия по состоянию на 31.12.2010 (% к плановому показателю)

Количество участников	1065 человек	96,9 %
Количество созданных рабочих мест	1573 рабочих места	102,2 %
Израсходовано средств, всего, млн. руб.	155,11	100,0 %
в т.ч. из федерального бюджета, млн. руб.	147,18	100,0 %
в т.ч. из областного бюджета, млн. руб.	7,93	100,0 %

Малое предпринимательство и самозанятость, заявленные участниками Программы, в большинстве случаев осуществлялись в виде:

- малых форм сельской занятости (разведение крупного рогатого скота и птицы, овцеводство, кролиководство, пчеловодство, тепличное хозяйство, выращивание овощных культур и другие);
- предоставления услуг населению (консультационных, общественного питания, интернет-услуг, по пошиву и ремонту одежды, открытие парикмахерских и мастерских по ремонту автомобилей);
- производства товаров (шлакоблоков, корпусной мебели, изделий из янтаря и др.).

Кроме того, из 1134 человек, получивших в службе занятости населения в 2009-2010 годах по действующей и прошлогодней программам субсидию на открытие собственного дела, 93-м предоставлены субсидии в размере 100 тыс. рублей в рамках региональной целевой программы «Основные направления поддержки малого и среднего предпринимательства в Калининградской области на 2009-2013 годы»;

б) оказанию адресной поддержки 50 гражданам, переезжающим к новому месту работы:

Выполнение мероприятия по состоянию на 31.12.2010 (% к плановому показателю)

Количество участников	53 человека	106,0 %
Израсходовано средств, всего, млн. руб.	1,044	86,5 %
в т.ч. из федерального бюджета, млн. руб.	981,90	91,2 %
в т.ч. из областного бюджета, млн. руб.	62,86	48,1 %

Реализация этого мероприятия в основном осуществлялась в пределах области, но отдельные граждане выезжали в Москву, Санкт-Петербург, Ставрополье и другие города.

По состоянию на 31.12.2010 кассовый расход на выполнение мероприятий программы составил 252,79 млн. рублей (99,9% от запланированного объема), в том числе из федерального бюджета 240,22 млн. рублей и 12,56 млн. рублей из областного бюджета (99,94% и 99,27% соответственно).

Реализация принимаемых мер позволила перевыполнить целевые показатели Программы, в том числе:

- достичь уровня регистрируемой безработицы - 2,0% (при плановом показателе - 2,7% от экономически активного населения);
- сократить коэффициент напряженности на рынке труда (количество безработных граждан на одну заявленную вакансию) до уровня 2,5 (при плановом показателе в 3,2).

4. Количество соглашений в субъектах Российской Федерации, заключенных на всех уровнях социального партнерства (согласно таблице 1)

Основой для совершенствования взаимоотношений между социальными партнерами являлись законы Калининградской области от 8 июля 1998 года № 86 «О социальном партнерстве в Калининградской области» (в редакции от 1 июня 2007 года № 142) и от 4 июля 2002 года № 160 «О деятельности Калининградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» (в редакции от 29 ноября 2005 года № 696), а также заключенное между территориальными организациями профсоюзов, объединениями работодателей и региональным Правительством Калининградское областное трехстороннее соглашение на 2008 – 2010 годы.

29 декабря 2010 года заключено очередное областное трехстороннее Соглашение на 2011 – 2013 годы. Его действие распространяется практически на 3,0 тысячи организаций региона и 1050 работодателей – физических лиц. В числе подписавших данный нормативный правовой акт наиболее крупные областные объединения работодателей: Калининградское региональное объединение работодателей «Союз строителей Калининградской области», Союз рыбопромышленников Запада, Калининградский Союз предпринимателей, Союз фермеров Калининградской области, Ассоциация промышленников Калининградской области, Ассоциация Калининградских мебельщиков, региональная Ассоциация предприятий транспорта, Филиал Ассоциации международных автомобильных перевозчиков по Калининградской области, Калининградская Торгово-промышленная палата, Ассоциация «Совет муниципальных образований Калининградской области».

В соответствии с федеральным законодательством, предоставившим право субъектам РФ устанавливать на своих территориях размер минимальной заработной платы, превышающий федеральный уровень, в области с 2008 года заключаются региональные соглашения о минимальной заработной плате (далее – Региональное соглашение), направленные на повышение уровня жизни жителей региона. Решения о их заключении принимаются Калининградской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений. Областным законом от 3 декабря 2007 года № 191 «О порядке установления минимальной заработной платы в Калининградской области» установлена процедура распространения действия регионального Соглашения на все субъекты хозяйствования в регионе, а также ответственность работодателей за необеспечение установленного регионального минимума по оплате труда.

Решением Комиссии от 10 октября 2008 года размер минимальной заработной платы на территории Калининградской области с 1 января 2009 года установлен в сумме 6000 рублей, который социальными партнерами продлен на 2010 и первое полугодие 2011 года. Указанный размер в 1,4 раза превышает федеральный МРОТ (4330 рублей) и обеспечивает величину прожиточного минимума трудоспособного населения региона (5995 рублей).

В 2010 году действие регионального соглашения распространялось на все хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность на территории Калининградской области (за исключением организаций, финансируемых из федерального бюджета).

Минимальные гарантии по оплате труда работодателями обеспечивались путем увеличения заработной платы работникам низкооплачиваемых категорий до 6000 рублей, а также посредством пересмотра нормативов времени и норм труда.

Выполнение условий регионального соглашения контролировалось Государственной инспекцией труда в Калининградской области, областным Министерством социальной политики, исполнительными органами государственной власти области и органами местного самоуправления, Управлением Федеральной налоговой службы России по Калининградской области. Нарушение его условий работодателями практически не допускалось.

Повышению уровня жизни и обеспечению реализации регионального соглашения способствовал переход с января 2008 года на отраслевые системы оплаты труда учреждений здравоохранения, работающих в системе обязательного медицинского страхования и учреждений образования, перешедших на нормативы подушевого финансирования, а также переход с 1 апреля 2009 года на новые системы оплаты труда других областных бюджетных учреждений, оплата труда в которых осуществлялась на основе тарифной сетки.

Организаций, в которых размер среднемесячной заработной платы в 2010 году был ниже уровня 2009 года не выявлено.

В 2010 году в Калининградской области в сфере регулирования трудовых отношений в рамках социального партнерства действовали 21 территориальное (всего в области 22 муниципальных образований) и 13 отраслевых соглашений, из которых:

11 - регионального уровня:

- между обкомом профсоюза работников потребкооперации и Советом Облпотребсоюза;
- между обкомом профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания и Управлением внутренних дел Калининградской области;

- между обкомом профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания и Главным управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Калининградской области;
- между обкомом профсоюза работников жизнеобеспечения и Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Калининградской области;
- между обкомом профсоюза работников образования и Министерством образования Калининградской области;
- между обкомом профсоюза работников культуры и Министерством культуры Калининградской области;
- между обкомом профсоюза работников агропромышленного комплекса, Министерством сельского хозяйства и рыболовства Калининградской области и представителями объединений работодателей агропромышленного комплекса;
- между обкомом профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания и органами системы судов Калининградской области;
- между обкомом профсоюза рабочих и служащих Балтийского Флота и Командованием Балтийского Флота;
- между обкомом профсоюза работников рыбного хозяйства, Министерством сельского хозяйства и рыболовства Калининградской области и Союзом рыбопромышленников Запада;
- между обкомом профсоюза работников здравоохранения и Министерством здравоохранения Калининградской области;

2 – территориального уровня:

- между обкомом профсоюза работников жизнеобеспечения и администрацией городского округа «Город Калининград»;
- между администрацией Черняховского муниципального района и Советом председателей профсоюзных комитетов работников образования.

Действие территориальных соглашений распространяется на 1490 организаций различных отраслей экономики с числом работающих 89,2 тыс. человек, отраслевых соглашений – на 537 организаций с охватом 55,5 тыс. работающих.

Динамика заключения различных видов соглашений, прошедших уведомительную регистрацию в органе по труду:

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
	год	год	год	год	год	год	год	год	год
Всего	10	16	19	22	33	36	37	35	36
соглашений:									
в том числе:									
отраслевых	8	9	9	10	12	14	14	12	13
территориальных	1	6	9	11	20	21	21	21	21

Для разработки и заключения территориальных соглашений во всех муниципальных образованиях области (22) созданы территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, назначены Координаторы Комиссий. Не заключено территориальное соглашение только в Озерском муниципальном районе, где в настоящее время проходят коллективные переговоры по его разработке.

Через заключенные территориальные соглашения органы местного самоуправления области реализовали обязанности, возложенные на них трудовым законодательством, по определению условий оплаты труда работников муниципальных учреждений; установлению критериев массового увольнения работников при сокращении численности или штата; разработке мероприятий по содействию занятости, проводимых при массовых увольнениях, в том числе по организации и финансированию общественных работ, временного труда несовершеннолетних; резервированию рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и др.

5. Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в субъектах Российской Федерации (согласно таблице 2) и оценка эффективности их реализации

Положительную динамику имеет процесс заключения в организациях области коллективных договоров. В результате принятых мер по оказанию методической, консультационной и практической помощи при проведении коллективных переговоров в 2010 году количество заключенных и зарегистрированных в органе по труду договоров возросло по сравнению с 2009 годом на 1,4%. Однако, по-прежнему, только 2,2% от общего числа организаций, вовлечены в процесс договорного регулирования трудовых отношений. Всего на 31 декабря 2010 года прошли уведомительную регистрацию 1135 действующих коллективных договоров. Практически договорные отношения сформированы на каждом втором крупном и среднем предприятии области со 120,7 тыс. работающих.

Динамика заключенных в организациях области и прошедших уведомительную регистрацию в органе по труду коллективных договоров:

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
	год	год	год	год	год	год	год	год	год
Заключено коллективных договоров	750	796	888	952	1044	1081	1111	1119	1135

Основными факторами, сдерживающими заключение договоров, по-прежнему являются: социальная пассивность работников, недооценка ими роли и значения колдоговора в использовании включенных в них норм для правовой защиты работающих, отсутствие на многих предприятиях организованных представителей работников (первичных профсоюзных организаций), а также влияние мирового финансового кризиса на экономическую устойчивость хозяйствующих субъектов области.

Уведомительная регистрация всех видов соглашений и коллективных договоров в области автоматизирована и осуществляется в системе Тарифного регистра.

При проведении уведомительной регистрации коллективных договоров проводится их экспертиза на соответствие действующему законодательству. О выявленных условиях, ухудшающих положение работников по сравнению с установленными нормами, сообщается представителям сторон, их подписавших, а также в Государственную инспекцию труда в Калининградской области. Среди основных нарушений фигурируют:

- выплата заработной платы работникам 1 раз в месяц (статья 136 Трудового кодекса РФ (далее - ТК РФ);
- установление срока действия коллективного договора, соглашения свыше 3-х лет (статьи 43 и 48 ТК РФ);
- отсутствие контроля за выполнением коллективного договора сторонами, его заключившими (статья 51 ТК РФ);
- установление системы оплаты и стимулирования труда работников без учета мнения выборного профсоюзного органа данной организации (статья 135 ТК РФ).

Специалистами регионального Министерства социальной политики осуществляется постоянный контроль за выполнением обязательств сторонами коллективных договоров. В 2010 году проверено выполнение 331 договора (29,2% от числа действующих), в результате которых выявлено частичное неисполнение их условий в 43 организациях (13,0%), среди которых:

- несоблюдение сроков выплаты заработной платы, установленных в коллективном договоре;
- необеспечение работников, занятых во вредных условиях труда, бесплатно молоком, спецодеждой, спецобувью, мылом;
- непредоставление социальных гарантий, дополнительных оплачиваемых отпусков, доплат за работу во вредных условиях труда;

- выплата заработной платы 1 раз месяц;
- непроведение аттестации рабочих мест по условиям труда и др.

7. Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их разрешению (предотвращению)

Реализация соглашений и коллективных договоров во многом способствовала предотвращению в регионе значительных социальных потрясений и крупных конфликтов, возникновение которых с 2005 года не допускалось:

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
	год	год	год	год	год	год	год	год	год
Зарегистрировано коллективных трудовых споров	-	1	2	-	-	-	-	-	-

С целью дальнейшего развития системы социального партнерства в регионе на принципах договорного права предстоит обеспечить:

- усиление контроля за выполнением взаимных обязательств работников и работодателей, заключенных в организациях коллективных договоров, в муниципальных образованиях области – территориальных соглашений, в регионе - Калининградского областного трехстороннего соглашения между территориальными организациями профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством Калининградской области на 2011 – 2013 годы, регионального соглашения о минимальной заработной плате в Калининградской области на 2011 год;
- активизацию работы по присоединению к действующим областному и территориальным соглашениям работодателей и их представителей, не участвовавших в их подписании;
- организация переговоров и проведение взаимных консультаций со сторонами социального партнерства о повышении во втором полугодии 2011 года минимальной заработной платы в регионе;
- повышение эффективности оказания методической и практической помощи организациям всех форм собственности, и в первую очередь частному бизнесу, по развитию коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, в том числе и по созданию в них полномочных представителей работников.

Кроме того в целях совершенствования развития социального партнерства считаем целесообразным предложить Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений:

- обеспечить взаимодействие Российской трехсторонней комиссии с аналогичными комиссиями субъектов РФ по обмену опытом работы;
- информировать региональные комиссии о принимаемых в субъектах РФ размерах минимальной заработной платы.

Ленинградская область

Правовую основу развития социального партнерства в Ленинградской области составляют: Трудовой кодекс Российской Федерации (далее - ТК РФ), федеральные законы «О российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», «Об объединениях работодателей», «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», областной закон «О социальном партнерстве в Ленинградской области», другие нормативные правовые акты в сфере труда, а также Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, Ленинградское областное трехстороннее соглашение о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства между Правительством Ленинградской области, общественной организацией «Межрегиональное Санкт-Петербурга и Ленинградской области объединение организаций профсоюзов «Ленинградская федерация профсоюзов» (ЛФП) и региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей

Ленинградской области», объединениями работодателей, региональные отраслевые, территориальные, территориальные отраслевые соглашения, коллективные договоры организаций.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростат) в Статрегистре Росстата на 1 января 2011 года учтены 41200 организаций области, из них 12018 – крупные и средние (29,2 процента учтенных в Статрегистре Росстата). Среднесписочная численность работников за 2010 год составила 537,7 тыс. чел., по крупным и средним – 364,9 тыс. чел. (67,9 процента среднесписочной численности). Численность работников по крупным и средним организациям, где в основном заключаются коллективные договоры, снизилась на 2,5 процента (на 9,4 тыс. чел.).

В Ленинградской области на основании статьи 50 ТК РФ уведомительная регистрация коллективных договоров и соглашений в сфере труда осуществлялась в установленном порядке в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28 июля 2009 года №230, комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области (далее – комитет). В комитете ведется соответствующая информационная база в бумажном и электронном виде, хранятся экземпляры коллективных договоров и соглашений. Проводится мониторинг коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений. Результаты мониторинга ежемесячно направляются заинтересованным сторонам.

Представителям сторон социального партнерства, где закончился срок действия коллективного договора, соглашения направляются письма. Сторонам рекомендуется приступить к переговорам по заключению очередного коллективного договора, соглашения; включить в коллективный договор, помимо разделов по оплате и охране труда, разделы по профессиональному развитию персонала, оздоровлению и улучшению жилищных условий работников, дополнительные социальные гарантии работникам с семейными обязанностями.

На 1 января 2011 года в области действовало 58 соглашений в сфере труда, из них 21 – регионального уровня, в том числе 18 региональные отраслевые, 37 – территориального уровня (15 – территориальные, 22 – территориальные отраслевые) и 1538 коллективных договоров. Численность работников, участвующих в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений, составила 243,5 тыс. чел. Охват коллективно-договорным регулированием социально-трудовых отношений по крупным и средним организациям составил 66,7 процента работающих, в целом по области – 45,3 процента.

В 2010 году сохранилась тенденция снижения численности работников в крупных организациях, регулярно заключающих коллективные договоры. По данным уведомительной регистрации численность работников в организациях, заключивших очередные коллективные договоры, уменьшилась на 7,8 тысяч человек (в 2006 г. – на 9,2; в 2007 году – на 6,7; в 2008 году на 5,8; в 2009 году 7,3; всего за 2006-2010 гг. – на 36,8 тыс. чел.).

На региональном уровне в Ленинградской области регулярно заключается Ленинградское областное трехстороннее соглашение о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства (соглашение на три года и ежегодные Обязательства сторон – приложения к соглашению). Действует соглашение на 2010-2012 годы. Обязательства сторон на 2010 год в основном выполнены. Информация о выполнении Обязательств сторон, подготовленная по данным органов исполнительной власти области, периодически (раз в полугодие) направляется координатору ЛОТК и координаторам сторон ЛОТК.

Действовало впервые заключенное в 2007 году региональное соглашение о минимальной заработной плате на 2008-2010 годы. Размер минимальной заработной платы в Ленинградской области установлен в 2010 году: с 01 января – в сумме 5430 рублей, с 01 апреля – 5730; с 01 октября – 5930 рублей.

В течение 2010 года велись коллективные переговоры по подготовке проекта и заключению Обязательств сторон на 2011 год, а также регионального соглашения о минимальной заработной плате на 2011-2013 годы.

Реализуются региональные отраслевые соглашения в строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, агропромышленном комплексе, торговле, образовании, здравоохранении, социальной защите, культуре, другие.

Отраслевые трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений созданы в жилищно-коммунальном и лесном хозяйстве.

На территориальном уровне по сведениям администраций муниципальных районов и городского округа территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений созданы в 13 из 17 муниципальных районов и в Сосновоборском городском округе.

Заключено 15 территориальных трехсторонних соглашений в Волосовском, Волховском, Всеволожском, Выборгском, Гатчинском, Кингисеппском, Кировском, Лудейнопольском, Ломоносовском, Лужском, Подпорожском, Приозерском, Сланцевском, Тосненском районах и в г.Сосновый Бор.

Из 22 действующих территориальных отраслевых соглашений 18 заключены в образовании, 4 – в агропромышленном комплексе.

При проведении коллективных переговоров по подготовке проектов и заключению территориальных отраслевых соглашений интересы работников представляют территориальные комитеты профессиональных союзов, входящие в структуру членских (отраслевых) организаций ЛФП; при заключении территориальных трехсторонних соглашений - координационные комитеты профессиональных союзов, сформированные в муниципальных районах и курируемые ЛФП.

Интересы работодателей при проведении коллективных переговоров по подготовке проектов и заключению территориальных трехсторонних соглашений, в основном, представляют Советы директоров, на базе которых при содействии регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области» формируются филиалы объединения – территориальные объединения работодателей (созданы в 4 муниципальных образованиях: в Выборгском, Гатчинском, Тихвинском районах и г. Гатчине).

На локальном уровне из 1538 действующих коллективных договоров организаций области в 2010 году уведомительно зарегистрированы 475 коллективных договоров, из них впервые – 83.

Общее количество зарегистрированных коллективных договоров и показатель охвата коллективно-договорным регулированием распределяются по отраслям, формам собственности и территориям следующим образом.

По отраслям экономики: 48,2 процента коллективных договоров заключены в организациях образования, где занято 15,7 процентов общей численности работников, участвующих в коллективно-договорном регулировании; 7,6 процента – в промышленности (28,1 % работников); 6,9 – на транспорте и связи (11,9 %); 6,5 – в здравоохранении и социальной защите населения (12,3 %); 5,7 – в агропромышленном комплексе (8,1 %); 4,8 – в жилищно-коммунальном хозяйстве (8,0 %); 3,3 – в строительстве (5,5 %); 2,3 – в торговле и общественном питании (1,8 %); 14,7 процента – в других отраслях экономики (8,6 процента работников).

По формам собственности: на муниципальные организации и учреждения приходится 56,0 процентов коллективных договоров и 27,2 процента работников, участвующих в коллективно-договорном регулировании; на государственные организации соответственно 20,4 и 24,9; на частные организации 18,5 и 37,1; на организации смешанной, смешанной с иностранным участием и собственности общественных объединений 5,1 и 10,8 процента.

По территориям: в Выборгском районе действуют 11,7 процента общего количества коллективных договоров; Гатчинском – 11,6; Всеволожском – 7,8; Волховском – 6,8; Тосненском – 6,6; Лужском – 6,5; Кингисеппском – 6,2; Ломоносовском – 5,7; г.Сосновый Бор – 4,8; Киришском – 4,3; Кировском – 4,0; Тихвинском – 3,8; Приозерском – 3,7; Бокситогорском районе – 3,6; Волосовском – 3,2; Подпорожском и Сланцевском - по 2,7; Лудейнопольском районе – 1,6 процента.

Охват коллективно-договорным регулированием в четырех муниципальных районах и Сосновоборском городском округе превышает среднеобластной уровень.

Анализ текстов коллективных договоров, уведомительно зарегистрированных в 2010 году, подтверждает, что коллективные договоры организаций внебюджетного сектора устанавливают дополнительные социальные гарантии работникам и членам их семей сверх законодательного минимума. Случаев установления минимальной заработной платы работникам ниже размера, установленного региональным соглашением о минимальной заработной плате в Ленинградской области на 2008-2010 годы, не наблюдалось.

Стороны договариваются о повышенной оплате за работу в ночное время; о предоставлении дополнительных оплачиваемых отпусков за работу в многосменном режиме; за выслугу лет; о повышенной оплате в выходные и нерабочие праздничные дни; о доплате до средней заработной платы по больничному листу; о дополнительном негосударственном пенсионном обеспечении; о ежемесячной материальной помощи неработающим пенсионерам, женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 - 3 лет; об оздоровлении работников; проведении физкультурно-оздоровительных и культурно-массовых мероприятий; о дополнительном пособии отдельным категориям граждан, уволенным по сокращению численности или штата; о выплате ежемесячного пособия в размере пенсии по старости высвобожденным работникам предпенсионного возраста до достижения пенсионного возраста (за два года до пенсии); о материальном стимулировании молодых специалистов; о повышенном размере суточных при направлении в служебную командировку; о предоставлении дотаций на питание; о проведении конкурсов профессионального мастерства, о предоставлении беспроцентных ссуд на приобретение жилья, другое.

В большинстве действующих коллективных договорах (77,4%), сторону работников представляют профессиональные союзы (в культуре – 52,2 %; в ЖКХ – 54,1%; в строительстве – 60,8%; в социальной защите - 68,8%; в торговле – 69,4%; в здравоохранении – 76,5%; на транспорте – 80,0%; в АПК – 84,1%; в образовании – 86,6 %).

За период с 2005 года этот показатель в среднем по области сократился на 10 процентных пункта (в культуре – на 17,8; социальной защите – на 15,2; торговле – на 14,7; строительстве – на 11,9; образовании – на 10,3; транспорте – на 9,2; АПК – на 7,6; промышленности – на 5,2; ЖКХ – на 4,0), увеличился в здравоохранении на 9,2 процентных пункта.

О работе Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

Координация развития социального партнерства на региональном уровне, а также ведение коллективных переговоров по подготовке проекта регионального соглашения и контроль за выполнением обязательств сторон, осуществляется сторонами социального партнерства в рамках Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (ЛОТК), действующей на основании Положения, утвержденного постановлением Губернатора Ленинградской области от 9 июня 2000 года № 252-пг.

В 2010 году в соответствии с планом работы состоялось 2 заседания ЛОТК, 4 заседания президиума ЛОТК и 2 взаимные консультации сторон.

Выписки из протоколов заседаний ЛОТК направляются руководителям соответствующих органов исполнительной власти области, главам администраций муниципальных районов и городского округа, другим заинтересованным сторонам, а также два раза в год (за полугодие и за год) главам администраций муниципальных районов и городского округа направляется информация о развитии социального партнерства в сфере труда в Ленинградской области.

Ежегодно на заседаниях ЛОТК рассматриваются вопросы о ситуации на рынке труда, привлечения иностранной рабочей силы, основные параметры проекта областного бюджета Ленинградской области, итоги реализации региональных целевых программ, изменение тарифов на электрическую и тепловую энергию, тарифов на жилищно-коммунальные и транспортные услуги для населения, а также вопросы оплаты труда работников бюджетной сферы, подготовки квалифицированных кадров, организации детской оздоровительной кампании, развития социального партнерства в сфере труда, улучшения охраны труда, профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, итоги регионального этапа всероссийского

конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» и ежегодного конкурса «Лучший коллективный договор на территории Ленинградской области».

Кроме того, в 2010 году ЛОТК рассматривала ход реализации отраслевого тарифного соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Ленинградской области на 2008-2010 годы, итоги реализации плана мероприятий Правительства Ленинградской области по предотвращению кризисных явлений в экономике и финансах области на 2009 год, проведение капитального ремонта многоквартирных домов и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры области, другие вопросы.

Продолжается проведение ежегодного конкурса «Лучший коллективный договор на территории Ленинградской области».

На заседании ЛОТК 21 декабря 2010 года подведены итоги и состоялось награждение победителей ежегодного конкурса «Лучший коллективный договор на территории Ленинградской области».

Среди организаций внебюджетной сферы победителями признаны ЗАО «Би энд К Ист» (Выборгский район), ОАО «Выборгтеплоэнерго», ЗАО «Лугастройтрест»; среди организаций бюджетной сферы - Государственное оздоровительное учреждение санаторного типа Ленинградской области для детей, нуждающихся в длительном лечении «Лужская санаторная школа-интернат», ЛОГСБУСО «Кингисеппский психоневрологический интернат», ЛОГУЗ «Детская клиническая больница».

За вклад в развитие коллективно-договорного регулирования почетными грамотами ЛФП награждены 9 организаций Ленинградской области.

О наличии и причинах задолженности и снижении размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях

По данным Петростата на 1 января 2011 года, как и на 1 декабря 2010 года, задолженности по выплате заработной платы не наблюдалось.

По предварительным данным Петростата в 2010 году по сравнению с 2009 годом начисленная среднемесячная заработная плата одного работника по полному кругу предприятий, включая субъекты малого предпринимательства, увеличилась на 11,3 процента и составила 21250 рублей.

О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников

Информация о реализации на территории Ленинградской области государственной политики в области охраны труда представляется ежегодно до 1 марта в Министерство здравоохранения и социального развития РФ согласно приказу от 17.02.20010 № 91.

На сайте комитета в разделе «охрана труда» ежеквартально размещается информация о производственном травматизме и профессиональной заболеваемости в организациях области, а также данные о проведении государственной экспертизы условий труда в организациях области, в том числе качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда.

Мероприятия по охране труда реализуются в рамках в долгосрочных целевых программ (далее – ДЦП): «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области на 2009-2013годы», «Демографическое развитие Ленинградской области на 2010-2011 годы», а также по Плану мероприятий органов исполнительной власти Ленинградской области по улучшению демографической ситуации на 2010 год и на основе соглашений в сфере охраны труда между комитетом и администрациями муниципальных районов и городского округа области.

Координация работы по улучшению условий и охраны труда в Ленинградской области осуществляется областной и муниципальными межведомственными комиссиями по охране труда (МВК). На заседаниях областной МВК в 2010 году было рассмотрено состояние дел по охране труда во Всеволожском и Ломоносовском районах, деревообрабатывающих организациях, организациях жилищно-коммунального хозяйства и агропромышленном комплексе области, другие вопросы, проведено комплексное обследование 32 организаций области по вопросам охраны труда. В районах проведено 30 заседаний территориальных МВК.

Во Всемирный день охраны труда 28 апреля 2010 года в целях распространения опыта работы по охране труда проведена научно-практическая конференция на тему: «Управление рисками и профилактика в сфере охраны труда в новых условиях на территории Ленинградской области», в районах - семинары, совещания по охране труда, соответствующая информация размещена в местных СМИ.

По проекту Международной Организации Труда «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России» организованы и проведены «круглые столы» на темы: «Перспективы внедрения современной СУОТ на основе ГОСТ 12.0.230-2007» и «Осуществление непрерывного совершенствования системы управления охраной труда на предприятии».

В работе конференции и «круглых столов» приняли участие представители организаций области, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, государственного надзора и контроля, Ленинградского регионального отделения Фонда социального страхования РФ, регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», региональных отраслевых объединений работодателей, ЛФП, СМИ.

В рамках ДЦП «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области на 2009-2013 годы» в 2010 году за счет средств областного бюджета (252 тыс. руб.) прошли обучение по охране труда 150 руководителей и специалистов субъектов малого предпринимательства Лодейнопольского, Подпорожского, Тихвинского и Бокситогорского районов, разработано и издано (в бумажном варианте и на DVD - дисках) цветное, иллюстрированное пособие по охране труда для работников организаций – субъектов малого и среднего предпринимательства.

Обучение по охране труда руководителей и специалистов, отдельных категорий застрахованных работников организаций на территории области в 2010 году осуществлялось, в основном, в 5 обучающих организациях.

В 2010 году в областных учебных центрах области за счет средств работодателей проведено обучение и проверка знаний по охране труда 6548 руководителей и специалистов, что на 31 процент больше, чем в 2009 году (4998 чел.).

В 2010 году в региональном этапе Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» приняли участие 30 стабильно работающих организаций.

Победителями и призерами регионального этапа конкурса в номинации «За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» признаны: АОУ ВПО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина», Волховстроевская дистанция электроснабжения Волховстроевского отделения Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД»; Вагонное ремонтное депо Волховстрой Октябрьской дирекции по ремонту грузовых вагонов Центральной дирекции по ремонту грузовых вагонов филиала ОАО «РЖД»; Эксплуатационное вагонное депо Волховстрой – структурное подразделение Волховстроевского отделения Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

Число несчастных случаев на производстве со смертельным исходом снизилось с 35 в 2009 году до 23 в 2010 году.

О принятых мерах в субъекте Российской Федерации по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда

По данным мониторинга, проводимого службой занятости населения (СЗН), в 2010 году в Ленинградской области в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников с 30 предприятий области было уволено 2 524 человека, из них самостоятельно трудоустроились 887; в том числе на том же предприятии – 245; обратились в органы СЗН – 1 172; признано безработными – 536; трудоустроено СЗН – 366; назначена трудовая пенсия по старости – 92; направлено на пенсию досрочно – 2; направлено на профессиональное обучение – 41 человек.

С целью обеспечения занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, и разработкой дополнительных мер по недопущению длительной безработицы в Ленинградской области распоряжением комитета от 05.03.2010 № 16 был утвержден «План мероприятий службы занятости населения Ленинградской области на 2010 год, направленных на снижение показателей безработицы в регионе до уровня 2008 года» (далее – План), содержащий мероприятия по расширению взаимодействия с работодателями, формированию и поддержанию в актуальном состоянии «банка» вакансий и предусматривающий ежеквартальные отчеты центров занятости населения (ЦЗН) по результатам выполнения Плана.

В 2010 году ЦЗН в еженедельном режиме проводились заседания комиссий по оказанию помощи безработным по активизации поиска работы, что также способствовало снижению безработицы на локальных рынках труда и в целом по области.

На реализацию Региональной программы мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Ленинградской области в 2010 году (далее – Региональная программа), утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 21.12.2009 №389, из областного бюджета было направлено 6927,3 тыс. руб., из федерального - 79530,8 тыс. руб., что позволило расширить возможности для поддержания занятости дополнительных групп населения, сохранить кадровый состав на многих предприятиях и поддержать уровень заработной платы работников, находящихся под угрозой увольнения.

Еженедельный мониторинг, проводимый комитетом по реализации каждого из направлений Региональной программы, позволил оперативно реагировать на изменения, происходящие на локальных рынках труда.

С целью включения в Региональную программу предприятий, которые в первую очередь нуждались в поддержке, состав предприятий - участников первоначально рассматривался на заседаниях антикризисных комиссий в муниципальных районах

В Региональной программе принимали участие 385 предприятий и организаций области. На 31 декабря 2010 года фактическая численность участников Региональной программы составила 7569 человек или 160,4 процента от плана (4656 чел.), в том числе:

- 903 работника - по опережающему профессиональному обучению в случае простоя, введения режима неполного рабочего времени, предоставления отпусков без сохранения заработной платы по инициативе работодателей, проведения мероприятий по высвобождению работников;

- 2941 и 3120 работников соответственно на общественные работы и временное трудоустройство в случае угрозы увольнения, признанных в установленном порядке безработных граждан и граждан, ищущих работу;

- 253 выпускника образовательных учреждений и 143 наставника, руководящих стажировкой выпускников образовательных учреждений в целях приобретения опыта работы;

- 56 безработных граждан в рамках мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов на специально оборудованные рабочие места;

- 51 безработный гражданин - содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости.

На 31 декабря 2010 года на реализацию Региональной программы израсходовано 100 процентов от выделенных средств федерального бюджета РФ и областного бюджета Ленинградской области.

О коллективных трудовых спорах и забастовках

В 2010 году коллективные трудовые споры в комитете не зарегистрированы, сведений о забастовках не поступало.

Основные направления развития социального партнерства в сфере труда в Ленинградской области на 2011-2012 годы

1. Выполнение плана работы ЛОТК на 2011 год, утвержденного координатором комиссии.

По плану работы ЛОТК на заседаниях комиссии и президиума комиссии в 2011 году будут рассматриваться ежегодно актуальные вопросы, а также вопросы улучшения условий для обеспечения жизнедеятельности лиц с ограниченными возможностями в Ленинградской области,

реализации долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села на 2009-2012 годы» в 2009-2010 годах, хода реализации отраслевого соглашения по лесному хозяйству Ленинградской области, итоги реализации региональной целевой программы «Государственная поддержка органов местного самоуправления по формированию нормативной правовой базы и повышению квалификации кадров в Ленинградской области на 2008-2010 годы», другие.

2. Организация и проведение коллективных переговоров по подготовке проекта и заключению Обязательств сторон на 2012 год.

3. Организация и проведение ежегодного конкурса «Лучший коллективный договор на территории Ленинградской области» по итогам 2010 года.

4. Оказание содействия региональному объединению работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области» по формированию филиалов объединения в районах области – территориальных объединений работодателей.

5. Оказание информационной и методической помощи представителям сторон социального партнерства локального, территориального, регионального уровня по заключению коллективных договоров в организациях области, территориальных и региональных соглашениях.

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений

1. Пропаганда и распространение положительного опыта коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в печатных и информационных СМИ с целью развития заинтересованности работодателей и работников в заключении коллективных договоров.

2. Совершенствование механизма участия комиссий по регулированию социально-трудовых отношений всех уровней социального партнерства в разработке и (или) обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере труда, предусмотренного статье 35.1 ТК РФ.

3. Принятие Российским союзом промышленников и предпринимателей в качестве необходимого условия для членства в РСПП заключение в организации коллективного договора, а также оказание методической поддержки региональным организациям РСПП по формированию объединений на территориальном и отраслевом уровне социального партнерства.

5. С целью актуализации показателя охвата коллективно-договорным регулированием социально-трудовых отношений в субъекте Федерации разработать норму о направлении уведомительно зарегистрированных коллективных договоров организаций по юридическому адресу на дополнительную уведомительную регистрацию в орган по труду того субъекта Федерации, в котором расположены филиалы или отдельные структуры данных организаций.

В приложении (таблица 1;2) представлены сведения о количестве действующих в Ленинградской области соглашений и коллективных договоров организаций по состоянию на 31 декабря 2010 года по установленной форме.

Мурманская область

Взаимодействие сторон по выполнению принятых обязательств и договоренностей в 2010 году строилось на согласовании и защите интересов работников, граждан, нуждающихся в социальной поддержке, на основе коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, социального диалога по актуальным проблемам социально-экономического развития Мурманской области.

О результатах работы областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В действующем в настоящее время соглашении стороны в числе приоритетных целей на 2009-2011 годы ставят проведение социально-экономической политики, обеспечивающей право работников на достойный труд, социальную и правовую защиту, повышение качества жизни работников и их семей, основанной на эффективной занятости населения, создании условий для повышения профессионализма, конкурентоспособности работников на рынке труда, улучшения

демографической ситуации за счет устойчивого развития социальной сферы и реального сектора экономики.

Для выполнения принятых обязательств каждая из сторон разработала план конкретных мероприятий, который в совокупности лег в основу плана работы областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2010 год.

В 2010 году состоялось четыре заседания Комиссии на которых рассматривались вопросы: о выполнении областного трехстороннего Соглашения в 2009 году; о состоянии тяжелого производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Мурманской области; о ходе реализации проекта «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла»; о реализации Соглашения о минимальной заработной плате в Мурманской области на 2008-2010 годы; о подготовке Закона Мурманской области «О социальном партнерстве в Мурманской области»; о проведении в 2010 году регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» и его итогах.

Особое внимание в работе Комиссии было уделено организации и проведению регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» (далее – Конкурс).

По рекомендации Комиссии уполномоченным органом по организации проведения Конкурса в регионе было назначено Министерство здравоохранения и социального развития Мурманской области (далее - Минздравсоцразвития Мурманской области). Решением Комиссии была создана экспертная рабочая группа, в состав которой вошли представители сторон социального партнерства.

Информация о Конкурсе была разослана руководителям исполнительных органов государственной власти Мурманской области, главам муниципальных образований, руководителям организаций, на радио и телевидение, размещена на портале Правительства Мурманской области, сайте Минздравсоцразвития Мурманской области и сайтах социальных партнеров, опубликована в областной прессе.

Победителем регионального этапа Конкурса в номинации «За развитие рынка труда» стало ОАО «Мурманское морское пароходство», которое было номинировано для участия на федеральном уровне (присуждено III место) в соответствующей номинации.

Одним из направлений деятельности Комиссии было заключение нового регионального соглашения о минимальной заработной плате на 2011-2013 годы

В ноябре 2007 года сторонами социального партнерства было принято согласованное решение и подписано Соглашение о минимальной заработной плате в Мурманской области на 2008-2010 годы.

Конструктивный подход в решении аналогичной задачи стороны социального партнерства проявили в ходе подготовки и подписания очередного Соглашения о минимальной заработной плате в Мурманской области на 2011 – 2013 годы, в результате чего минимальная заработная плата с 1 января 2011 года установлена в размере 7903 рубля.

Представители сторон социальных партнеров активно участвуют в работе региональных коллегиальных органов (комиссий, рабочих групп, советов), созданных как Правительством области, а также и другими сторонами социального партнерства.

Так 10 декабря 2010 года состоялось расширенное заседание VII Исполнительного комитета Мурманского Областного совета профсоюзов с повесткой дня «О состоянии производственного травматизма, профессиональной заболеваемости в Мурманской области и мерах по их предупреждению». В заседании приняли участие представители Минздравсоцразвития МО, Государственной инспекции труда в Мурманской области, Территориальных управлений Роспотребнадзора и Ростехнадзора, Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Мурманской области», Мурманского регионального отделения Фонда социального страхования, председатели первичных профсоюзных организаций, работодатели.

На заседании был затронут ряд актуальных вопросов охраны труда, прошел широкий обмен опытом работы в этой области. Прозвучали выступления всех сторон социального партнерства по вопросам условий труда в организациях Мурманской области, внедрения управления охраной труда через оценку производственных рисков, нормативно – правовому регулированию в сфере охраны труда.

По результатам заседания были определены приоритетные направления работы в области охраны труда: создание на рабочих местах предприятий здоровых и безопасных условий труда, отвечающих государственным требованиям по охране труда; устойчивое снижение уровней профессиональных заболеваний и производственного травматизма; неременное выполнение мероприятий коллективных договоров, соглашений; использование всех форм защиты прав, гарантированных работникам на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда.

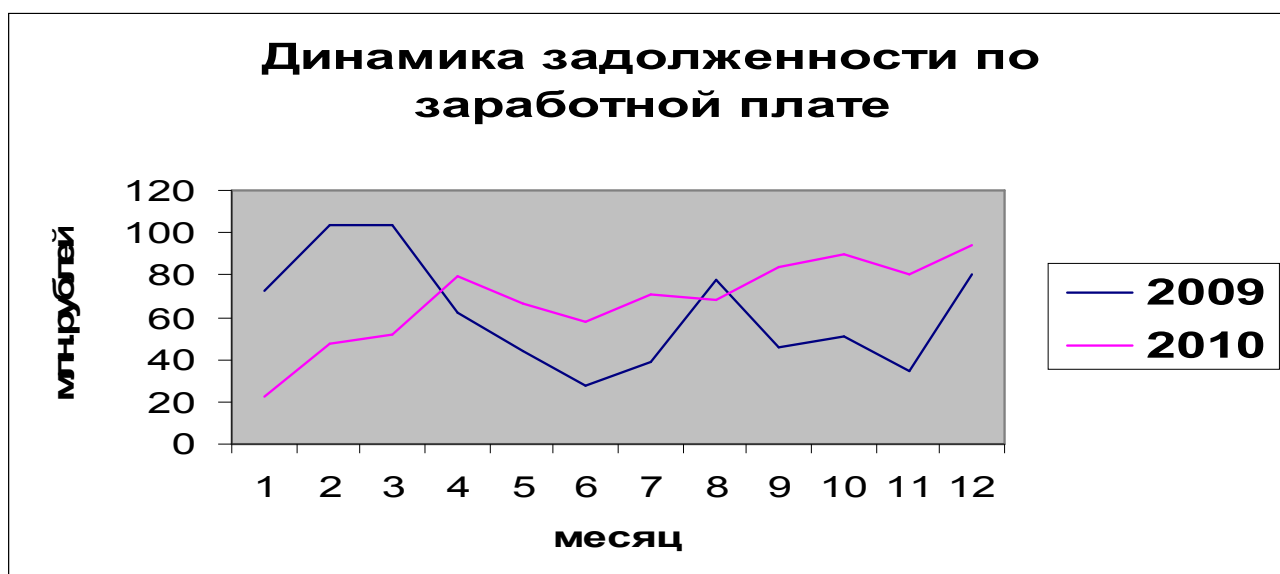
По актуальным вопросам социального партнерства стороны постоянно обменивались имеющейся информацией и принимали согласованные решения.

План работы областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2010 год выполнен в полном объеме.

О наличии и причинах задолженности и снижение размеров заработной платы, в том числе на градообразующих предприятиях.

Динамика задолженности по заработной плате в течение 2010 года согласно данным Мурманскстата:

По состоянию на:	Просроченная задолженность по заработной плате работников тыс.руб.	Кол-во организаций, имеющих просроченную задолженность по заработной плате, единиц	Численность работников, перед которыми организация имеет просроченную задолженность по заработной плате, человек
1 января 2010г.	72744	19	2055
1 февраля 2010г.	103722	10	1102
1 марта 2010г.	103421	14	1667
1 апреля 2010г.	61863	24	3182
1 мая 2010г.	44228	10	2106
1 июня 2010г.	27816	16	1848
1 июля 2010г.	38949	15	1525
1 августа 2010г.	77575	17	2255
1 сентября 2010г.	45536	21	4056
1 октября 2010г.	50793	19	1471
1 ноября 2010г.	34351	22	2945
1 декабря 2010г.	80353	12	1914



Анализ результатов мониторинга задолженности по заработной плате за 2010 год показывает следующее:

- доля организаций со сроком задолженности более 3-х месяцев составляет в общем количестве организаций-должников около 25%, что говорит о высоком проценте организаций с низкой эффективностью управления;

- третья часть всех организаций-должников регулярно погашает задолженность по заработной плате и вновь допускает ее появление, что свидетельствует о нестабильной финансово-экономической ситуации на этих предприятиях;

- около половины суммарной задолженности по заработной плате приходится на предприятия оборонно-промышленного комплекса (далее - ОПК), а наибольшее число предприятий, имеющих задолженность, расположены в закрытых административно-территориальных образованиях региона;

- задолженность, образовавшаяся из-за несвоевременного поступления средств из областного бюджета и бюджета муниципальных образований, наблюдалась в единичных случаях и быстро погашалась;

- наибольшая задолженность фиксировалась на предприятиях, работники которых заняты в следующих видах экономической деятельности (в порядке убывания величины задолженности): обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, строительство, транспорт.

Причиной задолженности на предприятиях, имеющих длительную просроченную задолженность, являются: неэффективное управление, несвоевременная оплата заказчиком выполненных работ, трудности с получением кредитов, неопределенность перспектив развития основного производства, неконкурентность или невостребованность продукции на внутреннем и внешнем рынке, изношенность основных фондов, организационно-штатные мероприятия на предприятиях ОПК, связанные с их реорганизацией или ликвидацией.

Меры, принимаемые для улучшения положения дел в сфере защиты социальных прав и интересов работников, касающихся своевременной и в полном размере выплаты заработной платы:

- активное взаимодействие профильных министерств с организациями-должниками по поиску потенциальных заказчиков, а также персональная работа с руководителями, допускающими невыплату заработной платы;

- регулярное проведение руководством области тематических и оперативных совещаний и заседаний рабочих групп, с участием сторон социального партнерства, посвященных вопросам консолидации усилий всех заинтересованных сторон по сокращению задолженности по заработной плате в организациях региона;

- проведение заседаний межведомственных комиссий и рабочих групп на уровне муниципальных образований, на которых заслушиваются руководители организаций-должников и устанавливается график погашения задолженности;

- участие сторон социального партнерства в работе межведомственных комиссий по контролю за соблюдением прав граждан на оплату труда при контрольно-надзорных органах.

Градообразующие предприятия находятся в 8 монопрофильных территориальных образованиях Мурманской области (с учетом г. Снежногорск ЗАТО Александровск), где проживает около 20% населения региона и производится практически половина промышленной продукции области. Преобладающие отрасли - металлургическая промышленность, связанные с ней добывающие производства и энергетика. На данных территориях проводится регулярный мониторинг социально-экономической ситуации.

В течение 2010 года только на одном градообразующем предприятии области - Головном филиале «Судоремонтный завод «Нерпа» ОАО «Центр судостроения «Звездочка» - образовалась текущая задолженность по заработной плате в размере 31,7 млн. рублей, которая в течение месяца была погашена. Причина образования долгов предприятия объясняется поздними сроками заключения государственных контрактов (заказчик - Минобороны России) и несвоевременным поступлением средств за выполненные работы.

В наступившем году продолжится работа по выявлению и пресечению нарушений трудовых и социальных прав граждан, будет усилено взаимодействие федеральных и региональных органов власти по повышению эффективности мероприятий по снижению задолженности по заработной плате в организациях Мурманской области и недопущению ее образования в будущем.

О результатах реализации ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда на территории Мурманской области» на 2009 - 2010 годы.

В 2009 – 2010 годах на территории Мурманской области реализовывалась ведомственная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Мурманской области» на 2009-2010 годы (далее – Программа).

Заказчиком Программы являлось Министерство здравоохранения и социального развития Мурманской области (далее – Министерство).

Цель программы: содействие улучшению условий труда на рабочих местах в организациях Мурманской области, профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Финансовые средства, выделенные на реализацию Программы в размере 1330,03 тыс. рублей были освоены в полном объеме.

В течение срока реализации Программы были выполнены все запланированные мероприятия.

Для реализации задач государственной политики в сфере управления охраной труда и защиты прав работников в процессе их трудовой деятельности Министерством осуществлялось проведение государственной экспертизы условий труда в целях оценки: качества аттестации рабочих мест по условиям труда; правильности предоставления работникам компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда; фактических условий труда работников, в том числе в период, непосредственно предшествовавший несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию.

За период действия Программы было проведено 809 экспертиз условий труда:

- по вопросам предоставления государственных гарантий за работу во вредных условиях труда (досрочная трудовая пенсия) - 21;

- о характере и условиях труда, предшествующих наступлению несчастного случая, профзаболевания - 201;

- 557 заключений по экспертной оценке материалов аттестации рабочих мест по условиям труда;

- 21 заключение о возможности применения труда лиц моложе 18 лет;

- 9 заключений по декларациям о намерениях инвестирования в строительство производственных объектов на территории Мурманской области;

- подготовлено и издано методическое пособие по охране труда в целях оказания помощи работодателям для организации управления охраной труда.

Министерством оказывалась постоянная организационная и методическая помощь учебным центрам, проводящим обучение и проверку знаний требований охраны труда у руководителей и специалистов организаций Мурманской области, в том числе при участии в работе экзаменационных комиссий данных центров. Оказание такой помощи положительно сказывается на качестве обучения, что подтверждается результатами экзаменов. За 2009 - 2010 годы в обучающих организациях области прошли обучение и проверку знаний требований охраны труда 4,7 тыс. человек, в т.ч. 3,3 тыс. руководителей;

Основным социально значимым мероприятием Программы было проведение аттестации рабочих мест по условиям труда в подведомственных учреждениях и самом Министерстве. За счет финансовых средств Программы в 2009 – 2010 годах была проведена аттестация по условиям труда 638 рабочих мест в 14 учреждениях и Министерстве, на общую сумму 1186,7 тыс. руб.

В 2009 году была заказана разработка и по её окончании приобретена компьютерная программа «База данных тяжелого производственного травматизма в Мурманской области»;

Ежегодно в Мурманской области проводился областной смотр – конкурс на лучшую организацию работ по охране труда. В конце года на заседании областной межведомственной комиссии по охране труда подводились итоги конкурса и определялись победители и лауреаты.

Победителями смотра-конкурса признавались:

в номинации производственная сфера - ОАО «Апатитыхлеб», Филиал ОАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»;

в номинации непроизводственная сфера - ГООУ СПО «Мурманский медицинский колледж», ГОУ СОССЗН «Мончегорский комплексный центр социального обслуживания населения», МДОУ Детский сад № 5 комбинированного вида г. Мончегорск.

Каждый год в конце апреля в Мурманской области проводились мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда: семинары по темам, определенным Международной организацией труда (далее – МОТ), дни открытых дверей, областные выставки по тематикам, связанным с вопросами охраны труда.

На семинарах обсуждались актуальные проблемы охраны труда, защиты здоровья работающих и социального партнерства в сфере охраны труда. В них принимали участие представители исполнительных органов государственной власти Мурманской области, Мурманского областного совета профсоюзов, Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Мурманской области», Государственной инспекции труда в Мурманской области, Мурманского регионального отделения ФСС, Управления Роспотребнадзора по Мурманской области, органов местного самоуправления. Всего в этих семинарах приняло участие более 280 человек.

В рамках мероприятий, посвященных Всемирному Дню охраны труда, проводились областные выставки нормативной литературы и электронных баз данных нормативных документов по охране труда, средств индивидуальной защиты работающих, лечебно – профилактического питания.

С 2008 года Мурманская область принимает участие в проекте Международной организации труда (далее – МОТ) «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России», который направлен на совершенствование систем управления охраной труда на предприятиях через оценку производственных рисков.

В целях развития социального партнерства и в соответствии с планом мероприятий по проекту МОТ «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России» в 2010 году, с участием представителей Северо-Западного бюро МОТ, были проведены семинары для сторон социального партнерства по темам:

«Практические вопросы социального партнерства в сфере охраны труда», для представителей профсоюзных органов организаций и уполномоченных по охране труда;

«Вопросы экономики охраны труда», для руководителей и специалистов по охране труда организаций малого и среднего бизнеса.

По итогам каждого года готовилась аналитическая информация о состоянии условий, охраны труда, тяжелого производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Мурманской области, которая направлялась в Правительство Мурманской области, Минздравсоцразвития России и средства массовой информации.

Все значимые мероприятия, проводившиеся в Мурманской области и связанные с вопросами охраны труда, в том числе посвященные всемирному Дню охраны труда, семинары по проекту МОТ «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России» широко освещались в областных средствах массовой информации: на телеканалах ГТРК «Мурман» и «Блиц», областным радио, публиковались статьи в областной газете «Мурманский вестник», газете Мурманского областного совета профессиональных союзов «Дело чести», размещались на официальных сайтах Правительства Мурманской области, Министерства, сайтах социальных партнеров.

О мерах принятых в Мурманской области по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объёмов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда.

Во исполнение приказа Минздравсоцразвития от 28.11.2008 г. № 682 «О проведении мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости» органы службы занятости еженедельно проводят мониторинг сведений, поступающих от работодателей, результаты которого направляются в Роструд.

За 2010 год в службу занятости Мурманской области поступили сведения о предстоящем высвобождении 8832 работников, из них фактически уволено 6794 человека, что на 21 % меньше, чем в 2009 году. Случаев массовых высвобождений работников не было зафиксировано. Наибольшее количество работников, высвобожденных в связи с сокращением численности персонала в 2010 году, отмечено в сфере образования и на предприятиях ВПК.

В центрах занятости населения организована ежедневная работа телефонов «горячей линии», консультационных пунктов для предоставления консультаций высвобождаемым работникам и кадровым службам организаций. Всего за 2010 год в консультационных пунктах предприятий оказано услуг: работодателям – 864, гражданам - 976. По телефонам «горячей линии» услуги получили 2522 работодателя и 7620 граждан.

За 2010 год в службу занятости за содействием в трудоустройстве обратилось 6796 высвобожденных работников, в рамках Программы содействия занятости на 2009 -2011 годы 38 % из них трудоустроено, услуги по профессиональной ориентации и психологической поддержке получили 2807 человек, по содействию самозанятости – 171 человек, 300 граждан прошли профессиональное обучение.

Содействие занятости также осуществлялось в рамках Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда на 2010 год, утвержденной Постановлением Правительства Мурманской области от 12.01.2010 № 6-ПП.

На реализацию мероприятий Программы в 2010 году израсходовано 151 млн. руб., в том числе за счет субсидии из федерального бюджета 143,6 млн. руб.

В рамках Программы сохранена занятость и поддержаны доходы 6235 безработных граждан и работников предприятий, находящихся под угрозой увольнения, из них:

- опережающее профессиональное обучение прошли 353 человека, в т. ч. 142 работника ОАО «Ковдорский ГОК»;
- трудоустроено 1129 работников предприятий и организаций, находящихся под риском увольнения, и 3089 безработных граждан в рамках общественных и временных работ;
- стажировку прошли 497 выпускников с привлечением 271 наставника;
- трудоустроено 27 инвалидов на специально оснащенные рабочие места;

- трудоустроено 40 человек в другой местности;
- субсидии на организацию собственного дела и создание дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан выданы 1096 безработным гражданам.

Реализация мероприятий Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда на 2010 год способствовала поддержанию стабильной обстановки на градообразующих и системообразующих предприятиях и снижению уровня безработицы до 2,6 % экономически активного населения.

Коллективные договоры.

Коллективно-договорными формами регулирования социально-трудовых отношений охвачены организации всех видов экономической деятельности и форм собственности.

В 2010 году проведена уведомительная регистрация 341 коллективного договора и соглашений и 530 дополнений и изменений.

Заключено и зарегистрировано 4 соглашения, из них: 1 - региональное трехстороннее «О минимальной заработной плате в Мурманской области», 1 отраслевое, заключенное на региональном уровне между Мурманским областным комитетом профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и Управлением внутренних дел по Мурманской области, и 2 отраслевых, заключенных на территориальном уровне (1 - в сфере образования, 1 - между комитетом объединенной профорганизации штаба и управлений Северного флота и командованием штаба Северного флота).

Поскольку коллективные договоры и соглашения заключаются, как правило, сроком на 3 года, а часть договоров и соглашений в связи с окончанием срока действия продлеваются, согласно трудовому законодательству, то по состоянию на 31.12.2010 количество зарегистрированных действующих в области договоров составило более 1300, а соглашений - 19.

По-прежнему преобладающее большинство коллективных договоров заключается в сфере образования и в организациях Министерства обороны.

В ходе уведомительной регистрации коллективные договоры, соглашения проверяются на условия, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. О результатах этой работы информируются стороны, подписавшие коллективный договор, соглашение и Государственная инспекция труда в Мурманской области для принятия соответствующих мер.

Как показывает анализ, количество допускаемых в коллективных договорах, соглашениях нарушений значительно снижается. Так, по сравнению с 2009 годом количество договоров с выявленными нарушениями в 2010 году снизилось более чем на 35%.

По результатам 2010 года в Государственную инспекцию труда была направлена информация по 44 организациям, в договорах которых не были вовремя устранены выявленные нарушения, в то время как в 2009 году количество таких организаций составило 88.

Анализ содержания коллективных договоров показывает, что большинство договоров соответствует нормам действующего трудового законодательства. Коллективные договоры становятся наиболее содержательными, перестают носить формальный характер и включают в себя дополнительные льготы и преимущества. Организации стараются изыскивать возможность для предоставления работникам льгот и компенсаций не установленных законодательством, а именно – выплаты единовременного пособия при уходе на пенсию, оказание материальной помощи, частичную оплату санаторно-курортного лечения, предоставление дополнительных оплачиваемых отпусков.

Коллективные трудовые споры и забастовки, меры по их предотвращению.

В 2010 году коллективные трудовые споры и забастовки в Мурманской области не зарегистрированы.

В условиях кризиса, начиная с ноября 2008 г., осуществляется оперативный мониторинг социально-экономической ситуации в сферах промышленности, транспорта, потребительского рынка, в банковской сфере, а также на рынке труда области в части сокращения рабочих мест и

высвобождения работников. Ежедекадный мониторинг задолженности по заработной плате позволяет контролировать ситуацию, складывающуюся с образованием и погашением задолженности.

В помощь руководителям организаций Министерством труда и социального развития Мурманской области совместно с областной организацией профсоюзов и региональным объединением работодателей разработаны Рекомендации по работе с персоналом в условиях финансового и экономического кризиса, способствующие снижению общей социальной напряженности.

В свою очередь профсоюзы осуществляют активные действия по минимизации снижения социальных гарантий при заключении коллективных договоров или при их продлении.

Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в Мурманской области на 2011-2012 годы и по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

В 2011 году заканчивается действие восьмого по счету областного трехстороннего Соглашения между Объединением организаций профсоюзов «Мурманский областной совет профессиональных союзов», Региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Мурманской области» и Правительством Мурманской области на 2009-2011 годы (далее – Соглашение). Комиссией готовится очередное Соглашение на 2012-2014 годы.

Сторонами социального партнерства подготовлен проект Закона Мурманской области «О социальном партнерстве в Мурманской области». Планируется внести его на рассмотрение в Мурманскую областную Думу.

Деятельность сторон по совершенствованию развития социального партнерства и регулированию социально-трудовых отношений будет и в последующий период направлена на:

- обеспечение преемственности обязательств соглашений различного уровня (от федерального до территориального) при разработке проектов коллективных договоров в организациях всех форм собственности;

- не допущения снижения величины минимальной заработной платы в регионе;

- разработку и осуществление мер по обеспечению контроля выполнения условий соглашений всех уровней и коллективных договоров в организациях, в том числе относящихся к субъектам малого предпринимательства;

- создание в организациях области комиссий по трудовым спорам;

- вовлечение в систему коллективно-договорного регулирования организаций, относящихся к субъектам малого предпринимательства.

Новгородская область

Администрацией области совместно с органами местного самоуправления, объединениями работодателей и профессиональными союзами области в 2010 году проведена работа по развитию социального партнерства в сфере труда на областном и территориальных уровнях, в организациях области по обеспечению интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

1. В соответствии с областным законом от 16.05.2007 № 98-ОЗ «О некоторых вопросах регулирования социального партнерства в сфере труда на территории Новгородской области» в области осуществляется деятельность областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В 2010 году состоялись четыре заседания областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на которых рассмотрены вопросы, касающиеся проведения регионального этапа Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» (далее Всероссийский конкурс), выполнения Регионального соглашения, заключенного между областной Федерацией профсоюзов, Региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Новгородской области» и Администрацией области на 2007-2009 годы, продленного в установленном порядке на 2010 и 2011

годы (далее Региональное соглашение), а также другие вопросы социально-экономического развития области.

Так, в апреле 2010 года рассмотрены следующие вопросы: информация о деятельности Комиссии для анализа и принятия оперативных мер по социально-экономическому развитию области (далее Антикризисная комиссия);

обсуждение результатов проведенного Администрацией области мониторинга тарифов на жилищно-коммунальные услуги в муниципальных образованиях области; заслушивание информации комитета социальной защиты населения Новгородской области о работе по организации летнего оздоровительного отдыха детей в 2010 году.

В июле 2010 года рассмотрены итоги регионального этапа Всероссийского конкурса и принято решение о представлении материалов ОАО «123 авиационный ремонтный завод» и ОАО «Энергомаш» для участия на федеральном этапе Всероссийского конкурса.

В ноябре 2010 года обсуждены вопросы «О ходе выполнения за первое полугодие 2010 года Регионального соглашения между областной Федерацией профсоюзов, Региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Новгородской области» и Администрацией Новгородской области на 2007-2009 годы» и «О проекте областного бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

2. В течение 2010 года специалистами комитета труда и занятости населения Новгородской области и муниципальных районов оказывалась организационно-методическая и консультационная помощь предприятиям и организациям в разработке и составлении коллективных договоров.

По состоянию на 1 января 2011 года на предприятиях и в организациях области всех форм собственности действовало 1427 коллективных договоров, из которых 1377 в установленном порядке прошли уведомительную регистрацию. Коллективными договорами охвачено 153164 человека (63,6 % от среднесписочной численности работников организаций области). Для сравнения: по состоянию на 1 января предыдущего года в области также действовало 1437 коллективных договоров, охват работников коллективно-договорной работой составил 61 %.

Анализ развития социального партнерства в области показал, что изменилось качественное содержание заключаемых коллективных договоров и соглашений. Они в большей степени стали содержать мероприятия и обязательства, предусматривающие для работников дополнительные льготы и преимущества, по сравнению с законодательством в вопросах обеспечения занятости, оплаты труда, соблюдения безопасных условий и охраны труда. В коллективных договорах чаще, чем ранее, закрепляются положения, предусмотренные в отраслевых соглашениях федерального и регионального уровней.

Примерами такого подхода к разработке и принятию коллективных договоров, в которых среди основных разделов имеются разделы по оплате труда и материальному стимулированию работников, по обеспечению условий и охране труда, по гарантиям занятости; по соблюдению режима труда и отдыха работников, по льготам и компенсациям, социальному и медицинскому страхованию, являются такие организации, как ОАО Боровичский комбинат огнеупоров»; филиал ООО «Газпром ПХГ» Невское управление подземного хранения газа; филиал ОАО «Бет Эл Транс» Чудовский завод железобетонных шпал; ОАО «Завод Старорусприбор»; Волотовское районное потребительское общество; государственное учреждение социального обслуживания «Солецкий социальный приют для детей «Надежда» и многие другие организации области.

В течение 2010 года на территории области действовало 12 соглашений регионального и территориального уровней, в их числе: 1 - региональное, 7 - отраслевых регионального уровня, 1 - территориальное, 3 - отраслевых территориального уровня.

В целях дальнейшего развития социального партнерства в сфере труда на его территориальном и локальном уровнях, повышения роли коллективных договоров и соглашений в решении социально-экономических задач муниципальных образований и организаций в декабре 2010 года подготовлено Обращение к Главам муниципальных образований Новгородской области, руководителям организаций всех форм собственности, профсоюзным организациям «О соглашениях и коллективных договорах», которое 28 января 2011 года подписано председателем Новгородской областной Федерации

профсоюзов В.Г.Федосовым, председателем Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Новгородской области» В.В.Гавриковым и Губернатором области С.Г.Митиным.

3. Предметом постоянного внимания Администрации области, органов местного самоуправления являются вопросы выплаты задолженности по заработной плате. Данный вопрос, начиная с ноября 2008 года, и в течение отчетного года регулярно рассматривался на заседаниях антикризисной комиссии, совещаниях в Администрации области, а также при обсуждении итогов выполнения Регионального соглашения.

Так, например, положение дел с выплатой задолженности по оплате труда работникам федерального государственного унитарного предприятия «Завод химического машиностроения» Российской академии наук» было обсуждено в ходе встречи Губернатора области С.Г.Митина с заместителем Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации А.Л.Сафоновым, состоявшейся 26 августа 2010 года в рамках работы комиссии Минздравсоцразвития России по вопросам введения новых систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Новгородской области и состояния задолженности по заработной плате в регионе.

В октябре 2010 года ситуация с погашением задолженности по оплате труда работников ОАО «Парфинский фанерный комбинат» и ФГУП «Завод химического машиностроения» Российской академии наук» рассмотрена на совещаниях в Администрации области под председательством первого заместителя Главы администрации области А.Ф.Габитова с участием представителей прокуратуры области, Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области, управления Федеральной службы судебных приставов по Новгородской области и государственной инспекции труда в Новгородской области. По итогам совещаний представителям предприятий указано на недопустимость сложившейся обстановки с выплатой задолженности по заработной плате работникам, предложено принять более активные меры по погашению задолженности по заработной плате и полностью ее выплатить до конца 2010 года.

В результате проведенной организаторской работы, совместных действий Администрации области с органами местного самоуправления, соответствующими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, работодателями и объединениями профсоюзов удалось в течение 2010 года уменьшить просроченную задолженность по заработной плате на 19,5 млн.рублей или на 45,6 % (с 42,8 млн.рублей по состоянию на 1 января 2010 года до 23,3 млн.рублей по состоянию на 1 января 2011 года).

4. В отчетном году на территории Новгородской области были осуществлены мероприятия областной целевой программы улучшения условий и охраны труда на 2009-2011 годы (далее Целевая программа), утвержденной постановлением Администрации области от 15.04.2009 № 107.

Выполнены следующие мероприятия:

Проведен областной конкурс на лучшую организацию работы по охране труда среди организаций и работодателей из числа индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность на территории Новгородской области. В пяти номинациях конкурса приняло участие 75 организаций, 2 работодателя из числа индивидуальных предпринимателей, 37 специалистов по охране труда организаций, 3 службы охраны труда и 2 группы специалистов по охране труда, представивших на конкурс документы по итогам работы за 2009 год.

Все участники областного конкурса, продемонстрировали ответственный подход к обеспечению безопасных условий труда работающих, выполнению, установленных норм и требований охраны труда, промышленной, санитарной и пожарной безопасности.

Абсолютное большинство из них подтвердили не случайность своего участия в настоящем конкурсе работой без травм и профессиональных заболеваний по итогам 2010 года.

Организациям области предоставлялось необходимое методическое и информационное содействие в решении вопросов обеспечения условий и охраны труда работников, в том числе на объектах повышенной опасности. С этой целью специалисты по охране труда комитета труда и занятости населения Новгородской области, органов местного самоуправления совместно с органами надзора и контроля в установленной сфере деятельности регулярно выезжали в

организации, участвовали в работе совещаний и семинаров по охране труда, заседаний городских и районных межведомственных комиссий (координационных советов) по охране труда, а также в проведении мероприятий посвященных Всемирному Дню охраны труда 28 апреля 2010 года.

Осуществлена по заявкам организаций области 51 государственная экспертиза условий труда на рабочих местах, в том числе 50 - по оценке качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и 1 - по оценке условий труда, предшествовавших наступлению несчастного случая на производстве по запросу Боровичского районного суда.

В целях создания комфортных условий для участников отношений, возникающих при предоставлении государственной услуги по осуществлению государственной экспертизы условий труда, комитетом труда и занятости населения Новгородской области утвержден соответствующим приказом «Административный регламент по предоставлению государственной услуги по осуществлению в установленном порядке государственной экспертизы условий труда».

Впервые из областного бюджета выделены средства в сумме 300 тыс.рублей на проведение аттестации 126 рабочих мест в государственных учреждениях здравоохранения и образования области. По информации комитетов по охране здоровья населения области и образования, науки и молодежной политики Новгородской области по состоянию на 31 декабря 2010 года за счет указанных средств аттестация по условиям труда осуществлена на 22 рабочих местах в ГУЗ «Новгородская областная клиническая больница» и на 76 рабочих местах в 7 государственных образовательных учреждениях. Аттестация оставшихся 28 рабочих мест в 4 государственных учреждениях области будет завершена в течение первого полугодия 2011 года.

В 2011 году из областного бюджета также планируется выделение финансовых средств для проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в государственных учреждениях социального обслуживания; культуры и искусства; здравоохранения; ветеринарии, на общую сумму около 538 тыс.рублей. Выполнение мероприятий по аттестации рабочих мест в государственных учреждениях позволит установить работникам, занятым, прежде всего, на тяжелых работах, работах во вредных и (или) опасных условиях компенсации за работу в таких условиях, что особо важно при переходе государственных учреждений на новые условия оплаты труда.

Всего по данным организаций области на 1 января 2011 года 410 организаций полностью или частично завершили работы по аттестации более 34,3 тыс.рабочих мест. По сравнению с 2009 годом в отчетном периоде количество организаций, сообщивших комитету труда и занятости населения Новгородской области или органам местного самоуправления о проведении работ по аттестации рабочих мест, увеличилось на 19 %. Только в Великом Новгороде в 2010 года аттестацию рабочих мест осуществляли 115 организаций.

В 2010 году в результате своевременно доведенной до организаций информации о возможности использования для целей аттестации рабочих мест средств Фонда социального страхования Российской Федерации, работодатели израсходовали более 5 млн.рублей на аттестацию 3228 рабочих мест. Для сравнения: в 2009 году за счет средств Фонда на аттестацию 2,5 тыс.рабочих мест было израсходовано около 4 млн.рублей.

Проведено обучение и проверка знаний по охране труда 5294 работников из числа руководителей, специалистов и других категорий работников в 8 обучающих центрах области, что на 6,6 % выше уровня предыдущего года.

К настоящему времени многие обучающие центры области по охране труда в добровольном порядке прошли в период с августа по ноябрь 2010 года проверку в Минздравсоцразвития России, по итогам которой были включены в Федеральный реестр организаций, имеющих право на оказание организациям, расположенным на территории Российской Федерации, услуги по обучению и проверке знаний, требований охраны труда работников.

Работа по реализации мероприятий Целевой программы позволила в отчетном году сохранить положительные тенденции, наметившиеся в организациях в решении вопросов улучшения условий и охраны труда. По данным, представленным органами местного самоуправления (основанными на сведениях медицинских учреждений), количество производственных травм в 2010 году по отношению к 2008 году (базовому году в реализации Целевой программы) сократилось на 81 случай или на 18,4 % и составило 360 случаев. В тоже время к уровню 2009 в 2010 году, особенно во второй его половине, количество травм на производстве увеличилось на 38 случаев или на 11,2 %, в том числе травм с тяжелым исходом - на 12 %, со смертельным исходом - на 30 % (с 13 до 17 случаев).

Увеличение несчастных случаев на производстве в организациях в определенной степени стало возможным вследствие возросшего риска получения травм в результате наращивания объемов производства предприятиями области после значительного его спада в 2009 году, нарушений отдельными работодателями установленных норм и правил по безопасности и охране труда, несоблюдения работниками технологической и трудовой дисциплины, а также из-за их неосторожных действий и невнимательности при выполнении трудовых функций.

По заключению инспекторов государственной инспекции труда в Новгородской области, участвовавших в расследовании несчастных случаев на производстве, «человеческий фактор» явился причиной 41 % несчастного случаев от всех произошедших.

5. В отчетном году Администрацией области осуществлялись мероприятия, направленные на обеспечение занятости населения, снижение напряженности на рынке труда области.

В целях прогнозирования развития ситуации на рынке труда, начиная с октября 2008 года, комитетом труда и занятости населения Новгородской области еженедельно проводится мониторинг увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников.

По данным еженедельного мониторинга 174 предприятия области сообщили в органы службы занятости области о планируемом высвобождении с января 2010 по февраль 2011 года 3921 человека по причине сокращения численности или штата работников. Кроме того, 43 предприятия известили городские и районные центры занятости о введении режима неполного рабочего дня для 2740 человек, 6 - о простое для 147 человек и 1 - об отпусках без сохранения заработной платы для 25 работников.

В сравнении с данными на конец декабря 2009 года количество работников предприятий, работавших в режиме неполной занятости, уменьшилось на 4441 человека или в 2,5 раза.

В целях стабилизации уровня безработицы, сохранения рабочих мест, обеспечения дополнительного дохода безработным гражданам и гражданам, находящимся под риском увольнения в области в 2010 году реализовывались программы «Содействие занятости населения на 2008-2010 годы», «Снижение напряженности на рынке труда Новгородской области в 2010 году».

На основании подписанного с Рострудом Соглашения «О реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Новгородской области», на финансирование мероприятий указанной программы из федерального бюджета Новгородской области были выделены средства в объеме 105,5 млн.рублей. По итогам 2010 года выделенные под программу средства федерального бюджета и 5,6 млн.рублей из областного бюджета были освоены в полном объеме.

При реализации мероприятий программы в 2010 году приоритет оказывался предприятиям, которые до экономического кризиса были рентабельными, а в период кризиса испытали значительное падение производства, и вследствие этого вынуждены проводить оптимизацию численности персонала.

Программа также содержала мероприятия, предусматривающие участие в ее реализации монопрофильных населенных пунктов. На территории области к таким населенным пунктам относится поселок Парфино Парфинского района, где в состоянии банкротства продолжает находиться ОАО «Парфинский фанерный комбинат».

Администрацией области в апреле 2010 года утверждена областная целевая программа «Снижение напряженности на рынке труда Парфинского района Новгородской области», профинансированная за счет возвращенных остатков неиспользованных средств субсидии 2009 года. В рамках данной программы израсходовано 1,4 млн.рублей на организацию временной занятости 85 работников. В результате уровень регистрируемой безработицы в Парфинском районе в 2010 году сократился с 6,4 % до 1,3 %.

В целом по области общая численность участников мероприятий программы за 2010 год (с учетом создания дополнительных рабочих мест по samozанятости) составила 6872 человека (150 % от запланированного числа), которые участвовали в следующих мероприятиях:

общественные и временные работы - 5520;

стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы - 103;

опережающее обучение - 262;

оказание содействия малому предпринимательству и samozанятости - 722 человека.

В рамках программы:

оказана адресная поддержка 10 гражданам, обратившимся в органы службы занятости в целях поиска работы, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест;

оказано содействие в трудоустройстве 14 инвалидам с оснащением их рабочих мест специальным оборудованием.

Результатом реализации антикризисных мероприятий программы в 2010 году стало снижение коэффициента напряженности на рынке труда до 0,9 человека на вакансию (против 1,6 на 1 января 2010 года) и сокращение уровня зарегистрированной безработицы с 2,3 % на начало и до 1,5 % к концу 2010 года.

Работа по обеспечению занятости населения области, содействию гражданам в поиске подходящей работы, оказанию им помощи в период вынужденного простоя предприятий (организаций) в 2011 году продолжится в рамках реализации программы «Снижение напряженности на рынке труда Новгородской области в 2011 году».

6. В 2010 году в Новгородской области коллективных трудовых споров и забастовок не зарегистрировано.

7. Приоритетными направлениями в области социального партнерства на 2011 году являются:

содействие в подготовке и заключение территориальных соглашений, отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключаемых на территориальном уровне социального партнерства, а также коллективных договоров организаций;

повышение качества обязательств, принимаемых сторонами соглашений и коллективных договоров на всех уровнях регулирования социально-трудовых отношений.

Псковская область

Для регулирования социально-трудовых отношений, согласования социально-экономических интересов сторон социального партнерства в области создана областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, деятельность которой осуществляется в соответствии с законом Псковской области от 13.02.2003 № 245-ОЗ «О комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений».

Областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений состоит из представителей областного совета профсоюзов, регионального объединения работодателей и Администрации области.

02 декабря 2008 г. заключено Региональное соглашение между Администрацией области, псковскими организациями профсоюзов и региональным объединением работодателей Псковской области на 2009-2011 годы.

За 2010 год проведено 3 заседания трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, 3 заседания рабочей группы.

На заседаниях комиссии рассматривались вопросы:

1. О проекте закона области «Об отраслевых системах оплаты труда работников бюджетной сферы Псковской области».
2. О разработке областной долгосрочной целевой программы «Об улучшении условий и охраны труда в Псковской области на 2010-2013 годы».
3. О соблюдении трудового законодательства работодателями в Псковской области.
4. О практике санаторно-курортного оздоровления граждан Псковской области за счет средств регионального бюджета в 2010 году и перспективах санаторно-курортного оздоровления граждан Псковской области в 2011 году.
5. О программе модернизации здравоохранения Псковской области на 2011-2012 годы.
6. О подготовке проекта регионального соглашения между Администрацией области, псковскими организациями профсоюзов и региональным объединением работодателей Псковской области на 2012 -2014 годы.
7. О разработке проекта закона области «О социальном партнерстве в Псковской области».

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Псковской области на 01 января 2011 г. просроченную задолженность по заработной плате имели 16 организаций на сумму 15379 тыс. рублей. Своевременно не выплачена заработная плата 1092 работникам. Средний размер задолженности в расчете на одного работника составляет 14083 рубля.

Значительная часть общей задолженности, 10610 тыс. рублей или 69 %, приходится на 5 организаций обрабатывающих производств, которые находятся в стадии ликвидации.

Основной причиной задолженности является отсутствие собственных средств из-за снижения объемов производства и реализации продукции, дебиторская задолженность.

Средняя заработная плата по области составила за 2009 год 12554,0 рубля, за 2010 год - 14114,4 рубля. Рост заработной платы составил 112,4 %.

В области разработана областная долгосрочная целевая программа «Об улучшении условий и охраны труда в Псковской области на 2010-2013 годы» (далее - Программа).

Мероприятия, предусмотренные Программой на 2010 год, не требуют финансирования.

Основные мероприятия Программы, не требующие финансового обеспечения, реализованы. Оценку эффективности реализации программы в настоящее время провести нет возможности, так как показатели целевых индикаторов за 2010 год Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Псковской области будут опубликованы в апреле 2011 г.

Центры занятости населения городов и районов области с 15 октября 2008 г. приступили к еженедельному мониторингу увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников организаций, расположенных на территории Псковской области.

Численность работников, работающих неполную рабочую неделю, зафиксированная по данным мониторинга на 11.01.2010 в количестве 6755 человек, к концу 2010 года уменьшилась и составила 1103 человека.

Численность работников, находящихся в простое по вине работодателя, зафиксированная по данным мониторинга на 17.09.2010 в количестве 405 человек, к концу 2010 года сократилась и составила 82 человека.

Численность работников, которые находились в отпусках без сохранения заработной платы, зафиксированная по данным мониторинга на 18.01.2010 в количестве 626 человек, к концу года уменьшилась и составила 10 человек.

По состоянию на 27.12.2010 1132 неградообразующие организации с общей среднесписочной численностью работающих 115986 человек сообщили в службу занятости о 8859 работниках, предполагаемых к увольнению (7,6 % от среднесписочной численности работающих указанных организаций), из которых 7686 человек уволено с начала высвобождения (6,6 % от среднесписочной численности работающих указанных организаций).

С начала высвобождения наибольшее увольнение по сокращению штатов произошло на следующих предприятиях и воинских частях:

ООО «ПКСи Груп Псков», г. Псков – 220 человек (среднесписочная численность – 338 человек);

ОАО «АВАР», г. Псков – 322 человека (среднесписочная численность – 1461 человек);

ООО Стеклозавод «Красный Луч», пос. Красный Луч Бежаницкого района - 157 человек (среднесписочная численность – 162 человека);

ОАО «Псковский кабельный завод», г. Псков – 139 человек (среднесписочная численность – 570 человек);

ОАО «Псковский завод механических приводов», г. Псков – 139 человек (среднесписочная численность – 225 человек);

ОАО «Псковский электромашиностроительный завод», г. Псков – 132 человека (среднесписочная численность – 704 человека);

ООО «Великолукский завод «Радиоприбор», г. Великие Луки – 80 человек (среднесписочная численность – 145 человек);

ООО «Силовые машины – завод Реостат», г. Великие Луки – 119 человек (среднесписочная численность – 622 человека);

воинская часть 25504, г. Остров-5 (Веретье) – 346 человек (среднесписочная численность – 298 человек);

воинская часть 62203, г. Остров-5 (Веретье) – 84 человека (среднесписочная численность – 78 человек);

воинская часть 62751, г. Остров-5 (Веретье) – 109 человек (среднесписочная численность – 109 человек);

воинская часть 62321, дер. Любимец Гдовского района – 202 человека (среднесписочная численность – 202 чел.);

воинская часть 12854, дер. Любимец Гдовского района – 24 человека (среднесписочная численность – 24 человека);

воинская часть 35519, дер. Любимец Гдовского района – 67 человек (среднесписочная численность – 67 человек).

Из общего количества уволенных граждан трудоустроено 1633 человека (21,3%), в том числе на данных предприятиях – 510 человек (6,6%). Обратилось в органы службы занятости 5662 человека (73,7%), из которых 3434 человека признаны безработными (60,7% от обратившихся).

Из 254 организаций государственной формы собственности уволен 2121 человек (27,6% от общего количества уволенных работников). Из 78 организаций и предприятий «Лесоводство и лесозаготовки» уволено 438 человек (9,7%).

Из 33 организаций государственного управления уволено 167 человек (2,2%), а из 206 муниципальных организаций – 634 человека (8,3).

Из 238 промышленных предприятий уволено 2654 человека. Из 93 организаций оптовой и розничной торговли уволено 272 человека (3,5%).

Основными причинами высвобождения работников предприятий являются экономические: уменьшение объемов работ, нерентабельность, дефицит фонда оплаты труда и др.

По своевременному выявлению причин и законных оснований увольнения работников из организаций, расположенных на территории области, осуществляется взаимодействие с государственной инспекцией труда, прокуратурой, облсовпрофом, Государственным финансовым управлением Администрации области, главным федеральным инспектором по Псковской области, управлением Федеральной миграционной службы по Псковской области, управлением Федеральной налоговой службы по Псковской области.

В целях своевременного принятия мер по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, и предупреждения роста безработицы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 № 1011 «О предоставлении в 2010 и 2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на

снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» в 2010 году была реализована областная долгосрочная целевая программа «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Псковской области, на 2010 год» (далее – Программа).

За январь-декабрь 2010 года в рамках реализации Программы заключено 2 754 договора. Численность участников мероприятий составила 11 932 человека. Кассовый расход составил 255 961,6 тыс. рублей, в том числе:

в целях организации опережающего профессионального обучения работников, находящихся под угрозой увольнения, заключено 184 договора с 56 организациями области, что позволило повысить конкурентоспособность 1043 работников, находящихся под угрозой увольнения. Кассовый расход составил 7242,5 тыс. рублей (100%);

на организацию общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, заключено 268 договоров с 236 организациями. Фактически во временной занятости приняли участие 7716 человек. Кассовый расход составил 98855,8 тыс. рублей;

на стажировку выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы, включая наставничество, заключено 286 договоров. Завершили стажировку 469 выпускников под руководством 319 наставников. Кассовый расход составил 9938,4 тыс. рублей;

на реализацию мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов заключено 20 договоров на создание 69 специализированных рабочих мест для инвалидов. Фактически создано 52 специализированных рабочих места, трудоустроено 52 инвалида. Кассовый расход по мероприятию составил 1561,6 тыс. рублей;

на содействие самозанятости безработных граждан и стимулированию создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан заключено 1946 договоров. Кассовый расход составил 137180,4 тыс. рублей. Фактическое число участников мероприятия Программы составило 2333 человека.

Реализация Программы позволила снизить напряженность на рынке труда, поддержать занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения, расширить возможности занятости безработных граждан. Коэффициент напряженности на рынке труда Псковской области удалось снизить с 5,6 в январе 2010 года до 2,3 к концу 2010 года (программный показатель – 2,7). Уровень регистрируемой безработицы в Псковской области упал с 3,1% в январе 2010 года до 2,05% к январю 2011 года (программный показатель – 2,1 %).

Также, в 2010 году в области была реализована ведомственная целевая программа «Содействие самозанятости безработных граждан с целью снижения напряженности на рынке труда Псковской области на 2010 год» (далее - Ведомственная программа).

Ведомственной программой было предусмотрено оказать содействие самозанятости 284 безработным гражданам. Финансирование осуществлялось за счет возвращенных остатков субсидии 2009 года и финансовых средств областного бюджета. Общий объем финансирования составил 16699,2 тыс. рублей, в том числе: субсидия федерального бюджета - 16662,5 тыс. рублей, финансовые средства областного бюджета - 36,7 тыс. рублей.

В результате реализации Ведомственной программы контрольные показатели выполнены на 100%. Финансовые средства израсходованы в полном объеме.

Важную роль в системе социального партнерства играют коллективные договоры и соглашения.

На 01 января 2011 г. в организациях области действуют и прошли уведомительную регистрацию в органах по труду 859 коллективных договоров, что на 98 (12,8%) коллективных договоров больше к уровню прошлого года.

Приказом Государственного комитета Псковской области по труду и занятости населения от 08 декабря 2009 г. № 76 утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Осуществление уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений области».

Предоставление государственной услуги осуществляется Государственным комитетом Псковской области по труду и занятости населения. Получателями услуги являются работодатели.

В регламенте прописаны требования к порядку предоставления государственной услуги, порядок предоставления услуги и формы контроля за предоставлением государственной услуги.

Текст Административного регламента размещен на официальном сайте Государственного комитета Псковской области по труду и занятости населения.

При уведомительной регистрации коллективных договоров специалистами по труду осуществляется правовая экспертиза текстов договоров на соответствие их нормам трудового законодательства с подготовкой письменных заключений о нарушениях, которые направляются социальным партнерам и в государственную инспекцию труда Псковской области.

Анализ коллективных договоров и соглашений показывает, что большинство организаций соблюдают законодательство о труде.

За 2010 год забастовки в области не проводились, коллективных трудовых споров не зарегистрировано.

Государственным комитетом Псковской области по труду и занятости населения с учетом предложений органов местного самоуправления, профсоюзов и учреждений сформирован список в количестве 35 квалифицированных специалистов, которые могут в качестве трудовых арбитров участвовать в разрешении коллективных трудовых споров. 25-26 марта 2010 г. специалистами Роструда проведены учебные занятия по обучению трудовых арбитров. Список подготовленных специалистов включен в базу данных по учету трудовых арбитров.

Для дальнейшего развития социального партнерства в области необходимо усилить работу областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, выполнению мероприятий принятых программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда области.

Санкт-Петербург

Система социального партнерства в Санкт-Петербурге включает в себя:

– региональное Трехстороннее соглашение Санкт-Петербурга между Правительством Санкт-Петербурга, Межрегиональным объединением «Федерация профессиональных союзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области» и Региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга» (далее – Трехстороннее соглашение);

– ежегодно разрабатываемые Обязательства Правительства Санкт-Петербурга, Межрегионального объединения «Федерация профессиональных союзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области» и Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга» (далее – Обязательства сторон), которые являются неотъемлемой частью Трехстороннего соглашения и оформляются в виде приложений к Трехстороннему соглашению;

- региональное соглашение о минимальной заработной плате;
- территориальные и отраслевые (межотраслевые) тарифные соглашения;
- коллективные договоры;
- взаимные консультации и переговоры сторон социального партнерства.

Разработка Трехстороннего соглашения, Обязательств сторон, других региональных соглашений и контроль за их выполнением осуществляются Трехсторонней комиссией Санкт-Петербурга по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Трехсторонняя комиссия).

1. Результаты работы Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга по регулированию социально-трудовых отношений

Деятельность Трехсторонней комиссии осуществляется на основании Закона Санкт-Петербурга от 28.07.2004 № 416-63 «О Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга по регулированию социально-трудовых отношений», в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.09.2004 № 1608 «О мерах по обеспечению деятельности Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга по регулированию социально-трудовых отношений» и постановлением Губернатора Санкт-Петербурга от 26.05.2004 № 430-пг «О назначении координатора Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга по регулированию социально-трудовых отношений».

Основными задачами Трехсторонней комиссии являются:

- ведение коллективных переговоров и разработка проектов Трехстороннего соглашения и Обязательств сторон;
- разрешение разногласий, возникающих в ходе подготовки проектов Трехстороннего соглашения и Обязательств сторон;
- осуществление контроля за выполнением Трехстороннего соглашения, Обязательств сторон,
- ведение коллективных переговоров и разработка проекта регионального соглашения о минимальной заработной плате в Санкт-Петербурге;
- проведение консультаций по вопросам, связанным с разработкой проектов законов Санкт-Петербурга и иных нормативных правовых актов Санкт-Петербурга в области социально-трудовых отношений, целевых программ Санкт-Петербурга и иных программ в сфере труда, занятости населения, социальной защиты населения;
- анализ социально-экономического положения Санкт-Петербурга, разработка рекомендаций по улучшению социально-экономического положения Санкт-Петербурга и предупреждению коллективных трудовых споров и иных социально-экономических конфликтов;
- взаимодействие с Российской Трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений, органами социального партнерства субъектов Российской Федерации по вопросам, связанным с развитием социального партнерства и регулированием социально-трудовых отношений.

Рабочими органами Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга являются координационный совет, секретариат Комиссии и рабочие группы. Порядок деятельности рабочих органов определяется регламентом Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга.

Координацию и ресурсное обеспечение деятельности Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга осуществляет Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга.

В 2010 году в рамках Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга сторонами проведены коллективные переговоры по подготовке Трехстороннего соглашения Санкт-Петербурга на 2011-2013годы и Обязательств сторон на 2011 год. Было сформировано три рабочие группы по приложениям Обязательств. В ходе переговоров проведено девять заседаний рабочих групп и четыре заседания редакционной комиссии по разработке проекта Обязательств сторон на 2011 год. Подписание Трехстороннего соглашения Санкт-Петербурга на 2011-2013гг и Обязательств сторон на 2011 год руководителями сторон состоялось 28 декабря 2010 года.

Трехсторонним соглашением Санкт-Петербурга на 2011-2013годы и Обязательствами сторон на 2011 год предусмотрены конкретные обязательства исполнительных органов государственной власти, профсоюзов и работодателей Санкт-Петербурга по росту заработной платы работников бюджетной сферы; уровню занятости населения и развитию рынка труда; регулированию использования иностранной рабочей силы, развитию промышленного и кадрового потенциала предприятий реального сектора экономики Санкт-Петербурга, развитию малого бизнеса, развитию системы социального партнерства и другие. Особое место в Трехстороннем соглашении Санкт-Петербурга на 2011-2013гг в Обязательствах сторон на 2010 год занимают вопросы охраны труда, экологической безопасности, а также вопросы здравоохранения и образования.

Трехстороннее соглашение Санкт-Петербурга на 2011-2013гг. и Обязательства сторон на 2010 год направлены на реализацию мероприятий, предусмотренных в таких приоритетных для экономики города программных документах, как План мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства в Санкт-Петербурге на 2011–2013 годы, План мероприятий по развитию потребительского рынка Санкт-Петербурга на 2011-2013 годы, Программа развития рынка труда в Санкт-Петербурге на 2006–2015 годы, Программа содействия занятости населения Санкт-Петербурга и другие.

Секретариатом Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга собраны отчеты по выполнению органами исполнительной власти Обязательств сторон на 2010г. соответствующих пунктов Обязательств сторон на 2010г. Поступающая информация обобщена и проанализирована. Анализ представленной информации показывает, что Трехстороннее соглашение на 2011-2013годы и Обязательства сторон на 2010 год выполнены полностью.

В 2010 году было проведено 2 заседания Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга, а также 8 заседаний координационного совета Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга, на которых рассмотрены такие важные для жителей города вопросы как:

- меры по преодолению кризисных явлений в экономике Санкт-Петербурга;
- текущая ситуация на рынке труда Санкт-Петербурга;
- заключение Регионального Соглашения о минимальной заработной плате на 2011 год;
- изменение тарифной политики на электроэнергию в новых экономических условиях;
- тарифы на проезд в транспорте общего пользования на 2011 год;
- прогнозные тарифы на жилищно-коммунальные услуги на 2011 год;
- проект программы по повышению энергоэффективности и энергосбережению в Санкт-Петербурге
- поставка инновационной продукции для нужд городского хозяйства;
- ход аттестации рабочих мест по условиям труда, состоянию и мерах по улучшению охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на территории Санкт-Петербурга;
- практика соблюдения законодательства о труде в организациях, расположенных на территории Санкт-Петербурга;
- действия сторон социального партнерства по недопущению применения «заемного труда»
- обеспечение права работников на культурно-массовые и физкультурно-оздоровительные услуги
- ход реализации Плана мероприятий по развитию потребительского рынка Санкт-Петербурга на 2008-2011 годы
- развитие малого предпринимательства в Санкт-Петербурге в условиях кризиса
- Трехстороннее соглашение на 2011-2013годы
- Обязательства сторон на 2011 год;
- проект бюджета Санкт-Петербурга на 2010 год;
- реализация Закона Санкт-Петербурга «Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга»;
- реализация мероприятий Программы содействия занятости населения Санкт-Петербурга и дополнительных мерах по переобучению и трудоустройству жителей Санкт-Петербурга;
- проведение системных исследований потребности основных видов экономической деятельности Санкт-Петербурга в профессиональных кадрах, в переподготовке имеющихся кадров, включая анализ соотношения рынка труда и рынка образовательных услуг
- реализация мероприятий Программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Санкт-Петербурга на 2010 год;
- потребность предприятий Санкт-Петербурга в иностранной рабочей силе на 2011 год;
- реализация в Санкт-Петербурге национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»;

- организация отдыха и оздоровление детей в 2010 году;
- реализация принципов социального партнерства на территории Санкт-Петербурга.
- проект Закона Санкт-Петербурга «О социальном партнерстве».

Статьей 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено право устанавливать размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации региональным соглашением о минимальной заработной плате (далее – Соглашение).

В течение 2010 г. в Санкт-Петербурге действовало Соглашение, подписанное сторонами социального партнерства 22.04.2010, согласно которому в Санкт-Петербурге устанавливалась минимальная заработная платы в размере 6600 рублей, с 01 января 2010 года и 6890 с 01 сентября 2010 года что превышает величину прожиточного минимума для трудоспособного населения в Санкт-Петербурге, который в 4 квартале 2009 года составлял – 5824,4 руб.

В соответствии со статьей 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации текст Соглашения, а также обращение председателя Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга (уполномоченного органа исполнительной власти Санкт-Петербурга) к работодателям Санкт-Петербурга о присоединении к Соглашению опубликованы в средствах массовой информации – газете «Санкт-Петербургские ведомости» от 25.04.2010 года.

Отказы от присоединения к Соглашению в Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга представили **36** организаций различных организационно-правовых форм и видов собственности.

В соответствии со статьей 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации копии отказов работодателей от присоединения к Соглашению направлены в Государственную инспекцию труда г. Санкт-Петербурга. Руководителем уполномоченного органа – председателем Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга проведены консультации с отдельными организациями, отказ которых не был признан мотивированным. Консультации проходили с участием представителей Федерации профсоюзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области и представителей Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга».

2. О наличии и причинах задолженности и снижение размеров заработной платы

Задолженность по заработной плате на 01.01.2010 года составляла 41,905 тыс. рублей. На 01.01.2011 задолженность уменьшила почти в 3 раза и составила 14,328 тыс. рублей. Тенденция по уменьшению размера задолженности по заработной плате сокращения количества организаций, имеющих задолженности по заработной плате наблюдалась в течение всего 2010 года.

Основной причиной несвоевременной выплаты заработной платы в течение всего 2010 года явилась нехватка собственных средств у организаций, а в первом полугодии 2010 года еще и недостаточное финансирование отдельных организаций из федерального бюджета.

Задолженности в государственных учреждениях, финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, в течение всего 2010 года не отмечалось.

В 2010 году подготовлено и проведено 3 заседания Межведомственной комиссии при Правительстве Санкт-Петербурга по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате и повышения уровня оплаты труда работников организаций, находящихся на территории Санкт-Петербурга (далее – Межведомственная комиссия).

На заседаниях рассмотрено 16 организаций в связи с имеющейся задолженностью по заработной плате. В 2009 году было проведено 4 заседания Межведомственной комиссии, на которых было рассмотрено 26 организаций, имеющих задолженность по заработной плате.

3.О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников

В связи с отсутствием финансирования целевой «Программы улучшения условий и охраны труда в Санкт-Петербурге на 2009-2012 годы» на заседании координационного Совета Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга (26.05.09) был подготовлен и утвержден 11.11.2009 г. Губернатором Санкт-Петербурга «План мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Санкт-Петербурге на 2009-2012 годы» (далее – План)(без финансирования).

25 февраля 2010 года Комитетом проведено совещание с заместителями глав Администраций районов Санкт-Петербурга по организации выполнения мероприятий Плана.

11 марта 2010 года Комитетом совместно с Компанией 3М проведено совещание со специалистами, ответственными за исполнение Плана, от Администраций районов Санкт-Петербурга и представителями отраслевых органов исполнительной власти.

С 26 по 29 апреля в выставочном комплексе «Стачек 47» ОАО «Кировский завод» при поддержке Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга, Межрегионального объединения «Федерация профессиональных союзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области», Союза промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга, контрольно-надзорных органов Санкт-Петербурга проведена ежегодная региональная специализированная выставка «Охрана труда, пожарная и экологическая безопасность - 2010».

Цель выставки: демонстрация средств индивидуальной защиты, новых научных разработок и технологий для обеспечения здоровья работников в процессе труда, а также продвижение на рынках Северо-Запада РФ продукции отечественных и зарубежных производителей по тематике выставки.

В рамках выставки прошли «круглые столы», семинары, презентации по актуальным проблемам в области охраны труда, пожарной и экологической безопасности.

В работе выставки приняли участие – 42 организации Санкт-Петербурга и Северо - Западного региона РФ. Посетило выставку более 5 тысяч специалистов.

В июне 2010 года объединениями «Федерация профессиональных союзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области», Союза промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга, и Комитетом по труду и занятости населения Санкт-Петербурга проведен четвертый ежегодный Конкурс «Лучший коллективный договор на территории Санкт-Петербурга за 2009 год» На конкурс заявлено более 300 коллективных договоров, лучшими были, в том числе по направлению «Охрана труда» признаны коллективные договора Монетного двора Санкт-Петербурга, психоневрологического интерната №10 и Санкт-Петербургского Комитета государственной статистики.

В мае-ноябре 2010 года на заседаниях рабочих групп Трехсторонней Комиссии Санкт-Петербурга велась работа по подготовке Трехстороннего Соглашения Санкт-Петербурга на 2011-2013 годы (далее Соглашение) и приложений Обязательств сторон на 2011 год (далее Обязательства), где велось обсуждение пунктов Соглашения и Обязательств касающихся охраны труда.

28.12.2010 года состоялось подписание этих документов.

В сентябре состоялась рабочая встреча с ведущими компаниями, работающими на рынке средств индивидуальной защиты. В ходе встречи обсуждался поиск инновационных решений по продвижению СИЗ.

25.11.2010 года совместно с Администрацией Центрального района проведен семинар с представителями предприятий, учреждений и организаций района на котором обсуждались вопросы, связанные с проведением аттестации рабочих мест по условиям труда.

В целях оказания методической помощи специалистам по охране труда организаций на сайте www.rspb.ru Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга размещается информационный бюллетень «Охрана и безопасные условия труда» (в 2010 году было 3 выпуска).

За 2010 год Государственной экспертизой условий труда в Санкт-Петербурге проведено 123 экспертизы.

4.О принятых мерах в субъекте Российской Федерации по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда

Деятельность Правительства Санкт-Петербурга, Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга (далее – Комитет), направленные на регулирование процессов на рынке труда в годы, предшествовавшие мировому финансово-экономическому кризису, а также антикризисные меры, реализованные в 2009 году, обеспечили городу необходимый запас прочности, позволили сохранить контроль над ситуацией.

В период с января по декабрь 2010 года рынок труда и сфера занятости населения Санкт-Петербурга продолжали демонстрировать следующие положительные тенденции: превышение спроса на рабочую силу над его предложением; снижение уровня регистрируемой безработицы и напряженности на рынке труда.

По данным Росстата, в среднем за четвертый квартал 2010 года уровень общей безработицы (по методологии МОТ) в Санкт-Петербурге составил 2,2% от экономически активного населения.

Численность безработных, зарегистрированных в Службе занятости, снизилась с начала года на 41%. Уровень регистрируемой безработицы в Санкт-Петербурге составил на конец декабря 2010 года 0,62% от среднегодового значения численности экономически активного населения (далее – ЭАН) в 2009 году.

Уровень напряженности на рынке труда Санкт-Петербурга на конец декабря составил 0,73 человека на вакансию, что на 55% меньше по сравнению с началом 2010 года (уровень напряженности на начало января 2010 года 1,61 чел./вакансий)

Итоги реализации Программы содействия занятости населения Санкт-Петербурга на 2008-2010 годы

За 2010 год в Службу занятости за содействием в трудоустройстве обратилось 276,9 тыс. граждан.

Из числа обратившихся в Службу занятости за содействием в поиске подходящей работы, с начала 2010 года трудоустроено 189,7 тыс. человек.

Численность безработных граждан на 28.12.2010 года составила 16825 человек (на начало 2010 года – 28609 человек).

В 2010 году Комитетом и СПб ГУ ЦЗН были предоставлены государственные услуги по информированию о положении на рынке труда:

- 2326,8 тыс. человек (с учетом неопределенного круга лиц);
- 4,1 тыс. работодателей, обратившихся в СПб ГУ ЦЗН за информацией о положении на рынке труда.

Заявленная потребность в работниках в отчетном периоде составила 196,7 тыс. единиц вакансий. По состоянию на 28.12.2010 банк вакансий Службы занятости насчитывал 65,9 тыс. единиц, в том числе по рабочим профессиям 42,9 тыс. единиц или 65,1 % от общего числа заявленных вакансий.

Оказано государственных услуг по содействию самозанятости 1565 безработным гражданам; финансовую помощь получили 78 безработных граждан; организовано 217 субъектов малого и среднего бизнеса.

В отчетном периоде была организовано и проведено 673 общегородских специализированных ярмарок вакансий рабочих и учебных мест и гарантированных собеседований для безработных и ищущих работу граждан. Численность граждан, посетивших данные мероприятия, составила 116,2 тыс. человек.

За 2010 год государственные услуги по профессиональной ориентации получили 92191 человек из числа безработных и ищущих работу граждан; по социальной адаптации - 5690 безработных граждан. В отчетном периоде направлено на профессиональное обучение по направлению Службы занятости 8307 человек.

В рамках организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте 14-18 лет в свободное от учебы время было трудоустроено 5424 человека.

В течение 2010 года в рамках проведения оплачиваемых общественных работ приняли участие 695 человек.

Программа дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Санкт-Петербурга на 2010 год, утвержденная постановлением Правительства Санкт-Петербурга № 16 от 20.01.2010 года (далее – Программа), была разработана в целях предупреждения роста безработицы и снижения напряженности на рынке труда. В Программу были включены мероприятия, направленные на борьбу с остаточными явлениями кризиса и адаптацию рынка труда к новым экономическим условиям, в том числе:

1. Опережающее профессиональное обучение не менее 2250 работников, находящихся под угрозой увольнения.

2. Опережающее профессиональное обучение 12 штурманов и бортинженеров, увольняемых в связи с реорганизацией и (или) переходом ФГУП «ГТК «Россия» на современные воздушные суда.

3. Организация общественных работ, временного трудоустройства не менее 4800 работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными гражданами и гражданами, ищущими работу.

4. Организация стажировки для 600 выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы.

5. Содействие трудоустройству 150 инвалидов.

6. Содействие самозанятости 100 безработных граждан.

Планировалось, что общая численность участников мероприятий Программы составит не менее 7912² человек. Фактически в мероприятиях Программы приняли участие 8745 человек, что составляет 110,5% от планируемой численности участников в 2010 году.

Мероприятия Программы были реализованы в следующем объеме

131 организация заключила договор на проведение опережающего обучения 2250 работников, находящихся под угрозой увольнения;

12 работников ФГУП «ГТК «Россия», работавшие по специальностям «штурман» и «бортинженер» были направлены на обучение по специальности «пилот коммерческой авиалинии»;

61 предприятие организовало проведение стажировки для 673 выпускников профессиональных учебных заведений. На 39-ти предприятиях было организовано наставничество, которое осуществляли 168 человек;

на проведение временных и общественных работ были заключены договоры со 140 организациями города. Приняли участие в мероприятии 5559 человек, в том числе 4918 работников, находившихся под угрозой увольнения;

24 организации заключили договоры на трудоустройство 150 инвалидов, трудоустроены 150 человек.

безработными гражданами был организован 101 субъект предпринимательской деятельности.

В рамках Программы, в 2010 году, было организовано 6467 постоянных и временных рабочих мест, в том числе

668 рабочих мест – для стажировки выпускников профессиональных учебных заведений;

5649 рабочих мест – для организации временного трудоустройства и общественных работ;

150 рабочих мест – в рамках мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов;

167 рабочих мест были организованы дополнительно при создании субъектов предпринимательской деятельности.

Общий объем финансирования мероприятий Программы в 2010 году составил 199828,1 тыс. рублей, в том числе:

а) субсидия федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга – 175690,9 тыс. рублей;

² Без учета лиц, осуществляющих наставничество в ходе стажировки выпускников.

б) ассигнования из бюджета Санкт-Петербурга – 22000,0 тыс. рублей, или 11,0% от общего объема финансирования мероприятий Программы;

в) средства ФГУП ГТК «Россия» – 2137,2 тыс. рублей.

Объем расходов по мероприятиям Программы в 2010 году составил 195179,2 тыс. рублей, или 98% от объема финансирования Программы.

5. Количество соглашений, заключенных на всех уровнях социального партнерства

Сведения о количестве соглашений, действовавших в Санкт-Петербурге по состоянию на 31 декабря 2010 г:

Таблица №1

Субъект Федерации	Всего соглашений	Виды соглашений				
		Региональное	Отраслевые, в том числе заключенные на:		Территориальные	Иные
			Региональном уровне	Территориальном уровне (районы)		
1	2	3	4	5	6	7
Санкт-Петербург	36	1 (2008–2010 гг.)	27	7	-	1

6. Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в субъектах Российской Федерации и оценка эффективности их реализации

Развивать положения отраслевых соглашений призваны коллективные договоры.

В 2010 г. в Комитете по труду и занятости населения Санкт-Петербурга прошло уведомительную регистрацию 677 новых коллективных договоров. Численность работников, охваченных новыми коллективными договорами, составила 216746 чел.

Заключение и уведомительная регистрация коллективных договоров в организациях Санкт-Петербурга на протяжении последних нескольких лет имели следующую динамику: так, в 2005 г. прошло уведомительную регистрацию 419 коллективных договоров, в 2006 г. – 525, в 2007 г. – 837, в 2008 г. – 545, в 2009 г. – 572, в 2010 - 677.

В 2010 году прошло уведомительную регистрацию на 105 коллективных договора больше, чем в 2009 году (на 18%).

По состоянию на 31 декабря 2010 г. действовало 1961 коллективных договоров.

Необходимо отметить низкий уровень договорного регулирования на предприятиях и в организациях частной собственности (146 коллективных договоров).

В части выявления условий, ухудшающих положение работников по сравнению с трудовым законодательством и проведенной в соответствии со ст.50 ТК РФ проверкой коллективных договоров и соглашений, можно сделать вывод о том, что наиболее распространенными нарушениями действующего законодательства являются:

- нарушение статьи 8 ТК РФ (принятие работодателем локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, по согласованию с профсоюзным комитетом организации);

- нарушение статьи 39 ТК РФ (определение порядка компенсации затрат, связанных с участием в коллективных договорах);

- нарушение статьи 52, 53 ТК РФ (регулирование прав и определение форм участия работников в управлении организацией);

- нарушение статьи 272 ТК РФ (определение особенностей трудоустройства лиц в возрасте до 18 лет);

- нарушение статьи 82 ТК РФ (установление порядка согласования работодателем с профсоюзным комитетом решений, связанных с расторжением трудового договора по инициативе работодателя).

7. Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их разрешению (предотвращению)

В 2010 году в Санкт-Петербурге коллективных трудовых споров, забастовок, собраний и митингов, вызванных неурегулированностью коллективных трудовых споров не было.

8. Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в субъекте Российской Федерации на 2011-2012 гг.

В целях развития коллективно-договорного регулирования, необходимо усилить работу социальных партнеров по включению в коллективные договоры норм, повышающих гарантии работникам и улучшающих условия их труда по сравнению с действующим законодательством. Решению этой задачи будут способствовать включение в Обязательства сторон положений, предусматривающих в коллективных договорах дополнительные меры защиты работников.

Необходимо также усилить взаимодействие с Государственной инспекцией труда в Санкт-Петербурге по контролю за выполнением коллективных договоров, прежде всего в организациях внебюджетного сектора экономики.

Сторонам социального партнерства следует добиваться максимального охвата отраслей экономики отраслевыми (межотраслевыми) соглашениями на региональном и территориальном уровнях социального партнерства. В настоящее время далеко не все отрасли экономики Санкт-Петербурга имеют такие соглашения. При этом большая часть всех действующих отраслевых (межотраслевых) соглашений распространяется только на организации бюджетной сферы.

Решению этой задачи может способствовать создание эффективно действующего представительства работодателей на отраслевом уровне, что предполагает создание отраслевые объединения работодателей, имеющих соответствующие полномочия, либо включение в уставы существующих ассоциаций и объединений работодателей полномочий на ведение коллективных переговоров и заключение отраслевых (межотраслевых) соглашений на региональном и территориальном уровнях социального партнерства.

Развивать практику проведения оперативных расширенных заседаний Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга для обсуждения и принятия решений по вопросам, связанным с состоянием рынка труда, трудоустройством граждан, уровнем жизни населения Санкт-Петербурга и другим актуальным вопросам с приглашением представителей федеральных и региональных органов государственной власти, а также представителей работодателей.

9. Предложения по совершенствованию коллективно-договорного коллективно-договорного социально-трудовых отношений.

В 2010 г. совершенствовалась практика разработки и реализации отраслевых тарифных соглашений, которые устанавливают минимальные гарантии, компенсации и льготы работникам конкретной отрасли. По состоянию на 31 декабря 2010 года в Санкт-Петербурге действовало 27 отраслевых соглашений в таких отраслях, как строительство, транспорт, торговля, образование, здравоохранение, государственное управление, жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство и дорожное хозяйство, культура, социальная защита и др.

Как известно, отраслевые соглашения являются не только частью коллективно-договорного процесса в отраслевой системе социального партнерства и служат основой для дальнейших коллективных переговоров при заключении коллективных договоров и принятии локальных нормативных актов, но также призваны расширять социальные гарантии и льготы сторон в рамках трудового законодательства.

Необходимо отметить, что, как правило, минимальные гарантии, компенсации и льготы касаются обеспечения работников льготными путевками, дополнительными отпусками, а также оказания помощи семьям, имеющим детей.

Обязательствами сторон на 2010 год предусмотрено проведение ряда мероприятий, направленных на:

- создание отраслевых объединений работодателей, наделенных полномочиями на ведение коллективных переговоров и заключение отраслевых (межотраслевых) тарифных соглашений;

- увеличение числа организаций, входящих в состав Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга».

В отдел социального партнерства Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга ежегодно поступают отчеты о выполнении сторонами соглашений взятых на себя обязательств. Поступающая информация обобщается и анализируется. Анализ показывает, что обязательства сторонами соглашений выполняются.

Южный федеральный округ

Республика Адыгея

В 2010 году в Республике Адыгея исполнительными органами государственной власти с участием объединений профсоюзов и работодателей проводилась работа по дальнейшему развитию и совершенствованию системы социального партнерства как основы защиты интересов всех участников трудовых отношений.

Регулярное согласование позиций между Кабинетом Министров, Федерацией профсоюзов и объединениями работодателей в области социально-экономической политики обеспечивалось трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений в Республике Адыгея.

В течение 2010 года проведено 4 заседания трехсторонней комиссии, на которых рассмотрены следующие вопросы:

- о плане работы трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Республике Адыгея на 2010 год;

- награждение победителей Республиканского смотра-конкурса на звание «Лучшая организация по охране труда» за 2009 год;

- о проекте Государственной инспекции труда в Республике Адыгея «Декларирование деятельности предприятия по реализации трудовых прав работников и работодателей»;

- о выполнении в 2009 году Соглашения между Кабинетом Министров Республики Адыгея, Федерацией профсоюзов Республики Адыгея и объединением работодателей Республики Адыгея на 2008-2010 годы;

- об итогах реализации дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда органами государственной службы занятости населения Республики Адыгея за 2009 год;

- об организации оздоровительной кампании детей в 2010 году и подготовке нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оздоровления детей;

- о проведении в 2010 году регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;

- вручение Сертификатов доверия работодателям в рамках реализации проекта Государственной инспекции труда в Республике Адыгея «Декларирование деятельности предприятия по реализации трудовых прав работников и работодателей»;

- об изменении состава представителей Федерации профсоюзов Республики Адыгея в трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Республике Адыгея;

- о состоянии охраны труда в Республике Адыгея за 2009 год;

- о ходе выполнения Указа Президента Республики Адыгея от 18.11.2008 г. № 115

«О мерах по улучшению взаимодействия с профессиональными союзами» в муниципальном образовании «Тахтамукайский район»;

- состояние кадрового потенциала учреждений культуры, пути решения проблем;

- о мерах по продвижению на региональный рынок товаров, выпускаемых местными товаропроизводителями;

- о проекте программы «Модернизация здравоохранения Республики Адыгея»;

- о работе Управления государственной службы занятости населения Республики Адыгея по организации временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в период летних каникул 2010 года;

- об основных подходах к формированию расходов, касающихся разделов социального блока, в проекте бюджета Республики Адыгея на 2011 год;
- о ходе реализации в 2010 году Республиканской целевой программы развития образования на 2007-2010 годы;
- о стандарте качества предоставления бюджетных услуг как основе планирования деятельности и ресурсов учреждений культуры, искусства и образования Республики Адыгея;
- о Соглашении между Кабинетом Министров Республики Адыгея, Федерацией профсоюзов Республики Адыгея и объединениями работодателей Республики Адыгея на 2011-2013 годы;
- о выполнении плана работы трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Республике Адыгея на 2010 год и плане работы на 2011 год.

Анализ выполнения Соглашения между Кабинетом Министров Республики Адыгея, Федерацией профсоюзов Республики Адыгея и объединением работодателей Республики Адыгея на 2008 – 2010 годы показал, что все запланированные Кабинетом Министров Республики Адыгея мероприятия по реализации Соглашения успешно выполнены в установленные сроки.

Разработан проект Соглашения между Кабинетом Министров Республики Адыгея, Федерацией профсоюзов Республики Адыгея и объединениями работодателей Республики Адыгея на 2011-2013 годы. На очередном заседании трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Республике Адыгея Соглашение будет подписано.

В целях дальнейшего развития системы социального партнерства проводилась работа по совершенствованию деятельности трехсторонних комиссий на территориальном уровне. В настоящее время такие комиссии функционируют на постоянной основе во всех муниципальных образованиях городов и районов республики. В рамках их деятельности рассматриваются вопросы, касающиеся социально-экономического развития района (города), погашения задолженности по выплате заработной платы, соблюдения прав и социальных гарантий работников, развития системы социального партнерства и др. По всем вопросам принимаются соответствующие решения.

Результатом работы трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в городах и районах республики явилось заключение территориальных соглашений, которые в свою очередь способствуют развитию процесса заключения отраслевых соглашений и коллективных договоров в организациях всех форм собственности.

В 2010 году соглашения, определяющие общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на территориальном уровне, действовали в 3 муниципальных образованиях республики.

Из 15 отраслевых соглашений, устанавливающих нормы оплаты и другие условия труда, а также социальные гарантии и льготы для работников организаций с учетом специфики отрасли и условий, установленных отраслевым соглашением, заключенным на федеральном уровне, 8 соглашений были заключены на уровне республики и 7 - на уровне муниципальных образований. Отраслевые соглашения охватывают такие виды экономической деятельности, как образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование. Отраслевые соглашения регистрируются органами по труду в установленном законодательством порядке, осуществляется контроль за ходом их выполнения.

Эффективному взаимодействию субъектов социального партнерства в Республике Адыгея способствовала и деятельность по коллективно-договорному регулированию социально-трудовых отношений.

Согласно данным, представленным территориальными органами труда и социальной защиты населения, в 2010 году в организациях различной формы собственности заключено и пролонгировано 572 коллективных договора. Численность работников, охваченных коллективными договорами – 43101 человек.

Максимальное количество коллективных договоров по видам экономической деятельности заключено в образовании. По видам собственности наибольший процент охвата организаций коллективным регулированием составляют организации с государственной и муниципальной формами собственности. Сложной остается ситуация с заключением коллективных договоров на малых предприятиях и предприятиях с частной формой собственности. Основным фактором, сдерживающим заключение коллективных договоров, является неустойчивое финансовое положение организаций и отсутствие инициативы сторон. Вместе с тем, проводимая специалистами территориальных органов труда и социальной защиты населения работа дает положительный результат: в 2008 году в субъектах малого предпринимательства было заключено 11 коллективных договоров, в 2009 году – 76 колдоговоров, в 2010 году – 93 колдоговора.

В ходе проведения уведомительной регистрации договоров выявлялись положения, противоречащие действующему законодательству, соответствующие замечания направлялись в адрес представителей сторон и Государственную инспекцию труда в Республике Адыгея.

Действия по пересмотру коллективных договоров в условиях финансового кризиса не предпринимались.

В центре внимания республиканских органов государственной власти, глав муниципальных образований на уровне районов и городских округов республики, трехсторонних комиссий находятся вопросы обеспечения своевременной выплаты заработной платы.

В республике образована Межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с оплатой труда, соблюдением трудовых прав, а также отдельных положений законодательства о налогах и сборах, возглавляемая Премьер-министром Республики Адыгея. В состав комиссии входят руководители всех заинтересованных ведомств. Аналогичные комиссии созданы и функционируют во всех муниципальных образованиях республики.

Государственной инспекцией труда в Республике Адыгея проводятся проверки соблюдения действующего законодательства по оплате труда. Руководители организаций привлекаются к административной ответственности в виде штрафов, кроме того, им выдаются предписания об устранении выявленных нарушений законодательства с указанием конкретных сроков.

В связи с кризисными явлениями в экономике в декабре 2008 года в Республике Адыгея была создана рабочая группа по мониторингу состояния социально-трудовых отношений в условиях кризиса и выработке антикризисных мероприятий по социальным вопросам, трудовым отношениям и занятости населения. В целях оперативного реагирования на возможное ухудшение социально-экономической ситуации и принятия необходимых мер отработана и действует схема проведения мониторинга ситуации в социально-трудовой сфере, в том числе по вопросам выплаты заработной платы. Сведения о состоянии задолженности по заработной плате в организациях Республики Адыгея направляются в республиканский антикризисный штаб еженедельно.

В результате принимаемых мер задолженность по выплате заработной платы работникам на крупных и средних предприятиях и в организациях обследуемых видов экономической деятельности была полностью погашена и отсутствовала с 11 июля 2009 года по 1 декабря 2010 года.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Адыгея задолженность по выплате заработной платы по состоянию на 1 января 2011 года имела в МП «Гиагинский Жилкомсервис» перед 47 работниками на общую сумму 451 тыс. рублей. Предприятие признано несостоятельным (банкротом), все работники уволены. Задолженность образовалась в связи с тем, что с уволенными работниками не произвели окончательный расчет. По мере поступления денежных средств от реализации имущества имеющаяся задолженность была полностью погашена.

В организациях бюджетной сферы (республиканских и муниципальных учреждениях) задолженность по выплате заработной платы отсутствует с 2006 года.

Динамика средней заработной платы по полному кругу предприятий такова:

за январь 2010 года – 11515,4 руб.;

за март 2010 года – 11886,8 руб.;

за июнь 2010 года – 12781,2 руб.

за сентябрь 2010 года – 12470,8 руб.;

за декабрь 2010 года – 15348,5 руб.

Градообразующих предприятий в Республике Адыгея нет.

Республиканская целевая программа по улучшению условий и охраны труда на 2006-2010 годы была принята распоряжением Кабинета Министров Республики Адыгея от 24.10.2005 г. № 232-р и утверждена постановлением Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея от 23.11.2005 г. № 1327-1ср и от 07.12.2005 г. № 947-1сп.

Программа включала пять разделов и состояла из 33 основных мероприятий по следующим направлениям:

нормативно - правовое и организационно - методическое обеспечение охраны труда;

государственное управление, надзор и контроль в сфере охраны труда;

обучение и повышение квалификации по охране труда;

информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

лечебно - профилактические и санитарно - технические мероприятия по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, реабилитация лиц, пострадавших на производстве.

На реализацию мероприятий Программы за счет всех источников финансирования планировалось израсходовать 19968,4 тыс. рублей, фактически израсходовано 30570,1 тыс. рублей. Основным источником финансирования Программы были средства Фонда социального страхования Российской Федерации. Мероприятия, предусмотренные Программой, выполнены в установленные сроки.

В результате реализации мероприятий Программы в организациях республики на протяжении последних лет остается относительно низким уровень производственного травматизма, редки случаи профессиональных заболеваний. За пять лет действия Программы количество работников, получивших травмы при исполнении трудовых обязанностей, сократилось в 1,5 раза, в том числе со смертельным исходом – в 1,3 раза, с тяжелыми последствиями – в 1,4 раза.

Управлением государственной службы занятости населения Республики Адыгея совместно с центрами занятости населения завершена работа по реализации Республиканской целевой программы «Снижение напряженности на рынке труда Республики Адыгея» на 2010 год.

В рамках реализации указанной Программы за 2010 год заключены договора:

с 88 организациями для организации общественных работ для 2832 работников. На выплату заработной платы работникам израсходовано 32786,8 тыс. рублей;

с 55 организациями для обеспечения стажировки 175 выпускников образовательных учреждений у 88 наставников. На выплату заработной платы стажерам и наставникам израсходовано 4110,4 тыс. рублей;

с 47 организациями для прохождения опережающего обучения 705 работников, находящихся под угрозой увольнения, по профессиям, более востребованным на рынке труда. На возмещение затрат работодателей на опережающее обучение работников израсходовано 5558,8 тыс. рублей;

1927 человек из числа безработных граждан получили субсидии для занятий предпринимательской деятельностью. Безработными гражданами, открывшими собственное дело, создано 140 дополнительных рабочих мест, на каждое созданное рабочее место выплачена субсидия в размере 58800 рублей. Всего на самозанятость израсходовано 112127,9 тыс. рублей;

создано 9 дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов из числа безработных граждан, на возмещение затрат работодателей на создание специализированных рабочих мест для инвалидов израсходовано 270 тыс. рублей.

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию Республиканской целевой программы «Снижение напряженности на рынке труда Республики Адыгея» на 2010 год, составлял 165312,6 тыс. рублей, в том числе 157046,8 тыс. рублей из средств субсидии из федерального бюджета. Фактически израсходовано 164853,1 тыс. рублей, в том числе из средств субсидии из федерального бюджета - 156588,7 тыс. рублей.

Антикризисные меры, принимаемые органами исполнительной власти республики, целенаправленная реализация республиканских целевых программ «Снижение напряженности на рынке труда Республики Адыгея» на 2010 год и «Содействие занятости населения Республики Адыгея на 2008-2010 годы» благоприятно сказались на развитии ситуации в сфере социально-трудовых отношений. Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, сократилась с 5266 человек на 30 декабря 2009 года до 4496 человек на 31 декабря 2010 года, уровень регистрируемой безработицы снизился с 2,5 % до 2,2 %.

Социальная политика, проводимая в Республике Адыгея, в целом способствует обеспечению общественного согласия и нормализации социально-экономической обстановки. Результатом взаимодействия исполнительных органов государственной власти, объединений и организаций профессиональных союзов и работодателей является отсутствие в Республике Адыгея акций протеста. Коллективных трудовых споров и забастовок в отчетном периоде на территории Республики Адыгея не зарегистрировано.

Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в Республике Адыгея в 2011-2012 годах и совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений:

- обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти, объединений профессиональных союзов и работодателей в выработке социально-экономической политики;
- развитие системы социального партнерства на уровне муниципальных образований городов и районов путем регулярного заключения трехсторонних, отраслевых соглашений и коллективных договоров, увеличение их количества, расширение сферы действия;
- содействие созданию объединений работодателей на территориальном уровне;
- активная пропаганда целесообразности формирования полномочных представителей сторон (профсоюзов и объединений работодателей) на всех уровнях социального партнерства;
- вовлечение в коллективно-договорные отношения большего числа организаций;
- повышение роли коллективных договоров в регулировании вопросов оплаты труда, условий и охраны труда;
- проведение комплекса мероприятий по содействию занятости населения.

Республика Калмыкия

В отчетном году активно функционировала Республиканская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений. Утвержденный Координатором Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК) план работы на 2010 год выполнен полностью.

Согласно утвержденного плана работы РТК в 2010 году рассмотрены вопросы по реализации государственной политики в сфере занятости, создания новых рабочих мест, также достаточное внимание уделено вопросам реализации национальных проектов в республике, соблюдению работодателями трудового законодательства, по результатам заседаний принято 11 решений Комиссии.

В целях оценки соблюдения трудового законодательства на территории Республики Калмыкия, рассмотрен вопрос «О результатах надзорно-контрольной деятельности Гострудинспекции в Республике Калмыкия по соблюдению трудового законодательства в отношении наименее социально защищенных категорий работников за 2009 год».

По результатам рассмотрения данного вопроса Федерации профсоюзов Калмыкии, Государственной инспекции труда в Республике Калмыкия рекомендовано усилить совместный контроль за соблюдением трудового законодательства.

Также, даны поручения Администрациям районных муниципальных образований, Мэрии г. Элиста по активизации работы в пределах своих полномочий по выявлению нарушений трудового законодательства в учреждениях, организациях и предприятиях, расположенных на территории Республики Калмыкия.

С целью оценки развития сектора малого предпринимательства в республике, на рассмотрение РТК вынесен вопрос «О создании благоприятных условий для развития малого предпринимательства, как основы производства и расширения занятости населения».

По итогам рассмотрения данного вопроса сторонами социального партнерства проведена следующая работа.

- в целях методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления Республики Калмыкия Агентством государственной поддержки обрабатывающих производств и развития торговли РК приказом №103-пр от 14 сентября 2010 г. утверждены Методические рекомендации по разработке муниципальных программ по развитию сферы бытового обслуживания населения и направлены в Администрации районных муниципальных образований РК;

- подготовлена информация «О развитии сферы бытового обслуживания в Республике Калмыкия на примере Ики-Бурульского, Лаганского районных муниципальных образований и г.Элиста», ее рассмотрение планировалось вынести на заседании Правительства Республики Калмыкия.

Также, в соответствии с пунктом 5 Решения РТК «О создании благоприятных условий для развития малого предпринимательства, как основы производства и расширения занятости населения», Министерством экономики и торговли Республики Калмыкия представлена развернутая информация по реализации программных мероприятий, предусмотренных республиканской программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Калмыкия на 2009-2011 годы».

Учитывая необходимость дальнейшего финансирования приоритетных направлений поддержки малого и среднего бизнеса Законом Республики Калмыкия от 25 декабря 2009 г. № 161-IV-3 «О республиканском бюджете на 2010 год» предусмотрено значительное увеличение объемов финансирования Программы с 7,0 млн. рублей в 2009 году до 35,0 млн. рублей в 2010 году.

Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Калмыкия сообщено, что соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 14.02.2009г. № 201-р во 2 квартале 2011года по итогам за 2010 год будет проведено сплошное наблюдение за деятельностью малого и среднего предпринимательства.

Согласно Порядку проведения Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», утвержденного решением организационного комитета по проведению всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» от 28.01.2010 г. для решения вопросов, связанных с проведением Конкурса на региональном уровне, Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений утвержден План мероприятий по проведению республиканского этапа Конкурса, а также сформирована экспертная рабочая группа.

В 2010 году Республиканской трехсторонней комиссией достаточное внимание уделено вопросам реализации национальных проектов в республике.

В 4 –ом квартале рассмотрен вопрос «О реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в 2009 году», докладчиком выступило Министерство по строительству, транспорту и дорожному хозяйству РК, содокладчиками - Министерство спорта, туризма и молодежной политики РК и Министерство территориального развития РК, а также вопрос «О реализации приоритетного национального проекта «Образование» в 2007-2010 гг.».

По вопросу «О выполнении мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов В и С среди работающего населения в соответствии с рекомендациями МОТ «ВИЧ/СПИД в сфере труда», Республиканской трехсторонней комиссией даны поручения сторонам социального партнерства - профсоюзам и работодателям.

Во исполнение данных поручений Федерация профсоюзов Калмыкии направила в адрес отраслевых рескомов профсоюзов письма с рекомендациями о проведении разъяснительной работы среди первичных профсоюзных организаций и поручении при заключении коллективных договоров, соглашений включать обязательства сторон толерантного отношения к лицам с ВИЧ-инфекцией и гепатитами, Республиканский комитет профсоюзов работников АПК РК направил рекомендации

руководителям всех форм собственности независимо от их ведомственной подчиненности (сельскохозяйственные кооперативы, КФХ и ЛПХ) при приеме на сезонные сельскохозяйственные работы, без медицинского обследования работников трудовые договоры не заключать на основании ст. 213 ТК РФ.

По информации НО «региональное объединение работодателей Республики Калмыкия», всем отраслевым объединениям работодателей республики Калмыкия доведены рекомендации РТК по включению обязательств сторон толерантного отношения к лицам с ВИЧ-инфекцией и гепатитами при разработке и заключении коллективных договоров.

В связи с тем, что заключение отраслевых тарифных соглашений ведется недостаточно активно, на заседании РТК рассмотрен вопрос «О выполнении республиканского отраслевого Соглашения по учреждениям и организациям, находящимся в ведении Министерства образования, культуры и науки Республики Калмыкия по итогам 2009 года» где содокладчиками выступили рескомы профсоюзов работников народного образования, науки и культуры. По итогам рассмотрения данного вопроса одобрена совместная работа органа исполнительной власти республики и соответствующих рескомов по данному направлению работы и рекомендовано Федерации профсоюзов Калмыкии направить информацию «О выполнении республиканского отраслевого Соглашения по учреждениям и организациям, находящимся в ведении Министерства образования, культуры и науки Республики Калмыкия по итогам 2009 года» в рескомы профсоюзов для распространения положительного опыта работы.

По предложению стороны Профсоюзов Калмыкии, инициативой Агентства занятости населения и труда Республики Калмыкия, в План работы в 2010 году рассмотрен вопрос по реализации государственной политики в сфере занятости и ситуации на рынке труда республики, трудоустройства граждан: «О выполнении Программы реализации мер поддержки рынка труда Республики Калмыкия в 2010 году».

Учитывая рекомендации Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в адрес региональных трехсторонних комиссий, а также учитывая предложение Минздравсоцразвития РК, что связано с переходом в 2010 году на новый порядок финансирования и соответственно передаче полномочий по организации оздоровления детей от ГУ региональное отделение ФСС по РК к Минздравсоцразвития РК, в план работы РТК стороны рассмотрели вопрос «Организация оздоровительной компании детей в 2010 году».

В целях реализации статьи 35 (прим) Трудового Кодекса Российской Федерации об обеспечении участия трехсторонних комиссий субъектов в обсуждении проектов законодательных нормативных и иных правовых актов, программ социально-экономического развития субъекта, Министерством экономического развития и торговли Республики Калмыкия и Министерством финансов Республики Калмыкия вынесен на обсуждение членов РТК вопрос «Об основных параметрах уточненного прогноза социально-экономического развития Республики Калмыкия на 2010 год и основные параметры прогноза до 2012 года и параметрах республиканского бюджета на 2010 год».

В 2010 году наблюдалась неустойчивая динамика объема просроченной задолженности по выплате заработной платы.

С января 2010 г. по май 2010 г. задолженности по заработной плате не было. На 1 июня 2010 года просроченная задолженность по заработной плате составляла 6,27 млн. руб., на 1 июля 2010 г. – 11,1 млн. руб., 1 августа - 2,38 млн. руб., на 1 сентября – нет, на 1 октября - 1,19 млн. руб., на 1 ноября - 2,23 млн. руб., на 1 декабря – нет.

Федеральные, республиканские и муниципальные бюджетные учреждения задолженности заработной плате в течение года не имели.

Вся задолженность по заработной плате допускалась из-за отсутствия собственных средств у работодателей.

Всего в республике в течение года задолженность наблюдалась в 8 организациях, где работают около 800 человек.

Чаще и больше других в течение года имели задолженность организации: ОАО «Аэропорт Элиста» (2308 тыс. руб.), ЗАО Домостроительный комбинат (3806 тыс. руб.), ЗАОр НПП Джангар (1775 тыс. руб.), ОАО Калмгаз (1546 тыс. руб.). Наибольший объем задолженность наблюдался в июле 2010 г. – 11,1 млн. руб.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Калмыкия на 1 января 2011 года просроченная задолженность по заработной плате в республике составляла 3308 тыс. руб.

Вся задолженность по заработной плате образовалась из-за несвоевременного получения денежных средств из местных бюджетов. В бюджетных учреждениях Малодербетовского района – 1080 тыс. руб. и в учреждениях Целинного района – 2228 тыс. руб.

По состоянию на 26 января 2011 г. задолженность по заработной плате в указанных РМО РК погашена.

По состоянию на 1 февраля 2011 года просроченная задолженность по заработной плате по обследуемым видам деятельности по Республике Калмыкия отсутствует.

Правительство Республики Калмыкия ежемесячно проводит мониторинг ситуации с выплатой заработной платы в организациях и погашения просроченной задолженности.

Республиканская целевая программа улучшение условий и охраны труда на период 2006- 2009 гг., утвержденная Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 18.08.2006 г. № 327 не была пролонгирована на 2010 год и прекратила свое действие.

Агентством занятости населения и труда Республики Калмыкия даны предложения по улучшению условий труда работников в утвержденный распоряжением Правительства РК от 22.06.2010 г. № 148-р Комплексный план мероприятий по реализации в 2011-2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. в Республике Калмыкия, утвержденной указом Президента РФ от 9.10.2007 г. № 1351.

По данным еженедельного мониторинга, проводимого с 22 октября 2008 года, по состоянию на 1 января 2011 года предполагалось к увольнению работников организаций расположенных в Республике Калмыкия 2006 человек в 474 организациях. Численность работников, уволенных с начала высвобождения, по состоянию на 1 января составляет 1620 человек (80,8% от предполагаемых), из них трудоустроено 212 человек (13,1%), обратилось в центры занятости населения 1072 человека (66,2 % от числа уволенных), из числа обратившихся граждан признано безработными 894 человека (83,4% от числа обратившихся в центры занятости населения).

В целях стабилизации ситуации на рынке труда и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 1011 «О предоставлении в 2010 и 2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» разработана Программа реализации мер по поддержке рынка труда Республики Калмыкия в 2010 году, утвержденная Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 25 декабря 2009 года № 474.

Объем финансирования Программы - 209 774,2 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета в виде субсидий - 199 285,3 тыс.руб., республиканского бюджета - 10 488,9 тыс.руб. Общее количество участников Программы составляет 7070 чел.

В рамках программы предусмотрено:

- прохождение опережающего профессионального обучения 202 работника, находящихся под угрозой увольнения;

- создание 4 438 временных рабочих мест в рамках организации общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработных граждан и граждан, ищущих работу;

- организация стажировки 345 выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы;

- содействие трудоустройству 8 инвалидов;

- содействие samozанятости 2 052 безработных граждан;
- оказание адресной поддержки 25 гражданам, которые обратятся в органы службы занятости в целях поиска работы, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест.

Фактическая численность участников Программы реализации мер по поддержке рынка труда Республики Калмыкия в 2010 году по состоянию на 1 января 2011 года составила 7126 чел., что составляет 100,8% от плановых показателей, утвержденных постановлением Правительства Республики Калмыкия от 25 декабря 2009 года №474. Средства, предусмотренные Программой, освоены на 99,6%.

По состоянию на 1 января 2011 года:

1. «Опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников».

Опережающее профессиональное обучение включает в себя профессиональную подготовку, профессиональную переподготовку, повышение квалификации работников, находящихся под угрозой увольнения и организуется до наступления срока расторжения трудовых договоров с работниками в целях сокращения периода возможной, вынужденной безработицы. Увеличение вероятности трудоустройства работников и направлено на смягчение социальной напряженности на рынке труда.

Заклучено 109 договоров. Кассовые расходы составляют 1 647,7 тыс. руб. (100% от объема, заложенного в Программе) и направлено 202 чел. (100% от плановых показателей).

Профессиональное опережающее обучение работников, находящихся под угрозой увольнения, было организовано следующим образом:

- переподготовка рабочих для приобретения ими новых профессий (специальностей) - 189 чел. или 93,6% от количества направленных на обучение;

- повышение квалификации с целью обновления знаний - 13 чел. или 6,4% от количества направленных на обучение.

Наиболее массовые специальности, по которым было организовано опережающее обучение: водитель категории «Д», стропальщик, электрогазосварщик и бухгалтер со знанием программы 1С: Бухгалтерия.

Стоимость обучения по дорогостоящим специальностям - от 16,5 тыс. руб. (машинист экскаватора и бульдозера) до 23,8 тыс. руб. (электрогазосварщик, электромонтер), период обучения колеблется от 2 до 3 месяцев.

Стоимость обучения по специальностям низкой стоимости обучения - от 1,6 тыс. руб. (оператор котельной установки) до 4,7 тыс. руб. (менеджер по персоналу). Период обучения колеблется от 0,5 до 1,5 месяцев.

За 2010 год из числа направленных на обучение, завершили 202 человека, которые обеспечили себе трудоустройство на постоянной основе по прежнему месту работы.

2. «Организация общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения».

Заклучен 121 договор, трудоустроено 4 438 чел. (100% от плановых показателей), кассовые расходы составляют 70 837,5 тыс. руб. (100% от объема заложенного в Программе).

Виды работ: подсобные работы в сельском хозяйстве, в дорожном строительстве, благоустройство территорий, проведение мероприятий общественно-культурного назначения.

Работы были организованы только для работников организаций, находящихся под угрозой увольнения. Общественные работы были организованы как в сельскохозяйственных предприятиях республики, так и на предприятиях, относящихся к другим отраслям экономики.

Реализация мероприятий позволила сохранить рабочие места, соответственно сдерживать уровень регистрируемой безработицы, не усилить социальную напряженность на рынке труда республики.

3. «стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы, включая наставничество»

Заключено 195 договоров (соглашений), трудоустроены 401 стажер (116,2% от плановых показателей). Кассовые расходы произведены на сумму 13 860,9 тыс. руб.

Реализация мероприятий по стажировке в сложных условиях на рынке труда позволяет выпускникам учебных заведений республики приобрести практический опыт работы, проявить себя, зарекомендовать на будущее, работодателям решать производственные задачи. Всего на постоянную работу по месту стажировки в 2010 году осталось 8 человек.

4. «содействие трудоустройству инвалидов»

Заключено 8 договоров, трудоустроено 8 инвалидов (100% от плановых показателей). Кассовые расходы произведены на сумму 240,0 тыс. руб. (100% от объема заложенного в Программе).

5. «адресная поддержка граждан, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, в том числе создаваемых в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов»

Трудоустроено за пределами республики 25 чел. (100% от плановых показателей). Кассовые расходы составляют 979,7 тыс. руб.

Граждане трудоустроились по таким специальностям, как: врач-невролог, врач-стоматолог, главный специалист-эксперт, продавец-кассир, официант, шихтовщик, автослесарь, машинист автокрана, помощник в телефонной компании:

г. Сальск, НУЗ «Узловая больница на ст. Сальск ОАО «РЖД», врач-невролог;

г. Москва, ЗАО «Т и К Продукты», продавец-кассир;

г. Москва, ООО «Мастердент - 35», врач - стоматолог;

г. Ростов-на-Дону, «Монтаж-Сервис», машинист автокрана.

Г. Салехард, Управление федеральной налоговой службы по Ямало-Ненецкому автономному округу, специалист 1 разряда.

6. «содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан»

С начала текущего года получили поддержку в виде субсидии 1899 человек и создано 153 дополнительных рабочих места на сумму 120 657,6 тыс. руб., в том числе 8 996,4 тыс. руб. на создание дополнительных рабочих мест.

Преимущественно помощь в содействии самозанятости населения оказывалась жителям сельской местности. Часть сельского населения, получивших поддержку в виде субсидий на самозанятость, на базе личных подсобных хозяйств организовали крестьянско-фермерские хозяйства.

Основными видами деятельности являются: торгово-закупочная, розничная торговля, обслуживание населения (парикмахерские услуги, грузоперевозки, перевозка пассажиров, ремонт автомобилей, бытовой техники, фотоуслуги, съемка свадеб и торжеств, и др.), разведение КРС, овец и коз, свиней, нутрий, пчел, домашней птицы, выращивание овощей, деятельность кафе и ресторанов.

Ключевой позицией в системе социального партнерства являются соглашения, заключаемые на разных уровнях социального партнерства, и коллективные договора, заключаемые в организациях и предприятиях республики.

В Республике Калмыкия на 31.12.2010 г. действовало 33 соглашения, в т.ч. 20 из них заключено на территориальном уровне (12-отраслевых соглашений и 8- территориальных), 12 отраслевых соглашений заключенных на уровне республики, а также республиканское трехстороннее соглашение между Правительством Республики Калмыкия, Федерацией профсоюзов Калмыкии и объединением работодателей Республики Калмыкия о регулировании социально-трудовых отношений на 2009 - 2011 годы.

На 1 января 2011 г. заключено 776 коллективных договоров, в процентном отношении к общему числу организаций (прошедших процедуру государственной перерегистрации на 01.01.2011 г.) это составило - 17 %, прошли уведомительную регистрацию – 771 коллективный договор. Количество охваченных коллективными договорами работников составляет 55035 чел., или 83% от общей численности работников.

За отчетный период проведено обследование выполнения раздела по охране труда 39 коллективных договоров в организациях и учреждениях республики. Обследование выявило следующие нарушения: руководители, заместители руководителей не проходят проверку по знаниям требований охраны труда в соответствии со ст. 212, 225 ТК РФ, в организациях не составляются списки лиц, подлежащих периодическому медицинскому осмотру, не определена периодичность проведения медосмотра работников (ст.213 ТК РФ), не проведена аттестация рабочих мест по условиям труда (ст.212 ТК РФ), не разработаны инструкции по охране труда для работников в соответствии с постановлением Минтруда РФ от 17.12.2002 г. № 80, не проводится с работниками инструктаж по безопасности труда, а с вновь принятыми работниками не проводилась стажировка на рабочем месте не менее 2-х смен (ст.212 ТК РФ) а также другие нарушения.

Основные направления развития социального партнерства в Республике Калмыкия на период 2011-2012 г.г:

1.Разработка и подписание республиканского трехстороннего соглашения между Правительством Республики Калмыкия, Федерацией профсоюзов Калмыкии и объединением работодателей Республики Калмыкия о регулировании социально-трудовых отношений на период 2012 - 2014 годы;

2. Проработка вопроса о необходимости создания органов по труду на уровне районных муниципальных образований, которые должны решить накопившиеся проблемы в сфере труда (оплата труда, условия труда, охрана труда, коллективно-договорного регулирования трудовых отношений) непосредственно на уровне территорий.

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений:

- считать приоритетной задачей в современных социально-экономических условиях включение в коллективные договоры на основе обязательств республиканского и территориальных трехсторонних и отраслевых соглашений положений по доведению минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, обязательной индексации заработной платы, сохранению рабочих мест, переподготовке и обучению работников новым профессиям, обеспечению здоровых и безопасных условий труда;

- включать в коллективные договоры раздел «Социальная ответственность бизнеса», в котором предусматривать предоставление дополнительного социального пакета, заботу о ветеранах, осуществление благотворительности на развитие социальной сферы соответствующих муниципальных образований.

Развитие социального партнерства в республике дает свои положительные результаты - в 2010 году коллективных трудовых споров и забастовок в организациях республики не зарегистрировано. Партнерские отношения позволяют разрешать возникающие конфликтные ситуации, не позволяя перерасти в коллективный трудовой спор или забастовку.

Краснодарский край

В Краснодарском крае в отчетном периоде продолжалась работа по развитию договорного регулирования социально-трудовых отношений.

Реализация Закона «О социальном партнерстве в Краснодарском крае», устанавливающего порядок присоединения к региональным соглашениям, позволила расширить сферу действия соглашений в сфере труда. В соответствии с нормами названного Закона было опубликовано 3 обращения о присоединении работодателей к краевым отраслевым соглашениям по агропромышленному комплексу, по строительству и промышленности строительных материалов, в жилищно-коммунальном хозяйстве и топливно-энергетическом комплексе.

В результате проведенной работы действие трех соглашений распространено почти на 26 тысяч организаций агропромышленного комплекса, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса (из них около 7 тысяч – организации агропромышленного комплекса, 13,5 тысячи – строительства, 5,3 тысячи – жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса).

Проводилась работа по расширению сферы действия социального партнерства и в муниципальных образованиях Краснодарского края. Порядок присоединения к соглашениям, заключенным на территориальном уровне, по состоянию на 1 января 2011 года утвержден представительными органами местного самоуправления 42 муниципальных образований (за исключением городов Краснодар и Сочи).

Краснодарской краевой трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений в 2010 году проведено три заседания, на которых рассмотрены следующие актуальные вопросы:

1. О результатах реализации ведомственной целевой программы «Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Краснодарского края» на 2009 год.

2. О ходе реализации мероприятий Программы реформирования региональных финансов отрасли «Культура, искусство и кинематография».

3. О реализации «Программы действий по улучшению условий и охраны труда в организациях Краснодарского края на 2009-2011 годы» в 2009 году.

4. Об исполнении работодателями Краснодарского края законодательства об обязательном пенсионном страховании.

5. Об организации оздоровительной кампании детей в 2010 году и реализации нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оздоровления детей.

6. Об итогах проведения в 2010 году регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» в Краснодарском крае и номинировании победителей для участия в федеральном этапе конкурса.

7. О создании специальных рабочих мест для инвалидов.

8. Об основных подходах к формированию и социальному разделу проекта краевого бюджета на 2011 год.

9. О финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний в 2010 году.

10. О целевом использовании средств, поступающих в бюджеты за счет платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

Заседания краевой трехсторонней комиссии транслируются по краевому телевидению, результаты деятельности публикуются в краевых средствах массовой информации, размещаются на сайте департамента труда и занятости населения края, осуществляющего организационно-техническое обеспечение работы комиссии, а также направляются главам муниципальных образований края для использования в работе.

Во всех муниципальных образованиях работают территориальные трехсторонние комиссии. Территориальными трехсторонними комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений рассмотрено свыше 800 вопросов социально-трудовой и трудовоохранной тематики.

На краевом уровне действовали 28 соглашений, в том числе трехстороннее Соглашение между Краснодарским краевым территориальным объединением организаций профсоюзов «Краевой совет профсоюзов», Краснодарским краевым (региональным) объединением работодателей «Федерация объединений работодателей Кубани» и администрацией Краснодарского края на 2009-2010 годы, Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Краснодарском крае и 26 отраслевых, устанавливающих определенные уровни условий труда и оплаты труда для организаций сферы материального производства и услуг, учреждений социальной сферы.

Реализация краевого трехстороннего Соглашения способствует развитию партнерских отношений на муниципальном уровне. Во всех 44 муниципальных образованиях края действовали территориальные трехсторонние соглашения, а также 144 отраслевых соглашения – в образовании, здравоохранении, торговле, транспорте, агропромышленном комплексе, культуре, ЖКХ и других.

С целью дальнейшего развития социального партнерства на территориальном уровне, повышения качества заключаемых коллективных договоров и предупреждения нарушений трудового законодательства проведено более 950 семинаров-совещаний, в которых приняли участие свыше 40 тыс. работодателей, представителей работодателей и представителей работников.

Впервые в 2010 году организованы мероприятия, посвященные Дню кадровика. Проведено около 100 семинаров-совещаний, «круглых столов», «деловых игр», тестирований специалистов организаций по персоналу. В целом по краю в мероприятиях приняли участие свыше 4,6 тыс. человек, из них более 500 работодателей – физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями.

Для доведения разъяснений об изменениях в трудовом законодательстве до более широкой аудитории работодателей и работников органами по труду опубликовано в местных средствах массовой информации 870 статей и заметок по социально-трудовой тематике, проведено 775 выступлений по радио и телевидению. Информационные материалы также размещались на сайтах департамента труда и занятости населения Краснодарского края и администраций муниципальных образований края.

Состояние условий и охраны труда в организациях края и все наиболее значимые вопросы данной тематики публиковались в ежеквартальном краевом информационно-аналитическом бюллетене, в краевых и муниципальных СМИ, в профсоюзной газете «Человек труда» с тиражом более 10 тысяч экземпляров.

Субъектам трудовых отношений предоставлялась возможность получения разъяснений по трудовому законодательству во время организованных органами по труду Дней открытого письма. На прием в Дни открытого письма обратились более 1,9 тыс. специалистов и работников организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности.

Кроме того, более 24 тыс. работодателей (представителей работодателей), представителей работников получили консультативную и методическую помощь по вопросам применения трудового законодательства при непосредственном обращении в органы по труду.

С целью повышения правовой информированности населения по вопросам трудового законодательства в отчетном периоде изданы общим тиражом 250 тыс. экземпляров буклеты «Гарантии, предусмотренные трудовым законодательством для беременных женщин и лиц с семейными обязанностями», «Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с обучением», «Трудовой договор», «Серая» заработная плата», о трудовых правах несовершеннолетних граждан из серии «Знай свои трудовые права!», которая издается с 2006 года.

Проводимая методическая и разъяснительная работа с представителями работодателей и работников на различных уровнях способствует развитию социально-партнерского регулирования трудовых отношений.

По состоянию 31.12.2010 года в хозяйствующих субъектах Краснодарского края действуют 17403 коллективных договора, что превышает уровень 2009 года на 1,5%. Действием коллективных договоров защищено 1071,8 тыс. человек, что составляет 63% от общей численности работающих.

Соотношение числа организаций, заключивших коллективные договоры, к числу организаций в составе статрегистра хозяйствующих субъектов Краснодарского края на 01.01.2010 составляет 15,1%.

На протяжении ряда лет отмечен рост числа коллективных договоров в хозяйствующих субъектах негосударственных форм собственности в общем числе заключенных коллективных договоров. Свыше половины (10,1 тыс. или 58%) коллективных договоров заключено в организациях частной и иных (за исключением государственной и муниципальной) форм собственности. Субъектами малого предпринимательства заключено 8,8 тыс. коллективных договоров, что составляет 50,7% от общего числа коллективных договоров и 87,6% от их количества в негосударственном секторе экономики края. Более чем в 10,1 тысячах коллективных договоров с

числом работающих 362,2 тыс. человек представителями работников являются иные, чем профсоюзные органы, полномочные представители. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года число таких коллективных договоров возросло на 3,7%.

В соответствии со статьей 50 Трудового кодекса РФ при уведомительной регистрации коллективных договоров в 1185 из них выявлены условия, противоречащие трудовому законодательству и иным нормативным правовым актам, содержащим нормы трудового права. Количество нарушений, содержащихся в коллективных договорах и выявленных при уведомительной регистрации, в 2010 году снизилось по сравнению с 2009 годом на 28,4%.

Во исполнение статьи 51 Трудового кодекса РФ специалистами органов по труду осуществляется контроль за выполнением сторонами мероприятий коллективных договоров. Согласно данным социальной отчетности о выполнении коллективных договоров затраты на предоставление работникам края сверх установленных законодательством гарантий и компенсаций в 2010 году составили 1900 млн. рублей, что на 10,5% выше, чем за 2009 год. Сумма затрат в расчете на 1 работника, защищенного действием коллективного договора, составляет 1773 рубля.

В коллективные договоры хозяйствующих субъектов Краснодарского края включается раздел «Охрана труда», мероприятия которого разрабатываются с учетом Программы действий по улучшению условий и охраны труда в организациях края на 2009-2011 годы.

В соответствии с краевой Программой во всех муниципальных образованиях края разработаны территориальные Программы действий и планы по улучшению условий и охраны труда на 2009-2011 годы.

В целях укрепления нормативной базы в области трудовых отношений разработаны краевые нормативные документы, регулирующие вопросы пропаганды трудового права и охраны труда, обучения по охране труда работников, организации работы межведомственных комиссий по охране труда и другие.

В рамках координации деятельности социальных партнеров в области охраны труда в 2010 году на 188 заседаниях краевой и муниципальных межведомственных комиссий по охране труда рассмотрено более чем 600 актуальных вопросов.

В крае стали традицией ежегодное проведение в апреле многочисленных мероприятий по охране труда, посвященных Всемирному Дню охраны труда, которые широко освещаются в средствах массовой информации и на Интернет-сайтах департамента труда и занятости населения Краснодарского края и администраций муниципальных образований.

В соответствии с планом мероприятий Программы и в целях повышения эффективности контроля за безопасностью ведения работ в октябре 2010 года проведен месячник «Безопасный труд» в организациях строительного комплекса края. Результаты месячника были рассмотрены на заседании краевой межведомственной комиссии по охране труда. Итоговая информация по месячнику направлена для принятия мер отраслевым органам исполнительной власти и профсоюзам, размещена на сайтах исполнительных органов государственной власти Краснодарского края.

В помощь работодателям края значительно расширился коммерческий рынок услуг по вопросам охраны труда. Только краевая система обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов организаций на конец 2010 года включала более 70 лицензированных обучающих организаций и учебных центров. По состоянию на середину января текущего года 24 из них прошли обязательную аккредитацию в Минздравсоцразвития России.

Социально-экономический эффект от проведенной в крае совместной работы по охране труда получен в виде снижения в 2010 году, по сравнению с 2009 годом, коэффициента частоты производственного травматизма на 2,5% и коэффициента смертности – на 12,3%. На реализацию мероприятий по охране труда в 2010 году организациями края в расчете на одного работника израсходовано в среднем 1869 рублей, что на 16,9% больше, чем в 2009 году.

Для определения социально-ответственных работодателей края и их публичного признания Краснодарской краевой трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений принято решение о проведении один раз в 2 года краевого конкурса «Лучший коллективный договор Краснодарского края». В 2010 году конкурс проводился по 17 номинациям в зависимости от основного вида деятельности работодателя и численности работников. Итоги конкурса «Лучший коллективный договор Краснодарского края» будут подведены на заседании Краснодарской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в июне 2011 года.

В отчетном году в крае в соответствии с распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19 марта 2010 года № 151-р проведен региональный этап всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

Было организовано информирование работодателей об условиях и порядке проведения конкурса. Материалы размещались на сайтах органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления муниципальных образований края, в местных средствах массовой информации размещено около 50 публикаций, проведено более 80 выступлений по радио и телевидению. Информация о проведении конкурса доводилась до сведения работодателей на семинарах-совещаниях, а также направлялась на бумажных и электронных носителях непосредственно руководителям организаций.

В результате проведенной разъяснительной работы поступила 161 заявка на участие в региональном этапе всероссийского конкурса.

Решением Краснодарской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений для участия в федеральном этапе конкурса номинированы 5 организаций Краснодарского края (ООО «Роснефть-Туапсинский нефтеперерабатывающий завод», ОАО «570 авиационный ремонтный завод» Ейского района, ООО «Пульс» Гулькевичского района, ООО «Фармаком» г. Армавира, ОАО «Лабинский хлебозавод»).

Одной из основных проблем, стоящих на контроле органов исполнительной власти края, является несвоевременная выплата заработной платы работающим.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю на 1 января 2011 года задолженность по заработной плате в двух организациях составила 2,5 млн. рублей и в сравнении с 1 января 2010 года уменьшилась на 10,9 млн. руб. или в 5,4 раза.

Заработная плата и все начисления работникам бюджетной сферы в крае с 1999 года выплачиваются своевременно.

Вопрос погашения задолженности по оплате труда решается во взаимодействии с органами местного самоуправления, федеральными службами и ведомствами, в том числе с Государственной инспекцией труда в Краснодарском крае и органами прокуратуры.

В целях ликвидации задолженности по заработной плате органами исполнительной власти края принимаются следующие меры:

- в соответствии с рекомендациями Краснодарской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на заседаниях территориальных трехсторонних комиссий регулярно рассматриваются вопросы о состоянии выплаты заработной платы работающим с приглашением руководителей организаций, нарушающих нормы законодательства о своевременной оплате труда;

- налажено взаимодействие отраслевых департаментов края и органов местного самоуправления по обмену информацией о ситуации в организациях, имеющих задолженность по заработной плате и контролю за погашением задолженности;

- проводится мониторинг соблюдения законодательства в части своевременной выплаты заработной платы, вопросов занятости. Кроме того, во всех муниципальных образованиях края организованы «горячие линии» для принятия обращений граждан о нарушении их трудовых прав. Мониторинг позволяет получать оперативные сведения о размере задолженности по оплате труда в организациях различных форм собственности. В ходе данных мероприятий анализируются причины возникновения задолженности и разрабатываются меры по ее ликвидации.

В Краснодарском крае принимаются дополнительные меры социальной защищенности работающего населения. С 2008 года в Краснодарском крае действует Региональное соглашение об установлении размера минимальной заработной платы, реализация которого позволила повысить размер оплаты труда работников в негосударственном секторе экономики края. В 97% или 9935 единицах действующих на начало 2011 года коллективных договоров, за исключением коллективных договоров учреждений, финансируемых из бюджетов, минимальная заработная плата определена на уровне и выше прожиточного минимума для трудоспособного населения, что на 2% выше по сравнению с началом года. Согласно информации территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю среднемесячная заработная плата работников по полному кругу организаций за 2010 год составила 16711 рублей и увеличилась по сравнению с 2009 годом на 11,8%.

Одним из основных направлений деятельности органов социального партнерства в Краснодарском крае является стабилизация рынка труда.

В Краснодарском крае в отчетном периоде реализовывались мероприятия ведомственной целевой программы «Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Краснодарского края» на 2010 год (далее – Программа), утвержденной постановлением главы администрации (губернатором) Краснодарского края от 20 января 2010 года № 18.

Мероприятиями Программы предусмотрено обеспечить занятость на временных и постоянных рабочих местах не менее 10,2 тыс. человек с объемом финансирования программных мероприятий – 268272,8 тыс. рублей, из них 254859,2 тыс. рублей (95%) - средства федерального бюджета, 13413,6 тыс. рублей (5%) - средства краевого бюджета.

Целевые индикаторы эффективности Программы:

уровень регистрируемой безработицы (в среднегодовом исчислении) – 0,9% от численности экономически активного населения края.

коэффициент напряженности (отношение численности незанятого населения, состоящего на учете в органах службы занятости, к количеству вакансий, заявленных работодателями) – 0,9.

На реализацию Программы направлено более 254, 8 млн. рублей из федерального бюджета и 13,4 млн. рублей из краевого бюджета.

В рамках Программы опережающее профессиональное обучение прошли 229 работников из 38 организаций края, что на 14,5% больше запланированного. Средняя стоимость обучения одного человека составила 7806 рублей, средняя продолжительность обучения – 2,2 месяца. Все работники по завершению опережающего профессионального обучения приступили к трудовой деятельности, в том числе 203 человека в той же организации.

Наиболее востребованные профессии, по которым проводились курсы подготовки и переподготовки работников: водители различных категорий, включая водителей погрузчиков, стропальщик, тракторист-машинист с/х производства, электрогазосварщик. Повышение квалификации организовано для бухгалтеров, медицинских работников, инженеров.

Так же Программой предусмотрены мероприятия по организации общественных работ граждан, находящихся под угрозой увольнения, признанных в установленном порядке безработными, а также для незанятых, ищущих работу граждан. В истекшем году общественные работы организованы на 110 предприятиях края, на которых создано 7090 временных рабочих мест, что на 20% больше, чем планировалось.

В общественных работах в течение года приняли участие 7392 человека в том числе:

6965 работников находящихся под угрозой увольнения или 94,2% от общего числа участников данного раздела Программы,

205 безработных граждан (2,8%),

222 незанятых, ищущих работу граждан (3,0%).

В числе участников Программы (6965 человек), находящихся под угрозой увольнения:

4270 работников заняты неполное рабочее время,

1190 работников находятся в режиме простоя по вине работодателя,

1505 работников направлены работодателями в отпуска без сохранения заработной платы.

Кроме того, Программой предусмотрена стажировка в целях приобретения опыта работы 1500 выпускников образовательных учреждений, и участие в обучении стажеров 450 наставников. Фактически в течение года прошли стажировку 2111 выпускников, в том числе: 293 выпускника учреждений начального, 852 – среднего и 966 – высшего профессионального образования. За 745 стажерами закреплены наставники. Из 2109 участников Программы 827 выпускников на момент начала стажировки имели статус безработного. 1066 выпускников трудоустроены на постоянную работу.

Программой предусмотрено содействие трудоустройству не менее 50 инвалидов. В ходе выполнения данного раздела Программы в 45 организациях края оснащено 50 специализированных рабочих мест для трудоустройства инвалидов. На созданные специализированные рабочие места трудоустроено 49 инвалидов, из них 38 человек имели статус безработного. Трудоустройство инвалидов на специально созданные рабочие места осуществлялось по 26 профессиям, преимущественно: швея, бухгалтер, оператор ЭВМ, делопроизводитель. Трудоустройство одного инвалида из запланированной численности участников данного раздела Программы оказалось невозможным из-за несоответствия оснащенного работодателем специализированного рабочего места гигиеническим требованиям к условиям труда инвалидов. Возмещение затрат работодателя на оснащение не аттестованного рабочего места для трудоустройства инвалида из Программных средств не производилось.

В рамках Программы по решению экспертных комиссий получили субсидию на открытие собственного дела 1987 безработных граждан, из них: 886 женщин, 95 инвалидов, 385 молодых граждан в возрасте 18 – 29 лет. На дополнительные рабочие места, созданные участниками Программы, открывшими собственное дело, трудоустроено 100 безработных граждан. Трудоустроенные граждане работают по профессиям: бухгалтер, продавец, мастер строительных работ, швея, оператор поточно-автоматической линии, слесарь по ремонту автомобилей, колеровщик, столяр, пекарь, дояр и другие.

В целом в ходе выполнения Программы обеспечена занятость на временных и постоянных рабочих местах 12,6 тыс. человек, что на 23,5% больше, чем планировалось.

Значения целевых индикаторов Программы по состоянию на 1 января 2011 года:

уровень регистрируемой безработицы – 1,0% от численности экономически активного населения края (справочно: в среднем по России на 1 января 2011 года – 2,1%, по ЮФО – 1,4%);

коэффициент напряженности (отношение численности незанятого населения, состоящего на учете в органах службы занятости, к количеству вакансий, заявленных работодателями) – 0,7.

В Краснодарском крае проводится систематическая работа с представителями работников, работодателями, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления по профилактике конфликтных ситуаций в социально-трудовой сфере. В отчетном периоде коллективные трудовые споры не зарегистрированы.

По состоянию на 1 января 2011 года уточненный список трудовых арбитров края, включенных в базу данных Роструда, составил 252 человека.

В целях дальнейшего совершенствования социального партнерства в Краснодарском крае в 2011 году планируется:

провести международную научно-практическую конференцию «Социально-трудовая сфера и занятость: состояние, проблемы, инновации (региональный аспект)»;

продолжить оказание консультативной и методической помощи работникам, работодателям и их представителям, в том числе через организацию семинаров-совещаний, Дней открытого письма, выступления в СМИ и так далее;

обеспечить проведение регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;

подвести итоги второго краевого конкурса «Лучший коллективный договор Краснодарского края» среди работодателей-организаций и индивидуальных предпринимателей;

издать методические материалы:

– сборник аналитических материалов «Состояние социально-трудовых отношений в Краснодарском крае» за 2010 год, за 1 полугодие 2011 года;

- информационно – аналитический бюллетень «Охрана труда в Краснодарском крае» за 2010 год, за 1 квартал 2011 года; за 1 полугодие 2011 года; за 9 месяцев 2011 года;
- методические рекомендации «Особенности регулирования труда несовершеннолетних работников»;
- методические рекомендации «Основные права и гарантии работающих и способы их защиты»;
- сборник материалов научно-практической конференции «Социально-трудовая сфера и занятость: состояние, проблемы, инновации (региональный аспект)»;
- издать информационные материалы из серии «Знай свои трудовые права!» – буклеты «Коллективный договор», «Гарантии, предусмотренные трудовым законодательством для беременных женщин и лиц с семейными обязанностями», «Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с обучением», «Знай свои права» для несовершеннолетних граждан», «Трудовой договор», «Серая» заработная плата», «Охрана труда женщин», «Охрана труда подростков», «Средства индивидуальной защиты», «Действия работодателя при несчастных случаях», «Первая помощь пострадавшим».

Астраханская область

В Астраханской области, как и в Российской Федерации, проводится постоянная целенаправленная работа по развитию системы социального партнерства в сфере труда.

Придавая значение социальному партнерству как основе социальной стабильности в регионе, Правительство Астраханской области ведет диалог с представителями профсоюзов и работодателей области в рамках областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Астраханской области.

Основные направления деятельности сторон Комиссии нашли отражение в Соглашении между Правительством Астраханской области, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей на 2008-2010 годы, итоги его выполнения раз в год доводятся до сведения сторон социального партнерства.

В декабре 2010 года подписано очередное Соглашение между Правительством Астраханской области, областными объединениями организаций профсоюзов и региональным межотраслевым объединением работодателей Астраханской области на 2011-2013 годы.

В 2010 году проведено 6 заседаний комиссии, на которых рассмотрено более 20 вопросов.

Одним из направлений своей деятельности Комиссия избрала повышение результативности проводимой работы.

В этой связи в 2010 году на заседаниях Комиссии обсуждались вопросы особенно важные для социально-экономического развития области, проводилась работа по расширению представительства работодателей в составе Комиссии, обеспечивалось участие Комиссии в формировании законодательства Астраханской области в сфере социально-трудовых отношений, в формировании территориальной системы социального партнерства на уровне муниципальных образований области.

В результате проведенной работы было создано новое региональное межотраслевое объединение работодателей Астраханской области, представители которого выразили готовность взаимодействовать с Правительством Астраханской области и профсоюзами в рамках областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Астраханской области.

В целях согласования интересов работников, работодателей и органов власти в рамках областной трехсторонней комиссии прошли согласование 24 проекта нормативных правовых актов в сфере труда. Аналогичная работа проводилась и на территориальном уровне.

Одним из основных направлений деятельности трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений являлось заключение трехсторонних региональных, отраслевых, территориальных соглашений и осуществление контроля за их выполнением.

По состоянию на 31.12.2010г. в области действовало 29 соглашений различного уровня, (таблица № 1) устанавливающих общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования, отрасли.

Обращение координаторов областной трехсторонней комиссии к руководителям предприятий Астраханской области с предложением о необходимости заключения коллективных договоров позволило активизировать эффективность участия каждого работника в производственно-технологическом процессе и управлении на своих предприятиях.

На сегодняшний день в области действует 1336 коллективных договоров (таблица № 2).

Как и прежде, максимальное количество коллективных договоров заключается на предприятиях, относящихся к государственной и муниципальной формам собственности. По отраслям экономики наибольшее их количество подписано в народном образовании, социальной сфере, здравоохранении, культуре.

Менее активно работа по заключению коллективных договоров проводилась в строительстве, торговле, общественном питании, то есть в отраслях, основная доля предприятий которых относится к частной форме собственности (большинство работодателей частного сектора по прежнему не желают брать на себя обязательства по социально-трудовым гарантиям наемных работников).

Активная работа по заключению коллективных договоров проводится там, где систематически осуществляется контроль за исполнением и сроком действия обозначенного документа.

Проводится каждодневная и целенаправленная работа с целью содействия разрешению конфликтных ситуаций в регионе.

В соответствии с указанием Федеральной службы по труду и занятости (Протокол совещания с руководителями территориальных органов Роструда, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия в области содействия занятости населения и органами по труду субъектов Российской Федерации, входящих в Южный Федеральный округ от 14.08.2009г.), по поручению Губернатора Астраханской области из числа специалистов различных отраслей и ведомств региона сформирована и прошла обучение (ноябрь-декабрь 2010г.) группа в количестве 20 человек по программе «Юриспруденция» подпрограммы «Подготовка трудовых арбитров».

За отчетный период на территории Астраханской области не зарегистрировано ни одного коллективного трудового спора.

В 2010 году особое внимание региональная комиссия, территориальные и отраслевые комиссии уделяли вопросам регулирования социально-трудовых отношений, оплаты, охраны труда и уровня жизни населения, развития рынка труда и содействия занятости населения.

На последнем заседании областной трехсторонней комиссии принято решение рекомендовать руководителям органов местного самоуправления провести работу о заключении соответствующих соглашений на предстоящий период.

В поле зрения Правительства Астраханской области по прежнему остаются вопросы своевременной выплаты заработной платы.

По сведениям Астраханьстат просроченная задолженность по заработной плате по кругу отчитавшихся предприятий наблюдаемых видов экономической деятельности на 01.01.2011 года отсутствует.

В целях снижения негативного влияния мирового финансового кризиса на социально-экономическую ситуацию в области Правительство Астраханской области усилило контроль за своевременной выплатой заработной платы организациями и предприятиями всех форм собственности, организовано проведение дополнительных мероприятий по данному направлению.

Критическая обстановка по выплате заработной платы работникам сложилась в мае 2010 года (на 01.05.2010 сумма задолженности составила 32,97 млн. рублей). В связи с этим 14.05.2010 состоялось заседание межведомственной рабочей группы по предотвращению кризиса на рынке труда Астраханской области, на котором был заслушан представитель ООО «Дноуглубительная компания «КаспТрансФорм» (9,2 млн. рублей). В решении был установлен конкретный срок погашения образовавшейся задолженности (до 20.05.2010). По состоянию на 19.05.2010

задолженность в ООО «Дноуглубительная компания «КаспТрансФорм» была ликвидирована.

02.06.2010 состоялось заседание комиссии по адаптации неформального рынка труда и борьбе с нарушениями трудовых прав работников при Правительстве Астраханской области, на котором были заслушаны все руководители предприятий-должников области. В решении были даны конкретные сроки погашения образовавшейся задолженности всем руководителям предприятий-должников, отраслевым министерствам и главам соответствующих муниципальных образований районов и сельских советов области было поручено оказать содействие предприятиям и организациям. На особом контроле Правительства Астраханской области находилась ситуация на ООО «Астраханьгазстрой», которое являлось основным должником (14,99 млн. рублей). Задолженность образовалась, в основном, в связи с задержкой расчётов заказчиков за выполненные работы и отсутствием заказов. Наиболее крупными должниками являлись: ООО «ВИС» - 16,0 млн. рублей (г. Москва), ООО «Газпромцентрремонт» - 30,3 млн. рублей (г. Москва), ООО «Стройгаз Консалтинг» - 8,0 млн. рублей (г. Волгоград). По выходу из сложившейся ситуации руководством предприятий велась активная работа с дебиторами и по реализации незадействованной в производственном процессе техники.

По виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по предприятию ОАО «Судостроительный завод «Лотос» задолженность составляла 4,9 млн. рублей. В целях решения вопросов по выходу из сложившейся ситуации проводились экстренные совещания при Губернаторе, при Правительстве Астраханской области, в отраслевом министерстве промышленности и природных ресурсов. 09.06.2010 был подписан Указ Президента Российской Федерации «О развитии открытого акционерного общества «Объединенная судостроительная корпорация», в рамках которого была осуществлена передача пакетов акций ОАО «ССЗ «Лотос», находящихся в федеральной и региональной собственности, в составе ОАО «Южный центр судостроения и судоремонта».

В результате проведенных мероприятий задолженность, сложившуюся весной, удалось остановить и к концу 2010 года ликвидировать. Задолженность по обязательствам бюджетов всех уровней в течение отчетного периода не возникала и по состоянию на 01.01.2011 года отсутствует.

Министерство социального развития и труда Астраханской области постоянно осуществляет контроль о состоянии задолженности по заработной плате и проводит работу по ее ликвидации. По ежемесячным сведениям Астраханьстат направляются письма в курирующие отраслевые министерства и на предприятия для выяснения причин образовавшейся задолженности и принятия своевременных мер по ее погашению.

Вопросы своевременной выплаты заработной платы работникам ежеквартально рассматриваются на заседаниях комиссии по адаптации неформального рынка труда и борьбе с нарушениями трудовых прав работников при Правительстве Астраханской области и при администрациях муниципальных образований районов области.

Министерством социального развития и труда Астраханской области продолжается разъяснительная работа среди населения через СМИ о предусмотренных Трудовым кодексом РФ гарантиях работникам в случае задержки выплаты заработной платы. Действует телефон «горячей линии».

По поступающим сведениям организуются совместные с государственной инспекцией труда в Астраханской области проверки и в соответствии с законодательством принимаются меры. За январь - декабрь 2010 года государственной инспекцией труда в Астраханской области проверено 565 организаций, в том числе со специалистами министерства социального развития и труда - 28. Общая сумма произведенных по требованиям госинспекторов труда выплат задержанной заработной платы составила 175,33 млн. руб. Наложено 443 административных штрафа на должностные лица организаций, юридические лица и лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Общая сумма наложенных штрафов за нарушения законодательства об оплате труда — 2,42 млн. руб. Количество работников, которым по результатам проведенных проверок была выплачена задержанная заработная плата, 7297 чел. Направлено по результатам проверок по оплате труда в органы прокуратуры 90 материалов.

Ежемесячно проводился анализ начисленной средней заработной платы работников

Астраханской области, заработная плата последовательно растет.

Среднемесячная величина начисленной заработной платы в январе-декабре 2010 года составила 15388 руб. Рост к соответствующему периоду 2009 года составил 109,8 %, по отношению к 2005 году заработная плата увеличилась в 2,5 раза.

Вместе с тем, сохраняется дифференциация оплаты труда работников по видам экономической деятельности. Наиболее высокая средняя заработная плата в 2010 году сложилась у работников добычи полезных ископаемых 44880,9 (руб.), финансовой деятельности 30419,6 (руб.), транспорта и связи 21858 (руб.), обрабатывающих производств 19153 (руб.), наименьшая – у работников сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства 7682 (руб.).

Средняя заработная плата работников социальной сферы в сравнении с соответствующим периодом прошлого года выросла значительно. В образовании она составляет 63 % от среднего уровня оплаты труда по области или 9656 рублей, в здравоохранении и предоставлении социальных услуг – 70 % или 10782 рубля. Среднемесячная заработная плата всех работников бюджетной сферы по области за январь-декабрь 2010 года составила 12359,5 рублей.

По данным Росстата Астраханская область по размеру номинальной начисленной среднемесячной заработной платы в ЮФО в течение 2010 года стабильно занимает второе место.

Средняя заработная плата за январь-декабрь 2010 года составила 286 % к величине прожиточного уровня, рассчитанного для трудоспособного населения.

На территории региона реализуется и способствует решению проблем в сфере охраны труда областная целевая подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Астраханской области на 2010-2011 годы». Данная подпрограмма является частью областной целевой программы «Социальная защита населения Астраханской области на 2010-2011 годы», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 28.05.2009 № 244-П.

Мероприятия подпрограммы предусматривают реализацию предложений по обеспечению функционирования на территории Астраханской области системы государственного управления охраной труда, методическое и информационное обеспечение работодателей в сфере охраны труда и осуществление профилактических мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Посредством организации и проведения заседаний областной межведомственной комиссии по охране труда и комиссий в районах области, комплексных проверок организаций по вопросам охраны труда осуществляется взаимодействие исполнительных органов государственной власти Астраханской области, управления Роспотребнадзора по Астраханской области, работодателей, профессиональных союзов и иных представительных органов по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Важное место отводится методическому и информационному обеспечению работодателей в сфере охраны труда. Главной целью мероприятий информационного и методического характера является повышение уровня информированности руководителей и специалистов организаций Астраханской области в вопросах охраны и улучшения условий труда на рабочих местах, распространение передового опыта по обеспечению здоровых и безопасных условий труда на производстве.

В 2010 году в Володарском районе Астраханской области состоялось районное совещание по проблемам охраны труда. В его работе участвовали представители исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, соответствующих контролирующих организаций, областных объединений профсоюзов и работодателей, руководители предприятий и специалисты в области охраны труда. Значимость и важность обсуждаемых вопросов обусловлены положениями Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, одной из ключевых задач которой является сокращение уровня смертности населения, прежде всего, граждан трудоспособного возраста, в том числе в связи с созданием необходимых условий труда.

В рамках совещания была организована выставка средств индивидуальной защиты работающих, вызвавшая большой интерес у руководителей и специалистов организаций области.

Организованы и проведены обучающие семинары в пяти районах области. В их работе приняли участие более 500 человек. Это руководители предприятий, специалисты отделов кадров, специалисты по охране труда и индивидуальные предприниматели. Все участники семинаров и совещаний были обеспечены методическими рекомендациями, прайс-листами, каталогами средств индивидуальной защиты.

Важное значение в части улучшения обстановки в области охраны труда имеет целевое обучение вопросам охраны труда руководителей и специалистов организаций.

В рамках подпрограммы осуществлялся постоянный контроль за качеством обучения по охране труда в специализированных обучающих организациях, получивших аккредитацию в Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации. За отчетный период организовано и проведено обучение и проверка знаний по вопросам охраны труда 2260 специалистов и руководителей организаций различных форм собственности.

Ряд специализированных обучающих организаций по охране труда наряду с проведением обучения оказывают консультативные услуги по вопросам охраны труда, предоставляют помощь организациям области в обеспечении нормативно-правовой документацией, информационно-справочной литературой по охране труда, оборудуют кабинеты и уголки по охране труда с изготовлением стендов и наглядных материалов.

Мероприятия подпрограммы разработаны и определены на основе анализа состояния условий и охраны труда работников в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Реализация мероприятий подпрограммы позволяет сократить производственный травматизм, понизить уровень общей и профессиональной заболеваемости, повысить уровень безопасности труда, уровень социальной и правовой защищенности работников, уровень профессиональной подготовленности в сфере охраны труда работодателей и работников, усилить внимание к вопросам охраны труда всех участников трудового процесса.

В 2010 году на территории Астраханской области осуществлялась реализация 5 районных целевых программ улучшения условий и охраны труда, в 4 из которых было предусмотрено финансирование из муниципальных бюджетов.

В рамках реализации районных целевых программ улучшения условий и охраны труда в 2010 году на территории Астраханской области организовано и проведено 19 заседаний районных комиссий по охране труда.

Специалисты министерства приняли непосредственное участие в подготовке и проведении Международной научно-практической конференции «Повышение безопасности энергетических комплексов, эффективности охраны труда и экологичности технологических процессов», посвященной 50-летию кафедры «Безопасность жизнедеятельности и гидромеханика» ФГОУ ВПО Астраханского Государственного технического университета. Для юбилейного сборника были подготовлены 4 статьи.

В областных и районных средствах массовой информации регулярно проводится пропаганда вопросов охраны труда, освещаются вопросы о состоянии условий и охраны труда, об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (опубликовано более 30 материалов). Информация размещается на официальном сайте министерства и портале органов государственной власти Астраханской области.

С апреля 2010 года в ситуации на рынке труда Астраханской области отмечалась стабилизация и снижение безработицы. Улучшению ситуации способствовали положительные тенденции социально-экономического развития и реализация мероприятий программ по содействию занятости и снижению напряженности на рынке труда региона.

По итогам 2010 года в рамках реализации отраслевых целевых программ «Содействие занятости населения Астраханской области на 2008-2010 годы» и «Реализация дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Астраханской области на 2010 год» было оказано содействие в трудоустройстве 32,5 тыс. ищущих работу граждан.

В рамках программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Астраханской области в общественных работах в 2010 году участвовали 7,6 тыс. работников, находящихся под угрозой увольнения. Прошли опережающее профессиональное обучение 1,2 тыс. работников, находящихся под угрозой увольнения.

Услуги по профессиональной ориентации и психологической поддержке получили 36 тыс. граждан. Направлены на обучение по востребованным на рынке труда профессиям 3,5 тыс. безработных.

Организовано временное трудоустройство в свободное от учебы время 6,1 тыс. несовершеннолетних подростков в возрасте от 14 до 18 лет. Более 4,0 тыс. ищущих работу граждан участвовали в общественных работах.

Организовали самозанятость 3,2 тыс. безработных граждан, в том числе в сельских районах – 2,3 тыс. граждан. Создано 906 дополнительных рабочих мест для безработных граждан, в том числе 715 в сельских районах. Гранты администрации Астраханской области, как начинающие предприниматели, получили 14 человек. Основные виды самозанятости: сельское хозяйство - 37%, предоставление услуг населению - 31,6%, сфера производства - 6,6% , торгово-закупочная деятельность – 9%.

Организовано 790 крестьянско-фермерских хозяйств, 36 обществ с ограниченной ответственностью, 7 кооперативов.

Прошли стажировку 1056 выпускников учреждений профессионального образования, из них в сельской местности 685 человек получили первый опыт работы по специальности под руководством опытных наставников. Более 40% выпускников проходили стажировку в сфере государственного управления и обеспечения военной безопасности, около 30% - в сфере предоставления различных услуг населению, а также в сфере сельского хозяйства, строительства, транспорта и т.д.

Из прошедших стажировку выпускников 14% были оставлены работодателями на постоянных местах. Более 60% выпускников после прохождения стажировки трудоустроились самостоятельно в других организациях.

На реализацию мероприятий программы по снижению напряженности на рынке труда Астраханской области в 2010 году израсходовано около 383 млн. рублей, в том числе 19,2 млн. рублей средств бюджета Астраханской области.

В результате принятых мер численность зарегистрированных безработных по области снизилась с 10,6 тыс. человек на 1 января 2010 года до 9,8 тыс. человек на 1 января 2011 года. Уровень регистрируемой безработицы в целом по области сократился с 2,2% на начало 2010 года до 1,9% на конец года.

На отчетную дату:

- проведено совместно с государственной инспекцией труда 82 проверки по соблюдению трудового законодательства в организациях и предприятиях области;
- оказано организациям и предприятиям 1828 консультаций;
- регулярно осуществлялось информирование руководителей предприятий об изменениях и дополнениях в законодательстве;
- опубликовано в средствах массовой информации 33 публикации по вопросам трудового законодательства.

Для дальнейшего обеспечения регулирования социально-трудовых отношений, предупреждения локальных противоречий и снижения социальной напряженности в коллективах области, недопущения перерастания их в коллективные трудовые споры будет продолжена работа по формированию и развитию механизмов социального партнерства на территории региона.

Более пристальное внимание будет уделяться консультационно-методической работе по организации деятельности территориальных трехсторонних комиссий, разработке и заключению территориальных, региональных отраслевых и территориальных отраслевых соглашений, коллективных договоров, в том числе и с целью внесения в них изменений с учетом введения новых систем оплаты труда работников, дальнейшему совершенствованию практики согласования нормативных правовых актов в сфере труда сторонами социального партнерства, информационно-разъяснительной и консультационно-методической работе по применению норм трудового законодательства.

С целью совершенствования развития системы социального партнерства, коллективно-договорного регулирования считаем целесообразным обобщение и распространение в субъекты Российской Федерации информации о развитии социального партнерства в регионах.

Волгоградская область

Стороны социального партнерства Волгоградской области в целях преодоления последствий кризисных явлений продолжили активное взаимодействие в 2010 году, что способствовало динамичному развитию региона и реализации основных направлений социально-экономических программ по стабилизации производства, обеспечению роста жизненного уровня жителей области.

Основными направлениями развития социального партнерства в Волгоградской области в 2010 году являлись:

- увеличение количества работодателей, заключающих коллективные договоры и соглашения;
- развитие системы территориальных трехсторонних соглашений в муниципальных образованиях области;
- заключение регионального соглашения о минимальной заработной плате;
- развитие системы взаимоотношений с органами местного самоуправления по предупреждению и разрешению коллективных трудовых споров;
- совершенствование законодательной базы Волгоградской области в вопросах регулирования трудовых отношений;
- совершенствование системы мониторинга уровня оплаты труда в разрезе организаций (юридических лиц) и работодателей - физических лиц, заключивших трудовые договоры с наемными работниками, с целью выявления резервов по легализации заработной платы и увеличению поступлений в бюджеты всех уровней;
- совершенствование работы по защите прав трудящихся в вопросах оплаты и охраны труда совместно с контрольно-надзорными органами;
- реализация региональных программ по снижению напряженности на рынке труда, направленных на повышение конкурентоспособности работников, находящихся под риском увольнения; стимулирование сохранения и создания рабочих мест; развитие территориальной трудовой мобильности населения;
- активизация работы, связанной с повышением социальной ответственности бизнеса, значимости в предпринимательской среде соблюдения трудового законодательства и прав трудящихся.

1. О результатах работы Волгоградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Волгоградской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений в 2010 году основное внимание в работе уделялось поддержанию существующей системы социального партнерства с учетом экономических и социальных интересов работников, работодателей и всего населения области, содействию проведения экономической политики, обеспечившей гражданское согласие без ущемления интересов трудящихся. И в этой связи, на заседаниях Волгоградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений были рассмотрены вопросы:

О региональном Соглашении о минимальной заработной плате на территории Волгоградской области;

О согласовании потребности в привлечении иностранных работников на территории Волгоградской области и предложений по объемам квот на 2011 год, а также дополнительной потребности в иностранной рабочей силе на 2010 год.

Об организации летнего отдыха детей в 2010 году;

О Всероссийском конкурсе «Российская организация высокой социальной эффективности» 2010 года;

Организационные вопросы деятельности Волгоградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

Об итогах регионального этапа Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;

О реализации статьи 134 Трудового кодекса РФ (обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы);

Об изменении нормы представительства сторон социального партнёрства в Волгоградской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

О создании рабочей группы по разработке проекта регламента работы Волгоградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Основным результатом работы комиссии явилось разработка и подписание Регионального Соглашения о минимальной заработной плате в Волгоградской области от 28 июля 2010 года № С-111/10 (далее по тексту Соглашение), установившего с 4 августа 2010 года региональный минимум оплаты труда для организаций внебюджетного сектора экономики в размере 1,2 величины прожиточного минимума трудоспособного населения. В соответствии со ст. 133.1 ТК РФ Администрацией области проведена работа по формированию Реестра работодателей, представивших мотивированные отказы от присоединения к Соглашению. Всего зарегистрировано 1411 письменных отказов, поступивших в установленный законом срок.

Администрациями муниципальных образований на муниципальных межведомственных комиссиях по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Волгоградской области рассмотрены вопросы установления реальной возможности увеличения работодателями минимальной заработной платы до уровня, предусмотренного Соглашением, и обоснованности отказов от присоединения к Соглашению.,

На комиссиях проведена соответствующая работа с 4782 работодателями в результате которой за 2010 год:

более 1300 работодателей повысили заработную плату своим работникам, причем большая часть из них - до регионального минимума и выше;

оплата труда выросла у 12654 работников, в том числе до регионального минимума и выше – у 8377 работников;

реализованы потенциальные возможности по дополнительному поступлению средств от НДФЛ в консолидированный бюджет области на сумму более 11 млн. руб.;

Кроме того, была проведена работа с 406 работодателями, включенными в Реестр, большая часть которых выразила согласие увеличить минимальную заработную плату до размеров, предусмотренных Соглашением. Более 100 работодателей представили графики повышения минимальной оплаты труда в течение 2011 года.

2. О наличии и причинах задолженности и снижение размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях.

Ситуация с задолженностью по заработной плате на предприятиях области находится под постоянным контролем не только Администрации Волгоградской области, но и администраций муниципальных образований, контрольно-надзорных органов и профсоюзных организаций.

В организациях бюджетного сектора экономики Волгоградской области, начиная с 2006 года, задолженность по заработной плате в них отсутствует.

По состоянию на 1 января 2011 года по данным Волгоградстата задолженность по заработной плате имела на шести предприятиях Волгоградской области и составляла 85719 тыс. рублей перед 1660 работниками.

Все шесть предприятий, вошедших в статистическую отчетность, признаны арбитражным судом банкротами и находились в стадии конкурсного производства.

Ликвидация задолженности по заработной плате на данных предприятиях, носит длительный характер, поскольку проводится в рамках действующего законодательства, регулирующего порядок погашения долгов перед кредиторами.

Вопросы погашения задолженности по заработной плате в организациях всех форм собственности и снижения социальной напряженности в течение года рассматривались на:

заседаниях межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям в сфере экономики, образованной при прокуратуре Волгоградской области. Руководителям предприятий-должников были вручены прокурорские предостережения о недопустимости нарушений законодательства о труде, определены мероприятия по дальнейшему контролю за погашением задолженности по оплате труда;

совещании при главном федеральном инспекторе по Волгоградской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе;

заседаниях рабочей группы, созданной при областной комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Волгоградской области, обязательных взносов в государственные внебюджетные фонды и повышению результативности бюджетных расходов.

заседаниях муниципальных межведомственных комиссий по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Волгоградской области.

В результате по рассматриваемым ситуациям вырабатывались конкретные меры по погашению работодателями задолженности по заработной плате.

Органами исполнительной власти Администрации Волгоградской области также отслеживалась ситуация с текущей задолженностью по заработной плате на предприятиях подведомственных отраслей, ежемесячно информация о текущей задолженности по заработной плате направлялась главам муниципальных районов и городских округов для принятия мер по ликвидации долгов.

На уровне муниципальных образований ежемесячно проводился мониторинг уровня оплаты труда наемных работников, который охватывал около 3 тыс. организаций всех форм собственности и около 9 тыс. работодателей - физических лиц, что позволяло анализировать общую ситуацию с заработной платой на территории Волгоградской области, в том числе, с задолженностью по заработной плате. Так, по состоянию на 01.01.2011 установлено, что 34 работодателя несвоевременно выплачивали заработную плату 854 работникам и общая сумма задолженности по заработной плате составила 18,08 млн. рублей.

Ликвидация задолженности по заработной платы находится на особом контроле и у Государственной инспекции труда в Волгоградской области.

За 2010 год государственными инспекторами проведены проверки 1094 хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения работодателями законодательства об оплате труда, задолженность по выплате заработной платы выявлена в 157 организациях перед 13362 работниками. По предписаниям гострудинспекторов погашена задолженность по заработной плате 10462 работникам на сумму 96,64 млн. руб. Данные Государственной инспекции труда в Волгоградской области показывают, что ситуация с наличием в регионе задолженности по заработной плате по сравнению с прошлым годом улучшается, т.к. в 2009 году государственными инспекторами были осуществлены аналогичные проверки 1160 хозяйствующих субъектов и задолженность по выплате заработной платы была выявлена в 229 организациях перед 24789 работниками.

3. О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников.

Администрация Волгоградской области в 2010 году уделяла большое внимание вопросам улучшения условий и охраны труда в организациях и предприятиях области. Результатом развития региональной системы государственного управления охраной труда стало активное участие исполнительных органов государственной власти области, с привлечением органов местного самоуправления, объединений работодателей и профессиональных союзов, в работе по созданию здоровых и безопасных условий труда на каждом рабочем месте, снижению рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, пропаганда передовых форм и методов организации работы по охране труда в организациях.

В целях придания работе по управлению охраной труда планового характера, начиная с 2000 года, Администрация Волгоградской области разрабатывает программы улучшения условий и охраны труда в Волгоградской области.

Впервые такая программа была принята на период с 2001 по 2002 годы и успешно реализована, затем была принята аналогичная программа на 2003-2005 годы.

В 2006 году было принято постановление Главы Администрации Волгоградской области от 24 ноября 2006 г. № 1438 "О перечне мероприятий Администрации Волгоградской области по улучшению условий и охраны труда в Волгоградской области на 2007–2010 годы". Данные мероприятия были разработаны в целях обеспечения снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Волгоградской области, активизации и совершенствования работы в сфере охраны труда всеми участниками региональной системы управления охраной труда.

В 2010 году завершилась реализация мероприятий, определенных указанным постановлением, в том числе по направлениям:

Обучение и пропаганда охраны труда:

Волгоградским центром научно-технической информации – филиалом ФГУ "Объединение "Росинформресурс" Минэнерго России изданы 4 номера информационного бюллетеня «Охрана труда» и 4 информационных листка о передовом опыте организации работы по управлению охраной труда предприятий и организаций области. Бюллетени и листки были направлены в муниципальные образования и органы исполнительной власти Волгоградской области для практического использования в работе по вопросам охраны труда.

В 2010 году организованы и проведены ряд совещаний и семинаров, в том числе: областная научно-практическая конференция, посвященная Всемирному дню охраны труда по теме: "Управление рисками и профилактика в сфере труда в новых условиях", областное совещание специалистов по охране труда органов исполнительной власти Волгоградской области и местного самоуправления и др. Сотрудники Комитета по труду и занятости населения Администрации Волгоградской области принимали участие в обучающих семинарах по вопросам охраны труда и аттестации рабочих мест по условиям труда, организованных ФГУ "ВНИИ охраны и экономики труда» Росздравнадзора и НИИ охраны труда в г.Иваново.

Негосударственным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования "Учебный центр" в 2010 году организовано и проведено обучение по охране труда и проверка знаний требований охраны труда 287 работников бюджетных учреждений.

Организован и проведен ежегодный смотр-конкурс на лучшую организацию работы по охране труда среди муниципальных районов и городских округов Волгоградской области. Победителями смотра-конкурса по итогам 2009 года среди муниципальных районов признаны: первое место - Камышинский муниципальный район, второе место - Руднянский и Быковский муниципальные районы, третье место – Новониколаевский и Даниловский муниципальные районы; среди городских округов первое место занял городской округ - город Камышин.

Санитарно-гигиеническое обеспечение охраны труда:

Комитетом по образованию и науке Администрации Волгоградской области в 2010 году организовано переоснащение приточно-вытяжной системы вентиляции в государственном образовательном учреждении начального профессионального образования «Казачье кадетское профессиональное училище № 43».

Совершенствование системы управления охраной труда:

В период с 2008 по 2010 годы на территории Волгоградской области проводился мониторинг условий и охраны труда с целью разработки системы информационного обеспечения условий и охраны труда, позволяющей в процессе анализа выявить масштабы проблем, а также возможные пути решения. Задачами мониторинга являлись:

- разработка организационно-функциональной структуры мониторинга условий и охраны труда и механизма её функционирования;

- проведение согласно разработанным программам инструментальных измерений и исследований условий труда на рабочих местах, гигиенической оценки (диагностики) факторов рабочей среды и трудового процесса;

- повышение эффективности информационного обеспечения охраны труда и достоверности прогноза состояния условий труда на рабочих местах.

В ходе выполнения работ по мониторингу условий и охраны труда на территории Волгоградской области комплексное изучение профессиональных и социальных рисков проводилось по показателям выполненной аттестации рабочих мест по условиям труда, обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты и проведении декларирования деятельности предприятий по реализации трудовых прав.

Общепрограммные исследования и разработки:

ФГУП "Научно исследовательский институт гигиены, токсикологии и профпатологии" ФМБА России завершено исполнение мероприятий контракта на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ по созданию автоматизированной подсистемы медицинского наблюдения за динамикой профессиональной патологии на территории Волгоградской области в рамках создания единой информационной системы здравоохранения Волгоградской области для государственных нужд.

В 2011 году планируется завершение выполнения ФГУП "Научно исследовательский институт гигиены, токсикологии и профпатологии" ФМБА России научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ по теме: "Разработка программ профилактики профессиональных заболеваний и реабилитационных мероприятий для лиц с профессиональной патологией, проживающих на территории Волгоградской области и оценка их эффективности для государственных нужд Волгоградской области".

Программно-целевой подход, применяемый в работе по улучшению условий и охраны в Волгоградской области, показывает высокую эффективность. В целях обеспечения безопасности труда в организациях и предприятиях Волгоградской области принята Программа действий по улучшению условий и охраны труда в Волгоградской области на 2011-2013 годы, утвержденная постановлением Администрации Волгоградской области от 24 января 2011 г. № 9-п.

Программа сформирована и будет реализована как единый комплекс организационных, методических, санитарно-гигиенических, учебно-пропагандистских и других мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей.

В результате реализации Программы ожидается снижение числа пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, снижение количества работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, снижение случаев производственного травматизма со смертельным исходом, снижение доли выявленных профзаболеваний. Социальный эффект от реализации мероприятий Программы предполагается в виде:

- ежегодного снижения уровня общего производственного травматизма на территории Волгоградской области в объеме не менее 3%, а также ежегодного снижения уровня производственного травматизма, возникающего по организационным причинам, в объеме не менее 5%;

снижения количества работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам с 21,4% в 2008 году до 19,5% в 2013 году;

снижения к 2013 году коэффициента частоты несчастных случаев на производстве до 2,3.

4. О принятых мерах в Волгоградской области по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда.

В целях сохранения и улучшения достигнутого в регионе уровня социальных гарантий в течение 2010 года продолжалась реализация мероприятий ведомственной целевой Программы содействия занятости населения на 2010 год (далее – ПСЗН) и Программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Волгоградской области на 2010 год (далее – ПДМ).

Результативность вышеназванных мероприятий выразилась в том, что в течение 2010 года в службу занятости населения Волгоградской области обратилось в целях поиска подходящей работы 115,4 тыс. человек, что на 38,3 тыс. человек (или 33,2 %) меньше чем в 2009 году.

В 2010 году трудоустроено при содействии службы занятости населения 67,8 тыс. человек, или 58,8 процента от числа обратившихся, что на 4,9 процентного пункта выше по сравнению с 2009 годом. При этом каждый второй был трудоустроен до момента признания их безработными, т.е. в течение первых 10 дней с момента обращения в службу занятости. В числе трудоустроенных 3512 иностранных граждан и лиц без гражданства. В другой местности трудоустроено 5016 человек или 111,5 % от показателя ПСЗН (1504 российских граждан, из которых 209 за пределами Волгоградской области, и 3512 иностранных граждан и лиц без гражданства). Кроме того, за 12 месяцев 2010 года организовано и проведено 311 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест. Посетило ярмарки 47,2 тыс. человек или 172,0 % от показателя ПСЗН. Предложено для трудоустройства в другой местности более 5 тыс. вакансий.

В течение 2010 года признано безработными 68,2 тыс. человек или 88,1% от показателя ведомственной целевой Программы содействия занятости населения Волгоградской области.

В 2010 году в рамках ПСЗН:

на общественные работы направлено 12,6 тыс. безработных граждан и граждан, ищущих работу (105,1% от показателя ПСЗН);

временно трудоустроено в свободное от учебы время 12,9 тыс. несовершеннолетних граждан, в возрасте от 14 до 18 лет (108,1% от показателя ПСЗН);

временно трудоустроено 1934 безработных гражданина, испытывающих трудности в поиске работы (93,1% от показателя ПСЗН);

временно трудоустроен 231 безработный гражданин в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые (100% от показателя ПСЗН);

открыли собственное дело 3585 безработных граждан (179,3% от показателя ПСЗН), из них 3573 чел. организовали предпринимательскую деятельность с получением финансовой помощи в рамках реализации Программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Волгоградской области на 2010 год.

В рамках реализации ПДМ при организации общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными граждан и граждан, ищущих работу, было создано более 23,9 тыс. рабочих мест, на которые было трудоустроено 19,8 тыс. работников предприятий, находящихся под угрозой увольнения. В основном создание рабочих мест проводилось по основному месту работы (83%) и 17% рабочих мест создано в других организациях.

Наибольшее количество работников, участвующих в мероприятии, было трудоустроено на предприятиях обрабатывающего производства (около 11 тыс. чел.), строительства (3,3 тыс. чел.), в т.ч. на предприятиях дорожной отрасли (2,9 тыс. чел.). Также 1,6 тыс. чел. трудоустроено на предприятия, относящиеся к отраслям транспорта и связи.

Создание временных рабочих мест в рамках ПДМ позволило обеспечить работников полноценной занятостью и оказать социальную поддержку со стороны государства на период кризисной ситуации, а также уменьшить объем неполной занятости. Доля сохраненной заработной платы от размера заработной платы до введения режимов неполного рабочего времени, простоя, отпусков без сохранения содержания в результате реализации ПДМ составила около 75%.

Помимо этого, в 2010 году для организации опережающего профессионального обучения работников, находящихся под угрозой увольнений, было заключено 38 договоров с 17-ю предприятиями. И, соответственно, организовано опережающее профессиональное обучение 830 работникам предприятий Волгоградской области в целях сохранения их занятости на рабочих местах и трудоустройства на создаваемые рабочие места.

5. Количество соглашений в Волгоградской области, заключенных на всех уровнях социального партнерства.

В течение 2010 года продолжалась работа по заключению органами государственной власти и местного самоуправления соглашений о социальном партнерстве и сотрудничестве, в первую очередь, с бюджетобразующими предприятиями. На конец 2010 года на территории Волгоградской области наблюдался рост числа заключаемых соглашений. Так, общее количество действующих соглашений составило 2591 ед. (2 - региональных, 5 - отраслевых - региональных, 19 - отраслевых территориальных и 2565 иных соглашений), что на 76 ед. больше чем в 2009 году.

Администрацией Волгоградской области также проводится активная работа по заключению соглашений с бюджетобразующими предприятиями, которая является эффективным способом взаимодействия между предприятием и органами областной и местной власти. В соглашениях подчеркивается важность осуществления совместных действий по поддержанию стабильной социально-экономической ситуации в Волгоградской области.

В 2010 году действовало 63 соглашения, заключенных с участием Администрации Волгоградской области.

Положительные итоги выполнения обязательств в части оплаты труда в этих соглашениях о социально-экономическом сотрудничестве между региональной властью, муниципальными образованиями, отраслевыми советами профсоюзов и предприятиями за 2010 год свидетельствуют о следующем:

- индексация заработной платы проведена на каждом втором предприятии;
- рост средней заработной платы работников наблюдался на 93,9 % предприятий;
- на всех предприятиях отсутствовала задолженность по заработной плате;

рост фонда оплаты труда на большинстве предприятий позволил в отчетном периоде получить дополнительно в доходную часть консолидированного бюджета от налога на доходы физических лиц около 226,5 млн. руб.

Эффективность действующей в регионе системы развития социального партнерства в значительной степени подтверждают итоги выполнения областного трехстороннего Соглашения «О социально-экономическом партнерстве Администрации Волгоградской области, Некоммерческого партнерства «Совет директоров предприятий и организаций Волгоградской области» и Волгоградского областного Совета профсоюзов на 2007-2009 годы», продленного до 2012 года.

Анализ его выполнения со стороны Администрации показал практически полное исполнение обязательств, что явилось одним из факторов, обеспечивших на территории области сохранение программных ориентиров развития экономики региона с учетом плана мероприятий по обеспечению функционирования экономики и относительной стабильности в социально-трудовой сфере Волгоградской области в условиях мирового экономического кризиса.

Так, например суммарный объем денежных доходов населения области в 2010 году составил 446,5 млрд. рублей и вырос по сравнению с 2009 годом на 13,9 %. В расчете на одного жителя региона денежные доходы увеличились на 14,2 % к 2009 году и составили 14383,8 рублей.

В целом реальные денежные доходы населения в 2010 году по оценке Волгоградстата по сравнению с 2009 годом увеличились на 7,7 %.

Среднемесячная номинальная заработная плата на крупных и средних предприятиях области и малых организациях в декабре 2010 года составила 19045 рублей в расчете на одного работающего, по сравнению с декабрем 2009 года увеличилась на 14 %. Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса роста потребительских цен в декабре 2010 года, увеличилась по отношению к декабрю 2009 года на 4,1%.

В среднем соотношение прожиточного минимума на душу населения и номинальных денежных доходов населения за 2010 год составило 0,385 раза (за 2009 год - 0,384), прожиточного минимума трудоспособного населения и номинальной заработной платы - 0,406 раза (за 2009 год - 0,381), прожиточного минимума пенсионера и среднего размера пенсии - 0,611 раза (за 2009 год - 0,765).

При этом величина прожиточного минимума за IV квартал 2010 года в расчете на душу населения составила по Волгоградской области 5583 рубля и по сравнению с IV кварталом 2009 года увеличилась на 587 рублей или 11,75 %.

6. Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в Волгоградской области и оценка эффективности их реализации.

Важнейшим средством регулирования и развития трудовых отношений в организациях являются коллективные договоры.

Коллективными договорами закрепляются конкретные обязательства работодателя, связанные с вопросами оплаты труда, обеспечения занятости, охраны труда и другими вопросами, имеющими жизненно важное значение для работников организаций.

В целях регулирования процесса регистрации коллективных договоров, получения более полной информации от работодателей, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области, о системах взаимоотношений между работниками и работодателями, в области действует постановление Главы Администрации Волгоградской области "О проведении уведомительной регистрации коллективных договоров в Волгоградской области", в соответствии с которым в муниципальных образованиях организовано проведение уведомительной регистрации коллективных договоров и назначены ответственные за данную работу лица. Данные о зарегистрированных коллективных договорах постоянно направляются в Комитет по труду и занятости населения Администрации Волгоградской области в электронном виде по программе «Регистр коллективных договоров и соглашений».

По данным сводного Регистра на территории Волгоградской области в 2010 году действовало 2529 коллективных договоров, прошедших уведомительную регистрацию.

Факторами, влияющими на эффективность реализации условий коллективных договоров по сохранению уровня социальных гарантий, явилось отсутствие финансовых возможностей в организациях (прежде всего малого и среднего бизнеса), ощутивших на себе последствия мирового финансового кризиса, а также в организациях сельского хозяйства, у которых произошел спад производства из-за сильнейшей засухи 2010 года. Следует отметить, что в частном секторе экономики заключается незначительное число коллективных договоров, так как большинство работодателей не желает брать на себя конкретные обязательства по повышению гарантий наемным работникам.

Как и прежде, максимальное количество коллективных договоров заключалось на предприятиях, относящихся к государственной и муниципальной формам собственности. По отраслям экономики наибольшее количество коллективных договоров было заключено в образовании, бытовом обслуживании населения, жилищно-коммунальном хозяйстве, промышленности, здравоохранении, культуре и искусстве.

7. Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их разрешению.

Комплексный подход к решению стоящих перед Администрацией Волгоградской области задач и совместные усилия государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления, профсоюзов, контрольно-надзорных органов способствовали стабилизации

ситуации в социально-трудовой сфере, своевременному выявлению и предупреждению коллективных трудовых споров, в результате чего в 2010 году на территории Волгоградской области не зарегистрировано ни одного коллективного трудового спора.

В целях подготовки трудовых арбитров и посредников к возможному участию в коллективных трудовых спорах Комитетом по труду и занятости населения поведено их обучение по теме: «Коллективные трудовые споры, роль посредников и трудовых арбитров при содействии в их урегулировании».

8. Предложение по основным направлениям развития социального партнерства в Волгоградской области на 2011-2012 годы и совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

Основные предложения по развитию института социального партнерства относятся к совершенствованию законодательной базы.

Предлагается внести соответствующие изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, которые бы регламентировали:

механизм распространения действующих Соглашений, заключенных на межрегиональном, региональном и территориальном уровнях на работодателей, не участвующих в их заключении;

возможность присоединения или отказа от действующих Соглашений (в том числе по минимальной заработной плате) для работодателей, которые созданы позже срока, предусмотренного для предоставления работодателями письменного мотивированного отказа;

возможность присоединения к Соглашению частично, поэтапно или с протоколом разногласий.

Кроме того, совершенствованию социального партнерства будет способствовать ратификация Рекомендации Международной Организации Труда 22 июня 1970 г. № 135 «Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран».

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений связаны с повышением социальной ответственности бизнеса, значимости в предпринимательской среде соблюдения трудового законодательства и прав трудящихся:

Для реализации данного направления необходимо:

обеспечить нормальный доступ предприятий к кредитным ресурсам, снизить процентные ставки и требования по обеспечению кредитов;

не допускать необоснованный рост тарифов на услуги естественных монополий.

Кроме того, необходимо усилить роль общественных объединений, образованных для защиты прав трудящихся.

Ростовская область

В 2010 году в Ростовской области продолжилось динамичное развитие социального партнерства как действенного механизма формирования условий для достойного труда на всех его уровнях.

Система социального партнерства представлена областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений и территориальными трехсторонними комиссиями, созданными во всех муниципальных образованиях области.

Основной формой реализации социального партнерства являются заключаемые в организациях коллективные договоры, а также соглашения на региональном (областном) и территориальном уровнях.

По состоянию на 1 января 2011 года в области действовали:

областное соглашение между Администрацией Ростовской области, Федерацией профсоюзов Ростовской области и Союзом работодателей Ростовской области на 2008-2010 годы;

территориальные трехсторонние соглашения, заключенные в 55-ти муниципальных образованиях;

отраслевые тарифные соглашения, устанавливающие нормы оплаты и другие условия труда, а также социальные гарантии и льготы для работников отрасли на областном (17) и муниципальном (67) уровнях;

иные (1587) соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, заключенные между администрациями муниципальных образований и хозяйствующими субъектами;

коллективные договоры в 10135 организациях (учреждениях) области.

Правовой и нормативной базой для этого являлись: Трудовой кодекс Российской Федерации, Областной закон от 16.12.2009 № 345 «Об органах социального партнерства в Ростовской области», постановление Главы Администрации области от 27.09.1999 № 350 «О развитии социального партнерства в трудовых отношениях в Ростовской области», Соглашение между Администрацией Ростовской области, Федерацией профсоюзов Ростовской области и Союзом работодателей Ростовской области на 2008-2010 годы.

Координация деятельности развития данного направления осуществляется трехсторонними комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений на областном и муниципальном уровнях.

Результаты работы областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

В рамках взаимодействия сторон социального партнерства за минувший год на областном уровне проведено три заседания областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

На заседаниях областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассмотрены вопросы:

- о ситуации с задолженностью по выплате заработной платы на предприятиях области;
- об эффективности работы по развитию социального партнерства в сфере трудовых отношений на муниципальном уровне по итогам 2009 года;
- о правах профсоюзов и мерах по предотвращению их нарушений;
- об организации и проведении областного конкурса «Коллективный договор – основа эффективности производства и защиты социально-трудовых прав работников» и регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;
- о подведении итогов проведения в 2010 году областного конкурса «Коллективный договор – основа эффективности производства и защиты социально-трудовых прав работников» и регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;
- о ходе осуществления контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения, приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты;
- о проекте Соглашения между Администрацией Ростовской области, Федерацией профсоюзов Ростовской области и Союзом работодателей Ростовской области на 2011-2013 годы;
- об итогах проведения оздоровительной кампании детей по итогам 2010 года.

Утверждены:

план работы областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2010 год;

план организационных мероприятий по проведению в 2010 году в Ростовской области регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;

изменения в составе областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2010 год;

изменения в положение об областном конкурсе «Коллективный договор – основа эффективности производства и защиты социально-трудовых прав работников»;

положение о всероссийском конкурсе «Российская организация высокой социальной эффективности» в Ростовской области;

положение об уполномоченном органе, ответственном за организацию и проведение конкурса.

Решения областной трехсторонней комиссии размещались на сайте Администрации Ростовской области и направлялись органам исполнительной власти области, органам местного самоуправления для руководства в работе.

На муниципальном уровне проведено 207 заседаний территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, на которых рассмотрены вопросы реализации территориальных трехсторонних соглашений, оплаты труда, занятости, регулирования социально-трудовых отношений в сфере малого предпринимательства, охраны труда и др.

В рамках взаимодействия сторон социального партнерства в 2010 году на областном уровне проведены следующие мероприятия:

- выездное зональное совещание «О развитии социально-трудовой сферы Ростовской области по итогам первого полугодия 2010 года» в г. Азове;

- два конкурса: «Коллективный договор – основа эффективности производства и защиты социально-трудовых прав работников» и всероссийский конкурс «Российская организация высокой социальной эффективности»;

- выступления на телеканале «Южный регион» по вопросам проведения конкурсов социального партнерства и разрешения коллективных трудовых споров в Ростовской области;

- заседания рабочей группы по подготовке проекта областного трехстороннего соглашения между Администрацией Ростовской области, Федерацией профсоюзов Ростовской области и Союзом работодателей Ростовской области на 2011-2013 годы.

С целью решения стоящих задач в области регулирования социально-трудовых отношений министерством труда и социального развития Ростовской области:

- изучалась работа администраций муниципальных образований по вопросам развития договорных отношений в трудовой сфере, снижению социальной напряженности и предотвращению трудовых конфликтов в территориях, доведению минимальной заработной платы до уровня, предусмотренного областным трёхсторонним Соглашением на 2008-2010 годы;

- ежемесячно обновлялся и анализировался региональный банк данных по установлению минимального размера оплаты труда организациями области. По состоянию на 1 января 2011 года в банк данных было включено 6784 наблюдаемых организации с численностью работников 563,7 тыс. человек;

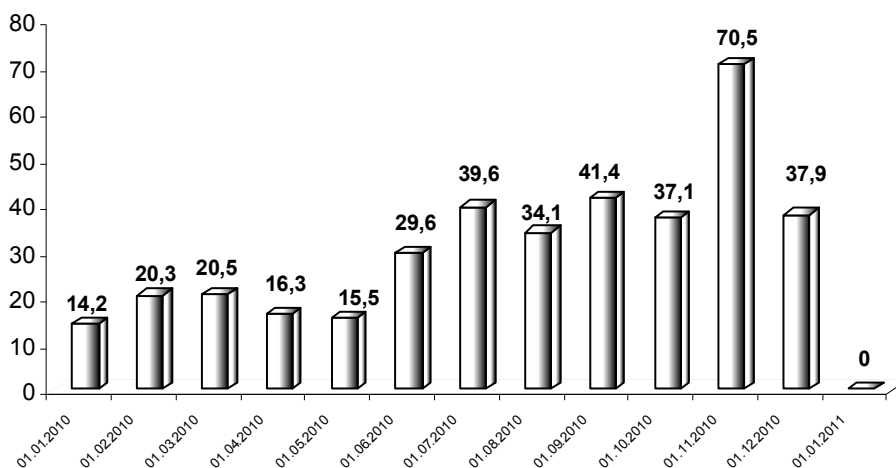
- приняты меры по снятию социальной напряженности и предупреждению КТС в 56 организациях области и предзабастовочных ситуаций в филиале «Аэронавигация Юга» ФГУП «Госкорпорация по организации воздушного движения», г. Ростова-на-Дону, ООО «КПО» и ЗАО «КУЗлит» г. Азова.

Серьезным нарушением трудового законодательства работодателями области остается нарушение сроков выплаты заработной платы. Вопрос находится на постоянном контроле в Администрациях области и муниципальных образований, отраслевых министерствах.

Задолженность по оплате труда

На начало 2010 года сумма задолженности по заработной платы в области по данным Ростовстата составляла 14,2 млн. руб. 529 работникам 6-ти предприятий.

Динамика суммы задолженности по заработной плате в 2010 году (млн. руб.)



Принимаемые меры:

ежедневный контроль совместно с отраслевыми министерствами за изменением суммы задолженности;

ежедекадный мониторинг задолженности по заработной плате в разрезе территорий и предприятий по видам экономической деятельности;

проведено 36 заседаний областной межведомственной комиссии по организации взаимодействия государственных органов при осуществлении контроля за соблюдением трудового законодательства и 17 совещаний с руководителями отраслевых министерств и администраций муниципальных образований. Аналогичные комиссии созданы во всех муниципальных образованиях области, на которых рассматривались вопросы задолженности и уровня оплаты труда работников.

Ежемесячно информация о предприятиях, имеющих просроченную задолженность по выплате заработной платы, направлялась министерством труда и социального развития области в Прокуратуру Ростовской области, Государственную инспекцию труда в Ростовской области, Управление федеральной налоговой службы по Ростовской области и Управление по борьбе с экономическими преступлениями ГУВД Ростовской области.

К руководителям, допустившим нарушения трудового законодательства, применялись административные меры контрольных и надзорных органов, включая вынесение предостережений руководителям о недопустимости нарушений законодательства, направление материалов в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

Государственной инспекцией труда в Ростовской области за нарушения законодательства об оплате труда за 2010 год привлечено к административной ответственности 854 руководителя предприятий в виде штрафа на общую сумму 7,0 млн. руб.

Органами предварительного следствия за 2010 год возбуждено 14 уголовных дел на руководителей предприятий, нарушающих законодательство по оплате труда. Дисквалифицированы 23 руководителя предприятий, допустившие повторное нарушение трудовых прав работников в сфере оплаты труда.

Итогом принятых мер стало отсутствие по данным Ростовстата на 1 января 2011 года в области задолженности по выплате заработной платы.

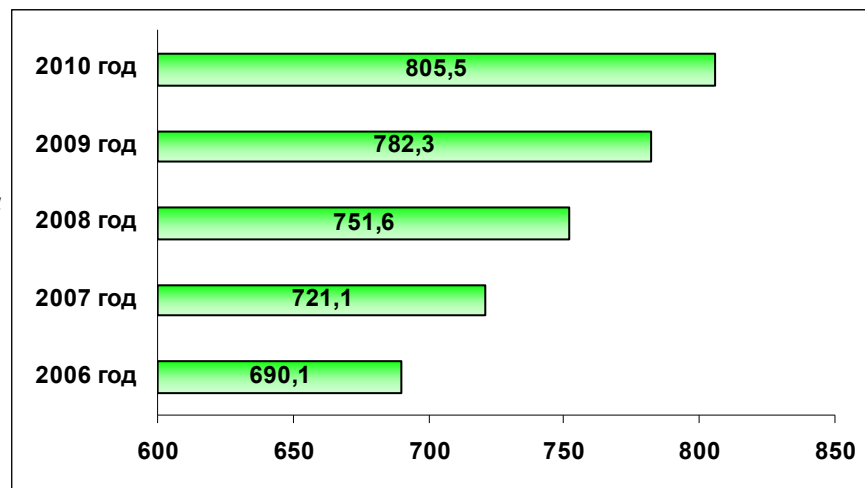
Условия и охрана труда

В 2010 году закончился срок реализации Мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Ростовской области на 2006-2010 годы.

По итогам их выполнения на 1 января 2011 года в области завершена аттестация по условиям труда 805,5 тыс. рабочих мест. За 2010 год количество аттестованных рабочих мест в регионе увеличилось на 23,5 тыс. в сравнении с 2009 годом.

Проведение предприятиями и организациями мероприятий по улучшению условий и охраны труда в соответствии с результатами аттестации рабочих мест позволило в 2010 году снизить удельный вес работающих во вредных условиях труда до 13,5% от общего числа занятых в различных отраслях промышленности.

Проведение аттестации рабочих мест по условиям труда в Ростовской области за 2006 – 2010 годы (тыс. ед.)



По предварительным данным в 2010 году были обучены и прошли проверку знаний по охране труда в учебных центрах Ростовской области 12692 человека, что на 14,4% больше, чем в 2009 году. Из них в комиссии Минтруда области обучено 886 руководителей и специалистов, а также членов комитетов (комиссий) по охране труда организаций области (в 2009 году обучено 11096 человек, из них в комиссии Минтруда – 700 человек).

Сравнительные данные о количестве прошедших обучение по охране труда в учебных центрах Российской Федерации и Ростовской области за 2006 - 2010 годы

Количество прошедших обучение по охране труда в учебных центрах	Ед. изм.	2006	2007	2008	2009	2010
Российской Федерации	чел.	654042	892334	937882	691472	*
Ростовской области	чел.	13210	14118	14320	11096	12692

* - статистические данные за 2010 год по РФ отсутствуют

В 2010 году выдано 32 заключения государственной экспертизы условий труда о соответствии условий труда работников нормативным требованиям охраны труда.

Анализ производственного травматизма и профессиональной заболеваемости показал, что за 2010 год в сравнении с предыдущим по области снизилось количество травм на 2,5%, уровень профзаболеваемости – на 36,7%. Вместе с тем количество травм со смертельным исходом увеличилось на 59,3%.

Основными причинами травм со смертельным исходом и с тяжелыми последствиями явились нарушения организации производства работ, нарушение правил дорожного движения, несоблюдение требований безопасности труда и низкая трудовая дисциплина, а также неудовлетворительное обучение работников безопасным приемам труда.

Сравнительные данные о состоянии условий и охраны труда в Ростовской области за 2006 - 2010 годы

Годы	Среднесп исочная числ-ть работаю- щих (тыс. чел)	Количество несчастных случаев на производстве (ед.) (признанных страховыми)		Число пострадавших со смертельным исходом (человек)		Число лиц с впервые установ- ленным проф- заболева- нием (человек)	Количество рабо- чих мест, на кото- рых проведена ат- тестация по усло- виям труда (тысяч) / в % к общей численности рабочих мест
		Кол-во	На 1000 работающ их	Кол-во	На 1000 работающих		
2006	1203,1	2341	1,94	104	0,08	496	690,1 / 73,2
2007	1198,1	2169	1,81	112	0,09	329	721,1 / 76,8
2008	1216,2	1949	1,60	92	0,07	374	751,6 / 81,2
2009	1187,4	1528	1,28	64	0,05	433	782,3 / 82,2
2010	1181,2	1489	1,26	102	0,08	274	805,5 / 83,1

Организовано ежегодное проведение Дня охраны труда в Ростовской области под девизом «Безопасный труд – право каждого человека!». Во всех муниципальных образованиях проведены специальные семинары, выставки средств индивидуальной защиты, заседания городских и районных межведомственных комиссий, выступления специалистов и руководителей служб охраны труда организаций. Активное участие в мероприятиях приняли профсоюзы.

О принятых мерах по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда

На 31 декабря 2010 года 9 159 работников работали в режиме неполной занятости в 139 организациях области (на 31.12.2009 – 40 259 работников на 280 предприятиях), в том числе: 7 954 человека работали в режиме неполного рабочего времени; 927 работников - в режиме приостановки (простоя); 278 человек были направлены в отпуска без сохранения заработной платы.

В целях содействия реализации прав граждан на занятость, обеспечения социальной защиты высвобождаемых работников в органах службы занятости работают телефоны «горячей линии», по которым в 2010 году проконсультировано 19 066 человек, в том числе 3 811 работодателей и 15 255 граждан, обратившихся с целью поиска работы. Осуществлено 379 выездов мобильных центров занятости населения, в результате которых оказано 9,1 тыс. консультаций (из них 762 – предувольнительные).

В течение 2010 года были открыты и функционировали 4 консультационных пункта службы занятости населения в организациях, планирующих массовые высвобождения. Непосредственно в организациях оказаны предувольнительные консультации 8 179 работникам.

В целях обеспечения занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, снижения напряженности на рынке труда постановлением Администрации Ростовской области от 30.11.2009 № 634 утверждена ведомственная целевая программа «Снижение напряженности на рынке труда Ростовской области на 2010 год» (далее – Программа). Первоначальный объем финансирования Программы составлял 291,8 млн. рублей. Общая численность участников Программы составляла 8 350 человек.

В результате проведенных корректировок Программы окончательный объем финансирования увеличен до 326,5 млн. рублей, в том числе на улучшение ситуации в монопрофильных городах Гуково и Зверево – 13,7 млн. рублей. Общая численность участников Программы увеличена до 9 831 человека.

В ходе реализации Программы на опережающее профессиональное обучение направлено 332 работника, находящихся под угрозой увольнения на 9 предприятиях области, в числе которых ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш» и ЗАО «Сантарм» (г. Ростов-на-Дону), ЗАО «Алкоа Металлург Рус» (Белокалитвинский район), СЗАО «СКВО» (Зерноградский район), ОАО «Шахта Восточная» (г. Гуково), ОАО «258 ремонтный завод средств заправки и транспортирования горючего» (г. Батайск).

Завершили обучение 317 человек, из них 316 – закрепились на рабочих местах в прежних организациях и 1 человек трудоустроился в другую организацию.

Для получения специальности «пилот» 3 штурмана авиакомпании «ДОНАВИА» прошли опережающее профессиональное обучение, на которое предусмотренные Программой федеральные средства израсходованы в полном объеме (10 101,2 тыс. рублей). Расходы авиакомпании составили 531,6 тыс. рублей.

В общественных работах приняли участие 4 630 человек и 140 человек трудоустроены на временные работы. Участниками мероприятия стали работники, находящиеся под угрозой увольнения, а также граждане, признанные в установленном порядке безработными, и граждане, ищущие работу при содействии службы занятости, а также 86 организаций области (включая градо – и системообразующие предприятия обрабатывающей промышленности), в том числе ООО «ТагАЗ», ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш», ООО «Производственная компания «Новочеркасский электровозостроительный завод», ОАО «Азовский оптико-механический завод», ООО «Ростовский литейный завод» и др.

В основном общественные работы были организованы на предприятиях обрабатывающих производств (66,8 % от общего числа участников). Доля сохранённой заработной платы при организации общественных работ составила 81% от размера заработной платы до введения на предприятиях режимов неполного рабочего времени.

С целью приобретения опыта работы 557 выпускников образовательных учреждений прошли стажировку (из них 100 человек под руководством наставников). В стажировке приняли участие выпускники учреждений высшего профессионального образования – 257 человек, выпускники учреждений среднего профессионального образования – 176 человек, выпускники учреждений начального профессионального образования – 124 человека. Стажировка проходила на 204 предприятиях области, из них 45,4 % – предприятия обрабатывающей промышленности. В результате прохождения стажировки закрепляемость на прежних рабочих местах составила 39,3 %, вместе с тем из числа граждан, завершивших стажировку, на другие предприятия трудоустроились 70 человек и 39 были призваны на военную службу.

В рамках Программы с начала года 30 инвалидов, зарегистрированных в органах службы занятости населения в качестве безработных, трудоустроены на оснащенные специальным оборудованием места. На реализацию данного направления израсходовано 900 тыс. рублей (100 %).

В Программе сделан акцент на поддержку безработных граждан, открывающих собственное дело и создающих дополнительные рабочие места в сфере малого бизнеса. В связи с востребованностью данного направления количественные показатели Программы были увеличены на 739 человек.

За отчётный период 3 525 человек из числа безработных граждан зарегистрировали собственное дело и получили денежные средства в объеме годового пособия по безработице. В связи с возникшей потребностью расширения своего бизнеса предпринимателями, открывшими собственное дело в рамках Программы, создано 614 дополнительных рабочих мест, на которые трудоустроены безработные граждане.

Реализация дополнительных мер по снижению напряжённости на рынке труда в монопрофильных городах Гуково и Зверево в 2010 году позволила сохранить занятость и создать рабочие места для 934 проживающих в них граждан. Из числа этих граждан на опережающее профессиональное обучение направлено 25 человек, в общественных и временных работах приняли участие 554 человека, к стажировке приступили 15 выпускников образовательных учреждений (один из них – под руководством наставника). В результате организации самозанятости финансовую поддержку получили 257 безработных граждан, которыми дополнительно создано 80 рабочих мест для трудоустройства граждан, состоящих на учёте в органах службы занятости населения в качестве безработных. Кроме того, начинающими предпринимателями, открывшими собственное дело в 2009 году (из числа безработных граждан), в отчётном периоде дополнительно созданы 3 рабочих места, на которые также трудоустроены безработные граждане.

Всего в мероприятиях Программы в 2010 году приняли участие 9 831 человек (включая 614 человек, трудоустроенных на дополнительно созданные рабочие места). На реализацию Программы израсходовано 326 465,5 тыс. рублей или 99,99 % годового объёма. Из общего объёма затраченных средств расходы из федерального бюджета составили 310 646,8 тыс. рублей. Сумма остатков средств субсидии составила 32,8 тыс. рублей (общественные работы). Причиной образования остатков средств субсидии является экономия средств в связи с увольнениями по собственному желанию и предоставлением листов нетрудоспособности отдельными участниками Программы.

За счёт реализации мероприятий по содействию занятости населения области и дополнительных мер по снижению напряжённости на рынке труда удалось обеспечить снижение уровня регистрируемой безработицы в области в течение 2010 года с 1,7 % от ЭАН до 1,3 % при планируемом показателе – 1,5 %.

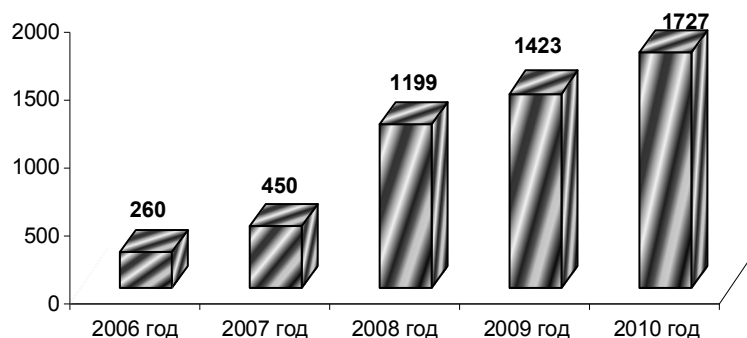
В январе–декабре 2010 года уволено из организаций различных форм собственности по причинам ликвидации организации, сокращения численности или штата работников 12,1 тыс. человек (75,6 % от планируемой численности). Из этого количества обратились в органы занятости населения 5049 человек, из которых 2 795 человек были признаны безработными, трудоустроено 292 человека, 35 – направлены на профобучение и 2 – на досрочную пенсию. Самостоятельно трудоустроились 1 245 человек, из них 902 человека на том же предприятии, 768 гражданам была оформлена трудовая пенсия по старости.

Анализ заключения и реализации соглашений и коллективных договоров

В 2010 году министерством труда и социального развития области осуществлена уведомительная регистрация 6 региональных отраслевых соглашений.

Организационная и методическая работа в территориях, реализация принятых сторонами обязательств областного и территориальных соглашений способствовала росту количества заключённых коллективных договоров и соглашений.

*Количество соглашений
всех уровней в
Ростовской области
за 2006 – 2010 годы (единиц)*



На территории Ростовской области на 1 января 2010 года действовало 1727 соглашений всех уровней, что на 21,4 % больше показателя 2009 года.

Из них: 1 региональное, 84 отраслевых тарифных соглашения (17 на региональном уровне и 67 на территориальном уровне), 55 территориальных трехсторонних соглашений и 1587 иных соглашений, заключенных сторонами социального партнерства по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений.

За последние пять лет количество заключаемых соглашений выросло практически в 7 раз и этот показатель развития социального партнерства находится в устойчивой позитивной динамике.

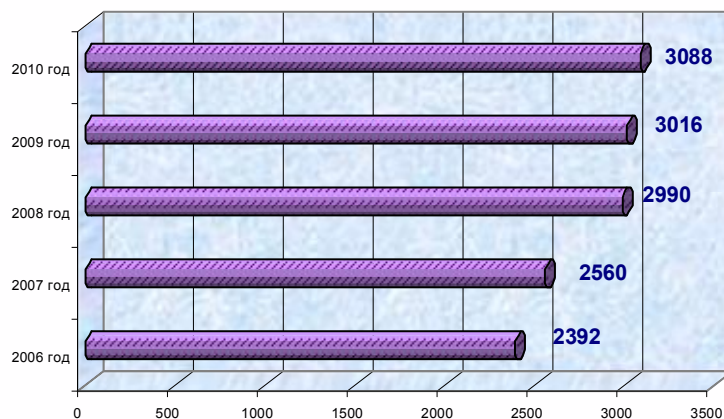
На предприятиях и в организациях всех форм собственности заключено 10135 коллективных договоров, что на 0,5 % больше, чем в предыдущем году. Представлено на уведомительную регистрацию 10079 (99,4 %) коллективных договоров.

Количество действующих коллективных договоров за 2006 – 2010 годы (единиц)



В организациях малого бизнеса заключено и пролонгировано 3088 коллективных договоров, что выше показателя предшествующего периода на 2,4 %.

Количество заключённых коллективных договоров на малых предприятиях за 2006 – 2010 годы (единиц)



Действием коллективных договоров защищено 777,5 тыс. человек или 65,6 % к общему числу работников действующих организаций области (в 2009 году – 70,8 %).

Итоги колдоговорной кампании отчетного года показали, что на многих предприятиях остались неизменными основные принципы оплаты труда и занятости, а также льготы и социальная поддержка работников, пенсионеров, молодежи.

Подтверждением стали итоги двух областных конкурсов социального партнерства: «Коллективный договор – основа эффективности производства и защиты социально-трудовых прав работников», в котором приняли участие 85 коллективных договоров от 37-ми муниципальных образований (в 2009 – 84, 2008 – 52, 2007 – 48, 2006 - 42), и регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», в котором приняли участие

34 организации от 17 муниципальных образований, 7 из них участвовали в нескольких номинациях, 39 стали победителями и призерами в заявленных номинациях. Для участия на федеральном уровне всероссийского конкурса направлены восемь победителей регионального этапа.

Вместе с тем, процесс коллективно-договорного регулирования в 2010 году сдерживался неустойчивым финансово-экономическим положением организаций, обусловленным последствиями кризисных явлений в экономике области (реорганизация, ликвидация предприятий, сокращение численности работающих), недостаточной заинтересованностью и ответственностью со стороны работодателей, отсутствием или пассивностью профсоюзных организаций на большинстве предприятий, отсутствием инициативы во вновь создаваемых организациях, в том числе малого и среднего бизнеса. Не во всех муниципальных образованиях завершён процесс формирования представительных сторон социального партнерства.

Основные направления в области развития социального партнерства в Ростовской области на 2011 год:

- реализация обязательств, принятых Соглашением между Администрацией Ростовской области, Федерацией профсоюзов Ростовской области и Союзом работодателей Ростовской области на 2011-2013 годы;
- проведение мероприятий, направленных на рост общего количества заключённых коллективных договоров в организациях области за 2011 год в среднем на 3,0 % и увеличение процента охвата коллективными договорами работников к среднесписочной численности работников по действующим предприятиям;
- вовлечение в коллективно-договорные отношения предприятий малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей с охватом не менее 35 % работающих в этой сфере;
- завершение процесса формирования сторон социального партнерства в муниципальных образованиях;
- создание представительных органов социального партнерства в городских и сельских поселениях;
- проведение мониторинговых исследований развития социально - трудовой сферы области;
- принятие мер по снижению социальной напряженности и предотвращению трудовых конфликтов;
- проведение на региональном уровне всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;
- изучение работы администраций муниципальных образований по вопросам развития социального партнёрства в территориях;
- утверждение и реализация областных и территориальных мероприятий (программ) по улучшению условий и охраны труда на 2011-2015 годы;
- содействие проведению работодателями аттестации рабочих мест по условиям труда, снижению количества рабочих мест, не отвечающих требованиям охраны труда и санитарно-гигиеническим нормам;
- продолжение работы по повышению информированности работодателей и работников по вопросам безопасности труда;
- проведение областного мониторинга внутрифирменной подготовки персонала;
- участие в разработке регионального заказа на подготовку квалифицированных рабочих кадров в системе начального профессионального образования, содействие в развитии кадрового потенциала через систему социального партнерства.

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений:

- принятие Федерального Закона «О социальном партнерстве»;
- принятие Концепции развития социального партнерства в Российской Федерации;

- упорядочение полномочий органов местного самоуправления по реализации положений статей 50, 51 Трудового кодекса РФ в части регистрации коллективного договора, соглашения и контроля над их выполнением;
- уточнение на законодательном уровне механизма присоединения к соглашениям всех уровней.

Северо-Кавказский федеральный округ

Республика Дагестан

В соответствии с поручением Правительства Республики Дагестан по письму Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 января 2011 года № 22-5/10/2-103 Министерство труда и социального развития Республики Дагестан (далее – Министерство) сообщает следующее.

В 2010 году произошли определенные положительные изменения в доходах и уровне жизни населения республики. Так, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан начисленная среднемесячная заработная плата рабочих и служащих за январь - декабрь 2010 года составила 10 184,4 руб. и возросла на 13,9 процента.

Особое внимание было уделено вопросам своевременности выплаты заработной платы. В рамках проводимого в республике ежемесячного мониторинга отслеживалась ситуация с выплатой заработной платы работающим в республике, проводился анализ причин образования задолженности по заработной плате, принимались меры по ее (задолженности) ликвидации. Информация о положении дел ежемесячно представлялась руководству республики и обсуждалась на заседаниях Координационного совета по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате.

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан задолженность по заработной плате по состоянию на 1 января 2011 года по республике составила 1 668 тыс. руб. и отмечалась в МУП «Огнинские городские электрические сети» (город Дагестанские Огни) – 1 470 тыс. руб. и ОАО «ДАГЗЭТО» (город Избербаш) – 198 тыс. рублей.

Проведено также обследование состояния условий, охраны труда и производственного травматизма работающих граждан на 1 950 предприятиях различных отраслей экономики, из них на 1 072 – совместно с органами надзора и контроля за охраной труда, с охватом 81 498 рабочих мест, из которых 7 944 – с вредными, тяжелыми и опасными условиями труда. Выявлено 7 216 нарушений нормативных требований по условиям и охране труда, на устранение которых выдано 1 950 предписаний. По результатам обследований на предприятиях устранено 2 331 нарушение нормативных актов по охране труда, составлены планы мероприятий на устранение выявленных недостатков, в 963 организациях образованы совместные комиссии по охране труда на паритетной основе, трудовыми коллективами организаций избрано 1 106 уполномоченных по охране труда. При этом численность работников, обученных по вопросам охраны труда, составила 10 218 человек.

Вместе с тем, осуществлялся контроль за проведением смотра состояния охраны труда в организациях республики. Так, в 2010 году Единый день смотра состояния охраны труда проведен на 2 051 предприятии. Завершена работа по аттестации рабочих мест по условиям труда в учреждениях социального обслуживания населения, подведомственных Министерству.

Кроме того, Министерством подготовлен проект закона Республики Дагестан «Об утверждении Республиканской целевой программы улучшения условий и охраны труда на 2011 -2013 годы».

Деятельность Трехсторонней комиссии Республики Дагестан по регулированию социально-трудовых отношений осуществлялась в соответствии с Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2006 года № 87 «О Трехсторонней комиссии Республики Дагестан по регулированию социально-трудовых отношений», постановлением Правительства Республики Дагестан от 4 февраля 2009 года № 26 «О порядке обеспечения деятельности Трехсторонней комиссии Республики Дагестан по регулированию социально-трудовых отношений», регламентом комиссии и другими документами.

В 2010 году на комиссии рассмотрены следующие вопросы:

о проекте закона Республики Дагестан «О социальном партнерстве в Республике Дагестан»;

о подготовке сторонами комиссии итогов выполнения Республиканского соглашения между Правительством Республики Дагестан, объединениями организаций профсоюзов Республики Дагестан и республиканскими объединениями работодателей на 2008-2010 годы и предложений к проекту республиканского соглашения на 2011-2013 годы.

Продолжалась работа по еженедельному мониторингу ситуации на рынке труда, включающему сбор и обобщение информации об увольнениях работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников организаций, а также о введении режима неполного рабочего времени и о численности безработных граждан.

По состоянию на 1 января 2011 года 317 предприятиями и организациями представлены в центры занятости населения сведения о предстоящих увольнениях 4 408 работников в связи с ликвидацией организаций, сокращением численности или штата работников либо введением режимов неполного рабочего времени (справочно: из 4 408 чел. с 272 предприятий уволено 3 566 чел., из них в центры занятости населения обратились 856 чел., 86 чел. трудоустроены). Кроме того, 1 425 работников 13 предприятий переведены на режим неполного рабочего времени, 490 работников семи предприятий находились в вынужденных отпусках по инициативе администрации без сохранения заработной платы, в простое находились 116 человек.

Одновременно сообщаем, что в рамках реализации Программы по обеспечению дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Республики Дагестан на 2010 год, утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2009 года № 469, по предприятиям, испытывающим финансовые затруднения, к участию в общественных работах привлечено 2 820 работников, находящихся под угрозой увольнения, еще 150 работников прошли опережающее профессиональное обучение по специальностям, востребованным на данных предприятиях. Оказана материальная поддержка 515 гражданам при переезде для трудоустройства в другие регионы Российской Федерации. Организована стажировка 113 выпускников учреждений высшего, среднего специального и начального профессионального образования, в том числе выпускников, получивших специальность «экономика и управление», «бухгалтерский учет», «медсестра», «фельдшер», «повар», «слесарь – ремонтник». Обеспечено трудоустройство 50 инвалидов в учреждениях социального обслуживания населения Республики Дагестан и других организациях с выделением им (учреждениям) финансовых средств на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Наиболее востребованным и эффективным в использовании финансовых средств направлением реализации указанной Программы оказалось содействие в организации предпринимательской деятельности и самозанятости безработным гражданам. Так, за 2010 год открыли собственное дело 12 тыс. безработных граждан, практически все из которых продолжают предпринимательскую деятельность с нахождением на учете в налоговых органах.

С учетом изложенного, отмечаем, что принятые меры позволили сохранить относительно стабильное положение дел на рынке труда в Республике Дагестан. Так, численность безработных граждан, уменьшившись за 2010 год на 5,6 тыс. чел., или на 12,2 проц., составила 40,2 тыс. чел. против 45,8 тыс. чел. на 1 января 2010 года. При этом уровень регистрируемой безработицы снизился с 3,6 проц. до 3,2 проц. экономически активного населения.

В рамках Республиканского соглашения между Правительством Республики Дагестан, объединениями организаций профсоюзов Республики Дагестан и республиканскими объединениями работодателей на 2008-2010 годы проводилась социально-экономическая политика, обеспечивающая право работников на труд, повышение уровня жизни работников и членов их семей, работа по снижению уровня безработицы и бедности на основе устойчивого развития экономики, подъема промышленного и сельскохозяйственного производства, увеличения доходов организаций, стабильной занятости и повышения уровня заработной платы в республике.

Республика Ингушетия

На Ваш № 22-5/10/2-103 от 12.01.2011 года представляем информацию о развитии социального партнерства в Республике Ингушетия. 14.06.2010 года проведено заседание Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Одним из главных вопросов повестки дня был вопрос о внедрении передового опыта в области безопасности труда в организациях.

По итогам заседания был принят протокол с решением:

- 1) Создать центр охраны труда с измерительной аккредитованной лабораторией.
- 2) Регулярно проводить в соответствии с трудовым законодательством аттестацию рабочих мест по условиям труда.
- 3) Проводить государственную экспертизу условий труда.

Были даны поручения соответствующим службам реализовать принятые решения.

В году задолженность по заработной плате наблюдалась в основном в хозрасчетных организациях и на предприятиях аграрного сектора:

- 1) МУП «Райзолоканал» г. Малгобек - 132,8 тыс. руб.
- 2) ГУП «Троицкое» - 1388, 0 тыс. руб.
- 3) ВГИВК «Водоканал» задолженность по оплате составляла 1165,0 тыс. руб.
- 4) В ГУП «Мукомольный комбинат» - 452.0 тыс. руб.

В ходе целевых проверок Минтрудом РИ и инспекцией труда по РИ давались представления и предписания с предложениями погасить задолженности по оплате. К особо злостным неплательщикам применялись меры административного воздействия. Усилиями надзорных органов и органов государственной власти республики задолженность по оплате в основном погашена.

По данным Ингушетиястат задолженность по заработной плате на 01.02.2011 на предприятиях и в организациях республики отсутствовала.

На рынке труда была принята дополнительная программа для снижения напряженности в 2010 году, в которой участвовало 8620 участников: из них 1400 участников было трудоустроено на общественных работах в 45 организациях, на стажировку в 56 организациях было устроено 1000 участников, инвалидов трудоустроено 26 человек в 5 организациях, на выезде с семьями в регионах России трудоустроено было 400 человек в 112 организациях, в рамках содействия развитию палого предпринимательства были выданы субсидии в размере 58800 рублей 5000 граждан.

В 2011 году в подобной программе планируется задействовать 9311 человек.

Кабардино-Балкарская Республика

1. Развитие социального партнерства в Кабардино-Балкарской Республике осуществляется согласно действующему Российскому законодательству, а именно: Трудовому кодексу РФ и Закону КБР «О социальном партнерстве в сфере труда в Кабардино-Балкарской Республике».

В целях установления партнерских отношений между наемными работниками, работодателями и органами государственной и исполнительной власти в Республике действует Соглашение между Правительством КБР, Региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей КБР» и объединением профессиональных союзов КБР на 2008-2010 годы, функционирует республиканская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, осуществляющая свою деятельность согласно положению, утвержденному Указом Президента КБР.

В 2010 году в Кабардино-Балкарской Республике проведено одно заседание Кабардино-Балкарской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

На состоявшемся 2 апреля 2010 года заседании Кабардино-Балкарской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений приняты решения по следующим вопросам:

- о Положении о тарифном регулировании оплаты труда работников предприятий и организаций материальной сферы экономики на 2010 год;
- о принимаемых мерах по соблюдению баланса интересов потребителей и поставщиков энергоресурсов, сдерживанию тарифов на услуги предприятий жилищно-коммунального комплекса;
- о продлении срока действия Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Кабардино-Балкарской Республике на 2009 год.

Республиканской трехсторонней комиссией разработан и утвержден план мероприятий по выполнению сторонами социального партнерства регионального трехстороннего соглашения, согласно которому ряд мероприятий закреплен за Министерством труда и социального развития КБР. Итоги выполнения данного плана ежеквартально подводятся и представляются в Кабардино-Балкарскую трехстороннюю комиссию.

В результате проведенной органами по труду всех уровней организационно-методической работы в развитии и становлении социального партнерства в 2010 году в Кабардино-Балкарской Республике было заключено и зарегистрировано:

- 15 отраслевых тарифных соглашений, заключенных между соответствующими отраслевыми объединениями работодателей, органами исполнительной власти и объединениями профсоюзов;
- 40 территориальных соглашений, заключенных между соответствующими территориальными объединениями работодателей и объединениями профсоюзов;
- 1355 коллективных договоров, заключенных на локальном уровне, с охватом численности работающего населения более 101,2 тыс. человек.

За последние годы социальное партнерство в КБР установилось реально. На базе этого социального института складываются коллективно-договорные формы взаимоотношений между государством, работодателями и работниками.

В целях совершенствования практики заключения отраслевых тарифных соглашений и коллективных договоров, а также развития системы социального партнерства в целом предлагаем:

- Законодательно закрепить недопущение подмены заключения коллективных договоров практикой подписания индивидуальных договоров;
- законодательно предусмотреть меры по вовлечению в систему социального партнерства все большего количества предприятий, организаций и учреждений, особенно малого и среднего бизнеса;
- законодательно конкретизировать осуществление контроля за выполнением коллективных договоров, соглашений (ст.51 ТК РФ) соответствующими органами по труду;
- законодательно закрепить процедуру регистрации коллективных договоров органами по труду, только после регистрации территориальными объединениями профсоюзов;

- законодательно разработать механизм, позволяющий преодолеть стремление работодателей уклоняться от заключения соглашений и коллективных договоров;
- законодательно придать особое значение отраслевым тарифным соглашениям, являющимся непосредственной основой государственного регулирования трудовых отношений;
- законодательно повысить статус трехсторонних и двухсторонних комиссий по регулированию социально- трудовых отношений всех уровней, предусмотреть осуществление Российской и Региональными трехсторонними комиссиями ежегодного контроля за работой территориальных и отраслевых трехсторонних комиссий;
- законодательно повысить ответственность сторон социального партнерства, распространив нормы об ответственности, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях (статьи 5.27 - 5.34) не только на работодателей и их представителей, но и на представителей работников, занимающих штатные должности в профсоюзных органах, а также на должностных лиц, являющихся представителями исполнительных органов власти, органов местного самоуправления, выступающих стороной социально - партнерских отношений;
- нормативно закрепить процедуру распространения действия Генерального, регионального и территориального соглашений на всех работодателей, функционирующих на данной территории, а также отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне;
- содействовать развитию связей Российской с Региональными трехсторонними комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений, практиковать регулярное проведение обмена положительным опытом работы комиссий.

2. Министерство труда и социального развития КБР осуществляет ежедекадный мониторинг ситуации с выплатой заработной платы на предприятиях, организациях и в учреждениях материальной и бюджетной сфер экономики республики и проводит анализ работы отраслей экономики, органов местного самоуправления, предприятий материальной сферы по снижению задолженности по выплате заработной платы.

По данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по КБР по состоянию на *9 марта 2011 года* просроченная задолженность имеется на одном предприятии Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства КБР - ОАО «Прохладненский районный водоканал» в сумме 993,7 тыс. руб.

Причиной образовавшейся задолженности является прекращение деятельности предприятия.

Принимаются меры по погашению задолженности, ведется подготовка к проведению процедуры банкротства предприятия и осуществляется оценка техники для последующей реализации и погашения задолженности.

По данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по КБР за 2010 г. фактически начисленная среднемесячная заработная плата КБР по крупным и средним предприятиям составила в целом по республике 12017,0 руб. и выросла по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 8,5 %. Размер реальной начисленной заработной платы снизился на 0,2%.

По всем видам экономической деятельности средняя заработная плата за 2010 год сложилась выше прожиточного минимума трудоспособного населения в КБР.

Среди отраслей реального сектора экономики наиболее высокий уровень заработной платы в 2010 г. отмечался в финансовой деятельности - 31464,9 рублей (превышение среднереспубликанского уровня в 2,6 раза). Наиболее низкий уровень среднемесячной заработной платы сохраняется в прочих производствах - 4856,5 рублей (40% от среднереспубликанского уровня).

В соответствии с постановлением Правительства КБР от 30.03.2002 г. № 131 «О мерах по упорядочению оплаты труда и погашению просроченной задолженности по выплате заработной платы на предприятиях и в организациях КБР», для осуществления контроля по упорядочению оплаты труда и своевременной выплатой зарплаты, были созданы районные (городские) комиссии по мобилизации доходов в бюджетную систему, контролю за соблюдением финансовой, бюджетной и налоговой дисциплины, где рассматриваются вопросы повышения заработной платы, осуществлению контроля за своевременной выплатой заработной платы и погашению задолженности по оплате труда.

Аналогичные комиссии созданы в отраслевых министерствах, а также в городах и районах республики. На заседаниях заслушивают руководителей предприятий, на которых имеется вопросы по уровню оплаты труда, задолженности по ее выплате, обеспечению мер по своевременной выплате заработной платы, ведется систематический контроль за своевременной выплатой заработной платы и погашению просроченной задолженности по оплате труда в подведомственных предприятиях и учреждениях.

3. Одним из направлений государственной политики в области охраны труда является принятие и реализация программ (планов) улучшения условий и ; охраны труда. В соответствии с этим разработан и выполняется План мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2009-2011 годы, утвержденный постановлением Правительства КБР от 15 июля 2009 года № 206-ПП.

В рамках данного Плана:

совершенствовалась нормативная правовая база в области охраны труда. В этой связи 12 января 2009 года принят новый Закон « Об охране труда в Кабардино-Балкарской Республике», постановление Правительства Кабардино -Балкарской Республики от 25 января 2011 года № 9-ПП «Об организации и проведении месячника охраны труда», который будет проводиться ежегодно в организациях, отраслях и на муниципальных территориях в рамках Всемирного дня охраны труда (28 апреля);

осуществлен анализ данных о состоянии производственного травматизма в КБР. Информация направлена главам администраций муниципальных районов и городских округов, отраслевым министерствам, управлениям труда и социального развития городов и районов для принятия соответствующих мер по профилактике производственного травматизма и обеспечению здоровых и безопасных условий труда;

для активизации деятельности отраслевых министерств по обеспечению конституционного права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда, а также по профилактике производственного травматизма, организаций контроля за состоянием условий и охраны труда в подведомственных организациях проведен смотр-конкурс на лучшую организацию работы по охране труда в отрасли среди отраслевых министерств.

Итоги смотра были подведены на заседании Республиканской межведомственной комиссии по охране труда;

проведен смотр-конкурс на лучшую организацию работы по охране труда в муниципальных районах и городских округах среди управлений труда и социального развития городов и районов, итоги которого подведены на заседании Республиканской межведомственной комиссии по охране труда;

проведено республиканское совещание на тему «О реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда» и республиканский семинар-совещание, в работе которого приняли участие

представители отраслевых министерств, Государственной инспекции труда в КБР, ГУ-РО Фонда социального страхования РФ по КБР, профсоюзов, специалисты по охране труда учреждений и предприятий;

организована работа по проведению обучения по охране труда руководителей и специалистов с последующей проверкой знаний требований охраны труда. На базе ОАО «Центр охраны труда» в 2010 году обучено 714 человек.

Работала Республиканская межведомственная комиссия по охране труда, которая играет существенную роль в обеспечении взаимодействия и координации деятельности всех звеньев системы государственного управления охраной труда: министерств, ведомств, органов местного самоуправления, органов надзора и контроля, профсоюзов в области охраны труда.

В 2010 году в соответствии с Планом работы проведены три заседания, где были рассмотрены следующие вопросы:

- о проведении аттестации рабочих мест по условиям труда;

- об участии организаций и индивидуальных предпринимателей КБР в проекте «Декларирование деятельности работодателей по реализации трудовых прав работников», был вручен Сертификат доверия работодателю-генеральному директору ОАО «Прохладненский хлебозавод», а также была заслушана информация о производственном травматизме в КБР, о финансировании предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, о состоянии условий и охраны труда на предприятиях малого бизнеса и др. По каждому вопросу было принято соответствующее решение.

В рамках Плана государственными экспертами проведено 288 экспертиз, в том числе:

- по плану - 67;

- по заявкам работодателей и граждан-203, из них в целях оценки фактических условий труда, предшествовавших несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию-69, по качеству аттестации рабочих мест по условиям труда-133, по льготному пенсионному обеспечению по Списку № 2- 1;

- в рамках ведомственного контроля проверено 9 организаций, в рамках смотра-конкурса - 7 организаций, совместно с Государственной инспекцией труда в КБР-2 организации.

Кроме этого, в рамках Плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2009-2011 годы большое внимание уделялось аттестации рабочих мест по условиям труда, которая является одной из основных составляющих в системе государственного управления охраной труда. В помощь организациям по проведению аттестации были привлечены:

- испытательная лаборатория ФГОУ ВПО «Кабардино-Балкарская государственная сельскохозяйственная академия имени первого Президента Кабардино-Балкарской Республики В.М. Кокова»;

- испытательная лаборатория государственного учреждения «Высокогорный геофизический институт»;

- общество с ограниченной ответственностью «Испытательная лаборатория аттестации рабочих мест».

В отчетном году аттестация проведена в 249 организациях на 5542 рабочих местах. Количество рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда составило 2467, с вредными условиями труда -3058. Из них с опасными условиями труда- 17, травмоопасных- 282, на 1153 рабочих местах обеспеченность работающих спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты не соответствует нормативным требованиям.

Аттестация рабочих мест по условиям труда позволяет реально улучшить условия труда работающих, привести рабочие места в соответствие требуемым нормам и правилам, определить меры по профилактике профессиональных заболеваний.

Осуществлялся государственный надзор и контроль за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда, который также является одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда и предусмотрен в Плате мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2009-2011 годы.

По оперативным данным Государственной инспекции труда в КБР в 2010 году проведено 438 проверок (235- плановых, 203 - внеплановых) из них комплексных - 222, тематических - 111, целевых -105. В ходе проверок выявлено 3193 нарушения законодательства о труде и охране труда. Работодателям выдано 404 предписания об устранении данных нарушений. Приостановлена работа 2 подразделений, отстранены от работы в связи с не прохождением обучения по охране труда 239 человек. Наложено 303 административных наказания в виде штрафа на сумму 1434,75 тыс.рублей. Два человека привлечены к дисциплинарной ответственности.

В рамках Плана проводилась работа с отраслевыми министерствами, ведомствами, органами надзора и контроля, Государственным учреждением-региональным отделением Фонда социального страхования РФ по КБР, Объединением организаций профессиональных союзов КБР по организации выполнения мероприятий Плана, в результате чего:

в большинстве муниципальных районов, городских округов и отраслевых министерств разработаны и реализуются отраслевые и территориальные планы мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

работали городские и районные межведомственные, а также отраслевые комиссии по охране труда;

организована работа по обеспечению участия страхователей в использовании 20 процентов сумм страховых взносов, начисленных за предыдущий год, на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. В 2010 году на эти цели было выделено 3625 тыс.рублей, право на расходование которых в счет уплаты страховых взносов получили 134 страхователя. Указанные средства израсходованы в полном объеме на санаторно-курортное лечение, аттестацию рабочих мест по условиям труда, медицинские осмотры, приобретение средств индивидуальной защиты для работников, работающих с вредными и (или) опасными производственными факторами;

осуществлялась экспертиза коллективных договоров, поступающих на уведомительную регистрацию, на наличие мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда;

осуществлялось взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам охраны труда, а также выполнялись другие мероприятия, направленные на профилактику производственного травматизма.

Из запланированных к выполнению в 2009-2010 годах 48 мероприятий выполнены 47.

Учитывая, что технические причины производственного травматизма и неудовлетворительных условий труда связаны, в первую очередь, со старением основных производственных фондов, износ которых в ряде случаев достигает 70% и более, а также с применением значительной доли морально устаревшего оборудования, полностью избежать рисков в трудовой деятельности невозможно, но свести их к минимуму за счет комплекса профилактических мероприятий можно и необходимо. Поэтому в Плате мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2009-2011 годы уделяется большое внимание мероприятиям организационного характера.

По оперативным данным Государственной инспекции труда в КБР количество групповых, тяжелых и смертельных несчастных случаев на производстве, происшедших в 2010 году, составило 22, травмировано 26 человек (в 2009 соответственно 25 и 27 человек). Травматизм с тяжелым исходом остался на уровне 2009 года и составил 14 человек. Смертельный травматизм уменьшился в 2 раза.

4. В целях предотвращения возникновения критической ситуации на рынке труда и повышения уровня занятости населения в Кабардино-Балкарской Республике в 2010 году реализована Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда в Кабардино-Балкарской Республике в 2010 году (далее - Программа), утвержденная постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 28 декабря 2009 года № 332-1111.

Общий объем финансирования Программы в 2010 году составил 145440,6 тыс. рублей, в том числе:

субсидия федерального бюджета - 138168,6 тыс. рублей (95 процентов от общего объема финансирования);

средства республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики 7272,0 тыс. рублей (5 процентов от общего объема финансирования).

В соответствии с Программой органами службы занятости совместно государственными органами исполнительной власти республики реализованы следующие мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда.

1. Организованы общественные работы для 634 работников, находящихся под угрозой увольнения и 18 безработных граждан, состоящих на учете в службе занятости. Договоры на организацию общественных работ заключены со следующими предприятиями и организациями: ОАО «Гидрометаллург», ОАО «Баксанское ДРСУ», ОАО «Эльбрусское дорожное управление», ОАО «Нальчикский электровакуумный завод», ООО «Эльбрустром», ОАО ОЛ РМЗ «Прохладненский», ООО «Общий дом», ООО КБП «Намыс», МУП «Тереккоммунсервис» и др.

В связи с переводом работников учреждений лесного хозяйства республики на неполный режим работы в общественных работах приняли участие 172 работника лесного хозяйства. Указанные меры способствовали сохранению кадрового потенциала предприятий.

2. В рамках заключенных службой занятости договоров на организацию стажировки в целях приобретения опыта работы осуществляли трудовую деятельность по полученной профессии 362 выпускника учреждений профессионального образования, в том числе 219 выпускников учреждений высшего профессионального образования, 115 — среднего профессионального образования, 28 - начального профессионального образования.

В целях оказания содействия в трудоустройстве выпускников учреждений профессионального образования в первом полугодии 2010 года проведены совещания по организации стажировки выпускников с участием Министерства образования и науки КБР, Государственного комитета КБР по занятости населения, отраслевых министерств и руководителей учреждений высшего, среднего и начального профессионального образования республики, в учреждениях профессионального образования республики всех уровней проведены целевые встречи с выпускниками. Практически все учреждения профессионального образования республики получили информационные листовки «В помощь выпускнику профессионального образовательного учреждения».

3. В 2010 году были заключены 2247 договоров на организацию предпринимательской деятельности и самозанятости. В течение года зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей и внесены в Единый государственный реестр 2239 безработных граждан, 8 безработных зарегистрировались в качестве юридических лиц.

Приоритетное право на субсидирование создания собственного дела было предоставлено отдельным категориям безработных граждан, испытывающих трудности в поиске подходящей работы. Свое собственное дело открыли: 206 инвалидов, 229 одиноких и многодетных родителей, 406 молодых граждан.

Мероприятия по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан реализовывались органами службы занятости в тесном взаимодействии с администрациями муниципальных образований республики.

Бизнес-планы безработных граждан прошли независимую экспертизу специально созданных при центрах занятости населения экспертных комиссиях. В состав комиссий были включены представители администраций муниципальных образований республики, руководители муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства, налоговой службы и др.

Основные виды экономической деятельности граждан, начавших собственное дело:

- сельское хозяйство (производство сельхозпродукции, разведение мелкого и крупного скота, птицы, строительство теплиц);
- бытовое обслуживание;
- общественное питание;
- транспортные услуги и др.

4. В рамках реализации Программы были созданы специальные рабочие места для трудоустройства 2-х инвалидов.

Фактические кассовые расходы на реализацию мероприятий Программы в 2010 году составили 144,8 млн. рублей.

5. По данным Государственной инспекции труда в КБР в течение 2010 года фактов коллективных трудовых споров по вопросам нарушения трудовых прав и законных интересов работников не зарегистрировано.

6. В настоящее время законодательных актов, закрепляющих правовое положение субъектов социального партнерства достаточно. Однако о достижении оптимального согласования интересов субъектов трудовых отношений говорить пока преждевременно. Действующая система социального партнерства не достигает тех целей, которые ставит перед ней законодатель.

Причины, сдерживающие развитие социального партнерства, на наш взгляд, следующие:

формальное отношение и недостаточная степень организованности отдельных работодателей к заключаемым в организациях коллективным договорам, к формированию системы регулирования оплаты труда;

низкий уровень профессионализма в отдельных профсоюзных организациях;

отсутствие в коллективных договорах, либо недостаточность дополнительных социальных гарантий и льгот для работников организаций;

неразвитость договорных форм регулирования трудовых отношений и связанных с ними иных отношений на частных предприятиях;

отсутствие первичных профсоюзных организаций на большинстве средних и малых предприятий негосударственного сектора экономики.

Поэтому, основными принципами партнерства в социальной сфере должны стать:

- 1) взаимное признание интересов сторон как важных и правомерных;
- 2) паритетность на всех стадиях партнерских отношений, в том числе и при принятии решений;
- 3) социальная справедливость при регулировании интересов и действий, особенно в сфере труда и распределения доходов;
- 4) взаимную ответственность сторон за исполнение (и неисполнение) согласованных решений.

Основными целями для достижения поставленных задач должны стать: -обеспечение занятости населения;

-адекватное распределение средств на фонд оплаты труда;

-содействие повышению производительности труда;

-обеспечение безопасных условий труда для работников;

-создание условий для модернизации экономики, повышению конкурентоспособности организаций;

-развитие трудового потенциала;

-повышение эффективности деятельности государственных и профсоюзных органов, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением Трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

-активизация работы профсоюзных комитетов, на основе заключенных коллективных договоров и соглашений, а также по осуществлению профсоюзного контроля за соблюдением работодателем социально значимых прав и интересов членов профсоюза в соответствии с нормами трудового законодательства.

Карачаево-Черкесская Республика

В целях проведения анализа, предусмотренного пунктом 7.3. Генерального соглашения между общероссийскими объединением профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2008 – 2010 года, направляем информацию о работе органов социального партнерства в Карачаево-Черкесской Республике в 2010 году.

Развитие системы социального партнерства осуществляется через реализацию основных положений Трудового кодекса Российской Федерации, трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, а также регионального соглашения между Правительством Карачаево-Черкесской Республики, республиканским объединением профсоюзов и республиканскими объединениями работодателей на 2008-2010 годы.

Координирующим органом по развитию партнерских отношений в республике является Карачаево-Черкесская республиканская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений. Центр тяжести в ее работе все больше переносится в сферу регулирования отношений между работниками и работодателями, направленных на повышение цены рабочей силы.

За 2010 год были проведены 4 заседания республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на которых были рассмотрены вопросы о заключении коллективных договоров и соглашений в республике, о выплате заработной платы бюджетникам, оплате льгот по коммунальным услугам, о порядке формирования цен и тарифов на продукцию и услуги естественных монополий, об итогах летнего отдыха и оздоровления детей, о мероприятиях по сохранению и созданию рабочих мест, о создании благоприятной законодательной базы для развития производства, малого и среднего бизнеса, предпринимательства. Принимались соответствующие решения обязательные для исполнения.

В течение прошедшего периода обеспечивалась работа республиканской межведомственной комиссии по ликвидации задолженности по заработной плате, являющейся одной из зарекомендовавших себя форм взаимодействия заинтересованных органов с работодателями-должниками по оплате труда.

Результатом работы комиссии в этом направлении стало снижение задолженности по заработной плате в республике за период с 1 января 2010 года по 1 января 2011 года с 7995 тыс. рублей до 3756 тыс. рублей.

В 2010 году состояние рынка труда республики характеризуется следующими тенденциями:

По данным выборочного обследования населения по проблемам занятости в среднем за IV квартал 2010 года в сравнении с соответствующим периодом 2009 года:

уменьшилась на 0,3% численность экономически активного населения республики и составила 202,0 тыс. человек;

увеличилась численность населения республики, занятого экономической деятельностью, на 4,3% и составила 182,2 тыс. человек;

повысился уровень занятости населения с 53,9 до 56,4% (по России- 62,9%);

уменьшилась общая численность безработных на 29,3%, но остается значительной и составляет 19,8 тыс. человек;

снизился уровень общей безработицы с 13,8 до 9,8% (по России- 6,9%).

Численность безработных, зарегистрированных в службе занятости, уменьшилась в 2010 году на 12,3% и составила на 1 января 2011 года 5514 человек.

Уровень безработицы уменьшился с 3,2 до 2,6%.

Самый высокий уровень безработицы в Карачаевском районе (4,9%), самый низкий – в Адыге-Хабльском районе (1,6%).

Потребность в работниках, заявленная в службу занятости, увеличилась. В банке данных в 2010 году имелось 10271 вакансия, на 2% больше уровня прошлого года. Спрос возрос за счет организации временной занятости.

По состоянию 1 января спрос на работников увеличился в 1,7 раза и составил 905 рабочих мест, из них 616 (68,1%) – по рабочим профессиям, 671 (74,1%) – с оплатой труда выше прожиточного минимума. При этом, в Абазинском, Адыге-Хабльском, Малокарачаевском и Хабезском районах потребность в работниках не заявлена.

Коэффициент напряженности за год уменьшился с 12 до 6,3 незанятых граждан, зарегистрированных в службе занятости, в расчете на одну вакансию. Выше среднего значения по республике данный показатель в Абазинском, Адыге-Хабльском, Малокарачаевском, Урупском и Хабезском районах.

В то же время:

Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций (без внешних совместителей) за январь-ноябрь 2010 года составила 91,1 тыс. человек, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года уменьшилась на 1,1%.

Процесс высвобождения работников активизировался. Согласно данным еженедельного мониторинга рынка труда, проводимого службой занятости, в 2010 году в связи с ликвидацией предприятий либо сокращением штатов на предприятиях республики уволено 1001 человек, на 26,7% больше, чем в 2009 году.

Численность обращений граждан в службу занятости по вопросу трудоустройства увеличилась на 4,2% и составила 19630 человек.

Потребность в кадрах для постоянной работы снизилась на 2,5% и составила 7272 рабочих мест.

Вышеперечисленные факторы привели к росту дисбаланса спроса и предложения рабочей силы на рынке труда. В течение года искали работу (с учетом не занятых граждан, ищущих работу, на начало года) 24337 не занятых граждан, которые нуждались в постоянной работе. Предложение незанятой рабочей силы в 3,3 раза превышало спрос на постоянных работников (в 2009 году – в 3,2 раза).

Основными проблемами при использовании банка вакантных мест остаются профессионально-квалификационное несоответствие между спросом и предложением рабочей силы, низкая заработная плата на предоставленных предприятиях вакансиях, тяжелые условия труда, экономическая нестабильность предприятий, отсутствие перспективных направлений развития производства, временный характер предлагаемой работы.

Структурный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы остается ключевой проблемой. Структура предлагаемых вакансий не соответствует профессионально-квалификационному составу граждан, ищущих работу. По состоянию на 1 января 2434 безработных по полученному образованию имеют профессию служащего, при этом в банке данных для служащих имеется 289 вакансий.

В 2010 году в целях обеспечения занятости населения республики службой занятости была продолжена реализация Республиканской целевой программы «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики на 2010– 2012 годы».

Реализация мероприятий программы в 2010 году:

- способствовала содействию в трудоустройстве 8,4 тыс. гражданам, в том числе обеспечено временное трудоустройство на общественные работы 1231 человека; организовано временное трудоустройство: 1605 несовершеннолетних граждан, 116 безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, 25 человек в возрасте 18-20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые; оказано услуг по содействию самозанятости 3058 гражданам, из них 2710 безработным гражданам оказана финансовая помощь;

- предоставила возможность получения новой, конкурентоспособной на рынке труда профессии и повышения квалификации для 2,1 тыс. безработных граждан;

- позволила провести: профориентационную работу и психологическую поддержку с 14,4 тыс. человек, мероприятия по социальной адаптации 895 безработных граждан;

- обеспечила социальную поддержку 24,1 тыс. безработных граждан (выплата пособия по безработице, досрочной пенсии, материальной помощи, стипендии в период прохождения профобучения).

В целях стабилизации ситуации на рынке труда Карачаево-Черкесской Республики Управлением государственной службы занятости населения республики разработана *Программа дополнительных мер по снижению напряжённости на рынке труда в 2010 году*, утверждённая Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22.01.2010 года №7.

В 2010 году в рамках реализации Программы службой занятости:

- организованы общественные работы на 30 предприятиях республики для 1853 работников, находящихся под угрозой увольнения, создано 1847 рабочих мест. Израсходовано 27,7 млн. рублей, в том числе 26,3 млн. рублей средства федерального бюджета, 1,4 млн. рублей средства республиканского бюджета;

- направлены на стажировку 238 выпускников учреждений высшего и среднего профессионального образования, за ними закреплены 113 наставников. Израсходовано 4,6 млн. рублей, в том числе 4,4 млн. рублей средства федерального бюджета, 230,2 тыс. рублей средства республиканского бюджета.

Стажировка выпускников была организована на 69 предприятиях республики различных форм собственности по специальностям: учитель, менеджер, юрист, бухгалтер, экономист, механик, программист, швея, парикмахер, оператор ЭВМ, воспитатель детского сада, фельдшер, зубной техник, повар и другие;

- проведена работа по содействию индивидуальной предпринимательской деятельности безработных граждан и оказания им финансовой помощи. В результате получили финансовую помощь и организовали собственное дело 2697 безработных граждан.

Израсходовано 158,5 млн. рублей, в том числе 150,6 млн. рублей средства федерального бюджета, 7,9 млн. рублей средства республиканского бюджета.

При рассмотрении бизнес-планов и решении вопроса оказания финансовой помощи приоритет отдавался сельскохозяйственному производству (выращивание и откорм крупного рогатого скота, овец, птицы, кроликов; пчеловодство; овощеводство, цветоводство и другие).

Среди других видов деятельности:

рыбоводство; оказание услуг населению: пассажирские и грузовые перевозки, парикмахерские услуги, фотоателье, сборка и ремонт мебели, изготовление металлических изделий, организация центра юридических и бухгалтерских услуг, мойка машин, благоустройство и озеленение приусадебных и дачных участков; торговля; организация производства трикотажных изделий и ПАН - волокна, обработки и украшения ткани, металлических крышек; служба эвакуации машин; производство и реализация тротуарной плитки; открытие студии видеосъемки, Интернет-клуба, пункта быстрого питания, мини - кондитерского цеха, художественной мастерской; создание мини-теплицы.

В целом на реализацию мероприятий Программы израсходовано 190,9 млн. рублей, в том числе 181,4 млн. рублей средства федерального бюджета, 9,5 млн. рублей средства республиканского бюджета (Приложение 4).

Образовавшийся остаток средств при выполнении Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда в 2009 году в размере 646,8 тыс. рублей направлен на содействие самозанятости 11 безработных граждан в рамках Программы дополнительных мер по содействию самозанятости и развитию предпринимательской деятельности безработных граждан в Карачаево-Черкесской Республике в 2010 году, утверждённой Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22.04.2010 года №137.

Программа выполнена, 11 безработных граждан получили финансовую помощь и организовали собственное дело.

Реализация вышеперечисленных программ позволила стабилизировать ситуацию на рынке труда и снизить уровень безработицы с 3,2 до 2,6%.

Республика Северная Осетия – Алания

В соответствии с планом мероприятий по реализации обязательств в рамках Трёхстороннего соглашения между республиканскими объединениями профсоюзов, работодателей и Правительством Республики Северная Осетия – Алания на 2008-2010 годы сторонами в прошедшем году была проведена работа по выполнению Соглашения.

В рамках колдоговорной кампании было заключено 25 отраслевых региональных и 18 отраслевых территориальных соглашений, 1079 коллективных договоров, в том числе 74 – в субъектах малого предпринимательства. Численность работников, на которых распространяются нормы соглашений и действие коллективных договоров, составляет 95216 чел., из них 92497 - члены профсоюза.

В организациях горно-металлургической промышленности, связи, текстильной и легкой промышленности действуют нормы соглашений, принятых на федеральном уровне.

Уведомительную регистрацию в Министерстве труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания прошли отраслевые соглашения всех уровней и 924 колдоговора из 1079 заключенных.

В настоящее время в республике заканчивается переговорный процесс по подписанию Трехстороннего соглашения между объединениями профсоюзов, работодателей и Правительством Республики Северная Осетия-Алания на 2011-2013 годы (далее - Трехстороннее соглашение).

Важнейшим направлением деятельности профсоюзов в рамках социального партнерства является оплата труда, ее уровень и своевременность выплаты.

В Трехстороннее соглашение записан пункт, обязывающий профсоюзы принимать меры по установлению минимальной заработной платы на уровне прожиточного минимума трудоспособного человека. Для решения этой проблемы в отчетный период Объединение организаций профсоюзов направило в федеральные и республиканские органы исполнительной и законодательной власти обращения и требования принять действенные меры по увеличению минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума, росту заработной платы работников бюджетной сферы. Такого рода заявления и обращения принимались на заседаниях Совета Объединения организаций профсоюзов, отраслевых выборных органов, на акциях протеста и направлялись в адрес представителей республики в Совете Федерации и Государственной Думе В. Т. Кадохова и А. С. Фадзаева.

На заседаниях выборных органов Объединения обсуждались вопросы: «Об усилении роли профсоюзных организаций в обеспечении достойного уровня заработной платы наемных работников», «О задолженности по заработной плате на предприятиях радиоэлектронной промышленности», «О повышении заработной платы работникам почтовой связи и Северо-Осетинского филиала ОАО «Южная телекоммуникационная компания».

Профсоюзы всех отраслей добились заключения коллективных договоров (охват ими в республике составляет 83,9%), которые включают в себя обязательства работодателей по своевременной выплате заработной платы, обязательной индексации размера задержанной заработной платы работодателем на величину инфляции с момента возникновения долга по заработной плате, направлению средств, высвобождаемых в связи со снижением единого социального налога, на первоочередное увеличение заработной платы работников, предусматривают при любой системе оплаты труда гарантированную часть заработной платы (доли тарифа, оклада) для работников не менее 70% в общей заработной плате. Положение об оплате труда стало неотъемлемой частью практически всех колдоговоров.

Одновременно РК профсоюзов отраслей строительства, промышленности, потребкооперации, связи, горно-металлургической отрасли, радиоэлектронной промышленности добились включения в отраслевые тарифные соглашения обязательств по повышению уровня социальных гарантий работников и, в первую очередь, оплаты труда. Минимальная тарифная ставка определена на уровне прожиточного минимума.

Стороны Соглашения совместно с прокуратурой РСО–Алания провели большую работу по сокращению долгов по заработной плате. Сумма долга по заработной плате значительно уменьшилась, а в какие-то месяцы, по официальной статистике, долги по зарплате были полностью погашены, фактически они оставались в основном на предприятиях АПК, ЖКХ, автотранспорте и строительстве. Работники ЖКХ не получали заработную плату по 2-3 месяца. В результате совместно принятых мер долги по заработной плате значительно уменьшились.

После принятия поправок в Трудовой кодекс РФ возник вопрос о составе МРОТ. Одной из поправок исключалось определение МРОТ из статьи 129 ТК РФ. Недобросовестные работодатели начали толковать данное понятие в свою пользу, стремясь включить в МРОТ и стимулирующие, и компенсационные выплаты.

По решению президиума Объединения организаций профсоюзов РСО–Алания в профсоюзных организациях была проведена кампания «МРОТ – по закону».

По официальным статистическим данным, в РСО–Алания заработную плату без компенсационных и стимулирующих выплат ниже МРОТ получают 2090 человек на 201 предприятии республики.

На заседании Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений было предложено предусмотреть во всех бюджетах республики средства на оплату труда работников бюджетных учреждений в полном объеме и в строгом соответствии с Конституцией РФ и трудовым законодательством России.

В случае установления окладов ниже прожиточного минимума, на тех предприятиях, где есть профорганизации, иницируется подача членами профсоюзов исковых заявлений в суд о взыскании недоначисленной заработной платы.

Трехстороннее соглашение позволяет профсоюзам принимать участие в разработке и реализации ведомственно - целевых программ содействия занятости населения, в том числе и в разрезе районов. При разработке отраслевых соглашений и коллективных договоров в обязательном порядке предусматриваются меры, направленные на обеспечение занятости работников и их профессиональную подготовку, разработку планов развития персонала организации.

Деятельность сторон социального партнерства по занятости населения осуществляется в рамках реализации Программы содействия занятости населения Республики Северная Осетия - Алания на 2009-2012 г.г. и обязательств Республиканского трехстороннего соглашения на 2008-2010 г.г.

Профсоюзные комитеты осуществляют постоянный контроль за оформлением работодателями трудовых отношений с работниками в соответствии с требованиями трудового законодательства, по выявленным фактам обращаются в контрольно-надзорные органы с предложениями о привлечении к ответственности работодателей, допускающих к работе лиц без должного оформления трудовых отношений.

Разрабатывались меры по предотвращению нелегального найма иностранных работников и усилению контроля за использованием иностранной рабочей силы. Использование иностранной рабочей силы производилось с учетом мнения соответствующих отраслевых профсоюзов.

Юристы Объединения и рескомов профсоюзов обеспечивали бесплатную юридическую помощь, консультирование и защиту работающих – членов профсоюзов по вопросам занятости, приема на работу, увольнения, предоставления льгот и компенсаций, установленных действующим законодательством

В целях подготовки и реализации программ по созданию новых рабочих мест совместно с республиканской службой занятости и ее отделениями в районах республики проводился еженедельный мониторинг ситуации на рынке труда. Организовано систематическое получение от членских организаций оперативной информации о состоянии дел и предпринимаемых работодателями и органами власти на местах мерах по предотвращению или сокращению негативного влияния мирового кризиса на экономику и социальную сферу. Результаты мониторинга аккумулировались на уровне Комитета РСО–Алания по занятости населения.

Профкомы добились включения в коллективные договоры взаимных обязательств по созданию и сохранению рабочих мест, предоставлению дополнительных льгот и гарантий увольняемым по сокращению штатов работникам, включению в сметы организаций затрат, связанных с подготовкой и переподготовкой кадров рабочих профессий и специалистов, соблюдению работодателями на предприятиях и в организациях трудового законодательства по вопросам приема, увольнения, предоставления дополнительных льгот для высвобождаемых работников, организуют обучение профсоюзного актива основам законодательства о занятости.

По многим вопросам, касающимся обеспечения социальной защиты и повышения качества жизни работающих граждан, Объединение организаций профсоюзов уже много лет сотрудничает с Государственным учреждением - Региональным отделением Фонда социального страхования РФ по РСО–Алания, с Отделением Пенсионного фонда РФ по РСО–Алания, с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования. Представители профсоюзной стороны входят в состав правления и координационных советов фондов и участвуют в их работе.

Также Республиканской трёхсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений в условиях экономического кризиса были приняты меры, направленные на повышение эффективности производства, уменьшение издержек за счёт проведения модернизации производства, внедрения энергосберегающего оборудования, совершенствование инфраструктуры хозяйствующих

субъектов, а также на обеспечение выполнения ими обязательств по коллективным договорам (своевременная выплата заработной платы, перечисление средств во внебюджетные фонды, улучшение условий труда, оздоровления работников и т.д.).

В целях восстановления и укрепления служб охраны труда на предприятиях и в организациях Объединение и отраслевые рескомы профсоюзов провели соответствующую организационную работу по созданию совместных комиссий и избранию уполномоченных лиц по охране труда. В настоящее время на предприятиях и в организациях республики общественный контроль за охраной труда осуществляют 939 уполномоченных лиц по охране труда, 572 члена совместных комиссий.

В 2010 г. Объединением работодателей подготовлены и подписаны соглашения:

с государственным учреждением – Региональным отделением Фонда социального страхования РФ по РСО–Алания о взаимодействии и дальнейшем развитии системы обязательного социального страхования и переходе от единого социального налога к страховым взносам;

с государственным учреждением - Отделением Пенсионного фонда РФ по РСО–Алания о развитии системы пенсионного страхования;

с Северо-Осетинским региональным отделением Всероссийской политической партией «Единая Россия» о сотрудничестве и взаимодействии при реализации программ, направленных на комплексное развитие и модернизацию экономики республики, создание благоприятных условий труда и достойной жизни граждан;

с Северо-Осетинским государственным университетом им. К.Л. Хетагурова о содействии трудоустройству выпускников университета.

С учреждениями высшего профессионального образования РСО–Алания: Северо-Кавказским горно-металлургическим институтом (ГТУ), Северо-Осетинским государственным университетом им. К.Л. Хетагурова согласованы и подписаны планы подготовки специалистов для отраслей экономики республики, которые утверждены Министерством образования и науки РФ.

Представители регионального объединения работодателей принимают участие в работе:

Координационного совета по развитию электроэнергетики РСО – Алания;

Совета директоров промышленных предприятий и организаций малого и среднего бизнеса при Главе РСО–Алания;

Общественного научного консультативного совета по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре РСО–Алания;

Общественно-консультативного совета при Северо-Осетинском Управлении Федеральной антимонопольной службы по РСО–Алания;

Консультативного совета общественных объединений при региональном Политическом совете Всероссийской партии «Единая Россия».

По решению Совета директоров промышленных предприятий и организаций малого и среднего бизнеса региональным объединением работодателей совместно с Министерством промышленности, транспорта и энергетики РСО–Алания подготовлен план мероприятий по повышению престижа производственных профессий, социальной поддержке молодых специалистов и рабочих и повышению их профессионального уровня.

Также, стороны содействуют Правительству РСО–Алания в проводимой им работе по привлечению инвестиционных ресурсов, по размещению заказов на продукцию, выпускаемую промышленными предприятиями республики, по оказанию помощи предпринимателям, способствующим развитию малого и среднего бизнеса.

Чеченская Республика

В Чеченской Республике, как и по всей России, изменения, которые

произошли за последние годы, повлияли на характер социально-трудовых отношений и, несмотря на все сложности времени перемен, основным принципом регулирования трудовых отношений стало социальное партнерство. Направленность социального партнерства на социальный мир и согласие, сбалансированность в реализации интересов работников и работодателей способствует социально-экономической и политической стабильности в республике.

В результате целенаправленной деятельности в целях совершенствования и развития системы социального партнерства министерством труда, занятости и социального развития Чеченской Республики была проведена проверка по уведомительной регистрации коллективных договоров в Чеченской Республике. В 2010 г. на предприятиях и учреждениях были разработаны, заключены и зарегистрированы 830 коллективных договоров с численностью охвата работающих более 57 тыс. человек и 18 отраслевых соглашений с численностью охвата работающих около 76 тыс. человек.

По сравнению с 2009 г. уровень регистрируемых колдоговоров увеличился на 3,5% (было зарегистрировано 802 коллективных договоров), а также увеличилась численность охвата работающих на 9,8% (было охвачено колдоговорами 51,0 тыс. человек), действовало 14 отраслевых соглашения с численностью охвата работающих около 38,0 тыс. человек, что выше на 28 % по сравнению с предыдущим годом.



В соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики № 66 от 27.04.2010г. «Организация высокой социальной эффективности Чеченской Республики» Республиканская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений Чеченской Республики подвела итоги и оценку по представленным материалам организаций Чеченской Республики для участия в данном конкурсе.

Несмотря на то, что участие в данном конкурсе позволяет работодателю решить вопросы по развитию и расширению производства, созданию рабочих мест, избежать случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, улучшить условия охраны труда, внедрить систему оплаты труда и избежать штрафных санкций органов надзора и контроля – желание участвовать в конкурсе предоставили всего две организации: ГУП «Агентство ипотечного жилищного кредитования ЧР» и ГТРК «Вайнах» по разным номинациям.

Согласно изложенному, республиканская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений Чеченской Республики сочла невозможным проведение республиканского конкурса «Организация высокой социальной эффективности Чеченской Республики» в **2010** году.

Главной причиной тому, на наш взгляд, явились известные события на территории республики, повлекшие за собой разрушение основных объектов промышленного производства, а

также жилищно-коммунального и социально-культурного обслуживания населения и, естественно, всей конъюнктуры рынка труда Чеченской Республики, которая сохраняется по настоящее время.

Также республиканская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений рассматривала вопрос о ходе оздоровительной кампании детей Чеченской Республики в 2010 году.

Ввиду отсутствия на территории Чеченской Республики детских оздоровительных лагерей, проведение детской оздоровительной кампании в 2010 году в Чеченской Республике осуществлялось путем вывоза детей в ближайшие регионы Северо-Кавказского и Южного Федеральных округов. В этих целях министерством труда, занятости и социального развития Чеченской Республики были заключены 20 государственных контрактов с санаторно-оздоровительными учреждениями, а также 16 государственных контрактов на услуги по перевозке детей к месту отдыха и обратно.

Во исполнение постановления Правительства Чеченской Республики №232 от 09.12.2010г. «Об обеспечении отдыха и оздоровления детей Чеченской Республики в 2010 году» и в соответствии с решением Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Чеченской Республики, министерством здравоохранения Чеченской Республики и министерством внутренних дел Чеченской Республики обеспечивалось медицинское сопровождение и сопровождение организованных групп детей к месту отдыха и обратно.

Вопрос погашения задолженности по просроченной заработной плате организациями Чеченской Республики находится под постоянным контролем Главы Республики Р.А. Кадырова и Правительства Чеченской Республики.

Благодаря активной позиции в решении данного вопроса, занятой Координационным советом при Правительстве Чеченской Республики по контролю за полнотой и своевременностью выплаты заработной платы, Прокуратурой Чеченской Республики и Государственной инспекцией труда в Чеченской Республике в феврале 2010 года вся просроченная задолженность по заработной плате была погашена.

С 01.03.2010г по 01.11.2010г. сведений о текущей задолженности по заработной плате организациями Чеченской Республики в Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики и в органы статистики по Чеченской Республике не поступало.

ПРОСРОЧЕННАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ

Таблица № 3

	Просроченная задолженность по заработной плате		в том числе задолженность				Численность работников перед которыми имеется просроченная задолженность по заработной плате, тыс.чел.
	млн. рублей	в % к предыдущему месяцу	из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней		из-за отсутствия собственных средств		
			млн. рубл. ей	в % к предыдущему месяцу	млн. рубл. ей	в % к предыдущему месяцу	
2010 г.							
январь	21,6	151,0	-	-	21,6	151,0	1,1
февраль	22,6	104,6	-	-	22,6	104,6	1,0
март	-	-	-	-	-	-	-
апрель	-	-	-	-	-	-	-
май	-	-	-	-	-	-	-

	Просроченная задолженность по заработной плате		в том числе задолженность				Численность работников перед которыми имеется просроченная задолженность по заработной плате, тыс.чел.
	млн. рублей	в % к предыдущему месяцу	из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней		из-за отсутствия собственных средств		
			млн. рублей	в % к предыдущему месяцу	млн. рублей	в % к предыдущему месяцу	
2010 г.							
июнь	-	-	-	-	-	-	-
июль	-	-	-	-	-	-	-
август	-	-	-	-	-	-	-
сентябрь	-	-	-	-	-	-	-
октябрь	-	-	-	-	-	-	-
ноябрь	-	-	-	-	-	-	-
декабрь	-	-	-	-	-	-	-

ДИНАМИКА СРЕДНЕМЕСЯЧНОЙ НОМИНАЛЬНОЙ НАЧИСЛЕННОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ (по полному кругу организаций)

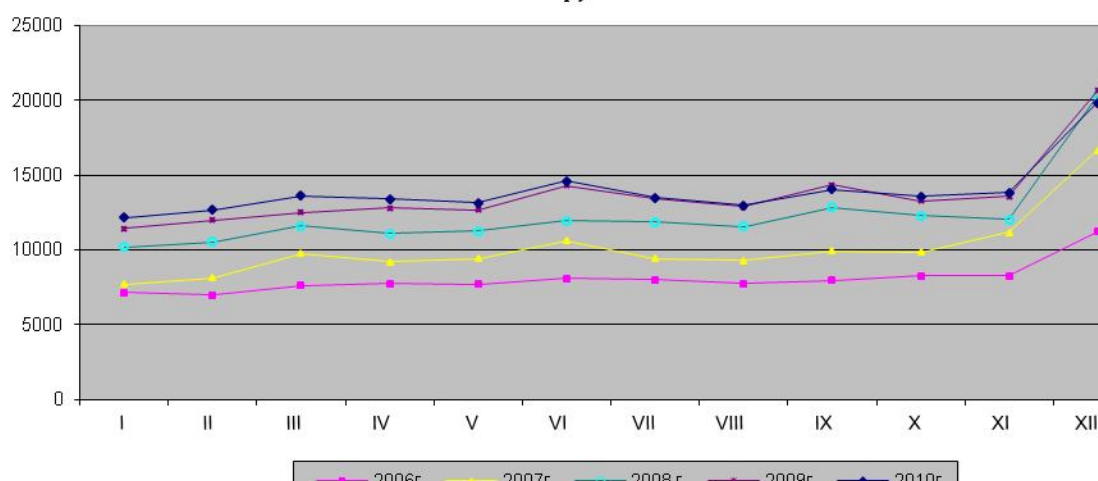
Таблица № 4

	<i>Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, рублей</i>	<i>в % к</i>	
		<i>соответствующему периоду предыдущего года</i>	<i>предыдущему периоду</i>
Январь	11506,3	112,8	56,1
Февраль	11995,5	112,2	104,8
Март	12501,8	104,2	103,1
I квартал	11986,4	108,3	102,4
Апрель	12784,2	111,9	102,3
Май	12653,7	107,8	99,0
Июнь	14305,7	111,2	113,1
II квартал	13247,9	115,8	110,5
I полугодие	12624,5	98,4	x
Июль	13425,9	109,8	93,9
Август	12881,7	110,7	95,9
Сентябрь	14347,3	105,9	111,4
III квартал	13551,6	112,1	102,3
Январь-сентябрь	12932,2	109,1	x
Октябрь	13252,5	108,9	92,4
Ноябрь	13560,8	112,3	102,3
Декабрь	20615,0	99,7	152,0
IV квартал	15809,4	106,3	116,7

	Среднемесячная номинальная начисленная зарботная плата, рублей	в % к	
		соответствующему периоду предыдущего года	предыдущему периоду
Год	13668,7	107,8	х
Январь	12171,1	107,0	57,9
Февраль	12655,0	105,7	103,7
Март	13622,3	108,8	107,6
I квартал	12833,2	107,1	81,2
Апрель	13391,4	106,0	98,3
Май	13137,6	105,7	98,1
Июнь	14610,8	103,4	110,1
II квартал	13713,3	103,5	106,9
I полугодие	13299,0	105,1	х
Июль	13499,8	100,6	92,4
Август	12950,1	104,1	95,9
Сентябрь	14019,1	101,1	96,4
III квартал	13489,7	99,5	98,4
Январь-сентябрь	13357,6	104,1	х
Октябрь	13590,2	103,1	96,9
Ноябрь	13841,7	102,5	101,7
Декабрь	19831,4	96,2	143,27
-IV квартал	15754,4	99,7	х
Год	13959,0	102,1	х

Как мы видим из таблицы №4 средняя начисленная заработная плата в 2010 году составила 13953,0 рублей и увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 2,1 % (в 2009 г. было 13668,7 рублей).

Среднемесячная начисленная заработная плата
в Чеченской Республике
/рублей/



В 2010 году в органы службы занятости обратились за содействием в поиске подходящей работы – 195984 чел.

При содействии органов службы занятости нашли работу (доходное занятие) - 66626 чел.

С начала 2010 года численность зарегистрированных безработных уменьшилась на 64867 и по состоянию на 01.01.2011 составила 232210 человек.

Уровень регистрируемой безработицы по состоянию на 01.01.2011 составил 35,3% (максимальное значение показателя – в начале 2010 г. – 44,1%).

Коэффициент напряженности (численность незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости и претендующих на одну вакансию) 353 ед. (максимальное значение показателя – по состоянию на 01.02.2010 – 701 ед.)

На снижение уровня регистрируемой безработицы оказало влияние:

-реализация программ: «Содействие занятости населения Чеченской Республики», «Программы по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Чеченской Республики в 2010 году»;

Кроме того:

-проводится ежедневный мониторинг численности граждан, обратившихся за содействием в трудоустройстве;

-разработаны мероприятия по взаимодействию государственных учреждений республики центров занятости населения городов и районов с работодателями, направленные на снижение напряженности на рынке труда в соответствии с которыми определен перечень мероприятий, способствующих увеличению количества вакансий;

-проведено межведомственное совещание «О мерах по снижению безработицы в Чеченской Республике»;

-проведено межведомственное совещание по осуществлению контроля за работодателями по надлежащему оформлению и приему работников с представителями прокуратуры, налоговой и трудовой инспекций и др.

Была организована работа по выполнению Программы по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Чеченской Республики в 2010 году.

Общее количество участников Программы – 24970 чел.

Приняли участие в мероприятиях Программы все 24970 человек или 100% от общего количества участников Программы. Выполнение по мероприятиям Программы следующее:

- на общественные работы направлено 5000 чел. (100%);
- в стажировке приняли участие 533 чел. (100%), из них 400 выпускников и 133 наставника;
- оказано содействие развитию малого предпринимательства (включая трудоустройство на 32 дополнительно созданных рабочих мест) 19420 гражданам (100%);
- оказано содействие в трудоустройстве 17 (100%) инвалидам.

Ставропольский край

В соответствии с Вашим письмом от 12.01.2011 № 22-5/10/2-103 сообщаем, что в целях развития социального партнерства в Ставропольском крае в 2010 году проведена следующая работа.

В рамках Ставропольской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – комиссия) разработано и заключено Соглашение между Правительством Ставропольского края, Федерацией профсоюзов Ставропольского края и региональным объединением работодателей Ставропольского края «Конгресс деловых кругов Ставрополья» на 2010-2012 годы (далее – Соглашение), которым определены главные направления по обеспечению баланса интересов работников и работодателей при принятии основополагающих социально-значимых решений на краевом уровне. Стороны Соглашения договорились о разработке и реализации мер, направленных на увеличение валового регионального продукта, повышение реальной заработной платы, снижение масштабов бедности, обеспечение определенного уровня социальной защиты работающих граждан, реализацию их права на достойную жизнь в условиях проведения социальных реформ, решение задач легализации «теневого рынка», предотвращение негативных последствий, вызванных мировым финансовым кризисом, обеспечение защиты трудовых прав и охрану труда.

Для осуществления контроля за ходом выполнения Соглашения подготовлен План мероприятий, утвержденный распоряжением Правительства Ставропольского края от 11 октября 2010 г. № 397-рп, в соответствии с которым в процесс реализации Соглашения с правительственной стороны вовлечены практически все министерства и ведомства края.

На заседаниях комиссии рассматривались основные параметры прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на очередной год, которые являются отправной точкой для разработки отраслевых соглашений, направленных на унификацию условий труда работников отрасли и установление единой системы социальных гарантий для всех трудящихся края, работающих в одинаковых производственных условиях.

В соответствии со ст. 35.1 Трудового кодекса Российской Федерации в рамках комиссии, обсуждались проекты краевых законов, целевых программ, других нормативных правовых актов. Например, такие как проект бюджета Ставропольского края, проекты нормативных правовых актов по вопросам оплаты труда, организации детского оздоровительного отдыха, проекты программ в сфере занятости, проекты тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, теплоэнергоснабжения, водоснабжения и т.п. В каждом случае по результатам рассмотрения вырабатывались рекомендации и предложения комиссии, которые учитываются органами исполнительной власти Ставропольского края при принятии соответствующих решений.

В рамках комиссии обсуждалась работа по формированию новых систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Ставропольского края. Проводилась информационно-разъяснительная работа по вопросам введения отраслевых систем оплаты труда, оказывалась методическая и консультационная помощь органам местного самоуправления Ставропольского края. Взаимодействие социальных партнеров с органами исполнительной власти края и органами местного самоуправления в данных вопросах позволило своевременно выявлять недостатки и упущения в ходе реализации мероприятий по введению отраслевых систем оплаты труда.

В декабре 2010 года в рамках комиссии проведены консультации на предмет оптимизации прочего персонала в образовательных учреждениях края. В целях недопущения нарушения трудовых прав работников министерству образования Ставропольского края рекомендовано осуществлять работу по переводу прочего персонала в специально создаваемые учреждения с учетом мнения крайкома профсоюза работников образования.

Наиболее остро сторонами комиссии обсуждались вопросы повышения уровня заработной платы в крае. В рамках реализации ст. 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации неоднократно рассматривался вопрос о повышении минимального размера оплаты труда в крае, и планировалось заключение специального краевого соглашения, в связи с чем изучались различные варианты, проводились консультации. Решение вопроса отложено на 2011 год.

В соответствии с существующей практикой на заседании комиссии обсуждались основные направления бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2011 год. В результате были сформулированы предложения сторон комиссии в проект бюджета Ставропольского края на 2011 год. С учетом предложений в бюджете Ставропольского края на 2011 год предусмотрены средства на увеличение заработной платы работников бюджетной сферы на 6,5 процентов, на индексацию ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, с учетом реального роста тарифов на ЖКУ, на выплату коэффициентов к заработной плате за работу в пустынных и безводных местностях работникам государственных учреждений Ставропольского края, на поэтапное снижение дефицита финансирования территориальной программы государственных гарантий в целях доведения подушевого норматива финансирования территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Ставропольского края бесплатной медицинской помощи до уровня, установленного Правительством РФ, на финансирование краевых целевых и ведомственных целевых программ, проведение мероприятий в сфере охраны и безопасности труда, на субсидирование организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих инвестиционные проекты с привлечением банковских кредитов, на создание фонда содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства, на ускорение разработки

градостроительной документации для упорядочения застройки городов и районов края, на капитальное строительство, на реализацию мероприятий, направленных на развитие туризма и продвижение санаторно-курортного комплекса Кавказских Минеральных Вод, на поддержку сельхозтоваропроизводителей.

В 2010 году проведено 4 заседания комиссии, на которых рассмотрены вопросы:

- о действиях сторон социального партнерства, направленных на снижение напряженности на рынке труда Ставропольского края;

- о соблюдении законодательства о труде в части установления компенсационных выплат (доплат и надбавок) работникам государственных бюджетных учреждений Ставропольского края;

- об итогах 1ой смены летней оздоровительной кампании в крае и мерах по обеспечению безопасности детей в летних оздоровительных лагерях;

- о состоянии и тенденциях демографической ситуации в Ставропольском крае;

- о номинировании победителей краевого конкурса «Коллективный договор, эффективность производства – основа защиты социально-трудовых прав работников» для участия во Всероссийской конкурсе «Российская организация высокой социальной эффективности»;

- о предельных уровнях цен (тарифов) на продукцию (услуги) жилищно-коммунального хозяйства и естественных монополий на 2011 год;

- об оценке социально-экономических последствий установления на 2011 год цен (тарифов) на продукцию (услуги) ЖКХ для населения и отдельных видов экономической деятельности;

- об исполнении консолидированного бюджета Ставропольского края за первое полугодие 2010 года;

- о состоянии и принимаемых мерах по улучшению условий и охраны труда и противопожарной безопасности в сельскохозяйственных организациях Ставропольского края;

- о реализации законодательства Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании в Ставропольском крае;

- об исполнении решения Ставропольской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений об изучении практики применения гражданско-правовых договоров в организациях Ставропольского края;

- о выполнении сторонами комиссии обязательств, предусмотренных соглашением между Правительством Ставропольского края, Федерацией профсоюзов Ставропольского края и региональным объединением работодателей Ставропольского края «Конгресс деловых кругов Ставрополя» на 2010 – 2012 годы в отраслях промышленности Ставропольского края;

- о мерах и механизме реализации Закона Ставропольского края «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства»;

- о ситуации, связанной с оптимизацией прочего персонала в образовательных учреждениях;

- о порядке опубликования заключенных на краевом уровне отраслевых соглашений и предложений о присоединении к ним и другие.

Решения комиссии по данным вопросам, исполнение которых предусматривалось в 2010 году, выполнены в полном объеме, что способствовало усилению экономической и политической стабильности в крае, созданию условий, обеспечивающих снижение социальной напряженности в обществе. Так, в 2010 году на территории Ставропольского края не было зарегистрировано ни одного коллективного трудового спора.

Роль Ставропольской краевой трехсторонней комиссии в качестве регионального консультативно-координирующего органа системы коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений представляется весьма значимой. Важным резервом повышения эффективности в работе комиссии является изучение и распространение опыта социального партнерства, информирование отраслевых и территориальных комиссий по регулированию социально-трудовых отношений о ее деятельности.

В соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 15 июня 2010 г. № 181-п в 2010 году проведен краевой конкурс «Коллективный договор, эффективность производства – основа защиты социально-трудовых прав работников», цель которого – стимулирование работников и работодателей к заключению действенного коллективного договора и фактической его реализации

на каждом предприятии. Победителями краевого конкурса стали ОАО «Теплосеть», г. Ставрополь; ОАО «Труновскрайгаз», с. Донское; ФГУП «Незлобненская семеноводческо-технологическая станция»; ОАО «Степновскрайгаз»; ЗАО «Сен-Гобен Кавминстекло»; Сухо-Буйволинское сельское потребительское общество; ФГУ «Пятигорский центр стандартизации, метрологии и сертификации»; Управление Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Ставрополю; «Предгорный комплексный центр социального обслуживания населения»; «Новоалександровская центральная районная больница»; «Невинномысский химический колледж»; «Ипатовский центр социального обслуживания населения».

На этих предприятиях добиваются не только положительных темпов роста экономических показателей, но и предоставляют дополнительные социальные льготы и гарантии для своих коллективов, выплачивают среднюю заработную плату выше среднекраевого уровня, показатель затрат на одного работающего по охране труда значительно выше среднего по краю, большое внимание уделяется подготовке кадров, заботе о ветеранах.

Решением комиссии для участия во Всероссийском конкурсе «Российская организация высокой социальной эффективности» (далее – Всероссийский конкурс) были номинированы две организации, победители краевого конкурса - ОАО «Невиномысский азот» и ФГУ «Ставропольский центр стандартизации, метрологии и сертификации».

28 декабря 2010 года в Доме Правительства Российской Федерации состоялось заседание оргкомитета Всероссийского конкурса по подведению итогов конкурса 2010 года. Всего на федеральный этап конкурса поступило 296 заявок от 60 регионов России. Третье место во Всероссийском конкурсе по номинации «За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» было присуждено ФГУ «Ставропольский центр стандартизации, метрологии и сертификации».

В своей деятельности комиссия стремится использовать разнообразные формы и методы работы, например, участие ее членов в работе территориальных комиссий, проведение выездных заседаний, позволяющих более детально разобраться в существующих на местах проблемах. В 2010 году члены комиссии приняли участие в работе 9 заседаний территориальных комиссий, в сентябре состоялось выездное заседание комиссии в Изобильненском муниципальном районе. Стороны комиссии совместно проводят обсуждение вопросов социально-экономического развития в форме конференций, «круглых столов», осуществляют подготовку методических материалов для предприятий и организаций края.

В 2010 г. в 33 территориях края продолжали свою работу территориальные трехсторонние комиссии. Ими проведено более 130 заседаний, на которых рассмотрено более 320 вопросов.

Анализ рассматриваемых вопросов показал, что одним из вопросов, которому уделяется немаловажное значение, является вопрос заработной платы и своевременность ее выплаты.

Для обеспечения своевременной выплаты заработной платы органами исполнительной власти края проводился еженедельный мониторинг задолженности по оплате труда в разрезе территорий и организаций, осуществлялся анализ причин образования долгов по заработной плате. Для достижения достоверности данных налажен обмен информацией о выявленных на территории края фактах невыплаты заработной платы с прокуратурой, Государственной инспекцией труда в Ставропольском крае, Федерацией профсоюзов Ставропольского края. Причины образования задолженности по оплате труда изучаются рабочими группами, созданными в рамках территориальных межведомственных комиссий по профилактике нарушений трудовых прав работников.

Анализ изменения ситуации с задолженностью по оплате труда свидетельствует, что основной причиной образования задолженности по оплате труда в организациях края является отсутствие оборотных средств, рынка сбыта, сокращение выручки от реализации сельхозпродукции из-за диспаритета цен на производимую продукцию, использование средств, поступающих на расчетные счета, в первую очередь на хозяйственные нужды и оплату налогов, высокий уровень цен на энергоносители, ГСМ, технику, несвоевременная оплата населением потребляемых жилищно-коммунальных услуг.

Работа по ликвидации задолженности по оплате труда осуществляется в рамках плана совместных мероприятий органов исполнительной власти края, органов надзора и контроля, профсоюзных органов по усилению контроля за соблюдением законодательства об оплате труда в организациях края.

Снижению задолженности по заработной плате способствует работа краевой межведомственной комиссии по профилактике нарушений трудовых прав работников в организациях, расположенных на территории Ставропольского края, на заседаниях которой рассмотрена ситуация с выплатой заработной платы в 7 организациях-должниках. Результатом рассмотрения явилось погашение задолженности по оплате труда на общую сумму 3807,4 тыс. рублей.

Кроме того, вопросы своевременной выплаты заработной платы в организациях края обсуждались на заседаниях антикризисных штабов, трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений.

В целях предупреждения образования задолженности по оплате труда в 2010 г. продолжалась работа по разъяснению трудовых прав и гарантий работников, ответственности работодателей за задержку выплаты заработной платы. С этой целью в администрациях муниципальных районов и городских округов края действуют консультационные пункты, ведется устный прием граждан, в рамках Дней охраны труда проводится разъяснительная работа о возможных последствиях для работников и работодателей в случае несоблюдения трудового законодательства.

К концу 2010 г. принятые меры позволили ликвидировать задолженность по оплате труда в крупных организациях, представляющих сведения в Ставропольстат.

В целях совершенствования организации оплаты труда работников бюджетной сферы с участием рабочей группы Минздравсоцразвития России, других федеральных органов исполнительной власти и Федерации независимых профсоюзов России в Правительстве Ставропольского края проведено совещание с обсуждением вопросов введения новых систем оплаты труда в бюджетных учреждениях края. Отраслевые министерства осветили результаты реформирования оплаты труда и планируемые дальнейшие меры.

Кроме того, проведена экспертиза коллективных договоров и локальных правовых актов учреждений социального обслуживания населения края. По ее результатам руководителям рекомендовано пересмотреть коллективные договоры, локальные нормативные акты учреждений и привести их в соответствие с трудовым законодательством.

В течение 2010 г. органами исполнительной власти постоянно осуществлялся мониторинг введения и применения новых условий оплаты труда в бюджетных учреждениях края. Итоги рассматривались на заседаниях краевой и территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений. Министерством труда и социальной защиты населения края подготовлены и направлены в адрес глав администраций муниципальных районов и городских округов аналитические материалы с итогами перехода государственных и муниципальных учреждений Ставропольского края на новые системы оплаты труда.

Общим положительным результатом введения новых систем оплаты труда явилось увеличение заработной платы работников во всех отраслях бюджетной сферы: в образовании – на 45,6 %, культуре – на 27, %, соц. обслуживании – на 11,3 %, здравоохранении – на 125 %, сельском хозяйстве – на 34,2 %, лесном хозяйстве – на 10,7 процента.

В целях усиления государственного влияния на улучшение условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Ставропольского края, распоряжением Правительства Ставропольского края от 19 августа 2009 года № 276-рп утверждён План мероприятий по повышению эффективности государственного управления охраной труда в Ставропольском крае на 2009 – 2011 годы. План включает в себя ряд мероприятий, направленных на улучшение организации работы по охране труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Ставропольского края, совершенствование информационного обеспечения государственного управления охраной труда в Ставропольском крае и совершенствование обучения и профессиональной подготовки в области охраны труда работников и работодателей.

Реализация организациями края экономических, технических и организационных мероприятий профилактического характера с использованием, как собственных финансовых средств, так и средств Фонда социального страхования Российской Федерации позволила в 2010 году абсолютному большинству предприятий и учреждений края (более 98 %) работать без аварий и случаев производственного травматизма.

В целях повышения эффективности государственного управления охраной труда Законом Ставропольского края от 11.12.09 г. № 92-кз органы местного самоуправления городов и районов края были наделены полномочиями в сфере охраны труда, тем самым были приближены к объектам управления, что положительно отразилось на результатах их деятельности.

Несмотря на кризисные явления 2008-2009 годов, в 2010 году по данным Ставропольстата, удалось увеличить затраты на охрану труда в расчете на одного работающего с 2870 до 3102 рублей, нарастить темпы аттестации рабочих мест по условиям труда на 6,2 процента.

В результате, по данным ГУ «Ставропольское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации», государственной инспекции труда в Ставропольском крае, общий уровень производственного травматизма в крае в 2010 году в сравнении с 2009 годом снизился на 11%, на 18 % сократилось количество погибших на производстве (с 50 до 41).

Только за последний год в крае в организациях реального сектора экономики были введены 93 должности специалиста по охране труда.

Всего же на 1 января 2011 года у работодателей трудятся 2090 специалистов по охране труда. Количество организаций края, которые укомплектованы службами или специалистами по охране труда в соответствии с требованием статьи 217 Трудового кодекса Российской Федерации, с начала 2007 года выросло на 18 процентов.

Реализуя государственное полномочие по сбору и обработке информации по охране труда, специалистами министерства во взаимодействии с муниципальными органами в течение 2010 года были обследованы 83 крупных и средних сельхозпредприятия края, а также более 100 работодателей края, допустивших несчастные случаи с тяжёлыми последствиями. Социальная эффективность проведённых в 2010 году обследований работодателей заключается в том, что они позволили повлиять на уровень организации работы по охране труда у 163 работодателей и, тем самым, на условия работы их трудовых коллективов численностью свыше 33 тысяч человек.

Развивается и совершенствуется практика взаимодействия с органами надзора и контроля в области охраны труда, территориальными органами внебюджетных фондов, объединениями работодателей и профсоюзов. Эффективной формой организации такого взаимодействия стала деятельность межведомственных городских (районных) комиссий по охране труда, утверждение и реализация городских (районных) программ улучшения условий и охраны труда, проведение районных и городских «Дней охраны труда» и единых дней информирования населения по вопросам труда и занятости в рамках плана действий Правительства Ставропольского края.

Министерство совместно с территориальными органами по труду активно используют стимулирование деятельности работодателей края по созданию здоровых и безопасных условий труда путем проведения смотров-конкурсов в области охраны труда. В 2010 году был проведен пятый краевой конкурс, призовой фонд которых составил свыше 1,7 млн. рублей из краевого бюджета. Такая же практика закрепилась и на уровне органов местного самоуправления края. Среди них г.г. Кисловодск, Ставрополь, Железноводск, Ипатовский район, где уже стало традицией проведение городских, районных конкурсов по охране труда и выделение необходимых финансовых средств на поощрение организаций – победителей из муниципальных бюджетов.

В рамках изучения и распространения передового опыта министерством были подготовлены и направлены в Минздравсоцразвития России материалы с опытом работы ОАО «Невинномысский Азот» г. Невинномысска и ЗАО «Сен-Гобен Кавминстекло» Минераловодского района по внедрению современных систем оценки и управления профессиональными рисками, обзоры совместной работы администраций муниципальных районов и городских округов края и СМИ по освещению проблем, связанных с обеспечением охраны труда работников; бюллетень «Опыт работы по организации обучения и инструктирования работников по охране труда в организациях Ставропольского края». В 2010 году министерство издало 16 выпусков издания информационного бюллетеня серии «Охрана

труда» с нормативными правовыми актами, организационно-методическими, аналитическими материалами о состоянии государственного управления охраной труда в Ставропольском крае.

По результатам работы за 2010 год в сравнении с 2009 годом удалось добиться:

сокращения числа пострадавших на производстве с 727 до 649 человек;

роста доли работников, прошедших в установленном порядке периодические медицинские осмотры, с 97,7 до 98,6 процента;

повышения удельного веса устраненных нарушений в общем количестве выявленных по вопросам охраны труда с 88 до 93,4 процента.

В 2010 году в крае принимались меры по обеспечению занятости высвобождаемых работников. В течение года в службу занятости населения Ставропольского края обратилось 5,8 тыс. граждан, уволенных в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата работников организаций, из них трудоустроено на имеющиеся вакансии более 2,0 тыс. человек.

В рамках краевой целевой программы «Снижение напряженности на рынке труда Ставропольского края в 2010 году» (далее – Программа) по договорам с 369 предприятиями и организациями приступили к общественным и временным работам 11,7 тыс. человек, что составило 162,5 % целевого показателя Программы, из них 10,9 тыс. человек – работники организаций, находящиеся под угрозой увольнения. Наибольшее количество граждан были заняты на общественных работах в сельскохозяйственных организациях края, в обрабатывающих производствах, в строительстве, а также на транспорте.

В соответствии с Программой было предусмотрено организовать опережающее профессиональное обучение 623 работников предприятий, находящихся под угрозой увольнения. В 2010 году при содействии службы занятости населения проходили опережающее профессиональное обучение 675 человек (108,3 % к планируемому). Среди обучаемых подавляющее большинство (80,0 %) составляли работники, для которых работодателями был установлен режим неполного рабочего времени, половина обучаемых повысили квалификацию.

В 2010 году опережающее профессиональное обучение осуществлялось по 24 профессиям и специальностям. Наибольшее количество работников прошли обучение по таким профессиям, как тракторист-машинист, электрогазосварщик, оператор ЭВМ (1:С Бухгалтерия), повар, водитель автомобиля, стропальщик, комбайнер, водитель погрузчика. Все завершившие профессиональное обучение продолжают трудовую деятельность. Таким образом, посредством опережающего обучения была сохранена занятость 675 работников.

Реализация Программы способствовала снижению численности безработных данной категории. По данным на 31 декабря 2010 года на учете в центрах занятости населения состояло 3078 безработных из числа высвобожденных работников, это на 12,2 % меньше, чем на начало 2010 года.

В результате проведенной работы число соглашений всех видов в крае за 2010 год составило 123, из них 1 – региональное, 27 – краевых отраслевых, 62 – территориальных отраслевых и 33 – территориальных соглашения.

Все соглашения содержат обязательства, отражающие вопросы оплаты, охраны и условий труда, содействия занятости и развития персонала, повышения квалификации, а также для работников предусмотрены дополнительные льготы, гарантии и компенсации сверх законодательных норм.

В организациях Ставропольского края на 1 января 2011 года действовали 4946 коллективных договоров. Доля организаций, имеющих коллективные договоры в числе организаций, учтенных в Статрегистре Росстата, составила 8,6 процента. Численность работников, охваченных коллективными договорами, составила 62,9 % от работающих в организациях края, учтенных в Статрегистре.

Все коллективные договоры прошли уведомительную регистрацию в органах по труду. Уведомительная регистрация коллективных договоров была направлена на выявление нарушений трудового законодательства, улучшения качества их содержания, заложение преемственности заключаемых краевых и территориальных соглашений. Для проведения экспертизы содержания коллективных договоров в территориях края сформированы экспертные группы, в состав которых

входят не только работники управлений труда и социальной защиты населения, но и представители профсоюзных объединений, юристы. В соответствии со ст. 51 Трудового кодекса Российской Федерации специалистами министерства, управлений труда и социальной защиты населения городов и районов края осуществлялись проверки выполнения соглашений и коллективных договоров. Указанный вид контроля был направлен, прежде всего, на выявление и пресечение нарушений трудового законодательства, невыполнения сторонами принятых обязательств и оказания им помощи в их реализации. Всего в 2010 году проверено более 270 коллективных договоров организаций края. Проверки показали, что повышается качество содержания коллективных договоров, возрастает их влияние на регулирование вопросов трудовой сферы. Во многих из них просматривается стремление сторон предусмотреть более высокие гарантии работникам, чем определено законодательством.

Для усиления государственного воздействия на развитие социально-трудовых отношений, разрешения трудовых противоречий и конфликтов проведена работа по созданию на территории края системы предупреждения трудовых конфликтов, формированию института посредников. Обновлен Единый список посредников (трудовых арбитров).

В целях дальнейшего развития социального партнерства необходимо:

- развивать систему договорного регулирования трудовых отношений через заключение соглашений на всех уровнях социального партнерства и коллективных договоров в организациях края;

- формировать легитимные стороны социального партнерства при заключении соглашений на всех уровнях социального партнерства;

- повышать качество заключаемых соглашений и коллективных договоров на всех уровнях регулирования социально-трудовых отношений и расширение сферы их действия;

- повысить эффективность деятельности государственных органов, осуществляющих контроль и надзор за выполнением коллективных договоров и соглашений;

- развивать социальное партнерство в организациях малого и среднего бизнеса;

- проводить конкурсы, направленные на лучшую организацию работы по развитию социального партнерства в сфере труда;

- проводить консультации с объединением работодателей, объединением профсоюзов по принятию согласованного решения по установлению минимального размера заработной платы в крае;

- изучать практику установления выплат стимулирующего характера в новых условиях труда с целью дальнейшего их совершенствования;

- содействовать росту заработной платы в бюджетной сфере края;

- использовать опыт по организации работы в области охраны труда предприятий, где эффективно работают системы управления охраной труда, а также применяются меры по снижению профессиональных рисков;

- содействовать системе финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма;

- ускорить темпы работы по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда;

- реализовывать меры по повышению уровня информирования работников о состоянии условий и охраны труда, в т.ч. организацию «Дней охраны труда» в территориях и организациях края.

Приволжский федеральный округ

Республика Башкортостан

Работа, проводимая в Республике Башкортостан в области социального партнерства, направлена на реализацию сторонами обязательств и условий соглашений различного уровня и коллективных договоров, расширение практики договорного регулирования социально-трудовых отношений, развитие системы органов социального партнерства.

В 2010 году продолжалась реализация Республиканского соглашения между Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан, объединениями работодателей Республики Башкортостан и Правительством Республики Башкортостан на 2008-2010 годы.

В течение года проведено 5 заседаний Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. На заседаниях РТК рассмотрены вопросы:

Об итогах выполнения Республиканского соглашения за 2009 год и первое полугодие 2010 года;

О действиях сторон по реализации мер, направленных на стабилизацию ситуации в строительном комплексе Республики Башкортостан;

Об итогах республиканского конкурса «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства» за 2009 год и итогах регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;

О результатах мониторинга обеспечения жильем по договорам социального найма работников бюджетной сферы по муниципальным районам и городским округам по итогам 2009 года;

О заявленной работодателями потребности в привлечении иностранных работников на 2011 год;

Об организации оздоровительной кампании детей в 2010 году;

О мерах по преодолению структурной безработицы, обеспечению занятости работников бюджетной сферы, высвобождаемых в результате проведения оптимизационных мероприятий;

О реализации территориальных трехсторонних соглашений;

О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О потребительской корзине в Республике Башкортостан»;

О подготовке специалистов и повышении престижа среди молодежи рабочих и инженерных профессий.

Основной акцент в работе Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в прошедшем году был сделан на работе сторон, направленной на преодоление последствий кризиса, стабилизацию социально-экономического положения.

В рамках Закона Республики Башкортостан «Об органах социального партнерства в Республике Башкортостан» была продолжена работа по развитию системы многоуровневого договорного регулирования социально-трудовых отношений, формированию органов социального партнерства.

Сформированы и действуют республиканские отраслевые комиссии в следующих отраслях: строительство и промышленность стройматериалов; химическая, нефтехимическая, нефтеперерабатывающая промышленность; энергетика; машиностроение, легкая и текстильная промышленность; связь; агропромышленный комплекс; жилищно-коммунальное хозяйство; торговля и потребительская кооперация; образование; здравоохранение; социальное обслуживание населения и др.

Реализация обязательств Республиканского соглашения стороной, представляющей в РТК Правительство Республики Башкортостан, осуществлялась в соответствии с Планом Правительства Республики Башкортостан, утвержденным распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 4 апреля 2008 года № 345-р. Министерством труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан проводится контроль за выполнением плана.

28 июня 2010 года подписано Республиканское соглашение между Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан, объединениями работодателей Республики Башкортостан и Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан на 2011-2013 годы. Соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на уровне республики, а также совместные действия сторон по их реализации.

Согласованные действия сторон социального партнерства явились одним из факторов, позволивших преодолеть падение показателей экономики в предыдущем 2009 году.

По оценке объем валового регионального продукта в Республике Башкортостан составил около 800 млрд. рублей или 104,1% по отношению к 2009 году (в 2009г. к уровню 2008г. данный показатель составил 96,5%). Индекс промышленного производства составил 114% к 2009 году (в 2009г. к уровню 2008г. индекс промышленного производства составлял 96,6%).

Оставалась стабильной ситуация на потребительском рынке республики.

В структуре консолидированного бюджета Республики Башкортостан доля расходов на социальную сферу составила 72,7% (88948,6 млн.руб.), что существенно превышает целевой критерий оценки исполнения обязательств Республиканского соглашения (55%).

По итогам 2010 года наметилась положительная динамика основных показателей уровня жизни населения. Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума (уровня бедности) сократилась с 14,9% в 2005 году до 11% в 2010 году (по предварительной оценке). Среднедушевые денежные доходы населения в 2010 году составили 17816 руб. и увеличились по сравнению с предшествующим годом на 10,7%. Среднемесячная заработная плата выросла на 10 % (составила 16 377 руб.), реальная зарплата – на 2,2 %. Вместе с тем, уровень заработной платы в республике все еще отстает от общероссийского значения, сохраняется дифференциация в уровнях оплаты труда работников бюджетного и внебюджетного секторов экономики.

В соответствии с условиями Республиканского соглашения осуществлялась ежеквартальная индексация тарифных ставок первого разряда рабочих основных профессий темпами, опережающими рост потребительских цен на товары и услуги. За 2010 год ставки увеличены в 1,19 раза при инфляции 109,6%.

Работа по обеспечению своевременности выплаты заработной платы в республике осуществляется в рамках межведомственного координационного совета по вопросам погашения просроченной задолженности по заработной плате и его рабочей группы в целях принятия оперативных мер в организациях муниципальных районов и городских округов, имеющих большой размер и длительный срок задолженности по заработной плате.

В 2010 году на семи заседаниях совета и совещаниях в Администрации Президента Республики Башкортостан заслушаны отчеты руководителей, арбитражных управляющих 21 предприятия о принимаемых мерах по погашению задолженности.

По данным Башкортостанстата просроченная задолженность по заработной плате в целом по Республике Башкортостан в течение 2010 года увеличилась в 4,9 раза и составила на 1 января 2011 года в 27 организациях 86,8 млн. руб. Рост задолженности по заработной плате связан с включением в статистическую отчетность данных по 20 организациям (55602 тыс. руб.), в отношении которых осуществляются процедуры банкротства.

В разрезе территорий просроченная задолженность по заработной плате на начало 2011 года приходилась на 12 муниципальных районов и три городских округа. Наибольший объем задолженности был сосредоточен в трех муниципальных районах и двух городских округах. Это Учалинский район – 24,8% от общего объема по республике (21564 тыс. руб.), Благоварский район – 20,6% (17865 тыс. руб.), Альшеевский район – 8,0% (6908 тыс. руб.), г. Стерлитамак – 24,1% (20956 тыс. руб.), г. Уфа – 6,7% (5792 тыс. руб.).

По видам экономической деятельности из общей суммы задолженности долги приходились на 12 организаций сельского хозяйства и лесозаготовок – 32,8% (28503 тыс. руб.), на 6 организаций обрабатывающих производств – 31,5% (27328 тыс. руб.), на одну организацию в добыче полезных ископаемых – 24,8% (21564 тыс. руб.), на три организации строительства – 4,9% (4208 тыс. руб.), две организации транспорта и связи – 4,7% (4104 тыс. руб.) и три организации производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 1,3% (1110 тыс. руб.).

Указом Президента Республики Башкортостан от 14 июля 2008 года №УП-334 утверждена четвертая по счету Республиканская целевая программа улучшения условий и охраны труда на период 2009-2011 годов. Она ориентирована преимущественно на усиление информирования работодателей и работающих в вопросах охраны труда, привлечение общественного внимания к проблемам охраны труда путем размещения социальной рекламы в средствах массовой информации. Государственный заказчик программы - Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан.

В 2010 году за счет средств республиканского бюджета организован и проведен конкурс среди организаций республики в номинации «Лучшая организация условий и охраны труда»; разработаны и изданы Методические рекомендации по вопросам охраны труда, Сборник официальных материалов по охране труда. Литература передана республиканским органам исполнительной власти для использования в работе подведомственными организациями. Изготовлены четыре видео-ролика социальной рекламы, в том числе два 5-минутных документальных фильма, направленных на пропаганду передового опыта в сфере охраны труда и повышение престижа рабочих профессий. Три аудио-ролика общей продолжительностью 10 минут изготовлены в целях повышения уровня знаний работающими своих прав на охрану труда.

В условиях преодоления последствий финансово-экономического кризиса ситуация на рынке труда республики в 2010 году характеризовалась снижением численности граждан, признанных в установленном порядке безработными (84,4 тыс. человек против 104,5 тыс. человек за 2009 год).

Особенностью 2010 года было существенное снижение численности работников, занятых в режиме неполного рабочего времени, и масштабов высвобождения работников. Если в сентябре 2009 года число работников под риском увольнения составляло 46 тыс. человек, то к концу 2010 года их число снизилось до 8,6 тыс. человек или в 5 раз. С предприятий республики в 2010 году высвобождено 14,5 тыс. человек, что составило около 70% к 2009 году.

Численность зарегистрированных безработных граждан снизилась к концу 2010 года на 10%, коэффициент напряженности на рынке труда с 3,6 до 2,1, уровень регистрируемой безработицы составил 1,95%.

Уровень трудоустройства ищущих работу граждан составил 66,8%.

Основным инструментом регулирования ситуации на рынке труда является реализация программы «Содействие занятости населения Республики Башкортостан». Все мероприятия данной Программы выполнены.

На постоянную и временную работу в 2010 году трудоустроено более 99 тыс. человек, что составляет 112,5% к годовому показателю. На профессиональное обучение направлено 14 тыс. безработных граждан, в том числе около 62% - граждане 16-29 лет.

Оплачиваемые общественные работы организованы для 9,4 тыс. человек. На временные рабочие места трудоустроено 37,3 тыс. подростков, что в 1,2 раза больше, чем за 2009 год.

Государственные услуги по профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения получили 99 тыс. человек (107,7% к установленному годовому показателю), в том числе около 54 тыс. молодежи в возрасте 14-29 лет.

Особую роль в стабилизации ситуации в сфере занятости в 2010 году сыграла Республиканская программа дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда.

В результате реализации мероприятий, предусмотренных Программой, обеспечена занятость на постоянных и временных работах более 39 тыс. человек, среди них более 77% составили работники, находившиеся под риском увольнения.

В общественных работах приняли участие 30,3 тыс. работников находящихся под угрозой увольнения, в том числе за счет возвращенных остатков целевых средств, неиспользованных в 2009 году – 962 человека (план – 20109 человек). Направлено на стажировку 3716 выпускников (план – 2563 человека). В сфере малого бизнеса создано 3744 новых рабочих места, в том числе за счет возвращенных остатков целевых средств – 89 (план – 3744). Направлено на опережающее обучение 1263 человека (план – 2803 человека). Оснащено 120 рабочих мест для инвалидов (план – 121).

Положительное влияние на рынок труда оказывает проводимая в республике системная работа по созданию новых рабочих мест. В целях конкретизации действий сторон социального партнерства в Республиканское трехстороннее соглашение были внесены дополнительные обязательства по созданию в 2009-2010 годах более 10 тысяч новых рабочих мест, эти обязательства выполнены с превышением.

Помимо Республиканского трехстороннего соглашения по состоянию на конец 2010 года в республике действовали 19 отраслевых соглашений, заключенных на республиканском уровне, и 138 отраслевых соглашений, заключенных на территориальном уровне социального партнерства. Отраслевые соглашения действуют во всех важнейших отраслях и секторах экономики (химическая и нефтехимическая промышленность, энергетика, машиностроение, строительный комплекс, связь, агропромышленный комплекс, торговля и потребкооперация, образование, здравоохранение и другие) и направлены на усиление социальной защищенности работников этих отраслей. На территориальном уровне отраслевые соглашения в основном заключаются в отраслях бюджетной сферы (образование, здравоохранение, культура) и в сельском хозяйстве.

Продолжена работа по развитию социального партнерства на муниципальном уровне. Территориальными трехсторонними комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений в течение 2010г. рассматривались ход выполнения соответствующих территориальных соглашений, состояние работы по заключению и реализации обязательств коллективных договоров, соблюдению норм трудового законодательства, охраны и улучшения условий труда. Значительное внимание в работе комиссий уделялось вопросам положения на рынке труда муниципальных образований, ходу реализации мероприятий программы содействия занятости и дополнительной программы. Всего в муниципальных районах и городских округах заключено 62 территориальных трехсторонних соглашения.

В сентябре 2010 года был введен в действие административный регламент Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по исполнению государственной функции «Уведомительная регистрация коллективных договоров и отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на республиканском и территориальном уровнях социального партнерства».

В течение 2010 года Министерством труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан проведена уведомительная регистрация 8 отраслевых соглашений, заключенных на республиканском уровне, а также 3 соглашений о продлении срока действия и внесении изменений и дополнений в ранее заключенные соглашения.

Территориальными органами Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по состоянию на 1 января 2011 года зарегистрировано 7852 коллективных договора (98,3% к соответствующему периоду прошлого года).

Численность работников организаций, охваченных действием коллективных договоров, составила на 1 января 2011 года 970,1 тыс. чел. (94,9% к соответствующему периоду прошлого года).

В рамках осуществления контроля за выполнением коллективных договоров и соглашений органами по труду проведено 1056 проверок организаций (в том числе совместно с органами прокуратуры, Гострудинспекции в Республике Башкортостан, профсоюзами), в результате которых выявлено 777 нарушений, приняты меры по их устранению.

Реализация обязательств, принятых сторонами коллективных договоров, способствует не только повышению социальной защищенности работников самих предприятий, но и поддержке ветеранов, обеспечению условий для работы объектов социальной инфраструктуры.

Например, выделение средств на содержание объектов социальной сферы осуществляется в ОАО «Салаватнефтеоргсинтез», ОАО «ПОЛИЭФ», ОАО «Газ-Сервис» и других. Финансовая помощь работникам в приобретении жилья в виде предоставления беспроцентных ссуд оказывается в ОАО «УМПО», ГУП АПП «Гидравлика», ФГУП УНПП «Молния».

В ОАО «Белорецкий металлургический комбинат» минимальная заработная плата установлена в размере не ниже 1,2 величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Республике Башкортостан, производится выплата единовременной материальной помощи неработающим пенсионерам и инвалидам, по желанию беременным женщинам, занятым на работах,

дающих право на льготное пенсионное обеспечение, с 5-ти месяцев беременности предоставляется отпуск с выплатой материальной помощи ежемесячно в размере средней заработной платы.

В ОАО «Сода» (г.Стерлитамак) оказывается ежегодная материальная помощь неработающим пенсионерам, работникам получившим на производстве травму, трудовое увечье или инвалидность производятся дополнительные выплаты по возмещению вреда, в т.ч. морального. Значительное внимание уделяется стимулированию профессионального роста. Так, работникам, получившим научную степень, производится единовременная выплата в размере 25 тыс. руб., при получении диплома с отличием по востребованным на предприятии профессиям производится выплата в размере 10 тыс.руб., работникам, обучающимся и обучающим своих детей в платных образовательных заведениях, предоставляются займы на обучение в соответствии с бизнес-планом.

В течение 2010 года в организациях, расположенных на территории Республики Башкортостан, коллективные трудовые споры не были зарегистрированы.

Основными направлениями развития социального партнерства в 2011 году, по нашему мнению, должны стать:

- расширение практики тарифного регулирования оплаты труда в рамках отраслевых соглашений социального партнерства в целях повышения оплаты труда в отраслях реального сектора экономики;

- включение в соглашения социального партнерства различного уровня обязательств сторон по созданию новых рабочих мест;

- формирование единых подходов к взаимодействию органов по труду субъектов Российской Федерации с соответствующими государственными инспекциями труда по обеспечению соблюдения трудовых прав и социальных гарантий работников;

- совершенствование трудового законодательства в части регламентации порядка осуществления органами по труду субъектов федерации контроля за выполнением коллективных договоров, соглашений, что является особенно актуальным в условиях действия Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Республика Марий Эл

В Республике Марий Эл проводится работа по совершенствованию системы социального партнерства.

В 2010 году обеспечение договорного регулирования социально-трудовых отношений, ведение коллективных переговоров, подготовку проектов соглашений и коллективных договоров, организацию контроля за их исполнением на соответствующем уровне обеспечивали Республиканская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, отраслевые, территориальные и иные комиссии.

Правовая основа Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений установлена Законом Республики Марий Эл от 9 ноября 1999 года № 171-З «О Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально – трудовых отношений».

На уровне муниципальных образований и городских округов действует 17 территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, 17 региональных отраслевых и 21 отраслевая территориальная комиссия, которые занимаются подготовкой, заключением и осуществлением контроля за выполнением соглашений соответствующего уровня.

В 2010 году проведено 4 заседания Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Рассмотрены следующие вопросы: о ходе реализации в 2009 году «Программы содействия занятости населения Республики Марий Эл на 2009-2011 годы» и мерах по трудоустройству высвобождаемых работников в связи с реорганизацией и ликвидацией бюджетных учреждений; о работе комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в городском округе «Город Волжск» и «Медведевском муниципальном районе»; об организации оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков в период летних каникул и финансировании расходов на эти цели; о координации действий органов исполнительной власти

республики, структур федерального надзора и контроля, профсоюзных органов в области улучшения условий и охраны труда; о работе ГУ-Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл по соблюдению пенсионных прав работающих граждан в республике в условиях пенсионной реформы; об информации по письму Федерации Независимых Профсоюзов России и обзору законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации; о совершенствовании системы оплаты труда работников в сферах образования и здравоохранения; о ситуации на рынке труда республики и принимаемых мерах по обеспечению занятости населения; о проекте республиканской целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Республике Марий Эл на 2011-2015 годы; о плане работы Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на второе полугодие 2010 года; о направлениях бюджетной политики Республики Марий Эл на 2011 год и плановый период 2010-2013 годы; об уровне тарифов на электрическую и тепловую энергию в республике на 2011 год; о совершенствовании системы оплаты труда работников в сферах социальной защиты населения и культуры; о переходе на новую систему оплаты труда в дошкольных образовательных учреждениях; о плане работы Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на первое полугодие 2011 года.

В Республике Марий Эл постоянно проводится работа по снижению задолженности заработной платы.

Министерством осуществляется мониторинг задолженности по выплате заработной платы в организациях республики.

В Республике Марий Эл на 1 января 2011 года просроченную задолженность по выплате заработной платы имели 9 предприятий, это меньше на 1 предприятие (в 1,1 раза), чем в предыдущем месяце, и на 2 предприятия (в 1,2 раза), чем на 1 января 2010 года.

Численность работников, имеющих задолженность по заработной плате, в целом по республике составляет 662 человека. Она уменьшилась по отношению к предыдущему месяцу на 280 человек (в 1,4 раза), к соответствующему периоду прошлого года – на 739 человек (в 2,1 раза).

Общая сумма просроченной задолженности по выдаче средств на выплату заработной платы в целом по республике составила 11,0 млн. рублей в том числе по отраслям: 5,5 млн. рублей (50,0 %) – в обрабатывающих производствах; 3,6 млн. рублей (33,1 %) – в строительстве; 0,7 млн. рублей (6,6 %) – в транспортной отрасли; 0,1 млн. рублей (1,3 %) – в сельском хозяйстве, охоте и предоставлении услуг в этих областях, лесозаготовках; 0,5 млн. рублей (4,4 %) – в управлении недвижимым имуществом; 0,5 млн. рублей (4,4 %) – в отрасли по производству и распределению электроэнергии, газа и воды.

Долг по выплате заработной платы в целом по республике уменьшился в декабре по сравнению с ноябрем 2010 года на 2,0 млн. рублей, или в 1,2 раза; по сравнению с соответствующим периодом 2009 года – на 7,1 млн. рублей, или в 1,6 раза.

Имеющаяся на 1 января 2011 года задолженность в сумме 11,0 млн. рублей сложилась полностью из задолженности предприятий перед своими работниками за 2008 - 2010 годы. Долгов за предыдущие годы не имеется.

Три предприятия республики из девяти, имеющих задолженность по заработной плате, находятся в стадии банкротства – Йошкар-Олинское ООО «МЖК», Звениговские ООО «МЗХО Калинка» и МУП «Звениговское ГЖУ». Долги по заработной плате на этих предприятиях составляют 6,4 млн. рублей, или 58,2 % от общей суммы долга по республике.

Десять муниципальных образований из семнадцати на 1 января 2011 года не имеют задолженности по выплате заработной платы: города Волжск и Козьмодемьянск; Волжский, Горномарийский, Куженерский, Килемарский, Новоторъяльский, Оршанский Параньгинский и Юринский муниципальные районы.

Вопросы своевременности выплаты заработной платы постоянно рассматриваются на заседаниях Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и рабочей группы Правительства Республики Марий Эл по контролю ситуации на рынке труда и выплате заработной платы.

В целях усиления контроля за выполнением требований трудового законодательства в части своевременной и полной выплаты заработной платы, доведения минимального размера заработной платы до уровня не ниже прожиточного минимума, установленного в республике для трудоспособного населения, легализации «теневой» заработной платы, разработки и реализации комплекса мер по повышению уровня оплаты труда работников, полноты поступления страховых взносов по обязательному социальному страхованию постановлением Правительства Республики Марий Эл создана Межведомственная комиссия при Правительстве Республики Марий Эл по вопросам укрепления дисциплины оплаты труда и уплаты страховых взносов по обязательному социальному страхованию. Комиссия состоит из 17 человек. В ее состав включены представители четырнадцати министерств и ведомств республики, в том числе представители Управления федеральной налоговой службы по Республике Марий Эл, Министерства внутренних дел Республики Марий Эл, Государственной инспекции труда в Республике Марий Эл и другие.

В республике ежемесячно проводится мониторинг по организациям внебюджетной сферы, работники которых получают заработную плату менее прожиточного минимума трудоспособного населения Республики Марий Эл, с целью рассмотрения его результатов на заседаниях Межведомственной комиссии. Данные мониторинга представляются в Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Марий Эл и Государственную инспекцию труда в Республике Марий Эл для принятия мер.

По результатам мониторинга выявлено, что на 1 января 2011 года в республике получали заработную плату ниже уровня прожиточного минимума трудоспособного населения 107 человек, работающих в 81 организации, в том числе у 37 индивидуальных предпринимателей. В целом по республике по сравнению с декабрем 2010 года количество человек, получающих заработную плату ниже уровня прожиточного минимума, снизилось на 1,8 %; количество организаций, выплачивающих работникам низкую заработную плату, уменьшилось в 1,1 раза. Число индивидуальных предпринимателей, выплачивающих зарплату ниже уровня прожиточного минимума, уменьшилось на 2,6 %.

Среднемесячная заработная плата по полному кругу организаций Республики Марий Эл за январь-декабрь 2010 года составила 12669 рублей, что на 12,2 % выше, чем за соответствующий период 2009 г.

Проведено 8 заседаний (из них 5 выездных в Юринском, Медведевском, Куженерском, Оршанском и Моркинском муниципальных районах) рабочей группы Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по вопросам укрепления дисциплины оплаты труда и уплаты страховых взносов по обязательному социальному страхованию по вопросам заключения коллективных договоров, выплаты минимального размера оплаты труда, повышения заработной платы и соблюдения трудового законодательства на предприятиях и в организациях.

Проводилась работа по подготовке материалов на заседания рабочей группы Правительства Республики Марий Эл по контролю ситуации на рынке труда и выплате заработной платы, где подводятся итоги ежедекадного мониторинга выплаты заработной платы.

Министерством социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл, как органом исполнительной власти по труду субъекта Российской Федерации, постоянно проводится работа по реализации государственной политики в области охраны труда на подведомственной территории.

Реализация государственной политики в области охраны труда являлась также одной из основных задач и республиканской целевой Программы улучшения условий и охраны труда в Республике Марий Эл на 2007-2010 годы (далее – Программа). Основное внимание при реализации мероприятий Программы уделялось привлечению внимания работодателей к вопросам охраны труда, информационному обеспечению и пропаганде обеспечения безопасных условий труда в средствах массовой информации, организации тематических семинаров (круглых столов) с участием представителей органов исполнительной власти, местного самоуправления, государственного надзора и контроля, профессиональных союзов, работодателей, специалистов по охране труда.

В рамках проводимой работы за годы реализации Программы в Республике Марий Эл было организовано более чем 150 мероприятий, посвященных вопросам охраны труда, на которых в целях информирования работодателей, представителей трудовых коллективов бесплатно распространялись

информационные, методические материалы, подготовленные Министерством социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл.

Примером таких мероприятий является проведение ежегодного Республиканского смотр-конкурса среди муниципальных образований и работодателей по состоянию охраны труда.

Благодаря конкурсу, к вопросам охраны труда привлекается внимание работодателей республики, а также органов исполнительной власти всех уровней управления, надзорных и контрольных ведомств, что помогает в создании основы для сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Реализация мероприятий по улучшению условий и охраны труда, разработанных в Республике Марий Эл, проведенная Министерством организационно-методическая работа, помощь, оказанная предприятиям по организации охраны труда, способствовала достижению основной цели - снижению уровня производственного травматизма и улучшению условий и охраны труда в организациях республики.

Удалось сохранить наметившуюся с 2007 года позитивную тенденцию снижения общей численности пострадавших на производстве. Если на 1 января 2007 года численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более составляла 623 человека, то по состоянию на 1 января 2011 года она снизилась до 415 человек, т.е. уменьшилась в 1,5 раза. Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших на 1 января 2011 года составило 19349, что на 4776 человеко-дня меньше, чем в 2007 году или на 16,8%.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики Республики Марий Эл (Маристата) количество израсходованных средств на мероприятия по охране труда выросло со 164752,4 тыс. руб. по состоянию на 1 января 2007 года до 380324,4 тыс. руб. по состоянию на 1 января 2011 года, т.е. более чем в 2,3 раза. Количество средств, израсходованных на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего по состоянию на 1 января 2011 года, также возросло. Оно составило 3681,7 рубля, что на 37,6 % больше по сравнению с 2007 годом.

Уменьшилась численность работников, работающих под воздействием повышенного уровня шума, ультразвука, инфразвука на 507 человек или на 16,9% (2007 год – 3002 человека, 1.01.2011г. - 2495 человек); повышенного уровня вибрации на 125 человек или на 24,9% (2007 год – 502 человека, 1.01.2011 г. – 377 человек). Численность работников, работающих на оборудовании повышенного уровня ионизирующего излучения сократилась более чем в 1,9 раз. Удалось уменьшить количество работников, работающих под воздействием повышенной запыленности воздуха рабочей зоны на 29,9% (982 человека - 2007 г., 688 человека - по состоянию на 1 января 2011 г.)

Понижился уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих: в республике на 1.01.2011 года он составил 4,0 против 5,3 в 2007 году. По оперативным данным количество произошедших несчастных случаев на производстве с тяжелым исходом в 2010 году по сравнению с 2007 годом уменьшилось с 60 до 46, смертельных с 21 до 16, групповых с 7 до 4. Удалось уменьшить и количество погибших на производстве на 7 человек по сравнению с 2007 годом (2010 год – 16 человек погибло на производстве, в 2007 году – 23 человека).

Это самый важный и положительный результат целенаправленной совместной работы всех социальных партнеров: органов исполнительной власти всех уровней, органов надзора и контроля, объединений профсоюзов, работодателей и самих работников.

К сожалению, не удалось уменьшить численность работников, занятых на тяжелых работах, занятых в условиях повышенного уровня неионизирующего излучения, а также работающих на оборудовании, не отвечающем требованиям охраны труда.

Как следствие, при общем уменьшении в республике количества занятых в условиях труда, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (2007 г. – 6532 чел., начало 2011 г. - 6526 чел.), количество таких работников по отношению к общей списочной численности работников возросло на 1,8% по сравнению с 2007 годом и составило на начало 2011 года 12,0% против 10,2% в 2007 году.

Главными причинами высокой численности работников, занятых в условиях труда, не отвечающих требованиям санитарно-гигиенических норм, а также уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, в республике являются: не соответствующее должному уровню проведение профилактической работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний со стороны работодателей; незначительная эффективность и качество проведения работ по охране труда на уровне муниципальных образований, предприятий и организаций; недостаточное внимание работодателей к обязательному исполнению требований действующего законодательства по созданию служб охраны труда, обучению руководителей и специалистов, финансированию мероприятий по охране труда; старение основных производственных фондов, нарушения производственной и технологической дисциплины.

В 2010 году в республике была успешно реализована Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Марий Эл, на 2010 год, утвержденная постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30 ноября 2009 года № 251 (далее - Программа дополнительных мероприятий) с объемом финансирования 137,8 млн. рублей, из них 127,8 млн. рублей - субсидии из федерального бюджета и 10,0 млн. рублей - средства республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Реализация Программы дополнительных мероприятий позволила:

пройти опережающее профессиональное обучение 407 работникам, находящимся под угрозой увольнения;

трудоустроить на временные рабочие места 3955 работников организаций, находящихся под угрозой увольнения;

получить опыт работы 410 выпускникам под руководством 229 наставников и в дальнейшем трудоустроиться;

организовать 33 специально оборудованных рабочих места для трудоустройства инвалидов. В реализации данного мероприятия были определенные трудности, связанные с ограничениями по показаниям к труду, нежеланием работодателей создавать специализированные рабочие места, а также недостаточным размером средств, выделяемым на создание рабочего места для трудоустройства инвалидов;

получить работу путем открытия собственного дела 1383 безработным гражданам, в том числе 91 человек - на вновь созданные рабочие места для трудоустройства безработных граждан.

По состоянию на 1 января 2011 года освоение финансовых средств, выделенных на реализацию Программы дополнительных мероприятий, составило 137,4 млн. рублей или 99,7 процента, участниками мероприятий стали 6,4 тыс. человек.

Кроме этого, в республике была реализована Программа дополнительных мероприятий по содействию самозанятости безработных граждан за счет средств возвращенных остатков субсидии в сумме 2,0 млн. рублей, не использованной в 2009 году, в соответствии с которой на организацию самозанятости направлено 34 безработных гражданина.

В республике разработана Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Марий Эл, на 2011 год, утвержденная Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 22 декабря 2010 года № 350. На реализацию мероприятий Программы планируется направить 69201,94 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 63 791,92 тыс. рублей; средства республиканского бюджета Республики Марий Эл - 5 410,02 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 50 Трудового Кодекса Российской Федерации «Регистрация коллективного договора, соглашения» органами по труду проводится уведомительная регистрация соглашений и коллективных договоров.

В настоящее время в республике действует региональное соглашение между Правительством Республики Марий Эл, Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл и республиканским объединением работодателей на 2010-2012 годы, определяющее согласованные действия и позиции сторон в области регулирования социально-трудовых отношений на республиканском уровне. Стороны приняли на себя обязательства, закрепленные Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими

объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации. Соглашение является основой для заключения территориальных (в муниципальных образованиях республики), отраслевых соглашений, а также коллективных договоров организаций.

В Республике Марий Эл заключено и представлено на уведомительную регистрацию в органы по труду 56 соглашений (таблица 1), из них: одно республиканское трехстороннее соглашение между Правительством Республики Марий Эл, Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл и республиканским объединением работодателей на 2010-2012 годы, 17 региональных отраслевых соглашений, 17 территориальных соглашений в муниципальных образованиях и городских округах республики, 21 территориальное отраслевое соглашение (образование, культура, сельское хозяйство).

Действие региональных отраслевых соглашений распространяется на работников следующих отраслей экономики: образования; агропромышленного комплекса; здравоохранения; культуры и печати; лесного хозяйства, лесопромышленного и топливного комплекса; дорожного хозяйства; жилищно-коммунального хозяйства; физической культуры, спорта и туризма; органов управления (министерств и ведомств республики).

По состоянию на 1 января 2011 года проведена уведомительная регистрация 1408 коллективных договоров (таблица 2) или на 14 коллективных договоров больше по сравнению с предыдущим годом, в том числе по отраслям экономики: промышленность – 121; сельское хозяйство – 69; транспорт, связь – 21; строительство – 53; торговля и общественное питание – 65; жилищно-коммунальное хозяйство – 57; бытовое обслуживание – 9; здравоохранение – 112; образование – 545; культура, искусство – 160; прочие виды производственной и непроизводственной деятельности – 196. В 2010 году проведена уведомительная регистрация 403 коллективных договоров и 251 дополнения в коллективный договор организации.

По базе данных «Генеральная совокупность объектов статистического наблюдения» территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл количество организаций (юридических лиц) в республике составило 12237 единиц, из них субъектов малого предпринимательства (малые предприятия и микропредприятия) составили 8351 единиц. Среднесписочная численность работников республики (без внешних совместителей) за 2010 год составила 201741 человек по полному кругу организаций. Численность работников, охваченных коллективными договорами, представленными на уведомительную регистрацию, составляет 123 тысячи человек.

Охват коллективными договорами в процентах к общей численности работников на 1 января 2011 года составляет 61 процент. Анализ показывает, что проведена уведомительная регистрация 96 процентов заключенных коллективных договоров.

В 2010 году в муниципальных образованиях республики министерством совместно с Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл и Государственной инспекцией труда в Республике Марий Эл проведено 6 семинаров-совещаний с руководителями и специалистами организаций по вопросу заключения коллективных договоров и соглашений, соблюдению трудового законодательства.

При проведении уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений органами по труду проводилась экспертиза на соответствие их требованиям законодательства. При выявлении положений, ухудшающих положение работников по сравнению с Трудовым кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными актами, выдавались заключения сторонам социального партнерства. Сторонам социального партнерства предлагалось включать в раздел «Оплата труда» коллективных договоров и соглашений обязательства сторон по выплате минимальной заработной платы в размере не менее 4330 рублей.

Заключения по коллективным договорам и соглашениям направлялись согласно статье 50 Трудового кодекса Российской Федерации в Государственную инспекцию труда в Республике Марий Эл.

В результате проводимой работы по социальному партнерству в Республике Марий Эл сохраняется стабильная социально-экономическая обстановка. Коллективных трудовых споров в 2010 году не было зарегистрировано.

Республика Мордовия

1. Результаты работы Мордовской республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

На заседаниях Комиссии в 2010 году были рассмотрены следующие вопросы:

- о выполнении Соглашения между Федерацией профсоюзов Республики Мордовия, Союзом работодателей Республики Мордовия и Правительством Республики Мордовия на 2007-2009 годы;
- о результатах выполнения Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Мордовия в 2009 году и мерах, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Мордовия на 2010 год;
- о создании образовательно-производственных комплексов на базе организаций и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования;
- о влиянии новой системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Республики Мордовия отраслей социальной сферы на повышение мотивации и эффективности труда;
- об организации оздоровительной кампании детей в 2010 году и подготовке нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оздоровления детей;
- о предложениях по принятию мер для реализации решений, предусмотренных протоколом заседания Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 29 января 2010 № 1;
- о реализации мер государственной поддержки молодых семей по улучшению жилищных условий в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, а также мер по реструктуризации задолженности по ипотечным кредитам граждан, потерявших источник доходов;
- о рассмотрении объемов и профессионально-квалификационной структуры привлечения иностранных работников на 2011 год;
- о чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Республики Мордовия в связи с пожарной опасностью, мерах по ликвидации последствий;
- об определении победителей регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» (далее - Конкурс) и об их номинировании на участие в федеральном этапе Конкурса;
- о развитии и модернизации здравоохранения Республики Мордовия на 2011-2012 годы;
- о мерах социальной поддержки застрахованных от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Республике Мордовия;
- о соблюдении трудового законодательства в организациях сферы торговли и предпринимательства;
- о привлечении и использовании иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности в Республике Мордовия;
- об итогах социально-экономического развития Республики Мордовия за 9 месяцев 2010 года;
- о промышленной и экологической безопасности, охране труда в организациях;
- о плане работы Мордовской республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2011 год;
- рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, иных актов органов государственной власти Республики Мордовия в сфере труда (в течение года);
- проведение работы в постоянных рабочих группах Мордовской республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по проблемам социально-трудовой сферы (в течение года);
- проведение предварительных консультаций и обсуждение проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия по вопросам социально-экономической политики, регулирования социально-трудовых отношений (в течение года).

Социальными партнерами – Федерацией профсоюзов Республики Мордовия, Союзом работодателей Республики Мордовия и Правительством Республики Мордовия – в процессе работы в Мордовской республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений осуществляется постоянный контроль за выполнением Соглашения на 2010–2012 годы, в т.ч. в части развития коллективно-договорного регулирования трудовых отношений в республике.

2. Информация о наличии и причинах задолженности и снижение размеров заработной платы.

Одной из главных проблем, способной вызвать социальную напряженность в обществе, остается задолженность по заработной плате. Просроченная задолженность по заработной плате в организациях республики по состоянию на 1 января 2010 года составила 2,9 млн.рублей. Вся имеющаяся задолженность образовалась из-за отсутствия собственных средств предприятий и организаций. Задолженность из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности за 2010 год отсутствовала. В структуре просроченной задолженности по заработной плате в течение 2010 наибольшую долю занимали предприятия транспорта, наименьшую – сельскохозяйственные организации.

Информация о динамике задолженности по заработной плате в организациях республики в период с 01.01.2010 г. по 01.01.2011 г., приведена в таблице 3.

3. О результатах реализации Республиканской целевой программы улучшения условий и охраны труда на 2006-2010 г. за 2010 г.

В 2010 году органами исполнительной власти Республики Мордовия, органами государственного надзора и контроля, Федерацией профсоюзов Республики Мордовия, региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», администрациями муниципальных районов, организациями республики осуществлен следующий комплекс мероприятий по выполнению постановления Правительства Республики Мордовия от 30 мая 2006 г. № 219 «О Республиканской целевой программе улучшения условий и охраны труда на 2006-2010 годы»:

Подготовлены и направлены:

Главе Республики Мордовия, Председателю Правительства Республики Мордовия, Председателю Федерации профсоюзов Республики Мордовия, Председателю регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия» и Управляющему Государственного Учреждения – Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Мордовия доклад «О состоянии и мерах по улучшению условий и охраны труда в Республике Мордовия за 2009 год».

в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации - 4 документа, в том числе:

- сведения по Республике Мордовия за 2009 год, необходимые для проведения общероссийского мониторинга условий и охраны труда,
- сведения о трудовых арбитах Республики Мордовия, для включения их в федеральную базу данных по учету трудовых арбитров,
- информация о ходе работы по внедрению передового опыта в области безопасности и охраны труда в организациях (ежеквартально);

в Правительство Республики Мордовия:

- информация о ходе выполнения постановления Правительства РМ от 30 мая 2006 г. № 219 «О Республиканской целевой программе улучшения условий и охраны труда на 2006-2010 годы» за 2009 год,
- в Министерство экономики Республики Мордовия доклад «О ходе реализации Республиканской целевой программы улучшения условий и охраны труда на 2006-2010 годы в 2009 году»,
- в Министерство социальной защиты населения Республики Мордовия информация по направлению «снижение смертности от предотвратимых причин, заболеваний, определяющих высокую смертность населения, и профессиональных заболеваний» (ежемесячно);

- в Министерство торговли и предпринимательства Республики Мордовия «О ходе выполнения пункта 4.8. постановления Правительства Республики Мордовия от 30 ноября 2007 года № 540 «О Комплексной программе развития и государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Мордовия на 2008-2010 годы» (ежеквартально).

Проведено 582 государственные экспертизы условий труда, в том числе:

321 государственная экспертиза качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда на 12256 рабочих местах с численностью работающих 15858 человек;

168 государственных экспертиз правильности предоставления работникам, в соответствии с законодательством, компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда, из них:

- 91 государственная экспертиза по запросам судебных органов,

- 25 государственных экспертиз по запросам ГУ–Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Республике Мордовия,

- 52 государственные экспертизы по запросам организаций Республики Мордовия;

- 1 государственная экспертиза по личным обращениям граждан;

93 государственные экспертизы по оценке соответствия лицензионной деятельности условиям безопасности труда организациям различных форм собственности, а также физическим лицам для оформления лицензий на осуществление различных видов деятельности.

Рассмотрено и согласовано:

- Положение об измерительной лаборатории условий труда центральной производственной и измерительной техники лаборатории ФБУ ИК-11 УФСИН России по Республике Мордовия;

- Положение об испытательной лаборатории ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Мордовия».

В целях выполнения пункта 2.6.8 Программы действий Правительства Республики Мордовия на 2010 год по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и Послания Главы Республики Мордовия Государственному Собранию (утв. постановлением Правительства Республики Мордовия от 21 декабря 2009 г. № 559), с 1 по 31 марта 2010 года в Республике Мордовия был проведен Республиканский месячник по условиям и охране труда, в ходе которого в организациях прошли Дни охраны труда, смотры-конкурсы среди организаций республики на лучшую организацию работы по охране труда, общие собрания трудовых коллективов, круглые столы, семинары, совещания.

28 апреля 2010 года совместно с Центром охраны труда Саранского Дома науки и техники проведен круглый стол на тему «Управление рисками и профилактика в сфере труда в новых условиях», посвященный Всемирному Дню охраны труда.

30 апреля 2010 года на торжественном заседании, посвященном Празднику Весны и труда, подведены итоги IX республиканского конкурса «Организация высокой социальной эффективности» по итогам работы за 2009 год. В номинации «Условия и охрана труда» победителями признаны ОАО «Ковылкинский электромеханический завод», ОАО «Саранский вагоноремонтный завод», ОАО «Ламзурь», которые награждены памятными знаками и дипломами.

Совместно с Федерацией профсоюзов Республики Мордовия проведен республиканский конкурс Республиканский конкурс «Лучший уполномоченный (доверенное лицо) по охране труда».

26 ноября 2010 года совместно с Федерацией профсоюзов Республики Мордовия, Государственной инспекцией труда в Республике Мордовия проведено Республиканское совещание по охране труда на тему: «Состояние условий и охраны труда в организациях промышленности Республики Мордовия. Проблемы и пути их решения». Участники совещания поддержали инициативу Федерации профсоюзов Республики Мордовия об объявлении в республике 2011 года Годом охраны труда, что нашло свое отражение в резолюции совещания.

Проведен анализ состояния условий труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в разрезе отраслей экономики, муниципальных районов. На основании анализа подготовлен и выпущен информационно – аналитический сборник «Основные показатели состояния условий и охраны труда в Республике Мордовия за 2005 – 2009 годы».

Принято участие во Всероссийской конференции, посвященной Всемирному дню охраны труда, в г. Москве.

В целях обеспечения объективности и качества проведения работ по аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации, совместно с Комиссией по инспекционному контролю и аккредитации, проведены проверки деятельности испытательной лаборатории ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Мордовия» и органа по сертификации ФГУ «Мордовский ЦСМ» на его соответствие критериям аккредитации в Системе сертификации работ по охране труда в организациях, а также дана оценка готовности к переаккредитации на повторный срок.

Даны консультации по вопросам условий и охраны труда, аттестации рабочих мест по условиям труда 487 организациям и частным лицам.

Совместно с Государственной инспекцией труда в Республике Мордовия расследовано 14 несчастных случаев на производстве.

За 12 месяцев 2010 года Государственной инспекцией труда в Республике Мордовия проведено 853 проверки соблюдения законодательства об охране труда. В ходе их проведения выявлено 7650 нарушений, что на 2844 нарушения меньше чем в прошлом году. Расследовано 96 несчастных случаев, из них 60 произошло в 2010 году. Из расследованных 96 несчастных случаев, 72 по результатам расследования квалифицированы как связанные с производством. При проведении контрольно-надзорных мероприятий госинспекторами труда было предписано провести аттестацию на 247 предприятиях и организациях республики. Аттестацию рабочих мест по условиям труда за отчетный период провело 341 предприятие с числом работающих 15471 человек на 12027 рабочих местах.

Особое внимание в ходе контрольно-надзорной деятельности госинспекторами уделяется вопросам обучения работников предприятий и организаций республики безопасным приемам работы. Государственной инспекцией труда в Республике Мордовия в отчетном периоде в ходе проверок выявлено 3788 нарушений установленного порядка обучения, инструктирования и проверки знаний на предприятиях и в организациях республики, что на 1212 нарушений меньше, чем в прошлом году. Практически в каждой второй проверяемой организации выявляется, что руководители и специалисты не прошли обучение и проверку знаний, вследствие чего как правило, не обучаются безопасным приемам работы кадры массовых профессий. В основном это относится к предприятиям среднего и малого бизнеса. В отчетном периоде им было уделено особое внимание.

За 12 месяцев 2010 года в связи с непрохождением обучения, инструктирования и стажировки на рабочих местах, отстранено от работы 589 человек (в 2009 году для сравнения – 541).

За 12 месяцев 2010 года в целях повышения эффективности мер по устранению выявленных нарушений законодательства об охране труда, повышения ответственности работодателей, привлечено к административной ответственности в виде денежного штрафа 789 должностных и юридических лиц на общую сумму 2061,5 тыс. рублей.

В рамках выполнения мероприятий программы по санитарно-гигиеническому и лечебно-профилактическому обеспечению условий и охраны труда, Министерством здравоохранения Республики Мордовия обеспечивается контроль за реализацией Республиканской целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Республике Мордовия на 2009-2011 годы». Согласно запланированного графика на 2010 год проводились семинары-совещания с руководителями государственных и муниципальных учреждений здравоохранения по вопросам выполнения нормативных документов в части проведения предварительных и периодических медицинских осмотров. К 2010 году первичную переподготовку по специальности «Профпатология» (по очно-заочной форме обучения) имеют 29 врачей, тематическое усовершенствование (по очной форме обучения) - 33 врача. Разработаны стандарты оказания медицинской помощи больным с профессиональными заболеваниями. В 2010 году было проведено 47061 предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Региональным отделением ФСС РФ по РМ в 2010 году проведена работа по установлению страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам и частичному финансированию предупредительных мер по сокращению производственного травматизма. В результате 39 страхователям были установлены надбавки к страховому тарифу, скидки получили 3 страхователя.

Другое важное направление деятельности Фонда состоит в финансировании мероприятий страхователей, направленных на предупреждение производственного травматизма и профилактику профессиональных заболеваний.

В 2010 году 81 страхователь получил разрешение на финансовое обеспечение предупредительных мер страхователями в счет страховых взносов на общую сумму 17092,6 тыс. руб.

Наиболее весомые статьи в структуре расходов регионального отделения на проведение превентивных мероприятий в 2010 году – это санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами 7119,2 тыс. руб.(41,7%) и приобретение средств индивидуальной защиты 5809,5 тыс. руб. (34%); проведение аттестации рабочих мест по условиям труда 2226,8 тыс. руб. (13%); мероприятия по приведению уровней запыленности и загазованности рабочей зоны к нормам 689,9 тыс. руб.(4%); проведение обязательных периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами 1095,9 тыс. руб. (6,4%); 151,3 (0,9%) - обучение по охране труда.

Территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Мордовия в течение 2010 года осуществлялся надзор за условиями труда на 230 предприятиях. С применением лабораторно-инструментальных методов обследовано 70,8% объектов. Удельный вес исследованных проб на пары и газы с превышением ПДК в 2010 году составлял 4,4% (в 2009 г. – 8,3%), аналогичный показатель на пыль и аэрозоли в 2010 г. – 12,1% (2009 г. – 12,4%). Всего по предприятиям республики подлежало медосмотрам 48414 чел., осмотрены 47061 чел., или 97,2%; по г.Саранску подлежало осмотру 16449 чел, осмотрены 16123 чел, или 98%. Имеет тенденцию к снижению количество впервые установленных случаев профессиональных заболеваний: в 2007 г. зарегистрировано 32 случая, в 2008 г. – 25 случаев, в 2009 г. – 21 случай. В 2010 г. Зарегистрировано 18 случаев профессиональных заболеваний, из них 3 – острых.

Многие промышленные предприятия республики проводили мероприятия по улучшению условий труда, медицинскому и бытовому обеспечению работников, на которые было выделено 22 млн. 594 тыс. рублей.

Специалистами Управления Роспотребнадзора по Республике Мордовия ужесточены требования к организациям, в которых выявлены нарушения, связанные с условиями труда. В ходе проведения проверок предприятий промышленности, строительства, сельского хозяйства, транспорта, связи, даны предписания по устранению нарушений, составлено 278 протоколов об административных правонарушениях, в том числе 9 протоколов об административных правонарушениях в отношении юридических лиц.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия совместно с рескомом профсоюза работников агропромышленного комплекса разработана и утверждена «Целевая программа улучшения условий и охраны труда на предприятиях агропромышленного комплекса на 2008-2012 годы». Итоги работы по данной программе подводятся в течение года на совместных заседаниях. Также совместно с рескомом профсоюза работников АПК проводятся совместные совещания по вопросам охраны труда. На постоянной основе на базе Центра по охране труда при МГУ им.Н.П. Огарева в 2010 году проводится обучение и проверка знаний по охране труда руководителей и специалистов АПК, в 2010 году обучено 253 чел.

В 2010 году построено 7 молочных животноводческих комплексов, 2 комплекса по откорму КРС и 1 свинокомплекс, существенно улучшающих условия труда животноводов.

Министерством спорта, физической культуры и туризма Республики Мордовия, совместно с подведомственными учреждениями, был проведен ряд крупных спортивно-массовых мероприятий среди работающего населения республики, в их числе: Всероссийская лыжная гонка «Лыжня России», Всероссийский день бега «Кросс наций», мероприятия, посвященные 116-й годовщине

образования Международного Олимпийского Комитета и Международному дню бега, соревнования на Кубок Главы Республики Мордовия по мини-футболу «Руководители – за здоровый образ жизни» среди министерств и ведомств, муниципальных районов, воспитанников школ-интернатов. Регулярно проводятся чемпионаты и первенства республики по мини-футболу среди коллективов физической культуры. Традиционными стали соревнования «Мама, папа, я – спортивная семья». В зимнее время года работают ледовые катки, где все желающие могут покататься на коньках. Спортивные сооружения республики предоставляют свои услуги для всех категорий населения. Функционируют спортивные клубы «Талина» и «Динамо». Регулярно проводят спартакиады среди своих сотрудников по различным видам спорта ОАО «Саранскабель», ОАО «Мордовэнерго», ОАО «Мордовская энергосбытовая компания», ООО «Комбинат строительных изделий» и ряд других предприятий республики. Коллективы физической культуры многих организаций принимают участие в республиканских соревнованиях по мини-футболу и волейболу. Так, в 2010 году проходила традиционная спартакиада среди коллективов физической культуры.

Осуществляя деятельность по защите прав и интересов членов профсоюзов в вопросах охраны труда, Федерация профсоюзов РМ взаимодействовала с Государственным комитетом РМ по труду и занятости населения, отраслевыми министерствами, Государственной инспекцией труда в РМ, Прокуратурой РМ, Региональным отделением Фонда социального страхования РФ по РМ, Региональным центром охраны труда при МГУ им. Н.П. Огарева, Республиканским центром охраны труда РМ.

В течение 2010 года специалисты отраслевых профсоюзов, профкомы участвовали в проведении Дней социального партнерства и охраны труда в организациях. Так, республиканскими организациями профсоюзов работников машиностроения, радиоэлектронной промышленности, жизнеобеспечения проведены Дни охраны труда в ОАО «Саранский приборостроительный завод», ОАО «Станкостроитель», ОАО «Сарэкс», ООО «ВКМ-Сталь», ОАО «КЭМЗ», ОАО «Саранский телевизионный завод», ОАО «Неон», ОАО «Краснослободский радиозавод», ОАО «Саранский завод точных приборов, ОАО «Висмут», МУП «Энергосервис» и других. Республиканским комитетом профсоюза работников потребкооперации и предпринимательства в организациях отрасли (Темниковском ПО, ООО «Мечта-С», ООО «Кентавр», ООО «Сергей», ООО «Гамма-фортунa», ООО «Хлебозавод», «Объединение производственных предприятий» Ромодановского райпо, ООО «Общепит», ООО «Пищевик», ПО «Кемляное», ПО «Универмаг», ПО «Оброченское», СПССК «Успех», ООО «Партнер» и др.) проведены выездные семинары для руководителей и уполномоченных по охране труда, членов комиссий и специалистов по охране труда.

По инициативе и при участии республиканских комитетов профсоюзов работников жизнеобеспечения, среднего и малого бизнеса, потребкооперации и предпринимательства активизировалась деятельность по аттестации рабочих мест по условиям труда в следующих учреждениях: ООО «Домоуправление №4», ООО «Этрон» Краснослободского муниципального района, ООО «Домоуправление №16, ООО «Милано», ООО «Ника», ООО «Хлебозавод», «Объединение производственных предприятий» Ромодановского райпо и др.

В целях повышения эффективности общественного контроля за охраной труда, предупреждения и профилактики травматизма на производстве, а также в рамках выполнения мероприятий Республиканской целевой программы улучшения условий и охраны труда на 2006-2010 годы при участии представителей Государственного комитета Республики Мордовия по труду и занятости населения, Государственной инспекции труда в РМ, Регионального центра охраны труда при МГУ им. Н.П.Огарева, в ноябре 2010 года в Доме Союзов был проведен IV Республиканский смотр-конкурс на звание «Лучший уполномоченный (доверенное лицо) по охране труда Республики Мордовия», в котором приняли участие представители 25 организаций. Победителями республиканского смотра-конкурса стали: Алькаев Ринат Шамилович – уполномоченный по охране труда ООО «Весна»; Липатов Алексей Сергеевич - уполномоченный по охране труда филиала в РМ ОАО «ВолгаТелеком»; Синицын Владимир Иванович – уполномоченный по охране труда МП г.о.Саранск «Горэлектротранс». Победители награждены дипломами и денежными премиями. Аналогичные конкурсы проведены республиканскими организациями профсоюзов работников агропромышленного комплекса и среднего и малого бизнеса. Республиканской организацией

профсоюза работников потребкооперации и предпринимательства были успешно организованы и проведены смотры-конкурсы на звания «Лучший инженер по охране труда потребительской кооперации и предпринимательства 2010 года» и «Лучший уполномоченный по охране труда потребительской кооперации и предпринимательства 2010 года».

По инициативе Федерации профсоюзов Республики Мордовия, 2011 год объявлен Годом охраны труда. Его главная цель – сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, повышение уровня их социальной и правовой защищенности, снижение производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

В целях подготовки работодателей и специалистов по охране труда в области условий и охраны труда, повышения уровня знаний по охране труда у всех участников производственного процесса, снижения травм и аварий, проводилось обучение и проверка знаний по охране труда. За январь-декабрь 2010 года в учебных центрах по охране труда республики прошли обучение и проверку знаний по охране труда 4282 человека.

Проведен анализ состояния условий труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в разрезе отраслей экономики, муниципальных районов. На основании анализа подготовлены и выпущены информационно – аналитические сборники «Основные показатели состояния условий и охраны труда в Республике Мордовия за 2005 – 2009 годы» и «Основные показатели состояния условий и охраны труда женщин в Республике Мордовия за 2005-2009 годы».

По итогам проведения Республиканского месячника, Республиканского конкурса «Лучший уполномоченный (доверенное лицо) по охране труда» опубликовано 2 статьи в газете «Известия Мордовии».

4. О принятых мерах в Республике Мордовия по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объёмов производства, в том числе результаты реализации Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Мордовия, в 2010 году.

В целях снижения негативных последствий кризиса в 2010 году были предприняты меры, направленные на снижение напряженности на республиканском рынке труда:

- организована и работала «горячая линия» по предоставлению информации и предувольнительных консультаций гражданам;

- осуществлялось информирование населения о положении на рынке труда во всех СМИ, предоставление информации по запросам заинтересованных структур, размещение ее на Интернет-ресурсах;

- оказывались в полной мере государственные услуги по содействию занятости всем обратившимся в органы службы занятости гражданам, в том числе уволенным в результате сокращения численности штата или ликвидации предприятия, а также своевременно выплачивалось пособие по безработице;

- реализовались Республиканская целевая программа содействия занятости населения Республики Мордовия на 2009 - 2011 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Мордовия от 15 декабря 2008 года № 566, а также Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Мордовия, на 2010 год, утвержденная постановлением Правительства Республики Мордовия от 14 декабря 2009 года № 540 (с изменениями от 15 июня 2010 года №259, от 4 октября 2010 года №391, от 20 декабря 2010 года №496), Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Мордовия на 2010 год (за счет возврата средств неиспользованных субсидий за 2009 год), утвержденная постановлением Правительства Республики Мордовия от 29 марта 2010 года № 132.

В рамках Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Мордовия, в течение 2010 года:

- в опережающем профессиональном обучении работников, находящихся под угрозой увольнения, приняли участие 1822 человека (100,0% от численности, предусмотренной в Программе). Сумма освоения финансовых средств составила 25,9 млн. рублей или 100,0% от средств, предусмотренных в Программе.

В 2010 году опережающее профессиональное обучение осуществлялось 25 учреждениями профессионального образования и двумя образовательными подразделениями организаций, имеющими соответствующую лицензию на право осуществления образовательной деятельности. Опережающее обучение проводилось по 77 специальностям и образовательным программам. 55,9% от общего числа обучающихся (1018 человек) составляет переподготовка по новой специальности, 44,0% - повышение квалификации (803 человека);

- в общественных и временных работах приняли участие 7060 человек, находящихся под угрозой увольнения (100,0% от численности, предусмотренной в Программе). Сумма освоения финансовых средств составила 94,6 млн. рублей или 100,0% от средств, предусмотренных в Программе.

Общественные работы были организованы по благоустройству территорий; ремонту автомобильных дорог, косметическому ремонту помещений и другим направлениям трудовой деятельности.

- в стажировке в целях приобретения опыта работы приняли участие 260 выпускников. Сумма освоения финансовых средств составила 3,8 млн. рублей или 100,0% от средств, предусмотренных в Программе.

Выпускники образовательных учреждений всех типов стажировались по специальностям: инженер, бухгалтер, экономист, менеджер, юрисконсульт, психолог, программист, электромонтер по ремонту электрооборудования, парикмахер, инспектор по кадрам, агроном, электросварщик, и др. По итогам прохождения стажировки на постоянную основу трудоустроено 129 выпускников или 49,6% от общей численности прошедших стажировку;

- по содействию трудоустройству инвалидов 11 организаций республики создали и оборудовали специальные рабочие места для трудоустройства 13 инвалидов. На реализацию мероприятия фактически израсходовано 319,4 тыс. рублей, что составляет 10,7% от объемов, предусмотренных Программой

- по организации предпринимательской деятельности, с учетом Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Мордовия на 2010 год (за счет возврата средств неиспользованных субсидий за 2009 год), получили финансовую поддержку на организацию собственного дела 3472 безработных гражданина (по видам деятельности: сельское хозяйство – 66,4%, предоставление прочих услуг – 18,6%, услуги по организации покупки, продажи товаров и услуг – 10,3%, предоставление транспортных услуг – 4,7%). В сфере малого бизнеса 760 предпринимателями создано 1784 дополнительных рабочих места для трудоустройства безработных граждан, в том числе 389 рабочих мест созданы гражданами, ранее состоявшими на учете в качестве безработных и зарегистрировавшими собственное дело при содействии службы занятости в 2009 году.

Общее число участников составило 5256 человек или 100,0% от численности, предусмотренной в Программах. Сумма освоения финансовых средств составила 309,7 млн. рублей или 100,0% предусмотренных средств.

На информационное сопровождение Программы израсходовано 0,7 млн. рублей или 100,0% от средств, предусмотренных в Программе.

На реализацию мероприятий Программ израсходовано 435,01 млн. рублей, что составляет 99,4% от объемов, предусмотренных Программами (437,69 млн. рублей).

Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда позволила снизить уровень регистрируемой безработицы в монопрофильных населенных пунктах.

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволила:

- снизить уровень регистрируемой безработицы с 1,7 до 1,5 процента;
- не допустить ухудшения ситуации на рынке труда в населенных пунктах с моноэкономической структурой производства и на градообразующих предприятиях;
- повысить профессиональный уровень и сохранить занятость на своем предприятии 1760 работникам, находящимся под угрозой увольнения;
- обеспечить занятость за счет трудоустройства на временные рабочие места, общественные работы 7060 гражданам;
- организовать собственное дело 2816 безработным гражданам и трудоустроить на дополнительные рабочие места в сфере малого бизнеса 1784 безработных граждан;
- сохранить на период участия в общественных работах заработную плату на уровне 69,0% от ранее получаемой заработной платы работникам, находящимся под угрозой увольнения;
- увеличить доходную часть бюджетов за счет произведенных налоговых отчислений с фонда оплаты труда работников, участвующих в мероприятиях Программы.

5, 6. Информация о количестве действующих соглашений в Республике Мордовия, заключенных на всех уровнях социального партнерства, по состоянию на 31 декабря 2010 года, а также о количестве действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров приведена в приложенных таблицах №1 и №2.

Действующими республиканскими отраслевыми соглашениями предусмотрены следующие дополнительные социальные гарантии по сравнению с установленными действующим законодательством Российской Федерации и Республики Мордовия:

– Республиканским отраслевым соглашением по социально-экономическим вопросам в агропромышленном комплексе Республики Мордовия на 2010–2012 годы, предусмотрены: финансирование мероприятий по созданию условий для отдыха и лечения работников и членов их семей, оплата путевок на санаторно-курортное лечение работникам и членам их семей, организация новогодних представлений для детей работников, профсоюзный контроль за обеспечением выплат компенсаций, предусмотренных законодательством, для семей с детьми.

– Отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Республики Мордовия на 2011–2014 годы предусмотрены: дополнительные оплачиваемые отпуска работникам при рождении ребенка, свадьбе (свадьбе детей), смерти близких родственников, на День знаний родителю (опекуну, попечителю) ребенка-учащегося 1–4 классов; право на оставление на работе при сокращении штатов матерей-одиночек, женщин, имеющих детей до 8 лет, родителей, имеющих воспитывающих детей-инвалидов, семьям, имеющим 3 и более детей; право на единовременную выплату в 5-и кратном размере среднего заработка работнику при наличии у него двух или более иждивенцев; компенсацию расходов на погребение умершего работника (его близких родственников), выплату материальной помощи при рождении ребенка, при регистрации первого брака, компенсации; компенсацию расходов работника (частично или полностью) на оплату нахождения ребенка в детском дошкольном образовательном учреждении, оздоровительном лагере (при уровне дохода на 1 члена семьи ниже прожиточного минимума), детей-инвалидов в детском дошкольном образовательном учреждении, оздоровительном лагере, оплату путевки в оздоровительный лагерь для работника, в семье которого 3 и более детей; единовременную выплату семье работника в размере 7500 рублей; ежемесячную компенсацию при оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет.

– Отраслевым соглашением между Мордовской организацией профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и Мордовским республиканским советом РОСТО (ДОСААФ) предусмотрена финансовая поддержка работодателем многодетных, молодых семей, одиноких родителей, компенсация расходов на ритуальные услуги.

– Отраслевым соглашением между Республиканским комитетом Мордовской организации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и Республиканской архивной службы Республики Мордовия на 2008–2010 годы предусмотрены: ежемесячный оплачиваемый выходной день одиноким родителям, имеющим детей до 16 лет.

– Отраслевым соглашением между Республиканским комитетом Мордовской организации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и Главным Управлением МЧС РФ по РМ предусмотрена оплата расходов по погребению погибшего при несении службы работника и единовременное пособие семье погибшего в 3-х кратном размере среднего заработка.

– Отраслевым соглашением по системе потребительской кооперации между Советом Мордовского потребсоюза и Мордовской республиканской организацией профсоюза работников потребкооперации предусмотрены: 3 оплачиваемых выходных дня при свадьбе (свадьбе детей), выписке из роддома жены при рождении ребенка, проводах в армию детей, похоронах членов семьи; один оплачиваемый день родителям в День знаний ребенка – учащегося 1–4 классов, 3 оплачиваемых дня на День знаний для родителей 3 и более детей, в том числе 2 дня до 1 сентября; материальная помощь семьям с 3 и более детьми, компенсации по отпуску за ребенком до 3 лет; компенсация оплаты ритуальных услуг при похоронах работника или членов его семьи; беременным женщинам при уходе в декретный отпуск выплачивается единовременная стоимость приобретения медикаментов и витаминных препаратов в размере, предусмотренном в коллективном договоре; беременным женщинам по их желанию за два месяца до наступления срока предоставления отпуска по беременности и родам может предоставляться дополнительный оплачиваемый отпуск. Порядок предоставления, размер оплаты отпуска и его продолжительность определяются коллективным договором; при рождении ребенка женщине выплачивается единовременное пособие в размере, предусмотренном в коллективном договоре; женщинам, приступившим к работе после отпуска по уходу за ребенком, обеспечивается прохождение обучения с целью повышения квалификации или переподготовку при условии перевода на другое место работы. На время обучения сохраняется средний заработок; при наличии производственной возможности, работодатель создает беременным женщинам и лицам, воспитывающим детей до трех лет, условия для работы по гибкому (индивидуальному) графику; женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до трехлетнего возраста, могут выплачиваться ежемесячные компенсационные выплаты в размерах, превышающих установленные законодательством; – не допускается по инициативе работодателя расторжение трудового договора с женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, одинокими матерями, воспитывающими ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет), другими лицами, воспитывающими указанных детей без матери (за исключением случаев, определенных трудовым законодательством); – женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до 14 лет, ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, одинокой матери, воспитывающей ребенка в возрасте до 14 лет, коллективным договором устанавливаются в удобное для них время дополнительные ежегодные отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью до 14 календарных дней. Такие же отпуска предоставляются отцам, воспитывающим детей без матери, а также опекунам (попечителям) несовершеннолетних; дети до 14 лет включительно обеспечиваются бесплатными билетами на новогодние праздничные представления и новогодними подарками, компенсация семье погибшего работника в размере 20 МРОТ.

– Отраслевым соглашением территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия (Мордовиястата) предусмотрено право на оставление на работе при сокращении штатов для одиноких родителей, имеющих на иждивении детей до 16-летнего возраста; дополнительные выплаты в случае производственной травмы членам семей работников; финансирование расходов на проведение оздоровительных мероприятий работникам и членам их семей; оплата расходов на погребение работника при его гибели на производстве или при смерти инвалида вследствие профзаболевания, а также выплата семье погибшего (умершего) единовременное пособие в размере не менее его трехмесячного денежного содержания (среднего заработка).

– Отраслевым соглашением между Республиканским комитетом Мордовской организации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и налоговыми органами по Республике Мордовия на 2009–2011 годы предусмотрено предоставление дополнительных отпусков без сохранения заработной платы в случае смерти близкого родственника (3 дня), бракосочетания (3 дня), свадьбы детей (1 день), родителям, ребенок которых идет в 1 класс

(1 сентября на 1 день); выплата материальной помощи в виде единовременной выплаты при: смерти близкого родственника, вступления в брак, рождением ребенка, близким родственникам умершего работника.

– Региональным отраслевым соглашением по Министерству социальной защиты населения Республики Мордовия и подведомственным государственным учреждениям на 2009–2011 годы, предусмотрено предоставление дополнительных отпусков с сохранением заработной платы в случае смерти близкого родственника (3 дня), бракосочетания (3 дня), родителям, ребенок которых идет в 1 класс (1 сентября на 1 день); выплата материальной помощи в виде единовременной выплаты при: смерти близкого родственника, вступления в брак, рождением ребенка, близким родственникам умершего работника.

– Отраслевым соглашением между Республиканским комитетом Мордовской организации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и органами, учреждениями Прокуратуры Республики Мордовия на 2009–2011 годы предусмотрено право на оставление на работе при сокращении штатов для одиноких родителей, имеющих на иждивении детей до 16 лет, софинансирование оздоровительных мероприятий и летнего отдыха для работников и членов их семей.

– Отраслевым соглашением между министерством образования Республики Мордовия и Мордовской республиканской организацией профсоюза работников народного образования и науки по экономическим и социальным вопросам на 2009–2011 годы, предусмотрены: предоставление дополнительных отпусков с сохранением заработной платы в случае смерти близкого родственника (3 дня), бракосочетания (3 дня), свадьбы детей (1 день), родителям, ребенок которых идет в 1 класс (1 сентября на 1 день), рождение ребенка (2 дня), смерть близкого родственника (3 дня)

– Отраслевое соглашение по организациям, подразделениям и органам Управления Федеральной миграционной службы на 2009–2011 годы предусматривает право на оставление на работе при сокращении штатов одиноким родителям, имеющим на иждивении детей до 16 лет; софинансирование мероприятий по оздоровлению работников и членов их семей, организацию летнего отдыха детей.

При заключении коллективных договоров в организациях соответствующих отраслей, указанные положения Соглашений преимущественно реализованы в полной мере. В адрес Государственного комитета Республики Мордовия по труду и занятости – органа исполнительной власти Республики Мордовия, осуществляющего полномочия Республики Мордовия в области труда и трудовых отношений, информации о нарушении работодателями условий Соглашений и заключенных на их основе коллективных договоров, не поступало.

7. Информация о количестве коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мер по их разрешению.

Развитие системы социального партнерства в республике положительно сказывается на снижении социальной напряженности в обществе. В 2010 году в республике коллективные трудовые споры и забастовки не зарегистрированы.

8. Предложения по основным направления развития социального партнерства в Республике Мордовия на 2011-2012 гг.

Развитие системы социального партнерства является необходимым условием социальной стабильности в обществе, а, следовательно, и устойчивого социально-экономического развития республики.

Основная роль в развитии системы социального партнерства принадлежит деятельности постоянно действующего органа системы социального партнерства в Республике Мордовия – Мордовской республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

С целью достижения оптимального баланса интересов работников и работодателей в ряде отраслей экономики республики заключены и действуют республиканские отраслевые соглашения. Их цель – защита интересов работников в сфере оплаты труда, занятости, создания безопасных условий труда, предоставления более высокого уровня гарантий, компенсаций и льгот по сравнению с федеральным законодательством.

Ключевым во всех отраслевых соглашениях является раздел «Оплата труда». В отраслевых соглашениях зафиксированы обязательства работодателей, касающиеся своевременности выплаты заработной платы, индексации заработной платы, установлены виды применяемых в данной отрасли доплат и надбавок.

Поэтому при заключении таких соглашений считаем необходимым стремиться к тому, чтобы уровень заработной платы на предприятиях и в организациях республики был не ниже уровня прожиточного минимума.

В рамках отраслевых соглашений осуществляется и профсоюзный контроль над созданием и соблюдением безопасных и здоровых условий труда на рабочих местах, а также за исполнением коллективных договоров. В целях улучшения условий и охраны труда работников необходимо рассмотреть вопрос о возможном расширении полномочий профсоюзных организаций при осуществлении ими профсоюзного контроля за условиями, охраной и оплатой труда работников.

Немаловажным инструментом правового регулирования партнерских отношений в социально-трудовой сфере является Соглашение между Федерацией профсоюзов Республики Мордовия, Региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия» и Правительством Республики Мордовия на 2010–2012 годы, зарегистрированное 25 декабря 2009 г., которым предусмотрен комплекс мер по обеспечению конструктивного взаимодействия социальных партнеров.

В целях развития социального партнерства в республике возрождено трудовое соперничество, конкурс «Лучший по профессии», чествование трудовых династий, а также проводится региональный этап Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

9. Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

Считаем, что общей задачей является заключение отраслевых соглашений в тех отраслях, где они отсутствуют и на их основе - заключение коллективных договоров во всех организациях, где действует профсоюз, с закреплением в них дополнительных социальных гарантий для работников. Также необходимо популяризировать коллективно-договорные отношения посредством организации работы по информированию работодателей республики.

Республика Татарстан

В 2010 году в Республике Татарстан продолжалась работа по основным направлениям развития системы социального партнерства и коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

На основе анализа ситуации, сложившейся в области труда, занятости и социальной сферы, в рамках Республиканской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Комиссия) определялись актуальные проблемы, требующие решения на разных уровнях власти и управления, обеспечивалось проведение регулярных консультаций между Правительством, профсоюзами и работодателями республики при принятии социально значимых решений.

В отчетном периоде было подготовлено и проведено 5 заседаний Комиссии и 6 заседаний ее рабочей группы, на которых были рассмотрены, в частности, такие вопросы, как:

- организация оздоровительной кампании детей в 2010 году;
- источники финансирования аттестации рабочих мест по условиям труда;
- выполнение обязательств, связанных с реализацией положений Федеральных законов от 24.07.2009 №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» и № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации,

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»;

- основные социальные параметры проекта бюджета Республики Татарстан на 2011 год;
- занятость молодежи в условиях кризиса, трудоустройство выпускников общеобразовательных и профессиональных учебных заведений.

На постоянном контроле Комиссии находятся вопросы:

- о ситуации на рынке труда, выполнении социальных программ в республике и мерах, предпринимаемых социальными партнерами по стабилизации социально-экономической обстановки в республике;
- о ситуации с выплатой заработной платы в организациях республики и принимаемых мерах по погашению задолженности по оплате труда.

В рамках Комиссии были также рассмотрены проекты Республиканского стандарта «О социальной ответственности», Регламента и плана работы Комиссии на 2010 год и подведены итоги выполнения Обязательств сторон на 2009 год к Республиканскому соглашению между Кабинетом Министров Республики Татарстан, Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Ассоциацией предприятий и предпринимателей Республики Татарстан, Торгово-промышленной палатой Республики Татарстан о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2007-2009 годы, итоги выполнения за 1 полугодие 2010 года Республиканского соглашения на 2010 год.

За годы развития социального партнерства в республике было принято 14-ть Республиканских трёхсторонних соглашений между объединениями работодателей, профсоюзов и Правительством Республики Татарстан (далее – Соглашение). В нем были четко определены основные направления работы, предполагающие совместные согласованные действия сторон по преодолению негативного воздействия мирового финансового кризиса. Отличительной чертой Соглашения 2010 года явилось включение в него индикаторов оценки эффективности социального партнерства для каждой из сторон.

В декабре 2010 года было подписано очередное Республиканское соглашение между Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Координационным советом объединений работодателей Республики Татарстан и Кабинетом Министров Республики Татарстан о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2011 год, в котором закреплены основные цели и задачи социально-экономической политики, а также взаимные обязательства сторон социального партнерства в сфере экономических и производственных отношений, в области занятости, социальной защиты населения, оплаты и охраны труда. Приоритетными являются мероприятия, направленные на кадровое обеспечение модернизации и технологического развития республики, совершенствование механизмов поддержки и расширения занятости населения.

В условиях сформировавшейся в республике системы социального партнерства соглашения, заключаемые на разных уровнях социального партнерства, и коллективные договоры, оказывают позитивное влияние на развитие социально-трудовых отношений.

По состоянию на 31.12.2010 в республике действовало 81 соглашение, прошедшее уведомительную регистрацию и правовую экспертизу в Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (таблица №1), в том числе:

- Республиканское соглашение между Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Координационным советом объединений работодателей Республики Татарстан и Кабинетом Министров Республики Татарстан о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2010 год;
- 20 отраслевых соглашений, заключенных на республиканском уровне;
- 17 отраслевых соглашений, заключенных на территориальном уровне;
- 43 территориальных соглашения о социальном партнерстве.

В целом по республике в организациях всех форм собственности количество коллективных договоров, прошедших уведомительную регистрацию, составило 6,2 тыс., их действием было охвачено около 900 тысяч человек (таблица №2).

В течение 2010 года были заключены и представлены на уведомительную регистрацию 21 территориальное, 12 отраслевых тарифных, 7 территориально-отраслевых соглашений, а также более 3,3 тыс. коллективных договоров.

Осуществление правовой экспертизы при проведении уведомительной регистрации соглашений и коллективных договоров позволяет своевременно выявлять и устранять нарушения действующего трудового законодательства, обеспечивать работникам предоставление льгот и гарантий в полном объеме, исключить дискриминацию в сфере труда.

В соглашениях и коллективных договорах определяются основные меры по обеспечению эффективной занятости, повышению заработной платы, улучшению условий и охраны труда работников, предоставлению социальных льгот и гарантий.

Одним из наиболее главных показателей, обеспечивающих высокий уровень качества жизни, является рост доходов населения и, прежде всего, заработной платы работающих, которая является одним из основных источников доходов граждан.

В истекшем году благодаря принимаемым мерам по преодолению негативных последствий влияния кризиса в республике отмечалось улучшение динамики показателей уровня заработной платы работающих, в частности, наблюдалось увеличение темпов ее роста по сравнению с предыдущим годом.

В среднем за год заработная плата возросла на 14,7% и составила около 17,4 тыс. рублей. Реальная заработная плата за этот же период увеличилась на 7,6%. При этом темпы роста как номинальной, так и реальной заработной платы в Республике Татарстан в 2010 году были выше, чем в среднем по Российской Федерации.

Предметом особого внимания Правительства Республики Татарстан является оплата труда работников социальной сферы. В целях ее повышения осуществлялись мероприятия по введению в государственных бюджетных и муниципальных учреждениях новых систем оплаты труда, устанавливающих зависимость размеров заработной платы работников от результатов и эффективности их труда.

В частности, с 01.09.2010 новая система оплаты труда была введена для работников общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей. При этом фонд оплаты труда данных учреждений был увеличен на 16%, а тарифная ставка первого разряда и минимальные базовые оклады установлены в размере 4330 рублей, т.е. на уровне действующего минимального размера оплаты труда.

С 01.11.2010 в рамках осуществления пилотного проекта на новые системы оплаты труда были переведены бюджетные учреждения Сабинского района (*дошкольные образовательные учреждения, спортивные комплексы, молодежные центры, центральная районная больница, социальный приют*), а также Республиканская клиническая больница, Больница скорой медицинской помощи г.Набережные Челны, Национальная библиотека и Национальный музей Республики Татарстан.

С 01.01.2011 новая система оплаты труда введена в образовательных дошкольных учреждениях республики.

Одной из проблем в области оплаты труда, которая обострилась в последнее время в связи с кризисными явлениями в экономике, является несвоевременность выплаты заработной платы. В первой половине 2010 года в организациях республики отмечался рост задолженности по оплате труда, которая достигла своего максимального значения в августе, составив почти 95 млн.руб., к концу 2010 года эту сумму удалось вдвое снизить. По данным статистики, в республике по состоянию на 01.01.2011 насчитывалось 29 предприятий, имеющих долги по заработной плате перед 2,8 тыс. работающих (приложение №2).

Работа с предприятиями-должниками по выплате заработной платы ведется в рамках Республиканской межведомственной комиссии по повышению уровня жизни и легализации доходов, а также Координационного совета по оплате труда, доходам и уровню жизни населения при Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в тесном взаимодействии с территориальными комиссиями на местах, отраслевыми министерствами.

Основная часть долгов была распределена между предприятиями следующих видов деятельности:

- обрабатывающие производства – 44,0% или 17,4 млн.рублей;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 17,4% или 7,6 млн. рублей;
- сельское хозяйство – 14,7% или 6,4 млн. рублей;

Просроченная задолженность по выплате заработной платы в бюджетных организациях отсутствует.

В 2010 году в республике была продолжена работа по развитию программно-целевого управления охраной труда. Успешно были реализованы мероприятия 5-й республиканской программы улучшения условий и охраны труда на 2010-2012 годы в объеме 3-х млн. руб., выделенных из бюджета Республики Татарстан.

В рамках программы разработаны и выпущены 4 номера специализированного бюллетеня «Охрана и условия труда в Республике Татарстан» тиражом 2,5 тыс. экз., в том числе и на татарском языке; цветные иллюстрированные пособия по охране труда по наиболее травмоопасным профессиям сельского хозяйства; опубликовано 5 статей по актуальным вопросам охраны труда в газете «Казанские ведомости»; снят презентационный фильм по тематике охраны труда.

Осуществлялась работа по повышению качества обучения вопросам охраны труда в учебных центрах республики. В 2010 году в 33 таких центрах было обучено по охране труда более 21,5 тыс. руководителей и специалистов организаций республики.

Одним из направлений деятельности является осуществление государственной политики в целях создания рабочих мест с достойными и безопасными условиями труда. В настоящее время практически каждый пятый работник в республике трудится во вредных условиях труда. В основном это работники обрабатывающих производств, занятые в условиях повышенного шума, вибрации, запыленности, физических нагрузок.

В связи с этим возрастает роль государственной экспертизы условий труда. С 2007 года в республике внедрены административные регламенты оказания услуг по осуществлению государственной экспертизы условий труда. За 2010 год в результате проведения 74 экспертиз были обследованы условия труда на почти 7 тысячах рабочих мест. Внедряется практика осуществления государственной экспертизы условий труда с выходом на предприятия, а также с привлечением исследовательских лабораторий для проведения контрольных замеров факторов производственной среды, что позволяет более эффективно оценить фактические условия труда на рабочих местах, качество проведенной аттестации и правильность предоставления компенсаций.

В связи с тем, что почти 20% женщин продолжают трудиться на рабочих местах с вредными условиями труда, созданию достойных условий труда женщин в 2010 году уделялось повышенное внимание. Работа проводилась на уровне муниципальных образований, где зарегистрирована наибольшая численность женщин, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, а также тяжелым физическим трудом (г. Набережные Челны, г. Заинск, Ютазинский, Нижнекамский, Тукаевский, Дрожжановский районы). Также был проведен мониторинг на крупных и средних предприятиях республики. Его результаты были рассмотрены в ноябре 2010 года на Совете инспекций при Республиканской межведомственной комиссии по охране труда с привлечением представителей органов надзора и контроля, Федерации профсоюзов РТ, Республиканского Центра профпатологии, руководителей и специалистов предприятий. Были намечены меры по совместным действиям, в том числе проведение государственной политики по высвобождению женщин с рабочих мест, где применяется тяжелый физический труд и вредные условия труда.

Одним из реальных способов улучшения условий труда, профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости является проведение аттестации рабочих мест по условиям труда. Так, по данным Татарстанстата, в республике аттестацией охвачена 1641 организация, где аттестовано 52,8% или 225 533 рабочих места с численностью работающих 321 640 человек. При этом из них 159 762 рабочих места отнесены к вредным условиям труда (70,8%), 22 970 рабочих мест признаны травмоопасными (10,2%).

В целях внедрения международных стандартов в области охраны труда, системы оценки и управления профессиональными рисками на рабочих местах в рамках реализации Целевой программы улучшения условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2010-2012 годы Министерством труда, занятости и социальной защиты в октябре – ноябре 2010 года были проведены 4 зональных семинара-тренинга по оценке профессиональных рисков для специалистов сельскохозяйственных предприятий с охватом 30% сельских районов. На семинарах были обучены процедуре проведения оценки рисков 197 человек. Также в целях предупреждения производственного травматизма были разработаны информационные карты рисков по наиболее травмоопасным профессиям сельского хозяйства (животновод, тракторист-машинист сельскохозяйственного оборудования, подсобный рабочий (сеяльщик)).

В течение 2010 года в Республике Татарстан была продолжена реализация дополнительных направлений по снижению напряженности на рынке труда и преодолению негативных последствий влияния глобального финансового кризиса, предложенных Российской Федерацией.

В соответствии с Соглашением между Федеральной службой по труду и занятости и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъекта Российской Федерации, от 15.01.2010 № 14/2010 и дополнительным соглашением к нему от 16.06.2010 (по моногородам) бюджету Республики Татарстан предоставлена субсидия за счет бюджета Российской Федерации в размере около 3,4 млрд. руб., за счет средств бюджета Республики Татарстан выделено более 209 млн. рублей.

Таким образом, объемы финансирования в 2009 году составляли 2,9 млрд.руб., а в 2010 году – почти 3,6 млрд. рублей, в том числе 94% – это средства, выделенные за счет бюджета Российской Федерации в виде субсидии.

Основной акцент при реализации Региональной программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Татарстан, в 2010 году (далее – Региональная программа) был сделан на создание общественных рабочих мест, а также организацию опережающего обучения. Популярностью у населения пользовалась поддержка предпринимательской инициативы.

Участие в большинстве программ было доступно как безработным, так и предприятиям, работники которых находились под угрозой увольнения. В целом были достигнуты следующие результаты реализации мероприятий Региональной программы (приложение №3).

На общественные и временные работы было направлено 232,7 тыс. человек, 58 % которых - граждане, находящиеся под риском увольнения. Лидирующее место по числу участников общественных работ занимают: обрабатывающие производства – 23%, сельское хозяйство – 22%, жилищно - коммунальное хозяйство – 13%, образование – 9%.

За 2010 год разработали бизнес - планы на организацию самостоятельной занятости в форме предпринимательской деятельности свыше 20,0 тыс. человек, из них зарегистрировали предпринимательскую деятельность и получили субсидию 19,3 тыс. человек, которые создали почти 6 тыс. дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан. На каждого из трудоустроенных на дополнительно созданные рабочие места также предоставлялась субсидия в размере 58,8 тыс. рублей.

С учетом программы переподготовки и повышения квалификации безработных органами службы занятости за счет федеральных средств было организовано обучение почти 25 тыс. граждан республики (в 2009 году – 22 тыс. человек).

Завершили обучение более 12 тыс. человек. После опережающего обучения все работники сохранили рабочие места или были трудоустроены.

Было организована стажировка 1783 выпускников образовательных учреждений (начального, среднего и высшего профессионального образования), имеющих риск быть нетрудоустроенными, на предприятиях и организациях республики была организована стажировка в целях приобретения опыта работы, в т.ч. 59% - выпускники вузов, 32% - выпускники учреждений СПО и 9% - выпускники учреждений НПО.

В целях повышения эффективности обучения приемам и методам труда на рабочем месте за участниками стажировки были закреплены наставники (работники предприятий), руководящие стажировкой. При этом работодателям осуществлялась компенсация возмещения затрат на выплаты за наставничество (1400 человек).

В 2010 году создано 89 специальных рабочих мест с возмещением работодателю затрат на приобретение специального оборудования для оснащения рабочего места инвалида на различных предприятиях республики, на которые по направлениям центров занятости трудоустроены 89 инвалидов.

Указанные мероприятия позволили оказать дополнительную социальную поддержку инвалидам, ищущим работу, сохранить мотивацию к труду, приобрести трудовые навыки не имеющим опыта работы, а также стимулировать работодателей к созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Численность граждан, трудоустроенных в другой местности, составила 333 человека, из них 298 человек работают в МУП «Метроэлектротранс» (г. Казань) по профессии «кондуктор».

На организацию информационного сопровождения реализации Региональной программы в 2010 году израсходовано 3 млн. руб. за счет субсидии бюджета Российской Федерации.

Разработанная Региональная программа на 2011 год направлена на формирование необходимых условий для перехода от антикризисного режима функционирования экономики к решению модернизационных задач, в т.ч. повышение экономической самодостаточности монопрофильных поселений.

В связи с важностью проблемы поддержки развития монопрофильных населенных пунктов акцент на реализацию дополнительных мер по снятию напряженности на рынке труда будет сделан на муниципальные образования, входящие в перечень монопрофильных.

В моногородах разрабатываются программы развития. При этом основной акцент сделан не на поддержку занятости на неэффективных градообразующих предприятиях, а на реструктуризацию этих предприятий, создание альтернативных рабочих мест, диверсификацию экономики моногородов, в т.ч. через формирование отдельных программ по развитию малого бизнеса в моногородах, включающих создание с привлечением бюджетных средств технопарков и бизнес-инкубаторов. В ближайшее же время решается задача по поддержке занятости в этих городах.

Благодаря принятым мерам стабилизировался рынок труда в республике. Численность занятого населения Республики Татарстан составила 1,9 млн. человек, что на 97 тыс. человек больше, чем за 2009 год. По данным Госстатистики, в 2010 году на крупные и средние предприятия республики было принято на работу почти 200 тыс. человек. Выбыло по различным причинам 205 тыс. человек. Из общего числа выбывших 60% уволились по собственному желанию. Прием работников на крупные и средние предприятия на 97,5% компенсировал численность выбывших работников.

Суммарная численность работников, находившихся в декабре 2010 года в простое по вине администрации, работавших неполное рабочее время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по инициативе администрации, составила 35 тыс. человек (в декабре 2009 года – 84 тыс. человек).

В 2010 году в органы службы занятости обратилось по различным вопросам 456 тыс. человек, что на 30% меньше, чем в 2009 году, из них 214 тыс. человек были поставлены на учет как ищущие работу.

В органы службы занятости населения в 2010 году обратились 10 670 работодателей, заявивших сведения о потребности в работниках для замещения свободных рабочих мест. Заявленная ими потребность в работниках составила в 2010 году 278 тыс. свободных рабочих мест (вакантных должностей), что на 31% меньше, чем в 2009 году.

В 2010 году при содействии органов службы занятости населения республики нашли работу 149 тыс. человек, что составило 69% от численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения в целях содействия в поиске подходящей работы (в 2009 году - 70%).

Численность зарегистрированных безработных в республике на начало 2011 года составляла 38 тыс. человек, что соответствует 1,8% от численности экономически активного населения).

В 2010 году продолжалось проведение профилактической работы по предупреждению коллективных трудовых споров, по разрешению возможных конфликтных ситуаций, обусловленных невыполнением коллективных договоров и соглашений.

Специалистами Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, центров занятости населения было предоставлено около 2000 консультаций по проблемам коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, оказана консультативно-методическая помощь по формированию сторон социального партнерства (представителей работников и работодателей) при разработке и заключении соглашений и коллективных договоров почти 700 организациям.

В целях оказания методической и практической помощи работникам, работодателям, профсоюзным органам были разработаны Методические рекомендации по рассмотрению и разрешению коллективного трудового спора, возникшего на основании требований работников, которые достаточно полно охватывают ключевые вопросы организации работы по данному направлению.

В целях оперативного подбора посредников и трудовых арбитров для разрешения коллективных трудовых споров был сформирован список лиц, рекомендуемых к участию в примирительных процедурах.

В 2010 году коллективные трудовые споры не зарегистрированы.

Основными направлениями развития социального партнерства на 2011 год в республике являются:

- совершенствование коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, в т.ч. системы представительных органов социального партнерства, процедур переговорного процесса;
- повышение роли коллективных договоров в регулировании вопросов оплаты труда, обеспечении занятости работников;
- повышение качества заключаемых соглашений и коллективных договоров на всех уровнях регулирования социально-трудовых отношений и расширение сферы их действия;
- увеличение охвата организаций, в том числе малого и среднего бизнеса, коллективными договорами, вовлечение в систему социального партнерства индивидуальных предпринимателей;
- повышение действенности соглашений и коллективных договоров, в том числе за счет усиления контроля выполнения включенных в них обязательств.

Удмуртская республика

В течение 2010 года в Удмуртской Республике основными задачами в области социального партнерства являлись: реализация государственной политики в сфере труда, повышения уровня и качества жизни населения, формирование территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в муниципальных образованиях в Удмуртской Республике, заключение соглашений и коллективных договоров, контроль за их исполнением, уведомительная регистрация коллективных договоров и соглашений.

Во всех муниципальных образованиях Удмуртской Республики (25 районов и 5 городов) сформированы территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. В настоящее время действуют 28 территориальных трехсторонних соглашений по регулированию социально-трудовых отношений.

1. В целях реализации Удмуртского республиканского трехстороннего соглашения по регулированию социально-трудовых отношений на 2010-2012 годы и реализации основных задач в области социального партнерства в 2010 году было проведено четыре очередных заседания Удмуртской республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, состоявшихся 18 февраля, 20 мая, 23 сентября, 18 ноября и 2 внеочередных заседания Комиссии, состоявшиеся 29 июля и 21 октября 2010 года:

- 18 февраля были рассмотрены вопросы: о ходе выполнения Удмуртского республиканского трехстороннего соглашения между Правительством УР, Федерацией профсоюзов УР, республиканскими объединениями работодателей за 2009 год; эффективность принятых Правительством УР мер по выводу экономики республики из кризиса в 2009 году, планируемые мероприятия на 2010 год; о работе Федерации профсоюзов УР в трудовых коллективах по развитию творческой инициативы, других форм участия работников в жизни предприятий оборонной промышленности; о подготовке органов власти Удмуртской Республики к организации и финансированию летнего отдыха, оздоровления и занятости детей.

- 20 мая были рассмотрены вопросы: об организации и финансировании летнего отдыха, оздоровления и занятости детей; о ходе реализации Федерального закона от 21.07.2007 года №185-ФЗ «О Фонде содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства» на территории УР; О создании условий безопасного функционирования объектов системы образования.

- 29 июля были рассмотрены вопросы: подведение итогов регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» в Удмуртской Республике. Номинирование победителей для участия в федеральном этапе конкурса по соответствующим номинациям; итоги организации и финансирования летнего отдыха и оздоровления детей в 2010 года по результатам заездов 1-й и 2-й партий.

- 23 сентября рассмотрены вопросы: о ходе выполнения Удмуртского республиканского трехстороннего соглашения между Правительством УР, Федерацией профсоюзов УР, республиканскими объединениями работодателей за первое полугодие 2010 года; о состоянии и совершенствовании работы по развитию социального партнерства УР. Проблемы и перспективы. На примере работы муниципальных образований «Малопургинский район», «Красногорский район»; о государственной поддержке отдельных категорий граждан в улучшении жилищных условий в рамках реализации Республиканской целевой программы «Жилище» на 2005-2010 годы.

- 21 октября были рассмотрены вопросы: информирование о проекте бюджета Удмуртской Республики на 2011 год; награждение победителей и призеров регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

- 18 ноября рассмотрены вопросы: анализ эффективности работы после преобразования бюджетных учреждений Удмуртской Республики в «Автономные учреждения» на примере отраслей культуры и образования; о задачах по государственному регулированию тарифов на 2011 год; об утверждении годового плана заседаний Удмуртской республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2011 год.

Ежеквартально, в соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики №245-р от 29 марта 2010 года, осуществлялся сбор информации о выполнении правительственной стороной плана практических мероприятий по реализации Удмуртского республиканского трехстороннего соглашения между Правительством Удмуртской Республики, республиканскими объединениями работодателей и Федерацией профсоюзов Удмуртской Республики на 2010-2011 годы.

Принято и подписано новое Удмуртское республиканское трехстороннее соглашение на 2010-2012 годы.

В соответствии со ст. 8 Закона УР "О социальном партнерстве в УР" №72-РЗ от 18.12.2002 года, Указом Президента УР от 12 августа 2004 года, Координатором Удмуртской республиканской трехсторонней комиссии назначен Богатырев Валерий Валентинович, заместитель Председателя Правительства Удмуртской Республики – министр финансов Удмуртской Республики.

Координатором правительственной стороны является Фефилов Сергей Самонович, министр труда Удмуртской Республики, тел. 66-52-00, факс 65-83-61, адрес: 426011, г. Ижевск, ул. Бородин, 21, E-mail: gkt@mintrud.udmlink.ru

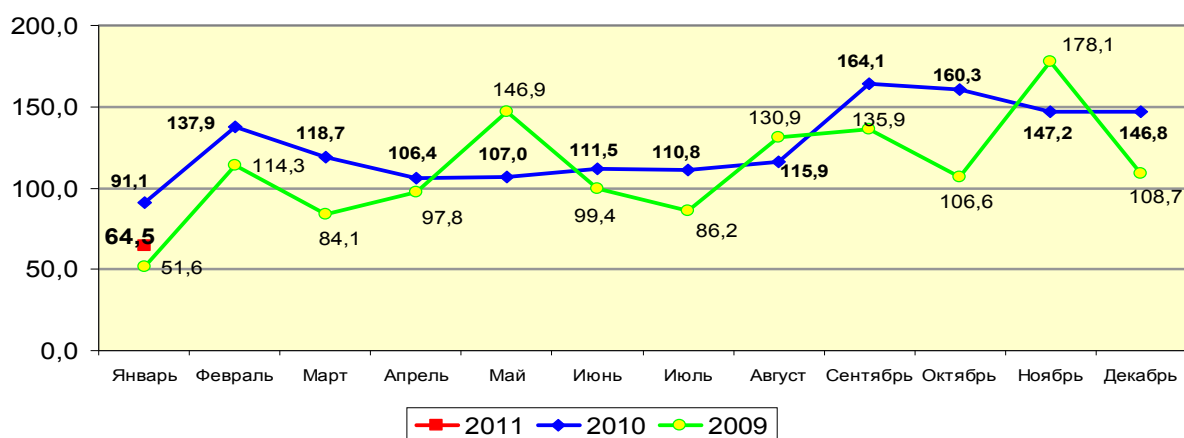
Координатором профсоюзной стороны является Орлов Евгений Николаевич, Председатель Федерации профсоюзов УР, тел. 68-29-29, факс 68-45-10, адрес: 426011, г. Ижевск, ул. Бородин, 21, E-mail: profudm @ udm.net

Сторона работодателей представлена 8-ю республиканскими объединениями работодателей.

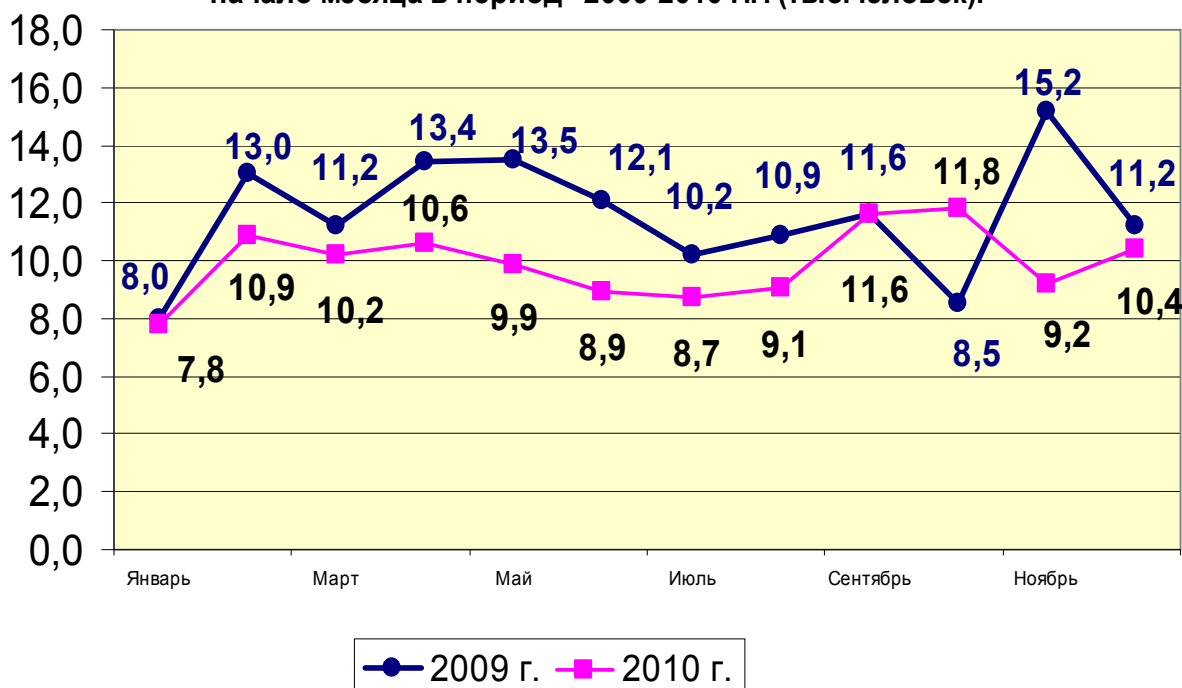
2. На сегодняшний день в Удмуртской Республике имеет место проблема несвоевременной выплаты заработной платы. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике просроченная задолженность по заработной плате в организациях Удмуртской Республики по состоянию на 01.01.2011 года составила 64,5 млн. руб. перед 7,1 тыс. человек. По сравнению с 01.12.2010 г. уменьшилась на 56,1 %.

Динамика просроченной задолженности, численности работников, перед которыми имеется задолженность и количество предприятий, имеющих задолженность по заработной плате перед своими работниками представлена на графиках.

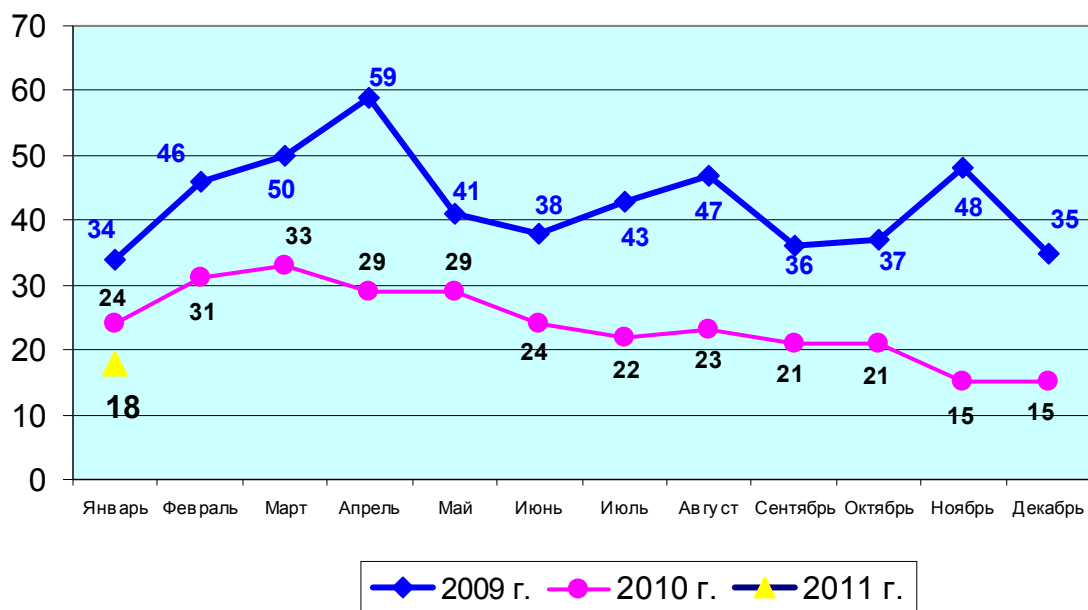
Динамика просроченной задолженности по заработной плате работников организаций на начало месяца в период 2009-2010 г.г. млн. рублей



Динамика численности работников, перед которыми организации имеют просроченную задолженность по заработной плате на начало месяца в период 2009-2010 г.г. (тыс.человек).



Динамика количества предприятий, имеющих просроченную задолженность по заработной плате на начало месяца в период 2009-2010 гг.



Причины возникновения задолженности и снижения заработной платы:

- снижение спроса, в связи с сокращением платежеспособности организаций и населения в целом, и затоваривание готовой продукцией;
- несвоевременная оплата заказчиками за выполненные работы, поставленную продукцию.

По данным Удмуртстата по состоянию на 01.01.2011 года имеется просроченная задолженность по заработной плате в градообразующем предприятии республики ОАО «Сарапульский радиозавод» - 24,3 млн.рублей. Задолженность возникла перед 1943 работниками.

В Удмуртской Республике организован ежедневный мониторинг экономики в условиях финансового кризиса и ведется еженедельный анализ состояния ситуации на рынке труда.

Для взаимодействия органов исполнительной власти Удмуртской Республики, Федерации профсоюзов Удмуртской Республики и республиканских объединений работодателей по обеспечению прав работников на своевременную и в полном объеме оплату труда продолжает работу Республиканская межведомственная комиссия по проверке своевременности выплаты заработной платы в отраслях экономики УР. Возглавляет комиссию заместитель Председателя Правительства Удмуртской Республики – министр финансов Удмуртской Республики Богатырев Валерий Валентинович.

С участием районных прокуроров, государственных инспекторов труда (по правовым вопросам), координаторов районных координационных советов профсоюзов проводятся выездные заседания комиссии по проверке своевременности выплаты заработной платы в организациях республики. В 2010 году было проведено 3 выездных заседания комиссии.

Продолжает работу Республиканский координационный совет по вопросам соблюдения трудовых прав и легализации доходов участников рынка труда в Удмуртской Республике (далее – Совет), утвержденный Указом Президента УР №69 от 16 мая 2006 года. Основной задачей Совета является выявление организаций с низким уровнем заработной платы, и приглашение руководителей данных организаций на заседание Совета для обсуждения вопросов по повышению уровня оплаты труда и ее легализации.

В соответствии с вышеназванным указом и по решению Совета во всех муниципальных образованиях республики созданы аналогичные Советы (комиссии). Муниципальными образованиями УР в 2010 году было проведено 241 заседание советов (комиссий), было заслушано 1288 работодателей (в т.ч. малого предпринимательства), в 580 организациях повысилась заработная плата, в местных СМИ было 117 публикаций в печати, 116 телесюжетов и выступлений по радио.

На заседаниях Совета заслушиваются Главы МО республики о проделанной работе.

Всего в 2010 году проведено 6 заседаний Совета.

На заседаниях в 2010 году рассматривались следующие вопросы:

- О реализации Ведомственной целевой программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Удмуртской Республики на 2010 год и об итогах реализации Программы на 2009 год;

- О эффективности проводимой налоговыми органами республики работы по выявлению налоговых агентов, своевременно не перечисляющих удержанный налог на доходы физических лиц в бюджет;

- О реализации Федерального закона от 24.07.2009г. № 212-ФЗ в части уплаты обязательных платежей в бюджет ПФР;

- О причинах несвоевременной уплаты обязательных платежей в бюджет ПФР в организациях (в 2010 году было заслушано 12 представителей организаций);

- Об опыте работы по вопросам соблюдения трудовых прав и легализации доходов участников рынка труда и обеспечении с 01.01.2009 года МРОТ 4330 рублей в Муниципальных образованиях: заслушано 21 муниципальное образование (районы: «Алнашский», «Балезинский», «Воткинский», «Вавожский», «Глазовский», «Граховский», «Дебесский», «Завьяловский», «Кизнерский», «Камбарский», «Каракулинский», «Кезский», «Красногорский», «Сарапульский», «Сюмсинский», «Шарканский», «Юкаменский», «Якшур-Бодьинский», «Ярский», «город Глазов», «город Сарапул».

3. В соответствии с Программой социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2010 - 2014 годы, утвержденной законом Удмуртской Республики от 18 декабря 2009 г. № 68-РЗ, в 2010 году в Удмуртской Республике осуществлялась реализация региональных программ, направленных на улучшение условий и охраны труда, снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работающего населения, снижение смертности от несчастных случаев на производстве, поэтапное сокращение рабочих мест с вредными и опасными условиями труда:

- Республиканской целевой программы по развитию малого и среднего предпринимательства в Удмуртской Республике в 2009-2013 годах, утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 19 октября 2009 г. № 299.

- Ведомственной целевой программы «Безопасный труд» на 2008-2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 2 июля 2007 г. N 108.

В целях исполнения мероприятий Республиканской целевой программы по развитию малого и среднего предпринимательства в Удмуртской Республике в 2009-2013 годах были разработаны и изготовлены памятки и методические пособия по охране труда («В помощь работодателям вновь регистрируемых организаций», «Методические рекомендации по организации работы по охране труда», памятки «Что должен знать начинающий предприниматель по охране труда?», «Компьютер и охрана труда»), проведены тематические семинары по охране труда «Организация управления охраной труда на малых предприятиях» в городах Удмуртской Республики и тематические рабочие встречи с руководителями малых предприятий и индивидуальными предпринимателями по вопросам охраны труда, в результате которых более 400 руководителей малых предприятий и индивидуальных предпринимателей получили необходимую информацию по организации работы по охране труда.

В целях исполнения мероприятий Ведомственной целевой программы «Безопасный труд» на 2008-2010 годы разработаны и изданы сборники нормативных правовых актов по охране труда, памятки, буклеты и бюллетени по охране труда («Обеспеченность работников средствами индивидуальной защиты», «Как осуществить проведение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний работников за счет сумм страховых взносов в 2010 году», «Охрана труда в Удмуртской Республике» и др.); проведены республиканское совещание по охране труда с привлечением надзорных органов, органов исполнительной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления в Удмуртской Республике, профсоюзных организаций и организаций Удмуртской Республики, тематический семинар «Средства индивидуальной защиты - неотъемлемая часть системы управления охраной труда» с демонстрацией современных средств безопасности труда, республиканский конкурс на лучшую организацию работы

по охране труда среди администраций муниципальных образований и организаций республики (распоряжение Министерства труда Удмуртской Республики от 16.03.2010 г. №01-04/21), мониторинг аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях Удмуртской Республики; выполнена научно-исследовательская работа «Разработка модели прогнозирования и управления рисками повреждения здоровья работающими» и т.д.

На реализацию мероприятий Ведомственной целевой программы «Безопасный труд» на 2008-2010 годы бюджетом Удмуртской Республики в 2010 году было направлено 700 тыс. рублей.

Реализация программных мероприятий позволила достичь в 2010 году в Удмуртской Республике положительных результатов в сфере охраны труда, а именно:

- снизить численность застрахованных работников, пострадавших на производстве на 4,6% с 1211 - в 2009 году до 1155 – в 2010 году;

- уменьшить на 17,6% число работников погибших на производстве с 34 – в 2009 году до 28 – в 2010 году;

- увеличить на 20,7% количество руководителей и специалистов организаций прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда с 10360 - в 2009 году до 12500 – в 2010 году.

В целях реализации мероприятий Программы социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2010 - 2014 годы разработана и постановлением Правительства Удмуртской Республики от 26.07.2010 года № 241 утверждена Ведомственная целевая программа «Безопасный труд» на 2011-2013 годы».

4. В 2010 году в Удмуртской Республике реализованы программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда:

- Ведомственная целевая программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Удмуртской Республики, на 2010 год, утвержденная постановлением Правительством Удмуртской Республики от 21 декабря 2009 года № 376 (с изменениями от 15 ноября 2010 года №343);

- Ведомственная целевая программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Удмуртской Республики, за счет средств возвращенных остатков неиспользованных средств субсидий 2009 года, утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 05 апреля 2010 года №113.

Общий объем финансирования Программ составляет 666,6 млн. рублей, из них:

629,0 млн. рублей - субсидия федерального бюджета;

37,6 млн. рублей - средства бюджета Удмуртской Республики.

В рамках программ дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2010 году приняли участие 44499 человек.

- 9978 безработных и ищущих работу граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, приняли участие в общественных работах;

- 24453 работников предприятий, находившиеся под угрозой увольнения или работавшие в режиме неполного рабочего дня (недели) или находившиеся в вынужденных отпусках приняли участие во временных работах; - 1194 выпускника направлены на стажировку в целях приобретения трудового опыта по полученной специальности, под руководством 867 наставников; - 4082 чел., находящихся под угрозой увольнения или находящихся в вынужденных отпусках, приступили к опережающему обучению;

- 3708 безработных гражданина получили финансовую поддержку за счет средств субсидий из федерального бюджета и организовали предпринимательскую деятельность, 1529 дополнительных рабочих мест было создано для безработных граждан, гражданами, зарегистрировавшими собственное дело в рамках Программы в 2009 и 2010 годах;

- 188 безработных инвалидов приступили к работе на специально созданных рабочих местах;

- 29 граждан приняли участие в мероприятии по переезду в другую местность с целью трудоустройства.

Кассовые расходы на реализацию мероприятий составили 654,8 млн. руб. или 98,2% от средств, поступивших на реализацию Программы, в размере 666,6 млн. руб. (средства федерального бюджета и бюджета Удмуртской Республики).

5. На территории Удмуртской Республики действуют 52 Соглашения на всех уровнях социального партнерства, таблица 1, приложение 1.

6. В Министерстве труда Удмуртской Республики в 2010 году прошли уведомительную регистрацию 679 коллективных договора и изменений к ним, 34 соглашений. Общее количество заключенных коллективных договоров в Удмуртской Республике – 2414, таблица 2, приложение 1.

В муниципальных образованиях проводится предварительная проверка коллективных договоров для уведомительной регистрации в Министерстве труда Удмуртской Республики.

7. В 2010 году обращений, от организаций республики, в Службу по урегулированию коллективных трудовых споров не поступало.

Список лиц, рекомендуемых для привлечения в качестве посредников или трудовых арбитров при урегулировании коллективных трудовых споров направлен в Минздравсоцразвитие РФ.

8. 12 марта проведено расширенное совещание Государственного комитета Удмуртской Республики по труду с приглашением руководителей органов исполнительной власти УР, представителей Федерации профсоюзов УР и глав администраций городов и районов УР. Были подведены итоги работы Госкомтруда Удмуртии за 2009 год.

Ежемесячно проводятся дни "Минтруда Удмуртии" в одном из муниципальных образований республики, с проведением семинаров-совещаний по вопросам социального партнерства, оплаты труда, охраны труда, муниципальной службы.

Министерством труда УР ежеквартально ведется мониторинг социально-трудовой сферы с разделом социального партнерства.

Министерство труда УР поддерживает тесные партнерские отношения с Федерацией профсоюзов УР, республиканскими объединениями работодателей.

Проводились разъяснения и консультации по закону Удмуртской Республики "О социальном партнерстве в Удмуртской Республике" от 18 декабря 2002 года №72-рз.

В 2011 году будет проведена следующая работа:

- планируется ежеквартально проводить заседания Удмуртской республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- планируется проводить заседания республиканского координационного совета по вопросам соблюдения трудовых прав и легализации доходов участников рынка труда в Удмуртской Республике в соответствии с Положением;
- планируется проводить заседания Республиканской межведомственной комиссии по проверке своевременности выплаты заработной платы в отраслях экономики УР;
- продолжить работу по заключению территориальных, отраслевых соглашений, коллективных договоров;
- продолжится работа по уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений;
- проведение мероприятий по «Году человека труда в Удмуртской Республике».

Чувашская республика

Министерство здравоохранения и социального развития Чувашской Республики сообщает, что в Чувашской Республике продолжена работа по дальнейшему развитию социального партнерства с участием органов исполнительной власти, профессиональных союзов и работодателей, формированию социального партнерства в муниципальных образованиях, организациях всех форм собственности.

Основное внимание в работе Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений уделялось вопросам выполнения мероприятий по реализации Республиканского соглашения о социальном партнерстве между Кабинетом Министров Чувашской Республики, объединениями работодателей Чувашской Республики, Чувашским республиканским объединением организаций профсоюзов «Чувашрессовпроф» на 2008-2010 годы, сохранения стабильной социальной обстановки в республике, создания оптимальных условий хозяйствования для организаций, направленных на повышение экономической эффективности, повышения уровня жизни граждан республики, недопущению ухудшения условий социальной защиты отдельных

категорий граждан. В истекшем году проведено 5 заседаний Республиканской трехсторонней комиссии, на которых рассмотрено 13 вопросов.

Комиссией подведены итоги регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» и выдвинуты кандидатуры для участия в федеральном этапе конкурса.

В 2010 году социально-экономическое развитие Чувашии характеризовалось ростом объемов промышленного производства (114,8%), объемов работ по виду деятельности «строительство» (108,8%), жилищного строительства (102,6%), розничного товарооборота (105,9%), платных услуг населению (101,6%), увеличением реальных денежных доходов населения (106,4%).

Денежные доходы в расчете на душу населения за 2010 г. составили 9433,4 руб. в месяц и увеличились по сравнению с данными 2009 г. на 9,8 %.

Номинальная среднемесячная заработная плата увеличилась по сравнению с данными 2009 г. на 112,0 % и составила 13015,0 руб.

Реализованы меры по социальной поддержке малообеспеченной части населения, улучшению социальных условий жизни работников и членов их семей, соблюдению пенсионных прав граждан, проживающих на территории Чувашской Республики.

На выплату пособий гражданам, имеющим детей, за 2010 г. израсходовано 466,5 млн. рублей.

Продолжена работа по реализации полномочий по предоставлению мер социальной поддержки 120,9 тыс. региональным льготникам, в т.ч. 11,4 тыс. труженикам тыла, 107,9 тыс. ветеранам труда и ветеранам труда Чувашской Республики, 1,6 тыс. реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

В 2010 г. сохранен льготный проезд для обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального образования, студентов дневной формы обучения на внутригородском (автобусном и городском наземном электрическом) транспорте, автобусах пригородного сообщения.

В республике созданы условия для формирования здорового образа жизни, физического воспитания населения и массового привлечения населения к активным занятиям физической культурой и спортом. К услугам населения республики предоставлены 3700 ед. спортивных сооружений с единовременной пропускной способностью 85,5 тыс. человек. В среднем обеспеченность населения Чувашской Республики спортивными сооружениями составляет 35 %. В 2010 году в республике проведено более 1700 спортивно-массовых мероприятий.

Задолженность по заработной плате по наблюдаемым видам экономической деятельности на 1 января 2011 г. составила 103,4 млн. руб. и по сравнению с данными на 1 января 2010 г. снизилась на 7,0 млн. руб., или на 6,3 процента.

Вся сумма задолженности образовалась из-за отсутствия у организаций собственных средств. В общем объеме просроченной задолженности по заработной плате наиболее высокий удельный вес приходится на организации обрабатывающих производств (46,6%) и строительства (43,7%).

Основная часть задолженности (94,8 млн.руб. или 91,7%) приходится на организации, находящиеся в процессе конкурсного производства.

Проводилась совместная работа по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Реализовывались мероприятия Республиканской целевой программы улучшения условий, охраны труда и здоровья работающих в Чувашской Республике на 2008–2010 годы. На выполнение мероприятий Программы привлечено средств в сумме 633370,0 тыс. руб. (или 142,5 % к предусмотренным Программой средств).

Основной объем затрат 97,66 % составляют внебюджетные средства – 618552,1 тыс. рублей. Наибольший объем средств израсходован на приобретение лечебно-диагностического оборудования для учреждений, проводящих медосмотры работающих на сумму 206453,1 тыс. рублей (32,6% от общего объема затрат), на реабилитацию пострадавших на производстве на сумму 141754,4 тыс. рублей (22,4%) и на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма на сумму 88290,06 тыс. рублей (13,9%). Количество впервые признанных инвалидов снизилось в 1,4 раза по сравнению с базовым 2006 годом и составило 47 человек против 66 человек.

Из местных бюджетов израсходовано 14798,6 тыс. рублей на организацию спортивных, физкультурно-оздоровительных и культурных мероприятий, пропагандирующих здоровый образ жизни.

Целевые индикаторы программы достигнуты в полной мере, в том числе: смертность населения трудоспособного возраста на 100 тыс. населения снизилась в 1,1 раза и составила 636,9 человек на конец реализации Программы (в 2006 г. - 703,1 человека), количество пострадавших на производстве на 1000 работающих снизилось в 1,25 раза и составило 1,6 (в 2006 г. - 2,0), количество впервые выявленных профессиональных больных в расчете на 10000 работающих снизилось в 1,36 раза и составило 1,1 (в 2006 г. - 1,5), количество рабочих мест, соответствующих санитарно-гигиеническим нормам в общем количестве возросло в 1,15 раза (с 61% до 70%), количество организаций, охваченных аттестацией рабочих мест по условиям труда в общем количестве возросло в 2,4 раза (с 2,5 % до 6 %).

В 2010 году усилено взаимодействие социальных партнеров при осуществлении мероприятий Ведомственной целевой программы содействия занятости населения Чувашской Республики на 2007-2010 годы, направленных на реализацию мер активной политики занятости, в том числе в отношении граждан, уволенных в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением в них численности или штата работников.

В рамках данной программы органами службы занятости республики в 2010 году на подходящую работу по заявленным вакансиям трудоустроен 3071 человек из числа уволенных в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата работников организации, что составляет 64,2% от численности высвобожденных работников, обратившихся за содействием в трудоустройстве в органы службы занятости.

Сохранению занятости работников организаций способствовала реализация дополнительных мероприятий Республиканской целевой программы снижения напряженности на рынке труда Чувашской Республики на 2010 год.

В рамках данной программы на дополнительно созданных временных рабочих местах в период нестабильной работы организаций трудоустроено 37,4 тыс. человек, что позволило не только предотвратить массовые увольнения работников, но и благоустроить производственные и складские помещения, отремонтировать оборудование, произвести различные вспомогательные работы.

Организовано опережающее обучение 4468 работников, оказавшихся под угрозой увольнения, в том числе 2528 человек повысили квалификацию и 1940 человек приобрели новые профессии.

Поддержанию занятости населения, в том числе работников, уволенных из организаций и признанных безработными гражданами, способствовало привлечение их к предпринимательской деятельности. В 2010 году субсидию на организацию собственного дела в объеме 58,8 тыс. рублей получили 3058 безработных граждан.

Участниками программных мероприятий в 2010 году стали 46,8 тыс. человек, или 150,8% от предусмотренного количества. В их составе: 40,4 тыс. – работники предприятий и организаций, находящихся под угрозой увольнения,

Численность работников, находящихся под угрозой увольнения, уменьшилась с максимального значения 32 тыс. в феврале до 14,5 тыс. человек в конце декабря 2010 года, или более чем в 2 раза.

Реализация Программы позволила снизить уровень безработицы в республике с 3,1% на 1 января 2010 года до 2,1% на 1 января 2011 года.

В республике по состоянию на 1 января 2011 г. действуют 56 соглашений различного уровня, в том числе Республиканское соглашение о социальном партнерстве между Кабинетом Министров Чувашской Республики, Региональным объединением работодателей Чувашской Республики и Чувашским республиканским объединением организаций профсоюзов «Чувашрессовпроф» на 2008-2010 годы, 11 республиканских отраслевых соглашений, 18 территориально-отраслевых, 26 территориальных трехсторонних соглашений.

Действовало 3734 коллективных договора, из них прошли уведомительную регистрацию 2653 коллективных договора.

В 2011 г. в Чувашской Республике социальное партнерство получит дальнейшее развитие, в первую очередь, в части выработки согласованных механизмов использования рабочей силы на рынке труда путем создания благоприятных условий для работы, возможностей профессионального роста, повышения уровня квалификации, уровня социальной защищенности, недопущения массового высвобождения работников. Сторонами социального партнерства 6 марта т.г. подписано Республиканское соглашение о социальном партнерстве между Кабинетом Министров Чувашской Республики, Региональным объединением работодателей Чувашской Республики и Чувашским республиканским объединением организаций профсоюзов «Чувашрессовпроф» на 2011-2013 годы. Будет осуществлена работа по разработке плана мероприятий по реализации указанного Соглашения.

Кировская область

В 2010 году продолжалась работа по совершенствованию созданной в области системы социального партнерства.

На территории области действовали: областное трехстороннее Соглашение между Федерацией профсоюзных организаций Кировской области, объединениями работодателей и Правительством Кировской области на 2008 - 2010 годы; 21 областное отраслевое соглашение; 76 территориальных отраслевых соглашений; 8 территориальных трехсторонних соглашений. По состоянию на 01.01.2011 года были зарегистрированы и действовали 1356 коллективных договоров, максимальное количество которых заключено в организациях, относящихся к государственной и муниципальной формам собственности (85% от действующих коллективных договоров).

В 2010 году в рамках осуществления социального партнерства было проведено 5 заседаний областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

- об итогах выполнения областного трехстороннего Соглашения между Федерацией профсоюзных организаций Кировской области, объединениями работодателей Кировской области и Правительством Кировской области на 2008-2010 годы за 2009 год;
- об организации оздоровительной компании детей в 2010 году и подготовке нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оздоровления детей;
- об утверждении плана мероприятий по проведению регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» в 2010 году;
- об определении победителей и призеров регионально этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» в 2010 году и о номинировании победителей регионального этапа конкурса на федеральный уровень;
- о плане модернизации здравоохранения в Кировской области;
- о готовности предприятий области к работе в 2011 году в связи с установлением повышенных тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды и ростом цен на газ, уголь, электрическую и тепловую энергию.

По всем рассматриваемым вопросам были приняты конкретные решения.

В течение 2010 года проведена уведомительная регистрация 17 отраслевых соглашений и 501 коллективный договор организаций области. Сведения о выявленных в ходе уведомительной регистрации условий ухудшающих положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, доводились до сведения сторон, подписавших коллективный договор, соглашение, а также направлялись в Государственную инспекцию труда в Кировской области.

Во II полугодии 2010 года сторонами социального партнерства проводилась работа по подготовке проекта областного трехстороннего Соглашения на 2011-2013 годы.

16 марта 2011 года заключено областное трехстороннее Соглашение на 2011 - 2013 годы, которое содержит согласованные обязательства сторон по проведению социально-экономической политики, занятости населения, обеспечению социальной защиты работников, созданию для них здоровых и безопасных условий труда.

В процессе переговоров не были урегулированы отдельные предложения Федерации профорганизаций области и объединения работодателей области, в результате чего проект нового Соглашения подписан с протоколом разногласий.

В целях своевременности и полноты выплаты заработной платы и ее легализации, а также ликвидации задолженности по заработной плате и обязательным страховым взносам (платежам) в государственные внебюджетные фонды действовала областная координационная межведомственная комиссия по вопросам своевременности и полноты выплаты заработной платы и ликвидации задолженности по заработной плате (далее – областная Комиссия).

На заседаниях Комиссии заслушивались руководители крупных организаций, имеющих задолженность по заработной плате и обязательным страховым взносам во внебюджетные фонды, а также главы муниципальных районов и городских округов, руководители отраслевых департаментов и управлений.

За 2010 год проведено 6 заседаний Комиссии. На заседаниях были заслушаны:

- главы 5 муниципальных районов и 1 городского округа по вопросу своевременности выплаты заработной платы в организациях района (города) и исполнению распоряжения Правительства области от 19.06.2007 № 258 «О повышении эффективности работы в сфере легализации скрытой заработной платы»;

- руководители 18-ти организаций области по вопросу о принимаемых мерах по своевременной выплате заработной платы и снижению задолженности по ней.

По всем рассматриваемым вопросам принимались конкретные решения, которые находятся на постоянном контроле рабочей группы Комиссии. Материалы заседаний комиссии направлялись в Прокуратуру Кировской области для принятия мер прокурорского реагирования, а также учредителям организаций.

В результате работы областной Комиссии во всех муниципальных районах и городских округах были созданы территориальные комиссии по вопросам своевременности и полноты выплаты заработной платы.

На основании данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кировской области (Кировстат) а также данных муниципальных районов и городских округов ежедекадно проводился мониторинг ситуации с выплатой заработной платы работникам организаций области.

По данным Кировстата, общая просроченная задолженность по заработной плате работников в целом по области на 1 января 2011 года составила 114,3 млн. рублей, и по сравнению с задолженностью на 1 января 2010 года (258,3 млн. рублей) – снизилась на 144,0 млн. рублей или в 2,3 раза. Численность работников, перед которыми организации имеют задолженность по заработной плате, на 1 января 2011 года составила 5,2 тыс. человек (для сравнения по состоянию на 1 января 2010 года – 12,2 тыс. человек).

На 01.01.2011 практически весь объем задолженности по заработной плате наблюдается в реальном секторе экономики области. Основными должниками являются промышленные предприятия. 98,3 % всей задолженности (112,376 млн. руб.) приходится на 18 организаций, находящихся в процедурах финансового оздоровления или банкротства.

Основной объем задолженности на 1 января 2010 года (76,7%) приходился на ОАО «Вятско-Полянский машиностроительный завод «Молот» (далее - ОАО «ВПМЗ «Молот»). В апреле 2010 года задолженность по заработной плате в ОАО «ВПМЗ «Молот» была полностью ликвидирована за счет выделения заводу бюджетной субсидии в размере 300 млн. рублей.

В целях снижения социально-экономической напряженности в городах с монопрофильной структурой экономики утвержден комплексный инвестиционный план развития г. Вятские Поляны, организована работа по утверждению инвестиционного плана развития г. Белая Холуница и других 12 моногородов.

В течение 2010 года был зарегистрирован один коллективный трудовой спор в ОАО «Вятско-Полянский машиностроительный завод «Молот». В декабре 2010 года по соглашению сторон коллективного трудового спора примирительной комиссией предприятия было принято решение о том, что коллективный трудовой спор считать урегулированным, в связи с выполнением работодателем требований работников: по погашению задолженности по заработной плате; по разработке программы трудоустройства и занятости высвобожденных работников и обеспечению максимальной занятости работников.

В целях профилактики и предупреждения коллективных трудовых споров проведен семинар по вопросам урегулирования коллективных трудовых споров в Кировской области с участием представителей муниципальных образований.

Вопросы охраны труда являются неотъемлемой частью трехсторонних Соглашений между Правительством Кировской области, Федерацией профсоюзных организаций и объединениями работодателей области.

Для координации взаимодействия создана Межведомственная комиссия по охране труда в Кировской области (далее-межведомственная комиссия).

Вся работа проводилась в рамках выполнения трехстороннего Соглашения и в соответствии с Планом мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях области на 2008-2010 годы, утвержденным межведомственной комиссией по охране труда.

В 2010 году профилактическая работа по вопросам охраны труда в области проводилась по нескольким направлениям.

К таким направлениям относятся:

- проведение ежемесячных Дней охраны труда в муниципальных районах и городских округах области;

- проведение ежегодных областных совещаний по вопросам охраны труда, с участием в них представителей органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, профсоюзного актива, работодателей всех организационно-правовых форм и форм собственности, в том числе представителей малого бизнеса;

- оказание содействия в организации обучения по вопросам охраны труда руководителей (заместителей руководителей) администраций районов и городских округов, профсоюзного актива, работодателей.

За 2010 год «День охраны труда» был организован и проведен в 25 муниципальных районах и городских округах области. На этих мероприятиях присутствовало в общей сложности около 1500 человек.

В области стало традицией проведение областных совещаний по вопросам охраны труда. В 2010 году такое совещание проведено 28 апреля, в Международный день охраны труда. На нем присутствовали представители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, органов управления муниципальных образований, работодателей, профсоюзов. На совещании были награждены победители конкурса «Лучший уполномоченный по охране труда».

Органами исполнительной власти области и Федерацией профсоюзных организаций области в отчетном периоде обновлены и выпущены на электронных носителях сборники нормативных документов:

«Социальное партнерство» для органов местного самоуправления;

«Общественный контроль по вопросам охраны труда» для профсоюзного актива организаций.

Результатом проводимой работы по вопросам охраны труда является устойчивое снижение производственного травматизма в организациях области.

По данным Государственной инспекции труда в Кировской области за 2010 год произошло снижение количества тяжелых несчастных случаев на 38%, снижение количества смертельных несчастных случаев – на 28,6%. По данным ГУ «Кировское региональное отделение Фонда социального страхования РФ» общий уровень травматизма за этот период времени сократился на 24,8%.

В рамках реализации мероприятий по содействию занятости населения осуществлялся и осуществляется в настоящее время еженедельный мониторинг высвобождения работников в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата работников. Особое внимание уделяется еженедельному мониторингу предприятий, социально-значимых для области (в том числе градообразующих предприятий), данные которого представляются во все заинтересованные инстанции.

В случаях массового высвобождения работников на градообразующих предприятиях организовывались консультационные пункты и телефонные «горячие линии» для работников, находящихся под риском увольнения.

В течение года областной службой занятости населения осуществлялись мероприятия активной политики занятости в рамках двух программ: ведомственной программы содействия занятости населения Кировской области на 2008-2010 годы и областной целевой программы «Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Кировской области, в 2010 году». Финансовые затраты на реализацию ведомственной программы составили 1152,7 млн. рублей субвенций федерального бюджета, в том числе на мероприятия активной политики занятости – 105,5 млн. рублей. На финансирование областной целевой программы было израсходовано 814,3 млн. рублей федерального и областного бюджетов.

В рамках областной целевой программы в течение года приняли участие 51090 чел., из них 49,1% - работники, находящиеся под угрозой увольнения и в целом все программные показатели в 2010 году выполнены.

Особое значение областная целевая программа имела для градообразующих предприятий и населенных пунктов с моноструктурным типом экономики. В рамках её мероприятий приняли участие 11,5 тыс. чел., проживающих в монопоселениях, или 22,6% от всех участников. Результатами реализации этих мероприятий в монопоселениях являются улучшение социально-экономического положения на большинстве градообразующих предприятий и снижение уровня регистрируемой безработицы на рынках труда монопоселений.

Уровень регистрируемой безработицы уменьшился во всех населенных пунктах с монопрофильным типом экономики. Более всего (на 5,6 процентных пункта) он уменьшился в г. Луза (с 13,4% до 7,8 экономически активного населения), в п. Красная Поляна – на 5,4 процентных пункта (с 11,7% до 6,3%), п. Стрижи – на 5,1 процентных пункта (с 8,5% до 3,4%)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 459 «О дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда Кировской области» (далее – Постановление) дополнительные меры по поддержанию занятости населения предприняты в г. Вятские Поляны для работников ОАО «Молот». На их реализацию израсходовано 57,9 млн. рублей федерального и 3,0 млн. рублей областного бюджетов. В течение года в мероприятиях, намеченных в соответствии с Постановлением, приняли участие 1436 чел., из них 816 чел. – в мероприятиях по профессиональной переподготовке, повышению квалификации, 23 чел. получили субсидию на открытие собственного дела (из них 2 человека получили финансовую помощь за создание 113 дополнительных рабочих мест).

В целом, реализация всех антикризисных мер, направленных на поддержку занятости, в 2010 году обеспечила: трудоустройство более 80 тыс. чел. ищущих работу граждан; в т.ч. организацию общественных и временных работ для 50,1 тыс. чел.; трудовую занятость 15,5 тыс. чел. несовершеннолетних граждан и временную занятость 1,0 тыс. граждан, испытывающих трудности в поиске работы (в том числе 159 выпускников учреждений профессионального образования, ищущих работу впервые); содействие в развитии предпринимательства и самозанятости для 2,7 тыс. граждан; предоставление государственных услуг по социальной адаптации для 4,7 тыс. чел., профессиональному обучению – 9,7 тыс. чел. (в том числе 3,6 тыс. чел. – по опережающему обучению), профориентации и психологической поддержке – 26,6 тыс. чел.; проведение 535 ярмарок вакансий, в которых приняли участие 18,9 тыс. чел.; ежемесячную выплату пособий по безработице 22,0 тыс. безработных граждан, стипендий на период обучения по направлению службы занятости – 1,5 тыс. чел., досрочных пенсий – 1,4 тыс. чел. Мобильными центрами занятости населения сделано 559 выездов (из них 411 – мобильными центрами, осуществляющими межрайонные выезды), в ходе

которых предоставлены предувольнительные консультации высвобождаемым работникам, оказаны профориентационные и другие услуги 24,9 тыс. граждан, в том числе 1,1 тыс. граждан, ожидающим условно-досрочного освобождения из учреждений исполнения наказаний.

Главными итогами реализации мероприятий активной политики занятости являются:

недопущение роста регистрируемой безработицы до критического уровня, а начиная с апреля 2010 года – постепенное его снижение с 3,5% до 2,4% экономически активного населения, уменьшение напряженности на региональном рынке труда с 5,5 чел. ищущих работу на 1 вакансию на начало 2010 года до 2,7 чел. на конец этого же года;

поддержка занятости и уровня доходов работников, находящихся под риском увольнения;

повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда;

содействие предприятиям в осуществлении модернизации производства;

содействие развитию сферы малого бизнеса в регионе;

содействие трудоустройству граждан, испытывающих трудности в поиске работы (выпускники учреждений профессионального образования, инвалиды).

Основными задачами в области развития социального партнерства на 2011 год остаются:

- продолжение работы по формированию сторон социального партнерства и юридическое их оформление в муниципальных образованиях;

- создание трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в муниципальных образованиях;

- заключение территориальных (районных, городских) трехсторонних Соглашений;

- оказание практической помощи организациям области по заключению коллективных договоров и своевременному их направлению на уведомительную регистрацию;

- принятие мер по предотвращению и разрешению коллективных трудовых споров, проведению примирительных процедур.

Нижегородская область

Функционирование и развитие социального партнерства в Нижегородской области обеспечивали Трудовой кодекс Российской Федерации, закон Нижегородской области от 27.04.1999 «О социальном партнерстве», Положение о Нижегородской региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, утвержденное постановлением Правительства Нижегородской области, Нижегородского областного объединения организаций профсоюзов «Облсвпроф» и объединений работодателей от 25.07.2007 № 250/315/A441.

Результаты работы Нижегородской региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Комиссия)

На региональном уровне трехсторонний социальный диалог Правительство области ведет с представителями профсоюзов и объединений работодателей в рамках регионального трехстороннего соглашения.

Контроль за реализацией данного соглашения осуществляется Нижегородской региональной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Комиссия).

С принятием в 1999 году Закона Нижегородской области «О социальном партнерстве» ей был придан статус постоянного органа социального партнерства Нижегородской области.

В рамках своей компетенции Комиссия тесно работает с Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений (далее-РТК), при формировании ежегодного плана работы учитываются основные направления плана РТК.

В течение 2010 года проведено 9 заседаний Комиссии, на которых рассмотрено 23 вопроса, в том числе:

об итогах введения новых систем оплаты труда работников государственных учреждений социальной сферы. На заседании Комиссии в мае 2010 года были подведены итоги введения новых систем оплаты труда работников государственных учреждений бюджетной сферы. Результаты работы новых отраслевых систем оплаты труда показали, что наибольшее увеличение заработной платы произошло по малооплачиваемым и неквалифицированным категориям работников (это третья

часть работающих в бюджетной сфере). По данной категории рост заработной платы составил более 70 процентов, к ним относятся: средний медицинский персонал – санитарки, медицинские сестры, сестра хозяйка, социальные работники, уборщики, и др.;

о подведении итогов регионального этапа Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» (далее – Конкурс), для участия в котором от организаций области поступило 33 заявки по семи номинациям. Наиболее активное участие в Конкурсе приняли организации г. Арзамаса, г. Сарова и г. Н. Новгорода. Победителям и призерам вручены дипломы Правительства Нижегородской области. Организации, занявшие в региональном этапе первые места, номинированы для участия в Конкурсе на федеральном уровне. По результатам федерального этапа Конкурса победителем признана организация ОАО «Нижегородская инжиниринговая компания «Атомэнергопроект» (г. Н. Новгород), занявшая первое место в номинации «За развитие рынка труда» и награждена дипломом Правительства Российской Федерации;

о дополнительных соглашениях к региональным трехсторонним соглашениям, касающихся вопросов демографии, охраны труда, здравоохранения, предоставления субсидий органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области на возмещение расходов по приобретению путевок в загородные детские оздоровительно-образовательные центры (лагеря) и др. Тремя сторонами соглашений принято решение о пролонгации их действия на 2011 год и др.

По каждому рассматриваемому вопросу Комиссией приняты решения, по ряду которых были направлены обращения:

- в Комитет по труду и социальной политике Государственной Думы РФ, ФНПР и Российский союз промышленников и предпринимателей с предложениями об ускорении внесения изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ (в редакции от 17.12.2009 № 316-ФЗ) «О размещении заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- в РТК о внесении изменений в Приказ Минздравсоцразвития РФ от 22.03.2010 № 175н по сохранению уровня предоставляемой компенсации работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными условиями труда;

- главам органов местного самоуправления Нижегородской области о возможности выделения финансовых средств на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан за счет средств муниципального бюджета.

О наличии и причинах задолженности и снижение размеров заработной платы, в том числе в градообразующих организациях

Одна из важнейших проблем, которая постоянно контролируется Комиссией – это заработная плата, ее своевременная выплата, в том числе и в организациях, находящихся в различных стадиях банкротства.

Ситуация по своевременному получению заработной платы в организациях Нижегородской области оставалась непростой.

По данным Нижегородстата объем просроченной задолженности по заработной плате на 01.01.2011 года составил 198 млн. рублей. Причинами данной задолженности остаются взаимные неплатежи между поставщиками и потребителями продукции, недостаток оборотных средств, снижение объемов производства и сложности в получении банковских кредитов; в организациях банкротах – сложность поиска потенциальных инвесторов, длительность процедуры реализации конкурсной массы – имущества

Основная сумма задолженности по заработной плате в Нижегородской области сосредоточена в организациях, проходящих процедуру банкротства, доля задолженности данных организаций составила на 1 января 2011 года 94 процента от общей суммы задолженности по области или 186 млн. рублей в 24 организациях (на 1 января 2010 года – 66,6 млн. рублей в 19 организациях) по данным органов исполнительной власти.

Погашение задолженности в организациях-банкротах осуществляется за счет реализации имущества (конкурсной массы) через торги.

Вопросы погашения задолженности находятся на постоянном контроле Правительства Нижегородской области, рассматриваются на координационном совете по экономическому развитию Нижегородской области и на заседаниях рабочей группы по обеспечению своевременной и в полном объёме выплате заработной платы с приглашением руководителей предприятий и организаций, допустивших долги.

В 2010 году Губернатором Нижегородской области В.П. Шанцевым проведены три совещания с арбитражными управляющими предприятий-банкротов и руководителями других организаций должников, имеющих задолженность по выплате заработной платы работникам, на которых были рассмотрены проблемы и определены перспективы погашения данной задолженности. За 2010 год полностью погашена задолженность в 9 организациях-банкротах. Более 50 процентов задолженности или 33,7 млн. рублей погашено в ОАО «Дробмаш» Выксунского района, на 29.12.2010 года объём долга составил 32,7 млн. рублей.

С начала 2010 года на заседаниях рабочей группы рассмотрено 40 организаций, имеющих наиболее крупную сумму задолженности, в том числе организации, задолженность в которых появилась впервые.

В результате комплексных мер в 25 организациях задолженность была полностью погашена, в 4 организациях погашено более 50 % задолженности.

В градообразующих организациях задолженность по выплате заработной платы работникам отсутствовала в течение 2010 года.

В бюджетной сфере Нижегородской области задолженность по заработной плате отсутствует несколько лет.

Заработная плата работающих в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, за 2010 год выросла на 13,3% и составила 18,2 тыс. рублей. На предприятиях, обследуемых по полному кругу, средняя заработная плата составила 16,7 тыс. рублей.

О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников

Сторонами социального партнерства в отчетном периоде проводилась целенаправленная работа по обеспечению конституционного права на труд и условия, отвечающих требованиям безопасности и гигиены труда.

В этих целях была принята и реализовывалась областная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в организациях Нижегородской области» на 2010-2012 годы (далее – Программа). Главная цель Программы – обеспечение конституционных прав и гарантий работников на здоровые и безопасные условия труда, в том числе за счет:

- снижения рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- повышения качества рабочих мест и улучшения условий труда;
- снижения смертности от предотвратимых причин;
- улучшения здоровья работающего населения.

В результате в 2010 году подготовлены и приняты Закон Нижегородской области от 3 февраля 2010 года № 9-З «Об охране труда в Нижегородской области» и ряд нормативных правовых актов Нижегородской области;

обучено в организациях, имеющих лицензию на право образовательной деятельности, 20405 руководителей и специалистов;

в Торгово-промышленной палате Нижегородской области проведена специализированная выставка «Спецодежда и другие средства индивидуальной защиты – 2010», которую посетило около 1,0 тысячи представителей предприятий Нижегородской области;

проведено 4 заседания областной межведомственной комиссии по охране труда, на которых рассмотрено 11 актуальных вопросов условий и охраны труда на территории Нижегородской области;

проведена научно-практическая конференция «Актуальные вопросы выбора и применения современных средств индивидуальной защиты», в которой приняло участие около 500 работодателей, руководителей и специалистов служб охраны труда организаций, профсоюзов, научно-исследовательских и образовательных учреждений, специалистов по труду органов местного самоуправления;

организован ежегодный областной смотр-конкурс на лучшее предприятие (организацию), муниципальный район (городской округ) по охране труда. Итоги смотра-конкурса, в котором приняло участие 132 организации и 19 муниципальных районов (городских округов) области, подведены на заседании областной МВК по охране труда.

О принятых мерах в субъекте РФ по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда

Особое внимание Комиссия уделяла вопросам состояния рынка труда и занятости населения в регионе.

В связи с изменением ситуации на рынке труда Нижегородской области в мае и октябре 2010 года осуществлена корректировка основных показателей ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Нижегородской области на 2008-2010 годы» по количеству участников мероприятий.

С учетом сложной ситуации на областном рынке труда реализовывалась областная целевая программа «О дополнительных мерах, направленных на снижение напряженности на рынке труда Нижегородской области в 2010 году». На реализацию мероприятий программы по итогам 2010 года освоено средств в сумме 675,3 млн. рублей, в том числе федеральных субсидий – 608,7 млн. рублей или 99,97%, областных средств – 66,6 млн. рублей или 99,8% годовых объемов финансирования. С начала реализации этой программы:

- приняли участие в общественных и временных работах 31,5 тысячи человек;
- организованы стажировки в целях приобретения опыта работы для 1756 выпускников образовательных учреждений (включая наставничество);
- направлено на опережающее профессиональное обучение 4927 работников;
- приняли участие в мероприятиях по развитию предпринимательства и самозанятости 3291 человек, собственное дело открыли 2759 человек;
- оказана адресная поддержка при переезде в другую местность 279 гражданам с целью трудоустройства;
- оснащено 144 рабочих места для инвалидов.

В 2010 году также реализовалась областная целевая программа «О дополнительных мерах, направленных на снижение напряженности на рынке труда Нижегородской области (за счет возвращенных остатков неиспользованных средств федеральных субсидий 2009 года)». Указанной программой предусмотрено финансирование мероприятий по содействию развития малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан. На реализацию мероприятий данной программы по состоянию на 1 января 2011 года освоено средств в сумме 26,1 млн. рублей, или 100% от годовых объемов финансирования. Финансовую помощь на открытие собственного дела получил 441 безработный гражданин, закончили опережающее профобучение 5 человек.

Количество соглашений в Нижегородской области, заключенных на уровнях социального партнерства, действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров

Развитие и совершенствование региональной системы социального партнерства – одно из основных направлений совместной деятельности Правительства области, объединений профсоюзов и работодателей.

Информация о количестве соглашений в Нижегородской области, заключенных на уровнях социального партнерства и количестве действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров, отражены в таблицах № 1 и № 2 соответственно.

Практически во всех муниципальных образованиях области укрепились позиции территориального уровня социального диалога;

вошли в практику семинары-совещания сопредседателей территориальных комиссий, проводимые в рамках региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

в целях совершенствования правовой базы социального диалога на региональном уровне внесены дополнения в областной закон «О социальном партнёрстве», направленные на уточнение полномочий Комиссии, а так же законодательно закреплён механизм организации контроля за реализацией соглашений регионального уровня.

Однако, несмотря на положительную динамику заключаемых коллективных договоров в Нижегородской области, вопрос расхождения ст. 50 Трудового кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения соответствующего органа по труду, осуществляющего уведомительную регистрацию колдоговоров, отразилось на проведении колдоговорной кампании в организациях г. Нижнего Новгорода. С июля 2010 года администрацией города была отменена процедура проведения уведомительной регистрации коллективных договоров. Основная причина – на федеральном уровне не определен перечень органов по труду, осуществляющих уведомительную регистрацию коллективных договоров. До настоящего времени данный вопрос не урегулирован. За отчетный период в организациях города были заключены и зарегистрированы 1491 коллективный договор, что на 35 договоров меньше, чем на 01.01. 2010 года.

По-прежнему медленно развиваются процессы формирования объединений работодателей в муниципальных образованиях.

Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их разрешению (предотвращению)

Перспективным направлением социального партнерства является дальнейшее развитие досудебного разрешения коллективных трудовых споров в трудовых арбитражах. В отчетном периоде своевременно оказывалась органам местного самоуправления, организациям методическая и консультационная помощь по предупреждению коллективных трудовых споров при заключении соглашений и колдоговоров. В результате в отчетном периоде в области не зарегистрировано ни одного коллективного трудового спора.

Предложения по совершенствованию и развитию социального партнерства

В целях дальнейшего совершенствования социального партнерства предлагаем.

На федеральном уровне:

В рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений проводить семинары, круглые столы с сопредседателями региональных трехсторонних комиссий субъектов РФ по вопросам совершенствования социального партнерства и обмена опытом среди регионов РФ;

Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений доводить официально до субъектов РФ перечень заключенных на федеральном уровне отраслевых соглашений и итоги их реализации;

провести учебу трудовых арбитров (за последние шесть лет на уровне федерации учеба не проводилась);

внести дополнения в Федеральный закон от 16.09.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления» (с изм. на 27.12.2009г.) о наделении полномочиями органов местного самоуправления по проведению уведомительной регистрации коллективных договоров и дополнить статью 50 Трудового кодекса РФ нормой, конкретизирующей понятие «соответствующий орган по труду».

На региональном уровне

реализация регионального трехстороннего, областного тарифного соглашений на 2008-2010 годы (продолжены на 2011 год), соглашения о минимальной заработной плате в Нижегородской области, областных отраслевых (межотраслевых) соглашений и на уровне территорий;

разработка региональных трехсторонних соглашений на 2012-2013 годы;

организация заседаний Нижегородской региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в т.ч. выездных в муниципальные образования и проведение круглых столов с первоочередным рассмотрением вопросов, касающихся рынка труда, оплаты, охраны и условий труда, реализации национальных проектов, молодежной политики,

проведение семинаров-совещаний в рамках Комиссии с сопредседателями территориальных комиссий;

в целях снижения напряженности на рынке труда реализация областной целевой программы «О дополнительных мерах, направленных на снижение напряженности на рынке труда Нижегородской области в 2011 году»;

организация заседаний рабочей группы при Правительстве области по обеспечению своевременной и в полном размере выплаты заработной платы в организациях области;

активизация работы по расширению сферы действия соглашений и коллективных договоров, в том числе в сфере малого предпринимательства;

продолжения совместной работы с Нижегородской ассоциацией промышленников и предпринимателей по созданию территориальных объединений работодателей;

проведения ежегодного областного семинара-совещания обкомов профсоюзов, председателей координационных советов профсоюзов муниципальных образований, представителей министерства социальной политики Нижегородской области и Нижегородской ассоциации промышленников и предпринимателей, на котором рассматривается вопрос о совершенствовании социального партнерства в муниципальных образованиях;

организация проведения регионального этапа Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» в 2011 году;

подготовки методических материалов для территориальных органов по труду, территориальных трех(двух)сторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, объединений профсоюзов и работодателей по дальнейшему развитию социального партнерства в Нижегородской области;

в целях предупреждения возникновения коллективных трудовых споров в организациях, предприятиях, учреждениях области проведение совместно с Государственной инспекцией труда в Нижегородской области учебы с трудовыми арбитрами.

Оренбургская область

В течение 2010 года в Оренбургской области продолжалась работа по совершенствованию социального партнерства в сфере труда. Правовой основой для этого служит Трудовой кодекс Российской Федерации, закон Оренбургской области «Об Оренбургской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», постановление Правительства Оренбургской области от 09.03.2007 № 84-п «О взаимодействии органов государственной власти, органов местного самоуправления, работодателей и профсоюзных организаций Оренбургской области».

С целью содействия проведению согласованной экономической и социальной политики, сохранения общественного согласия, обеспечения интересов всех сторон социального партнерства действуют областная и 43 (во всех городах и районах области) территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Согласно плану работы в 2010 году прошло 4 заседания Оренбургской областной трехсторонней комиссии, из них одно выездное в Новосергиевском районе.

Основными вопросами, рассмотренными на заседаниях комиссии, стали:

- о приоритетных направлениях развития экономики и мерах, принимаемых по ликвидации задолженности по заработной плате в организациях Оренбургской области;

- о деятельности первичных профсоюзных организаций на предприятиях и в учреждениях Оренбургской области по отраслям экономики;

- об опыте развития социального партнерства в Новосергиевском районе;

- о состоянии и перспективах развития дорожной отрасли в Оренбургской области;

- о ходе выполнения постановления Правительства Оренбургской области от 09.03.2007 № 84-п «О взаимодействии органов государственной власти, органов местного самоуправления, работодателей и профсоюзных организаций Оренбургской области»;

- о ходе реализации новой системы оплаты труда работников здравоохранения Оренбургской области;

- о проекте Соглашения между Правительством, профсоюзами и работодателями Оренбургской области «О взаимодействии в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты населения Оренбургской области на 2011-2013 годы».

Работа территориальных трехсторонних комиссий направлена на решение важнейших проблем в области социально-экономического развития. В течение 2010 года рассматривались следующие вопросы:

- об итогах выполнения территориальных трехсторонних соглашений, принятие соглашений на очередной срок (г.Медногорск, Абдулинский, Бузулукский, Красногвардейский, Курманаевский, Сорочинский, Северный, Шарлыкский районы);
- о реализации приоритетных национальных проектов (Пономаревский район);
- о соблюдении трудового законодательства (г.г.Оренбург, Орск, Бузулук, Сорочинск, Курманаевский, Светлинский, Тоцкий районы);
- об обеспечении оздоровления и отдыха детей (г.г.Орск, Новотроицк);
- о деятельности стороны профсоюзов по развитию социального партнерства (Беляевский, Домбаровский, Матвеевский, Новосергиевский районы);
- о мерах, принимаемых по ликвидации задолженности по оплате труда (г.Медногорск, Кувандыкский, Саракташский, Ташлинский район);
- о кредитовании сельских товаропроизводителей (Новоорский район);
- о содействии занятости населения и организации самозанятости безработных граждан (Грачевский, Илекский, Октябрьский, Сакмарский районы).

Проведены выездные заседания комиссий Новосергиевского и Соль-Илецкого района. Всего за 2010 год проведено 121 заседание территориальных трехсторонних комиссий.

В 2010 году продолжала действовать межведомственная комиссия по взаимодействию органов исполнительной власти, территориальных органов исполнительной власти и организаций всех форм собственности Оренбургской области по вопросам оплаты труда, уплаты налогов и страховых взносов, а также повышения уровня рентабельности и сокращения количества убыточных организаций, созданная в соответствии с Указом Губернатора Оренбургской области от 25.06.2008 № 85-ук. В течение 2010 года проведено 10 заседаний комиссии.

В целях осуществления контроля за соблюдением трудовых прав работников организаций Оренбургской области, в том числе в части своевременной выплаты заработной платы, в городах и районах созданы межведомственные рабочие группы. В их состав вошли представители ЦЗН, прокуратуры, ОВД, Государственной инспекции труда, администраций городов и районов области. На 01.01.2011 было проведено 298 совместных проверок.

По данным Оренбургстата, на 01.01.2011 просроченная задолженность по заработной плате в Оренбургской области составила 10860 тыс. руб., что на 9546 тыс. руб., или на 46,8%, меньше, чем на 01.01.2010.

Из общей суммы задолженности на предприятия - банкроты приходится 9954 тыс. руб., или 91,6%.

По видам экономической деятельности задолженность по заработной плате распределилась следующим образом:

- сельское хозяйство, охота и лесозаготовки – 1700 тыс. руб.;
- добыча полезных ископаемых – 8510 тыс. руб.;
- строительство – 396 тыс. руб.;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 105 тыс. руб.;
- управление недвижимым имуществом – 149 тыс. руб.

Просроченная задолженность по заработной плате на градообразующих предприятиях области (по данным Оренбургстата) на 01.01.2011 отсутствовала.

Основными причинами возникновения задолженности по заработной плате на предприятиях области являются снижение спроса на продукцию, несвоевременность расчетов, низкие закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников в Оренбургской области по полному кругу организаций за 2010 год составила 15084,4 руб., что на 10,4% выше, чем в 2009 году. Рост заработной платы произошел во всех видах экономической деятельности, наиболее высокие темпы роста наблюдались в производстве транспортных средств и оборудования (на 21,6%), самые низкие – в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве (на 0,8%).

В Оренбургской области действует целевая программа по улучшению условий и охраны труда на 2009-2012 годы, утвержденная Законом Оренбургской области от 01.11.2008 № 2559/531- IV- ОЗ.

Главная цель программы - обеспечение работникам государственных гарантий в сфере охраны труда, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области. В программе предусмотрено 54 мероприятия, реализация 10 из них осуществляется за счет средств областного бюджета. Выделенные средства использованы в полном объеме.

За время действия программы реализованы мероприятия по формированию системы государственного управления охраной труда в Оренбургской области, организации обучения, пропаганде в области охраны труда, проведению аттестации рабочих мест по условиям труда, внедрению на предприятиях и в организациях области современных средств коллективной и индивидуальной защиты.

За 2010 год, по оперативным данным, в организациях области произошло 10 групповых несчастных случаев, 139 тяжелых, 30 со смертельным исходом (за 2009 год – соответственно 11, 120 и 29), на производстве погибли 34 чел. (за 2009 год – 32 чел.).

Важнейшим направлением в сфере охраны труда является организация обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов предприятий.

В 2010 году прошли обучение, переподготовку и проверку знаний по охране труда 11,7 тыс. чел., за 2009 год - 9 тыс. чел.

Одной из форм обучения является организация постоянно действующих семинаров. Такие семинары проводятся ежеквартально во всех муниципальных образованиях области с привлечением контрольно-надзорных органов и других заинтересованных структур. В данных мероприятиях за период действия программы приняли участие более 7,5 тыс. руководителей и специалистов.

Большое внимание уделялось проведению аттестации рабочих мест по условиям труда. За 2 года в 2,8 тыс. организаций области аттестовано 126,8 тыс. рабочих мест.

Профилактике производственного травматизма и улучшению условий труда способствует проведение «Недель охраны труда и социального партнерства» в муниципальных образованиях. За время действия программы такие мероприятия прошли в г.г.Бузулуке, Бугуруслане, Акбулакском, Сакмарском, Беляевском, Кваркенском и Шарлыкском районах. В ходе Недель специалистами министерства, администраций муниципальных образований, Федерации организаций профсоюзов области изучено положение дел в сфере охраны труда и трудовых отношений на 57 предприятиях с общей численностью работающих более 11,4 тыс. чел. При посещении предприятий оказывалась помощь в устранении выявленных недостатков, связанных в основном с несвоевременным прохождением обучения по охране труда руководителями и специалистами, слабой работой по организации и проведению общественного контроля за соблюдением требований охраны труда, состоянием рабочих мест и средств малой механизации.

Ежегодно в городах и районах области проходят мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда, в том числе научно-практическая конференция, региональная выставка «Безопасность и охрана труда» и др. В 2009-2010 годах в них приняли участие более 4,5 тыс. работодателей.

Важной частью информационной деятельности является выпуск ежеквартального бюллетеня «Условия и охрана труда в Оренбургской области» с подборкой нормативных документов (общий тираж за 2009 - 2010 годы составил 3,4 тыс. экземпляров).

В целях информирования работодателей ежегодно издается справочник «Охрана труда в Оренбургской области» с подробными сведениями об организациях, предоставляющих услуги в сфере охраны труда, организациях, производящих и реализующих на территории региона спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты.

Вопросы охраны труда, положительный опыт организаций области по созданию здоровых и безопасных условий труда систематически освещаются в средствах массовой информации, размещаются на сайте министерства.

Разработаны в научно-исследовательских институтах инструкции по охране труда для работников сельского хозяйства, здравоохранения, спортивных учреждений, инвалидов, занятых на валяльно-войлочном производстве.

В рамках Программы в 2009-2010 годах прошли конкурсы профессионального мастерства среди специалистов по охране труда центров занятости населения.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области среди предприятий ежегодно проводится областной смотр-конкурс по охране труда. В нем приняли участие в 2009 году - 71, в 2010 году - 80 организаций различных сфер деятельности.

Министерством труда и занятости населения Оренбургской области проводится еженедельный мониторинг состояния с занятостью на предприятиях. Его результаты показывают, что на многих предприятиях ситуация улучшилась, в связи с чем число наблюдаемых организаций уменьшилось.

На конец 2010 года обследованию подлежали 128 предприятий со списочной численностью работающих 69,3 тыс. чел. (на начало года – 267 предприятий, 108 тыс. чел.). На 61 из них были установлены режимы вынужденной неполной занятости для 6,4 тыс. чел. С начала года численность работников, для которых установлены режимы вынужденной неполной занятости, уменьшилась в 2,8 раза (на 11485 чел.).

В области продолжались процессы высвобождения работников, однако их масштабы по сравнению с 2009 годом значительно снизились. Всего в январе–декабре 2010 года от работодателей в центры занятости населения поступили сведения о предполагаемом высвобождении 12,4 тыс. чел. (в 1,7 раза меньше, чем в 2009 году). Фактически было уволено 4,5 тыс. чел. (в 2,1 раза меньше). Из общего числа работников, подлежащих высвобождению, 7,2 тыс. чел. были заявлены к увольнению в массовом порядке. Об этом сообщили 36 предприятий, на 12 из которых состоялись массовые увольнения 741 чел.

Из числа высвобожденных обратились и поставлены на учет в качестве ищущих работу 3301 чел., из них трудоустроены 536 чел., 63 чел. направлены на профессиональное обучение, 25 чел. – на досрочную пенсию.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 № 1011 «О предоставлении в 2010 и 2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» министерством труда и занятости населения разработана областная целевая программа по стабилизации ситуации на рынке труда Оренбургской области на 2010 год.

Данная программа утверждена постановлением Правительства Оренбургской области от 25.12.2009 № 654-пп.

29.01.2010 было подписано Соглашение с Рострудом о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

19.02.2010 принято постановление Правительства Оренбургской области № 89-п «О порядке реализации и финансирования дополнительных мероприятий областной целевой программы по стабилизации ситуации на рынке труда Оренбургской области на 2010 год».

Приказами министра труда и занятости от 10.02.2010 № 18, № 19 создана комиссия по принятию решения о предоставлении финансовой помощи на содействие самозанятости, утвержден состав рабочей группы, на которую возложена организация работы по исполнению постановления Правительства Оренбургской области от 25.12.2009 № 654-пп.

Первоначально программой предусматривались мероприятия по обеспечению занятости 15,7 тыс. чел., в том числе:

- опережающее профессиональное обучение 2,7 тыс. работников, находящихся под риском увольнения, в том числе 16 пилотов из числа штурманов и бортинженеров, увольняемых в связи с переходом авиакомпаний на современные воздушные суда;

- проведение общественных работ для 8 тыс. чел.;
- организация стажировки 1,9 тыс. выпускников учреждений профессионального образования и закрепление за ними опытных наставников;
- содействие самозанятости 3 тыс. безработных граждан и стимулирование создания не менее 1,8 тыс. дополнительных рабочих мест;
- содействие трудоустройству 130 инвалидов.

Учитывая значимость дополнительных мероприятий, было произведено 2 корректировки программных показателей, в ходе которых численность участников увеличена на 5904 чел., в том числе по таким мероприятиям, как:

- опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под риском увольнения, – на 152 чел.;
- опережающее профессиональное обучение пилотов из числа штурманов и бортинженеров, увольняемых в связи с переходом авиакомпаний на современные воздушные суда, – на 7 чел.;
- проведение общественных работ – на 122 чел.;
- закрепление наставников за выпускниками учреждений профессионального образования, направленными на стажировку, – 1900 чел.;
- содействие самозанятости безработных граждан – на 1535 чел.;
- создание дополнительных рабочих мест – 2188 чел.

Таким образом, общая численность участников программы составила 21650 чел., объем финансирования - 797,8 млн. руб.

В целях повышения эффективности реализации программы по стабилизации ситуации на рынке труда Оренбургской области органами труда и занятости проводилась работа по информированию и консультированию населения и работодателей о мероприятиях программы, возможностях участия в них. При этом использовались средства массовой информации, Интернет-ресурсы, работа консультационных пунктов и телефонов «горячая линия». Информирование осуществлялось в ходе различных массовых мероприятий, на заседаниях клубов «Кадры и рынок» и др.

В 2010 году в целом по области на реализацию программных мероприятий заключено 8,3 тыс. договоров. Фактически участие в программе приняли 33,5 тыс. чел., что составляет 154,5% от планового показателя.

Одним из мероприятий программы является организация опережающего обучения (подготовка, переподготовка, повышение квалификации) работников в случае угрозы увольнения, установления неполного рабочего времени, временной приостановки работ, предоставления отпусков без сохранения заработной платы.

В 2010 году с работодателями области заключено 1006 договоров, в соответствии с которыми в мероприятия приняли участие 5071 чел.

Так, для 278 работников ОАО «Южно-Уральский криолитовый завод» (г.Кувандык) было организовано обучение по профессиям стропальщик, рабочий люльки, газоспасатель, машинист крана, машинист насосных установок, слесарь ЭРГО, электрогазосварщик, слесарь-ремонтник по техническому обслуживанию и ремонту грузоподъемного оборудования, токарь, оператор котельной, оператор ЭВМ.

Из числа граждан, направленных на опережающее обучение, проходили повышение квалификации 40%, переподготовку – 39%, профессиональную подготовку – 21%.

В рамках программы по стабилизации ситуации на рынке труда Оренбургской области на 2010 год было организовано опережающее профессиональное обучение штурманов и бортинженеров ФГУП «Оренбургские авиалинии» в связи с прекращением эксплуатации самолетов отечественного производства и переходом на современные воздушные суда.

В целях его организации ЦЗН Оренбургского района с авиапредприятием подписаны 2 договора. Обучение 23 чел. (18 штурманов и 5 бортинженеров) по профессии пилот коммерческой авиации проходило в ФГОУ ВПО «Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации (институт)».

В целях сохранения занятости работников, находящихся под риском увольнения, а также ищущих работу граждан, в том числе признанных в установленном порядке безработными, на предприятиях и социально-значимых объектах были организованы общественные работы. С работодателями заключено 486 договоров на проведение работ для 17876 чел, из которых фактически участвовали в программе 17578 чел. (216,4% от планового показателя). Из числа участников 98,1% составили работники, находящиеся под угрозой увольнения, 1,9% – незанятые граждане. Они занимались благоустройством и озеленением населенных пунктов, уборкой территории, сельскохозяйственными, строительными, дорожными работами и др.

Общественные работы в основном были организованы на предприятиях сельского хозяйства (36,2%), обрабатывающих производств (35,3%), в сфере строительства (15,5%).

Так, в г.Орске в данной программе были задействованы 616 работников ОАО «Машиностроительный концерн «ОРМЕТО-ЮУМЗ» (из 1 тыс. чел., находящихся под риском увольнения).

В ОАО «Долина» (г.Кувандык) в связи с сокращением объемов заказов и реализации продукции 390 работников (79,3% от численности работающих) находились под угрозой увольнения. В общественных работах, организованных на предприятии в соответствии с заключенным с ЦЗН договором, участвовали 382 чел. Они в основном были заняты уборкой и благоустройством территории.

В г.Медногорске из-за отсутствия объема работ, достаточного количества средств для закупки материалов на предприятиях группы ОАО «Уралэлектро» (списочная численность – 959 чел.) была установлена трехдневная рабочая неделя. В 2010 году 535 работников участвовали в общественных работах. Они занимались благоустройством цехов, прилегающей территории, выполняли архивные работы.

В целях закрепления на практике профессиональных знаний, умений и навыков выпускникам учреждений профессионального образования предлагается участие в стажировке.

В 2010 году заключено 944 договора с 678 предприятиями и организациями области на проведение стажировки 2787 выпускников учреждений профессионального образования. Приступили к стажировке 2193 чел. (115,4% от планового показателя). За стажерами закреплен 1551 наставник.

В целях содействия трудоустройству инвалидов заключено 95 договоров, в соответствии с которыми создано 131 специальное рабочее место (100,8% от планового показателя), на которые трудоустроено 135 чел.

Одним из перспективных направлений программы является содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест.

В 2010 году областной комиссией по принятию решения о предоставлении финансовой помощи на развитие самозанятости рассмотрено 5011 бизнес-планов, из них 4916 одобрено. 4589 чел. организовали собственное дело.

Открыв собственное дело, предприниматели не только обеспечили себя работой, но и создали 4177 дополнительных рабочих мест, из них 2341 – при финансовой поддержке службы занятости, на которые трудоустроено более 2260 безработных граждан.

85,5% бизнес-планов представлены жителями сельской местности, где возможности трудоустройства значительно ниже, чем в городах.

В рамках системы социального партнерства в 2010 году на областном уровне действовали:

- соглашение «О взаимодействии в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты населения Оренбургской области на 2008-2010 годы»;
- 13 отраслевых соглашений в сферах образования, здравоохранения, культуры, агропромышленного комплекса, потребительской кооперации, физической культуры и спорта, государственных учреждений и общественного обслуживания.

На территориальном уровне действовали:

- 43 трехсторонние соглашения;
- 56 отраслевых соглашений в различных отраслях экономики.

21 декабря 2010 года губернатором Ю.А Бергом, председателем Федерации профсоюзов области В.К.Антоновым и исполнительным директором областного Союза промышленников и предпринимателей В.К.Лагуновским подписано очередное, десятое по счету, Соглашение между Правительством, профсоюзами и работодателями Оренбургской области «О взаимодействии в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты населения Оренбургской области на 2011–2013 годы». Впервые такое Соглашение было принято в Оренбургской области в 1993 году.

В ходе подготовки проекта Соглашения на очередной период между сторонами велись консультации, проводилось согласование позиций. Было рассмотрено более 90 предложений, поправок и замечаний. Особенно горячо обсуждались проблемы оплаты труда, занятости, оздоровления работников и их детей. В результате в Соглашение внесены обязательства по совершенствованию систем оплаты труда, подготовке кадров, дополнительным гарантиям для молодых специалистов.

В 2010 году также приняты и прошли уведомительную регистрацию и экспертизу:

- 6 региональных отраслевых соглашений в сферах здравоохранения, культуры, агропромышленного комплекса, физической культуры и спорта, государственных учреждений и общественного обслуживания, продлен срок действия соглашений работников архивов и потребительской кооперации;

- 15 территориальных трехсторонних соглашений в г.г.Медногорске, Сорочинске, Беляевском, Бугурусланском, Грачевском, Кваркенском, Красногвардейском, Кувандыкском, Новосергиевском, Первомайском, Переволоцком, Северном, Ташлинском, Тюльганском, Шарлыкском районах, продлены сроки действия соглашений в г.Новотроицке, Абдулинском, Октябрьском, Светлинском, Соль-Илецком районах;

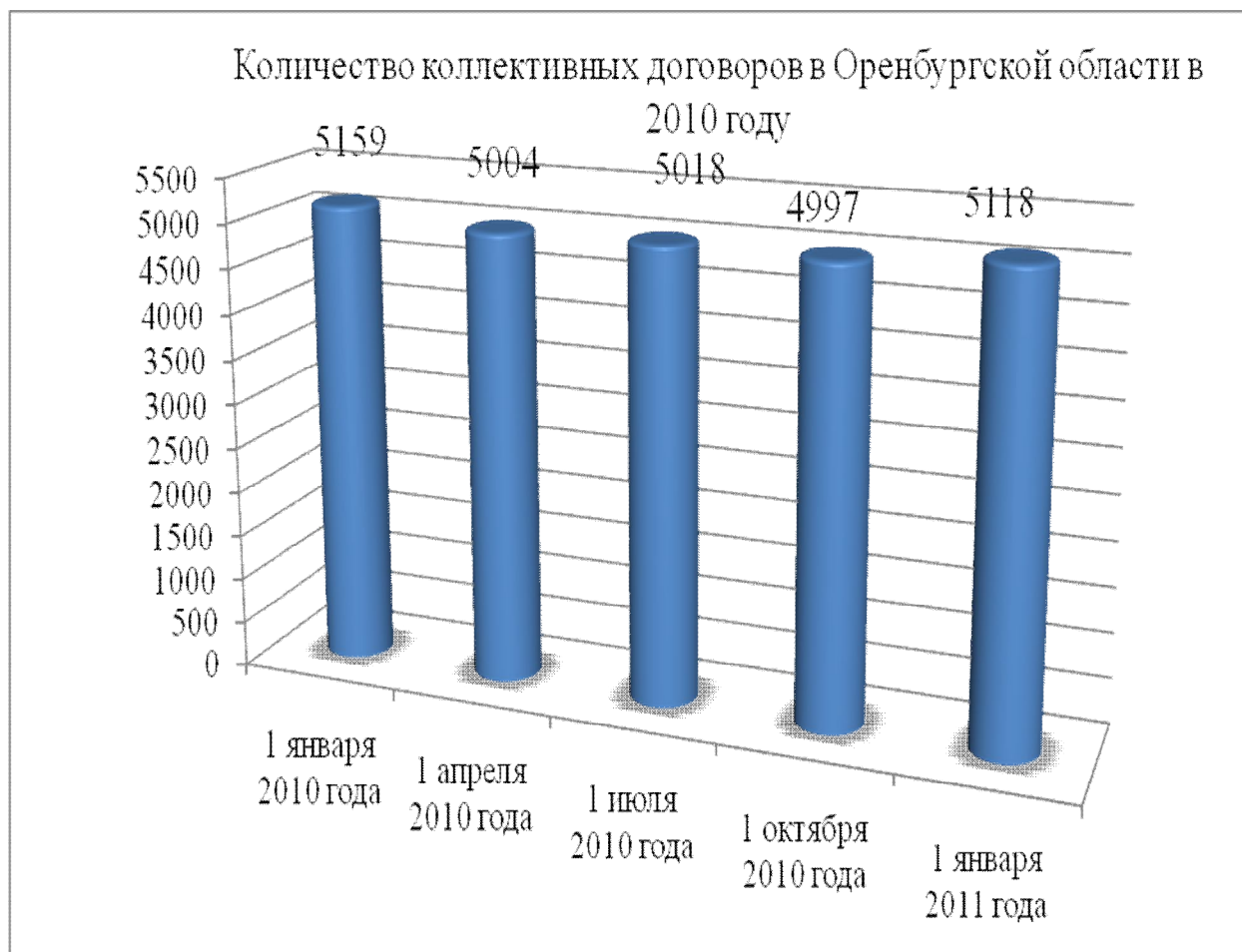
- 15 территориальных соглашений в различных отраслях экономики в г.г.Оренбурге, Бузулуке, Гае, Медногорске, Александровском, Гайском, Домбаровском, Курманаевском, Кувандыкском, Матвеевском, Соль-Илецком, Шарлыкском районах, продлены сроки действия соглашений в г.г.Орске, Новотроицке, Новосергиевском районе.

Министерством труда и занятости населения Оренбургской области контролируются сроки действия отраслевых региональных и территориальных трехсторонних соглашений. Сторонам социального партнерства направляются письма с рекомендациями по принятию нового или продлению срока действующего соглашения.

Динамика общего количества отраслевых соглашений на всех уровнях социального партнерства в течение ряда лет остается стабильной.



Продолжается процесс вовлечения работников в коллективно-договорные отношения. На 01.01.2011 коллективные договоры заключены в 5118 организациях области, что составляет 12,5% от числа учтенных в регистре хозяйствующих субъектов Оренбургстата³. Количество заключенных коллективных договоров в течение всего отчетного периода изменялось незначительно.



Большинство коллективных договоров (39,4%) заключено в учреждениях образования, 16,1% - в организациях непроизводственной деятельности, 9,4% - на предприятиях промышленности.

³ Доклад территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области «Социально-экономическое положение Оренбургской области в 2010 году», раздел «Институциональные преобразования», число учтенных организаций в регистре хозяйствующих субъектов Оренбургстата на 1 января 2011 года – 40937 ед.

Распределение коллективных договоров по отраслям экономики на 01.01.2011



Наибольшая часть предприятий и организаций, где заключаются коллективные договоры, находится в муниципальной (50,7% от общего числа), частной (32,5%) и государственной (14,2%) собственности.

Коллективные договоры охватывают своим действием 541,9 тыс. чел. (52,1% от занятых в экономике области)⁴.

В разрезе отраслей экономики наибольшее количество охваченных коллективно-договорными отношениями работников трудится на предприятиях промышленности (28,3%), в сфере образования (16,8%), в здравоохранении (13,8%).

Министерством труда и занятости населения Оренбургской области, центрами занятости населения проводилась уведомительная регистрация коллективных договоров и соглашений. При ее проведении выявлялись условия, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством. О недействительности подобных обязательств информировались стороны социального партнерства, в результате указанные недостатки устранялись.

В коллективных договорах встречались следующие положения, ухудшающие права работников:

- несоблюдение сроков выплаты заработной платы;
- нарушение порядка предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков;
- отсутствие компенсаций за работу во вредных и тяжелых условиях труда;
- несоблюдение норм выдачи спецодежды;
- представители стороны работников для заключения коллективного договора назначаются приказом по предприятию;
- дисциплинарные взыскания, не предусмотренные трудовым законодательством.

⁴ Доклад территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области «Социально-экономическое положение Оренбургской области в январе 2011 года», раздел «Социальная сфера», численность занятых в экономике к концу 2010 года – 1040,9 тыс. чел.

Проводятся проверки исполнения коллективных договоров, всего за 2010 год инспекторами по труду центров занятости населения в соответствии со ст.51 Трудового кодекса Российской Федерации проведено 507 проверок, часть их них совместно с прокуратурой и Государственной инспекцией труда. Чаще всего при проверках встречаются следующие нарушения обязательств:

- невыплата заработной платы в установленные сроки;
- нарушение порядка оплаты труда за пределами нормальной продолжительности рабочего времени;
- оплата труда ниже минимального размера, установленного федеральным законодательством;
- работодатель не извещает работника в письменной форме о составных частях заработной платы;
- нарушение сроков предоставления коллективных договоров на уведомительную регистрацию, нарушение сроков действия коллективных договоров.

Вместе с тем во многих коллективных договорах предусматриваются льготы и гарантии сверх установленных трудовым законодательством:

- дополнительное медицинское страхование (ЗАО «Автоколонна 1825» г.Оренбурга);
- ссуды на приобретение жилья (Оренбургоблгаз, «Оренбург-Центр»);
- дополнительные оплачиваемые отпуска за непрерывный стаж работы, по семейным обстоятельствам, работу без больничных листов, родителям первоклассников и выпускников, за добросовестный труд (Орское карьероуправление, Новосергиевский механический завод, ОАО «Оренбургский НИПИ нефти»);
- оплата содержания детей в детских садах (ЗАО «Гайфармация»);
- компенсация за обеды, льготное питание, (СПК «Птицефабрика Гайская»);
- материальная помощь по случаю выхода на пенсию (ООО «Зодчий», ООО «Промжелдорстрой», ООО «Стройсервис» Сакмарского района);
- материальная помощь на лечение (ОАО «Оренбургский комбикормовый завод»).

В соответствии с распоряжением Губернатора Оренбургской области в 2010 году проведен региональный этап всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности». Целью проведения конкурса является привлечение общественного внимания к важности социальных вопросов на уровне организаций и предприятий, демонстрация конкретных примеров решения социальных задач, а также стимулирование организаций и предприятий к заимствованию положительного опыта в данной области.

Органом, ответственным за организацию и проведение в Оренбургской области регионального этапа всероссийского конкурса, как в 2010, так и в 2011 году, определено министерство труда и занятости населения Оренбургской области.

В 2010 году 22 организации приняли участие в конкурсе, победителям и призерам конкурса Губернатор Оренбургской области Ю.А.Берг на торжественной церемонии вручил памятные сувениры и дипломы.

Для участия в федеральном этапе конкурса номинированы ООО «Газпром добыча Оренбург», ОАО «Оренбургская теплогенерирующая компания», ОАО ПО «Стрела», по итогам которого ООО «Газпром добыча Оренбург» присуждено второе место в номинации «За формирование здорового образа жизни на предприятии».

Министерством труда и занятости населения, центрами занятости населения постоянно оказывается методическая и консультационная помощь сторонам социального партнерства, предоставляются макет коллективного договора, нормативные правовые документы, буклет «Как заключить коллективный договор».

В целях повышения эффективности исполнения государственных функций министерством труда и занятости населения разработаны и внедрены административные регламенты:

- по уведомительной регистрации соглашений, заключенных на региональном уровне социального партнерства;
- по уведомительной регистрации соглашений, заключенных на территориальном уровне социального партнерства;
- по уведомительной регистрации коллективных договоров.

Проблемы заключения коллективных договоров освещались в рамках постоянно действующих семинаров по охране труда в г.г.Оренбурге, Орске, Домбаровском, Курманаевском, Новосергиевском, Соль-Илецком, Тюльганском, Шарлыкском районах, на семинарах с индивидуальными предпринимателями (г.Бузулук, Беляевский, Илекский, Красногвардейский районы).

Развитию социального партнерства способствуют распоряжения глав муниципальных образований о проведении коллективно-договорной кампании, которые действуют в 36 территориях.

В 2010 году проводилась целенаправленная профилактическая работа по предупреждению возникновения коллективных трудовых споров и забастовочных ситуаций, благодаря чему конфликтные ситуации на предприятиях Оренбургской области были единичны.

21 апреля 2010 года был зарегистрирован коллективный трудовой спор в ООО «Буруктальский никелевый завод» Светлинского района по вопросу увеличения заработной платы. Спор возник в ходе заключения коллективного договора на 2010-2011 годы.

Министерством, в целях содействия урегулированию коллективного трудового спора, организовано совещание при главе Светлинского района с

участием председателя профкома завода, главного правового инспектора по труду горно-металлургического профсоюза (ГМПР) по Оренбургской области, исполнительного директора и заместителя директора по производству ООО «Буруктальский никелевый завод», и.о.прокурора Светлинского района, начальника ОВД района, прокурора отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области. В ходе совещания стороны спора пришли к согласию о создании трудового арбитража, в состав которого вошли:

- Лаптов С.Б., председатель объединенного профкома ОАО «ОРМЕТО-ЮМЗ», г.Орск (по рекомендации стороны работников);
- Власов А.А., инспектор 1 категории ГУ «ЦЗН Домбаровского района» (по рекомендации стороны работодателей);
- Цветкова Н.В., ведущий специалист комитета по экономике администрации Светлинского района (по рекомендации администрации района).

20 мая 2010 года сторонами коллективного трудового спора подписано соглашение о повышении тарифов (окладов) работников на 35% с 01.05.2010, увеличении премии на 10% с 01.10.2010.

В целях обеспечения оперативного подбора квалифицированных посредников и трудовых арбитров при возникновении и урегулировании коллективных трудовых споров министерством совместно с Федерацией организаций профсоюзов области, Оренбургским областным союзом промышленников и предпринимателей (работодателей) сформирован список лиц, рекомендуемых к привлечению в качестве посредников и трудовых арбитров при рассмотрении коллективных трудовых споров в Оренбургской области в 2011 году, состоящий из 82 человек.

25 февраля 2010 года министерством совместно с Федеральной службой по труду и занятости, учреждением «Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров» г.Москвы для лиц, рекомендуемых к привлечению в качестве посредников и трудовых арбитров при рассмотрении коллективных трудовых споров в Оренбургской области организован и проведен семинар на тему: «Содействие урегулированию коллективных трудовых споров». Большое внимание на семинаре уделено правовым аспектам разрешения коллективного трудового спора, участники семинара приняли участие в деловой игре «Примирительные процедуры в реальных конфликтах, действия посредника при содействии урегулированию коллективного трудового спора».

Министерством труда и занятости населения Оренбургской области разработан и внедрен Административный регламент предоставления государственной услуги по содействию в урегулировании коллективного трудового спора на территории Оренбургской области.

В 2011-2012 г.г. министерством труда и занятости населения Оренбургской области совместно со сторонами социального партнерства, ЦЗН и муниципальными образованиями будет продолжена работа по следующим направлениям:

- подготовка проектов и принятие территориальных трехсторонних соглашений, срок действия которых истекает в 2011-2012 годах;
- уведомительная регистрация, контроль за сроками действия коллективных договоров и соглашений;
- повышение роли коллективных договоров и соглашений в регулировании социально-трудовых отношений, наполнение коллективных договоров обязательствами, расширяющими социальные льготы и гарантии работников;
- обеспечение экспертизы коллективных договоров и соглашений с целью недопущения включения в них положений, противоречащих законодательству и снижающих уровень прав и гарантий работников, контроль за исполнением коллективных договоров;
- исполнение государственных функций, оказание государственных услуг в сфере трудовых отношений в соответствии с принятыми Административными регламентами, в том числе и в электронном виде;
- контроль за соблюдением трудовых прав работников, в том числе в части своевременной выплаты заработной платы;
- содействие в разрешении конфликтных ситуаций, возникающих на предприятиях и в учреждениях, и оказание консультационных услуг сторонам коллективного трудового спора;
- проведение регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» в 2011 и 2012 г.г.;
- в июне 2011 года министерством совместно с Федерацией организаций профсоюзов Оренбургской области, Оренбургским областным союзом промышленников и предпринимателей (работодателей) планируется проведение семинара-совещания с координаторами и секретарями территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений с приглашением представителя секретариата Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- организация проведения заседаний областной трехсторонней комиссии. В июне 2011 года состоится выездное заседание Оренбургской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Тюльганском районе с повесткой дня «Об опыте развития социального партнерства и роли коллективных договоров и соглашений в регулировании социально-трудовых отношений работников организаций Тюльганского района». Для участия в выездном заседании комиссии также будет приглашен представитель секретариата Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- в 2010 году у глав территорий области запрошена информация о составе территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений и план работы комиссий на 2011 год. После проведения анализа, обобщения планов и составления графика работы территориальных трехсторонних комиссий членам областной трехсторонней комиссии будет предложено принять участие в заседаниях комиссий территорий;
- в 2012 году, после формирования министерством, Федерацией организаций профсоюзов области, областным союзом промышленников и предпринимателей списка лиц, рекомендуемых к привлечению в качестве посредников и трудовых арбитров при рассмотрении коллективных трудовых споров в Оренбургской области, запланировано проведение семинара для лиц, включенных в данный список, с участием Роструда.

Совершенствованию управления системой социального партнерства будет способствовать решение следующих вопросов:

- разработка единых методологических подходов к отчетности о заключении и уведомительной регистрации коллективных договоров, обеспечивающих сопоставимость показателей на территориальном, региональном, межрегиональном и федеральном уровнях социального партнерства;

- создание единой информационной базы данных о коллективных договорах и соглашениях, действующих на всех уровнях системы социального партнерства.

В ходе практической деятельности по коллективно-договорному регулированию трудовых отношений возник ряд вопросов, не урегулированных федеральным законодательством.

В соответствии с Трудовым кодексом РФ (ст.82) критерии массового увольнения определяются в отраслевых и (или) территориальных соглашениях. Ранее указанные критерии определялись Постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 5 февраля 1993 г. № 99 «Об организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения». При использовании данной правовой нормы возникают следующие затруднения:

- отсутствуют государственные гарантии по минимальным критериям;
- если отраслевые и (или) территориальные соглашения не заключены или в них отсутствует указанная норма, критерии массового высвобождения определить невозможно.

Предлагается установить законодательно государственные гарантии по минимальным критериям массового высвобождения, которые могут быть развиты в отраслевых и (или) территориальных соглашениях в сторону повышения социальной защиты работников.

Трудовым кодексом РФ (ст.51) соответствующим органам по труду дано право на осуществление контроля за выполнением коллективного договора, соглашения. В то же время Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» требует при проведении проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя процедуры согласования ежегодного плана проверок с органами прокуратуры. Поскольку при выполнении коллективного договора контролируется исполнение обязательств двух сторон (работодателя и работников), необходимо разъяснение, входит ли контроль за выполнением коллективного договора, соглашения в сферу действия Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". В случае, если контроль за выполнением коллективного договора, соглашения не входит в правовое поле указанного закона, следует определить механизм организации проверок коллективных договоров, соглашений.

Пензенская область

О результатах работы областной трехсторонней комиссии по регулированию социально - трудовых отношений в 2010 году

В области создана и действует областная трёхсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, которая состоит из представителей областных объединений профессиональных союзов, областных объединений работодателей, Правительства Пензенской области.

Основными целями комиссии являлись обеспечение регулирования социально-трудовых отношений, согласование социально-экономических интересов, подготовка и заключение трёхстороннего соглашения.

В отчетном периоде проводилась подготовка и проведение заседаний комиссии, обеспечение ее деятельности, осуществлялся контроль за ходом выполнения Соглашения «О социальном партнёрстве между Правительством Пензенской области, Федерацией профсоюзов и объединениями работодателей Пензенской области на 2009 – 2011 годы», своевременное обобщение представляемой информации по результатам работы исполнительных органов области, контроль за выполнением принятых решений, ведение переписки и делопроизводство.

Комиссия осуществляла свою деятельность в соответствии с утвержденным планом работы на 2010 год и с учетом необходимости оперативного рассмотрения возникающих неотложных вопросов.

За отчетный период в Правительстве области проведено три заседания областной трёхсторонней комиссии (17.03.2010; 19.04.2010; 05.10.2010) под председательством первого заместителя Правительства Пензенской области, координатора комиссии. На повестке дня рассматривались следующие вопросы:

1. Об итогах выполнения областного трёхстороннего Соглашения «О социальном партнёрстве между Правительством Пензенской области, Федерацией профсоюзов и объединениями работодателей Пензенской области на 2009 – 2011 годы» за 2009 год и I полугодие 2010 года.

2. О погашении задолженности по заработной плате на предприятиях должниках (ОАО «Пензаспиртпром», ЗАО «ПЗВТ», МУУП «НОВОЕ» Спасский район).

3. О порядке предоставления в 2010 году путевок в детские оздоровительные учреждения и механизме финансирования мероприятий по оздоровлению и отдыху детей в Пензенской области.

4. Награждение победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

5. О разработке программы «Модернизация здравоохранения Пензенской области на 2011-2012 годы».

6. О работе жилищно-коммунальных организаций в 2010 году и перспективах их развития.

7. О дополнительных мерах по предотвращению распространения ВИЧ-инфекции на территории Пензенской области.

8. О внесении изменений:

- в п. 2.1. Соглашения «О социальном партнерстве между Правительством Пензенской области, Федерацией профсоюзов и объединениями работодателей Пензенской области на 2009-2011 годы»;

- о включении в коллективные договоры пункта, устанавливающего стимулирующую выплату, надбавку работникам, не допускающим противоправное поведение в процессе дорожного движения (вопрос инициирован Управлением Правительства Пензенской области по профилактике правонарушений и взаимодействию с правоохранительными органами).

Результаты работы комиссии оказали положительное влияние на выполнение принятых решений:

- в короткие сроки на предприятиях ОАО «Пензаспиртпром», ЗАО «ПЗВТ», МУУП «НОВОЕ» Спасский район была погашена задолженность по выплате заработной платы;

- с учетом социально-экономического положения области в период финансово-экономического кризиса сторонами социального партнерства были внесены изменения в разделы «Экономическая политика и «Оплата труда, доходы и уровень жизни населения» областного трехстороннего соглашения. Принятые изменения были опубликованы в газете «Пензенские губернские ведомости» от 08.04.2010г.;

- органами местного самоуправления было организовано транспортное обслуживание населения на дачных маршрутах, установлена льготная стоимость проезда в пределах 10 рублей;

- по контролю за ходом летней оздоровительной кампании 2010 года была создана рабочая группа из представителей работодателей и профсоюзов, постоянно велась разъяснительная работа среди населения по вопросам летнего отдыха детей;

- по поручению Комиссии Департаментом по труду, занятости и трудовой миграции Пензенской области подготовлен Расчет потребности отраслей экономики Пензенской области в специалистах и квалифицированных рабочих кадрах на 2011 год;

- прошло обсуждение долгосрочной целевой программы «Модернизация здравоохранения Пензенской области на 2011-2012 годы» и приняты меры по ее утверждению;

- с целью предотвращения распространения ВИЧ-инфекции в области специалисты ГУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» проводили просветительские занятия на рабочих местах по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда»;

- два раза в год проводился анализ и подготовка итоговой информации по реализации областного трёхстороннего соглашения о социальном партнерстве, поступившей от органов исполнительной власти.

По результатам анализа областной трехсторонней комиссии принимались меры по устранению выявленных недостатков.

Согласованные действия исполнительных органов всех уровней оказали положительное влияние на развитие экономики, социальной сферы, темпов роста доходов населения Пензенской области.

В 2010 году ситуация в области характеризуется следующими показателями.

Объем ВРП (прогноз) составит 100,4%.

Индекс объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2010г. к 2009г. (в фактических ценах) по полному кругу организаций увеличился на 12,5 %. Индекс промышленного производства за 2010 год составил 111,0 %.

По сравнению с 2009г. ввод в эксплуатацию жилья по области увеличился на 2,3%, оборот розничной торговли вырос на 3,2%, общественного питания – на 9,5%, грузооборот, выполненный транспортом области, увеличился на 10,2%.

В 2010г. в хозяйствах всех категорий произведено 159,0 тыс. т мяса (скот и птица на убой в живом весе), или на 6,8% больше, чем в 2009 году, производство яиц составило 332,1 млн. шт., или на 2,7% больше, чем в 2009 году.

В истекшем году проводилась постоянная работа по стабилизации ситуации на промышленных предприятиях области, увеличению объемов производства, осуществлялся мониторинг финансово-хозяйственной деятельности системообразующих предприятий области, рассматривались вопросы организации производства конкурентоспособной продукции, своевременной выплаты заработной платы, недопущения сокращения рабочей недели на промышленных предприятиях области.

В области с начала 2010 года образовано 258 малых предприятий, 594 потребительских кооператива, создано 788 крестьянских (фермерских) хозяйств, 287 мини-ферм, построено 914 теплиц.

С января по декабрь 2010 года в области создано 58507 рабочих мест, в том числе 20729 - постоянных и 37778 – временных. При этом 30,5% - в обрабатывающих производствах, 22,8% - в сельском хозяйстве, 7,0% - в строительстве, 16,6% - в жилищно-коммунальном хозяйстве, 8,6% - в торговле.

Реальные располагаемые денежные доходы населения Пензенской области в 2010 году составили 103,9 % от уровня 2009 года, средняя заработная плата возросла по сравнению с 2009 годом на 9,8% и составила 14470,1 руб.

Проводимая работа областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений на принципах социального партнерства повлияла на снижение социальной напряженности, выразившееся в отсутствии в 2010 году коллективных трудовых споров и забастовок на территории Пензенской области.

О принятых мерах по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда

В 2010 году 518 предприятий и организаций области провели увольнение (высвобождение) 6601 работника в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности персонала, из них 1184 гражданам назначена трудовая пенсия по старости. Доля уволенных снизилась с 30,6% в 2009 году до 26,1%.

В органы службы занятости обратились 4240 человек, 2664 человека были признаны безработными, из них 288 человек направлены на пенсию досрочно, 2036 человек из числа высвобожденных работников – трудоустроены.

По видам экономической деятельности 28,3% высвобожденных работников приходилось на обрабатывающие производства, 8,3% - на сельское хозяйство, 5,3% - строительство, 8,4% - транспорт и связь, 2,7% - оптовую и розничную торговлю, 16,7% - образование, здравоохранение, предоставление социальных услуг, 14,0% - государственное управление и обеспечение военной безопасности, 16,3% - другие отрасли.

По официально представленным работодателями сведениям в службу занятости, на 31 декабря 2010 года неполное рабочее время по инициативе работодателя работали 2341 человек. Среди них значительная численность работающих в режиме неполной занятости находилась на предприятиях и в организациях: ООО «Бековский сахарный завод» - 508 чел, ОАО «Пензадизельмаш» - 375 чел, ОАО «Пензенский тепличный комбинат» - 537 чел, и другие.

В простое по вине работодателя на конец 2010 года находились 300 работников, в отпусках без сохранения заработной платы – 2 человека.

На предприятиях, где проходили массовые увольнения персонала, создавались комиссии экстренной помощи, высвобождаемые работники обеспечивались информационно-справочными материалами. Ежеженедельно им предоставлялась информация о наличии свободных рабочих мест. Специалистами ГУ ЦЗН проводились выездные консультации.

По согласованию с работодателями на ряде предприятий организовывались консультационные пункты, где высвобождаемые работники информировались об услугах, предоставляемых службой занятости, о положении на рынке труда и о востребованных профессиях. Для них проводились предувольнительные консультации, разъяснялись положения трудового законодательства и законодательства о занятости.

Социально незащищенным категориям высвобожденных граждан оказывались услуги по психологической поддержке и социальной адаптации.

Информация в помощь высвобождаемым работникам и работодателям, осуществляющим увольнение работников в связи с ликвидацией предприятия или сокращением численности персонала, опубликовывалась в СМИ, размещалась на сайтах администраций городов и районов.

В соответствии со сложившейся ситуацией на рынке труда основными направлениями деятельности службы занятости Пензенской области остаются трудоустройство безработных и незанятых граждан, поддержка доходов населения, организация временной занятости, развитие малого предпринимательства и самозанятости, профессиональная переподготовка и информирование населения.

Для смягчения ситуации на рынке труда и последствий экономического кризиса в текущем году осуществлялась реализация антикризисной программы «Об организации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Пензенской области на 2010 год».

1. Опережающее профессиональное обучение.

За период с января по декабрь 2010 года 2141 человек, находящийся под риском увольнения, прошел профессиональное обучение, переподготовку, повышение квалификации.

Обучение проводилось по специальностям и профессиям, востребованным на рынке труда области: стропальщик, сварщик, слесарь по ремонту электрооборудования, водитель погрузчика, бухгалтер, парикмахер, газорезчик, частный охранник, оператор ЭВМ, тракторист-машинист с/х производства, бетонщик, аппаратчик мяса и мясных продуктов, водитель, фармацевт, оператор станков с ПУ, контролер слесарных и станочных работ, слесарь по контрольно-измерительным приборам, фрезеровщик, монтажник стальных и ж/б конструкций, монтажник технологических трубопроводов, изготовитель хлебобулочных изделий, мастер по переработке мяса и др.

2. Организация общественных работ.

В январе-декабре 2010 года 14218 работников, находящихся под риском увольнения, принимали участие в общественных работах, что составляет 96% участников общественных работ. Для этой категории граждан общественные работы организуются непосредственно на предприятии.

Основными видами общественных работ являются - ремонт и благоустройство цехов, производственных помещений, уборка территорий предприятий.

Для работников, находящихся под угрозой массового увольнения общественные работы организуются непосредственно на предприятиях. Среди них - ОАО «Пензадизельмаш», ЗАО «Сердобский машиностроительный завод», ФГУП «ППО ЭВТ», ООО Пензенский завод «Автозапчасть», ООО «Бековский сахарный завод».

Доля сохраненной заработной платы от размера заработной платы до введения режимов неполного рабочего времени, простоя, отпусков без сохранения при организации общественных работ составила в среднем по области 69,4%.

3. Содействие samozанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

По состоянию на 1 января 2011 года 7258 безработных граждан зарегистрировали собственное дело.

Более 3200 граждан, зарегистрировавших свой бизнес прошли профессиональное обучение основам ведения бизнеса и профессиям, дающим возможность организовать собственное дело.

К основным видам предпринимательской деятельности относятся – овощеводство, животноводство, пчеловодство, переработка мяса и молока, оказание бытовых услуг населению, деревообработка, пассажирские и грузоперевозки и др.

На 925 малых предприятиях, организованных безработными гражданами создано 3671 дополнительное рабочее место для трудоустройства безработных граждан.

Большая часть профессий, дополнительно организуемых во вновь созданных малых предприятиях, являются рабочими профессиями: животноводы, овощеводы, слесари, трактористы и т.п.

Средний размер заработной платы, назначаемой при создании дополнительных рабочих мест, составляет 5,0-10,0 тыс.руб.

4. В 2010 году на стажировку направлено 1262 выпускника учреждений профессионального образования по различным специальностям и профессиям (инженер, дизайнер, экономист, технолог, врач, системный администратор, юрист, швея, повар, бухгалтер и др.), на постоянное место работы трудоустроено 996 человек. За стажировавшимися выпускниками закреплены 843 наставника.

Реализация Программ и превентивных мероприятий позволили снизить напряженность на рынке труда, не допустить превышения уровня регистрируемой безработицы в 2010 году свыше 1,3% численности экономически активного населения области (2009 г.- 1,44%).

Однако задачи эффективного использования трудовых ресурсов, развития кадрового потенциала предприятий и организаций области, создания новых рабочих мест, остаются, как и прежде, в центре внимания.

В январе 2011 года подписано Соглашение между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Пензенской области о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Пензенской области.

О реализации мер по повышению уровня заработной платы и погашению задолженности по зарплате в Пензенской области

Повышение уровня заработной платы, как основного источника доходов населения Пензенской области, и её своевременная выплата всегда являлось приоритетным направлением работы Правительства Пензенской области.

В 2010 году средняя заработная плата в Пензенской области возросла по сравнению с 2009 годом на 9,8% и составила 14470,1 руб. (в целом по Российской Федерации средняя зарплата за 2010 год увеличилась на 11,3 %).

В целях повышения ответственности работодателей за установление работникам достойной заработной платы в Пензенской области действуют областное трёхстороннее Соглашение «О социальном партнёрстве между Правительством Пензенской области, Федерацией профсоюзов и объединениями работодателей Пензенской области на 2010 – 2012 годы», постановление Губернатора «О мерах по повышению уровня оплаты труда в Пензенской области». В соответствии с вышеуказанными документами всем работодателям, осуществляющим свою деятельность на территории области, необходимо обеспечить работникам размер месячной заработной платы не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения (2010 год – 5319 руб.).

В 2010 году средняя зарплата во всех отраслях экономики области превышает прожиточный минимум трудоспособного населения. Высокий уровень заработной платы сохраняется у работников, занятых научными исследованиями и разработками – 23644,9 руб. По сравнению с 2009 годом их зарплата увеличилась на 20,5%. Средняя зарплата в строительстве увеличилась на 20,0% и составила в 2010 году 18722,6 руб. Размер средней заработной платы в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве увеличился на 4,3% и составил в 2010 году 9845,3 руб.

В бюджетной сфере области применение новых систем оплаты труда положительно сказалось на увеличении заработной платы работников. В 2010 году средняя зарплата в здравоохранении и предоставлении социальных услуг составила 11211,0 руб., по сравнению с 2009 годом она увеличилась на 9,0 %; в образовании – 10411,6 руб. и на 4,7%; в деятельности по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта – 9290,0 руб. и на 5,5 % соответственно.

Изменение величины заработной платы в разрезе городов и районов области также имеет положительную тенденцию. В 2010 году средняя зарплата во всех районах области превышает прожиточный минимум трудоспособного населения. Наиболее высокий уровень заработной платы в 2010 году в г.Пензе (16949,8 руб.) в Бессоновском (15019,6 руб.), Башмаковском (13363,7 руб.) и Пензенском (11662,8 руб.) районах.

В январе 2011 года средняя заработная плата в Пензенской области составила 14015,1 руб., по сравнению с соответствующим периодом прошлого года она увеличилась на 10,5% (в целом по Российской Федерации - на 10,2 %)

Не менее важным вопросом, чем увеличение зарплаты, остается обеспечение прав граждан на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы.

Продолжает работу межведомственная комиссия при Правительстве Пензенской области по вопросам обеспечения своевременной выплаты и роста заработной платы на территории Пензенской области (далее – комиссия).

Учитывая важность решения вопроса ликвидации задолженности по заработной плате, в марте 2010 года было проведено заседание межведомственной комиссии совместно с областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений.

В соответствии с решением комиссии в отношении предприятия – банкрота ОАО «Пензаспиртпром» было внесено предложение собранию кредиторов предприятия о принятии решения о проведении торгов путем публичного предложения. Торги состоялись в июне 2010 года. В результате задолженность по заработной плате в ОАО «Пензаспиртпром» и его 11 филиалах, расположенных в районах области, была полностью погашена.

Принимаемые меры дают определенные положительные результаты. По сравнению с 01.03.2010 сумма задолженности по заработной плате в Пензенской области снизилась на 3,9 млн. руб. или на 16,9%, количество предприятий-должников сократилось в 3 раза. По состоянию на 01.03.2011 сумма задолженности по заработной плате работников предприятий и организаций Пензенской области составила 19,3 млн. руб. Заработную плату вовремя не получили 714 человек, работающие на пяти предприятиях области. Задолженности из бюджетов различных уровней нет.

При межведомственной комиссии функционирует «горячая линия» по вопросам несвоевременности выплаты заработной платы на предприятиях и в организациях области, созданная в июне 2009 года по рекомендации Губернатора области. Основная задача «горячей линии» - оперативное реагирование на случаи задержки заработной платы на предприятиях и в организациях области. Особое внимание в работе «горячей линии» уделяется сообщениям о задержке заработной платы, других нарушениях трудового законодательства на предприятиях малого бизнеса, у индивидуальных предпринимателей.

В связи с передачей полномочий Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области в сфере социального партнерства, уровня жизни населения, трудовых отношений, оплаты труда, охраны и экспертизы условий труда в Департамент по труду, занятости и трудовой миграции Пензенской области с января 2011 года обеспечивают работу «горячей линии» специалисты Департамента.

Всего за время работы «горячей линии» по заработной плате (с 16.06.2009 по 15.03.2011) поступило 1571 обращение от работников 540 организаций. Вопросы, поставленные в обращениях, решаются совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, правоохранительными органами и органами прокуратуры. Информация о работе «горячей линии» еженедельно направляется в Правительство Пензенской области и в заинтересованные министерства и ведомства. Периодически обобщённая и проанализированная информация о нарушениях трудового законодательства направляется в Прокуратуру Пензенской области и Государственную инспекцию труда в Пензенской области для принятия соответствующих мер.

Из 1571 обращения, поступившего за период работы «горячей линии» (с 16.06.2009 по 15.03.2011), информация по:

- 312 обращениям (в т.ч. за 2010 год по 37, за истекший период 2011 года - два), направлена в Государственную инспекцию труда в Пензенской области;

- 148 обращениям граждан (в т.ч. за 2010 год по 5, за истекший период 2011 года - одно) в прокуратуру Пензенской области (количество обращений, по которым требуется вмешательство прокуратуры в 2010 – 2011 годах резко сократилось);

- 12 обращениям по предприятиям, где имеются неисполненные судебные решения, в Федеральную службу судебных приставов;

- 114 обращениям (в т.ч. за 2010 год по 16, за истекший период 2011 года - три) приняты меры непосредственно специалистами, обеспечивающими работу «горячей линии»;

- 47 обращениям направлена для принятия мер в другие министерства и ведомства, из подведомственных организаций которых поступили обращения.

По 940 обращениям, не требующим принятия мер административного воздействия, даны подробные разъяснения и консультации (в т.ч. за 2010 год по 201, за истекший период 2011 года – по 25).

Ко всем без исключения руководителям организаций, где проведены проверки и выявлены нарушения, приняты меры административного воздействия.

О реализации региональных программ улучшения условий труда работников

В Пензенской области принято Областное трехстороннее Соглашение о социальном партнерстве между Правительством Пензенской области, Федерацией профсоюзов Пензенской области и объединениями работодателей Пензенской области на 2009-2011 годы. В данном соглашении существует раздел «Защита трудовых прав, охрана труда, промышленная и экологическая безопасность», в котором определены направления совместной деятельности по охране труда на предприятиях и в организациях области. В рамках данного Соглашения регулярно 1 раз в полугодие вопросы состояния условий и охраны труда работающих рассматриваются на заседаниях Областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

С принятием Закона Пензенской области от 22.12.2006 № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» (далее - Закон) в области сформирована система муниципального управления охраной труда. В соответствии с данным Законом органам местного самоуправления переданы отдельные государственные полномочия в сфере управления охраной труда: организация аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией работ по охране труда; анализ состояния условий и охраны труда, соглашений по охране труда, причин негативных явлений, выработка мер по их преодолению, изучение и распространение опыта работы по охране труда; организация учёта потребности организаций муниципальных образований в средствах индивидуальной и коллективной защиты; участие в разработке областных целевых программ улучшения условий и охраны труда; участие в расследовании тяжёлых, групповых несчастных случаев и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом. Во всех администрациях городов и районов созданы и действуют службы охраны труда. В настоящее время все они укомплектованы обученными и прошедшими проверку знаний по охране труда должностными лицами (всего 32 единицы), муниципальным образованиям выделены необходимые средства из бюджета Пензенской области.

Для координации и обеспечения согласованных действий всех заинтересованных исполнительных органов государственной власти Пензенской области при решении вопросов охраны труда в соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 06.05.2006 № 302-пП» «О межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Пензенской области» создана и работает Областная межведомственная комиссия по охране труда при Правительстве Пензенской области. Заседания данной комиссии проводятся ежеквартально, на которых рассматриваются вопросы состояния производственного травматизма в области, анализ причин произошедших несчастных случаев и разрабатываются мероприятия направленные на снижение производственного травматизма. Для повышения уровня знаний руководителей и специалистов организаций по вопросам охраны труда в области создано 11 учебно-методических центров по проведению обучения по охране труда, которые в настоящее время включены в реестр аккредитованных организаций имеющих право оказывать услуги в области охраны труда. В 2010 году в данных организациях прошли обучение по охране труда 7917 руководителей и специалистов организаций области, что на 30,7% больше чем в 2009 году (2009 год - 6057 человек).

С целью улучшения условий и охраны труда и профилактики производственного травматизма на предприятиях продолжена работа по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда. В настоящее время аттестацию рабочих мест по условиям труда в области проводят две аттестующие организации (ООО «Охрана. Безопасность» и ООО «Эксперт-Сервис») включённые в реестр аккредитованных организаций, имеющих право оказывать услуги в области охраны труда. В 2010 году аттестация рабочих мест по условиям труда проведена на 27924 рабочих местах, что на 74,9% больше чем в 2009 году (2009 год – 15958 рабочих мест). По результатам аттестации установлено, что 16156 рабочих мест аттестованы с классами 1 и 2 (соответствовали нормативным требованиям по охране труда), 11768 рабочих места аттестованы с классами 3.1. - 3.4., 4 (не соответствуют по степени вредности и (или) опасности факторов производственной среды и трудового процесса, по фактору травмобезопасности, по обеспеченности спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты), для которых в организациях разработаны и реализуются мероприятия по улучшению и оздоровлению условий труда. Это позволило в 2010 году по сравнению с 2009 годом снизить на 9,4% количество работников получивших травмы на производстве с 309 до 280 человек. Уровень производственного травматизма в расчёте на 1 тыс. работающих (Кч) составил 0,9, что меньше уровня 2009 года (1,0). В 2010 году по сравнению с 2009 годом произошло снижение количества погибших на производстве с 24 до 23, количества произошедших групповых несчастных случаев с 5 до 4, а также сократилось на 12 количество тяжёлых несчастных случаев с 56 до 44.

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений

В условиях рыночной экономики социально-трудовые отношения между работниками и работодателями носят динамичный противоречивый характер.

В нормативно-правовых актах законодательной и исполнительной органов власти не представляется возможным прописать механизм разрешения всех противоречий возникающих между работниками и работодателями. Важным элементом преодоления противоречий между работниками и работодателями выступает коллективный договор, заключённый в организации. Опыт показывает, что в организациях, где действует качественный колдоговор, трудовой коллектив работает более производительнее, а психологический климат в этих организациях спокойный. Противоречия в таких организациях разрешаются цивилизованно без экстремистских выходов.

К сожалению, работа по заключению и регистрации колдоговоров сдерживается несовершенным законодательством. До сих пор законом чётко не устанавливается, кто должен регистрировать колдоговор. В статье 50 Трудового кодекса Российской Федерации говорится, что уведомительную регистрацию колдоговора осуществляет соответствующий орган по труду. Из этого определения непонятно, какой орган по труду является соответственным и кто должен регистрировать колдоговор в районах.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем первый абзац статьи 50 Трудового кодекса Российской Федерации изложить в следующей редакции «Коллективный договор в течение семи

дней со дня подписания направляется работодателем, представителем работодателя (работодателей) на уведомительную регистрацию в орган местного самоуправления, на территории которого расположена организация».

Принятие данного предложения позволит определить ответственный орган за регистрацию колдоговоров.

Предложения по развитию социального партнёрства в Пензенской области на 2011-2012 годы

В качестве основных направлений в деле развития социального партнёрства в Пензенской области на 2011-2012 годы Департамент по труду, занятости и трудовой миграции Пензенской области определяет следующие:

1. подготовка, согласование, и подписание представителями социального партнёрства в 2011 году областного трёхстороннего соглашения на 2012-2014 годы;
2. организация работы областной трехсторонней комиссии в соответствии с планом работы;
3. осуществление контроля за ходом заключения, регистрации и выполнения соглашений и коллективных договоров с целью предоставления дополнительных социальных гарантий населению Пензенской области;
4. профилактическая работа в деле недопущения возникновения трудовых конфликтов на предприятиях области;
5. разработка проектов нормативных актов, определяющих условия развития социального партнерства, оплаты и организации труда работников государственных учреждений, финансируемых из бюджета Пензенской области;
6. организация работы межведомственной комиссии по обеспечению роста и своевременной выплаты заработной платы на территории Пензенской области;
7. принятие мер, по повышению уровня жизни населения Пензенской области, в том числе за счет доведения заработной платы на предприятиях и в организациях, области, до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения;
8. работа открытой линии по невыплате заработной платы.

Пермский край

1. Основными организаторами и носителями партнерских отношений на уровне региона являются представители субъектов социального партнерства: Правительство Пермского края, РОП ПК «Сотрудничество», объединение организаций профсоюзов Пермского края «Пермский крайсовпроф»

Основной целью деятельности трёхсторонней комиссии является согласование интересов работников, работодателей и государства в вопросах регулирования социально-трудовых отношений. Механизмами достижения поставленной цели определены, во-первых, работа над трехсторонним соглашением, во-вторых, работа в рамках заседаний трехсторонней комиссии, в-третьих, организация работы территориальных трехсторонних комиссий

Деятельность трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений оценивается по целевым показателям, отражающим, как количественный, так и качественный аспект. Целевые показатели сформулированы следующим образом.

1. Реализация трехстороннего Соглашения между профсоюзами, работодателями и Правительством края «О взаимодействии в области социально-трудовых отношений на 2008-2010 годы».
2. Количество вопросов, рассматриваемых на заседаниях трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Пермском крае.
3. Количество территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в крае.
4. Количество территориальных трехсторонних соглашений по регулированию социально-трудовых отношений в крае.
5. Разработка нормативно-правовой базы для обеспечения функционирования системы социального партнерства.

Главной задачей трехсторонней комиссии в 2010 году являлась работа по выполнению Соглашения между профессиональными союзами, работодателями и Правительством Пермского края «О взаимодействии в области социально-трудовых отношений на 2008-2010 годы».

В 2010 году в рамках реализации обязательств трехстороннего Соглашения на четырех заседаниях трехсторонней комиссии были рассмотрены 17 вопросов, касающиеся социально-трудовой сферы жизнедеятельности Пермского края. Особо отмечается, что трехсторонняя комиссия рассматривает актуальные вопросы, последовательно прослеживая динамику их развития и реализации, например, вопросы внедрения новой системы оплаты труда работников бюджетной сферы, оздоровления детей и мероприятия по сокращению и ликвидации задолженности по заработной плате в организациях края.

В 2010 году на заседаниях трехсторонней комиссии были рассмотрены вопросы:

об эффективности реализации законов Пермского края социально-экономического характера и их влияние на повышение уровня жизни населения на примере Закона Пермского края от 23.12.2006 № 41-КЗ «О краевой целевой программе «Социальное развитие сельской местности Пермского края на 2007-2010 годы»;

о деятельности по регистрации коллективных договоров и работе службы по урегулированию коллективных трудовых споров;

об установлении размера арендной платы и выкупа земельных участков под промышленными объектами;

о деятельности трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Пермском крае в 2009 году и плане работы на 2010 год;

об итогах реализации Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»;

об установлении экономически-обоснованных тарифов на услуги естественных монополий для хозяйствующих субъектов;

об основных итогах работы по реализации проекта «Новые технологии работы с детьми – сиротами»;

о результатах введения новой системы оплаты труда в бюджетных учреждениях Пермского края;

об организации оздоровительной кампании детей в 2010 году и подготовке нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оздоровления детей;

о деятельности межведомственной комиссии по предотвращению социальной напряженности в Пермском крае и Плане мероприятий по сокращению и ликвидации задолженности по заработной плате в организациях Пермского края на 2010 год;

об организации и проведении в Пермском крае регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;

о взаимодействии сторон социального партнерства по реализации Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Пермского края в 2010 году;

об итогах проведения в Пермском крае регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»

о создании рабочей группы по разработке проекта соглашения между профессиональными союзами, работодателями и Правительством Пермского края «О взаимодействии в области социально-трудовых отношений на 2011-2013 годы»

Ежегодно практикуется проведение выездных заседаний трехсторонней комиссии в муниципальных образованиях и организациях Пермского края. На базе профессионального лицея № 3 в октябре т.г. было проведено заседание комиссии по вопросу «Перспективы и проблемы начального и среднего профессионального образования в современных условиях»

В 2010 году закончился срок действия Соглашения на 2008-2010 годы и в соответствии с распоряжением губернатора Пермского края от 20.10.2010 № 163-р «О разработке проекта соглашения «О взаимодействии в области социально-трудовых отношений на 2011-2013 годы» между профессиональными союзами, работодателями и Правительством Пермского края» трехсторонняя комиссия во втором полугодии 2010 года приступила к разработке двенадцатого по счету трехстороннего Соглашения.

Нормативная база для осуществления деятельности трехсторонней комиссии полностью сформирована.

Большая роль в становлении и развитии социального партнерства в Пермском крае отведена территориальным трехсторонним комиссиям.

В ряде муниципальных образований существенно тормозит работу переговорного процесса отсутствие легитимных объединений работодателей.

В 2011 году стороны социального партнерства продолжают совместную деятельность по реализации обязательств Соглашения между профессиональными союзами, работодателями и Правительством Пермского края «О взаимодействии в области социально – трудовых отношений на 2011 – 2013 годы» в сфере развития экономики, занятости и переподготовки кадров, охраны и оплаты труда, развития социального партнерства и реализации социальной политики в регионе.

II. Основными причинами образования задолженности являются: несостоятельность (банкротство) организаций, несвоевременные расчеты за производимую продукцию (оказываемые услуги), уменьшение цен на продаваемый товар, снижение объема заказов, невыдача банками кредитов, недостаточное принятие мер к взысканию дебиторской задолженности.

По данным Пермьстата просроченная задолженность по заработной плате работникам на 01 марта 2011 года составляет 122 364 тыс. руб.

Численность работников, перед которыми предприятия имеют задолженность, составила на 01 марта 2011 года 4 741 человек.

Наибольшая сумма просроченной задолженности в Горнозаводском районе – 37 361 тыс. руб., Пермском районе – 31 506 тыс. руб., г.Перми – 17 637 тыс. руб.

Для ликвидации просроченной задолженности задействованы все надзорные и контрольные органы, общественность края. Прежде всего, - это краевая межведомственная комиссия, созданная в начале августа 2009 года - на пике экономического спада. В ее состав вошли представители федеральной и региональной власти, государственных надзорно-контрольных органов, профсоюзов, а также Пермьстата, краевого агентства по занятости населения и управления налоговой службы. На заседаниях межведомственной комиссии рассматриваются предприятия-должники. По результатам каждого заседания принимается решение о предоставлении в комиссию графиков погашения задолженности.

В связи с погашением задолженности из структуры предприятий-должников были исключены следующие предприятия:

- Гайнский район – МУУП «Ремжилбыт», МУУП «ЖКХ»;
- Кишертский р-он – Птицефабрика «Комсомольская»;
- Кунгурский р-он – Птицефабрика;
- Пермский р-он – Птицефабрика «Курашим»;
- Уинский р-он – ООО «Нива»;
- Пермь – Пермский институт экономики уро ран;
- Лысьва – Сельское управление водопроводного хоз-ва.

III. Работа по улучшению условий и охраны труда в 2010 году в Пермском крае осуществлялась путем проведения разовых мероприятий по охране труда, разработка каких-либо региональных программ улучшения условий труда не планировалась.

IV. Ситуация на рынке труда Пермского края в 2010 году демонстрировала устойчивые тенденции к улучшению.

Существенно снизились показатели в сфере высвобождений и неполной занятости работников. Общая численность работников, получивших предупреждения о планируемом увольнении в течение 2010 г., составила 23,4 тыс. чел. (58,0% от значения показателя 2009 г.).

Продолжали улучшаться показатели неполной занятости работников. В режиме неполной занятости на 01.01.2011 г. находились 15,4 тыс. чел., из них 13,5 тыс. чел. – работали неполное рабочее время (снижение к началу года в 1,9 раза), 1,6 тыс. чел. находились в простое (снижение в 3,2 раза), 320 чел. предоставлены отпуска без сохранения заработной платы.

В результате отмеченных улучшений в сфере высвобождений и неполной занятости численность обратившихся в СЗН за содействием в поисках работы граждан, уволенных в связи с ликвидацией организаций, либо в связи с сокращением численности или штата работников организаций, составила в 2010 году 12,9 тыс. чел., т. е. сократилась по сравнению с 2009 г. в 2,0 раза.

Значительные позитивные сдвиги отмечены в показателях экономической активности и занятости населения края. По данным проводимых Росстатом обследований населения по проблемам занятости в течение 2010 года в целом по краю:

численность экономически активного населения (далее – ЭАН) существенно не изменилась и составила по итогам декабря 1431,2 тыс. чел., что соответствует уровню экономической активности 67,8%;

численность занятого населения возросла на 63,1 тыс. чел., а уровень занятости населения увеличился на 3,0 проц. пункта и составил в декабре 63,6% к численности населения, подлежащего обследованию;

общая численность безработных (по МОТ) снизилась в 1,7 раза и составила в декабре 89,2 тыс. чел., что соответствует уровню общей безработицы 6,2% к численности ЭАН.

Таким образом, к концу 2010 г. по показателям экономической активности, занятости и общей безработицы Пермский край вышел на докризисный уровень (май 2008 г. – 67,8%, 63,0% и 7,2% соответственно).

На регистрируемом рынке труда в отчетном году также продолжали укрепляться следующие позитивные тенденции:

снижение потока обращающихся в СЗН граждан, вызванное улучшением ситуации в реальном секторе экономики. В течение 2010 года в СЗН края обратилось за содействием в поиске работы 159,2 тыс. чел. (снижение по сравнению с 2009 г. на 19,3%), безработными признано 86,6 тыс. чел. (-20,6%) – рис.2. В начале 2011 г. отмечен незначительный рост численности безработных, имеющий сезонный характер, однако его темпы значительно ниже, чем в соответствующие месяцы 2009-2010 гг.;

рост заявленного работодателями в СЗН спроса на рабочую силу, позволивший значительно повысить эффективность работы по предоставлению государственных услуг и показатели трудоустройства. В течение 2010 года в СЗН было подано 142,4 тыс. вакансий (+ 15,3%), что позволило трудоустроить при содействии СЗН 98,2 тыс. чел. (годовой плановый показатель – 92,0 тыс. чел.).

Уровень регистрируемой безработицы в Пермском крае на конец 2010 года составил 2,4% к численности ЭАН, сократившись по сравнению с наиболее острым периодом (февраль – 4,0%) почти в 2 раза, что значительно ниже запланированного на 2010 год целевого показателя (2,9%).

Удалось сохранить стабильность на рынках труда моногородов, имеющих достаточно значительную численность населения и высокий промышленный потенциал. К ним относятся Губаха (2,0%), Чусовой (2,7%), Горнозаводск (3,5%), Александровск (3,1%) и Добрянка (3,6%).

В городах Красновишерске, Очере, Нытве, поселках Пашия, Уральский, Юго-Камский напряженность на рынке труда выше, хотя в результате реализации активной политики занятости и дополнительных мероприятий в течение 2010 г. в этих поселениях также удалось добиться снижения показателей регистрируемой безработицы: Красновишерск - 8,6%, Очер – 4,8%, Нытва – 5,4%, Пашия – 4,3%, Уральский – 4,7%, Юго-Камский – 6,6%.

Наиболее напряженной остается ситуация в п. Теплая Гора, в котором градообразующее предприятие прекратило существование в 3 квартале 2010 г. Уровень регистрируемой безработицы в данном поселении продолжает оставаться самым высоким среди монопоселений края (на 01.01.2011 г. - 14,1%).

В 4 квартале 2010 года ГУ ЦЗН городов Губахи, Добрянки, Горнозаводского, Нытвенского и Пермского районов были выделены мобильные офисы на базе специальных автотранспортных средств, что позволит обеспечить улучшение качества предоставления жителям монопоселений края государственных услуг в области содействия занятости населения.

Значительную роль в улучшении ситуации с занятостью населения региона имела реализация мероприятий «Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Пермского края в 2010 году» (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2009 г. № 976-п. Кроме того, в 2010 году осуществлялась реализация «Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Пермского края за счет возвращенных остатков субсидии, имеющих целевое назначение, бюджету Пермского края, неиспользованных в 2009 году», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 20.04.2010 г. № 181-п.

Объемы и источники финансирования Программы (с учетом освоения остатков 2009 года):

общий объем финансирования – 1021,4 млн. рублей, в том числе субсидии из федерального бюджета – 970,3 млн. рублей; средства бюджета Пермского края – 51,1 млн. рублей

Целевой показатель Программы - сдерживание зарегистрированной безработицы не более 2,8-2,9% к численности экономически активного населения Пермского края (на конец года).

Ниже приведены плановые показатели по основным мероприятиям Программы с учетом освоения остатков 2009 года (в редакции постановлений Правительства Пермского края от 24.11.2010 г. № 940-п и от 08.12.2010 г. № 1002-п), а также достигнутые фактические показатели их реализации.

Активно велась реализация мероприятий Программы в монопоселениях края, хотя выделенные для них дополнительные финансовые средства поступили в регион лишь в 3 квартале. В целом по итогам года в моногородах приступили к переобучению 887 работников (93,4% к плану), в общественных работах приняли участие 7880 человек (194,7% к плану); субсидии в размере 58,8 тыс. рублей на организацию собственного дела получили 816 безработных (101,8% к плану), что позволило снизить социальную напряженность в монопоселениях края с наиболее высоким уровнем регистрируемой безработицы.

Например, в п. Юго-Камский благодаря сотрудничеству ГУ ЦЗН Пермского района, администрации муниципального образования, администрации поселения и населения в 2010 году были открыты круглогодичный спортивно-развлекательный центр отдыха (35 рабочих мест), негосударственный центр помощи и развития семьи «Возрождение (70 рабочих мест), фермерское хозяйство «Пермское подворье» (40 рабочих мест), которые планируют дальнейшее развитие.

Важнейшим итогом реализации дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Пермского края в рамках Программы стало снижение по сравнению с наиболее острым периодом года, сложившимся к началу марта, коэффициента напряженности в 2,7 раза (с 7,0 до 2,6 человек на 1 вакансию) и уровня регистрируемой безработицы с 4,0 до 2,4% к численности экономически активного населения, что свидетельствует о достижении значительно более высокой эффективности указанных мероприятий по сравнению с запланированным целевым показателем (план по Программе – 2,9%).

Самарская область

В 2010 году проводилась работа по дальнейшему развитию социального партнерства в Самарской области.

Правительство Самарской области, региональное объединение работодателей «Союз работодателей Самарской области», Федерация профсоюзов Самарской области в 2010 году совместно вырабатывали и осуществляли политику, направленную на развитие производства, повышение уровня жизни населения, согласование социально-экономических интересов сторон социального партнёрства, реализацию прав граждан в сфере трудовых отношений, в том числе путем реализации областных целевых программ.

В соответствии с планом работы в 2010 году подготовлено и проведено 4 заседания Самарской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Комиссия), рассмотрено 16 вопросов, наиболее актуальные из которых были посвящены вопросам снижения напряженности на рынке труда Самарской области, итогам работы промышленного комплекса Самарской области, динамике материального благосостояния населения Самарской области, реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», состоянию производственного травматизма в Самарской области и направлениям деятельности по его снижению (приложение 1). Принятые решения были направлены на реализацию наиболее значимых обязательств Самарского областного трёхстороннего соглашения о регулировании социально-трудовых отношений в 2009-2011 годах (далее – Соглашение).

Правительство Самарской области, Федерация профсоюзов Самарской области и региональное объединение работодателей «Союз работодателей Самарской области», используя взаимные консультации, проводили работу по выполнению обязательств Соглашения.

В целях поддержки и развития приоритетных отраслей экономики, инвестиционной деятельности, предпринимательства, рынка труда, оптимизации бюджетных расходов и повышения уровня жизни населения региона, стороны социального партнерства осуществляли согласованные действия по реализации Плана действий Правительства Самарской области по снижению негативного воздействия мирового финансового кризиса на социально-экономическое развитие Самарской области. В декабре 2010 года утвержден План мероприятий Правительства Самарской области по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2010 года.

В 2010 году утвержден Комплексный инвестиционный план модернизации городского округа Тольятти Самарской области на 2010-2020 годы, в результате реализации которого будет создано более 42 тысяч постоянных рабочих мест; уровень зарегистрированной безработицы в городе снизится до докризисного уровня - 0,7%; доля ОАО «АвтоВАЗ» в общем объеме промышленного производства в 2020 году сократится до 32%; Тольятти потеряет статус моногорода.

Деятельность социальных партнеров в 2010 году была направлена на поддержку и развитие предпринимательства на территории Самарской области, которая осуществляется в соответствии с областной целевой программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области на 2009 – 2012 годы».

В Самарской области на региональном уровне созданы все институты развития малого и среднего бизнеса, оказываются все формы поддержки, действующие на территории России. Почти 26 тысяч субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе начинающих, смогли получить разного рода поддержку, начиная от консультаций и заканчивая грантами и субсидиями.

В рамках выполнения Соглашения стороны социального партнёрства осуществляли совместную деятельность, направленную на повышение реальных доходов населения области.

В 2010 году денежные доходы населения превысили уровень 2009 года на 10% и составили 761,0 млрд. рублей. Среднедушевые денежные доходы сложились в размере 20 000 рублей. Реальные денежные доходы на душу населения за 2010 год составили 103,6 % к 2009 году.

В 2010 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Самарской области увеличилась на 11,5 % по сравнению с 2009 годом и составила 16 638 рублей. В реальном выражении рост составил 105,2%.

По итогам 2010 года численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума составила 15,57% от общей численности населения региона или 493,7 тыс. человек (уменьшилась по сравнению с 1 кварталом на 104,3 тыс. человек).

В 2010 году в Самарской области наблюдалось снижение задолженности по заработной плате перед работниками организаций и предприятий области.

С начала 2010 года задолженность по заработной плате перед работниками предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности на территории Самарской области снизилась в 3,7 раза - с 77,2 млн. руб. (на 01.01.2010) до 20,7 млн. руб. (на 01.01.2011). Количество организаций-должников по заработной плате уменьшилось с 17 до 5.

Вся сумма задолженности по заработной плате в организациях Самарской области в течение года складывалась из-за отсутствия у организаций собственных средств для расчетов с работниками.

Основными причинами отсутствия собственных средств у организаций являются: неплатежи потребителей за полученную продукцию и услуги, рост взаимной просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, нехватка оборотных средств для закупки сырья, материалов, комплектующих изделий, отсутствие устойчивых рынков сбыта продукции и др.

Анализ задолженности по заработной плате в разрезе видов экономической деятельности свидетельствует о том, что в течение 2010 года основная часть всего объема задолженности по заработной плате в области была сосредоточена в организациях обрабатывающих производств.

Бюджетная задолженность в Самарской области отсутствует с 1 мая 2010 года.

Улучшение ситуации с погашением долгов по заработной плате к концу 2010 года во многом объясняется работой, проводимой комиссией при Правительстве Самарской области по погашению задолженности по заработной плате на территории Самарской области, деятельность которой организует департамент труда и занятости населения Самарской области, и предпринимаемыми работодателями мерами к сокращению и ликвидации задолженности по заработной плате.

Работа по погашению долгов по заработной плате на территории области проводилась в тесном взаимодействии с прокуратурой Самарской области, государственной инспекцией труда в Самарской области, органами местного самоуправления, профсоюзами и Союзом работодателей Самарской области.

Кроме того, во исполнение Плана действий Правительства Самарской области по снижению негативного воздействия мирового финансового кризиса на социально-экономическое развитие Самарской области департамент труда и занятости населения Самарской области продолжает еженедельно проводить мониторинг состояния задолженности по заработной плате в 7 крупных организациях области, в результате по состоянию на 01.01.2011 долги по заработной плате в организациях полностью погашены.

В 2010 году завершилась реализация Плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Самарской области на 2007-2010 годы. На его реализацию в 2010 году было выделено 4080,9 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

В контексте реализации на территории Самарской области приоритетных национальных проектов в сфере образования и здравоохранения и в целях улучшения состояния условий и охраны труда работников проведена аттестация 1812 рабочих мест по условиям труда в учреждениях бюджетной сферы (образования и здравоохранения).

По результатам проведенной аттестации в каждом учреждении разработаны и реализуются планы мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда работников.

Для оказания методической и практической помощи руководителям и специалистам организаций Самарской области в улучшении организации работы по охране труда разработаны, изданы и распространены заинтересованным организациям сборники инструкций по охране труда по направлениям: «машиностроение»; «ручной инструмент и приспособления»; методические пособия по охране труда по направлениям: «охрана труда при использовании химических веществ»; «охрана труда в топливно-энергетическом комплексе».

В целях дальнейшей реализации государственной политики в сфере охраны труда на территории региона департаментом труда и занятости населения Самарской области в 2010 году разработана ведомственная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Самарской области» на 2011-2013 годы, финансирование которой планируется осуществить за счет средств областного бюджета.

В начале 2010 года ситуация на рынке труда региона была достаточно сложной. Её заметному улучшению к концу года, наряду с общеэкономическими факторами, способствовала реализация программ, направленных на улучшение ситуации в сфере занятости. Наиболее значимую роль в этом процессе сыграла Программа дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Самарской области на 2010 год (далее – Программа).

К участию в региональной Программе было привлечено 84,8 тыс. человек или 130% от запланированного количества. В том числе:

приступили к опережающему обучению 4,5 тыс. человек из 152 организаций Самарской области. Обучение проводилось по 110 направлениям, востребованным на предприятиях: электрогазосварщик, водитель транспортного средства, маляр, штамповщик, слесарь механосборочных работ, актуальные вопросы модернизации систем электроснабжения и электрооборудования промышленных предприятий, управление государственными и муниципальными заказами, управление качеством продукции и т.д. С учетом модернизации технологических процессов особое внимание уделялось обучению по программам автоматизированного проектирования (CAD технологии) на основе программного обеспечения ADEM версия 8.2, автоматизация проектных работ в среде САПР Компас, Unigraphics);

обеспечено временной занятостью 64,4 тыс. человек, направлено на стажировку 2,3 тыс. выпускников и организована деятельность 1,1 тыс. наставников, трудоустроены 162 гражданина с ограниченными возможностями здоровья на созданные специальные рабочие места, открыли собственное дело 4,9 тыс. человек, создав при этом 3,6 тыс. дополнительных рабочих мест, обеспечены занятостью 3,7 тыс. работников ОАО «АВТОВАЗ» (его дочерних обществ).

В рамках реализации дополнительных мероприятий по организации общественных работ, временного трудоустройства работников, приоритет отдавался предприятиям и организациям, осуществляющим модернизацию производства и переоснащение оборудования.

Так, в 2010 году для работников ОАО «Авиакор – авиационный завод», находящихся под угрозой увольнения, с целью проведения работ по реконструкции производственных помещений и монтажу технологического оборудования для выпуска новой модели самолета на разных этапах модернизации производства было создано свыше 7 тысяч временных рабочих мест, период существования каждого из которых не превышал 3 месяца. Одновременно в общественных и временных работах участвовало до 1700 человек.

В 2010 году 176 работников ОАО «Моторостроитель», находившихся под угрозой увольнения, участвуя во временных и общественных работах, выполнили ремонт оснастки и оборудования для выполнения государственных заказов по производству авиационных, ракетных двигателей и газоперекачивающих установок.

Активное участие в организации опережающего обучения, стажировки выпускников образовательных учреждений приняли системообразующие предприятия инновационного сектора экономики, такие как ГНПРКЦ «ЦСКБ-Прогресс», ОАО «Самарский металлургический завод», ОАО «Тяжмаш», ОАО «Пластик» и другие.

В 2010 году участниками мероприятия по содействию самозанятости стали 8,6 тыс. безработных граждан. Центры занятости постоянно проводят мониторинг деятельности предпринимателей из числа бывших безработных граждан.

Итоги данной работы в октябре 2010 года обсуждены на межрегиональном Форуме «СТУПЕНИ», где на выставке-ярмарке были представлены примеры наиболее успешной предпринимательской деятельности. В Форуме участвовали представители органов занятости соседних областей, представители образовательных учреждений, общественных организаций.

Безработные граждане, получившие материальную поддержку от службы занятости населения Самарской области, зарегистрировали собственное дело в различных сферах деятельности: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 3639 человек; обрабатывающее производство – 423 человека; строительство – 302 человека; оптовая и розничная торговля, ремонтные услуги – 1733 человека; транспорт и связь – 297 человек; предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 1702 человека.

Всего на реализацию мероприятий Программы израсходовано 3413,1 млн. рублей (из них 2176,6 млн. рублей на обеспечение занятости работников ОАО «АВТОВАЗ» и его дочерних обществ).

В Самарской области в 2010 году развитие социального партнёрства на областном уровне способствовало повышению его эффективности и дальнейшему развитию на муниципальном, отраслевом уровнях и в организациях всех форм собственности.

На 31.12.2010 года на территории Самарской области действовали 87 соглашений по регулированию социально-трудовых отношений, из них: одно Самарское областное трехстороннее соглашение, 37 территориальных трехсторонних соглашений муниципальных образований области, 23 региональных отраслевых двусторонних соглашений и 26 территориальных отраслевых соглашений муниципальных образований области (приложение 2).

Во всех муниципальных образованиях Самарской области (10 городских округов и 27 муниципальных районов) действуют трёхсторонние комиссии, заключены территориальные трёхсторонние соглашения о регулировании социально - трудовых отношений. Представители сторон социального партнерства муниципальных образований приглашаются на заседания областной трехсторонней комиссии. Для них проводятся семинары по вопросам социально-трудовых отношений и развития социального партнерства, консультации по подготовке документов, регламентирующих деятельность трехсторонних комиссий муниципальных образований области.

В течение 2010 года в связи с окончанием срока действия территориальных трехсторонних соглашений о регулировании социально-трудовых отношений проводилась работа по подготовке и заключению новых соглашений в 11 муниципальных образованиях области. Специалисты департамента оказывали консультационно-методическую помощь при подготовке проектов новых соглашений. В результате территориальные трехсторонние соглашения в 2010 году действовали во всех муниципальных образованиях области.

В период финансово-экономического кризиса удалось сохранить количество действующих коллективных договоров. В области по состоянию на 31.12.2010 г. действовало 3 161 коллективный договор (в 2009г. их количество составляло 3157). Коллективными договорами защищено более 633 тысяч работающих области (приложение 3).

В результате проведения правовой экспертизы коллективных договоров, представленных на уведомительную регистрацию, установлено, что 37 % коллективных договоров содержат условия, ухудшающие положение работников по сравнению с действующим законодательством. Выявлено более 3,5 тыс. нарушений норм трудового законодательства. За 2010 год проведено 1132 правовых экспертизы вновь заключённых коллективных договоров, результаты которых направлены в адрес сторон, подписавших коллективный договор. 421 материал по итогам проведения правовых экспертиз текстов коллективных договоров направлен в государственную инспекцию труда в Самарской области для принятия соответствующих мер реагирования.

В рамках заключенного между департаментом труда и занятости населения Самарской области, Федерацией профсоюзов Самарской области и региональным объединением работодателей «Союз работодателей Самарской области» соглашения о взаимодействии по развитию социального партнерства на уровне организаций Самарской области на период 2009-2011 годов в организациях осуществлялись проверки выполнения коллективных договоров.

В 2010 году проведены проверки выполнения коллективных договоров в 175 организациях с численностью работающих 86157 человек, в том числе: 34 проверки в организациях транспорта и связи; 35 проверок в организациях агропромышленного комплекса; 106 проверок в организациях других видов экономической деятельности. В ходе проверок выявлено 1327 нарушений норм трудового законодательства. По сравнению с 2009 годом количество нарушений снизилось на 377 (в 2009г. было выявлено 1704 нарушений).

В течение года проводилась большая разъяснительная работа по вопросам соблюдения трудового законодательства. За отчетный период проведено 86 семинаров и 8 совещаний по различным вопросам трудового законодательства с руководителями всех уровней и кадровыми службами организаций. В 2010 году на данную тему была опубликована 51 статья в СМИ, дано 3 интервью по радио, принято 1 участие в телепередаче.

Совместная работа сторон социального партнерства и оказанная ими практическая помощь в нахождении взаимоприемлемых решений при урегулировании конфликтных ситуаций между работниками и руководителями ряда организаций области позволила избежать в 2010 году возникновения коллективных трудовых споров.

Количество обращений граждан, связанных с возможным возникновением трудовых конфликтов коллективного характера в 2010 году по сравнению с 2009 годом снизилось с 25 обращений до 19. Коллективные обращения поступали от работников ОАО «Волгоцеммаш» (г.о. Тольятти), МП «Тольяттинское пассажирское автотранспортное предприятие № 3», ОАО «Росскат» (муниципального района Нефтегорский) и работников других организаций области. Причинами обращений в основном явились задолженность по заработной плате, уменьшение размера оплаты труда, нарушение норм охраны труда.

В 2010 году сформирован новый список трудовых арбитров Самарской области, который направлен в Роструд для включения в федеральную базу данных по учету трудовых арбитров. Совместно с государственной инспекцией труда в Самарской области, Федерацией профсоюзов Самарской области 14.09.2010 года для трудовых арбитров проведен обучающий семинар по теме «Содействие урегулированию коллективных трудовых споров».

В 2010 году департаментом труда и занятости населения Самарской области проведена работа по привлечению организаций области к участию в региональном этапе всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности». В нем приняли участие 33 организации Самарской области, что значительно превысило число участников данного конкурса от Самарской области прошлых лет.

10.08.2010 г. на заседании Самарской областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений подведены итоги регионального этапа конкурса и принято решение «О победителях и призерах регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» и номинировании победителей для участия в конкурсе на федеральном уровне».

Итоги проведения конкурса на федеральном уровне подведены 28 декабря 2010 года. Два предприятия Самарской области стали победителями всероссийского конкурса. В номинации «За развитие социального партнёрства» победителем стало ОАО «Сызранский нефтеперерабатывающий завод», а в номинации «За участие в решении социальных проблем территорий и развитие корпоративной благотворительности» - ЗАО коммерческий банк «ФИА-БАНК».

В 2011 году особое внимание социальных партнёров будет направлено на дальнейшее развитие трехстороннего сотрудничества в муниципальных образованиях, а именно: обмен опытом работы муниципальных трёхсторонних комиссий; расширение взаимодействия между областной и муниципальными трёхсторонними комиссиями; оказание методической помощи в разработке новых территориальных трехсторонних соглашений; увеличение количества коллективных договоров и соглашений; увеличение количества проверок коллективных договоров с привлечением сторон социального партнёрства; предоставление в коллективных договорах социальных гарантий и льгот работникам в соответствии с Трудовым кодексом РФ и федеральными законами; проведение семинаров, совещаний и "круглых столов".

В течение 2011 года будет проводиться работа по подготовке проекта Самарского областного трёхстороннего соглашения между Правительством Самарской области Федерацией профсоюзов Самарской области и региональным объединением работодателей «Союз работодателей Самарской области» о регулировании социально - трудовых отношений в 2012 – 2014 годах, которое планируется подписать в декабре текущего года.

Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях Самарской областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в 2010 году:

1. Об итогах выполнения сторонами социального партнёрства Самарского областного трёхстороннего соглашения о регулировании социально-трудовых отношений в 2009 году и ранее принятых областной трёхсторонней комиссией решений.

2. О реализации мероприятий по снижению напряжённости на рынке труда Самарской области в 2009 году и перспективы работы в 2010 году.

3. О внесении изменений в план работы Самарской областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2010 год.

4. О принятии дополнительного соглашения к Самарскому областному трёхстороннему соглашению о регулировании социально-трудовых отношений в 2009-2011 годах.

5. Об итогах работы промышленного комплекса Самарской области в 2009 году.

6. Динамика материального благосостояния населения Самарской области. Заработная плата как индикатор уровня жизни населения.

7. Меры по созданию системы профессиональной ориентации молодёжи и взрослого населения. Опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под риском увольнения.

8. О создании благоприятного инвестиционного и делового климата в агропромышленном комплексе Самарской области в рамках реализации областной целевой программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия Самарской области на 2009-2013 годы.

9. Об итогах реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» за 2009 год и I полугодие 2010 года.

10. О победителях и призерах регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» и номинировании победителей для участия в конкурсе на федеральном уровне.

11. О разработке региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

12. О состоянии перехода от Единого социального налога к страховым взносам и их уплате в региональные отделения пенсионного фонда, обязательного медицинского страхования и фонда социального страхования.

13. О состоянии производственного травматизма в Самарской области и направлениях деятельности по его снижению.

14. Об итогах проведения оздоровительной кампании детей в 2010 году в Самарской области.

15. О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений.

16. Об утверждении плана работы Самарской областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2011 год.

Саратовская область

В сфере трудовых отношений

Социальное партнерство

Работа по развитию социального партнерства на территории области осуществляется в соответствии с Законами Саратовской области от 19.06.1998 г. № 31-ЗСО «О социальном партнерстве в сфере труда», от 23.07.2004г. №42-ЗСО «Об областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

В декабре 2010 года закончился срок действия Соглашения между Правительством Саратовской области, Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области и Союзом товаропроизводителей и работодателей Саратовской области на 2008 – 2010 годы. В целях выполнения принятых в Соглашении обязательств сторонами социального партнёрства ежегодно разрабатывались Планы мероприятий, осуществлялся мониторинг основных социально-экономических показателей развития экономики и уровня жизни.

В декабре 2010 года сторонами социального партнерства было подписано новое областное трехстороннее Соглашение на 2011 – 2012 годы, в которое включены взаимные обязательства по вопросам поддержки инновационных технологий, модернизации экономики, улучшения инвестиционного климата, обеспечения гарантий занятости населения, сохранения здоровья и жизни работников в процессе их трудовой деятельности.

Впервые в Соглашение включен раздел «Социально-экономическая защита работающих женщин». Работодателями взяты на себя обязательства по применению гибких графиков работы для женщин, имеющих детей до 14 лет; профессиональному обучению и переобучению женщин, имеющих перерывы в трудовой деятельности в связи с рождением и воспитанием детей; опережающему профессиональному обучению женщин, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, с перспективой их вывода с вредного производства.

В 2010 году подготовлено и проведено 4 заседания областной трехсторонней комиссии, на которых рассмотрено 16 вопросов, в том числе:

- «Об обеспечении занятости населения в 2010 году»;
- «Об организации социальной поддержки семей с несовершеннолетними детьми»;
- «О ходе подготовки к летней оздоровительной кампании»;
- «Об Обращении областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений к 65-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»;
- «О проведении дополнительной диспансеризации работающих граждан»;
- «Об организации предоставления начального профессионального образования в условиях передачи федеральных учреждений начального профессионального образования в ведение Саратовской области»;
- «Об итогах седьмого областного конкурса «Коллективный договор – основа защиты социально – трудовых прав граждан»;
- «Об итогах конкурса «Лучший страхователь 2009 года»;
- «О мерах, принимаемых в Саратовской области, по недопущению случаев выплаты заработной платы ниже минимального размера оплаты труда»;
- «Об итогах регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;
- «О разработке проекта Соглашения между Правительством области, Федерацией профсоюзных организаций области и Союзом товаропроизводителей и работодателей области на 2011-2012 годы»;
- «Об оплате труда работников предприятий и организаций области»;
- «Об итогах организации отдыха, оздоровления и занятости детей в летний период 2010 года на территории Саратовской области»;
- «О Соглашении между Правительством Саратовской области, Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области и Союзом товаропроизводителей и работодателей Саратовской области на 2011 – 2012 годы».

Заработная плата

По данным Саратовстата по состоянию на 1 января 2011 года в 8 организациях области имелась просроченная задолженность по заработной плате в сумме 13,9 млн. руб. перед 921 работником (на 7,1 млн. руб. или в 2 раза больше, чем на 1 января 2010 года).

Из общей суммы просроченной задолженности по заработной плате 3,8 млн. руб. (27,5%) составляют долги организаций, находящихся в процессе конкурсного производства. Основной причиной возникновения задолженности является отсутствие собственных средств на предприятиях области.

В учреждениях бюджетной сферы просроченная задолженность по заработной плате отсутствовала.

Среднемесячная заработная плата в целом по области за 2010 год составила 14592,8 руб. и увеличилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 12,5%.

Снижение уровня заработной платы в области по видам экономической деятельности не зафиксировано.

По градообразующим предприятиям области просроченной задолженности по заработной плате и снижение заработной платы не отмечено.

Охрана труда.

Для реализации государственной политики по охране труда в области принята пятая по счету долгосрочная областная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Саратовской области» на 2010-2012 годы.

В рамках реализации действующей программы в 2010 году особое внимание уделялось аттестации рабочих мест. В прошедшем году она проведена на 53,2 тыс. рабочих местах, что в 1,5 раза больше, чем в 2009 году (34,7 тыс.). В том числе за счет средств областного бюджета проведена аттестация в 25 учреждениях социальной защиты на 1518 рабочих местах.

Успешно функционирует созданный при поддержке министерства Интернет-портал по охране труда (www.portal-ot-saratov.ru). За время эксплуатации портал посетило свыше 130 тыс. пользователей, в том числе в 2010 г. – 47,6 тыс. В комитете по труду министерства занятости, труда и миграции области работает телефон «горячей линии» по вопросам охраны труда, на которую в 2010 г. обратилось 292 человека.

В рамках Недели безопасности труда, приуроченной к Всемирному дню охраны труда, в ООО «СЭПО-ЗЭМ», ООО «Саратоворгсинтез» и ОАО «Саратовский полиграфический комбинат» проведены информационные акции по охране труда, ознакомительные тренинги по освоению производственной гимнастики. Социальная реклама, посвященная вопросам охраны труда, демонстрировалась на телевидении, в виде листовок-стикеров размещалась в общественном транспорте г. Саратова (охват населения порядка 100 тыс. чел.).

В целях пропаганды передового опыта в сфере охраны труда ежегодно проводится областной смотр-конкурс, в котором принимают участие более 500 предприятий и организаций области. В 2010 году впервые был проведен областной конкурс «Лучший специалист по охране труда Саратовской области». Победители награждены микроволновыми печами, а лауреаты настенными пластмассовыми кварцевыми часами. Всем победителям и лауреатам вручены дипломы.

В ходе реализации программы было выпущено 2 брошюры: методические рекомендации для представителей областных органов исполнительной власти области по вопросам охраны труда и ежегодный аналитический доклад Правительству области о состоянии и мерах по улучшению условий и охраны труда, снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях, в учреждениях и организациях. Ежегодный аналитический доклад Правительству области издан тиражом 370 экз. и размещен на сайте министерства занятости, труда и миграции области и мультиагентном Интернет-портале Саратовской области по охране труда. Направлен Правительству Саратовской области, в областную Думу, отраслевые министерства и ведомства, муниципальные районы области, Союз товаропроизводителей и работодателей области, Федерацию профсоюзных организаций области и другие заинтересованные организации.

Положительный опыт Саратовской области в решении вопросов охраны труда был отмечен в июле 2010 г. на межрегиональном семинаре-совещании на тему «Вопросы охраны труда работников, занятых на предприятиях с вредными и (или) опасными условиями труда; профилактика и своевременное выявление профессиональных заболеваний», в котором приняли участие Губернатор области П.Л. Ипатов, заместитель министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации А.Л. Сафонов, представители 21 региона России.

В конце октября 2010 г. министерством занятости совместно с компанией «Восток-Сервис» и представителем Центра изучения и оценки юридических и экономических проблем системы промышленной безопасности и охраны труда г. Москвы проведены 3 семинара на тему «Безопасные условия труда – экономически выгодны» с охватом около 150 руководителей предприятий гг. Саратова и Энгельса.

По данным Фонда социального страхования Саратовской области количество пострадавших на производстве в 2010 году снизилось на 6% по сравнению с 2009 годом.

Коллективные трудовые споры и забастовки

Коллективных трудовых споров и забастовок на территории области в 2010 году не зарегистрировано.

В сфере занятости населения

Результаты реализации программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области, на 2010 год».

К концу 2010 года ситуация на регистрируемом рынке труда области вышла на докризисные позиции. Реализация областных целевых программ занятости, в т.ч. целевой программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области, на 2010 год», позволила снизить уровень регистрируемой безработицы с 2,0% на начало 2010 года до 1,4% на конец года от численности экономически активного населения (программный показатель - 1,5%), что ниже, чем в целом по России (2,1%), напряженность на регистрируемом рынке труда - в 3,2 раза – до 1,1 незанятых на вакансию (программный показатель -

1,3), численность безработных граждан - на 30,5% - до 18,7 тыс. чел. (программный показатель – 20,2 тыс. чел.). Количество вакансий по сравнению с началом 2010 года выросло в 2,1 раза и составило на конец 2010 года 17,9 тыс. единиц.

На 1.01.2011 г. область заняла 5 место в ПФО и 20 место в РФ по уровню общей безработицы, который с начала 2010 года снизился с 6,9% до 5,9% (ПФО – 6,8%, РФ - 6,9%).

За 2010 год в 3 раза, до 8,7 тыс. чел., снизились объемы неполной занятости. С предприятий области в 2010 году в связи с высвобождением уволено 10,8 тыс. работников (в 1,8 раза меньше, чем в 2009 году - 19,5 тыс. чел.). Каждый третий работник, предполагаемый к высвобождению, сохранил свое рабочее место.

С начала года в области создано почти 18,5 тыс. новых рабочих мест. В организациях области создано 8,5 тыс., в т.ч. на предприятиях обрабатывающих производств (54,0%), торговли (19,2%) и др. Около 10 тыс. новых рабочих мест создано в сфере малого бизнеса.

В 2010 году на мероприятия в сфере занятости было выделено финансовых средств на 25% больше, чем в 2009 году - более 2,0 млрд. рублей, в том числе на областную целевую программу «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области, на 2010 год» - 738,1 млн. рублей, что на 32% больше, чем в 2009 году.

Областная целевая программа «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области, на 2010 год» по количеству участников выполнена на 135,8%. Все программные показатели выполнены, финансовые средства освоены в полном объеме (738,1 млн. рублей).

В рамках программы с начала 2010 года трудоустроены на общественные и временные работы 28403 чел. (программный показатель (17906 чел.) выполнен на 158,6%).

Организовано опережающее профессиональное обучение 3552 работников, находящихся под угрозой увольнения (программный показатель (3500 чел.) выполнен на 101,5%).

Организована стажировка для 1201 выпускника учебных заведений с участием 627 наставников (программный показатель (1200 чел.) выполнен на 100,1%).

Самой востребованной в 2010 году была программа содействия самозанятости безработных граждан. Субсидии на организацию предпринимательской деятельности получили 4,1 тыс. безработных, которыми с финансовой помощью службы занятости дополнительно создано 2,7 тыс. рабочих мест, 103 кооператива (программный показатель (6775 субсидий) выполнен на 100,0%).

В рамках областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Саратовской области» получили гранты 140 бывших безработных и 5 сельскохозяйственных кооперативов, созданных при финансовой поддержке службы занятости.

В 2010 г. заключены договоры с работодателями на оснащение 50 специальных рабочих мест для трудоустройства безработных инвалидов (программный показатель (50 специальных рабочих мест) выполнен на 100,0%).

Реализация программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области, на 2010 год» осуществлялась совместно с профсоюзами, которые осуществляют общественный контроль за ходом реализации программ занятости, за заключением договоров по всем направлениям программ.

Обеспечение занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства.

В 2010 году в рамках областной целевой программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области, на 2010 год» предусматривалось создать 17906 временных рабочих мест для организации общественных работ и временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также граждан, признанных в установленном порядке безработными и граждан, ищущих работу.

Приоритет на участие в общественных работах и временном трудоустройстве в 2010 году отдавался предприятиям, работающим в режиме неполной занятости.

В рамках программы дополнительных мероприятий в 2010 году было заключено 1132 договора на 24530 рабочих мест.

В 2010 году в общественных и временных работах приняли участие 28403 человека, в том числе 23171 работник, находящийся под угрозой увольнения, или 81,6% от общего числа участников программы дополнительных мероприятий.

В 2010 году приоритетными были работы на социально-значимых объектах, работы по благоустройству и озеленению, работы по приведению в порядок воинских мемориалов и памятников, благоустройству прилегающих к ним территорий.

В 2010 году участниками общественных работ было залито 16 катков, очищены от снега более 1 тыс. парков и скверов, территории 379 предприятий, посажены 16,7 тыс. деревьев и кустарников, разбито 819 цветников, благоустроены территории 321 парка и сквера, 63 лагерей и лечебных учреждений, благоустроены и отремонтированы 159 детских площадок, 1578 дворов и подъездов жилых домов, 464 памятных мемориала погибшим воинам.

Временное трудоустройство работников, находящихся под угрозой увольнения, позволило многим предприятиям области сохранить кадровый потенциал и начать работу в полном объеме.

Например, ГУ ЦЗН Ленинского района г. Саратова организовал в 2010 году временные работы для 1115 работников, находящихся под угрозой увольнения, в том числе 664 работников ЗАО «ЭкспоПУЛ», которые занимались благоустройством дворов жилых домов и улиц Ленинского района г. Саратова, ремонтом подъездов жилых домов, озеленением и посадкой клумб, ремонтом производственных зданий и архивными работами.

ГУ ЦЗН Заводского района г. Саратова направил в 2010 году на временные работы 1443 чел. из числа работников, находящихся под угрозой увольнения. ЗАО «Саратовский завод тяжелых зуборезных станков» организовал временные рабочие места для 222 работников, находящихся под угрозой увольнения, которые занимались ремонтом кровли, благоустройством территорий предприятия, демонтажом и монтажом оборудования.

ГУ ЦЗН Октябрьского района г. Саратова организовал временные работы для 128 работников ОАО «Саратовский полиграфический комбинат» и 42 работников ОАО «Строймаш», находящихся под угрозой увольнения, участвовали в общественных работах по ремонту и уборке цехов, уборке административного здания, а также благоустраивали территорию, прилегающую к предприятиям. 30 работников ОАО «Строймаш» провели восстановление Обелиска «Вечная Слава павших в боях Великой Отечественной войны», а также демонтаж административного корпуса. 110 работников ЗАО «Мебельная фабрика №2» провели ремонт цехов и проходной, расчистили территорию предприятия от мусора, привели в порядок архив, а также благоустроили территорию, прилегающую к предприятию.

Также, в целях повышения конкурентоспособности на рынке труда работников, находящихся под угрозой увольнения (простой, введение режима неполного рабочего времени, предоставление отпусков без сохранения заработной платы по инициативе работодателей, проведение мероприятий по высвобождению работников), Программой предусмотрена организация опережающего профессионального обучения 3500 работников находящихся под угрозой увольнения.

С февраля 2010 года заключено 493 договора на сумму 21970,8 тыс. рублей на опережающее профессиональное обучение 3552 работников 225 предприятий и организаций области. Программное задание по опережающему профессиональному обучению работников, находящихся под угрозой увольнения, выполнено на 101,5 %. Доля работников, сохранивших занятость на прежнем рабочем месте, в общей численности прошедших опережающее профессиональное обучение, составила 99,9%.

Израсходовано 21,97 млн. рублей средств федерального бюджета. Освоены все средства, выделенные на данное дополнительное мероприятие.

Все направленные на опережающее профессиональное обучение работники находились под угрозой увольнения, из них: 98,1% - по причине установления неполного рабочего времени; 1% - по причине проведения мероприятий по высвобождению работников; 0,7% - по причине временной приостановки работ; 0,2% - по причине предоставления отпусков без сохранения заработной платы.

Доля работников, направленных на повышение квалификации составила 58,4% от числа всех граждан, направленных на опережающее профессиональное обучение; доля направленных на профессиональную переподготовку составила 26,3%; доля работников, направленных на профессиональную подготовку составила 15,3%.

Наиболее распространенными профессиями явились: «пользователь ПК», информационные компьютерные технологии (управление проектами, проектирование, составление смет, финансовое моделирование, дизайн-технологии и др.), «водитель автомобиля», «обрезчик резиновых изделий», «тракторист», «электромонтер», «комплектовщик», «электрогазосварщик», «менеджер».

В целях обеспечения эффективной организации опережающего профессионального обучения работников для реализации потребностей инновационной экономики, ГУ ЦЗН городов и районов области выступали координаторами во взаимодействии предприятий и образовательных учреждений. В основу выбора направлений опережающего профессионального обучения предприятия чаще, чем в 2009 году ставили образовательные программы, направленные на использование высоких технологий, повышение производительности труда, ресурсоемкости продукции и других стратегических приоритетов развития экономики. Примерами таких программ являются: «Администрирование и обеспечение безопасности в сетях Microsoft», «Wip-программирование», «Системы автоматизированного проектирования (конструкторская программа Solid Works)», «Практическая психология в кадровом менеджменте», «Информационные технологии на предприятии», «Финансовое моделирование и бюджетирование с использованием Microsoft Excel», «Управление проектами с помощью Microsoft», «Современные требования к обеспечению качества работ в испытательных и аналитических лабораториях», «Управление кредиторской и дебиторской задолженностью», по которым в этом году проводилось опережающее обучение.

В перечень образовательных учреждений, на базе которых осуществлялось опережающее профессиональное обучение работников, включены 65 образовательных учреждений области и 1 образовательное подразделение предприятия. Опережающее профессиональное обучение было организовано по 250 специальностям и образовательным программам.

Примеры организации опережающего профессионального обучения.

ГУ ЦЗН Фрунзенского района организовал опережающее профессиональное обучение 182 работников ФГУП «Саратовский агрегатный завод», в том числе на базе ФГОУ ВПО «Саратовский государственный аграрный университет им Н.И. Вавилова» организовано повышение квалификации 14 специалистов по программе «Современные международные стандарты менеджмента с присвоением квалификации «Менеджер систем качества». Все 182 работника предприятия после завершения опережающего обучения сохранили занятость на предприятии.

ГУ ЦЗН г. Вольска организовал опережающее профессиональное обучение 164 работников 5 предприятий города, в том числе 100 работников ЗАО «ВолгаЦемент». Обучение проводилось по 10 специальностям и образовательным программам, таким как «электромонтёр по обслуживанию подстанций», «рабочий люльки, находящейся на подъемнике», «стропальщик», «бухгалтер». Все работники завершили обучение и сохранили занятость на своем предприятии.

Предложения

В целях совершенствования федерального и регионального законодательства в сфере социального партнерства, повышения эффективности механизма его реализации необходимо:

- внести изменения в ст.ст. 50, 51 Трудового Кодекса Российской Федерации в части правовой определенности понятия «соответствующие органы по труду» (органы исполнительной власти субъекта РФ, местного самоуправления (муниципальные районы) и уровня социального партнерства (региональный, муниципальный), на котором проводится уведомительная регистрация коллективных договоров, а также контроль за выполнением соглашений и коллективных договоров;

- дополнить перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, содержащихся в ст. 26.3. Федерального закона от 6 октября 1999г. №184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», полномочиями по проведению уведомительной регистрации коллективных договоров;

- разработать методические рекомендации по осуществлению контроля (его формам и видам) органами по труду за выполнением коллективного договора и соглашения;
- подготовить информационные письма в субъекты Российской Федерации о порядке присоединения к региональному соглашению;
- направлять сводно-аналитическую информацию о состоянии социального партнерства на территории федеральных округов и Российской Федерации в целом.

Ульяновская область

1. Результаты работы областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

Для реализации задач по развитию социального партнёрства в Ульяновской области, совершенствованию системы взаимодействия между Правительством Ульяновской области, профсоюзами и их объединениями, объединениями работодателей организовывалась работа областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Ульяновской области, обеспечивалось участие сторон социального партнёрства в разработке и обсуждении нормативных правовых актов в сфере труда, с целью распространения положительного опыта в сфере социально-трудовых отношений были проведены конкурсы с участием сторон социального партнерства, а также проводились иные мероприятия.

В 2011 году обновлён состав областной трёхсторонней комиссии. Распоряжением Губернатора Ульяновской области Координатором областной трёхсторонней комиссии назначен Первый заместитель Председателя Правительства Ульяновской области Якунин Александр Иванович, секретарём комиссии — ведущий консультант департамента труда Министерства труда и социального партнёрства Ульяновской области Кирюхина Елена Александровна. Всего в состав комиссии вошли 9 представителей Федерации организаций работодателей Ульяновской области, координатор стороны — Председатель Федерации организаций профсоюзов Служивой Виктор Алексеевич, 10 представителей от трёх региональных объединений работодателей, координатор стороны — вице-президент РОР «СПП Ульяновской области», генеральный директор ЗАО «Контактор» Некрасова Людмила Ивановна, 9 представителей от Правительства Ульяновской области, координатор стороны — Министр труда и социального развития Ульяновской области Васильев Анатолий Александрович.

Заседания областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально трудовых отношений проходят по общему правилу раз в три месяца. За 2010 год проведено четыре заседания комиссии.

Основные вопросы, рассмотренные на заседаниях:

- организация отдыха детей в летний период 2010 года;
- создание новых рабочих мест на предприятиях Ульяновской области;
- во исполнение Послания Президента Российской Федерации на заседании комиссии рассмотрен вопрос создания на предприятиях и в организациях Ульяновской области мотивации и условий для здорового образа жизни, в частности о профилактике опасных заболеваний на предприятиях области;
- развитие агропромышленной политики;
- меры по содействию самозанятости безработных граждан;
- деятельность профсоюзных организаций области по защите трудовых прав граждан;
- о ситуации в аграрном секторе, сложившейся в связи с засухой в области, о мерах, предпринимаемых для борьбы со стихией, в том числе о пилотном проекте Министерства сельского хозяйства по продвижению сертификатов на поставку овощной продукции по ценам производителя в период массового сбора урожая;
- о проведении областного конкурса на лучшую организацию работы по охране труда;
- о необходимости принятия Дополнительного соглашения к Соглашению между Федерацией организаций профсоюзов, организациями работодателей и Правительством Ульяновской области на 2010-2012 гг.;

о выполнении предприятиями строительного комплекса Федерального отраслевого соглашения на 2008-2010гг в сфере оплаты труда.

Областной трёхсторонней комиссией утверждена обобщенная заявка работодателей на привлечение иностранных работников на 2011 год.

Кроме того, на заседании комиссии награждены победители областного этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», которые решением областной трёхсторонней комиссии были номинированы на федеральный этап конкурса.

На заседании областной трёхсторонней комиссии 22.12.2010 подписано Дополнительное соглашение к Соглашению между Федерацией организаций профсоюзов, организациями работодателей и Правительством Ульяновской области на 2010-2012 гг.

Департаментом труда координируется работа по развитию социального партнёрства на территориальном уровне. Во всех муниципальных образованиях, кроме города Ульяновска, созданы и действуют территориальные трёхсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

За отчётный период в каждом муниципальном образовании (кроме города Ульяновска) прошли заседания территориальных трёхсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, на которых рассмотрены вопросы соблюдения законодательства при увольнении работников с предприятий, своевременность выплаты заработной платы, работа профорганов на предприятиях муниципальных образований.

20 июля 2010 года проведена встреча Губернатора-Председателя Правительства Ульяновской области С.И.Морозова с профсоюзным активом по теме социально-экономического развития в Ульяновской области, где было принято решение о внесении изменений и дополнений в действующее трёхстороннее соглашение с учётом опыта других регионов.

На встрече был поставлен вопрос о реализации статьи 217 ТК РФ, а именно введение специалистов по охране труда в органах управления образования на муниципальном уровне и в образовательных учреждениях с численностью работающих свыше 50 человек. По данному вопросу министерством направлены запросы в Государственную инспекцию труда в Ульяновской области о необходимости включения образовательных учреждений Ульяновской области в план целевых проверок на 2011 год по соблюдений требований охраны труда и выполнению нормы статьи 217 ТК РФ, а также Министру образования Ульяновской области и главам администраций муниципальных образований о необходимости введения должности специалиста по охране труд в образовательных учреждениях.

Пропаганда положительного опыта в сфере социально-трудовых отношений

Для распространения положительного опыта в сфере социально-трудовых отношений, а также с целью привлечения общественного внимания к важности социальных вопросов, стимулирования организаций и предприятий к заимствованию положительного опыта в данной области Правительством Ульяновской области при непосредственном участии областной трёхсторонней комиссии в 2010 году проводился **областной этап всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».**

Победителями областного этапа конкурса стали:

1. по номинациям «За участие в решении социальных проблем территорий и развитие корпоративной благотворительности» и «За формирование здорового образа жизни на предприятии» СПК имени Н.К.Крупской Мелекесского района Ульяновской области. Второе место в номинации «За формирование здорового образа жизни на предприятии» заняло ОГОУ СПО «Ульяновский медицинский колледж»;
2. по номинации «За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» УМУП «Городской теплосервис»;
3. по номинации «За развитие кадрового потенциала» ООО «Провиант-розница»;
4. по номинации «За развитие социального партнёрства» ЗАО «Авиастар-СП», второе место по праву занимает ОАО «ДААЗ»;
5. по номинации «Малое предприятие высокой социальной эффективности» ООО «Промкомбинат».

Решением областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений победители областного этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» номинированы на участие в федеральном этапе.

Кроме того с целью развития социального партнёрства, а также для повышения популярности рабочих профессий, стимулирования повышения квалификации и закрепления работников на предприятиях области Губернатором Ульяновской области **учреждена премия имени М.И. Лимасова.**

Конкурсные материалы были представлены на 21 человека от 18 организаций из 5 муниципальных образований (г.Ульяновск, г.Димитровград, г.Новоульяновск, г.Барыш и МО «Радищевский район»).

Отдельными организациями материалы представлены на нескольких соискателей премии:

- ОАО «УАЗ» - 3 чел.
- ОАО «ГНЦ НИИАР» - 2 чел.
- ЗАО «Универсалстрой» - 2 чел.

Среди соискателей премии представители **10 профессий:**

- токарь – 6 чел.
- наладчик – 4 чел.
- машинист, электромонтёр, слесарь - по 2 чел.
- лаборант-радиохимик, шлифовщик, настильщик,
- плотник, электрогазосварщик – по 1 чел.

Стаж работы в Ульяновской области среди соискателей от 16 лет (Нестеров И.В. – ЗАО «Универсалстрой» до 50 лет (Андреев В.П. – ОАО «ГНЦ НИИАР»). (стаж работы токаря Лимасова Михаила Ивановича в ОАО «Ульяновский патронный завод» - 80 лет)

Практически все соискатели премии мастера высочайшей квалификации в своём деле. Лауреатом премии в 2010 году стал **Андреев Валентин Петрович лаборант-радиохимик 7 разряда открытого акционерного общества «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов»,** уникальный человек, высококвалифицированный специалист, изобретатель, пример для подражания молодежи. 23 сентября 2010 года на торжественном приёме Губернатора Ульяновской области, посвященном Дню машиностроителя, Министром труда и социального развития Васильевым А.А. победителю впервые вручена ежегодная областная премия имени Михаила Ивановича Лимасова и сертификат на премию (100 тыс. руб.).

В течение отчётного периода реализовывался медиа-план по информационному сопровождению конкурсов. В СМИ размещено несколько статей, репортажей, сюжетов на телевидении.

Соглашения по социальному партнёрству

В Ульяновской области подписано и действует Соглашение между Федерацией организаций профсоюзов, организациями работодателей и Правительством Ульяновской области на 2010-2012 гг., заключенное 17 ноября 2010 года и содержащее дополнительные обязательства в социально-трудовой сфере, взятые на себя профсоюзами, работодателями, исполнительными органами государственной власти региона, а также органами местного самоуправления области.

22.12.2010 г. принято Дополнительное соглашение к Соглашению между Федерацией организаций профсоюзов, организациями работодателей и Правительством Ульяновской области на 2010-2012 гг.

Дополнительное соглашение разработано по поручению Губернатора-Председателя Правительства Ульяновской области С.И.Морозова на встрече с профсоюзным активом 20 июля 2010 года. Работа над Дополнительным соглашением велась в течение полугода (с июля по декабрь т.г.), рабочей группой, в состав которой вошли члены областной трёхсторонней комиссии, представители государственной инспекции труда в Ульяновской области, представители Министерства труда и социального развития и Министерства финансов Ульяновской области. Дополнительное соглашение направлено на повышение уровня социальных гарантий, предусмотренных трудовым

законодательством РФ. Так работодатели взяли на себя обязательство производить единовременные выплаты при рождении первого ребёнка с последующим увеличением суммы выплаты на второго и каждого последующего ребёнка. Будет оказываться материальная помощь при поступлении ребёнка в первый класс. Работодатели взяли на себя частичную или полную компенсацию расходов на летний отдых детей многодетным работникам и работникам, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает прожиточного минимума.

Территориальными трёхсторонними комиссиями муниципальных образований региона в течение 2010 года велась работа по разработке и принятию новых трёхсторонних соглашений на 2010-2012 гг. Соглашения приняты в 23 муниципальных образованиях.

В Ульяновской области в 2010 году заключены следующие **отраслевые соглашения**:

Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Ульяновской области

Отраслевое соглашение между Ульяновской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ и Министерством здравоохранения Ульяновской области по основным направлениям социально-экономической защиты работников здравоохранения на 2011-2013 гг.

Коллективные договоры и соглашения

Департаментом труда проводится уведомительная регистрация и предварительная экспертиза на соответствие трудовому законодательству коллективных договоров, соглашений и дополнений к коллективным договорам и соглашениям.

Основным показателем развития социального партнёрства является количество зарегистрированных договоров и соглашений.

За 2010 год проведена регистрация и экспертиза 240 коллективных договоров, соглашений и дополнительных соглашений по социально-трудовым вопросам, выдано 377 замечаний

2. Наличие и причины задолженности заработной платы

По итогам января – декабря размер среднемесячной заработной платы в целом по области составил:

по полному кругу предприятий – **13495,7 руб.** (за декабрь – 17220,4 руб.)

по крупным и средним предприятиям – **14364,2 руб.**

За 2010 год заработная плата выросла на **16,0%** к 2009 г. и составила **64,0% к уровню в Российской Федерации** (21090 руб.).

В Приволжском федеральном округе по уровню оплаты труда Ульяновская область занимает следующее место:

2007– 2009г.г. – 12 место

2010 год:

январь	- 12 место
январь-февраль	- 11 место
январь-март	- 11 место
январь-апрель	- 10 место
январь-май	- 10 место
январь-июнь	- 10 место
январь-июль	- 11 место
январь-август	- 11 место
январь-сентябрь	- 10 место
январь-октябрь	- 10 место
январь-ноябрь	- 10 место
январь-декабрь	- 10 место

В том числе в ноябре 2010 года **наилучшие** позиции достигнуты в следующих видах деятельности:

- сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве – 6 место (8820,7 руб.);

- строительстве – 6 место (16484,8 руб.).

14 (последнее) место в рейтинге – в сфере государственного управления и обеспечении военной безопасности (17656 руб.).

В ноябре ниже средней заработной платы по Ульяновской области был уровень оплаты труда в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике и Кировской области.

С начала отчётного года в целом по области наблюдался достаточно высокий **темп роста** среднемесячной заработной платы – 10-16 %. За январь-декабрь он на 4,7 % превысил соответствующий общероссийский показатель (Россия – 111,3%). **Среди регионов ПФО** по темпам роста область стабильно занимала **2 место**.

Наибольшие темпы роста зарплаты к уровню 2009 года достигнуты в сфере:

- операций с недвижимым имуществом – 130,8 % (16044 руб.);
- финансовой деятельности – 125,9 % (27094,8 руб.);
- обрабатывающих производств – 125,6 % (13354,6 руб.).

Ниже среднеобластного темпа роста повышалась зарплата в строительстве – 107,1% (14375,2 руб.), сельском хозяйстве – 110,5 % (9089,4 руб.), сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 111,9 % (15791,7 руб.).

По абсолютному значению наиболее высокий уровень заработной платы имеет место на воздушном транспорте (53,2 тыс.руб.), в сфере финансовой деятельности (27,1 тыс.руб.) и добыче полезных ископаемых (23,7 тыс.руб.). Самой низкой остаётся оплата труда в сельском хозяйстве (9089,4 руб.) – только 67,3 % от среднеобластного уровня.

В целях исполнения областного трёхстороннего соглашения в сфере оплаты труда в области организована работа **по доведению среднемесячной начисленной заработной платы до размеров не ниже средней зарплаты** по соответствующим видам экономической деятельности.

В этом направлении активно работают межведомственные городские и районные комиссии по укреплению дисциплины оплаты труда, соответствующие комиссии при налоговых органах.

Так, за январь-декабрь 2010 года комиссиями проведено 1056 заседаний, на которых были заслушаны отчёты руководителей 7450 организаций.

Результатом работы явился **рост заработной платы** до среднеотраслевых показателей у 1846 работодателей, что составляет 24,8 % от общего количества заслушанных на комиссиях. снижение просроченной задолженности по заработной плате на рассмотренных предприятиях на 15,2 млн. рублей. В частности, по муниципальному образованию «город Ульяновск» 1370 организаций повысили среднемесячную заработную плату, из них 818 – до прожиточного минимума, 552 организации – до уровня средней зарплаты по виду экономической деятельности.

В течение 2010 года в Ульяновской области наблюдалась положительная динамика снижения просроченной задолженности по заработной плате.

По состоянию на 1 декабря 2010 года задолженность по заработной плате в целом **по ПФО** составила 1121,2 млн.рублей и увеличилась к уровню на 01.01.2010 на 222,4 млн.рублей (на 24,7 %). Рост задолженности произошёл в 7 субъектах ПФО.

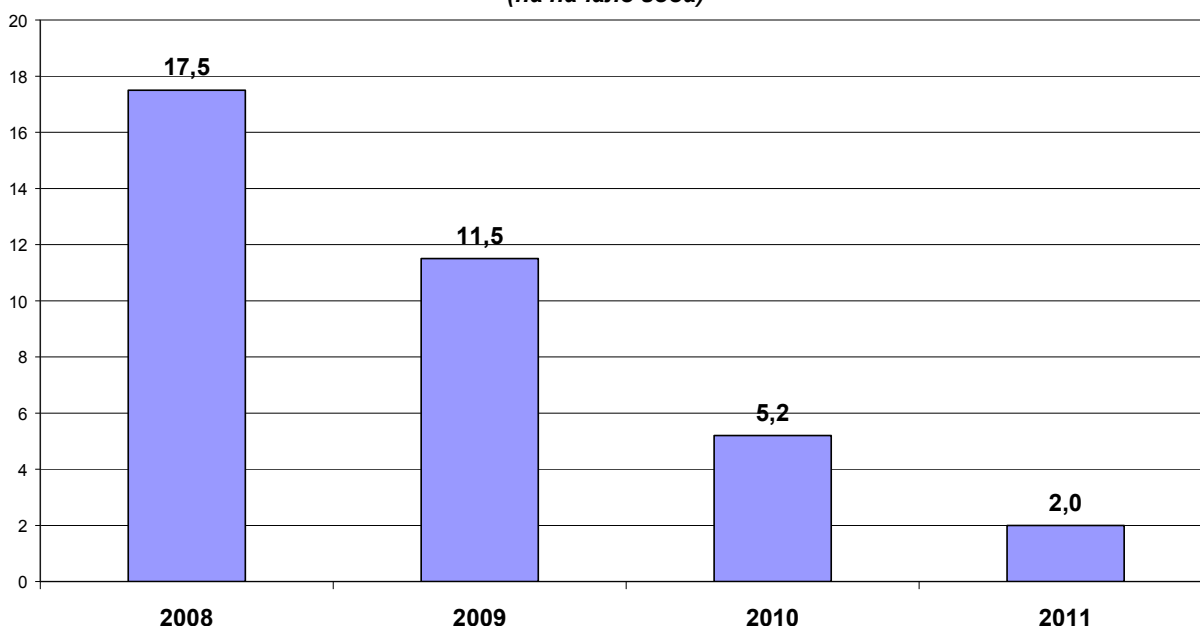
Ульяновская область в течение 2010 года имела устойчивую тенденцию снижения просроченной задолженности по заработной плате и самый низкий её размер среди регионов ПФО.

За отчётный период в Ульяновской области отсутствовала задолженность в организациях бюджетной сферы.

Вопрос погашения просроченной задолженности по заработной плате находится на постоянном контроле Правительства Ульяновской области.

По данным Федеральной службы государственной статистики общий размер просроченной задолженности по заработной плате по состоянию на 1 января 2011 года составил **2,0** млн.рублей и **снизился** к уровню на 01.01.2010 на **3213 тыс.рублей** или **(на 61,9%)**.

**Динамика просроченной задолженности по заработной плате в Ульяновской области за 2008 - 2010 годы, млн.руб.
(на начало года)**



Долги по заработной плате имеются в 4 организациях 3 муниципальных образований перед 90 работниками.

В общем объёме просроченной задолженности основная доля долгов приходится на обрабатывающие производства (61,8%) и сельское хозяйство (38,2%); 61,8% (1,2 млн.руб.) составляет задолженность в организациях, находящихся в процедуре банкротства.

В течение января-декабря 2010 года **полностью** ликвидирована задолженность в строительстве - 443 тыс.рублей.

Достигнуто **снижение** задолженности в сельском хозяйстве - **на 67,7 %** (с 2,3 млн.руб. до 755,0 тыс.руб.) и в обрабатывающих производствах - **на 49,3%** (с 2,4 млн.руб. до 1,2 млн.руб.).

Основными действенными мерами по снижению уровня просроченной задолженности по заработной плате были:

- работа областного штаба по рынку труда и социальной политики с постоянным рассмотрением вопроса о ситуации с задолженностью по заработной плате. В течение года состоялось 29 заседаний;

- закрепление ответственных лиц от профильных министерств и муниципальных образований за организациями, имеющими задолженность по заработной плате (утверждено Губернатором – Председателем Правительства Ульяновской области);

- взаимодействие с Государственной инспекцией труда в Ульяновской области, Прокуратурой Ульяновской области, Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ульяновской области, структурными подразделениями Правительства Ульяновской области и органами исполнительной власти Ульяновской области;

- проведение совместных выездных совещаний с профильными министерствами и ведомствами по вопросу просроченной задолженности по заработной плате в организациях курируемой отрасли ;

- проведение совместных совещаний с отделом антикризисного управления департамента по вопросам общественной безопасности Правительства Ульяновской области по погашению задолженности по заработной плате в организациях-банкротах;

- ежеквартальное проведение пресс-конференций совместно с Государственной инспекцией труда по вопросам соблюдения трудового законодательства в организациях Ульяновской области.

Проводимая в области работа позволила полностью погасить задолженность в течение 2010 года на сумму **15,0 млн.рублей** в организациях:

- УМУП «Благоустройство Заволжья» - 817,0 тыс.рублей;
- МУП «Вешкаймские тепловые сети» - 644,0 тыс.рублей;
- ООО «Агросервис» - 240,0 тыс.рублей (Мелекесский район);
- СПК «Родина» - 315,0 тыс.рублей (Старомайнский район);
- ЗАО «Тетюшское» - 700,0 тыс.рублей (Ульяновский район);
- ОАО «Ульяновскгидромеханизация» - 443,0 тыс.рублей;
- ГУП «Ульяновский лесхоз» - 441,0 тыс.рублей;
- Инзенское АТП - 36,0 тыс.рублей;
- МУП КЭХ «Новоульяновсккомэнерго» - 342,0 тыс.рублей;
- МУУП «Управляющая компания ЖКХ – 120,0 тыс.рублей (Вешкаймский район);
- ОАО «Ульяновский комбинат бытового обслуживания» - 1570,0 тыс.рублей;
- ОАО «Кришинский судостроительно-судоремонтный завод - 479,0 тыс.рублей.
- ОГУСП совхоз «Пригородный» - 620,0 тыс.рублей;
- ЗАО «Средневолжская промышленная компания» -1543,0 тыс.рублей (Чердаклинский район);
- МУП «Горзеленхоз» - 1836,0 тыс.рублей;
- ООО Агрофирма «Мордовзерноресурс» - 501,0 тыс.рублей (Сурский район);
- ООО «Чердаклинский комбикормовый завод» - 642,0 тыс.рублей;
- ОАО «Мясокомбинат «Инза» - 2400,0 тыс.рублей;
- ГУП учхоз УГСХА – 1217,0 тыс.рублей (Чердаклинский район)

Сократились долги по зарплате на предприятиях, находящихся в процедуре банкротства в ФГУП Госплемконзавод «Октябрьский» - с 910,0 тыс.руб. до 755,0 тыс.руб., ООО «Ульяновскрастмасло» - с 1730,0 тыс.руб. до 1224,0 тыс.руб.

Выстроена система, которая позволяет максимально оперативно реагировать на сообщения граждан о задержке выплаты заработной платы.

Работают «горячие линии» в Государственной инспекции труда, департаменте труда, в каждом муниципальном образовании.

В течение 2010 года на областную «горячую линию» поступило более 900 обращений по трудовым вопросам, в том числе по вопросу просроченной задолженности по оплате труда более 300 обращений из них в департамент труда 74 обращения. Информация оперативно направлялась в муниципальные образования, профильные исполнительные органы государственной власти Ульяновской области, Государственную инспекцию труда.

С начала года по обращениям граждан на «горячие линии» департамента труда и Государственной инспекции труда **решены** вопросы погашения задолженности по заработной плате на общую сумму **169,2 млн.рублей**, в том числе по обращениям граждан в департамент труда **решены** вопросы погашения задолженности по заработной плате на общую сумму **104,0 млн.рублей**.

3. Результаты реализации региональных программ улучшений условий труда работников

В целях реализации государственной политики в области охраны труда на территории Ульяновской области Постановлением Правительства Ульяновской области от 19.08.2008г. № 17/355-П принята и реализуется областная целевая программа улучшения условий и охраны труда в Ульяновской области на 2009-2011 годы».

Целевыми индикаторами и показателями программы являлись – снижение уровня производственного травматизма за год; удельный вес работников, охваченных обязательными предварительными и периодическими медицинскими осмотрами; увеличение количества прошедших обучение по охране труда руководителей, специалистов и отдельных категорий застрахованных; увеличение количества рабочих мест по условиям труда.

Наименование индикатора	Общий показатель	Планируемые показатели на 2010 год	Факт 2010 года
Снижение уровня производственного травматизма за год	с 2,3 в 2008 году до 2,0 в 2011 году	с 2,2 до 2,1	-
Удельный вес работников, охваченных обязательными предварительными и периодическими медицинскими осмотрами	с 80% в 2008 году до 90% в 2011 году	с 83% до 86%	96
Увеличение количества прошедших обучение по охране труда руководителей, специалистов и отдельных категорий застрахованных	с 8500 в 2008 году до 10500 человек в 2011 году	9500	9683
Увеличение количества аттестованных рабочих мест по условиям труда	с 1000 в 2008 году до 12500 рабочих мест в 2011 году	12000	19915

За 2010 год обучено 9683 руководителя и специалиста по охране труда, проведено 4 заседания методического совета по охране труда, на котором были подведены итоги обучения руководителей и специалистов по охране труда за 2009 год и 1 полугодие 2010 года. Рассмотрены причины и состояние производственного травматизма в организациях Ульяновской области. Рассмотрены вопросы по подготовке областных мероприятий: месячника по охране труда; областного совещания, посвященного Всемирному дню охраны труда, организация и проведение областного конкурса на лучшую организацию работы по охране труда.

Областной аттестационной комиссией проведена проверка знаний 23 преподавателей из 8 обучающих организаций, центров охраны труда. 191 специалист по охране труда повысили свою квалификацию в НП «Ульяновский учебно-методический центр охраны труда» и в Ульяновском государственном техническом университете.

Активизировалась работа по аттестации рабочих мест по условиям труда. За 2010 год 382 организации провели аттестацию рабочих мест. Аттестовано 19915 рабочих мест с количеством работающих 25096 человек.

В регионе действует система мер, направленная на помощь всем организациям области в проведении аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией работ по охране труда (проведение Дней специалиста, тематических семинаров по охране труда, подготовлена нормативная правовая база для проведения работ по аттестации рабочих мест по условиям труда).

В связи с реализацией приказа Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда» на территории Ульяновской области 9 организаций вошли в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда по направлениям:

1. Осуществление функций службы охраны труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек – 4 организации.

2. Проведение аттестации рабочих мест по условиям труда – 3 организации.

3. Обучение работодателей и работников вопросам охраны труда – 6 организаций.

32 организации в Ульяновской области получили «сертификат безопасности», из них 11 организаций в 2010 году.

В апреле распоряжением Правительства области был организован и проведён месячник охраны труда, целью которого было привлечение внимания трудящегося населения к охране труда, пропаганда и агитация безопасности труда. Были организованы и проведены агитационные, пропагандистские и контрольно-надзорные мероприятия, направленные на проведение профилактической работы по сокращению производственного травматизма и улучшению условий труда работников организаций.

В период проведения месячника центрами охраны труда и другими обучающими организациями аттестовано по охране труда более 400 руководителей и специалистов организаций из 8 муниципальных образований области. Проведено 10 тематических семинаров, в которых приняли участие около 400 человек.

Проведено заседание «круглого стола» на тему: «Организация профилактической работы по предупреждению профессиональных заболеваний».

К проведению месячника подключились все муниципальные образования, объявив месячник на своих территориях постановлением глав районов и городов. Охват работников организаций месячником охраны труда составил более 100 000 человек.

В течение апреля были распространены в организациях каждого муниципального образования области 2500 плакатов для пропагандистской работы в период месячника охраны труда.

В областных и районных средствах массовой информации, на радио и в телепередачах «Новости» на канале ГТРК «Волга» регулярно публиковалась и озвучивалась информация по трудовоохранной тематике.

28 апреля проведено торжественное совещание, посвящённое Всемирному Дню охраны труда, в котором приняли участие более 250 специалистов и руководителей организаций области. На совещании была представлена выставка специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты ведущих производителей Российских фирм. Вручены сертификаты безопасности трём организациям области, прошедшим сертификацию в апреле месяце в рамках месячника по охране труда.

28 апреля в Москве представитель от Ульяновской области - директор НП «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда», принял участие в работе Всероссийской конференции, посвящённой Всемирному дню охраны труда, которая проходила под девизом «Управление рисками и профилактика в сфере охраны труда в новых условиях». Конференция организована Минздравсоцразвития России.

В рамках областной целевой программы улучшения условий и охраны труда на 2009-2011 годы и в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области с 01 июля по 21 октября 2009 года в регионе проводился областной конкурс на лучшую организацию работы по охране труда.

На областной конкурс были поданы заявки от 79 организаций из 16 муниципальных образований области. Конкурсанты вместе с заявками и показателями состояния условий и охраны труда, заверенные подписью руководителя и печатью организации представляли пояснительные записки об организации работы по созданию комфортных условий труда на каждом рабочем месте.

Победители конкурса были утверждены областной межведомственной комиссией по охране труда. Награждение победителей состоялось 24 ноября 2010 года на областном совещании по охране труда. Победителями стали среди организаций с численностью 50 и более работников:

общество с ограниченной ответственностью «Глобус-Лидер» г. Ульяновск – 1 место;

открытое акционерное общество «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1» г. Ульяновск – 2 место;

общество с ограниченной ответственностью «Симбирская птицефабрика» Ульяновский район, с. Большие Ключищи – 3 место.

Среди организаций с численностью работников менее 50 человек:

общество с ограниченной ответственностью «Слайн» г. Ульяновск – 1 место;

государственное учреждение социального обслуживания «Центр психологической помощи семье и детям «Семья» в г. Ульяновске» - 2 место;

сельскохозяйственный производственный кооператив имени В.И.Леина Мелекесский район, с. Сабакаево – 3 место.

В 2010 году принято участие в двух семинарах-совещаниях в г. Москве в Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации:

29-30 июня - по вопросам совершенствования нормативно-правовой базы в сфере охраны труда.

14 октября – реформа системы управления охраной труда на основе оценки и управления профессиональными рисками;

7-8 декабря принято участие в VI Международном конгрессе на тему: «Состояние нормативной правовой базы по охране труда и основные направления по её совершенствованию».

За 2010 год проведено 277 экспертиз, из них 131 экспертиза материалов аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях области, с выдачей экспертного заключения о соответствии проведённой работы требованиям нормативных правовых актов по охране труда; 141 экспертиза по контролю правильности предоставления компенсаций за тяжёлую работу, работу с вредными и опасными условиями труда работников организаций, 3 экспертизы по результатам обследования условий и охраны труда на рабочем месте, 1 экспертиза проекта строительства, 1 экспертиза бизнес-плана по охране труда.

За 2010 год специалисты отдела принимали участие в работе комиссий по расследованию 47 несчастных случаев, происшедших на производстве.

Проведен учебно-практических семинар «Обучение членов аттестационных комиссий по аттестации рабочих мест по условиям труда» с привлечением преподавателей ФГУП «НИИ труда и социального страхования» Росздрав при поддержке Роструда. Было обучено 51 член аттестационной комиссии из 28 организаций Ульяновской области.

В муниципальных образованиях «Сенгилеевский район», «Барышский район», «Чердаклинский район», «Майнский район», «Тереньгульский район», «Кузоватовский район», «Инзенский район», «Вешкаймский район» проведены расширенные совещания со специалистами по охране труда.

Выполнение программных мероприятий, и другие меры, принимаемые Правительством Ульяновской области, департаментом труда совместно с заинтересованными структурами, не позволили сохранить в отчётном периоде относительно положительную динамику производственного травматизма.

По итогам работы 2010 года по сравнению с аналогичным периодом 2009 года увеличилось число погибших на производстве на 7 человек (с 19 человек в 2009 году до 26 человек в 2010 году). На 11 человек больше несчастных случаев с тяжёлым исходом (76 человек в 2010 году вместо 65 человек в 2009 году).

С целью информационного обеспечения работающего населения Ульяновской области по охране труда выпущено 2 информационно-аналитических бюллетеня по охране труда, которые доведены до сведения организаций в районах области, а также распространялись на совещаниях по охране труда.

В средствах массовой информации по вопросам охраны труда опубликовано 21 статья, организовано 7 выступлений на радио, вышло 5 сюжетов по телевидению.

4. Принятые меры по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объёмов производства

Работа по содействию гражданам в поиске подходящей работы, уволенным в связи с ликвидацией организаций, сокращением численности или штата работников организаций, а также по содействию занятости граждан, находящихся под риском увольнения в 2010 году осуществлялась в соответствии с мероприятиями, предусмотренными следующими программами: «Ведомственной целевой программой содействия занятости населения Ульяновской области на 2008-2010 годы», «Программой поддержки занятости населения Ульяновской области в 2010 году».

Реализация мероприятий, предусмотренных приказом Минздравсоцразвития России от 28 ноября 2008 года № 682 «О проведении мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников» позволяла еженедельно контролировать ситуацию на рынке труда в разрезе муниципальных образований.

При угрозе массовых увольнений работа велась в рамках трёхстороннего «Соглашения между Федерацией организаций профсоюзов Ульяновской области, объединениями работодателей Ульяновской области, Правительством Ульяновской области на 2010-2012 годы» от 17.11.2009 № 247-ДП.

Проводимая работа позволяла снижать число обратившихся в службу занятости граждан от числа предполагаемых к увольнению, оказывать содействие гражданам в поиске подходящей работы в соответствии с законодательными и нормативными документами.

В 2010 году 976 организаций области заявили о высвобождении 8704 работников, в т.ч. 19 организаций заявили о массовых увольнениях 5407 работников.

410 предприятий и организаций области вводили режим неполной занятости работников на производстве. Под риском увольнения на начало 2010 года оказались 39043 человека. В их числе работники: ОАО «Автодеталь-сервис» - 1290 чел.; ОАО «Завод «Гидроаппарат» - 550 чел.; ЗАО «Авиастар-СП» - 800 чел.; ОАО ПТШФ «Элегант» - 250 чел., ОАО «Завод «Искра» - 181 чел., ООО «Димитровградский завод вкладышей» – 350 человек, ОАО «Ковротекс» – 332 человека и другие. Для сохранения рабочих мест организации, находящиеся в режиме неполной занятости, принимали участие в оплачиваемых общественных работах.

Работа в условиях массовых увольнений работников велась в совместном взаимодействии со всеми заинтересованными ведомствами. Сложившаяся на рынке труда ситуация регулярно рассматривалась на заседаниях антикризисных штабов органов местного самоуправления. В средствах массовой информации давалась информация о положении на рынке труда и возможностях службы занятости, размещалась информация о вакансиях. Высвобождение в организациях проходило поэтапно, что позволяло контролировать ситуацию и не вызывало резкой напряжённости на местном рынке труда.

Гражданам, увольняемым в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников, оказывались государственные услуги по: содействию занятости; информированию о положении на рынке труда, включая оказание предувольнительных консультационных услуг с созданием выездных консультационных пунктов; профессиональному обучению, переобучению, повышению квалификации уволенных граждан с учётом, имеющихся вакантных рабочих мест на рынке труда; временной занятости на основе проведения общественных работ; предоставлению вакансий рабочих мест в другую местность; оформлению безработных на досрочную пенсию в соответствии с действующим законодательством; юридической и методической помощи в организации самозанятости и малого предпринимательства; социально-психологической адаптации для граждан испытывающих трудности в поиске работы.

В результате проведённых мероприятий и превентивных мер в службу занятости в 2010 году фактически обратились 4714 человек, или 54 % от предполагаемых к высвобождению 8704 человек. В их числе в результате массовых увольнений обратились 1433 человека, или 27 % от предполагаемых к увольнению 5407.

Из числа 4714 обратившихся в службу занятости граждан, уволенных в связи с ликвидацией организаций, сокращением численности или штата работников организаций было: трудоустроено - 2824 человека (60 %); направлено на общественные работы 968 человек (21 %); направлено на досрочную пенсию – 847 человек (18 %); направлено на обучение – 368 человек (8 %).

В результате совместной работы службы занятости, органов исполнительной власти и работодателей масштабы планируемых массовых высвобождений, как правило, сокращались, а последствия не вызывали всплеска напряжённости на рынке труда. Системный и активный подход, постоянное внимание органов государственной власти региона, структур службы занятости, работодателей и других заинтересованных сторон к вопросам, как ликвидации, так и сокращения численности в организациях, позволили в 2010 году сделать более устойчивой и осозанной тенденцию снижения уровня безработицы.

К концу года произошло снижение количества работников, находящихся под риском увольнения, с 39043 человек (на 01.01.2010) до 10421 человека (на 01.01.2011). Количество организаций вводимых режим неполной занятости уменьшилось с 410 до 202, их число продолжает сокращаться.

Результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряжённости на рынке труда

Значительную роль в стабилизации ситуации на рынке труда области сыграли антикризисные меры, направленные на снижение напряжённости на рынке труда, разработанные Правительством Российской Федерации.

В соответствии с данными мерами в области в 2010 году были разработаны «Программа поддержки занятости населения Ульяновской области в 2010 году», утверждённая постановлением Правительства Ульяновской области от 20.11.2010 № 386-П, и «Программа дополнительных мер по снижению напряжённости на рынке труда Ульяновской области за счёт возвращённых остатков целевых средств субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, не использованных в 2009 году», утверждённая постановлением Правительства Ульяновской области от 05.04.2010 № 116-П.

Общий объём средств, предусмотренных на реализацию мероприятий двух Программ, составил 785,7 млн. рублей, из них 749,6 млн. рублей - средства федерального бюджета, 36,1 млн. рублей – средства областного бюджета.

В мероприятиях, направленных на снижение напряжённости на рынке труда, приняло участие 46,4 тыс. жителей Ульяновской области, в том числе:

в общественных работах – 31,9 тыс. человек;

в опережающем обучении работников, находящихся под риском увольнения, – 7,6 тыс. человек;

стажировку прошли 1,1 тыс. выпускников профессиональных образовательных учреждений с участием 895 наставников;

в качестве индивидуального предпринимателя зарегистрировались 3,6 тыс. бывших безработных, кроме того, ими создано 1,2 тыс. рабочих мест;

69 инвалидов трудоустроены на специальные рабочие места.

Всего было освоено 684,8 млн. рублей, в том числе 648,7 млн. рублей - средства федерального бюджета и 36,1 млн. рублей – средств областного бюджета.

5. *Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их разрашению*

В 2010 году зарегистрирован один коллективный трудовой спор на ОАО «ДААЗ». Трудовой спор урегулирован.

Департаментом труда совместно с Государственной инспекцией труда в Ульяновской области принималось активное участие в урегулировании коллективного трудового спора на ОАО «ГНЦ НИИАР» (ведение переговоров, консультирование сторон трудового спора). Трудовой спор урегулирован.

Кроме того, департамент труда принял участие в урегулировании острой ситуации, возникшей на ОАО «Димитровградхиммаш» по вопросу отчуждения помещения столовой. Принято участие в совещаниях, направлено ходатайство об оказании содействия в решении вопроса в ТУ Росимущества в Ульяновской области.

По поручению Федеральной службы по труду и занятости Российской Федерации департаментом труда Министерства проводится определенная работа по подготовке и ведению базы трудовых арбитров.

На областном уровне сформирована и ежегодно актуализируется база данных по учёту трудовых арбитров, которая в настоящее время содержит информацию о 62 трудовых арбитров

6. Предложения по основным направлениям развития социального партнёрства в Ульяновской области на 2011-2012 гг.

- Организация работы областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Ульяновской области.
- Контроль за исполнением Соглашения между Федерацией организаций профсоюзов, организациями работодателей и Правительством Ульяновской области на 2010-2012 гг., а также за исполнением территориальных и отраслевых соглашений в социально-трудовой сфере.
- Распространения положительного опыта в сфере социального партнерства и социальных отношений: проведение ряда мероприятий областного и всероссийского значения, в том числе: областного этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», конкурса на соискание областной ежегодной премии им.М.И.Лимасова,
- Осуществление экспертизы на соответствие законодательству и уведомительной регистрации коллективных договоров организаций; организация участия органов социального партнёрства в разработке и (или) обсуждении нормативно-правовых актов в сфере труда, разработка и утверждение административного регламента предоставления государственной услуги «Уведомительная регистрация коллективных договоров и соглашений».
- Содействие урегулированию коллективных трудовых споров: уведомительная регистрация коллективных трудовых споров, методическая помощь сторонам спора, анализ причин возникновения коллективных трудовых споров, ведение областной базы трудовых арбитров и организация их обучения, разработка и утверждение административных регламентов предоставления государственных услуг по уведомительной регистрации и по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров.
- Координация работы территориальных трёхсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в муниципальных образованиях, информационное и методическое сопровождение их деятельности

Уральский федеральный округ

Курганская область

В целях реализации государственной политики в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2010 году была продолжена работа по совершенствованию системы социального партнерства.

Результаты работы Курганской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В соответствии с планом работы Областной трехсторонней комиссии по регулировании социально-трудовых отношений в 2010 году подготовлены и проведены 6 заседаний, на которых был рассмотрен 31 вопрос.

Наиболее актуальные из них:

- «О ходе выполнения Областного трёхстороннего соглашения между Объединением организаций профессиональных союзов «Федерация профсоюзов Курганской области», Правительством Курганской области и Курганским региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей» на 2008-2010 годы, за 2009 год, за 1 полугодие 2010 года» и за 2010 год»;
- «О ситуации на рынке труда Курганской области (ежеквартально);
- «Об организации оздоровления работников и их детей на территории Курганской области»;

- «Об эффективности мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в обеспечении занятости населения Курганской области»;
- «О ходе реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в Курганской области»;
- «О социально-экономической ситуации в Агропромышленном комплексе Курганской области»;
- «О социальной поддержке лиц, проживающих и работающих в сельской местности и в рабочих поселках (поселках городского типа);
- «О предоставлении мер социальной поддержки через коллективные договоры»;
- «О разработке проекта Областного трёхстороннего Соглашения между Объединением организаций профессиональных союзов «Федерация профсоюзов Курганской области», Правительством Курганской области и Курганским региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей» на 2011 -2013 годы»;
- «Об усилении роли профсоюзов в организации коллективной защиты социально-экономических прав и интересов трудящихся в экономически неблагополучных трудовых коллективах, в том числе на предприятиях малого и среднего предпринимательства»;
- «О подведении итогов областного конкурса «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнёрства»;
- «О проведении регионального этапа всероссийского конкурса Российская организация высокой социальной эффективности»;
- «О подведении итогов регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;
- «О рассмотрении обобщенных заявок работодателей, планирующих привлекать в целях осуществления трудовой деятельности иностранных граждан на территорию Курганской области в рамках дополнительной квоты на 2010 год и основной на 2011 год» и другие.

Обязательства, взятые на себя сторонами социального партнерства, и решения Областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, выполняются.

22 декабря 2010 года на расширенном заседании Курганской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений было подписано Областное трехстороннее соглашение между Объединением организаций профессиональных союзов «Федерация профсоюзов Курганской области», Правительством Курганской области и Курганским региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей» на 2011-2013 годы.

Главный результат работы Областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений - отсутствие социальных взрывов.

О наличии и причинах задолженности и снижение размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях Курганской области.

На 1 января 2011 года по данным Курганстата задолженность по заработной плате в Курганской области уменьшилась по сравнению с 1 января 2010 года (6,46 млн. руб.) на 58,6% и составляет 2,67 млн. руб.

Численность работников, не получивших заработную плату своевременно, уменьшилась по сравнению с 1 января 2010 года (275 человек) на 59,3 % и на 1 января 2011 года составляет 112 человек.

Количество организаций, имеющих задолженность по заработной плате на 1 января 2011 года – 4 (МУП «Экспресс» Альменевского района - 0,24 млн. руб., МУП «Водоканал» Варгашинского района - 0,21 млн. руб., ФГУ СП «Восход» Минобороны России Далматовского района - 2,06 млн. руб., МУП «Ремонтно-строительное предприятие» Звериноголовского района – 0,16). Все организации находятся в стадии ликвидации.

Вся задолженность по заработной плате на территории Курганской области образовалась из-за отсутствия собственных средств в организациях.

В целях ликвидации задолженности по заработной плате и недопущению её роста Правительством Курганской области за 2010 год выполнено следующее:

1. В Главном управлении по труду и занятости населения Курганской области работает телефон «горячей линии» по вопросам нарушения трудового законодательства, в том числе по задолженности по заработной плате.

С целью выявления латентной задолженности по заработной плате принимаются анонимные звонки. За 2010 год поступило около 950 звонков.

2. Ведется ежедекадная система сбора информации (мониторинг) об организациях, имеющих задолженность по заработной плате, из муниципальных образований и от органов исполнительной власти, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление.

Сведения об организациях, имеющих задолженность по заработной плате, не отраженную в статистической отчетности, полученные в результате мониторинга и «горячей линии», направляются в Прокуратуру Курганской области. Всего за 2010 год переданы оперативные сведения по 47 организациям.

Главное управление по труду и занятости населения Курганской области продолжает работу по проведению ежедневного мониторинга за погашением задолженности по заработной плате по кругу организаций, отчитывающихся в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Курганской области. Данные ежедневного мониторинга направляются в Прокуратуру Курганской области.

3. Вопросы задолженности по заработной плате рассматриваются на заседаниях Межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов оплаты труда, в состав которой входят представители Правительства области, налоговых органов, органов внутренних дел, Государственной инспекции труда, общественных организаций. На все заседания Комиссии приглашаются представители Областной прокуратуры.

За 2010 год проведено 7 заседаний Комиссии, заслушаны руководители 34 организаций – должников двенадцати районов (Альменевский, Белозерский, Варгашинский, Далматовский, Каргапольский, Куртамышский, Лебяжье-вский, Половинский, Шадринский, Мишкинский, Сафакулевский, Целинный) и города Кургана.

В результате работы Комиссии полностью погашена задолженность по заработной плате перед работниками 20 организаций – должников.

Всего, согласно графикам погашения задолженности по заработной плате работникам выплачено 31,7 млн. рублей задержанной заработной платы.

Все организации, заслушанные на Комиссии, представили графики погашения задолженности по заработной плате. Контроль соблюдения графиков погашения задолженности по заработной плате осуществляется секретариатом Комиссии.

4. В 2010 году в муниципальных образованиях области проведено 95 заседаний комиссий, рассматривающих вопросы погашения задолженности по заработной плате, в результате проведенной работы погашено задолженности по заработной плате на общую сумму более 130 млн. руб.

Итогом работы комиссий в муниципальных образованиях стало полное погашение задолженности по заработной плате в 8 районах области (Каргапольском, Мишкинском, Половинном, Притобольном, Частоозерском, Целинном, Щучанском, Шадринском) и городе Шадринске.

В градообразующих предприятиях Курганской области задолженность по заработной плате отсутствует.

О выполнении целевой программы Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области на 2009 – 2011 годы», утвержденной постановлением Правительства Курганской области № 417 от 29.09.2008 г., в 2010 году (уточненная информация о выполнении показателей по состоянию на 16 февраля 2011 года).

Целевой программой определены следующие показатели:

- повышение уровня квалификации работников организаций, находящихся на территории Курганской области. Количество обученных в 2010г. - 10350 человек.
- количество рабочих мест, на которых в течение года выполняется аттестация по условиям труда в 2010г. – 4200 рабочих мест.
- снижение общего уровня производственного травматизма в 2010г. на 1,5%.

Финансирование Программы из областного бюджета запланировано в сумме 115 тыс. руб. на проведение областного конкурса по охране труда.

Достигнутые за 2010 год показатели:

За 2010 год обучение и проверку знаний в учебных центрах крупных предприятий и учебных центрах, оказывающих услуги в данной сфере, прошли 10360 работников, Программой предусмотрено 10350 человек за год.

В 2010 году аттестация рабочих мест по условиям труда выполнена в 230 организациях на 6469 рабочих местах.

Финансирование мероприятий Программы из областного бюджета запланировано на проведение ежегодных областных конкурсов по охране труда в сумме 115 тысяч рублей в год.

Комиссией по охране труда при Правительстве Курганской области 12 марта 2010 года подведены итоги областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда в 2009 году.

Победителями среди муниципальных образований стали Варгашинский и Мишкинский районы, занявшие, соответственно, первое и второе места. Определены также победители среди специалистов по охране труда в шести номинациях и уполномоченных лиц по охране труда.

Всем победителям вручены дипломы, финансирование из областного бюджета не проводилось, т.к. было принято решение приостановить финансирование ряда областных конкурсов и мероприятий.

Снижения уровня производственного травматизма по сравнению с 2009 годом достигнуть не удалось. Несмотря на то, что показатели производственного травматизма в 2010 году ниже, чем в 2008 году, но по сравнению с 2009 годом увеличилось количество несчастных случаев на производстве, в т.ч. со смертельным исходом и тяжелым травмированием.

За 2010 год на территории области при несчастных случаях на производстве пострадали 563 человека, в т.ч. погибли 22 работника, тяжело травмированы на рабочем месте 54 человека.

О реализации целевой программы Курганской области «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Курганской области в 2010 году»

Целевая программа Курганской области «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Курганской области в 2010 году» одобрена на заседании межведомственной рабочей группы по рассмотрению региональных программ в Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации 25.12.2009 года и утверждена на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Д.Жукова. Протокол АЖ-П12-75пр от 28.12.2009 года.

18 января 2010 года в Федеральной службе по труду и занятости подписано соглашение о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Курганской области, подписанное Руководителем Федеральной службы по труду и занятости Ю.В. Герцием и Губернатором Курганской области О.А.Богомоловым.

Итоги реализации Программы за 2010 год:

В мероприятии Программы по организации общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными гражданами и граждан, ищущих работу, запланировано создание 4180 временных рабочих мест. Общий объем финансирования данного мероприятия составляет 77,5 млн. рублей.

За 2010 год государственными учреждениями центрами занятости населения Курганской области заключены договоры с 335 организациями Курганской области для организации общественных и временных работ на 77,5 млн. рублей. Создано 5153 рабочих места (123% от планового показателя). Приступили к работе 8845 человек, из них 1549 человек (18%) – ищущие работу граждане, 1432 человека (16%) – безработные граждане и 5864 человека (66%) – работники, находящиеся под угрозой увольнения. Освоение средств по данному мероприятию составляет 77,5 млн. рублей или 100% от общего объема финансирования по данному мероприятию.

В целях приобретения опыта работы в 2010 году планировалось трудоустроить на стажировку 910 выпускников образовательных учреждений с финансированием данного направления в сумме 29,5 млн. рублей, включая расходы на оплату труда 310 наставников. За 2010 год между государственными учреждениями центрами занятости населения Курганской области заключены договоры с 371 организацией Курганской области, в которые трудоустроено 1169 выпускников или 128% от запланированного количества участников. С выпускниками работало 866 наставников. Израсходовано по данному мероприятию 29 млн. рублей или 98,6% от общего объема средств запланированного в программе. Причиной неполного освоения средств послужило досрочное прекращение условий договоров, заключенных на стажировку выпускников в связи с прекращением трудовых отношений по собственному желанию выпускника, трудоустройством выпускников на постоянное место работы, призывом в армию.

В рамках мероприятия по опережающему профессиональному обучению работников, находящихся под угрозой увольнения Программой предусмотрено в 2010 году прохождение профессиональной переподготовки (повышения квалификации, обучения новой профессии) не менее 1000 работников находящихся под угрозой увольнения. Общий объем финансирования данного мероприятия составил 6,0 млн. рублей.

На опережающее профессиональное обучение заключены договоры с 16 предприятиями на сумму 6,0 млн. рублей для переобучения 1004 работников, что составляет 100% от запланированного количества участников в программе. Все они прошли повышение квалификации и сохранили рабочее место. Освоение средств по данному мероприятию составляет 6,0 млн. рублей или 100% от общего финансирования данного мероприятия.

Одним из мероприятий программы является содействие развитию самозанятости безработных граждан, которым предусмотрено оказать содействие в открытии собственного дела не менее 1675 человек.

В рамках реализации мероприятия во всех городских округах и муниципальных районах Курганской области была организована работа комиссий по рассмотрению бизнес-планов безработных граждан, претендующих на получение субсидий, на содействие самозанятости. Всего в течение года заключено 1675 договоров о выделении субсидии на общую сумму 98,5 млн. рублей или 100% от запланированного объема финансирования в программе.

В рамках реализации мероприятия «Содействие занятости инвалидов» предполагалось создание 150 специализированных рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Реализация мероприятия осуществлялась в форме возмещения работодателю затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения рабочего места для трудоустройства инвалида, направленного центром занятости.

На реализацию мероприятий было предусмотрено 4,5 млн. рублей.

В ходе реализации мероприятия заключены договоры с 27 предприятиями для создания 54 специальных рабочих мест для инвалидов, что составляет 36% от запланированного количества рабочих мест. Трудоустроено на созданные рабочие места 60 инвалидов. Освоение средств по данному мероприятию составляет 1,6 млн. рублей или 36% от общего финансирования данного мероприятия.

Основными причинами не полного освоения средств являются:

- выполнение постановления Правительства №1011 от 14.12.2009 года, которым предусмотрено возмещение затрат работодателю на приобретение, монтаж и установку оборудования только для оснащения специального рабочего места для трудоустройства инвалидов;
- не во всех реабилитационных картах инвалидов в рекомендациях о противопоказанных и доступных условиях и видах труда указано «специально созданные условия труда».

Общее количество участников программы составило 13,6 тысяч человек. Всего на реализацию мероприятий направлено 213,7 млн.рублей, что составляет 98,5% от общего объема финансирования программы.

В целях освоения остатка неиспользованных в 2009 году средств субсидий на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Курганской области, в общей сумме 37310,3 тыс. рублей разработана целевая программа Курганской области «О содействии самозанятости безработных граждан на территории Курганской области в 2010 году». Программа предусматривает реализацию мероприятия по содействию самозанятости безработных граждан. Общая численность участников программы составляет 628 человек. Программа одобрена на заседании межведомственной рабочей группы по рассмотрению региональных программ в Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации 07.04.2010 года и утверждена на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Д.Жукова 28.04.2010 года.

В течение 2010 года выдана субсидия на открытие собственного дела 628 безработным гражданам на общую сумму 37,3 млн.рублей, что составляет 100% от запланированного финансирования в программе.

Реализация мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда позволила сдержать рост безработицы в регионе. Численность безработных граждан к концу 2010 года снизилась с 16 тысяч человек до 12,5 тысяч человек, уровень регистрируемой безработицы снизился с 3,5% до 2,7%, коэффициент напряженности с 10,5 до 4,9 незанятых граждан претендующих на 1 вакансию.

Количество соглашений в Курганской области, заключенных на всех уровнях социального партнерства (таблица № 1).

В области на 31 декабря 2010 года действует 26 территориальных трёхсторонних соглашения, 24 отраслевых соглашения заключено на региональном уровне и 30 территориально-отраслевых, также действовало Областное трёхстороннее соглашение между Объединением организаций профессиональных союзов «Федерация профсоюзов Курганской области», Правительством Курганской области и Курганским региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей» на 2008-2010 годы и соглашение «О поэтапном доведении размера минимальной заработной платы в Курганской области до уровня прожиточного минимума». Большинство территориально-отраслевых соглашений заключено в сфере образования. В течение 2010 года зарегистрировано 32 новых соглашения, продлен срок действия у 5 соглашений.

Вновь заключенные соглашения содержат ряд новых обязательств.

В отраслевом тарифном соглашении по лесному хозяйству Курганской области предусмотрено единовременное вознаграждение при увольнении (либо по старости, либо по инвалидности) в размерах от 5 до 10 минимальных размеров оплаты труда; предусмотрено улучшение условий жизни инвалидов и участников войны, ветеранов труда, семей погибших работников лесного хозяйства при исполнении своих служебных обязанностей; предусмотрена полная или частичная компенсация на лечение.

В соглашении между Департаментом промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области, территориальной организацией профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства и НП «Курганский областной союз автотранспортных предприятий и предприятий дорожного комплекса «Кургандортранс» минимальная тарифная ставка установлена на уровне отраслевой с 2010 года - 3582 рубля; работодатели обязуются образовывать фонды социального развития для улучшения жилищных условий работников, организации отдыха,

оздоровления и лечения, а также на другие социально значимые цели; организовывать горячее питание по месту работы, в том числе в ночные смены.

В соглашении между Облпотребсоюзом и территориальной организацией профсоюза работников потребительской кооперации и предпринимательства Курганской области минимальный размер оплаты труда установлен на уровне величины прожиточного минимума, установленного в области; также в соглашении включен раздел «Работа с молодежью», в котором предусмотрено квотирование рабочих мест для выпускников кооперативных учебных заведений, а также для работников после прохождения ими военной службы по призыву, ранее работавших в организации.

Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в Курганской области и оценка эффективности их реализации (таблица № 2).

Количество единиц заключенных коллективных договоров - 2817, коллективные договоры заключены в 16 % организаций, зарегистрированных в Курганской области (17647).

Кроме того, действие коллективных договоров, заключенных в «головной» организации распространяется на 644 филиала.

Следует отметить, что действие коллективных договоров распространяется как на филиалы с небольшой численностью, так и на крупные филиалы, такие как Курганское отделение Южно-Уральской железной дороги ОАО «РЖД», Курганский филиал ОАО «Уралсвязьинформ».

По состоянию на 31 декабря 2010 года в области действуют коллективные договоры в 3461 организациях и филиалах, что составляет 19,6 % от общего их количества по ЕГРПО. В 2010 году зарегистрировано 528 новых коллективных договоров, продлен срок действия у 212 коллективных договоров.

Рост количества коллективных договоров произошел всего в 4 районах (Варгашинский, Далматовский, Лебяжьевский, Шумихинский), на прежнем уровне осталось в 8 районах и уменьшилось количество коллективных договоров в 14 районах. Наибольший спад произошел в Каргапольском (17%), Шадринском (16 %), Петуховском (4,6%), Целинном (4,5 %) районах и городе Шадринске (4,5 %).

Причины сокращения количества коллективных договоров разные. Имеются объективные причины: ликвидация организаций, их реорганизация, сокращение численности работников до 2-3 чел. Но в тоже время в ряде организаций нет инициативы сторон. В основном это сельскохозяйственные и перерабатывающие предприятия, где собственниками являются жители других регионов.

Анализ количества зарегистрированных коллективных договоров в разрезе отраслей экономики показывает, что 29,8% коллективных договоров зарегистрировано в отрасли народное образование; 30,4% в отраслях непроеизводственной деятельности; 7,5% - в торговле и общественном питании; 5,9% - в транспорте и связи; 5,4% - в культуре и искусстве; 4,9% - в сельском хозяйстве; 4,4% - в промышленности; 4,7% - в здравоохранении 3,2% - в ЖКХ; 2,1% - в строительстве; 0,5% - в бытовом обслуживании населения.

По видам собственности количество зарегистрированных коллективных договоров на предприятиях с муниципальной формой собственности составило 49,4 % от общего количества, 25,4% на предприятиях с государственной формой собственности; 14,2 % на предприятиях с частной формой собственности; 9,7 % на предприятиях со смешанной формой собственности.

Количество коллективных трудовых споров и забастовок в Курганской области с анализом причин и принятых мерах по их разрешению (предотвращению).

Коллективных трудовых споров и забастовок на территории Курганской области в 2010 году не зарегистрировано.

Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в Курганской области на 2011-2012 годы.

В целях повышения эффективности социального партнерства на областном и территориальном уровнях сторонам социального партнерства необходимо:

- при разработке новых, изменении действующих Соглашений на областном и территориальном уровнях, обозначать приоритетные проблемы в развитии социально-трудовых отношений, учитывать финансовое положение предприятий, а также экономические особенности отраслей и территорий, руководствоваться принципом реальности принятых обязательств;
- на территориальном уровне обеспечить постоянный диалог, в территориальных Соглашениях ориентироваться на решение конкретных социально-экономических проблем территории;
- провести работу по формированию объединения работодателей на территориях Курганской области согласно действующему законодательству;
- продолжить разработку нормативной правовой базы, регулирующей социально-трудовые отношения в Курганской области.

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

В целях активизации коллективно-договорного процесса на предприятиях и в организациях Курганской области сторонам социального партнерства:

- добиваться заключения коллективных договоров в подавляющем числе крупных и средних предприятий, постепенно расширяя охват колдоговорным процессом предприятий и фирм малого и среднего бизнеса, в том числе инфраструктурного (услугового) сектора экономики;
- развивать социальный диалог на всех уровнях, совершенствовать процедуры переговоров, осуществлять поиск механизмов, обеспечивающих равенство сторон во время переговоров;
- совершенствовать механизм контроля за выполнением условий коллективных договоров и информирования работников предприятий и организаций о ходе реализации обязательств.

Выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по внесению следующих изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации:

- по дополнению статьи 48 Трудового кодекса Российской Федерации нормой о предоставлении права исполнительным органам по труду субъектов Российской Федерации и соответствующим органам местного самоуправления предлагать работодателям, не участвующим в региональном или территориальном соглашении, присоединиться к такому соглашению, а также правилами о распространении таких соглашений на работодателей, не отказавшихся от такого присоединения;
- о согласовании нормы статьи 5.31. Кодекса Российской Федерации о административных правонарушениях с санкцией статьи 5.27. того же кодекса, в целях установления единой правовой ответственности за неисполнение нормативных актов о труде и обязательств по коллективному договору (соглашению), предусмотрев в ней административное наказание в виде штрафа от пяти до тридцати минимальных размеров оплаты труда;
- по введению в статьи 14,15,16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нормы об отнесении к сфере полномочий органов местного самоуправления вопросов регулирования, в том числе коллективно-договорного регулирования, социально-трудовых отношений.

Свердловская область**1. О результатах работы региональной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений**

В 2010 году продолжена работа Свердловской областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, заседания которой проводились в ежеквартальном режиме. Всего за 2010 год подготовлено и проведено 4 заседания, на которых рассмотрено 22 вопроса (приложение № 1).

На заседаниях комиссии четырежды рассматривался вопрос о ситуации на рынке труда Свердловской области, в том числе о ходе реализации Программы поддержки занятости населения Свердловской области в 2010 году; о создании условий для обеспечения самозанятости населения, сдерживания растущей безработицы, развития предпринимательской инициативы, содействия увеличению количества субъектов малого и среднего предпринимательства, численности занятых в этой сфере; о мероприятиях по трудоустройству выпускников отраслевых государственных средних и высших профессиональных учебных заведений; о привлечении иностранной рабочей силы в организации Свердловской области.

По результатам рассмотрения и в целях усиления взаимодействия социальных партнеров на всех уровнях по реализации эффективной политики занятости в 2010 году:

отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области в целях совершенствования адресного взаимодействия Департамента государственной службы занятости населения Свердловской области с руководителями предприятий по привлечению предприятий к участию в опережающем профессиональном обучении своих работников организовано информирование курируемых организаций о возможностях Программы поддержки занятости населения Свердловской области в 2010 году, механизмах ее реализации и допустимости трудоустройства работников после опережающего профессионального обучения как на своем, так и на других предприятиях;

администрациями муниципальных образований в Свердловской области организовано информирование государственных учреждений занятости населения Свердловской области о создаваемых на территории новых рабочих местах с целью организации профессионального обучения безработных граждан и работников, находящихся под угрозой увольнения;

Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей, Федерацией профсоюзов Свердловской области, отраслевыми и территориальными объединениями работодателей, отраслевыми профсоюзами совместно с государственными учреждениями занятости населения Свердловской области организовано проведение разъяснительной работы с членами трудовых коллективов, находящимися под угрозой увольнения, о мероприятиях по опережающему профессиональному обучению, в том числе о возможности трудоустройства работников после обучения, исходя из потребностей рынка труда.

На заседаниях комиссии трижды рассматривались вопросы об организации и проведении в Свердловской области регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»; об утверждении Методических положений о порядке организации и проведения в Свердловской области регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»; о распределении призовых мест и победителях регионального этапа всероссийского конкурса и о номинировании победителей для участия в конкурсе на федеральном уровне.

27 мая 2010 года на заседании комиссии рассмотрен вопрос «Об организации и проведении детской оздоровительной кампании 2010 года». На проведение оздоровительной кампании в 2010 году в областном бюджете заложено более 774 миллионов рублей. Главам муниципальных образований рекомендовано определить уполномоченный орган местного самоуправления по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время.

В соответствии с решением Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений организовано проведение на областном телевидении цикла передач «Социальное партнерство. Процесс», задача которого - освещать деятельность всех сторон социального партнерства, отмечая позитивные моменты в реализации соглашения и

коллективных договоров, обсуждать на телевидении острые проблемы с привлечением круга заинтересованных лиц. В 2010 году подготовлено и проведено 24 передачи, на которых обсуждались вопросы: о социальных гарантиях работникам бюджетной сферы; о проблемах обеспечения профессиональными кадрами предприятий и организаций Свердловской области; о развитии социального партнерства на территориальном и отраслевом уровнях; об обеспечении охраны труда работников на предприятиях Свердловской области; о занятости населения в Свердловской области; о повышении минимального размера оплаты труда и ситуации с выплатой заработной платы; о привлечении иностранных работников для осуществления трудовой деятельности в Свердловской области. В подготовке передач и в съемках принимали участие представители исполнительных органов государственной власти, Областной Думы, областных и отраслевых профсоюзов, Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей, организаций и высших учебных заведений.

2. О наличии и причинах задолженности и снижение размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях

В Свердловской области проводится постоянная работа по снижению задолженности по выплате заработной платы.

Принят и реализуется План мероприятий сторон социального партнерства по урегулированию вопросов уровня оплаты труда, сокращению задолженности и созданию условий по недопущению выплаты неучтенной заработной платы в организациях Свердловской области на 2009-2010 годы.

В рамках реализации данного плана исполнительными органами государственной власти Свердловской области во взаимодействии с Федерацией профсоюзов Свердловской области осуществляется еженедельный мониторинг ситуации по выплате заработной платы, организована деятельность отраслевых антикризисных штабов и антикризисных комиссий, Правительственной комиссии Свердловской области по содействию в обеспечении устойчивой деятельности хозяйствующих субъектов на территории Свердловской области.

Основными причинами задолженности организаций Свердловской области по выплате заработной платы является неплатежеспособность организаций.

Ни одно из предприятий, имеющих задолженность по выплате заработной платы, не остается без внимания антикризисных комиссий, созданных в муниципальных образованиях Свердловской области, отраслевых антикризисных штабов, Правительственной комиссии Свердловской области по содействию в обеспечении устойчивой деятельности хозяйствующих субъектов на территории Свердловской области, органов государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства о труде.

Правительственной комиссией в течение 2010 года рассмотрено 50 организаций, имеющих просроченную задолженность по выплате заработной платы, в том числе: ООО «Новолялинский целлюлозно - бумажный завод» (трижды), ООО «Режевской щебеночный завод» (трижды), УМП «Гамма» (трижды), ЗАО «АМУР» - градообразующее предприятие (дважды), ОАО «Егоршинский радиозавод» (дважды), ООО «Тавдинский машиностроительный завод» (дважды), ООО «Магистраль», ГУП Свердловской области «Белый камень», ООО «Управляющая компания ЖКХ «Темп» и другие.

Благодаря совместной работе органов государственной власти, прокуратуры, госинспекции труда, профсоюзов и объединений работодателей наметились стабильные тенденции сокращения задолженности по заработной плате.

По состоянию на 1 января 2011 года, по сравнению с ситуацией на 1 января 2010 года, количество организаций, имеющих долги по заработной плате, уменьшилось в 6 раз (и составило 1 организацию, находящуюся в стадии банкротства), количество работников, которым не выплачена заработная плата, уменьшилось в 17,7 раза и составило 124 человека, сумма задолженности по заработной плате снизилась в 6,2 раза и равняется в настоящий момент 5,809 миллионам рублей.

Задолженность по заработной плате работникам бюджетных учреждений социальной сферы в Свердловской области - отсутствует.

3. О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников

Программным документом, определяющим конкретные цели и задачи в области охраны труда на 2010 год, является План мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях Свердловской области на 2009-2011 годы, утвержденный на заседании областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (протокол № 2 от 31 марта 2009 года).

Целью данного Плана является дальнейшее сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях области через разработку и реализацию комплекса взаимосвязанных мер правового, социально-экономического, санитарно-гигиенического и организационно-технического характера.

Мероприятия Плана, намеченные на 2010 год, в основном выполнены. В реализации Плана мероприятий наряду с исполнительными органами государственной власти Свердловской области принимают участие администрации Управленческих округов, муниципальных образований, Федерация профсоюзов Свердловской области, Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей, федеральные органы надзора и контроля.

В рамках реализации Плана в 2010 году проведено два заседания Правительственной комиссии Свердловской области по вопросам охраны труда, на которых рассмотрены вопросы проверки обеспечения соблюдения трудового законодательства в области охраны труда в администрациях муниципальных образований Свердловской области, реализации организациями Свердловской области возможности частичного финансирования предупредительных мер по охране труда в 2010 году за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Решением комиссии утверждены рекомендации по формированию в бюджетных сметах государственных учреждений Свердловской области расходов на охрану труда.

В целях повышения мотивации работодателей в создании безопасных условий труда, работников в соблюдении требований охраны труда продолжается конкурс по культуре производства и охране труда среди организаций, расположенных на территории Свердловской области. Итоги конкурса за 2010 год будут подведены в апреле 2011 года.

По результатам конкурса принимается одноименное постановление Правительства Свердловской области, в соответствии с которым победители конкурса награждаются Почетными дипломами Правительства Свердловской области.

19 октября 2010 года в рамках девятой межрегиональной специализированной выставки «Охрана труда. Промышленная безопасность» проведена конференция «Система управления охраной труда и промышленной безопасностью», в которой приняли участие представители органов исполнительной власти, надзора и контроля, научных учреждений, организаций Свердловской области. Всего в работе конференции участвовало более 250 специалистов.

В целях координации работы по охране труда 30 марта 2010 года проведен семинар-совещание со специалистами по охране труда исполнительных органов государственной власти Свердловской области, муниципальных образований и руководителями обучающих организаций по охране труда, расположенных на территории Свердловской области.

27 апреля 2010 года в рамках Всемирного Дня охраны труда совместно с Федерацией профсоюзов Свердловской области проведен семинар на тему «Управление рисками и профилактика в сфере труда в новых условиях».

В июле 2010 года проведено совещание Министерства экономики Свердловской области с членами уральского отделения Международной академии наук экологии и безопасности жизнедеятельности (МАНЭБ) Свердловской области по вопросу усиления взаимодействия в решении проблем безопасности труда.

В 2010 году в обучающих организациях, прошли обучение и проверку знаний требований охраны труда 18, 7 тыс. руководителей и специалистов организаций.

Департаментом труда Министерства экономики Свердловской области в 2010 году проведено 707 экспертиз условий труда и выданы соответствующие заключения.

В течение 2010 года подготовлено и размещено на сайте Министерства экономики

Свердловской области 13 информации о состоянии производственного травматизма в организациях области, об условиях труда, проводимых мероприятиях в сфере охраны труда.

Скоординированная деятельность всех исполнителей по выполнению Плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях Свердловской области оказала положительное влияние на улучшение профилактической работы по охране труда в организациях Свердловской области и способствовала сохранению в 2010 году тенденции сокращения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Установленные областным Планом показатели эффективности его реализации (индикаторы) в основном выполняются:

снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (индикаторы – динамика производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и случаев инвалидности вследствие трудового увечья);

повышение качества рабочих мест и условий труда (индикаторы - снижение численности работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам, уменьшение количества рабочих мест с вредными или опасными производственными факторами);

снижение смертности на производстве от предотвратимых причин (индикаторы – количество несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, количество острых профессиональных заболеваний со смертельным исходом).

Индикаторы реализации Плана по улучшению условий и охраны труда в организациях Свердловской области на 2009-2011 годы.

Наименование показателя	2008	2009	2010
Количество погибших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (человек)	158	117	92
Уровень производственного травматизма (Кч) – число пострадавших на 1 тыс. работающих	2,9	2,5	2,4*
Численность работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам	202,7	197,6	196,0*

*по оценке предварительных данных

4. О принятых мерах в Свердловской области по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда

Благодаря реализации программ занятости и предпринимаемым органами государственной власти Свердловской области мерам, в 2010 году наметилась устойчивая тенденция снижения численности официально зарегистрированных безработных. Численность безработных снизилась с начала года на 39,6 тыс. чел. и составила на 01.01.2011 г. - 52,4 тыс. чел.

Снизился уровень регистрируемой безработицы с 3,83% на 01.01.2010 г. до 2,2 % на 01.01.2011 г. (снижение на 1,63 %).

Снизился коэффициент напряженности на рынке труда с начала 2010 года с 8,0 до 2,2 незанятых граждан на одну вакансию.

Количество работников, занятых неполное рабочее время, с начала года уменьшилось в 2,8 раза с 58688 чел. до 20691 чел.

Органами службы занятости проводились консультации для находящихся под угрозой увольнения работников предприятий, планирующих массовые высвобождения, на которых предоставлялась информация о положении на рынке труда, об услугах службы занятости, о наличии

вакантных рабочих мест в базе данных центра занятости, о возможности повышения квалификации и переобучения при помощи службы занятости. В 2010 г. оказаны 73553 консультации работодателям, 445715 – гражданам. Кроме того, разнообразная информация по вопросам содействия занятости населения представлена в буклетах и памятках, изданных тиражами: 82102 (для работодателей) и 292271 (для различных категорий граждан).

Проведены 617 ярмарок вакансий, в работе которых приняли участие 2844 работодателя. Указанные мероприятия посетили 58363 чел., 8018 чел. из которых были трудоустроены.

В течение 2010 года на WEB-портале Департамента и сайтах центров занятости была размещена информация о 167 тыс. вакансий, опубликован 271 материал в разделе «Новости», 144 объявления в разделе «Предстоящие события».

Во всех центрах занятости Свердловской области для граждан и работодателей разработаны буклеты о порядке проведения массового увольнения работников и др.

Работники службы занятости приняли участие в 2057 совещаниях, проводимых органами исполнительной власти Свердловской области и местного самоуправления.

Улучшению ситуации на рынке труда Свердловской области способствовала реализация региональной Программы поддержки занятости населения Свердловской области в 2010 году.

Программа поддержки занятости населения Свердловской области в 2010 году (далее – Программа) утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 24.12.2009 г. № 1915-ПП «Об утверждении Программы поддержки занятости населения Свердловской области в 2010 году» с последующими изменениями.

Общий объем финансирования Программы 2010 года – 1591303,2 тыс. рублей, в том числе: субсидия федерального бюджета бюджету Свердловской области – 1504226,1 тыс. рублей; средства бюджета Свердловской области – 87077,1 тыс. рублей.

Принято постановление Правительства Свердловской области от 01.02.2010 г. № 151-ПП «О реализации мероприятий Программы поддержки занятости населения Свердловской области в 2010 году», предусматривающее, в том числе, порядок финансирования и расходования финансовых средств, выделенных на реализацию Программы.

В рамках реализации Программы 2010 года создано 85319 рабочих мест, общее число участников составило 113144 человека (133,9 % от плановой численности). Фактические расходы на реализацию мероприятий Программы составили 1 562 523,8 тыс. рублей, или 98,2% от объемов финансирования мероприятий Программы.

Плановый показатель по опережающему профессиональному обучению работников, находящихся под угрозой увольнения, выполнен на 130,0%. Социальный эффект опережающего обучения выражен в удовлетворении потребности работников в повышении их конкурентоспособности на рынке труда и социальной защищенности, а также в трудоустройстве 6841 человека, завершившего обучение (96% от общей численности обучившихся).

В рамках мероприятия по опережающему профессиональному обучению штурманов и бортиженеров, увольняемых в связи с реорганизацией, прошли обучение 18 человек (100,0% от плановой численности участников Программы данного направления). Затраты на реализацию составили 52138,1 тыс. рублей (84,1% от выделенных средств на реализацию данного направления).

В организации общественных работ, временного трудоустройства приняло участие 96342 человек (140,3% от плановой численности участников Программы данного направления), создано 79383 рабочих места, затраты на реализацию составили 947631,9 тыс. рублей (100,0 % от выделенных средств на реализацию данного мероприятия).

В сфере малого бизнеса создано 6910 рабочих мест (101,3% от планового показателя). Затраты на реализацию составили 408413,8 тыс. рублей (100,0% от выделенных средств на реализацию данного направления).

Организован переезд 1163 участников Программы с целью их трудоустройства в другую местность (101,1% от плановой численности участников данного направления). Затраты на компенсацию проезда и проживания составили 41552,8 тыс. рублей (99,7% от выделенных средств на реализацию данного направления).

Численность участников мероприятия по стажировке выпускников в целях приобретения ими опыта работы составила 1468 выпускников (73,4% от плановой численности участников данного направления). Затраты на реализацию составили 32001,7 тыс. рублей (94,0% от выделенных средств на реализацию данного направления).

Оказано содействие трудоустройству инвалидов – создано 91 специальное рабочее место, затраты на реализацию составили 3812,8 тыс. рублей (22,4% от выделенных средств на реализацию данного направления). Для повышения заинтересованности работодателей в участии в данном мероприятии увеличено финансирование затрат на создание специальных рабочих мест для инвалидов с 30 тысяч рублей, выделяемых из федерального бюджета, до 68,1 тыс. рублей за одно рабочее место за счет средств областного бюджета. Внесенные изменения позволили финансировать затраты работодателя также и при создании нескольких рабочих мест для инвалидов, оснащенных оборудованием, используемым в едином технологическом процессе. Принятые меры позволили, начиная с ноября 2010 года, приступить к активной реализации данного мероприятия Программы и создать базу для активной реализации Программы с начала 2011 года.

Особый акцент в Программе в 2010 году сделан на снижение уровня безработицы и социальной поддержки высвобождающихся работников предприятий монопрофильных населенных пунктов. В мероприятиях Программы приняли участие 44466 жителей монопрофильных населенных пунктов в Свердловской области (39,3% от общего количества граждан, принявших участие в мероприятиях Программы). В результате, в пяти моногородах Свердловской области значение уровня безработицы стало ниже среднероссийского показателя – 2,0 % (городской округ Ревда – 0,84%, Верхнесалдинский городской округ – 1,03%, город Нижний Тагил – 1,30%, Полевской городской округ – 1,69%, Асбестовский городской округ – 1,66%).

В целях снижения уровня безработицы до докризисного уровня, изменения структуры занятости населения Свердловской области на основе создания экономически эффективных рабочих мест в перспективных отраслях экономики, по поручению Губернатора Свердловской области, Министерством экономики Свердловской области разработана Программа создания новых рабочих мест в экономике Свердловской области на 2010-2012 годы, одобренная распоряжением Правительства Свердловской области от 11.11.2010г. № 1635-РП.

Программа включает систему мер, осуществляемых Правительством Свердловской области совместно с отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области в целях повышения эффективности расходования административных и материальных ресурсов, направляемых на создание рабочих мест.

Программой муниципальным образованиям были установлены минимальные контрольные параметры по созданию дополнительных рабочих мест на 2010 год с учетом допущенного в кризисный период роста безработицы общим числом 30254. Итоги создания новых рабочих мест в 2010 году в разрезе муниципальных образований в настоящее время подводятся. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области в 2010 году принято на дополнительно введенные (созданные) рабочие места 36892 человека.

5. Количество соглашений в Свердловской области, заключенных на всех уровнях социального партнерства

По состоянию на 01.01.2011 года в Свердловской области действовало 153 соглашения (таблица № 1), в том числе региональное Соглашение между Федерацией профсоюзов Свердловской области, Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей и Правительством Свердловской области на 2009-2010 годы.

Большую роль в регулировании социально-трудовых отношений играют отраслевые соглашения, где отражаются вопросы тарифного регулирования оплаты труда в конкретной отрасли. Итоги выполнения отраслевых соглашений ежегодно подводятся на Пленумах областных комитетов профсоюзов с участием представителей стороны Правительства и работодателей области (по состоянию на 01.01.2011 года в области действовало в различных сферах деятельности 27 соглашений).

Департаментом труда Министерства экономики Свердловской области проведен анализ содержания отраслевых соглашений, действовавших в 2010 году, по наличию в них положений, направленных на создание условий для сочетания работниками профессиональной деятельности с семейными обязанностями, с указанием конкретных мер, категорий работников, для которых они предназначены, сроков и результатов их реализации.

В ходе анализа содержания отраслевых соглашений, действовавших в 2010 году, установлено, что положения, направленные на создание условий для сочетания работниками профессиональной деятельности с семейными обязанностями, содержатся в 13 (или 52 %) из них, в том числе в двух соглашениях имеется раздел по социальной поддержке женщин: в соглашении по лесной отрасли - «Социальная защита женщин и семей с детьми»; в соглашении по строительному комплексу - «Социальное равенство женщин».

Положение по предоставлению дополнительного оплачиваемого дня 1 сентября для родителей школьников содержится в 40 % или 10 соглашениях: по агропромышленному, строительному и лесопромышленному комплексам; по вневедомственной охране; по социальной защите населения; по занятости населения; по налоговой службе; по статистике; по исполнению наказания и по Главному управлению внутренних дел Свердловской области).

В 6 соглашениях (24 %) содержится положение о предоставлении работникам за два года до возникновения у них права выхода на пенсию преимущественного права оставления на работе при проведении мероприятий по сокращению численности или штата работников, в дополнение к категориям работников, указанных в действующем законодательстве о занятости: по Уральскому отделению Российской Академии Наук; по Главному управлению внутренних дел Свердловской области; по вневедомственной охраны; по социальной защите населения; по налоговой службе и по службе исполнения наказания.

Положение по компенсации части оплаты за содержание детей в детских дошкольных учреждениях содержится в соглашениях по агропромышленному комплексу; малому и среднему бизнесу и Уральскому отделению Российской Академии Наук.

Положение по организации летнего оздоровительного отдыха детей содержится в соглашениях по полиграфическим предприятиям и по строительному комплексу.

Положение о внедрении гибких графиков труда женщин содержится в соглашении по лесопромышленному комплексу.

На территориальном уровне действует 81 отраслевое соглашение (в 43 муниципальных образованиях).

Вопросы социально-трудовой направленности также регулируются на основе заключённых территориальных трёхсторонних соглашений с участием социальных партнеров территориального уровня.

Высокий уровень заключения территориальных соглашений был достигнут в 2008 году (по состоянию на 01.01.2008 года действовало 60 соглашений). В 2009-2010 годах действие части соглашений закончилось - сегодня действуют соглашения в 44 муниципальных образованиях. Причина сложившейся ситуации - в снижении активности сторон социального партнёрства на территориальном уровне.

По состоянию на 01.01.2011 годы объединения работодателей оформлены в соответствии с Федеральным законом «Об объединениях работодателей» в 53 муниципальных образованиях, территориальные объединения работников осуществляли свою деятельность в 58 муниципальных образованиях.

В 2010 году проведена уведомительная регистрация 46-и соглашений всех уровней и дополнений, изменений к ним, в том числе: 11 территориальных; 2 отраслевых; 24 отраслевых на территориальном уровне и 9 дополнений и изменений к ним.

Ежеквартально обновлялись электронные базы данных о состоянии развития социального партнёрства в Свердловской области на территориальном и отраслевом уровнях.

Основополагающим документом социального партнерства на региональном уровне является Соглашение между Федерацией профсоюзов Свердловской области, Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей и Правительством Свердловской области на 2009-2011 годы. Оценкой эффективности соглашения является выполнение сторонами планов мероприятий по его реализации, которые разрабатываются ежегодно. Планом мероприятий Правительства Свердловской области на 2010 год, утвержденным распоряжением Правительства Свердловской области от 17.05.2010 г. № 585-РП, предусмотрено 262 мероприятия. Контроль за выполнением Плана осуществляется два раза в год. Информация о ходе выполнения Плана направлялась в контрольное управление Правительства Свердловской области, рассматривалась на заседаниях Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и направлялась социальным партнерам. Выполнение плана мероприятий за 2010 год составило 99,5 процента.

6. Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в Свердловской области и оценка эффективности их реализации

В Свердловской области в целом за 2010 год увеличилось на 1,9 % количество действующих коллективных договоров в организациях всех форм собственности и составило по состоянию на 01 января 2011 года - 9495. Достигнут высокий уровень охвата коллективными договорами работников, занятых в отраслях экономики, - 88,4 процента.

За 2010 год проведена уведомительная регистрация 2231 коллективных договоров, в том числе 914 дополнений и изменений к ним (таблица № 2).

В соответствии со ст. 50 Трудового кодекса Российской Федерации при проведении уведомительной регистрации соглашений и коллективных договоров осуществлялось выявление условий, ухудшающих положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными актами, содержащими нормы трудового права. Сообщение о выявленных нарушениях в коллективных договорах и соглашениях направлялись в государственную инспекцию по труду и представителям сторон коллективного договора.

Подготовлен Перечень типовых ошибок, который обновляется по мере необходимости и два макета коллективных договоров: для бюджетных и для внебюджетных организаций, которые размещены на сайте Министерства экономики Свердловской области и направлены главам муниципальных образований для более широкого информирования работодателей и трудовых коллективов о требованиях законодательства к содержанию коллективных договоров и оказания консультативно-методической помощи. В результате проведенной работы общее количество коллективных договоров, в которых выявлены нарушения снизилось с 38 % в 2008 году до 28 % в 2010 году.

В то же время, мониторинг, проводимый Федерацией профсоюзов Свердловской области, показал, что, несмотря на сложную экономическую ситуацию, при заключении коллективных договоров в организациях внебюджетной сферы в 2010 году расширился диапазон социальных льгот и гарантий работникам. Так, например, в разделы «Оплата труда», «Рабочее время», «Льготы и социальные выплаты», «Охрана труда и производственный быт» коллективного договора ОАО «КГОК «Ванадий» в 2010 году включены дополнительные трудовые гарантии и социальные льготы. Средняя заработная плата на предприятии в 2010 году увеличилась на 26 % к уровню 2009 года и достигла 28 600 рублей.

В коллективном договоре ОАО «Синарский трубный завод» на 2010 год предусмотрены средства на оплату услуг по социальному заказу, на содержание заводской медсанчасти, на добровольное медицинское страхование, на реализацию программ «Молодежь», «Здоровый образ жизни», «Женщины», работу с ветеранами, финансирование спортивных мероприятий.

В то же время 2010 год продолжал оставаться трудным в финансовом отношении для бюджетных организаций, которые пролонгировали по взаимной договоренности коллективные договоры и вносили изменения в связи с введением новых систем оплаты труда.

7. Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мер по их разрешению (предотвращению)

Работа, проводимая сторонами Свердловской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений в рамках подготовки, заключения и реализации соглашений всех уровней и коллективных договоров, позитивно влияет не только на стабилизацию социально-экономической обстановки в регионе, но и снижает уровень социальной напряженности в трудовых коллективах. В течение 2010 года в Свердловской области коллективные трудовые споры и акции протеста не зарегистрированы.

8. Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в Свердловской области на 2011-2012 годы

Основными направлениями развития социального партнерства на 2011-2012 годы в Свердловской области являются:

- выстраивание эффективных механизмов взаимодействия между социальными партнерами, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета их интересов при выработке и проведении социально-экономической политики в рамках реализации указа Губернатора Свердловской области «О мерах, предпринимаемых в системе социального партнерства в Свердловской области в сложившихся экономических условиях в 2010-2011 годах» № 385-УГ от 05.05.2010 г.;

- консолидация усилий социальных партнеров по реализации областного трехстороннего Соглашения и обеспечение финансирования обязательств, принятых в отраслевых и территориальных соглашениях, которые должны заключаться до подготовки соответствующих бюджетов;

- реализация статьи 35.1. Трудового Кодекса Российской Федерации в части обеспечения условий для участия трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений всех уровней в разработке и обсуждении проектов нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов в сфере труда.

9. Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений

Учитывая, что в настоящее время наблюдается стабилизация экономических процессов и улучшение финансового положения предприятий, заключение качественных по содержанию коллективных договоров, базирующихся на положениях областного трёхстороннего соглашения, отраслевых соглашений, внесение в них наиболее важных социально-экономических гарантий является лучшей защитой трудовых прав работников, действенным ресурсом, направленным на обеспечение рабочими местами, на повышение производительности труда, уровня правовых гарантий, недопущения наличия задолженности по выплате заработной платы и способствующим повышению инвестиционного имиджа и эффективности производства, увеличению прибыли и сохранению социальной стабильности в Свердловской области.

Приложение №!

Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в 2010 году

1. О взаимодействии работодателей и органов службы занятости населения Свердловской области при организации опережающего профессионального обучения работников организаций Свердловской области в случае угрозы увольнения в рамках реализации мероприятий Программы поддержки занятости населения Свердловской области в 2010 году. Проблемы и пути их решения.

2. О ходе проведения в Свердловской области отдельных мероприятий в ознаменование 65-й годовщины Победы в ВОВ 1941-1945 годов.

3. О мобилизации платежей на обязательное пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование и уплате задолженности по страховым взносам, пеням.

4. Об итогах проведения аттестации рабочих мест в организациях Свердловской области в 2009 году.

5. Об утверждении плана заседаний Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2010 год.
6. Об организации и проведении в Свердловской области регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».
7. Об организации подготовки и проведения праздника «Весны и труда» – 1 Мая.
8. О выполнении в 2009 году Плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях Свердловской области на 2009-2011 годы (*письменная информация*).
9. Об основных социально-экономических показателях уровня жизни населения Свердловской области в 2009 году (*письменная информация*).
10. О реализации мероприятий, направленных на минимизацию последствий финансово-экономического кризиса на системообразующих предприятиях Свердловской области.
11. О действиях социальных партнеров по организации и проведению профилактической работы против распространения ВИЧ/СПИД в сфере труда.
12. Об организации и проведении детской оздоровительной кампании 2010 года.
13. Об утверждении Методических положений о порядке организации и проведения в Свердловской области регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».
14. О реализации Ведомственной целевой программы содействия занятости населения Свердловской области на 2009-2010 годы, за 2009 год (*письменная информация*).
15. О распределении призовых мест и победителях регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» и номинировании победителей для участия в конкурсе на федеральном уровне.
16. О ходе подготовки проектов законов Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями Свердловской области по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей» и предложениях Федерации профсоюзов Свердловской области в проекты законов.
17. О ситуации на рынке труда Свердловской области и о ходе реализации Программы поддержки занятости населения Свердловской области в 2010 году.
18. О создании условий для обеспечения самозанятости населения, сдерживания растущей безработицы, развития предпринимательской инициативы, содействия увеличению количества субъектов малого и среднего предпринимательства, численности занятых в этой сфере.
19. О мероприятиях по трудоустройству выпускников отраслевых государственных средних и высших профессиональных учебных заведений.
20. О привлечении иностранной рабочей силы в организации Свердловской области.
21. О выполнении Соглашения между Федерацией профсоюзов Свердловской области, Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей (работодателей) и Правительством Свердловской области на 2009-2010 годы в первом полугодии 2010 года (*письменная информация*).
22. О реализации приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование» и «Доступное и комфортное жильё - гражданам России».

Тюменская область

В Тюменской области действует областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, которая выполняет роль коллективного органа по выработке и обеспечению взаимодействия сторон в реализации социально-экономической политики в регионе. Координатором комиссии является заместитель Губернатора Тюменской области С.А. Дегтярь.

В течение 2010 г. проведено 3 заседания комиссии, в числе наиболее важных из рассмотренных вопросов:

- о влиянии мирового финансового кризиса на рынок труда;
- об итогах проведения регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;

- о мерах, принимаемых для сдерживания роста тарифов на услуги жилищно-коммунального комплекса в Тюменской области в 2010 году;
- о параметрах областного бюджета на 2011 г. и на плановый период до 2013 г.;
- о состоянии охраны труда в организациях строительной отрасли Тюменской области и др.

Проблема своевременной выплаты заработной платы работникам предприятий Тюменской области как один из важнейших аспектов социально-трудовых отношений, находится на особом контроле сторон социального партнерства Тюменской области. Представители Союза работодателей и Облсовпрофа входят в состав областной межведомственной комиссии по вопросам оплаты труда, участвуют в работе областного антикризисного штаба.

В 2010 году на заседаниях регионального антикризисного штаба, проводимых в еженедельном режиме под председательством Губернатора Тюменской области, заслушивались результаты мониторинга просроченной задолженности по заработной плате в организациях Тюменской области.

Координационным органом, обеспечивающим взаимодействие органов исполнительной власти всех уровней, органов местного самоуправления, общественных организаций в вопросах обеспечения своевременной выплаты заработной платы, является областная межведомственная комиссия по вопросам оплаты труда. В целях организации оперативной работы комиссии из ее членов сформирована оперативная межведомственная рабочая группа по погашению задолженности по заработной плате в организациях Тюменской области.

В 2010 году проведено 16 заседаний рабочей группы, на которых заслушаны руководители 105 организаций региона; в муниципальных образованиях проведено свыше 174 заседания аналогичных рабочих групп, рассмотрено 237 организаций.

Для принятия мер оперативного воздействия на ситуацию в регионе продолжает работу телефон «горячей линии» по приему обращений о фактах задержки выплаты заработной платы. В течение 2010 года в Государственную инспекцию труда в Тюменской области направлено 77 таких обращений, на основании которых трудовыми инспекторами проведено 39 проверок, наложен 31 административный штраф.

В связи с актуализацией проблемы банкротства предприятий (в том числе преднамеренного), вывода активов собственниками предприятий усилен контроль за деятельностью арбитражных управляющих, активизирован обмен информацией о формах деятельности и сроках ликвидации задолженности по заработной плате.

В результате совместных действий органов власти Тюменской области, профсоюзов, Союза работодателей, органов местного самоуправления просроченная задолженность по заработной плате в организациях Тюменской области, наблюдаемых Тюменьстатом, с 11 февраля 2010 года и до конца 2010 года отсутствовала.

Правительство Тюменской области осуществляет реализацию государственной политики в области улучшения условий и охраны труда, повышения уровня гарантий правовой и социальной защищенности, создания условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, снижения производственного травматизма.

Мероприятия по улучшению условий труда реализовывались на территории Тюменской области в рамках долгосрочной целевой программы «Основные направления развития в области содействия занятости населения в Тюменской области» на 2010-2012 годы, комплексной целевой программы демографического развития Тюменской области на 2007-2010 годы.

В соответствии с указанными программами выполнен следующий комплекс мероприятий.

Для обеспечения согласованных действий органов исполнительной власти в решении вопросов охраны труда в Тюменской области организована работа областной межведомственной комиссии по охране труда.

На заседаниях областной комиссии рассматриваются вопросы улучшения состояния охраны труда в Тюменской области, реализации государственной политики в области охраны труда, заслушиваются руководители организаций, допустивших наибольшее количество несчастных случаев. Аналогичная работа проводится в межведомственных комиссиях муниципальных образований Тюменской области.

Важнейшей предпосылкой улучшения условий труда, снижения производственного травматизма является повышение уровня знаний по охране труда руководителей и специалистов предприятий. В Тюменской области сформирована действенная система обучения по охране труда. В 2010 году обучение по охране труда проводили 17 обучающих организаций. На многих предприятиях области функционируют постоянно-действующие экзаменационные комиссии по проверке знаний по охране труда работников.

Органами власти региона проводится мониторинг обучения по охране труда. По итогам проведенного мониторинга в 2010 году прошли обучение по охране труда 12027 человек, что составляет 116% к численности обученных за 2009 год.

Пропаганда вопросов охраны труда занимает значительное место в управлении охраной труда. С этой целью в 2010 году организовано и проведено 37 публичных мероприятий: научно-практические конференции, круглые столы, семинары и совещания по вопросам охраны труда.

В целях пропаганды вопросов охраны труда проведен областной смотр-конкурс состояния условий и охраны труда в организациях и муниципальных образованиях Тюменской области.

В средствах массовой информации освещаются проблемы, возникающие в сфере охраны труда и публикуются информационные материалы.

В целях оказания методической помощи организациям, осуществляющим аттестацию рабочих мест в Тюменской области, разработаны методические рекомендации «Отдельные вопросы аттестации рабочих мест по условиям труда».

В ознаменование Всемирного дня охраны труда в Тюменской области в апреле 2010 года проведен месячник охраны труда «Безопасные условия труда – дело каждого».

В рамках месячника органами исполнительной власти Тюменской области, органами местного самоуправления, объединениями работодателей, профсоюзов и организациями проведены 170 различных мероприятий по вопросам охраны труда.

В Тюменской области организована работа по проведению государственной экспертизы условий труда, сформирована группа государственных экспертов по условиям труда.

В соответствии с утвержденным административным регламентом за 2010 год проведено 247 экспертиз условий труда, из них в целях оценки:

- качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда – 15;
- соответствия проектов строительства, реконструкции, технического перевооружения производственных объектов, производства и внедрения новой техники, внедрения новых технологий государственным нормативным требованиям охраны труда - 127;
- фактических условий труда работников в период, непосредственно предшествовавший несчастному случаю на производстве - 105.

Организовано проведение мониторинга аттестации рабочих мест. По результатам мониторинга формируется банк данных рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда.

В 2010 году проведена аттестация 15200 рабочих мест по условиям труда в 437 организациях, что на 35% больше, чем за 2009 год. Из общего количества аттестованных в 2010 году рабочих мест 42% - рабочие места с оптимальными и допустимыми условиями труда, 58% - рабочие места с вредными условиями труда, 11% рабочих мест признано травмоопасными.

В целях обеспечения занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства на предприятиях региона, органами занятости населения Тюменской области организована работа по созданию на предприятиях, заявивших о значительном высвобождении работников или применяющих режим неполного рабочего времени, консультационных пунктов. В течение 2010 года консультационные пункты созданы на 64 предприятиях области. На их базе оказаны услуги порядка 1 тыс. граждан. Специалисты центров занятости населения разъясняют работникам, высвобождение которых планируется, положения Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации», порядок обращения в центры занятости населения, информируют о предоставляемых в сфере занятости услугах, возможности организации самозанятости, а также осуществляют подбор подходящих вариантов трудоустройства.

На территориях области проводились встречи работников, планируемых к высвобождению с работодателями, заявившими о потребности в рабочей силе. Центрами занятости населения в целях сохранения рабочих мест на предприятиях, расширения банка вакансий для поиска возможных вариантов организации занятости высвобождаемых граждан, в том числе трудоустройства на общественные и временные работы, проведено 195 встреч с работодателями.

Кроме того, на территории региона продолжается активное внедрение в работу службы занятости населения информационных технологий, что позволяет сократить период поиска работы для граждан, нуждающихся в трудоустройстве, в том числе уволенных с предприятий в связи с высвобождением. Для предоставления доступа граждан к Интернет-ресурсам во всех 22-х центрах занятости населения Тюменской области организованы «открытые зоны», оснащенные информационными киосками и автоматизированными рабочими местами для выхода на портал Роструда «Работа в России», портал органов государственной власти Тюменской области и на сайт «Занятость населения Тюменской области». Продолжается реализация пилотного проекта «Электронный работодатель». Внедрение данного программного продукта позволяет повысить оперативность подачи работодателем заявки о наличии вакансии, что, в свою очередь, увеличивает скорость поступления информации о вакансии к ищущему работу гражданину. В настоящее время в данном проекте уже принимают участие более 400 организаций региона.

В течение 2010 года на территории Тюменской области осуществлялась реализация двух программ дополнительных мероприятий по содействию занятости населения и снижению напряженности на рынке труда. В рамках данных программ с целью сохранения занятости на предприятиях численность граждан, приступивших к опережающему профессиональному обучению, из числа находящихся под угрозой увольнения, составила 454 человека. Все завершившие опережающее профессиональное обучение сохранили занятость на своем предприятии.

Организованы общественные работы и временные рабочие места для трудоустройства 9801 человека.

С начала года трудоустроено 832 инвалида.

В мероприятиях по организации стажировки выпускников образовательных учреждений, граждан, ищущих работу, приняли участие 2030 человек, в том числе 635 наставников.

В рамках самозанятости безработных граждан и стимулирования создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан оказано содействие 2857 человекам, в том числе по выходу на самозанятость – 2032 человекам, по выходу на самообеспечение – 825 человекам.

Всего участниками программ дополнительных мероприятий в 2010 году стали почти 16 тыс. человек.

В результате предпринимаемых мер в Тюменской области к концу 2010 года в 2,3 раза уменьшилась численность работников, находящихся под угрозой увольнения.

В 1,6 раза снизилась численность граждан, сведения о предполагаемом высвобождении которых предоставлены в службу занятости в течение 2010 года.

По состоянию на 31 декабря 2010 года численность зарегистрированных безработных составила 4980 человек и снизилась в течение года почти на 1 тыс. человек.

Уровень регистрируемой безработицы в конце года составил 0,7% при 0,9% в начале года.

Напряженность на рынке рабочей силы в конце декабря составила 0,4 человека на одну вакансию при 0,8 человек в начале года.

Уровень трудоустройства в 2010 году – 65,9% при 64,1% в 2009 году.

Результативный выход из безработицы - 70,0% при 66,6% в 2009 году.

Активное развитие в 2010 году в Тюменской области получил коллективно-договорной процесс.

Рабочей группой, созданной из членов областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в течение 2010 года было разработано Региональное соглашение между Правительством Тюменской области, Тюменским областным советом профессиональных союзов и Региональным объединением работодателей на 2011-2013 годы, подписанное сторонами в октябре 2010 г.

По итогам 2010 года на территории Тюменской области действует 34 соглашения (таблица № 1) в том числе: 2 региональных, 17 региональных отраслевых соглашений, 10 территориальных отраслевых соглашений, 1 территориальное, 2 территориальных межотраслевых соглашения, 2 иных соглашения. Наибольшее количество соглашений заключено в сфере образования и государственного управления.

В рамках деятельности областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений сторонами социального партнерства разработан и утвержден план мероприятий по развитию коллективно-договорного процесса в Тюменской области.

В процессе реализации плана проводилась работа с органами местного самоуправления и органами государственной власти Тюменской области по доведению охвата работников бюджетных организаций коллективными договорами до 100 %.

Согласно данным автоматизированной информационно-аналитической системы «Социальное партнерство Тюменской области» по состоянию на 31.12.2010 года 1706 организаций Тюменской области представили коллективные договоры на уведомительную регистрацию, что на 369 больше, чем в 2009 году (таблица №2).

Охват работников коллективными договорами в крупных и средних организациях увеличился по сравнению с 2009 годом на 6,7 процентных пункта и составил 64,8% (48% по полному кругу организаций).

Одним из составляющих социального партнёрства является процесс урегулирования коллективных трудовых споров.

В целях обеспечения организации примирительных процедур департаментом труда и занятости населения Тюменской области совместно с Государственной инспекцией труда 28 января 2010 года проведен обучающий семинар для трудовых арбитров и посредников Тюменской области.

За 2010 год на территории Тюменской области коллективных трудовых споров не зарегистрировано.

Основными направлениями развития социального партнерства в Тюменской области на 2011-2012 годы являются:

- активизация коллективно-договорного регулирования трудовых отношений;
- развитие социального партнерства на муниципальном уровне;
- повышение уровня профессиональной подготовки трудовых арбитров и посредников Тюменской области;
- повышение эффективности проведения регионального этапа Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

В целях совершенствования коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений на федеральном уровне предлагаем:

1. Установить административную ответственность работодателей за непредставление коллективных договоров и соглашений на уведомительную регистрацию в соответствующий орган по труду.
2. Регламентировать порядок присоединения работодателей (организаций) к отраслевым соглашениям, заключенным на региональном и территориальном уровнях.

Ханты-Мансийский автономный округ-Югра

1. Результаты работы Трехсторонней комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2010 году.

На заседании Трехсторонней комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по регулированию социально-трудовых отношений 22 декабря 2010 года:

- заключено Трехстороннее соглашение между органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, объединением работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, объединением организаций профсоюзов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- заключено Трехстороннее соглашение «О минимальном размере заработной плате в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» устанавливающее с 01.01.2011 размер минимальной заработной платы 9 415 рублей;

- утвержден в новой редакции Регламент Трехсторонней комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по регулированию социально-трудовых отношений.

Трехстороннее соглашение «О минимальном размере заработной плате в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» с предложением руководителя Департамента труда и социальной защиты населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры работодателям присоединиться к региональному соглашению о минимальной заработной плате в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре опубликовано в общественно-политической газете «Новости Югры» 31.12.2010 № 203 (18229).

Информация об опубликовании данного предложения работодателям доведена до Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации письмом Департамента труда и социальной защиты населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 25.01.2011 № АК - 1170

Письменные мотивированные отказы от присоединения к Трехстороннему соглашению «О минимальном размере заработной платы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» из 61 574 работодателей осуществляющих деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры поступили только от 11 работодателей. При этом в 5 организациях представивших письменный отказ, установленный размер минимальной заработной платы с 01.01.2011 исполняется.

По итогам консультаций с работодателями, копии письменных отказов от присоединения к соглашению о минимальной заработной плате будут направлены в Государственную инспекцию труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В течение 2010 года Трехсторонней комиссией Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по регулированию социально-трудовых отношений рассматривались следующие вопросы:

- Об итогах проведения регионального этапа Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;

- О согласовании списков трудовых арбитров, участвующих в урегулировании коллективных трудовых споров;

- О рассмотрении представленных заявок работодателями потребности в рабочей силе для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными работниками.

Губернатором Ханты - Мансийского автономного округа – Югры 7 октября 2010 года проведена встреча с лидерами профсоюзных организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, посвященная Всемирному дню действий «За достойный труд». На встрече с Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотрены вопросы организации деятельности Трехсторонней комиссии, взаимодействия государственных органов власти с объединениями организаций профсоюзов, соглашения «О минимальной заработной плате в Югре в 2011 году», дополнительного пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан, индексации и повышения заработной платы работникам бюджетных учреждений, тарифов на жилищно-коммунальные услуги. По итогам встречи приняты соответствующие решения, ряд вопросов стали предметом рассмотрения на заседании Трехсторонней комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по регулированию социально-трудовых отношений.

В повестку заседания Трехсторонней комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по регулированию социально-трудовых отношений на март - апрель включены к рассмотрению следующие вопросы:

- О пенсионном стандарте Югры;

- О совершенствовании организации летней оздоровительной компании детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- О взаимодействии трехсторонних комиссий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по регулированию социально-трудовых отношений.

2. О наличии и причинах задолженности и снижении размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях.

По данным Территориального органа Федеральной службы статистики по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре на 1 марта 2011 года просроченная задолженность по выплате средств на заработную плату, по наблюдаемым видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре отсутствует.

Задолженность по заработной плате в градообразующих предприятиях отсутствует.

По оперативным данным Государственной инспекции труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 16.03.2011 задолженность по заработной плате составила 7 млн. 204 тыс. 505 руб. на 4 предприятиях округа перед 130 работниками.

Основные причины задолженности по выплате заработной платы: уменьшение объемов работ, задержка оплаты за выполненные объемы работ, дебиторская задолженность.

Для решения вопросов по сокращению задолженности и полному ее погашению проводится еженедельный мониторинг своевременности выплат заработных плат.

Сведения о выявленной задолженности по заработной плате направляются на рассмотрение в отраслевые исполнительные органы государственной власти автономного округа, администрации городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Руководители организаций-должников заслушиваются на антикризисных штабах, комиссиях муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

К руководителям организаций, допустившим задолженность по заработной плате, принимаются все меры предусмотренные законодательством: выдается предписание об устранении нарушений, руководители привлекаются к административной ответственности, дисквалифицируются, материалы проверок направляются в прокуратуру для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Снижение размеров среднемесячной заработной платы по видам экономической деятельности в 2010 году по отношению к 2009 года не наблюдается. Рост заработной платы в целом по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре составил 107,2%.

3. О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда.

Основные направления государственной политики в области охраны труда в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре реализуются на основе комплексного решения задач, по охране труда используя механизм межведомственного взаимодействия.

Начиная с 2000 года в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре регулярно принимались Программы и Мероприятия по улучшению условий и охраны труда, в которых предусматривались конкретные меры по решению этих вопросов. Из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на их реализацию затрачено более 10 млн. руб. В реализации мероприятий были задействованы все уровни системы управления охраной труда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

В настоящее время реализуется Ведомственная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» на 2009-2011 годы», утвержденная приказом Департамента труда и социальной защиты населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 07.08.2008 № 358-р.

Показателями результативности реализации программы на 2010 год стали:

1. Снижение численности пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, в расчете на 1000 работающих до 1,90;
2. Увеличение удельного веса работников, занятых на рабочих местах, прошедших аттестацию по условиям труда до 63%;
3. Увеличение количества руководителей и специалистов организаций, прошедших обучение и проверку знаний по охране труда в обучающих организациях до 25500 чел.

Все перечисленные показатели были достигнуты, кроме показателя: «количество руководителей и специалистов организаций, прошедших обучение и проверку знаний по охране труда в обучающих организациях автономного округа». Причиной, невыполнения данного показателя стал отказ Фонда социального страхования Российской Федерации от проведения обучения отдельной категории застрахованных, начиная с 2009 года, а также последствия нестабильной экономической ситуации, вследствие которой работодатели стали экономить средства, в том числе и на мероприятия по охране труда.

Основными результатами реализации программ стали:

Снижение общего количества пострадавших в 2010 году на 14%, так на территории автономного округа за отчетный период произошло 168 (в 2009 году -195) несчастных случая с тяжёлым, смертельным исходом и групповых случаях, в которых пострадал в общей сложности 181 работающий, тогда как за 2009 год пострадало 211 работающих.

На 41% снизилось число пострадавших со смертельным исходом в 2010 году -38 (в 2009 году - 64) работающих. На 5% снизилось количество пострадавших с тяжёлым исходом в 2010 году – 134 (в 2009 году – 141) работающих.

На 18% увеличилось количество руководителей и специалистов, прошедших обучение и проверку знаний по охране труда в обучающих организациях автономного округа. В 2010 году прошли обучение и проверку знаний по охране труда 23794 (в 2009 году - 20033) руководителей и специалистов организаций, из них обучено руководителей – 5954 (в 2009 году - 4906), специалистов – 17840 (в 2009 году - 15127).

На 4% увеличилось количество рабочих мест, прошедших процедуру аттестации по условиям труда. За 2010 год 553 организации (в 2009 году – 407), осуществляющие свою деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, провели аттестацию рабочих мест по условиям труда на 36181 (в 2009 году – 34523) рабочем месте, на которых работает 64389 (в 2009 году – 63266) человек.

В рамках реализации ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» на 2009-2011 годы» проведена следующая работа:

Подготовлены проекты нормативных правовых актов:

1) Постановление Правительства автономного округа от 08.10.2010 № 238-п «О внесении изменений в Постановление Правительства автономного округа от 06 февраля 2004 года №20-п «Об образовании Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»;

2) Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08.10.2010 № 350-рп «Об участии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в XIV Международной специализированной выставке «Безопасность и охрана труда - 2010», г. Москва»;

3) Распоряжение Правительства автономного округа от 19.11.2010 № 438-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства автономного округа от 09.04.2009 № 132-рп «Об организации проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в исполнительных органах государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

4) Распоряжение Правительства автономного округа от 19.11.2010 № 439-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства автономного округа от 17.04.2008 № 133-рп «О проведении аттестации рабочих мест по условиям труда в государственных учреждениях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

5) Приказ Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 01.02.2010 № 42-р «О смотре-конкурсе на лучшую организацию работы в области охраны труда и регулирования социально-трудовых отношений»;

Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 9 апреля 2010 года рассмотрено 8 вопросов относящихся к профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, доклад «Охрана и условия труда в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре за 2009 год», Региональный обзор по охране труда подготовленный по методике Международной организации

труда.

На рабочей группе с участием представителей Государственной инспекции труда, Роспотребнадзора, Центра профпатологии, объединения организаций профсоюзов, Торгово-промышленной палаты 30 июня 2010 года рассмотрены вопросы смертности работников, работающих вахтовым методом.

В региональных средствах массовой информации размещены 15 информационных материала по вопросам улучшения условий и охраны труда. В том числе 3 статьи в федеральных специализированных изданиях.

4. О принятых мерах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2010 году на фоне позитивных изменений в экономике с начала года улучшилась ситуация на региональном рынке труда. Поток граждан, обратившихся в органы службы занятости населения автономного округа за содействием в поиске подходящей работы, в 2010 году уменьшился по сравнению с 2009 годом на 18,1%, число граждан, признанных безработными, - на 33,8%. Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения автономного округа, снизилась с 15594 человек на 1 января до 9924 человек на 31 декабря 2010 года. Снижился уровень регистрируемой безработицы с 1,67% на начало года до 1,09% численности экономически активного населения. Увеличился спрос на рабочую силу. Число вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения автономного округа, увеличилось с 10,2 тысяч единиц на начало года до 15,6 тыс. единиц на конец декабря.

В связи со стабилизацией ситуации в организациях автономного округа снизились объемы введения режимов неполной занятости. По состоянию на 31 декабря 2010 года под риском увольнения находилось (с учетом работающих в режимах неполного рабочего времени) 4165 работников организаций, что сопоставимо с аналогичной датой предыдущего года. Число работников, осуществляющих трудовую деятельность в режимах неполного рабочего времени, сократилось в 2,4 раза. По состоянию на 31 декабря 2010 года в режиме неполного рабочего времени осуществляли трудовую деятельность 1270 работников (на 31 декабря 2009 года - 3064 работника), находились в простое по вине работодателя 93 человека (на 31 декабря 2009 года - 51 человек), 35 человек находились в отпусках без сохранения заработной платы по инициативе администрации (на 31 декабря 2009 года - 256 человек).

В отношении граждан, потерявших работу, находящихся под угрозой увольнения, Правительством автономного округа принят ряд решений, направленных на усиление мер их социальной поддержки.

В округе в 2010 году осуществлялась реализация трёх программ, направленных на стабилизацию ситуации на рынке труда, и предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения:

Программа Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по стабилизации ситуации на рынке труда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2010 год;

Программа «О дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, реализуемых за счет возвращенных остатков целевых средств субсидий бюджету Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, не использованных в 2009 году»;

Программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Содействие занятости населения» на 2008 - 2010 годы», реализуемая за счёт средств бюджета автономного округа.

В рамках реализации мероприятий трёх программ организовано 29,9 тысяч временных рабочих мест для трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, ищущих работу и безработных граждан, и около тысячи рабочих мест для трудоустройства (стажировки) выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы. Заключены договоры на создание 2,4 тысячи постоянных рабочих мест в сфере малого предпринимательства. Сохранили свою занятость 466 высвобождаемых работников, прошедших опережающее профессиональное обучение.

1. Программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по стабилизации ситуации на рынке труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2010 год (далее – Программа) утверждена постановлением Правительства автономного округа от 19.12.2009 года № №336-п (с изменениями от 15 апреля 2010 года № 108-п, от 24 июня 2010 года № 149-п, от 09 октября 2010 года № 252-п, от 11 февраля 2011 года № 37-п).

Программой предусмотрена организация мероприятий для 5974 граждан с объемом финансирования в сумме 234898,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в виде субсидии – 207 051,1 тыс. рублей (88,1 %), за счет средств бюджета автономного округа – 27 847,5 тыс. рублей (11,9 %).

Численность граждан, принявших участие в течение 2010 года в реализации Программы, составила 5 995 человек или 100,4 % от планового показателя (5 974 человек), в том числе:

численность работников, находящихся под угрозой высвобождения, направленных на опережающее обучение, составило 622 человека (100% планового показателя);

количество созданных рабочих мест для общественных и временных работ составило 2826 ед.(103,1% планового показателя), трудоустроено – 2826 человек;

количество участников стажировки выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта (с учётом наставников) составило 654 человек (100,6% планового показателя);

количество созданных специализированных рабочих мест для инвалидов составило 82 ед. (54,7% планового показателя);

численность граждан, организовавших предпринимательскую деятельность из числа безработных, составила 999 человек, количество созданных дополнительных рабочих места для безработных граждан - 812 (100% планового показателя).

Исполнение Программы по стабилизации ситуации на рынке труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2010 год по финансовым показателям составило 214 213,3 тыс. рублей или 91,2% от плана года, в том числе освоение субсидии федерального бюджета – 186 384,9 тыс. рублей или 90%.

2. В соответствии с программой «О дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, реализуемых за счет возвращенных остатков целевых средств субсидий бюджету Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, не использованных в 2009 году», утверждённой постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 15 апреля 2010 года № 110-п, в 2010 году была предусмотрена реализация мероприятий по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан с количеством участников – 672 человека и объемом финансирования за счет субсидии, неиспользованной в 2009 году, – 39 684,3 тыс. рублей.

Исполнение Программы за 2010 год по финансовым показателям составило 56 256,2 тысяч рублей или 94,5 % от плана года, в том числе освоение субсидии федерального бюджета – 39 622,6 тысяч рублей или 99,8%; освоение средств округа — 19239,2 тысяч рублей или 97%.

3. Программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Содействие занятости населения» на 2008 – 2010 годы» (далее – Программа содействия занятости) принята Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 октября 2008 года №141-оз (с внесенными изменениями от 23 июля 2008 №77-оз, от 10 июля 2009 №111-оз, от 10 июля 2010 года № 110-оз, от 29.11.2010 № 202-оз).

Объем финансирования, предусмотренный на реализацию мероприятий Программы СЗН в 2010 год, составил 181344,4 тыс. рублей (за счет средств бюджета автономного округа).

В результате реализации мероприятий Программы в 2010 году достигнуты следующие показатели:

созданы временные рабочие места для проведения общественных работ для 7110 человек (169% от планового показателя);

созданы временные рабочие места для 17067 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (128% от планового показателя);

созданы временные рабочие места для 886 безработных граждан, относящихся к категории «испытывающие трудности в поиске работы» (88,6% от планового показателя);

созданы временных рабочих мест для 526 безработных граждан в возрасте до 25 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, впервые получивших профессиональное образование соответствующего уровня и обратившихся в поиске работы по полученной специальности в органы службы занятости населения автономного округа в течение календарного года после получения документов о соответствующем образовании, в том числе в 2010 году (105,2% от планового показателя);

оказаны услуги по психологической поддержке, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации 758 гражданам из числа незанятого населения, зарегистрированным в органах службы занятости населения автономного округа в целях поиска подходящей работы, под гарантированное рабочее место по заявкам работодателей (заказчиков работ, услуг) или в целях самозанятости, безработным гражданам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, работникам, находящимся под угрозой увольнения (128,5% от планового показателя).

Исполнение программы содействие занятости населения в 2010 году составляет - 180 856,2 тыс. рублей или 99,7 % от объема финансирования 2010 года (181 344,4 тыс. рублей), количество участников – 26 347.

5. Количество соглашений в субъекте Российской Федерации, заключенных на всех уровнях социального партнерства.

На уровне Ханты - Мансийского автономного округа – Югры заключены и действуют следующие соглашения:

- Трехстороннее соглашение между органами государственной власти Ханты - Мансийского автономного округа – Югры, объединением работодателей Ханты - Мансийского автономного округа – Югры, объединением организаций профсоюзов Ханты - Мансийского автономного округа – Югры;

- Межотраслевое тарифное соглашение между Правительством Ханты- Мансийского автономного округа – Югры и Ассоциацией профсоюзных организаций работников бюджетных отраслей Ханты - Мансийского автономного округа – Югры;

- Отраслевое соглашение по лесному хозяйству Ханты - Мансийского автономного округа – Югры;

- Отраслевое тарифное соглашение по организациям и предприятиям жилищно-коммунального комплекса Ханты - Мансийского автономного округа – Югры;

- Отраслевое соглашение между Департаментом здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и окружной организацией профсоюза работников здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обеспечению социальных трудовых гарантий работникам отрасли;

- Отраслевое соглашение между Департаментом образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Профсоюзной организации работников народного образования и науки Ханты - Мансийского автономного округа – Югры.

На уровне территориальном уровне Ханты-Мансийского автономного округа - Югры действует 21 трехстороннее соглашение и 23 отраслевое (межотраслевое) соглашение.

6. Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (таблица № 2).

Коллективные договоры заключены и действуют в 2074 организациях. Увеличение количества заключенных договоров в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в 2010 году по отношению к 2009 году произошло на 2,6%.

Анализируя сведения о заключенных коллективных договорах можно сделать вывод, что наибольшая доля коллективных договоров приходится на промышленность (более 11%) и социальную сферу (более 55%: образование – 39%, здравоохранение 7,7%, культура и искусство – 8,8%).

По видам собственности основную долю - 66,8 % занимают коллективные договоры в организациях государственной и муниципальной собственности и 27,6% в организациях частной собственности. Наибольший процент охвата организаций коллективными договорами также наблюдается в организациях муниципальной собственности – 50,7% и государственной собственности – 25%, наименьший в организациях частной собственности и общественных объединений – 1,5% и 1,2% соответственно.

Более чем в 80% коллективных договоров сторону работников представляют профессиональные союзы.

7. Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их разрешению (предотвращению).

В 2010 году коллективных трудовых споров, забастовок в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре не зарегистрировано.

8. Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Основные направления по развитию социального партнерства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на предстоящий период:

- определение механизма взаимодействия территориальных трехсторонних комиссий с Трехсторонней комиссией Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по регулированию социально-трудовых отношений;
- повышение эффективности деятельности региональной и территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений;
- введение в практику работы Трехсторонней комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по регулированию социально-трудовых отношений рассмотрение проектов законов и иных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере труда;
- установление минимального размера заработной платы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на уровне не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения;
- повышение эффективности деятельности профсоюзных организаций по представлению и защите интересов работников на уровне организаций;
- привлечение представителей работодателей к участию в прогнозировании потребностей экономики в квалификационных кадрах;
- вовлечение в коллективно-договорное регулирование трудовых отношений большего количества организаций, особенно организаций частных форм собственности, субъектов малого предпринимательства.

Ямало-Ненецкий автономный округ

Учитывая важность делового сотрудничества при проведении согласованной политики в сфере социально-трудовых отношений, в Ямало-Ненецком автономном округе (далее – автономный округ) в 2010 году продолжалась законодательная, разъяснительная и организационная работа по развитию социального партнерства.

В 2010 году отмечена положительная динамика основных показателей, характеризующих развитие социального партнерства: увеличение количества заключенных и зарегистрированных коллективных договоров, рост охвата коллективными договорами работников, создание и действие полномочных сторон социального партнерства в муниципальных образованиях.

I. Результаты работы трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений автономного округа

Трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений автономного округа (далее – трехсторонняя комиссия) – постоянно действующий орган, образованный в 2003 году. В настоящее время полномочия и организация деятельности трехсторонней комиссии регулируются Законом автономного округа от 22.06.2007 № 78-ЗАО «О социальном партнерстве в сфере труда в Ямало-Ненецком автономном округе».

В 2010 году проведено три заседания трехсторонней комиссии на которых (в рамках утвержденного плана мероприятий по реализации регионального трёхстороннего соглашения между Ямало-Ненецким территориальным объединением организаций профсоюзов, некоммерческой организацией «Объединение работодателей Ямало-Ненецкого автономного округа» и исполнительными органами государственной власти автономного округа на 2010 - 2012 годы) рассматривались итоги и перспективы развития социального партнерства в автономном округе, обсуждались важнейшие социальные проблемы населения автономного округа.

Рассмотрены следующие наиболее актуальные вопросы:

- о реализации Программы антикризисных мер автономного округа в 2009 году и подготовке аналогичной программы на 2010 год;
- о мерах, принимаемых в целях снижения напряженности на рынке труда, и взаимодействии с социальными партнерами;
- об организации оздоровительной кампании детей в 2010 году;
- о реализации работодателями автономного округа законодательства в сфере занятости населения в части информирования о наличии вакансий и квотировании рабочих мест для инвалидов;
- о привлечении инвестиций для проведения реставрационных работ на объектах культурного наследия автономного округа;
- об исполнении работодателями автономного округа обязанности по своевременному и в полном объеме перечислению страховых взносов;
- о введении отраслевых систем оплаты труда в автономном округе;
- об участии Некоммерческой организации «Объединение работодателей Ямало-Ненецкого автономного округа» в развитии движения студенческих строительных отрядов в автономном округе;
- об участии Ямало-Ненецкого территориального объединения организаций профсоюзов в формировании территориального уровня социального партнерства в муниципальных образованиях.

Сторонами трехсторонней комиссии в 2010 году были подписаны:

- план мероприятий по реализации регионального трёхстороннего соглашения между Ямало-Ненецким территориальным объединением организаций профсоюзов, некоммерческой организацией «Объединение работодателей Ямало-Ненецкого автономного округа» и исполнительными органами государственной власти автономного округа на 2010 - 2012 годы;
- дополнительное соглашение к действующему региональному соглашению о минимальной заработной плате в автономном округе;
- решение, определяющее три организации - победители регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», набравшие наибольшее количество баллов и получившие положительные результаты проверки достоверности сведений.

Результатом деятельности трёхсторонней комиссии в 2010 году является выработка взаимных договоренностей, регламентирующих конструктивные взаимоотношения социальных партнёров, направленных на:

- сохранение достойного уровня жизни населения;
- социальную стабильность на территории автономного округа;
- сохранение баланса интересов по всем вопросам социально-трудовых отношений, включая вопросы дальнейшего обеспечения законных прав работников на своевременную и в полном размере оплату труда.

II. О наличии и причинах задолженности и снижении размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях

Финансирование расходов бюджетных учреждений в автономном округе осуществляется своевременно и в полном объёме. В течение 2010 года, так же как и в предыдущие годы, в автономном округе отсутствовала задолженность по выплате заработной платы в организациях бюджетной сферы.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по автономному округу просроченная задолженность по выплате заработной платы составляла:

тыс. рублей

	1 января	1 февраля	1 марта	1 апреля	1 мая	1 июня	1 июля	1 августа	1 сентября	1 октября	1 ноября	1 декабря
2007 год	7018	1239 1	7200	6000	54 70	5300	3800	3400	2300	2170	1080	0
2008 год	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	68557
2009 год	1016 3	0	5322	0	0	1871	1453 3	7102 1	3027 3	6917	33777	13844
2010 год	0	0	0	1517 9	0	9530	0	0	0	0	0	0
2011 год	0	0										

В целях недопущения нарушения трудовых прав работников, выявления негативных тенденций, ведущих к формированию и развитию очагов социальной напряженности, ситуация с задолженностью по заработной плате в автономном округе находилась под постоянным контролем.

Исполнительными органами государственной власти автономного округа осуществлялся комплекс мер, направленных на выявление и ликвидацию задолженности по заработной плате в организациях, не обязанных отчитываться перед органами статистики:

- проводился еженедельный мониторинг ситуации с выплатой заработной платы в разрезе муниципальных образований, причин образовавшейся задолженности;

- осуществлялось оперативное взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе, территориальными органами федеральных органов государственной власти, надзорно - контрольными органами по обмену информацией для принятия необходимых мер, направленных на обеспечение исполнения работодателями обязательств перед гражданами по выплате заработной платы;

- сохранялся еженедельный режим работы антикризисных штабов как на региональном, так и на муниципальном уровнях. Заседания Президиума Антикризисного штаба при Губернаторе автономного округа по повышению устойчивости экономики автономного округа проводились в режиме видеоконференции с целью наибольшего охвата представителей органов власти всех уровней для выработки единых решений и подходов по вопросам снижения и недопущения социальной напряженности в трудовых коллективах. По отношению к каждой организации принимались необходимые решения, направленные на сокращение и предупреждение задолженности по заработной плате, осуществлялся контроль за исполнением решений;

- о ситуации с задолженностью по заработной плате осуществлялось информирование Антикризисного штаба при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, Министра экономического развития Российской Федерации, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Снижения размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях, в автономном округе в 2010 году не зарегистрировано. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по автономному округу среднемесячная начисленная заработная плата (номинальная) в 2010 году возросла по всем видам деятельности и составила:

- по крупным и средним организациям 54 244 рубля (увеличение по сравнению с 2009 годом на 13,0%),

- по полному кругу организаций (включая субъекты малого предпринимательства) 52649 рублей (в среднем выросла на 12,6 %).

В 2010 году в автономном округе отмечено замедление темпов роста цен потребительского рынка товаров и услуг по сравнению с предыдущими годами. Индекс потребительских цен за период с начала 2010 года к соответствующему периоду 2009 года составил 107,7% (за 2009 год - 111,0%, за 2008 год – 110,0%).

Учитывая положительную динамику номинальной заработной платы и снижение темпов инфляции реальная (скорректированная на индекс потребительских цен) заработная плата в 2010 году существенно увеличилась и составила к уровню предыдущего года 104,7% по крупным и средним организациям и 104,4% по полному кругу организаций. Для сравнения реальная заработная плата в 2009 году к уровню 2008 года составила 95,3% по полному кругу организаций и 95,4% по крупным и средним организациям.

В 2010 году самая низкая среднемесячная заработная плата сложилась в организациях агропромышленного комплекса (рыболовство и рыбоводство – 14767 рублей, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство - 25238 рублей, соответственно 27,2% и 46,5% от уровня средней заработной платы по автономному округу).

Размер заработной платы в организациях образования, здравоохранения и социального обслуживания, культуры и спорта в 2010 году увеличился по сравнению с предыдущим годом соответственно на 22,0%, 17,8%, 16,9% . Уровень заработной платы в названных видах деятельности в 2010 году составил 62,9%, от уровня оплаты труда в среднем по автономному округу, в 2009 году это соотношение составляло 59,8%.

III. О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников

В 2010 году в автономном округе завершено выполнение мероприятий ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в организациях Ямало-Ненецкого автономного округа» на 2009 – 2010 годы», утверждённой постановлением Администрации автономного округа от 22 мая 2008 года № 255-А (далее – программа).

Цель программы – создание условий для снижения рисков производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников.

Задачи программы: повышение эффективности государственной системы управления охраной труда в автономном округе; повышение уровня знаний руководителей, специалистов, в том числе отдельных категорий застрахованных, в сфере охраны труда; развитие социального партнёрства в сфере охраны труда.

Источник финансирования программы - окружной бюджет. Общий объем финансирования программы составил 875,0 тыс. руб., в том числе по годам:

- 2009 год – 75,0 тыс. руб.;

- 2010 год – 800,0 тыс. руб.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы: стабилизация уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

В 2010 году в рамках реализации программы:

- проведён анализ состояния условий и охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в автономном округе за 2009 год;

- подготовлен, издан и направлен Губернатору автономного округа, главам муниципальных районов и городских округов в автономном округе, руководителям заинтересованных ведомств и структур доклад «О состоянии условий и охраны труда в Ямало-Ненецком автономном округе в 2009 году»;

- сформирован банк данных проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров в организациях автономного округа за 2010 год;

- разработаны, изданы и направлены органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, осуществляющим полномочия в сфере управления охраной труда, методические рекомендации (буклет) «Предупредительные мероприятия по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости».

Организациям автономного округа оказывается методическое и организационное обеспечение при подготовке раздела «Охрана и условия труда» в коллективных договорах.

В IV квартале 2010 года проведён окружной смотр-конкурс на лучшее состояние условий и охраны труда среди муниципальных организаций муниципальных районов и городских округов в автономном округе в двух номинациях: «Коллективный договор – основа трудовых отношений», «Без травм и аварий» (далее – окружной смотр-конкурс).

Окружной смотр-конкурс проводился в соответствии с Положением, утверждённым постановлением Администрации автономного округа от 4 марта 2010 года № 122-А «О проведении окружного смотра-конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда среди муниципальных организаций муниципальных районов и городских округов в Ямало-Ненецком автономном округе».

Задачи окружного смотра-конкурса:

- повышение заинтересованности руководителей муниципальных организаций в обеспечении безопасных условий труда;
- активизация деятельности работодателей по обеспечению здоровых и безопасных условий труда работников, выполнению обязанностей в сфере охраны труда, предусмотренных действующим законодательством;
- развитие и совершенствование социального партнёрства в решении вопросов охраны труда;
- выявление, распространение и поощрение положительного опыта работы в области обеспечения охраны труда в муниципальных организациях;
- обеспечение взаимодействия и сотрудничества исполнительных органов государственной власти автономного округа с органами местного самоуправления, органами надзора и контроля, работодателями, объединениями работодателей, профессиональными союзами в реализации государственной политики в области охраны труда.

Награждение победителей дипломами I, II и III степени и денежными премиями состоялось 14 декабря 2010 года на заседании окружной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений автономного округа.

Последовательная и системная работа по реализации мероприятий Программы способствовала планомерному проведению работы в сфере обеспечения охраны труда, повышению социальной ответственности руководителей организаций, расположенных на территории автономного округа, и заинтересованности в создании безопасных условий труда. Задачи Программы выполнены:

- в 2009 году уровень производственного травматизма в расчёте на 1000 работающих по сравнению с 2008 годом уменьшился на 0,2 пункта и составил 2,0 (Программой планировалось 2,1 на 1000 работающих, данные за 2010 год будут сформированы в апреле 2011 года);
- обучение и проверку знаний требований охраны труда прошли 3189 человек, что на 10,3% больше, чем в 2009 году (в 2009 году – 2861 человек), в том числе 856 руководителей организаций (в 2009 году – 544 человек).

IV. О принятых мерах по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объёмов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда

С целью снижения напряженности на рынке труда автономного округа, вызванной высвобождением работников предприятий, в соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 28.11.2008 № 683а «Об организации работы консультационных пунктов, телефонных «горячих линий» и предувольнительных консультаций работников» в 2010 году в автономном округе продолжена работа 14 консультационных пунктов для населения и работодателей, а также «горячая» телефонная линия.

С начала 2010 года в рамках работы консультационных пунктов оказаны консультационные услуги 5 169 работодателям и 16 306 гражданам, в том числе непосредственно с выездом на предприятия - 178 работодателям, 576 гражданам. По телефонам «горячих линий» получили консультацию 1 010 работодателей и 3 887 граждан.

В 2010 году в органы службы занятости населения автономного округа обратилось 1888 человек, высвобожденных с предприятий в связи с сокращением численности штата, либо ликвидацией предприятий, из них 1 363 человека были признаны безработными, из них 642 человека трудоустроены, 60 человек направлены на профессиональное обучение, привлечено к выполнению общественных работ 93 человека.

Высвобожденные работники получили государственные услуги: по психологической поддержке - 20 человек, по содействию самозанятости - 47 человек, по профессиональной ориентации - 303 человека.

Профориентационные услуги оказаны 134 гражданам, находящимся под риском увольнения.

С целью предупреждения негативного воздействия на ситуацию, складывающуюся на региональном рынке труда, поддержки занятости населения, в том числе граждан, высвобождаемых из предприятий (организаций) автономного округа или находящихся под риском увольнения, реализованы мероприятия Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда автономного округа в 2010 году, утвержденной постановлением Администрации автономного округа от 18 декабря 2009 г. № 740-А (далее – Программа).

Общий объем финансирования Программы в 2010 году с учетом корректировки составил – 120 млн. 677 тыс. рублей, в том числе:

- субсидия федерального бюджета – 65 млн. 683 тыс. рублей (54,4%);
- средства окружного бюджета – 54 млн. 994 тыс. рублей (45,6%).

Для организации временной занятости безработных граждан, граждан находящихся под риском увольнения, в рамках реализации Программы по направлению организация общественных (временных) работ для безработных граждан и граждан, находящихся под риском увольнения, в 2010 году было создано 2 202 временных рабочих места, на которые трудоустроено 2 202 человека (102% утвержденных плановых показателей). В данном мероприятии приняли участие 47 предприятий, находившихся в режиме неполной занятости.

Благодаря участию в данном программном направлении 27 предприятий, сохранив кадровый потенциал, продолжили производственную деятельность, перейдя на режим полной занятости работников.

В целях приобретения опыта работы выпускников учебных заведений в течение текущего года проводилась адресная работа по организации стажировок. Каждому выпускнику индивидуально подбирались подходящие для прохождения стажировки предприятия в соответствии с полученной в образовательном учреждении специальностью.

Организовывались ярмарки вакансий и рабочих мест, в том числе окружного значения, на которых работодателями были представлены рабочие места для прохождения стажировки.

По результатам проведенной работы в 2010 году стажировку прошли 357 выпускников (101% утвержденных плановых показателей), за которыми было закреплено 186 наставников.

В целях повышения конкурентоспособности работников, высвобождаемых с промышленных предприятий автономного округа, и сохранения рабочих мест опережающее обучение в 2010 году прошли 347 человек (100% утвержденных плановых показателей).

Все прошедшие опережающее обучение продолжают осуществлять трудовую деятельность в тех же организациях.

С целью содействия трудоустройству инвалидов в рамках программы дополнительных мер на территории автономного округа в 2010 году было предусмотрено возмещение затрат работодателям на создание специального рабочего места в размере 55 тыс. рублей, в том числе 30 тыс. рублей из федерального бюджета, 25 тыс. рублей из окружного бюджета.

Работа в этом направлении в 2010 году велась совместно с органами социальной защиты населения автономного округа, учреждениями медико-социальной экспертизы по автономному округу, рассматривались списки инвалидов, для которых возможно создание специальных рабочих мест.

В результате проведенной работы заключено 8 договоров с работодателями, в рамках которых было создано 11 рабочих мест, на которые трудоустроены 11 инвалидов (92% утвержденных плановых показателей) по профессиям: бухгалтер, геофизик, оператор ЭВМ, сторож (вахтер), юрисконсульт, диспетчер, делопроизводитель, вязальщик трикотажных изделий.

На протяжении 2010 года проводилась разъяснительная работа через средства массовой информации о возможности безработных граждан в рамках Программы открыть собственное дело.

Специалисты центров занятости населения автономного округа проводили индивидуальную работу с зарегистрированными безработными гражданами на предмет их готовности организовать собственное дело. Изъявившие желание организовать предпринимательскую деятельность (самозанятость) получали консультацию психолога-профконсультанта, юриста, работника налоговой инспекции, проходили тестирование на определение профессиональных предпочтений и подходящих видов профессиональной деятельности.

Для устранения недостатка системных знаний в области предпринимательства с безработными гражданами проводились семинары и курсы по успешной организации своего бизнеса, по вопросам финансово-хозяйственной деятельности.

По итогам проведенной работы в 2010 году в рамках реализации данного направления произведена выплата субсидии 365 безработным гражданам на организацию собственного дела и 58 предпринимателям на создание 94 дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

Исполнение по данному программному мероприятию составляет 100% утвержденных плановых показателей.

Всего в январе-декабре 2010 года в рамках Программы приняло участие 3 376 человек, в том числе 1 498 работников, находящихся под риском увольнения, 1 462 безработных гражданина.

Освоение средств по программным мероприятиям в 2010 году составило 118 315,1 тыс. рублей или 98,0% от утвержденного объема финансирования (за счет средств федерального бюджета исполнение составляет 64 365,5 тыс. рублей или 98,0%).

Реализация Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда в автономном округе обеспечила сохранение рабочих мест на предприятиях, работники которых находились под риском увольнения, создание дополнительных рабочих мест, повышение конкурентоспособности молодых специалистов, расширение возможности занятости безработных граждан.

Предпринимаемые меры позволили достичь положительной динамики основных показателей рынка труда автономного округа.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения автономного округа, за прошедший год уменьшилась на 12%, и на 1 января 2011 года составила 5 278 человек.

Уровень регистрируемой безработицы за 2010 год снизился на 0,15 процентных пунктов и на 01.01.2011 составил 1,62%.

По итогам последнего обследования, проведенного Росстатом по проблемам занятости в ноябре 2010 года, общий уровень безработицы по методологии МОТ в автономном округе составил 3,4%, что по сравнению с началом 2010 года ниже на 2,2 процентных пункта.

Коэффициент напряженности на рынке труда за прошедший год снизился на 0,70 и на 1 января 2011 года составил 0,98 против 1,68 на 1 января 2010 года.

За 2010 год количество вакансий по автономному округу выросло в 1,5 раза и на 1 января 2011 года составило 5 633 единицы.

За прошедший год в 50 раз сократилась численность работников, находящихся в режиме неполного рабочего времени по инициативе работодателя, составив на 1 января 2011 года 67 человек. В 6 раз и 14 раз соответственно сократилось количество работников, находящихся в неоплачиваемых отпусках и простое, составив, таким образом, на 01.01.2011 численность в 19 человек и 8 человек.

V. Количество соглашений, заключенных в автономном округе на всех уровнях социального партнёрства

Результатом непрекращающейся разъяснительной, методической и организационной работы по совершенствованию социального партнерства в автономном округе является положительная динамика основных показателей, характеризующих развитие социального партнёрства.

В 2010 году в автономном округе действовали 16 соглашений в сфере социального партнёрства (в 2009 году 15 соглашений, в 2008 году 10 соглашений, в 2007 году 7 соглашений):

- три региональных соглашения;
- семь территориальных трёхсторонних соглашений;
- шесть отраслевых соглашений.

Региональное трёхстороннее соглашение между Ямало-Ненецким территориальным объединением организаций профсоюзов, некоммерческой организацией «Объединение работодателей Ямало-Ненецкого автономного округа», исполнительными органами государственной власти автономного округа на 2010-2012 годы определяет согласованные позиции сторон по основным принципам регулирования социально-трудовых отношений и совместные действия по их осуществлению, служит целям обеспечения стабильности правового регулирования трудовых отношений в автономном округе.

Дополнительным соглашением к действующему региональному соглашению о минимальной заработной плате, подписанному на заседании трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 27 февраля 2010 года, с 1 марта 2010 года установлена минимальная заработная плата в размере 9536 рублей, что соответствует величине прожиточного минимума трудоспособного населения автономного округа, рассчитанного для применения в IV квартале 2009 года.

Трёхстороннее соглашение от 8 апреля 2009 между Ямало-Ненецким территориальным объединением организаций профсоюзов, некоммерческой организацией «Объединение работодателей автономного округа», исполнительными органами государственной власти автономного округа направлено на укрепление взаимодействия в целях принятия эффективных мер, направленных на снижение негативных влияний мирового финансового кризиса на экономику автономного округа.

Сведения о количестве соглашений, действующих в автономном округе по состоянию на 31 декабря 2010 года, приводятся в таблице № 1.

VI. Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в автономном округе и оценка эффективности их реализации

В результате проведенной работы, направленной на повышение активности организаций по заключению и предоставлению на уведомительную регистрацию коллективных договоров, по состоянию на 31.12.2010 в автономном округе действовали 810 коллективных договоров, из них 732 (90,4%) прошли уведомительную регистрацию (соответственно на 6,9 % и 5,3 % больше по сравнению с 2009 годом).

С ростом количества заключенных коллективных договоров увеличился и охват работников коллективными договорами. В 2010 году под защитой коллективных договоров находились 209,3 тысяч работников, что составляет 73,2% от среднесписочной численности работающих в крупных и средних организациях автономного округа против 71,4% в 2009 году.

На основании статьи 50 Трудового кодекса Российской Федерации и в соответствии с Законом автономного округа от 5.10.2007 № 89-ЗАО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого автономного округа по регулированию трудовых отношений и управлению охраной труда» уведомительная регистрация коллективных договоров в 2010 году осуществлялась уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, на которые возложены функции по регулированию трудовых отношений.

Коллективные договоры действуют в наиболее крупных организациях, в которых активно работают профсоюзы, существует высокая культура социального партнерства, действуют определенные традиции. Вместе с тем, на территории автономного округа наметилась положительная тенденция приобщения организаций малого и среднего бизнеса к реализации принципов договорного регулирования трудовых отношений.

Об эффективности реализации коллективных договоров, заключенных в организациях автономного округа, свидетельствует, прежде всего, отсутствие коллективных трудовых споров на протяжении последних лет.

Сведения о количестве коллективных договоров, действующих в автономном округе по состоянию на 31 декабря 2010 года, приводятся в таблице № 2.

VII. Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мер по их разрешению (предотвращению)

В течение 2010 года на территории автономного округа не зарегистрированы массовые акции, забастовки, иные социальные конфликты, проводимые или иницируемые политическими партиями, общественными организациями, религиозными объединениями и гражданами.

Коллективные трудовые споры на территории автономного округа в 2010 году зарегистрированы не были.

Социальной стабильности на территории автономного округа, отсутствию фактов социальной напряженности в трудовых коллективах способствовал постоянный контроль ситуации в части соблюдения трудового законодательства.

VIII. Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в автономном округе на 2011-2012 гг.

За положительными показателями развития социального партнёрства в автономном округе стоит непрерывающаяся работа исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления в муниципальных образованиях по реализации государственной политики в сфере трудовых отношений.

Вместе с тем, из 13 муниципальных образований автономного округа в 5, относящихся к сельской зоне, процесс формирования полномочных сторон социального партнёрства (объединений профсоюзов и объединений работодателей) идёт медленно и к настоящему времени не завершён.

Преобладание в сельских муниципальных образованиях организаций социальной сферы, управления и предприятий агропромышленного комплекса при незначительном количестве производственных организаций и численности работающих в них создают определенные сложности в иницировании создания объединений профсоюзов и работодателей и, как следствие, препятствуют созданию территориальных трехсторонних комиссий.

Формирование территориального уровня социального партнерства во всех муниципальных образованиях автономного округа остается в числе первостепенных задач в сфере дальнейшего развития политики социально-трудовых отношений в автономном округе.

IX. Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений

Для совершенствования коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений необходимо:

- совершенствовать нормативную правовую базу, регулиующую вопросы социального партнерства регионального и территориального уровней, в части дальнейшего повышения статуса трехсторонних комиссий на всех уровнях;
- нормативное закрепление обязательного формирования социального партнерства регионального и территориального уровней при заключении отраслевых соглашений на федеральном уровне и всех других соглашений;
- внедрение государственной статистической отчетности, отражающей социальную направленность деятельности организаций (считаем целесообразным разработать единую статистическую форму отчетности о состоянии социального партнерства с учетом классификации предприятий по видам экономической деятельности. Действующее федеральное статистическое наблюдение по форме № 1-КД ограничивает круг отчитывающихся предприятий только крупными и средними, что искажает картину состояния социального партнерства в регионе).

Челябинская область

1. Работа Челябинской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и ее секретариата (далее - ЧОТК) организована на основе взаимодействия сторон социального партнерства по реализации:

Регионального Соглашения между Объединением организаций профессиональных союзов «Федерация профсоюзов Челябинской области», Челябинскими региональными объединениями работодателей «ПРОМАСС», «Союз промышленников и предпринимателей» и Правительством Челябинской области на 2008-2010 годы (далее Региональное Соглашение);

- Дополнительного соглашения к Региональному Соглашению на 2008-2010 годы;
- Регионального Соглашения о минимальной заработной плате в Челябинской области на 2010 год (действие продлено на 1 полугодие 2011 года).

В соответствии с планом работы ЧОТК проведено 3 заседания Комиссии и 7 заседаний Секретариата, на которых рассмотрены проблемные вопросы, в том числе:

- об организации и проведении детской летней оздоровительной кампании;
- о реализации социальных программ для работников предприятий и распространении положительного опыта реализации проекта «Декларирование деятельности предприятий по реализации трудовых прав работников и работодателей»;
- о тарифах и тарифной политики на жилищно-коммунальные услуги в области;
- о ситуации в промышленном комплексе области;
- о реализации мер, направленных на стабилизацию ситуации на рынке труда области.

Основными результатами деятельности ЧОТК являются:

- заключение:

Регионального Соглашения на 2011-2013 годы (прилагается); Дополнительного соглашения к Региональному соглашению о минимальной заработной плате на 2010 год (в части его пролонгации).

- организация и проведение:

областного конкурса «Коллективный договор - основа защиты социально-трудовых прав работников» среди организаций всех форм собственности. В Конкурсе приняли участие 74 организации из 15 муниципальных образований, из которых утверждены 14 победителей и 27 призеров;

регионального этапа Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», в котором приняли участие 5 организаций из 3 муниципальных образований области. 3 победителя регионального этапа приняли участие в федеральном этапе конкурса;

- уведомительная регистрация 20 областных отраслевых, 42 территориальных трехсторонних соглашения и 78 территориально-отраслевых соглашений.

По результатам мониторинга паспортов развития социального партнерства муниципальных образований Челябинской области в 2010 году количество действующих коллективных договоров, прошедших уведомительную регистрацию составило 2472 единицы, в малом бизнесе - 364 единицы. Проводится переговорная кампания по пролонгации коллективных договоров, заключенных на 2008-2010 годы, и заключению новых.

2 Просроченная задолженность по заработной плате на предприятиях области за 2010 год снизилась на 27, 8% (на 4,8 млн. рублей) и составила 12,5 млн. рублей (информация прилагается). 3 предприятия имели долги по заработной плате перед 647 работниками.

Задолженность отсутствует в 40 муниципальных образованиях (из 43). Долги из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней отсутствуют.

По итогам 2010 года среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий составила 17605,9 рублей (рост к 2009 году на 14,7%).

3. В результате реализации мер по стабилизации ситуации на рынке труда области в 2010 году удалось снизить уровень зарегистрированной безработицы с 3,6% на 01.01.2010 г. до 2,2%, численность зарегистрированных безработных – с 65,8 тыс. человек до 42,5 тыс. человек.

В 2010 году трудоустроено на вакантные и вновь созданные рабочие места 92,6 тыс. человек; приступили к профессиональному обучению безработные граждане по направлению органов службы занятости 15,5 тыс. человек; к оплачиваемым общественным работам - 18,4 тыс. человек; оказано содействие самозанятости - 4,5 тыс. человек; получили профориентационные услуги 88,7 тыс. человек.

Сокращены масштабы неполной занятости:

находящихся в простое - более чем в 2 раза (с 1,6 до 0,7 тыс. чел.), в отпусках без сохранения заработной платы - почти в 4 раза (с 4,8 до 1,3 тыс. чел.), работающих неполное рабочее время - более чем в 2 раза (с 44,6 до 15,8 тыс. чел.). В 2010 году на рынке труда области наблюдалось увеличение заявленной работодателями потребности в работниках (157167 вакансий, на 29,5% больше, чем в 2009 году).

4. В 2010 году зарегистрирован 1 коллективный трудовой спор между работниками и работодателем ОАО «Трубодеталь» (г. Челябинск), по вопросу изменения условий выплаты компенсаций за работу в ночное время, предусмотренных Положением об оплате труда работников предприятия. Стороны пришли к мировому Соглашению, все требования работников выполнены.

5. Задачи на 2011 год:

- обеспечение реализации Регионального Соглашения на 2011-2013 годы;
- разработка проекта Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Челябинской области на 2011-2012 годы;
- развитие социального партнерства в организациях малого и среднего бизнеса;
- организация и проведение:
 - регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;
 - областного конкурса «Коллективный договор - основа защиты социально-трудовых прав работников»;
- оперативное рассмотрение вопросов в социально-трудовой сфере.

Сибирский федеральный округ

Республика Алтай

Руководствуясь Региональным соглашением между объединениями работодателей, объединением организаций профсоюзов и Правительством Республики Алтай на 2008-2010 годы (п.8.1.) Министерством труда и социального развития РА проведен анализ деятельности органов социального партнерства республики в 2010 году.

О результатах работы Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Регулирование социально-трудовых отношений, ведение коллективных переговоров по подготовке и заключению регионального, региональных отраслевых, отраслевых территориальных и территориальных соглашений, организацию контроля за их исполнением в республике обеспечивают Республиканская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, территориальные трехсторонние и отраслевые комиссии.

Трехсторонним региональным и территориальными соглашениями установлены взаимные обязательства сторон в сфере экономических и производственных отношений в области занятости, социальной защиты населения, оплаты и охраны труда.

В 2010 году было проведено 4 заседания республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, рассмотрено 18 вопросов. Рассматривались вопросы о переходе на новые системы оплаты труда работников государственных учреждений республики, об итогах организации отдыха и оздоровления детей, о реализации антикризисных мероприятий в 2010 году, о создании объединений работодателей и заключении отраслевых тарифных соглашений в образовании, агропромышленном комплексе, культуре. Рассматривались итоги реализации программы «Дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда республики». Обсуждался проект постановления Правительства РА «Об утверждении республиканской целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Республике Алтай на 2011-2013 гг.» и другие.

В декабре 2010 года были заключены и подписаны соглашения о продлении срока действия регионального соглашения на 3 года (2011-2013гг.) и внесении в него дополнений и изменений.

Во всех муниципальных образованиях республики созданы и действуют территориальные трехсторонние комиссии, деятельность которых направлена на регулирование социально-трудовых отношений на территориальном уровне.

Большое внимание на заседаниях комиссий уделялось рассмотрению вопросов о задолженности заработной платы работникам предприятий и организаций республики и принимаемых мерах по погашению задолженности.

О задолженности по заработной плате.

Одним из основных обязательств сторон по региональному трехстороннему соглашению является обеспечение своевременной выплаты заработной платы работникам и принятие необходимых мер по ликвидации и недопущению задолженности.

Вопросы своевременности выплаты заработной платы находятся на постоянном контроле Правительства Республики Алтай.

Ведется еженедельный мониторинг по выплате заработной платы, итоги мониторинга размещаются на сайте Минтруда РА. По мере необходимости проводятся заседания Республиканской координационной комиссии по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате. В 2010 году состоялось 3 заседания республиканской комиссии, где заслушаны отчеты руководителей 8 предприятий имевших задолженность по заработной плате, страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и налоговым платежам.

Налажено тесное сотрудничество с прокуратурой, Гострудинспекцией по Республике Алтай, отделением Пенсионного фонда по Республике Алтай и налоговыми органами по обмену информацией и проведению совместных проверок.

Благодаря совместным усилиям в 2010 году удалось снизить задолженность по заработной плате в 2 раза по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, не допустить задолженности в бюджетной сфере.

По данным Госкомстата на 1.01.2011 г. задолженность по заработной плате составила 3.3 млн.руб. перед 273 чел., на 1.01.2010 г.- 6.6 млн.руб. перед 389 чел.

В 2010 году Государственной инспекцией труда Республики Алтай за нарушение законодательства об оплате труда наложено 91 административных штрафа, в том числе 50 административных штрафов на должностных лиц организаций, 41 административных штрафа на юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Общая сумма наложенных штрафов за нарушение законодательства об оплате труда составляет 1103.5 тыс. руб.

О реализации республиканской целевой программы «Улучшение условий и охраны труда на 2007-2010 годы».

В рамках реализации республиканской целевой программы, принятой 17 октября 2006г. Законом Республики Алтай №74-РЗ «О республиканской целевой программе «Улучшение условий и охраны труда на 2007-2010 годы» из 200 тыс. рублей в 2010 году освоено 200 тыс. рублей. Основными задачами которой являлось:

- совершенствование системы обучения по охране труда;
- активизация аттестации рабочих мест;
- снижение травматизма.

За счет средств предприятий проведено обучение 956 руководителей и специалистов по охране труда. Число обученных за 2010 год выросло в 1,9 раза.

Численность штатных специалистов по охране труда за истекший год составила 255 человек, уполномоченных по охране труда от профсоюзов и трудовых коллективов 1328 человек, комиссий по охране труда создано 778.

Выделяемые предприятиями финансовые средства на реализацию мероприятий по охране труда в расчете на одного работающего составили 4463 рубля.

В 2010 году ежеквартально проводились заседания Республиканской межведомственной комиссии по охране труда.

Проводится работа по аттестации рабочих мест по условиям труда, так на 1 января 2011 года аттестация проведена на 16,1 тыс. рабочих местах, на которых работает 22 тыс. работников.

Число пострадавших на производстве за истекший год составило 98 человек, число погибших на производстве осталось на уровне 2009 года и составило 4 человека.

О реализации Программы дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Республики Алтай в 2010 году

Программа дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Республики Алтай в 2010 году (далее - Программа) утверждена 24 декабря 2009 года постановлением № 300 Правительства Республики Алтай с общим объемом финансирования 105000 тыс. рублей, в том числе субсидия федерального бюджета 100000 тыс. рублей и 5000 тыс. рублей средства бюджета Республики Алтай, со следующими показателями: опережающее профессиональное обучение 80 работников организаций, находящихся под риском увольнения; создание не менее 1844 временных рабочих мест в рамках организации общественных работ; организация стажировки в целях приобретения опыта работы 150 выпускников образовательных учреждений и 50 наставников, руководящих стажировкой; создание 31 специального рабочего места для трудоустройства инвалидов; создание не менее 715 новых рабочих мест в сфере содействия самозанятости безработных граждан и не менее 144 дополнительных рабочих мест, созданных безработными гражданами, открывшими собственное дело.

С января 2010 года на рынке труда республики отмечен рост уровня регистрируемой безработицы с 3,3% до 4,4% на 1 апреля.

Реализация мероприятий Программы позволила снизить уровень безработицы на 1 августа 2010 года до 3,7%.

По состоянию на 15 августа 2010 года показатели Программы по численности участников были перевыполнены и Правительством Республики Алтай принято решение о внесении корректировки Программы, по которому объем финансирования Программы увеличен до 134663,16 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии федерального бюджета в сумме 127930,0 тыс. рублей, средств бюджета Республики Алтай 6733,16 тыс. рублей, а показатели результативности составили: по опережающему профессиональному обучению - 94 человека из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения; создание не менее 2095 временных рабочих мест в рамках организации общественных работ; организация стажировки в целях приобретения опыта работы 177 выпускников образовательных учреждений и 50 наставников, руководящих стажировкой; создание 31 специального рабочего места для трудоустройства инвалидов; создание не менее 1091 нового рабочего места в сфере содействия самозанятости безработных граждан и не менее 294 дополнительных рабочих мест, созданных безработными гражданами, открывшими собственное дело.

Принятые своевременно меры по снижению напряженности на рынке труда позволили снизить уровень регистрируемой безработицы с 3,7% в августе до 3,06% к 31 декабря.

По состоянию на 31 декабря 2010 года численность зарегистрированных безработных в республике составила 3117 человека, или 3,06% к экономически активному населению.

В 2011 году наибольший рост безработных пришелся на первый квартал, когда уровень безработицы достиг 4,4% от экономически активного населения. В этот период осуществлялась активная работа по заключению договоров в целях реализации мероприятий региональной программы дополнительных мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

Улучшению ситуации на рынке труда способствовало наряду с реализацией Программы также проведение активных мероприятий по содействию занятости населения (временные работы, трудоустройство несовершеннолетних, профессиональное обучение, поддержка предпринимательской инициативы безработных граждан и другие мероприятия активной политики).

В связи с осложнением ситуации на региональном рынке труда в текущем году вдвое уменьшена заявленная квота на привлечение иностранных работников в Республику Алтай (с 1750 до 1165 человек) и по состоянию на 1 декабря выдано 1159 разрешений на работу иностранным гражданам.

Принимались меры по замещению иностранной рабочей силы местными кадрами, в том числе увеличение объемов подготовки рабочих кадров для строительной отрасли.

Развитие экономики республики в текущем году происходило в условиях более благоприятной экономической конъюнктуры, чем в соответствующем периоде прошлого года, но негативные тенденции, наметившиеся в конце 2008 года и период 2009 года: снижение хозяйственной и инвестиционной активности предприятий, ухудшение их финансового положения, рост темпов инфляции на потребительском рынке, снижение денежных доходов населения, ухудшение ситуации в сфере занятости, не позволили экономике республики достичь показателей развития докризисного периода.

На 31 декабря 2010 года предупредили о высвобождении 478 работников 220 предприятий, организаций. Из них 187 человек уволены, в том числе 85 человека трудоустроены, 49 человек обратились в службу занятости. Из обратившихся в службу занятости 37 человек признаны безработными. Численность работников, которые находятся в отпусках без сохранения заработной платы, составила 715 человек. Численность работников, занятых на неполное рабочее время по инициативе работодателя, составила 1329 человек.

Несмотря на имеющиеся сложности, реализация комплекса антикризисных мер позволила сохранить стабильную ситуацию в трудовых коллективах, не допустить угрозы закрытия предприятий, массового высвобождения работников; снижаются объемы задолженности по заработной плате. Предпринимаемые меры по поддержке предприятий позволили изменить ситуацию в реальном секторе экономики: замедлились темпы снижения промышленного производства (с апреля месяца наметился ежемесячный прирост промышленного производства);

сохраняется динамика роста в сельском хозяйстве; наметилась тенденция улучшения ситуации на предприятиях строительной отрасли: возобновлено строительство объектов, увеличивается количество заказов, что позволило многим предприятиям погасить кредиторскую задолженность.

В рамках реализации Программы дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Республики Алтай в 2010 году по состоянию на 31 декабря 2010 года заключено 1799 договоров с 383 организациями по всем направлениям на сумму 134663,16 тыс. руб. (100% от общей суммы затрат по программе), мероприятиями охвачено 3966 человек (100,0% от планируемого числа участников Программы), в том числе 2069 человек, из числа работников находящихся под риском увольнения, 207 выпускников образовательных учреждений и 1631 человек из числа безработных граждан.

1. Реализация мероприятия – «опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников)»

В мероприятиях приняли участие 132 человека, находившихся под риском увольнения. Все 132 человека находились в режиме неполного рабочего времени.

В Майминском районе 10 работников МУП «Водоканал», находящихся под риском увольнения (режим неполного рабочего времени) прошли обучение по профессии машинист (кочегар) котельной установки, 15 работников ОАО «Майминский завод железобетонных изделий», находящихся под риском увольнения (режим неполного рабочего времени) прошли обучение по профессии стропальщик.

В г. Горно-Алтайске 12 работников строительных организаций города прошли обучение по профессии стропальщик.

В Онгудайском районе 38 работников из 6 школ района прошли переподготовку по профессии машинист (кочегар) котельной установки.

2. Реализация мероприятия – «организация общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными и граждан, ищущих работу».

В мероприятиях приняли участие 2143 человека, из них 1937 человек – работники предприятий находящиеся под риском увольнения, 206 человек из числа незанятых граждан, в том числе 24 безработных. Из 1937 участников временных работ, находящихся под риском увольнения, 1150 находились в режиме неполного рабочего времени, 25 человек в простое, 762 человека в отпусках без сохранения заработной платы.

Одно из крупных предприятий республики ОАО «Рудник Веселый» в связи с приостановкой работ из-за отсутствия разведанных запасов сырья, получило возможность трудоустроить на общественные работы 240 работников предприятия переведенных в режим неполной занятости, в течение трех месяцев предприятие осуществило геологоразведочные работы и перешло на нормальный режим работы.

Более 30% временных рабочих мест от общего числа составляют рабочие места в сельском хозяйстве. В Усть-Канском районе 40 работников СПК «Ябоган» были отозваны из отпусков без сохранения заработной платы и направлены на временные работы по подготовке к весенне-полевым работам, ремонту животноводческих помещений. Предприятие относится к системообразующим.

В Горно-Алтайске на временные работы по благоустройству территории и ремонту цехов направлено 75 работников ОАО «Горно-Алтайский завод ЖБИ», находящихся в режиме неполного рабочего времени.

3. Реализация мероприятия - «стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы, включая наставничество».

В мероприятиях приняли участие 263 человека, из них 207 выпускников образовательных учреждений республики, 56 наставников. Из 207 выпускников образовательных учреждений 133 выпускника учреждения ВПО, 64 выпускника учреждения СПО, 10 выпускников учреждений НПО.

4. Реализация мероприятия - «содействие трудоустройству инвалидов».

В январе - декабре 2010 года в рамках реализации мероприятия по содействию занятости инвалидов было заключено 22 договора на оснащение 31 специального рабочего места для трудоустройства инвалидов. Трудоустроены инвалиды по профессии бухгалтер, медсестра, программист, парикмахер, маникюрша, швея, оператор брикетировщика.

5. Реализация мероприятия – «содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан»

В мероприятиях приняли участие 1397 человек, из них 1097 человека заключили договор со службой занятости на организацию собственного дела, а также дополнительно создано 300 рабочих мест.

Основные направления предпринимательской деятельности безработных граждан в 2010 году: оказание услуг населению – 39,3%, сельское хозяйство – 27,8%, торговля – 12,4%, производство – 10,4%.

В результате реализации мероприятий, Программы дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Республики Алтай в 2010 году удалось остановить рост уровня безработицы и добиться его снижения. По сравнению с началом текущего года уровень безработицы снизился с 3,3% (3655 чел.) до 3,06% (3117 чел.) на 31 декабря.

Принятые меры позволили избежать нарастания напряженности на рынке труда. Уровень напряженности на 31 декабря по республике составляет 4,5 чел. (на начало 2010 года 13,5 чел.).

Количество соглашений в Республике Алтай, заключенных на всех уровнях социального партнерства.

Система социального партнерства в целом в Республике Алтай включает 25 соглашений в том числе, 1 региональное трехстороннее соглашение, 4 республиканских отраслевых соглашений, 11 отраслевых территориальных соглашений и 9 территориальных соглашений.

Отраслевые республиканские соглашения заключены в следующих отраслях экономики: жилищно-коммунальном хозяйстве, образовании, здравоохранении и связи.

Территориальные соглашения между районными объединениями работодателей, районным советом профсоюзов и администрацией муниципального образования заключены в 9 районах республики (таблица № 1 прилагается).

Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров.

По итогам 2010 года в республике действовало 736 коллективных договоров, все они прошли уведомительную регистрацию в органах по труду. Коллективными договорами охвачено 40466 человек, что составляет 71,4% от общей численности работников, занятых в реальном секторе экономики республики. По сравнению с уровнем прошлого года охват коллективными договорами увеличился на 3%.

Максимальное количество коллективных договоров заключается на предприятиях, относящихся к государственной и муниципальной формам собственности. По отраслям экономики наибольшее количество коллективных договоров заключено в образовании, жилищно-коммунальном хозяйстве, здравоохранении. Менее активно проводится работа по заключению коллективных договоров в предприятиях частной формы собственности и на предприятиях малого бизнеса.

Для улучшения качества заключенных коллективных договоров, специалистами отделов по труду в муниципальных образованиях республики проводится планомерная работа, предприятиям предлагаются макеты коллективных договоров, проводится правовая экспертиза заключенных коллективных договоров. В случае обнаружения несоответствия коллективного договора трудовому законодательству, руководителю направляется заключение на договор с предложением об устранении выявленных нарушений (таблица № 2 прилагается).

Количество коллективных трудовых споров и забастовок, анализ причин и принятые меры по их разрешению.

Позитивным результатом развития социального партнерства в республике является отсутствие коллективных трудовых споров уже на протяжении ряда лет.

Коллективные трудовые споры зачастую разрешаются на начальной стадии их возникновения с помощью органов по труду, путем обращения в Гострудинспекцию по РА, обращения в судебные органы. На территории республики коллективных трудовых споров зарегистрировано не было, забастовок в 2010 году так же не возникало.

Причины, сдерживающие развитие социального партнерства.

Как и прежде основными факторами, сдерживающими развитие коллективно-договорного регулирования трудовых отношений являются:

- формальное отношение работодателей к заключаемым в организациях коллективным договорам, к формированию системы регулирования оплаты труда;
- отсутствие в коллективных договорах дополнительных социальных гарантий, кроме предусмотренных трудовым законодательством;
- неумение сторон социального диалога согласовывать интересы и нежелание идти на компромиссы;
- низкий уровень профессионализма в ряде профсоюзных организаций;
- социальная пассивность работников, отсутствие стремления к объединению и коллективной защите своих интересов;
- отсутствие на многих предприятиях первичных профсоюзных организаций;
- отсутствие представительных органов работников и работодателей, обладающих необходимыми полномочиями для заключения отраслевых и территориальных соглашений;
- неразвитость договорных форм регулирования трудовых отношений на частных предприятиях;

Предложения по основным направлениям дальнейшего развития социального партнерства на 2011-2012 годы.

Среди основных направлений дальнейшего развития социального партнерства необходимо выделить следующие:

- создание объединений работодателей на всех уровнях социального партнерства;
- обеспечение независимости профсоюзных организаций от работодателя, исключение представителей работодателей из членов профсоюза работников;
- улучшение соглашений на всех уровнях и коллективных договоров и расширение сферы их действия;
- повышение эффективности деятельности государственных и профсоюзных органов, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением Трудового законодательства;
- активизация работы профсоюзных органов по осуществлению контроля за соблюдением работодателем социально значимых прав и интересов членов профсоюза в соответствии с нормами трудового законодательства.

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

Необходимо совершенствовать правовую базу коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений. Уровень ответственности за нарушение коллективных договоров и соглашений, закрепленный в законодательстве недостаточен. Коллективные договора и соглашения до сих пор не содержат механизма экономической (материальной) ответственности за нарушение закрепленных в них норм, в том числе ответственности за задержку заработной платы.

В Кодексе РФ об административных правонарушениях предусмотреть применение санкций к обеим сторонам социального партнерства (за неисполнение).

Необходимо разработать механизм по стимулированию заинтересованности работодателя в создании объединений работодателей.

Республика Бурятия

1. О результатах работы Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

В Республике Бурятия существует 4-х уровневая система социального партнерства, включающая в себя республиканский, отраслевой, территориальный и локальный уровни, что законодательно закреплено в принятом 8 мая 2009 года Законе Республики Бурятия № 820-IV «О некоторых вопросах социального партнерства».

В 2010 году проведено 5 заседаний республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

1. О формировании списка трудовых арбитров Республики Бурятия.
2. О мерах социальной поддержки, оказываемых ветеранам Великой Отечественной войны и труженикам тыла.
3. О реализации отраслевого соглашения, заключенного между Министерством здравоохранения Республики Бурятия и Бурятской республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения на 2009-2012 годы.
4. О проекте регионального соглашения об установлении минимальной заработной платы в Республике Бурятия.
5. Об утверждении проекта регионального соглашения об установлении минимальной заработной платы в Республике Бурятия.
6. О ходе реализации отраслевого трехстороннего соглашения в агропромышленном комплексе Республики Бурятия на 2009-2010 годы в 2009 году.
7. О реализации Регионального соглашения на 2008-2010 годы в части охраны труда и окружающей среды.
8. О государственной поддержке программ развития физкультуры и массового спорта в Республике Бурятия.
9. Об организации и проведении детской оздоровительной кампании 2010 года.
10. Определение и награждение победителей и призеров регионального этапа Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».
11. Об обращении участников Республиканского собрания профсоюзного актива Республики Бурятия в рамках Всемирного дня действия профсоюзов «За достойный труд!» к главам муниципальных образований, руководителям предприятий и профсоюзных организаций.
12. О принятых оперативных мерах по предупреждению негативного влияния мирового финансового кризиса на рынок труда Республики Бурятия.
13. О реализации отраслевого соглашения между Министерством образования и науки Республики Бурятия и Республиканской организацией профсоюза работников образования и науки на 2010-2012 годы.
14. Информация Союза промышленников и предпринимателей Республики Бурятия о реализации обязательств работодателей в Региональном соглашении между Правительством Республики Бурятия, союзами работодателей Республики Бурятия и Объединением организаций профсоюзов Республики Бурятия по регулированию социально-трудовых отношений на 2008-2010 годы.
15. Подведение итогов реализации Регионального соглашения между Правительством Республики Бурятия, союзами работодателей Республики Бурятия и Объединением организаций профсоюзов Республики Бурятия на 2008-2010 годы за 2008-2009 годы и I полугодие 2010 года.

16. О проекте Регионального соглашения между Правительством Республики Бурятия, союзами работодателей Республики Бурятия и Объединением организаций профсоюзов Республики Бурятия по регулированию социально-трудовых отношений на 2011-2013 годы.

17. О формировании единого списка трудовых арбитров Республики Бурятия.

18. Отчет о работе республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в 2010 году и план заседаний Комиссии на 2011 год.

Секретариатом трехсторонней комиссии осуществляется контроль за реализацией принятых решений.

2. О наличии и причинах задолженности и снижении размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях

По состоянию на 1 января 2011 года по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия задолженность по заработной плате в 11 организациях Республики Бурятия составила 14 853 тыс. руб.

По сравнению с данными на 1 января 2010 года (21,2 млн. руб.) задолженность по оплате труда в республике уменьшилась на 6,3 млн. руб. или на 29,8 %.

На 1 января 2011 года из 11 организаций Республики Бурятия, имеющих задолженность по оплате труда:

1. На долю 2-х действующих организаций приходится 1,4 млн. руб. или 10 % от общей задолженности по оплате труда республики.

1.1. В государственном предприятии Республики Бурятия «Республиканский учебно-производственный центр трудовой реабилитации инвалидов» задолженность по заработной плате образовалась в 2009 году из-за отсутствия государственного заказа на учебный процесс и уменьшения объема других работ и услуг.

1.2. В негосударственном образовательном учреждении Автошкола БРО РОСТО (ДОСААФ) задолженность по оплате труда образована по причине отсутствия финансирования на обучение специалистов для Вооруженных Сил Российской Федерации.

2. В 9 организациях, в которых введены процедуры банкротства, сумма задолженности составляет 13,5 млн. руб. или 90 % от общей задолженности по оплате труда в республике.

В общей сумме задолженности по выдаче средств на заработную плату значительную часть составляют организации по производству и распределению электроэнергии, газа и воды (47 %). Основной причиной несвоевременной выплаты заработной платы в указанных организациях является наличие дебиторской задолженности населения перед организацией за предоставленные коммунальные услуги.

3. О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников

За период с 1998 года по 2007 год реализованы 3 республиканские программы по улучшению условий и охраны труда:

- Программа первоочередных мер по улучшению условий и охраны труда в Республике Бурятия на 1998-2000 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Бурятия от 12.02.1998 г. № 60;

- Республиканская программа по улучшению условий и охраны труда в Республике Бурятия на 2001-2003 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Бурятия от 18.12.2000 г. № 426;

- подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда» республиканской целевой программы «Социальная политика в Республике Бурятия на 2004 - 2007 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Бурятия от 28.08.2003 г. № 271.

В соответствии с программами выполнялся комплекс мероприятий, направленных на предупреждение и снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, обеспечение условий труда соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда. В связи с недостатком бюджетных средств, начиная с 2005 года

финансирование подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда на 2004 -2007 годы» не осуществлялось, что значительно осложнило ситуацию по реализации мероприятий в области охраны труда.

Приказами Министерства экономики Республики Бурятия была принята ведомственная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в организациях Республики Бурятия», а также создан Координационный совет по охране труда.

Основной целью данной программы является создание условий для снижения рисков производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников. Основными задачами - обеспечение безопасных условий труда в организациях Республики Бурятия, проведение государственной экспертизы условий труда в соответствии с действующим законодательством, повышение уровня знаний и информированности руководителей, специалистов, работников организаций в сфере охраны труда в Республике Бурятия.

В 2010 году проведено два заседания Координационного совета, на которых рассматривались вопросы:

1. О подготовке специалистов в области охраны труда (по подготовке специалистов в области безопасности жизнедеятельности) на основе действующих Государственных образовательных стандартов и программ среднего и высшего профессионального образования в Республике Бурятия.

2. О выполнении ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в организациях Республики Бурятия на 2010 - 2012 годы» за 2010 год.

В первом квартале 2011 года предусмотрено проведение выездного совещания в организациях республики с высоким уровнем производственного травматизма и профзаболеваемости.

Проводимая работа по обеспечению безопасных условий труда на производстве позволила добиться снижения производственного травматизма.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия, уровень производственного травматизма на 1000 работающих в 2010 года по предварительным данным составляет 1.9 (прогнозируемый 2.0) по Республике Бурятия (в 2009 г. составил 1.9).

4. О принятых мерах в Республике Бурятия по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда

В соответствии с поручением Роструда в Республике Бурятия организован оперативный еженедельный мониторинг ситуации на рынке труда Бурятии под личным контролем Президента Республики Бурятия.

Реализация региональных программ в области содействия занятости населения, программ социально-экономического развития, инвестиционных и приоритетных национальных проектов, стратегий развития отраслей экономики, включающих дополнительные меры по созданию рабочих мест, позволила в 2010 году стабилизировать ситуацию на рынке труда Республики Бурятия и не допустить роста безработицы.

В результате принятых мер уровень общей безработицы в 2010 году достиг минимального значения за последние годы – 10,4% (2006г. - 13,5%, 2007г. – 12,9%, 2008г. – 11,6%, 2009г. – 14,1%).

За 2010 год численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости снизилась с 11304 до 8835 человек. Уровень регистрируемой безработицы снизился соответственно с 2,3% до 1,9%, коэффициент напряженности на рынке труда с 3,3 до 1,9 человек на одну вакансию.

В целом, с января по декабрь 2010 года в республике прогнозировалось высвобождение 8972 работников, из которых было высвобождено фактически 7608 человек или 85%, из них трудоустроено 4251 человек или 56% из числа уволенных. Обратились в центры занятости населения 2321 граждан или 31% от общей численности высвобожденных, 407 гражданам назначена трудовая пенсия.

В рамках исполнения постановления Правительства РФ от 14 декабря 2009 года № 1011 «О предоставлении в 2010 и 2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» разработана и реализована Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда на 2010 год, утвержденная постановлением Правительства Республики Бурятия от 16.12.2009 года № 478 (в редакции постановлений Правительства Республики Бурятия от 25.12.2009 г. № 498, от 01.06.2010 г. № 215, от 15.07.2010 г. № 289, от 13.08.2010 г. № 339, от 15.11.2010 г. № 483, от 07.12.2010 г. № 533, от 28.02.2010 г. № 83) (далее – Программа).

В рамках программы приняли участие 18120 граждан. Объем финансирования составил 571,3 млн. рублей (542,8 млн. рублей - за счет средств, предоставляемых в виде субсидии из федерального бюджета; 28,5 млн. рублей - за счет средств бюджета Республики Бурятия):

- опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения - 768 человек, объем финансирования - 7,5 млн. рублей, в том числе за счет средств субсидии – 7,0 млн. рублей;

- организация общественных работ, временного трудоустройства безработных граждан, граждан ищущих работу и работников, находящихся под угрозой массового увольнения – 7794 человека, объем финансирования 83,3 млн. рублей, в том числе за счет средств субсидии – 76,6 млн. рублей;

- стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы, включая наставников - 1968 человек, объем финансирования 27,1 млн. рублей, в том числе за счет средств субсидии – 17,8 млн. рублей;

- содействие трудоустройству инвалидов – 94 человек, объем финансирования 2,8 млн. рублей, в том числе за счет средств субсидии – 2,7 млн. рублей;

- содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан - 7596 человек, объем финансирования 448,9 млн. рублей, в том числе за счет средств субсидии – 437,1 млн. рублей;

- финансирование на информирование и затрат центров занятости населения на реализацию Программы составили 1,3 млн. рублей, в том числе за счет средств субсидии – 1,2 млн. рублей.

5. Количество соглашений в Республике Бурятия, заключенных на всех уровнях социального партнерства

По состоянию на 31 декабря 2010 года в Республике Бурятия действовало 61 соглашение по регулированию социально-трудовых отношений, заключенных на всех уровнях социального партнерства, в том числе:

- 1 Региональное соглашение, заключенное между Правительством Республики Бурятия, союзами работодателей Республики Бурятия и Объединением организаций профсоюзов Республики Бурятия на 2008-2010 годы;

- 10 отраслевых соглашений, заключенных на республиканском уровне;

- 3 отраслевых территориальных соглашения;

- 14 территориальных соглашений;

- 33 соглашения, заключенные между учреждениями разных отраслей экономики (Приложение, таблица № 1).

6. Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в Республике Бурятия и оценка их реализации

По состоянию на 31 декабря 2010 года на территории республики действовало 1663 коллективных договора, коллективно-договорными отношениями охвачено 42 % работников в организациях всех форм собственности, прошли уведомительную регистрацию 1392 коллективных договора или 83,7 % от общего числа заключенных договоров.

В целях совершенствования социального партнерства принят закон Народного Хурала Республики Бурятия от 13.10.2010г. № 1641-IV «О наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями Республики Бурятия в сфере трудовых отношений», который законодательно закрепил функцию по проведению уведомительной регистрации коллективных договоров по месту нахождения организаций, т.е. в соответствующих органах местного самоуправления.

Принимаемые органами государственной власти республики, союзами работодателей, работодателями и профессиональными союзами меры, позволили обеспечить рост среднедушевых денежных доходов в Республике Бурятия до 14085 руб. в месяц (108,3 % к 2009 г.), реальные располагаемые денежные доходы к 2009 году составили 101,4 %, среднемесячная заработная плата достигла 17903 руб. (112 % к 2009 г.), темп роста заработной платы за 2009 год в номинальном выражении превысил среднероссийское значение (111,3%). Доля населения имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума в 2010 г. составила 19,7 %.

7. Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их реализации (предотвращению)

В 2010 году в Республике Бурятия не зафиксировано коллективных трудовых споров и забастовок.

8. Предложения по основным направлениям развития социального партнерства и совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений на 2011-2012 годы

В целях совершенствования социального партнерства предлагаем внести изменение в статью 50 Трудового кодекса Российской Федерации, законодательно закрепив функцию по проведению уведомительной регистрации коллективных договоров по месту нахождения организаций, т.е. в соответствующих органах местного самоуправления.

Республика Тыва

В 2010 году была продолжена работа по развитию социального партнерства.

В феврале 2010 года принято и подписано новое трехстороннее Соглашение между Территориальным объединением «Федерация профсоюзов Республики Тыва», объединениями работодателей Республики Тыва и Правительством Республики Тыва на 2010-2011 годы.

Действует 7 отраслевых тарифных соглашений, это в жилищно-коммунальном хозяйстве, почтовой и электрической связи, здравоохранении, образовании, культуре и потребительской кооперации. На профессиональном уровне заключены 6 соглашений в отделах образования г. Кызыла, Каа-Хемского, Кызылского, Пий-Хемского, Тес-Хемского и Эрзинского кожуунов.

На регистрацию в Министерство предприятиями и организациями за 2010 год представлено 122 коллективных договора. В ходе их экспертизы дано более 300 замечаний и предложений.

По оперативным данным коллективные договора заключены и действуют более чем на 550 предприятиях и в организациях республики.

Министерство постоянно оказывает методическую и практическую помощь руководителям организаций по вопросам коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, взаимодействует с Территориальным объединением «Федерация профсоюзов Республики Тыва» и отраслевыми республиканскими комитетами профсоюзов.

По вопросам трудовых отношений работникам предприятий и организаций за январь-декабрь 2010 года дано 189 консультаций, устных и письменных разъяснений.

1. Работа республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Заседания комиссии проходят планомерно принятые решения доводятся до исполнителей. За январь-декабрь 2010 года проведено 4 заседания Комиссии. В соответствии с планом работы на заседаниях трехсторонней Комиссии рассмотрены такие вопросы как:

- о выполнении Соглашения между Федерацией профсоюзов Республики Тыва, объединениями работодателей Республики Тыва и Правительством Республики Тыва на 2008-2009 годы;

- о работе по созданию регионального Союза работодателей Республики Тыва;

- о Единых рекомендациях по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях системы оплаты труда работников организаций, финансируемых из соответствующих бюджетов, на 2010 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 4 декабря 2009 года протокол №10;

- о плане работы Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2010 год;

- о состоянии охраны труда в организациях дорожно-транспортного комплекса и связи, промышленности и энергетики;

- об организации работы министерствами, рескомаами профсоюзов по летнему отдыху и оздоровлению детей;

- о состоянии задолженности по заработной плате в целом по республике, а также в отрасли сельского хозяйства и в организациях Чеди-Хольского кожууна и принимаемых мерах по ее ликвидации;

- о развитии социального партнерства в рамках модернизации профессионального образования в Республике Тыва в свете приоритетов, обозначенных на заседании Государственного Совета российской Федерации 31 августа 2010 года;

- о взаимодействии с предпринимателями, бизнес сообществами по вопросам подготовки кадров и их участия в финансировании подготовки кадров для своих предприятий и подписания соглашений по вопросам профессионального образования в Республике Тыва.

В результате принятых комиссией решений в республике еженедельно проводится мониторинг высвобождения работников с предприятий и организаций. Завершена работа по переводу работников бюджетной сферы на новую систему оплаты труда. Постоянно работает комиссия по ликвидации задолженности по заработной плате работников предприятий и организаций.

Работа комиссии, выполнение Соглашения и обязательств по коллективным договорам способствовали стабилизации социальной обстановки на предприятиях и в организациях республики, в результате в 2010 году не зарегистрировано ни одного коллективного трудового спора.

2. О наличии и причинах задолженности и снижения размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях.

Просроченная задолженность по заработной плате работников по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Тыва на 1 января 2011 года составила в сумме 20,4 млн. рублей, однако в данной сумме в связи с непредставлением сведений ОАО ГОК «Туваасбест» не отражена его задолженность в сумме 14556 тыс. рублей, которая фактически имеет место.

Таким образом задолженность по заработной плате на 1 января 2011 года составляет 34956 тыс. рублей и по сравнению с 1 декабря 2010 года уменьшилась на 1,3 процента.

Численность работников перед которыми организации имеют долг по заработной плате составляет 2400 человек.

Объем просроченной задолженности по заработной плате, сложившейся на 1 января 2011 года составляет 172,5 процента месячного фонда заработной платы организаций, имеющих задолженность.

Вся сумма задолженности образовалась из-за отсутствия собственных средств. Задолженность по состоянию на конец года имели 15 предприятий, из них 9 предприятий - банкротов, сумма долга по заработной плате работникам которых составляет 24519 тыс. рублей или 70,1 процента от общей задолженности.

Как показывает анализ в общей сумме задолженности по заработной плате на 1 января 2011г. (34966 тыс. руб.) задолженность составляет на:

предприятиях промышленности и энергетики – 74,3 % (25990 тыс. руб.);

жилищно-коммунального хозяйства – 19,2 процентов (6700 тыс. руб.);

сельского хозяйства и продовольствия – 6,5 процента (2276 тыс. руб.).

В целях сокращения просроченной задолженности по заработной плате, выявления причин ее образования:

Минздравсоцразвития совместно с Государственной инспекцией труда по Республике Тыва ***еженедельно проводится мониторинг*** по просроченной задолженности заработной платы работников республики.

Информации направляются в Министерство экономики Республики Тыва и Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Вопросы о состоянии выплаты заработной платы на предприятиях рассматриваются на заседаниях Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально- трудовых отношений, коллегиях министерств и ведомств республики.

Работает телефон «горячей линии», проводится разъяснительная работа в Министерстве здравоохранения и социального развития Республики Тыва и Тыватрудинспекции по обоснованности и законности выплаты заработной платы в организациях и на предприятиях согласно Трудового кодекса Российской Федерации. За январь-декабрь 2010 года поступило 102 звонка, на которые даны разъяснения.

Государственной инспекцией труда по Республике Тыва постоянно осуществляется контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства и трудовых прав работников на своевременную и в полном размере выплату заработной платы. Руководителям предприятий и организаций, имеющих задолженность по заработной плате, выдаются Тыватрудинспекцией Предписания об устранении нарушений трудового законодательства.

За январь-декабрь 2010 года инспекцией труда проведено 204 проверки организаций и предприятий по оплате труда работников, из них в бюджетных организациях - 60, в организациях находящихся в стадии банкротства – 15. В результате проведенных проверок выявлено 163 нарушения по оплате труда работников. После принятия мер инспекцией труда выплачено заработной платы на сумму 17,09 млн. рублей 792 работникам.

Всего за нарушения своевременности выплаты заработной платы вынесено 68 предписаний, из них 28 по бюджетным организациям, 14 – предприятиям, находящимся на стадии банкротства.

По результатам проверок наложено административных штрафов за нарушение законодательства об оплате труда на 27 руководителей предприятий и организаций на общую сумму 77,0 тыс. рублей.

В целях снижения задолженности по заработной плате распоряжением Правительства Республики Тыва №170-р от 10 июня 2009 года создана Комиссия и утверждено Положение о Комиссии.

За январь-декабрь 2010 года Комиссией проведено 8 заседаний, на которых рассматривались вопросы состояния задолженности по заработной плате и принимаемых мерах по ее сокращению на предприятиях и в организациях сельского хозяйства дорожно-транспортного комплекса и связи, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, промышленности и энергетики республики. На заседаниях заслушивались руководители министерств, агентств, предприятий и организаций, принимались соответствующие решения и доводились до исполнителей.

3. О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников.

По вопросам охраны труда в республике проводится некоторая работа.

В республике организовано обучение по охране труда на базе государственного образовательного учреждения «Тувинский государственный институт переподготовки и повышения квалификации кадров Правительства Республики Тыва» и Кызылского автомобильно-дорожного техникума. Всего за январь-декабрь 2010 года прошли обучение по охране труда 405 руководителей, специалистов и членов комиссий по охране труда. На предприятиях и в организациях проводится аттестация рабочих мест.

Впервые был разработан и принят от 31 декабря 2010г. №314 ВХ-1 Закон Республики Тыва «Об охране труда в Республике Тыва», выполнение которого будет способствовать улучшению положения дел по охране труда.

Однако региональной программы по улучшению условий труда в настоящее время в республике не имеется. Программа будет разработана в текущем году.

4. О принятых мерах в субъекте РФ по обеспечению занятости работников, высвобожденных в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Тыва уровень безработицы в республике в декабре 2010 года составил 18,6 процента от экономически активного населения или уменьшился по сравнению с декабрем 2009 года на 0,1 процентных пункта. Общая численность безработных граждан сократилась на 1,0 тыс. человек и составила 23,2 тыс. человек.

Численность граждан ищущих работу и состоящих на учете в службе занятости на конец 2010 года составила 7,2 тысяч человек, что на 10,0 процентов меньше чем было в декабре 2009 года. Уровень регистрируемой безработицы по республике составил 5,8 процента и снизился против 2009 года на 0,4 процентных пункта.

За 2010 год всего на общественные, временные и постоянные работы было трудоустроено 27,8 тыс. человек, что больше по сравнению с 2009 годом на 7,3 процента.

В декабре 2010 года нагрузка незанятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в органах государственной службы занятости, на одну заявленную вакансию составила 12 человек против 20 человек в декабре 2009 года.

В республике проводится еженедельный мониторинг высвобождения работников из организаций. Данные мониторинга показывают что, число организаций, в которых предполагается высвобождение работников увеличивается. Если в январе 2009 года представили сведения 17 организаций о высвобождении 818 работников, то по состоянию на конец декабря 2010 года их число выросло до 150, количество высвобождаемых работников составило 1999 человек, из них уволено с начала высвобождения 1505 человек. В результате принятых органами службы занятости мер по разъяснению работодателям и работникам законодательства о труде и занятости 896 человек трудоустроено, в том числе в данных организациях 887 человек.

Из числа уволенных (1505 чел.) обратилось в органы службы занятости за содействием в трудоустройстве 391 человек, из них признано безработными 297 человек, назначена трудовая пенсия 115 - гражданам и оформлено на досрочную пенсию 7 человек.

В целях снижения напряженности на рынке труда и принятия дополнительных мер по занятости населения в республике принята республиканская целевая программа «Снижение напряженности на рынке труда Республики Тыва» на 2010 год, которая утверждена постановлением Правительства республики Тыва от 25 декабря 2009г. №644. В январе 2010 года подписано Соглашение между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Республики Тыва о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Республики Тыва от 22 января 2010г. №16 утвержден порядок финансирования мероприятий республиканской целевой программы «Снижение напряженности на рынке труда Республики Тыва» на 2010 год.

Общий объем финансирования Программы в 2010 году составит 139426,2 тыс. рублей, в том числе:

- субсидия федерального бюджета – 132454,9 тыс. рублей;
- средства бюджета Республики Тыва – 6971,3 тыс. руб.

В ходе реализации основных мероприятий Программы в 2010 году запланировано трудоустройство:

- по реализации опережающего профессионального обучения работников, находящихся под угрозой увольнения (простой, введение неполного рабочего времени, предоставление отпусков без сохранения заработной платы по инициативе работодателей, проведение мероприятий по высвобождению работников) – 100 человек;

- по организации общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными гражданами ищущих работу – 400 чел.;

- стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы и развития наставничества соответственно 750 и 225 человек;

- содействие трудоустройству инвалидов – 15 человек;

- содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан;

В целях осуществления контроля за выполнением Программы была создана рабочая группа, которой в течении 2010 года проведено 11 заседаний. На заседаниях заслушивались отчеты представителей органов местного самоуправления и руководителей Центров занятости населения районов и городов.

В целом программа на 2010 год выполнена в полном объеме. Количество участников программы составила 3710 человек, что на 15,9 процента выше годового прогнозного показателя.

Программа прежде всего была направлена на снижение напряженности в организациях и на предприятиях, где намечались мероприятия по высвобождению работников и находящихся под угрозой увольнения.

На опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения в 2010 году поступило 1115,0 тыс. рублей. Всего в 2010 году прошли профессиональное обучение 101 человек, находящихся под угрозой увольнения.

На организацию общественных работ, временного трудоустройства работников находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными гражданами, и граждан, ищущих работу в 2010 году поступило 6567,3 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 2077,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета 4450,4 тыс. рублей.

За январь-декабрь 2010 года поступившие средства освоены на 100 процентов.

Всего на общественные работы, временное трудоустройство работников за 2010 год направлено 447 человек, при плане 400, что составило 111,7 процента от плановых годовых показателей.

Для стажировки выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта поступило 28281,3 тыс. рублей из федерального бюджета.

В 2010 году было заключено 1011 договоров с 259 организациями. В 2010 году стажировку прошли 1200 выпускников учебных заведений, против 750 предусмотренных программой. В период прохождения стажировки за выпускниками было закреплено 237 наставников.

В целях принятия мер по трудоустройству выпускников образовательных учреждений было принято распоряжение Правительства Республики Тыва от 24 мая 2010 года №122-р «О трудоустройстве молодых специалистов».

По сведениям министерств и ведомств в поисках работы обратилось 511 выпускников, из них трудоустроено на работу 421 человек или 82,4 процента.

В рамках республиканской целевой программы «Снижение напряженности на рынке труда Республики Тыва» на 2010 год, для содействия самозанятости безработных граждан и стимулирования создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, запланировано охватить 1710 человек.

В районах и городах республики создано 19 конкурсных комиссий по отбору бизнес-планов безработных граждан.

За 2010 год всего на рассмотрение конкурсных комиссий представили бизнес – планы 1428 безработных граждан, из них рассмотрено конкурсными комиссиями – 1338 бизнес планов.

Между центрами занятости и безработными гражданами на оказание выплаты субсидий заключено 1408 договоров на сумму 100548 тысяч рублей.

Всего участников Программы по организации самозанятости и предпринимательской деятельности составило 1710 человек – это:

- 712 человек, зарегистрированных предпринимательскую деятельность в 2010 году;
- 796 человек, принятых на работу из числа безработных граждан, состоящих на учете в службе занятости на дополнительно созданные рабочие места участниками Программы 2010 года;
- 202 человека, принятых на работу из числа безработных граждан, состоящих на учете в службе занятости на дополнительно созданные рабочие места участниками Программы 2009 года.

Реализация республиканской целевой программы «Снижение напряженности на рынке труда Республики Тыва» на 2010 год позволила:

- уменьшить объем неполной занятости и избежать массовых высвобождений работников на предприятиях, сохранить прежние рабочие места;
- не допустить резкого скачка безработицы и снизить уровень регистрируемой безработицы против 2009 года;
- уменьшить нагрузку незанятого трудовой деятельностью населения на одну заявленную вакансию (на 40 процентов);
- обеспечить занятость за счет трудоустройства на временные общественные работы работников, находящихся в режиме неполного рабочего времени;
- оказать поддержку предприятиям, находящимся в сложном финансово-экономическом положении, сохранить их кадровый потенциал, который находился под угрозой увольнения;
- оказать поддержку субъектам малого и среднего бизнеса.

Республика Хакасия

Развитие социального партнерства в Республике Хакасия в 2010 году осуществлялось в рамках законов Республики Хакасия «О Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», «О территориальных трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в Республике Хакасия», «О социальном партнерстве в Республике Хакасия», Республиканского трехстороннего соглашения между Федерацией профсоюзов, республиканскими объединениями работодателей и Правительством Республики Хакасия на 2010-2012 гг.

Результаты работы Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

В результате совместной работы профсоюзов, работодателей и республиканских органов власти наблюдается положительная динамика экономического роста и, как следствие, повышение благосостояния населения республики.

Денежные доходы населения Республики Хакасия в 2010 году сложились в сумме 87421,8 млн. рублей и увеличились по сравнению с 2009 годом на 17,3 %, денежные расходы населения соответственно составили 76233,8 млн. рублей и увеличились на 5,8%. Превышение денежных доходов населения над денежными расходами составило 8490,3 млн. рублей.

Денежные доходы в 2010 году на душу населения (в среднем за месяц) составили 13510,3 рубля, денежные расходы на душу населения – 11781,3 рубля, реальные денежные доходы по сравнению с 2009 годом увеличились на 9,2 %, реальные денежные расходы снизились на 1,5 %.

Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в 2010 году увеличились по сравнению с 2009 годом на 10,9 %.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций всех форм собственности в 2010 году составила 18379,7 рубля и по сравнению с 2009 годом выросла на 12,7 %.

Реальная заработная плата (с учетом индекса потребительских цен) в 2010 году составила 104,9 % к уровню 2009.

Средняя номинальная заработная плата в 2010 году обеспечивала 4,2 прожиточного минимума трудоспособного населения.

Средняя величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за 2010 год составила 5393 рубля. Рост величины прожиточного минимума на 10% по сравнению с 2009 годом связан с увеличением цен на продукты питания и непродовольственные товары, ростом стоимости услуг.

Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума по сравнению с 2009 годом уменьшилась на 2,3% и составила по предварительным данным Территориального органа федеральной службы статистики по Республике Хакасия 88,2 тыс. человек (16,4% от общей численности населения).

В целях перехода на новые (отраслевые) системы оплаты труда в 2010 году осуществлялась координация работы органов исполнительной власти и местного самоуправления республики по подготовке Примерных положений по оплате труда работников республиканских государственных и муниципальных учреждений. В соответствии со статьями 135 и 144 Трудового кодекса Российской Федерации, Законом Республики Хакасия от 12 ноября 2008 года N 65-ЗРХ «Об оплате труда работников республиканских государственных учреждений», предусматривающего переход на новые (отраслевые) системы оплаты труда приняты нормативно-правовые акты, устанавливающие условия оплаты труда отличные от Единой тарифной сетки в сферах образования, социальной защиты населения, занятости населения, здравоохранения и культуры:

- постановление Правительства Республики Хакасия от 11 декабря 2008 года № 444 «Об оплате труда работников республиканских государственных образовательных учреждений»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 24.12.2008 г. № 497 «Об утверждении Примерного положения по оплате труда работников государственных учреждений и территориальных управлений социальной поддержки населения, подведомственных Министерству труда и социального развития Республики Хакасия»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 24.12.2008 г. № 500 «Об утверждении примерных положений об оплате труда и о премировании работников государственных учреждений Республики Хакасия центров занятости населения городов и районов и положений об оплате труда и о премировании работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности Государственного комитета по занятости населения Республики Хакасия».

- постановление Правительства Республики Хакасия от 28 мая 2009 г. N 221 «Об утверждении Примерного положения по оплате труда работников республиканских государственных учреждений, подведомственных Государственному комитету по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Республики Хакасия (с изменениями и дополнениями)»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 14 августа 2009 г. N 348 «Об утверждении Положения об оплате труда работников Государственного учреждения Республики Хакасия «Управление капитального строительства»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 27 июля 2010 г. N 374 "Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников республиканских государственных учреждений здравоохранения Республики Хакасия";

- постановление Правительства Республики Хакасия от 24 июня 2009 г. N 268 "Об оплате труда работников Государственного учреждения Республики Хакасия "Национальный архив Республики Хакасия";

- постановление Правительства Республики Хакасия от 26 ноября 2010 г. N 640 "Об утверждении Примерных положений об оплате труда работников государственных учреждений Республики Хакасия, подведомственных Государственному комитету по промышленности и экологии Республики Хакасия";

- постановление Правительства Республики Хакасия от 11 ноября 2010 г. N 582 "Об утверждении примерных положений об оплате труда работников республиканских государственных учреждений культуры, искусства и образовательных учреждений, подведомственных Министерству культуры Республики Хакасия";

- постановление Правительства Республики Хакасия от 9 ноября 2010 г. N 577 "Об оплате труда работников республиканских государственных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Республики Хакасия".

Новая система оплаты труда работников республиканских государственных учреждений предусматривает:

- всесторонний учет особенностей труда работников, включая квалификацию специалистов, сложность выполняемых работ, количество и качество затраченного труда;

- применение более гибкого подхода к политике оплаты труда, призванного обеспечить ее повышение в зависимости от конечного результата работы, в том числе за счет оптимизации штатной численности, с учетом сокращения незанятых вакансий и устранения вынужденного совместительства;

- упорядочение компенсационных и стимулирующих выплат;

- повышение качества услуг и результативности работы.

За период с 1 января 2009 года по 01 января 2011 года все учреждения республиканского уровня перешли на новые системы оплаты труда. Средняя заработная плата работников бюджетной сферы за период 2009-2010г. увеличилась по данным Хакасстата сравнению с 2008 годом на 16,7 %.

В течение 2010 года на заседаниях Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассмотрены вопросы:

1. Подписание трехстороннего соглашения между Правительством Республики Хакасия, Федерацией профсоюзов Республики Хакасия, и республиканскими объединениями работодателей и на 2010-2012 годы.

2. Об организации детского летнего оздоровительного отдыха в 2010 году.

3. О задолженности по заработной плате работникам организаций республики Хакасия.

4. О ситуации на рынке труда в Республике Хакасия.

5. О результатах реализации на территории республики Федерального закона от 30.04.2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений».

6. О проведении первомайских мероприятий под девизом «За достойный труд и заработную плату, за стабильную занятость!».

7. Подписание Соглашения по охране труда между Государственной инспекцией труда в республике Хакасия и Федерацией профсоюзов Республики Хакасия.

8. Об участии организаций Республики Хакасия во Всероссийском конкурсе «Российская организация высокой социальной эффективности».

9. О мерах по содействию занятости работников, находящихся под угрозой увольнения, в ходе выполнения Программы по реализации дополнительных мероприятий направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Хакасия в 2010 году.

10. Формирование условий по обеспечению занятости и самозанятости населения в монопрофильных населенных пунктах.

11. Создание условий развития производств промышленного производства, стимулированию малого и среднего бизнеса в монопрофильных населенных пунктах.

С целью привлечения общественного внимания к важности социальных вопросов на уровне организаций и предприятий, демонстрации конкретных примеров решения социальных задач, а также стимулирования организаций и предприятий к внедрению положительного опыта в данной области в республике проведен первый этап всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

Победителям регионального этапа конкурса были вручены Грамоты Правительства Республики Хакасия и кубки, конкурсная документация на них направлена в Минздравсоцразвития Российской Федерации для участия в конкурсе на федеральном уровне.

Задолженность по заработной плате

В течение года проводилась систематическая работа по снижению задолженности по заработной плате:

- осуществлялся ежедневный мониторинг задолженности по заработной плате по кругу организаций всех форм собственности, представляющих сведения в Территориальный орган государственной статистики по Республике Хакасия, который позволял отслеживать динамику задолженности по заработной плате и оперативно принимать меры по ее погашению;

- проводилась работа с работодателями по погашению образовавшейся задолженности;

- на заседания рабочей антикризисной группы при Правительстве Республики Хакасия регулярно представлялась аналитическая информация о состоянии выплаты заработной платы в организациях, допустивших ее задержку, о причинах ее образования и принимаемых руководителями мерах по ее ликвидации;

- вопросы снижения задолженности по заработной плате в организациях республики в течение 2010 года дважды выносились на рассмотрение Республиканской 3-х сторонней комиссии по регулированию социально - трудовых отношений. Заседания проводились с приглашением представителей сторон социального партнерства, работодателей, допустивших задержку выплаты заработной платы, глав городских округов и муниципальных районов республики, на территории которых регистрировался рост задолженности по заработной плате.

Совместная работа, проводимая с участием федеральных контролирующих ведомств – прокуратуры и Государственной инспекции труда в Республике Хакасия, а также с администрациями муниципальных образований и Федерацией профсоюзов Республики Хакасия, позволила сдержать рост задолженности по заработной плате в республике.

В результате принятых мер по состоянию на 01.01.2011 года в целом по республике просроченная задолженность по заработной плате сложилась в пяти организациях в общей сумме 2785 тыс. рублей. Своевременно не выплачена заработная плата 455 гражданам, в среднем по 6,1 тыс. рублей на каждого. Задержка выплаты заработной платы в среднем по организациям, имеющим просроченную задолженность, составляет 0,5 месяца.

Результаты реализации региональных программ улучшения условий труда работников

Мониторинг работы, проводимый в области охраны труда, показал, что в 2010 году состояние условий и охраны труда в большинстве организаций республики продолжали улучшаться, создаются службы охраны труда, рабочие места приводятся в соответствие требованиям санитарных норм и правил.

По предварительным данным Регионального отделения Фонда социального страхования РФ по Республике Хакасия за 2010год на производстве произошло 338 несчастных случаев (в 2009году - 491), в том числе 56 - тяжелых (в 2009году - 66) и 8 - со смертельным исходом (в 2009году - 83). В 2009 году рост числа несчастных случаев на производстве в Республике Хакасия зарегистрирован в результате аварии, произошедшей 17 августа 2009 года на Саяно-Шушенской ГЭС. В аварии на СШГЭС было травмировано 135 человек, в том числе: 75 - со смертельным исходом, 28 - с тяжелым исходом и 32 - легких несчастных случая.

В целях профилактики производственного травматизма и улучшения условий труда в Республике Хакасия проводилась целенаправленная профилактическая работа.

За 2010 год в области охраны труда, государственной экспертизы и пожарной безопасности приняты следующие нормативно-правовые акты:

- Закон Республики Хакасия от 11.05.2010 №44-ЗРХ «О внутриведомственном государственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 09.03.2010г. №101 «О внесении изменений в некоторые правовые акты Республики Хакасия о Республиканском координационном совете по охране труда и утверждению его состава»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 23.03.2010г. №132 «О проекте закона Республики Хакасия «О внутриведомственном государственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Подготовлено и подписано Соглашение № 16-Д от 01.03.2010г. «О сотрудничестве между Правительством Республики Хакасия и Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия».

Проведены мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда, в том числе:

- подготовлено «Обращение к главам муниципальных образований, работодателям и работникам организаций Республики Хакасия», которое направлено главам муниципальных образований, опубликовано в газете «Хакасия», в печатных изданиях городов и районов и размещено в электронных СМИ;

- во всех муниципальных районах и городских округах приняты постановления глав муниципальных образований о проведении Всемирного дня охраны труда, предусматривающие проведение «круглых столов», семинаров, выставок, конкурсов, публикаций в СМИ, посвященных созданию безопасных и здоровых условий труда на предприятиях.

28 апреля 2010 года проведено республиканское совещание, посвященное Всемирному дню охраны труда, на тему: «О состоянии охраны труда и промышленной безопасности в организациях Республики Хакасия». В работе совещания приняли участие специалисты контрольно-надзорных органов, Федерации профсоюзов, Регионального отделения Фонда социального страхования РФ по Республике Хакасия, представители администраций городов и районов, руководители и работники служб охраны труда, предприятий и организаций республики. Всего в работе совещания участвовало свыше 150 человек.

В рамках Всемирного дня охраны труда проведено 14 семинаров, совещаний и «круглых столов», 5 конкурсов, в 250 организациях проведены «Дни охраны труда».

В 2010 году проведено 49 экспертиз качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, по результатам которых выдано три отрицательных заключения (в 2009 году за аналогичный период – 35 экспертиз).

По данным экспертиз аттестация рабочих мест по условиям труда проведена на 2521 рабочем месте для 3131 работающего, из них: 707 рабочих мест аттестовано с оптимальными и допустимыми условиями труда, что соответствует обеспеченности СИЗ, 1814 рабочих мест аттестованы как с вредными и опасными условиями труда и не соответствуют обеспеченности СИЗ.

За отчетный период выдано 19 заключений о характере и об условиях труда пострадавших от несчастных случаев и профессиональных заболеваний (в 2009г.-10 заключений). Согласовано 10 заданий на проектирование по обеспечению доступности маломобильных групп населения в здания (в 2009 году – 5 заданий).

Проведена экспертиза 31 коллективного договора на соответствие нормативным требованиям охраны труда (в 2009г. - 18 экспертиз).

В пяти учебных заведениях республики, имеющих разрешение на проведение обучения по охране труда, в 2010 году было обучено по вопросам охраны труда 1836 руководителей и специалистов по охране труда организаций всех форм собственности, что на 493 человека или 36,7% больше, чем за 2009 год.

О принятых мерах в Республике Хакасия по обеспечению занятости работников, высвобождаемых, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда

В целях обеспечения занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства органами службы занятости в 2010 году оказывались предувольнительные консультационные услуги, в том числе с выездом в организации, реализовывались Ведомственная целевая программа «Содействие занятости населения Республики Хакасия на 2008-2010 годы» и Программа по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Хакасия.

Кроме того, приняты дополнительные меры, обеспечивающие занятость населения, а именно:

- проводится ежедневный мониторинг численности граждан, обратившихся за содействием в трудоустройстве и еженедельный мониторинг увольнения работников в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников;

- разработан и утвержден Председателем Правительства Республики Хакасия В.М. Зиминым 18.02.2010 года План дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Хакасия в 2010 году;

- разработаны мероприятия по взаимодействию государственных учреждений Республики Хакасия центров занятости населения городов и районов с работодателями, направленные на снижение напряженности на рынке труда в соответствии с которыми определен перечень мероприятий, способствующих увеличению количества вакансий;

- проведены межведомственные совещания: 07.05.2010 «О мерах по снижению безработицы в Республике Хакасия в 2010 году» в целях межведомственного взаимодействия по выявлению лиц, скрывающих занятость и получение дохода, в совещании приняли участие представители: Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, Прокуратуры Республики Хакасия, Государственной инспекции труда в Республике Хакасия, Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Хакасия; 13.10.2010 «Об осуществлении контроля за работодателями по надлежащему оформлению и приему работников» с представителями прокуратуры, Управления Федеральной налоговой службы по РХ, Государственной инспекции труда в РХ; Государственного комитета по промышленности и экологии РХ, министерств Республики Хакасия: внутренних дел; сельского хозяйства и продовольствия; спорта, туризма и молодежной политики; транспорта и дорожного хозяйства; труда и социального развития; 28 - 29 октября 2010 «О надлежащем оформлении и приему работников», на совещаниях присутствовало 38 работодателей, представители министерства труда и социальной защиты, налоговой и трудовой инспекций.

В результате реализации мероприятий программ:

- оказаны предувольнительные консультации 4799 гражданам;

- оказано содействие в трудоустройстве 13699 гражданам;

- направлено на профессиональное обучение по направлению органов службы занятости 2600 безработных граждан;

- приняли участие в Программе по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Хакасия 9700 человек, в том числе:

выдано субсидий на организацию предпринимательской деятельности 2075 безработным гражданам, в том числе 1763 зарегистрировали предпринимательскую деятельность и организовано 312 дополнительных рабочих мест. Основные направления предпринимательской деятельности: оказание услуг - 50%, сельское хозяйство, в т.ч. организация крестьянского (фермерского) хозяйства – 28%, торговля – 14%, производство – 8%;

- направлен на опережающее профессиональное обучение 251 работник, находящийся под угрозой увольнения;

организованы общественные работы для 3960 работников, находящихся под угрозой увольнения и 2486 безработных и ищущих работу граждан;

организована стажировка 569 выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы, осуществляли наставничество 222 гражданина;

оказана адресная поддержка 111 гражданам, обратившимся в органы службы занятости в поисках работы, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, создаваемых в том числе в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов;

-оказано содействие в трудоустройстве 26 инвалидов.

Реализация выше названных мероприятий позволила зафиксировать по состоянию на 01.01.2011 года уровень регистрируемой безработицы 2,0% от экономически активного населения (по состоянию на 01.01.2010 – 3,0%, максимальное значение по состоянию на 01.03.2010 - 3,3%) и коэффициент напряженности (численность незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости и претендующих на одну вакансию) 2,1 ед. (по состоянию на 01.01.2010 – 5,2 ед., максимальное значение по состоянию на 01.03.2010 – 5,5 ед.).

В 2010 году 1839 работодателей представили в центры занятости сведения о наличии 24,8 тыс. вакансий. Заявленная работодателями потребность в работниках на 01.01.2011 года составила 2713 ед.

С начала 2010 года 336 организаций предоставили сведения о предполагаемом увольнении 4639 работников, всего планируется сократить в январе- марте 2011 года 1086 человек. Общая численность работников, уволенных из организаций республики с начала процедуры высвобождения, составляет 8455 человек, из них трудоустроено 4168 человек, в т.ч. в той же организации 1177 человек, и 756 человекам назначена пенсия по старости.

Из числа уволенных в связи с ликвидацией организаций или сокращением штата работников, в органы службы занятости обратились 3458 человек, из них признаны безработными 2362 человека, 124 человека оформлено на пенсию досрочно.

Соглашения

В 2010 году в республике действовало 17 соглашений о социальном партнерстве, в том числе:

- республиканское трехстороннее соглашение между Федерацией профсоюзов, Республиканскими объединениями работодателей и Правительством Республики Хакасия на 2010-2012 гг.;

- отраслевые соглашения в сфере здравоохранения, образования, угольной промышленности республики;

-13 соглашений о социальном партнерстве, заключенных на уровне муниципальных образований республики (приложение 1).

Коллективные договоры

В соответствии с требованиями статьи 50 Трудового кодекса Российской Федерации в течение 2010 года Министерством труда и социального развития Республики Хакасия проводилась регистрация коллективных договоров для выявления условий, ухудшающих положение работников по сравнению с действующим законодательством, для оказания юридической помощи и защиты трудовых прав работников. На конец 2010 года в республике действовало 583 коллективных договора. Все коллективные договоры прошли этап уведомительной регистрации (приложение 2). В целях упорядочения работы по проведению уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений в Республике Хакасия принято постановление Правительства Республики Хакасия от 11 июня 2009 года № 257 «О порядке проведения уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений в Республике Хакасия». Данным постановлением определена процедура регистрации коллективных договоров и соглашений, регулирующих социально-трудовые отношения на всех уровнях системы социального партнерства в Республике Хакасия независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и численности работников организаций. Уведомительную регистрацию коллективных договоров и соглашений всех уровней осуществляет Министерство труда и социального развития Республики Хакасия.

Коллективных трудовых споров и забастовок в 2010 году в республике не было.

Показателем эффективности социального партнерства в Республике Хакасия является повышение уровня и качества жизни населения. Положительная динамика экономического роста в республике поддерживается и развитием социально-трудовых отношений на всех уровнях. Поэтому работу трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений целесообразно продолжить, при этом активизируя взаимодействие всех сторон: органов власти, профсоюзов и работодателей.

Приоритетными направлениями развития социального партнерства в Республике Хакасия на 2011-12 гг. являются:

- повышение уровня жизни населения,
- улучшение демографической ситуации;
- всеобщая занятость трудоспособного населения;
- переход на новые системы оплаты труда работников бюджетной сферы республики.

С целью совершенствования коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений необходимо внести изменения в статью 50 Трудового кодекса Российской Федерации, касающиеся регистрации коллективных договоров органами местного самоуправления муниципального района (городского округа).

Алтайский край

В соответствии с пунктом 7.3 Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2008-2010 годы направляем информационно-аналитические материалы о развитии социального партнерства в Алтайском крае по итогам 2010 года.

1. О результатах работы краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Одним из приоритетных направлений деятельности Администрации края в 2010 году было формирование эффективных форм взаимодействия между органами власти, работодателями, профсоюзами, иными общественными объединениями по решению проблем в сфере труда и занятости населения в режиме социального партнерства.

Основу конструктивного диалога сторон составляла деятельность краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и ее рабочих групп по вопросам выплаты заработной платы и по охране труда и безопасности производства.

В прошедшем году краевой трехсторонней комиссией рассмотрено 11 актуальных вопросов, инициированных сторонами. Определены действия Администрации края, работодателей и профсоюзов, органов местного самоуправления по подготовке к проведению детской оздоровительной кампании 2010 года. Оценены эффективность контрольных мероприятий, проводимых государственной инспекцией труда в Алтайском крае по защите трудовых прав работников, и мер профсоюзного контроля за условиями и охраной труда в организациях края. Заслушаны информации глав органов местного самоуправления о регулировании социально-трудовых отношений на территориях муниципальных образований в режиме социального партнерства.

Значимым итогом деятельности комиссии стало принятие двух принципиально важных документов: регионального соглашения о размере минимальной заработной платы в Алтайском крае на 2010-2012 годы и регионального соглашения между Алтайским краевым общественным объединением профсоюзов, краевыми объединениями работодателей и Администрацией Алтайского края на 2011-2013 годы.

Региональным соглашением о размере минимальной заработной платы (пер. № 14-11/1-05 от 30.03.2010 года) впервые установлены размеры регионального МРОТ во внебюджетном секторе экономики на уровне прожиточного минимума, сложившегося в крае: для работников внебюджетного сектора экономики (за исключением сельского хозяйства) - 5503 рубля, для работников, работающих в сельском хозяйстве, - 5113 рублей.

С 10.03.2011 года размер минимальной заработной платы для всех внебюджетных отраслей края увеличен до 6330 рублей (уровень прожиточного минимума трудоспособного населения, сложившегося в 4 квартале 2010 года).

Региональным соглашением между Алтайским краевым общественным объединением профсоюзов, краевыми объединениями работодателей и Администрацией Алтайского края на 2011 -2013 годы закреплены напряженные обязательства сторон по повышению уровня средней заработной платы.

Внебюджетные организации, выплачивающие среднюю заработную плату работникам в размере менее 14500 рублей, должны обеспечить темп роста средней заработной платы в 2011 году не менее 117,5 %. В организациях сельского хозяйства, где средняя заработная плата менее 10000 рублей, должен быть обеспечен ее рост не ниже 137 %. В свою очередь, Администрации края взяла на себя обязательство по оказанию мер государственной поддержки работодателям, обеспечивающим выплату среднемесячной заработной платы одного работника в размере не ниже 10000 рублей.

В соответствии с региональным соглашением продолжится участие работодателей в проведении детской оздоровительной кампании посредством финансирования не менее 40 % затрат на эти цели. Сохранятся отчисления не менее 1,5 % от фонда оплаты труда для обеспечения работников и членов их семей путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление, а также не менее 1 % от фонда оплаты труда для проведения спортивных, культурно-массовых мероприятий.

Размеры дополнительных (сверх установленных государством) единовременных выплат, выплачиваемых за счет средств работодателей, в случае установления работнику инвалидности вследствие несчастного случая на производстве либо профессионального заболевания проиндексированы на коэффициент инфляции 2009-2010 годов.

Деятельность краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по погашению задолженности по заработной плате и повышению уровня заработной платы.

Особое внимание комиссией уделялось вопросам погашения периодически появляющейся задолженности по заработной плате и повышения уровня заработной платы в организациях реального сектора экономики.

Основными причинами образования задолженности и снижения темпов роста заработной платы в 2010 году являлись: снижение объемов производства (реализации) продукции; несвоевременный расчет за произведенную продукцию; перевод работников в режим неполного рабочего времени; недостаток собственных оборотных средств.

В этих условиях принимались меры системного характера, направленные на повышение уровня заработной платы и снижение задолженности по ней.

Ввиду особой актуальности данной проблемы в составе краевой трехсторонней комиссии функционирует краевая рабочая группа по вопросам выплаты заработной платы. В заседаниях принимают участие представители работодателей, профсоюзов, органов надзора и контроля, органов местного самоуправления. В 2010 году проведено 11 заседаний рабочей группы, на которых заслушано более 80 работодателей по вопросам несвоевременной выплаты заработной платы и низкого ее уровня. В результате 56 организаций ликвидировали долги по заработной плате на общую сумму 146,2 млн. рублей, 8 организаций уменьшили сумму долга - на 57,8 млн. рублей, по остальным составлены графики погашения задолженности. По организациям, имеющим низкий уровень заработной платы, устанавливались сроки повышения заработной платы.

В городах и районах края вопросы ликвидации задолженности по заработной плате и повышения ее уровня контролируются постоянно действующими территориальными рабочими группами. Всего в 2010 году проведено 550 заседаний рабочих групп, на которых заслушано более 3 тысяч работодателей - индивидуальных предпринимателей, глав крестьянских (фермерских) хозяйств, руководителей организаций имеющих низкий уровень заработной платы.

В результате предпринимаемых этих и других мер в 2010 году удалось значительно снизить задолженность - со 155,2 тысяч рублей на 01.01.2010 года до 19,5 тысяч рублей на 01.01.2011 года. 90,8 % от общей суммы долга - это долги 5 организаций, в которых проводятся процедуры банкротства. За год долги по оплате были погашены перед почти 7,7 тыс. работников, общая сумма выплат составила 135,7 млн. рублей. Выплата заработной платы задерживается 1,4 тыс. работников - это 0,1 % от численности занятых в экономике. В градообразующих предприятиях края заработная плата выплачивалась своевременно.

Темп роста средней заработной платы в Алтайском крае за 2010 год (110,8 %) превысил аналогичный показатель по Сибирскому федеральному округу (110,7 %). Среднемесячная заработная плата в январе-декабре 2010 года составила 12047 рублей, в том числе в декабре - 15479 рублей. Показатели, установленные в плане социально-экономического развития Алтайского края на 2010 год, выполнены.

Деятельность краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по решению проблем в сфере охраны труда и безопасности производства.

В составе краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на плановой основе функционирует краевая рабочая группа по охране труда и безопасности производства. Участие в работе принимают представители краевых объединений работодателей и профсоюзов, органов надзора и контроля.

В 2010 году на заседаниях рабочей группы рассмотрены результаты проведения в крае профилактических медицинских осмотров и состояние профессиональной заболеваемости работников в 2009 году, ход выполнения целевых показателей по охране труда, установленных для муниципальных образований на 2010 год, состояние условий труда женщин в организациях Алтайского края. Аналогичные коллегиальные органы действуют в городах и районах края. В 2010 году ими проведено более 250 заседаний, на которых рассмотрены актуальные вопросы обеспечения безопасных условий труда работников.

2. О результатах реализации региональной программы улучшения условий и охраны труда работников.

В целях обеспечения комфортных, безопасных условий и охраны труда в крае действует закон Алтайского края «Об охране труда в Алтайском крае», а также реализуется ведомственная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Алтайском крае» на 2010-2012 годы, утвержденная постановлением Администрации края от 16.10.2009 № 434.

В рамках реализации ведомственной целевой программы в 2010 году выполнены следующие мероприятия:

1. Ежеквартально проводится оценка муниципальных образований в сфере охраны труда по шести основным показателям: охват работников медицинскими осмотрами, затраты на охрану труда, уровень производственного травматизма, проведение аттестации рабочих мест, профессиональное обеспечение охраны труда и обучение персонала безопасности труда. Результаты оценки размещаются на официальном сайте управления и являются ориентиром для принятия органами местного самоуправления соответствующих мер.

2. Для мотивации работ по безопасности труда проводятся корпоративные и муниципальные конкурсы по охране труда на основании разработанных управлением Рекомендаций по разработке Положения (стандарта) «Материальное стимулирование за обеспечение безопасного труда и улучшение его условий». В большинстве организаций края проводятся как корпоративные, так и отраслевые конкурсы профессионального мастерства, которые способствуют не только повышению качества работ, но и безопасности труда. При активном участии профсоюзов такие конкурсы проводятся в организациях строительного комплекса, лесного хозяйства, дорожного строительства, связи, железной дороги, промышленных предприятиях, организациях общественного питания.

В рамках муниципального управления охраной труда органами местного самоуправления проводятся территориальные конкурсы среди организаций на лучшую постановку работ по охране труда.

В соответствии с распоряжением Администрации края от 01.04.2010 № 101-р в апреле 2010 года проведен месячник, посвященный Всемирному дню охраны труда (28 апреля). В рамках месячника организован ряд социально значимых мероприятий в области охраны труда, подготовлены и направлены в органы местного самоуправления информационные материалы (листовки).

3. Проведено обучение руководителей и специалистов отделов по труду администраций городов и районов края и преподавателей территориальных учебных центров по охране труда. В муниципальных образованиях края проведены семинары по вопросам охраны труда, в том числе по проблемам охраны труда женщин и лиц с семейными обязанностями. Подготовлен ежегодный аналитический доклад «Состояние условий и охраны труда в Алтайском крае в 2009 году», который издан тиражом 1,0 тыс. экземпляров, доведен до органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления, краевых объединений работодателей, профсоюзов.

4. В электронных средствах массовой информации (ФГУП «ВГТРК-Алтай»), печатных изданиях (газетах «Московский комсомолец на Алтае», «Аргументы и факты Алтай» и др.) проведена широкая информационная кампания по пропаганде безопасного труда.

Реализация этих и других мероприятий способствовала улучшению условий труда работников по сравнению с предыдущим годом.

Завершена аттестация рабочих мест по условиям труда в 1764 организациях, обследованы 55,3 тысяч рабочих мест (в 2009 г. - 48006), на которых занято 79,2 тысяч работников (в 2009 г. - 67,3). Эти значения превышают показатели прошлого года в среднем на 20%. На начало текущего года 277 тысяч работников или 40% занятых на крупных и средних предприятиях трудятся на безопасных рабочих местах.

Увеличилось количество организаций прошедших сертификацию организации работ по охране труда (2009 г. - сертифицировано 55 организаций, 2010 г. - 97).

В 97,1 % организаций края с численностью более 50 человек введены должности инженера по охране труда. В аккредитованных учебных центрах прошли обучение 17114 руководителей и специалистов организаций края (в 2009 г. - 16218).

Общие затраты на охрану труда работников возросли до 1508 млн. рублей (2009 г. - 1400 млн. рублей).

В 30-ти муниципальных образованиях из 71 не произошло ни одного случая производственного травматизма с тяжелым или смертельным исходом. Производственный травматизм со смертельным исходом снизился с 54 случаев в 2009 году до 48 - в 2010 году.

Профессиональная заболеваемость снизилась с 142 случаев в 2009 году до 117-в 2010 году.

3. О мерах по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результатах реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда.

Вопросы недопущения роста напряженности на рынке труда находятся на личном контроле у Губернатора Алтайского края А.Б. Карлина. Под его руководством создана антикризисная рабочая группа, действующая в постоянном режиме. В состав рабочей группы входят представители законодательной и исполнительной власти края, работодатели и профсоюзы.

Для координации деятельности органов исполнительной власти края по совершенствованию механизма взаимодействия на рынке труда постановлением Администрации края от 07.12.2009 № 514 утвержден Порядок такого взаимодействия, которое осуществляется в формах регулярного обмена информацией, проведения совместных рабочих встреч, участия в работе балансовых и других комиссий, рабочих групп и иных коллегиальных органов, реализации планов совместных действий.

На руководителей органов исполнительной власти края возложена ответственность за своевременное принятие мер по недопущению необоснованного высвобождения работников в организациях курируемых отраслей и за обеспечение права работников на оплату труда в соответствии с действующим законодательством.

Совместными усилиями, направленными на максимальное смягчение воздействия неблагоприятной социально-экономической ситуации на граждан и работодателей, обеспечение антикризисного управления процессами на рынке труда в 2010 году удалось:

привлечь в край необходимые объемы средств из федерального бюджета на мероприятия краевых целевых программ по содействию занятости и по снижению напряженности на рынке труда (общий объем финансирования - 2 млрд. 870 млн. 237 тыс. рублей);

снизить численность безработных граждан с 56,5 тыс. человек на начало года до 41,6 тыс. на конец года, а уровень безработицы, соответственно, - с 4,4 % до 3,2 % к экономически активному населению.

Обеспечена реализация краевой целевой программы «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2010 году» по следующим направлениям:

1. Организация опережающего профессионального обучения работников, находящихся под риском увольнения. Направлено на обучение 3038 работников, находящихся под риском увольнения из 326 организаций края. Все они сохранили занятость по прежнему месту работы в соответствии с полученной профессией, специальностью.

2. Организация общественных и временных работ. В 1,2 тыс. организаций края трудоустроено 20,4 тыс. человек. Из общего числа трудоустроенных граждан 17,6 тыс., или 86,2 %, - работники, находящиеся под риском увольнения, из них 16,9 тыс. - трудоустроены по основному месту работы, 0,7 тыс. - в другой организации.

3. Стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы. Трудоустроен 1151 выпускник, из них 473 - выпускники учреждений высшего профессионального образования 522 - выпускники учреждений среднего профессионального образования, 156 - выпускники учреждений начального профессионального образования. За выпускниками закреплено 778 наставников.

4. Содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан. Зарегистрировали предпринимательскую деятельность и получили субсидию 2294 человека. Начинаящими предпринимателями создано дополнительно 3107 постоянных рабочих мест.

5. Развитие территориальной трудовой мобильности населения Алтайского края. Адресная поддержка оказана 211 гражданам Алтайского края, из них 51 гражданин трудоустроен за пределами края, 160 граждан - в пределах края. Реализована за счет возвращенных остатков субсидии 2009 года краевая целевая программа «Дополнительные меры по содействию самозанятости безработных граждан, направленные на снижение напряженности на рынке труда Алтайского края в 2010 году». Зарегистрировали предпринимательскую деятельность и получили субсидию 57 человек.

Реализуется краевая целевая программа «Содействие занятости населения Алтайского края» на 2010-2012 годы. В 2010 году достигнуты следующие целевые индикаторы:

средняя продолжительность безработицы составила 4,9 месяца;

повысили конкурентоспособность на рынке труда 16,3 % от среднегодовой численности безработных граждан, состоящих на учете (7,8 тыс. человек);

доля безработных граждан, участвующих в мероприятиях по содействию трудоустройству, составила 36,7 % (17,5 тыс. человек);

трудоустроено в свободное от учебы время 30,8 % несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (30,5 тыс. человек);

оказана социальная поддержка 85,7 % безработных граждан посредством выплат им пособий по безработице (40,8 тыс. человек в среднегодовом исчислении).

Кроме этого, увеличена доля безработных граждан, снятых с учета по причине направления на профессиональное обучение с последующим трудоустройством до 7,5 % при плановом показателе 6,0 %.

К участию в краевых целевых программах привлечено порядка 6,0 тыс. работодателей. Программы осуществлялись во всех муниципальных образованиях края.

4. Система правовых актов социального партнерства.

Система правовых актов социального партнерства как основного механизма регулирования социально-трудовых отношений и значимого элемента защиты трудовых прав и социальных гарантий работников в Алтайском крае представлена региональным трехсторонним соглашением между Алтайским краевым советом профсоюзов, краевыми объединениями работодателей и Администрацией Алтайского края на 2009-2010 годы, региональным соглашением о минимальной заработной плате в Алтайском крае на 2010-2012 годы, 15 региональными отраслевыми, 71 территориальным и 71 территориальным отраслевым соглашениями.

Одной из форм социального партнерства, свойственной Алтайскому краю, являются соглашения о совместном содержании объектов социальной сферы, заключаемые на уровне сельских поселений. Договорными отношениями сегодня охвачено уже 87,3 % или 616 из 706 имеющихся в крае сельских поселений (в 2009 году - 83,5 %).

Такие соглашения позволяют цивилизованно определить рамки взаимоотношений между работодателями и администрациями сельских поселений, запланировать решение социальных проблем на перспективу, сделать такую помощь регулярной, чтобы она носила системный характер. Реализация таких Соглашений - это один из источников поддержки в надлежащем виде объектов социальной сферы на селе.

В крае ежегодно увеличивается число организаций, где отношения между работниками и работодателями строятся на коллективно-договорной основе. Сегодня коллективные договоры действуют практически на всех крупных и средних предприятиях, в организациях бюджетной сферы, коммунального хозяйства, связи, лесного и дорожного хозяйства, транспорта, пищевой промышленности и др.

По итогам 2010 года в крае действует 6724 коллективных договора (в 2009 году - 6502), при этом коллективно-договорными отношениями охвачено 545,1 тыс. работников, что составляет 80,6 % (в 2009 г. - 77,4 %) от численности работников края. Необходимо отметить, что более 1324 коллективных договоров от общей численности заключено в субъектах малого предпринимательства, а 427 из них в субъектах малого предпринимательства с численностью работников менее 15 человек.

5. Коллективные трудовые споры, забастовки, их причины и принятые меры по их разрешению.

В 2010 году в Алтайском крае коллективных трудовых споров и забастовок, проводимых в соответствии с действующим законодательством, не зарегистрировано.

Вместе с тем, в мае 2010 года имела место акция протеста в форме голодовки работников ОАО «Алтайский тракторный завод» города Рубцовска, входящего в ООО «РАТМ - Холдинг», направленная на погашение задолженности по заработной плате. В целях урегулирования конфликта была создана специальная рабочая группа, в состав которой вошли руководители органов исполнительной власти края, органов надзора и контроля, правоохранительных органов. Ситуация находилась на личном контроле Губернатора Алтайского края А.Б. Карлина.

В ходе переговоров с собственником предприятия было заключено соглашение о погашении задолженности по заработной плате. Предприняты меры по трудоустройству работников ОАО «Алтайский тракторный завод» на других предприятиях в рамках принятой в городе программы совместных действий по снижению напряженности в связи с предстоящим высвобождением работников. Благодаря комплексу мер конфликт урегулирован, задолженность перед работниками предприятия погашена.

6. Инновационные подходы в развитии социального партнерства

В 2010 году в крае сделан существенный шаг вперед по формированию института социальной ответственности бизнеса. Основу данного процесса составляло постановление Администрации края от 30.07.2009 № 341 «О повышении социально ответственности работодателей Алтайского края».

Для квалификации поведения работодателей на рынке труда создан оценочный инструмент - социальная экспертиза.

В 2010 году в 2,7 раза возросло количество обращений работодателей на экспертизу для присвоения статуса «социально ответственный работодатель» и «социально ориентированный работодатель» (если в 2009 году было представлено 148 деклараций, то в 2010 году - 399).

Во многом этому способствовала реализация соглашений, заключенных с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, о совместных действиях по формированию социально-ответственного поведения работодателей на рынке труда. Если в начале 2010 года социально ответственными и социально ориентированными были признаны работодатели из 6 муниципальных образований, то к концу 2010 года - из 57 территорий края.

В настоящее время в Реестре социально ответственных и социально ориентированных работодателей уже 255 организаций. А это значит, что более 40 тыс. работников трудятся в комфортных и безопасных условиях.

Гарантией соответствия рабочих мест государственным нормативам является их внесение в Государственный кадастр рабочих мест, формируемый в электронном виде (приказ управления Алтайского края по труду и занятости населения от 15.09.2010 № 179). Данные кадастра являются своеобразным ориентиром надежности и безопасности для работников при трудоустройстве и используются при формировании внешнего кадрового резерва для социально ответственных работодателей. В настоящее время в кадастр внесено 3918 рабочих мест 144 работодателей, отнесенных к категориям «социально ответственный работодатель» и «социально ориентированный работодатель».

Для повышения мотивации работодателей к непрерывному улучшению условий труда и развитию социального партнерства в крае учрежден ежегодный краевой конкурс «Лучший социально ответственный работодатель года». В прошедшем году данный конкурс имел положительный резонанс, т.к. позволил выявить работодателей, реализующих перспективные социальные проекты и программы. В период проведения конкурса поступило 145 заявок от 70 работодателей из 27 территорий края.

Итоговое решение о распределении призовых мест принято на заседании краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. К награждению представлены 12 победителей и призеров по 7 номинациям. Четверо победителей конкурса (ОАО «Кучуксульфат», ЗАО «Алейск-зернопродукт» имени С.Н. Старовойтова, ОАО «Алтайвагон», ООО «Алтай-Форест») приняли участие во всероссийском конкурсе «Российская организация высокой социальной эффективности».

С целью информирования общественности о социально ответственных работодателях в прошедшем году был учрежден конкурс журналистских работ «Дело чести» на лучшее освещение темы социальной ответственности бизнеса. В конкурсную комиссию поступило более 70 журналистских работ по 5 номинациям, награждено 17 журналистов и творческих коллективов. Проведение конкурса осуществлялось при финансовой поддержке филиала банка ОАО «УРАЛСИБ» в г. Барнауле.

В декабре 2010 года в крае проведена научно-практическая конференция «Бизнес: социальное измерение» (современные аспекты корпоративной социальной ответственности) и круглый стол на тему: «Социальная ответственность бизнеса: компромисс интересов». Среди участников данных мероприятий представители Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан, руководители органов по труду и занятости населения субъектов РФ, входящих в Сибирский федеральный округ, главы городских округов и муниципальных районов края, ученые Сибирского отделения Российской академии наук, Алтайского края, социально ответственные работодатели, представители общественных организаций и объединений (всего более 100 участников). Участникам представлена положительная практика формирования в крае института социально ответственных работодателей, заслушан опыт работы других регионов, внесены предложения по дальнейшему совершенствованию реализации проекта.

Еще одной важной формой работы в 2010 году стало проведение социальной экспертизы всех разрабатываемых в крае инвестиционных проектов, краевых программ и соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с хозяйствующими субъектами в части их влияния на создание, сохранение рабочих мест, повышение эффективной занятости населения (постановление Администрации края от 20.01.2009 № 14).

Основными критериями экспертной оценки были уровень средней заработной платы работников на создаваемых, сохраняемых рабочих местах, наличие мероприятий по повышению качества рабочей силы и рабочих мест в соответствии с требованиями рынка труда, соблюдение трудового законодательства (в том числе по вопросам создания безопасных условий труда).

7. Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в Алтайском крае на 2011-2012 годы и по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

1. Статьями 50, 51 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что проведение уведомительной регистрации и осуществление контроля за выполнением соглашений и коллективных договоров осуществляют соответствующие органы по труду. Вместе с тем, законодательством о разграничении полномочий и законодательством о местном самоуправлении такие полномочия для органов местного самоуправления не предусмотрены. В связи с этим, считаем необходимым законодательно закрепить полномочия органов местного самоуправления в сфере труда.

2. В соответствии со ст. 142 Трудового кодекса Российской Федерации в случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней работник имеет право, известив работодателя в письменной форме, приостановить работу на весь период до выплаты задержанной суммы. Исключение из данного правила составляют случаи запрета на приостановление работы, указанные в данной статье. В период приостановления работы работник имеет право в свое рабочее время отсутствовать на рабочем месте.

Вместе с тем, Трудовым кодексом Российской Федерации не урегулирован вопрос оплаты работнику периода приостановления им исполнения трудовых обязанностей.

В связи с этим считаем целесообразным конкретизировать в статье 142 Трудового кодекса Российской Федерации размер оплаты периода приостановления работы, вызванного задержкой выплаты заработной платы на срок более 15 дней.

3. Внести в ст. 134 Федерального закона от 26.10.02 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» изменения в части установления внеочередного порядка удовлетворения всех требований об оплате труда работников по трудовому договору, независимо от срока возникновения задолженности относительно начала процедуры банкротства.

Красноярский край

Система социального партнерства в Красноярском крае - значимый инструмент для достижения социального согласия и социальной стабильности в регионе, а также эффективный ресурс развития муниципальных образований, регулирования социально-трудовых отношений, повышения уровня правовых гарантий работающих граждан.

О работе краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

в 2010 году в соответствии с планом работы проведено шесть заседаний краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на которых рассмотрены социально-значимые для Красноярского края вопросы, в том числе:

об эффективности использования иностранной рабочей силы в строительстве, лесной отрасли, агропромышленном комплексе;

о трудоустройстве выпускников образовательных учреждений края;

об итогах краевого смотра-конкурса «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства»;

о соблюдении трудового законодательства по оплате труда в организациях агропромышленного комплекса;

о мерах, принимаемых сторонами социального партнерства по популяризации здорового образа жизни среди работников и обеспечению доступности занятий физической культурой и спортом;

о мерах принимаемых сторонами социального партнерства по повышению реальной заработной платы;

о реализации Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

о мерах, реализуемых сторонами социального партнерства по снижению напряженности на рынке труда Красноярского края;

о становлении и развитии социального партнерства на уровне городских округов и муниципальных районов края, заключении в них территориальных трехсторонних соглашений.

Кроме того, руководствуясь обязательствами краевого трехстороннего соглашения по регулированию социально-трудовых отношений между Советом администрации, Федерацией профсоюзов и краевыми объединениями работодателей на 2008-2010 годы осуществлялось взаимное информирование сторон социального партнерства краевого уровня по вопросам:

о работе муниципальных комиссий по распределению путевок в загородные оздоровительные лагеря за счет средств краевого бюджета в 2010 году;

о ходе проведения эксперимента по введению новых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений края;

о работе сторон социального партнерства по организации и проведению летней оздоровительной кампании для детей и подростков, а также санаторно-курортному оздоровлению работающих граждан;

об организации и проведении мероприятий по пропаганде и распространению опыта в сфере охраны труда.

По результатам рассмотрения вопросов приняты соответствующие решения, которые направлены для исполнения и организации работы сторонам социального партнерства краевого уровня, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных органов надзора и контроля, органов исполнительной власти края, главам органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края, руководителям организаций.

Выполнение принятых решений находится под контролем краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и министерства экономики и регионального развития края.

В соответствии с постановлением Совета администрации Красноярского края от 10.03.2010. № 104-п «О проведении ежегодного краевого смотра-конкурса «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства» (далее – смотр-конкурс) в Красноярском крае в апреле-мае 2010 года проведен смотр-конкурс «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства» среди городских округов и муниципальных районов края и организаций различных видов экономической деятельности по итогам 2009 года.

Проведение смотра-конкурса направлено на формирование цивилизованных трудовых отношений и развитие социального партнерства на всех уровнях управления и, как следствие, обеспечение социально-экономической стабильности в регионе, что является одной из приоритетных задач Правительства Красноярского края и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края.

В 2010 году в смотре-конкурсе приняли участие 130 городских округов и муниципальных районов края и организаций. Рабочей группой, сформированной по решению краевой трехсторонней комиссии рассмотрены материалы, направленные на смотр-конкурс и определены 33 победителя в соответствующих номинациях.

В июне 2010 года на расширенном заседании краевой трехсторонней комиссии в Правительстве края победителям смотра-конкурса в торжественной обстановке вручены дипломы, а всем участникам смотра-конкурса направлены благодарственные письма от имени краевой трехсторонней комиссии.

Информационные материалы о краевом смотре-конкурсе, а также итоги его проведения размещены в журнале «Социальное партнерство. Практика региона» (прилагается).

В Красноярском крае проведен региональный этап всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» по итогам 2009 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.03.2009 № 265-р.

Решением краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений определены победители регионального этапа всероссийского конкурса и номинированы на участие во всероссийском конкурсе «Российская организация высокой социальной эффективности» на федеральном уровне.

С удовлетворением отмечаем, что Открытое акционерное общество «Восточно-Сибирского промышленного железнодорожного транспорта» заняло почетное третье место в конкурсе на федеральном уровне в номинации «За развитие кадрового потенциала».

Тема «Социальное партнерство – ресурс социально-экономического развития территорий» в мае 2010 года была заслушана на Совете муниципальных образований Красноярского края (заседание Палаты муниципальных районов).

В обсуждении вопроса приняли участие представители Правительства края, Федерации профсоюзов края, региональных объединений работодателей и главы муниципальных районов края. В адрес последних в результате обсуждения сформированы рекомендации, касающиеся:

координации работы по функционированию системы социального партнерства на территориальном уровне;

привлечения сторон социального партнерства территориального уровня при разработке и реализации программ социально-экономического развития территорий.

В Красноярском крае реализуется план посещения муниципальных образований Красноярского края по вопросам развития социального партнерства на муниципальном уровне, который утвержден координаторами сторон краевой трехсторонней комиссии. В рамках реализации указанного плана при непосредственном участии министра (заместителя министра) экономики и регионального развития Красноярского края рабочая группа из представителей трех сторон социального партнерства краевого уровня – членов краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, а также глав (заместителей глав) органов местного самоуправления проводит рабочие совещания, целью которых определены: оказание методической и организационной помощи на территориальном уровне по вопросам формирования сторон социального партнерства; создание территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений; разработка проектов территориальных трехсторонних соглашений по регулированию социально-трудовых отношений. По результатам проведения указанных совещаний составляются протоколы с определением конкретных сроков исполнения поручений.

В результате проведенных собраний работодателей и работников, организованных консультаций в муниципальных образованиях активизирована деятельность территориальных трехсторонних комиссий, осуществляется разработка проектов территориальных трехсторонних соглашений по регулированию социально-трудовых отношений. Работа в указанном направлении будет продолжена в 2011 году.

О наличии и причинах задолженности по заработной плате.

По данным Красноярскстата на 01.01.2011 суммарная просроченная задолженность по заработной плате в организациях Красноярского края (далее – задолженность) составила 60,9 млн. рублей, что не превышает «докризисного» уровня I полугодия 2008 года и в 11,5 раза меньше максимальной зафиксированной суммы задолженности в «кризисный» период (на 01.03.2009 – 700,8 млн. рублей);

по состоянию на 01.03.2011 задолженность составила 57,8 млн. рублей, что на 14,2 млн. рублей или 19,8% меньше, чем на 01.02.2011.

Основной причиной сохранения задолженности в финансово несостоятельных организациях является продолжительность процедур банкротства, связанных с формированием и реализацией конкурсной массы, а также отсутствие активов, достаточных для погашения задолженности (в том числе по причине нахождения активов в залоге у кредитных организаций).

Причинами задолженности в организациях, осуществляющих производственно-хозяйственную деятельность, является сокращение объемов работ и наличие дебиторской задолженности.

Объем просроченной задолженности по заработной плате составляет 0,4% от месячного фонда заработной платы работников наблюдаемых видов экономической деятельности при среднероссийском показателе 1 процент.

Правительством Красноярского края проводится постоянная работа по стабилизации ситуации с выплатой заработной платы в организациях края и содействию в восстановлении нарушенных прав граждан на оплату труда.

В целях принятия неотложных мер по сокращению задолженности по заработной плате в организациях края организован мониторинг своевременности и полноты выплаты заработной платы в разрезе организаций края с учетом отраслевого и территориального аспектов, проводятся антикризисные рабочие группы по отраслевым направлениям.

Осуществляется взаимодействие с арбитражными управляющими финансово несостоятельных организаций, а также с органами прокуратуры, органами службы судебных приставов, иными контрольно-надзорными органами по обеспечению прав работников на оплату труда.

Работа по снижению уровня задолженности и дальнейшей ее ликвидации продолжается.

Результаты реализации региональных программ улучшения условий труда работников.

По данным органов местного самоуправления в 2010 году программы улучшения условий и охраны труда реализовывались в 18-ти муниципальных образованиях края.

В результате реализации указанных программ в крае отмечается увеличение:

количества организаций, имеющих службы (инженеров) охраны труда на 21 %,

средств, выделенных организациями на мероприятия по охране труда на 24 %,

количества аттестованных по условиям труда рабочих мест на 4,2 %,

численности работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда на 12,5 процента.

О мерах по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе о результатах региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда.

В 2010 году органы службы занятости населения Красноярского края располагали сведениями о 54,8 тысяч работников, находившихся под угрозой увольнения, из 1582 организаций края, в том числе:

1099 работодателей запланировали сокращение численности на 22,1 тысяч человек (за январь-декабрь 2009 года – 29,9 тысяч человек). Фактически высвобождено 7,9 тысяч работников (за январь-декабрь 2009 года – 16,9 тысяч человек), на конец декабря под риском увольнения находились 5,3 тысяч работников 353 организаций;

649 работодателей заявили о введении режима неполной занятости (неполный день, сокращенная неделя или простой), на конец декабря 2010 года было установлено неполное рабочее время по инициативе работодателя для 8,5 тысяч человек (на конец декабря 2009 года – 18,9 тысяч человек), в простое находились 1,4 тысяч человек (в конце декабря 2009 года – 3,2 тысяч человек).

С целью принятия превентивных мер по снижению негативных последствий возможного увольнения работников и поддержки занятости населения в 2010 году Правительством Красноярского края предпринимались следующие меры:

для выработки согласованных действий Правительства края, органов местного самоуправления, органов службы занятости населения, работодателей, профсоюзов проводились выездные заседания краевого координационного комитета содействия занятости населения;

при наличии сведений о предстоящем массовом высвобождении работников агентством труда и занятости населения Красноярского края совместно с работодателем, профсоюзной организацией, администрацией муниципального образования разработаны планы совместных мер (в 2010 году разработано более 60 документов) по содействию занятости и недопущению негативных последствий высвобождения работников, предусматривающие:

а) мероприятия, направленные на уменьшение объемов высвобождения (перевод работников на вновь созданные рабочие места, во вновь созданные структурные подразделения, сокращение рабочего времени без сокращения численности, временная приостановка найма новых работников на вакантные места, перевод предприятия на режим неполного рабочего времени и другие меры);

б) мероприятия, обеспечивающие социальные гарантии высвобождаемым работникам (обеспечение льгот и компенсаций, предусмотренных действующим законодательством и коллективными договорами);

в) превентивные мероприятия, направленные на скорейшее трудоустройство высвобождаемых работников – до их обращения в органы службы занятости (информирование по вопросам законодательства о труде и занятости, включая правовые аспекты высвобождения, профинформирование с целью ориентации на рынке труда, консультирование);

г) дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда для работников, находящихся под риском увольнения (опережающее обучение, общественные и временные работы);

д) меры по содействию занятости высвобожденных работников, обратившихся в органы службы занятости населения (мероприятия активной политики занятости, дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда, выплата пособий по безработице, оформление досрочной пенсии);

информирование органов прокуратуры и других структур, осуществляющих контроль за исполнением законодательства о труде и занятости о случаях нарушения работодателем порядка или сроков уведомления о массовом высвобождении;

продолжена реализация долгосрочной целевой программы «Снижение напряженности на рынке труда Красноярского края» на 2009-2011 годы (общий объем финансирования мероприятий Программы составил в 2010 году 879,2 млн.рублей, из которых субсидия федерального бюджета – 810,8 млн.рублей, средства бюджета Красноярского края – 68,4 млн.рублей).

В соответствии с соглашением между Правительством Красноярского края и Федеральной службой по труду и занятости от 18.01.2010, средства федерального бюджета, предусмотренные по Программе, поступили в Красноярский край и были освоены в полном объеме.

В целом за 2010 год в программе приняли участие 63,8 тысяч жителей края и 3,3 тысячи работодателей (включая организации, создающие временные рабочие места или принимающие на работу жителей края с переездом в другую местность), в том числе 35,4 тысячи находящихся под риском увольнения работников из 445 организаций края (64,6% от общего количества работников, находящихся под риском увольнения, в 2010 году).

Реализация мероприятий программы способствовала расширению возможностей трудоустройства населения края, в результате чего:

повышена конкурентоспособность на рынке труда за счет переподготовки по востребованным профессиям 2640 работников, находящихся под угрозой увольнения;

сохранена занятость и поддержаны доходы 32,7 тысяч работников, находящихся под угрозой увольнения за счет поддержки работодателей, испытывающих экономические проблемы и проводящих общественные и временные работы;

обеспечена занятость 27,2 тысяч человек (за счет трудоустройства на общественные и временные работы 23,3 тысяч незанятых граждан; за счет стажировки в целях приобретения опыта работы 1520 выпускников учреждений профессионального образования; за счет организации собственного дела 1329 безработными гражданами и создания ими 998 дополнительных рабочих мест);

повышена территориальная трудовая мобильность за счет организации переезда к новому месту работы 1125 человек;

оснащено 122 рабочих места для трудоустройства инвалидов.

Реализация антикризисных мер на рынке труда способствовала недопущению негативных тенденций в сфере занятости, принятию превентивных мер по снижению социально-экономических последствий возможного увольнения работников и снижению безработицы в регионе. В итоге:

в 2010 году полностью или частично отменено сокращение 6,4 тысяч работников в 370 организациях края (полностью отменено высвобождение в 106 организациях (1,4 тысяч человек), уменьшены объемы высвобождений в 264 организациях (4,9 тысяч человек);

уровень зарегистрированной безработицы снизился до 2,2% от численности экономически активного населения, против 2,8% в начале 2010 года (по Российской Федерации – 2,1%, по Сибирскому федеральному округу – 2,4%). По сравнению с началом 2010 года численность безработных сократилась на 8,7 тысяч человек (с 43,7 тысяч человек до 35,0 тысяч человек);

коэффициент напряженности (отношение незанятых граждан к количеству заявленных в службу занятости вакансий в среднемесечном исчислении) снизился с 2,7 в 2009 году до 1,9 в 2010 году.

О соглашениях, действующих в Красноярском крае, заключенных на всех уровнях социального партнерства.

В Красноярском крае в 2010 году действовали следующие соглашения:

краевое трехстороннее соглашение по регулированию социально-трудовых отношений на 2008-2010 годы между Советом администрации Красноярского края, Федерацией профсоюзов Красноярского края и краевыми объединениями работодателей, в котором стороны партнерства определили направления совместной деятельности по развитию экономики, содействию занятости населения, повышению уровня и качества жизни населения, созданию безопасных условий труда работающих граждан, а также развитию системы социального партнерства в Красноярском крае;

краевое соглашение по регулированию социально-трудовых отношений в бюджетной сфере на 2010 год, которое заключено в целях обеспечения социальной стабильности в трудовых коллективах учреждений бюджетной сферы края. Соглашение заключено между Правительством Красноярского края и Федерацией профсоюзов Красноярского края и регулирует вопросы оплаты труда, предоставление трудовых гарантий и льгот работникам краевых государственных учреждений.

В рамках реализации указанного Соглашения и в соответствии с постановлением Совета администрации края, регламентирующим организацию санаторно-курортного лечения работников краевых государственных и муниципальных учреждений, осуществлялось оздоровление работников на льготных условиях: 70 процентов стоимости путевки оплачивается за счет средств краевого бюджета и 30 процентов за счет средств работников. В 2010 году оздоровлено 1736 работников, затраты краевого бюджета составили 20 255 тыс. рублей;

региональное соглашение о минимальной заработной плате в Красноярском крае на 2010 год между Правительством Красноярского края, Федерацией профсоюзов Красноярского края и региональными объединениями работодателей. Предусматривает установление заработной платы в центральных и южных районах края в размере 4 330 рублей, а в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с учетом природно-климатических условий от 4 871 рубля до 7 036 рублей.

В соответствии с положениями действующего законодательства указанное соглашение и обращение к работодателям о присоединении к нему публиковались в общедоступных краевых средствах массовой информации, а министерством экономики и регионального развития края как органом исполнительной власти края, уполномоченным на осуществление действий, связанных с распространением действия соглашения на работодателей, не участвовавших в его заключении;

краевые отраслевые соглашения: по состоянию на 31.12.2010 в Красноярском крае действовало 9 краевых отраслевых соглашений, зарегистрированных в установленном порядке.

Соглашения определяют общие условия оплаты труда, трудовые гарантии и льготы работникам жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, культуры, подразделений органов внутренних дел, а также занятых в угледобывающей, дорожной и др. отраслях;

территориальные трехсторонние соглашения по регулированию социально-трудовых отношений заключены в 32 муниципальных образованиях (из 59-и), где сформированы стороны социального партнерства,

созданы территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

62 территориальных отраслевых соглашения и иных соглашений заключены в 34-х муниципальных образованиях края, которые регулировали вопросы социально-трудовой сферы работников отраслей: образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта (автомобильный, речной, железнодорожный), строительства, угледобывающей, лесной.

Кроме того, на уровне городов и районов края действовали 49 соглашений о сотрудничестве (взаимодействии), в которых кроме прочих, закреплены обязательства сторон, регулирующие вопросы социально-трудовых отношений (иные соглашения).

О действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договорах в Красноярском крае.

Состояние коллективно-договорного регулирования в организациях всех видов экономической деятельности и всех форм собственности по сведениям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края отражено в приложении.

В 2010 году охват работающих коллективно-договорным регулированием трудовых отношений составил 57,2 процента. Относительно 2009 года наблюдается снижение на 1,8% по сравнению с 2009 годом (59%).

При этом, количество действующих коллективных договоров возросло до 3 222 (2009г. - 3 093 единиц). Увеличение количества заключенных договоров наблюдается в связи с тем, что в сфере малого бизнеса активизировалась работа по заключению актов социального партнерства.

Наиболее активны в заключении коллективных договоров организации строительства, связи, транспорта, образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства.

Коллективные трудовые споры.

В минувшем году в регионе не зарегистрировано коллективных трудовых споров и акций протеста, что свидетельствует о согласованной политике, проводимой Правительством Красноярского края, Федерацией профсоюзов края и региональными объединениями работодателей в области социально-экономического развития Красноярского края, в том числе, регулирования социально-трудовых отношений.

Иркутская область

1. Результаты работы трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений.

В 2010 году разработаны и приняты 2 нормативных правовых акта:

- распоряжение Губернатора Иркутской области № 52-р от 10 сентября 2010 года «О координаторе трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и признании утратившим силу распоряжения Губернатора Иркутской области от 18 декабря 2009 года № 292/31-р»;

- распоряжение Правительства Иркутской области №181-рп от 10 сентября 2010 года «О составе представителей Правительства Иркутской области в трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

Внесены изменения и дополнения в положение об областном конкурсе «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства».

В Иркутской области на постоянной основе действует трехсторонняя комиссия Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений (далее Комиссия), обеспечивающая систему взаимоотношений между Иркутским региональным объединением работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», Иркутским областным объединением организаций профсоюзов и Правительством Иркутской области, в соответствии с Законом Иркутской области от 24 декабря 2007 года № 138-оз «О трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений».

За отчетный период было проведено пять заседаний Комиссии.

В рамках деятельности Комиссии:

- рассмотрено 19 вопросов социально-трудового характера;
- рассмотрено 36 проектов законодательных актов, нормативно правовых актов и иных актов в сфере труда принимаемых в Иркутской области, по каждому из которых даны заключения;
- проведен ежегодный конкурс «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства» по итогам 2009 года, на участие в конкурсе подано 178 заявок из них: 19 муниципальных образований, 57 организаций – производственной сферы, 102 организации – непромышленной сферы, призерами конкурса стали 10 муниципальных образований и 31 организация Иркутской области.

Решение вопросов социального партнерства в трудовых отношениях на территориальном (муниципальном) уровне обеспечивают территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. В отчетный период на территории Иркутской области в 14 из 42 муниципальных образования действовали территориальные трехсторонние комиссии.

Для активизации работы по созданию территориальных комиссий был рассмотрен вопрос «О содействии созданию в муниципальных образованиях территориальных комиссий по регулированию социально-трудовых отношений» на Региональном совете Иркутской области и на заседании Комиссии.

В целях формирования сторон социального партнерства регулярно проводятся выездные заседания в муниципальных образованиях области с участием представителей сторон социального партнерства областного уровня.

В 2010 году в рамках реализации статьи 50 Трудового Кодекса Российской Федерации проведена экспертиза и уведомительная регистрация 16 Соглашений заключенных на территории области. Всего в Иркутской области заключено и действует 34 соглашения: трехстороннее соглашение, 2 отраслевых соглашения областного уровня, 11 территориальных (в гг. Ангарск, Братск, Зима, Иркутск, Саянск, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск, Черемхово, Усольском, Тайшетском и Усть-Илимском районе), 19 отраслевых соглашений и 1 иное соглашение.

По данным, представленным органами по труду местного самоуправления, в организациях различных форм собственности области по состоянию на 1 января 2011 года действует 3329 коллективных договора, охватывающих своим действием 418,6 тыс. работающих на предприятиях области или 62,8 %.

По итогам работы 2010 года в рамках деятельности Комиссии разработаны проекты Положений (Регламентов) территориальных трехсторонних комиссий и планируется в 2011 году начать деятельность территориальных трехсторонних комиссий в 7 муниципальных образованиях.

2. О наличии и причинах задолженности и снижения размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях.

По состоянию на 1 января 2011 года задолженность по заработной плате в регионе составила 89,4 млн. рублей и по сравнению с началом 2010 года уменьшилась на 17,3% или 18,7 млн. рублей.

Численность работников, перед которыми допущена задолженность, сократилось на 1634 человек и составило 3218 человек, количество организаций должников уменьшилось на 14 и составило 18 организаций.

Основная доля задолженности 97,0% или 86,8 млн. рублей общей задолженности приходится на организации, находящиеся в различных процедурах банкротства и не ведущие хозяйственную деятельность, 3,0% или 2,6 млн. рублей – на работающие организации. В бюджетной сфере и из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней задолженности нет.

Основная причина задолженности – отсутствие собственных средств организаций из-за снижения объемов производства, падения спроса на производимую продукцию, несвоевременного поступления платежей от организаций потребителей, изменения условий банковского кредитования, нехватки оборотных средств в реальном секторе экономики.

Задолженность по заработной плате в градообразующих предприятиях в 2010 году отсутствовала.

Одной из действенных форм работы по снижению задолженности стали регулярные заседания областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд с участием профсоюзов и руководителей организаций и селекторные совещания с мэрами муниципальных образований Иркутской области по вопросу погашения задолженности по заработной плате. В 2010 году проведено 4 заседания межведомственной комиссии и 2 селекторных совещания, на которых рассмотрена работа 14 муниципальных образований. Мэрам муниципальных образований и руководителям организаций даны рекомендации по устранению сложившейся ситуации с задолженностью, и осуществляется контроль за их исполнением.

Совместно с отраслевыми министерствами проводятся рабочие совещания с руководителями и собственниками организаций – должников курируемого вида экономической деятельности. В результате погашена задолженность в таких крупных организациях как ООО «СТС Лтд», ООО «Михайловский металлургический завод», значительно сокращена в ЗАО «Игирминский КолПХ».

В результате принятых мер, начиная с июля 2010 года, отмечается стабильная ежемесячная динамика снижения долгов по заработной плате работникам организаций Иркутской области.

За 12 месяцев 2010 года среднемесячная заработная плата по полному кругу организаций Иркутской области составила 20 184,7 рублей, что выше аналогичного периода прошлого года на 10,7%. Увеличение среднемесячной заработной платы отмечается во всех видах экономической деятельности, за исключением рыбоводства.

Основным фактором увеличения заработной платы с начала года является постепенное восстановление экономики – увеличение объемов промышленного производства в Иркутской области.

Среди регионов Сибирского Федерального округа по уровню заработной платы Иркутская область стабильно находится на 3 месте, уступая лишь Томской области и Красноярскому краю.

Снижение размеров заработной платы в градообразующих предприятиях отсутствовало.

3. О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников.

Программа «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области на 2006 – 2010 годы» утверждена постановлением Законодательного собрания от 26 октября 2005 года № 14/35-ЗС.

Основной целью программы является снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Иркутской области. Ожидаемый конечный результат от реализации программных мероприятий снижение уровня производственного травматизма на 10% за весь период действия программы.

Объем финансирования по паспорту программы в 2010 году за счет средств бюджета Иркутской области составил 77,0 тыс. рублей. Кассовые расходы ответственного исполнителя из областного бюджета на реализацию программы составили 100% от запланированных на год.

В рамках реализации программы проведена следующая работа:

- обучение и проверку знаний требований охраны труда прошли 6357 специалиста организаций области. Согласовано 6 учебных планов и программ в целях организации обучения по охране труда руководителей и специалистов организаций области, осуществлена координация работы 21 учебного центра, оформлено 4 свидетельства о внесении в банк данных организаций, обучающих охране труда;

- проведено с участием представителей муниципальных образований области более 300 семинаров, совещаний, консультаций по вопросам охраны труда для организаций области;
- принято участие в межрегиональном семинаре-совещании «Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны труда» проходившей в городе Иркутске 19-20 августа 2010 года;

- принято участие в 1136 проверках организаций по вопросам состояния улучшения условий и охраны труда совместно с органами надзора и контроля;

- проведено более 5000 консультаций по вопросам проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;

- проведен конкурс на «Лучшую организацию работы по охране труда в Иркутской области». В конкурсе приняло участие 26 муниципальных образований и 710 организаций области;

- проведено 38 семинаров-совещаний с работодателями по вопросам осуществления частичного финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в рамках обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве;

- оформлено 200 заключений государственной экспертизы условий труда, в том числе 186 заключений по качеству проведения аттестации по условиям труда на 17573 рабочих местах;

- проведено 3 заседания областной межведомственной комиссии охране труда, в рамках работы которых, рассмотрены факты нарушения крупнейшими организациями области требования охраны труда, разработано 14 рекомендаций по устранению нарушений;

- оказано содействие по заключению 34 соглашений (отраслевых тарифных, межотраслевых тарифных, профессиональных тарифных, территориальных) и коллективных договоров с включением раздела "Улучшение условий и охраны труда";

- принято участие в рассмотрении вопросов улучшения условий и охраны труда в рамках работы областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. На заседании 17.12.2010 рассмотрен доклад "О состоянии условий труда в Иркутской области".

Оценка эффективности реализуемых мероприятий программы будет произведена до 1 апреля 2011 года на основании фактических целевых показателей за 2010 год.

В результате проводимых в 2010 году мероприятий программы, ожидаемые прогнозные данные уровня производственного травматизма в расчете на 1000 работающих составят 2,05, а уровня производственного травматизма со смертельным исходом 0,122.

4. О принятых мерах по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда.

В 2010 году в органы службы занятости населения Иркутской области по вопросу трудоустройства обратилось 138 тыс. человек, что на 26,6% меньше, чем в 2009 году. Численность зарегистрированных безработных в Иркутской области снизилась по сравнению с началом 2010 года на 9,6 тыс. человек или 25,1% и составила на 1 января 2011 года 28,6 тыс. человек. Уровень зарегистрированной безработицы снизился с 2,86% на начало 2010 года до 2,17% на 1 января 2011 года.

Из 44 муниципальных образований области снижение числа безработных граждан по сравнению с началом года произошло на 42 территориях, увеличение – на 2 территориях (Нижнеилимский район – на 4%, Тайшетский район – на 7%).

В 2010 году работодателями заявлено в органы службы занятости населения Иркутской области 164,8 тыс. вакансий, что на 9,4 тыс. единиц или на 6% больше, чем в 2009 году, из них вакансии по рабочим профессиям составляют 84%.

Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда снизился с 2,4 человек, незанятых трудовой деятельностью, на 1 вакансию на 1 января 2010 года до 1,2 человек на 1 января 2011 года.

На 1 января 2010 года 184 организации Иркутской области сообщили сведения о неполной занятости 9,6 тыс. работников (неполное рабочее время по инициативе администрации; простои по вине работодателя; отпуска без сохранения заработной платы).

На 1 января 2011 года 294 организации Иркутской области представили сведения о высвобождении 16,9 тыс. работников в 2010 году.

В 2010 году органами службы занятости населения Иркутской области трудоустроено 92,7 тыс. человек, или 67,2% от обратившихся по вопросу трудоустройства против 58,4% в 2009 году. В 2010 году организована временная занятость за счет средств федерального бюджета в виде субвенций для 39,1 тыс. человек, в том числе трудоустроено:

- на общественные работы 12,7 тыс. человек – 100% от плана на год;
- 21,3 тыс. несовершеннолетних граждан на временные работы в свободное от учебы время – 100,1% от плановых показателей;
- 4,4 тыс. безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы - 100% от плановых показателей;
- 610 безработных граждан из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 20 лет, ищущих работу впервые – 100,3% от плановых показателей.

Направлено на профессиональное обучение 15,9 тыс. безработных граждан, 100% от годовых плановых показателей.

Оказано содействие в самозанятости 726 безработным гражданам – 100% от плана на год.

Обратилось в органы службы занятости населения Иркутской области (далее – органы СЗН Иркутской области) 7,6 тысяч высвобожденных граждан, трудоустроено 4,5 тысяч высвобожденных, что на 24% больше, чем за 2009 год.

Численность высвобожденных работников из организаций области в 2010 году снизилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 45% (соответственно 7,6 тыс. человек и 13,9 тыс. человек).

В целях регулирования ситуации на рынке труда в 2010 году реализовывалась Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Иркутской области на 2010 год (далее – Программа), утвержденная Постановлением Правительства Иркутской области от 1.02.2010 № 9-пп (в редакции от 29 ноября 2010 года №307-пп).

Общий объем финансирования Программы составил 599,8 млн. рублей, в том числе: субсидии из федерального бюджета – 569,8 млн. рублей, средств бюджета Иркутской области – 30 млн. рублей.

На 1 января 2011 года Программа выполнена в полном объеме, в рамках Программы обеспечена занятость 29,8 тыс. человек, в том числе по направлениям:

- опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения – около 5 тыс. человек (100,8% от плановых показателей);
- организация общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными гражданами и гражданами, ищущими работу - 19,3 тыс. человек (104,5% от плановых показателей);
- содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан – более 3 тыс. человек зарегистрировали предпринимательскую деятельность и создали 217 дополнительных рабочих мест (100% от плановых показателей);
- организация стажировок выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы – 1,6 тыс. человек (105,1% от плановых показателей);
- оказание адресной поддержки гражданам, обратившимся в органы службы занятости населения Иркутской области в целях поиска работы, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, создаваемых в том числе в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов – 694 гражданина (135,8% от плановых показателей);
- содействие трудоустройству инвалидов – 100 человек (100% от плановых показателей).

Реализация мероприятий содействия занятости населения и региональной Программы, позволили:

- снизить количество высвобождаемых граждан. В 2010 году обратились в службу занятости 7,6 тыс. работников, высвобожденных из организаций области против 13,9 тыс. человек в 2009 году (снижение на 45%);
- снизить количество работающих в режиме неполной занятости с 18,2 тыс. человек в декабре 2009 года до 9,6 тысяч человек в декабре 2010 года;
- сохранить занятость после прохождения опережающего профессионального обучения 4995 работников, находящихся под угрозой увольнения (100% участников), из которых: 4890 человек остались на своих рабочих местах, 105 человек трудоустроены на другие предприятия;
- создать около 20 тыс. рабочих мест для временной занятости безработных граждан, граждан, ищущих работу, а также работников в случае угрозы увольнения;
- увеличить количество предпринимателей на 2,8 тыс. человек;
- обеспечить занятость более 138 тыс. человек;
- снизить коэффициент напряженности на рынке труда области с 2,4 человек не занятых на 1 вакансию на 1 января 2010 года до 1,2 на 1 января 2011 года;
- снизить уровень безработицы с 2,9% на начало 2010 года до 2,2% на начало 2011 года.

Кемеровская область

В 2010 году в Кемеровской области было продолжено взаимодействие между органами власти, работодателями, профсоюзами, другими общественными объединениями по решению проблем в режиме социального партнерства.

Социальное партнерство в Кемеровской области представляет собой взаимоувязанную систему региональных, территориальных, отраслевых соглашений и коллективных договоров.

В мае 2010 года заключено шестое по счету Кузбасское соглашение между Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса, Коллегией Администрации Кемеровской области и работодателями Кемеровской области на 2010-2012 годы, которым определена основная цель социального партнерства в Кемеровской области - повышение уровня жизни каждого жителя области через развитие реального сектора экономики, улучшение инвестиционного климата, укрепление финансово-бюджетной сферы.

Соглашение содержит 7 разделов и включает в себя 206 пунктов, из которых 54 – относятся к компетенции Коллегии Администрации Кемеровской области, 59 – работодателей, 41 – профсоюзов и 52 – совместных.

Как и в предыдущие годы реализации Кузбасского соглашения между Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса, Коллегией Администрации Кемеровской области и работодателями Кемеровской области придается особое внимание. Распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 03.09.2010 № 693-р был утвержден план мероприятий по реализации Кузбасского соглашения в 2010 году, в котором особое внимание уделено развитию системы социального партнерства, стабилизации экономики, решению социальных вопросов (в том числе совершенствованию форм и систем оплаты труда), развитию производства, содействию занятости населения и кадровой политике, охране труда, созданию благоприятных и безопасных условий труда, экологической безопасности населения.

Всего в 2010 году в Кемеровской области заключено и пролонгировано 40 соглашений, в т.ч. 1 – региональное, 5 – территориальных, 34 отраслевых, их них 6 заключено на региональном и 28 на территориальном уровнях.

Региональные отраслевые соглашения охватывают организации культуры, образования, здравоохранения, социальной защиты населения, Федеральной службы исполнения наказаний и Российской оборонной спортивно-технической организации.

На территориальном уровне отраслевыми соглашениями охвачены следующие отрасли: культура, образование, здравоохранение, сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых, транспорт и связь, жилищно-коммунальная.

На 31.12.2010 года на территории Кемеровской области были заключены и пролонгированы 3686 коллективных договора, что составило 7,1% от количества учтенных в Статрегистре организаций и 63,3% от количества крупных и средних организаций области. Их них 3462 или 93,9% прошли уведомительную регистрацию в органах по труду.

Действие коллективных договоров распространялось более чем на 490,0 тыс. человек или 53,0% от среднесписочной численности работающих по полному кругу предприятий.

Органами по труду муниципальных образований проводился постоянный мониторинг действия коллективных договоров, своевременного их заключения и продления срока действия, внесения в них изменений в соответствии с изменениями действующего трудового законодательства.

По-прежнему наибольшее количество коллективных договоров (75,1%) продолжает заключаться в организациях, относящихся к государственной и муниципальной формам собственности.

Реализация коллективных договоров способствует созданию необходимых условий для сохранения темпов роста экономики области, реализации социальных программ и обеспечения роста жизненного уровня.

Многие работодатели предоставляют дополнительные, по сравнению с действующим законодательством, социальные льготы и гарантии работникам. В коллективных договорах предусматриваются обязательства по росту заработной платы (в увязке с ростом объемов производства и реализации товаров, услуг), в целях улучшения положения женщин и создания условий для увеличения рождаемости включаются обязательства по оказанию помощи женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, из средств работодателей, оплачиваются детские путевки в лагеря отдыха и новогодние подарки для детей, выделяется транспорт для подвозки угля пенсионерам и проведения весенне-осенних сельскохозяйственных работ.

Например, ОАО «Южный Кузбасс», входящее в компанию «Мечел-Майнинг» направил за 2010 год на реализацию коллективного договора 687,8 млн. рублей, обеспечив работникам и пенсионерам угольной компании, предусмотренные социальные гарантии в полном объеме. Так, на отдых и оздоровление работников и членов их семей компания направила около 81 млн. рублей, в том числе компенсировала стоимость проезда к месту проведения отпуска и обратно в размере 29,6 млн. рублей. Летом в детском лагере и санатории-профилактории отдохнули и прошли оздоровление более 850 детей работников компании, а по программе корпоративного отдыха на Черном море побывало более 60 ребят. На новогодние подарки и материальную помощь при подготовке детей к школе компания выделила 4 млн. рублей. Женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком от 1,5 до 3 лет, получали от компании сверх сумм, предусмотренных действующим законодательством, ежемесячное пособие в размере минимальной заработной платы с начислением районного коэффициента. На эти цели было потрачено 1,2 млн. рублей. Компания осуществляла поддержку работников при выходе на пенсию. В 2010 году на выплату единовременного пособия в размере 15% среднего заработка за каждый год работы в угольной промышленности компания направила более 35 млн. рублей, а на дополнительную корпоративную программу пенсионного обеспечения работников - еще 22 млн. рублей. На социальные программы для пенсионеров, куда входит санаторно-курортное оздоровление, бесплатный пайковый уголь, материальная помощь и другие меры социальной поддержки, в 2010 году компания направила около 21,5 млн. рублей. Кроме того, в отчетном году оказана помощь советам ветеранов в размере 645 тыс. рублей, профсоюзной организации на культурно-массовую и оздоровительную работу в 2010 году выделено более 2,7 млн. рублей. Всего на реализацию обязательств по коллективному договору, действовавшего с 2008 по 2010 годы, направлено почти 2 млрд. рублей, без учета фактических затрат по очень важному пункту коллективного договора о ежеквартальной индексации заработной платы.

В рамках реализации коллективного договора на ОАО «Западно-Сибирском металлургическом комбинате» в 2010 году:

- женщинам, работающим на комбинате сверх норм, установленных фондом социального страхования выплачивалось единовременное пособие при рождении первого ребенка в размере 1300 рублей, второго ребенка – 1500 рублей, третьего ребенка – 2000 рублей. Количество получателей составило 102 человека, сумма выплат – 247,8 тыс. рублей;

- женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком от 1,5 до 3-х лет, ежемесячно выплачивалась материальная помощь в размере 1000 рублей;

- одиноким матерям, а также, имеющим ребенка-инвалида, дополнительно выплачивалось 1000 рублей ежемесячно. Количество получателей составило 165 человек;

- многодетным семьям, детям погибших на производстве работников, а также работникам, имеющим детей-инвалидов, к международному Дню защиты детей оказана материальная помощь. Сумма выплат составила 587,9 тыс.рублей.

- на мероприятия по охране труда было направлено более 43 млн. рублей или 3575 тыс. рублей на одного работающего, что в 1,6 раза выше уровня 2009 года.

Социальное партнерство в области осуществляется через органы социального партнерства – трехстороннюю областную комиссию по регулированию социально-трудовых отношений и трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в муниципальных образованиях области.

В рамках взаимодействия сторон социального партнерства в 2010 году на региональном уровне проведено четыре заседания областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. На заседаниях областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в отчетном периоде рассмотрены и обсуждены 15 вопросов в том числе:

- об итогах выполнения Кузбасского трехстороннего соглашения между Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса, Администрацией Кемеровской области и работодателями Кемеровской области на 2007-2009 годы;

- о проекте Кузбасского соглашения между Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса, Коллегией Администрации Кемеровской области и работодателями Кемеровской области на 2010-2012 годы;

- об итогах регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» в Кемеровской области;

- о введении новых систем оплаты труда работников государственных учреждений Кемеровской области;

- о ситуации на рынке труда Кемеровской области и принимаемых мерах по ее улучшению и др.

Заседания территориальных трехсторонних комиссий прошли в пяти муниципальных образованиях (г.Кемерово, г.Ленинск-Кузнецкий, г.Юрга, Юргинский район, Тяжинский район). Основными вопросами повестки территориальных трехсторонних комиссий были:

- утверждение плана работы трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2010 год;

- выполнение территориального соглашения о социальном партнерстве за 2009 год;

- организация оздоровительной кампании детей в 2010 году;

- обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей;

- рассмотрение проекта территориального соглашения о социальном партнерстве на 2010-2012 годы;

- ситуация на рынке труда;

- реализация муниципальных целевых программ в 2009 году;

- реализация мероприятий, проводимых в рамках празднования 65-тилетия Победы.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.03.2009 № 265-р и распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 08.04.2010 № 285-р в 2010 году в Кемеровской области был организован и проведен региональный этап ежегодного всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности». Для участия в конкурсе подано 29 заявок от 10 организаций по 7 номинациям. По итогам конкурса победители и призеры были награждены Почетными грамотами Коллегии Администрации Кемеровской области и департамента труда и занятости населения Кемеровской области.

Решением областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений победители регионального этапа ежегодного всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» были номинированы для участия во всероссийском конкурсе.

Так же, в целях привлечения внимания работодателей к решению социально-трудовых вопросов в г. Кемерово проведен очередной конкурс «Предприятие высокой социальной эффективности». Подведены итоги городского конкурса, определены победители в следующих номинациях: оплата труда, условия и охрана труда, реализация социальных программ.

По инициативе департамента труда и занятости населения Кемеровской области, Государственной инспекции труда в Кемеровской области 16 – 17 декабря 2010 года Федеральной службой по труду и занятости проведен семинар-обучение трудовых арбитров.

В семинаре-обучении приняли участие представители Администрации Кемеровской области, Государственной инспекции труда в Кемеровской области, муниципальных образований, Федерации профсоюзных организаций Кузбасса и работодателей.

Участники семинара-обучения прошли подготовку по ведению переговоров с участием трудового арбитра при урегулировании коллективных трудовых споров.

В 2010 году в Кемеровской области было зарегистрировано три коллективных трудовых спора (ОАО «Западно-Сибирский металлургический комбинат» - 1 и ОАО «Евразруда» - 2). Выдвигаемыми требованиями являлись разногласия работников и работодателей по заключению и внесению изменений в коллективные договоры по пунктам, касающимся оплаты труда. Коллективные трудовые споры урегулированы внутри организаций в рамках работы примирительных комиссий.

Система социального партнерства в области постоянно совершенствуется.

Наряду с решением таких важных задач, как согласование интересов работников и работодателей, по вопросам регулирования социально-трудовых отношений развивается социальный диалог между бизнесом и региональной властью.

В 2010 году заключены и действовали соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между Администрацией Кемеровской области и финансово-промышленными группами, организации которых расположены в Кемеровской области. На 2010 год Администрацией Кемеровской области заключены соглашения с 35 компаниями (2009 год – с 33 компаниями), в том числе 31 – в угольной отрасли, 2 – строительной, 1 – металлургической, 1 – химической.

В рамках заключенных соглашений компании брали на себя обязательства развивать производства, осуществлять инвестиции в реконструкцию и техническое перевооружение предприятий, повышать заработную плату работникам, создавать новые рабочие места, обеспечивать финансирование расходов на социальные нужды работников и пенсионеров, принимать участие в реализации социальных программ и приоритетных национальных проектов, оздоровлении детей в летних лагерях, благоустройстве своих муниципальных образований, оказывать благотворительную помощь школам, детским интернатам, детским спортивным школам, учреждениям здравоохранения и т.д.

Значительную часть средств, предусмотренных для реализации соглашений, компании вкладывали в инвестиционные программы: реконструкцию и развитие собственного производства, совершенствование технологий.

В целом, по итогам 2010 года, в рамках реализации заключенных соглашений о социально-экономическом сотрудничестве на развитие производства было направлено 46890,0 млн.руб., что составило 124,7% от запланированной на год суммы. Из 35 компаний, заключивших соглашения, у большинства компаний фактические итоговые суммы денежных средств, потраченные на выполнение программ по инвестированию производства, превысили плановые показатели года: ООО «Инвест-Углесбыт» - 350,0%, ЗАО ИК «ЮКАС-Холдинг» -321%, ООО «УК «Сибкоул» - 320,0%, ОАО «Разрез «Октябринский» - 278,6%, ОАО «КТК» - 229,8% и др.

На социальные нужды трудящимся и пенсионерам в 2010 году направлено - 2200,3 млн.руб. (112,0%). В ряде компаний фактическое исполнение взятых обязательств социальной направленности превысили плановые показатели: ООО «ФПС «Сибконкорд» - 220,0%, Компания МПО «Кузбасс» - 186,9%, ОАО «Кокс» - 181,9%, ЗАО ХК «Сибирский Деловой Союз» - 127,3% и др.

На создание безопасных условий труда было направлено - 4614,7 млн.руб., что на 1471,9 млн. руб. больше, чем в 2009 году. У ряда компаний, заключивших соглашения о социально - экономическом сотрудничестве на 2010 год, процент освоения средств выше плановых показателей: ООО «Холдинг Сибуглемет» - 272,9%, Компания МПО «Кузбасс» - 216,7%, ОАО «Кокс» - 208,7%, ЗАО ИК «ЮКАС-Холдинг» - 158,3% и др.

Помимо этого были намечены мероприятия по поставке цемента и льготной благотворительной поставке угля для населения.

В большинстве компаний, заключивших соглашения на 2010 год, было намечено повышение заработной платы на 5 – 20%. Итоги 2010 года показали, что в ряде компаний заработная плата сохранена на уровне 2009 года (ОАО «УК «Кузбассразрезуголь», ЗАО «Стройсервис», ООО «СибЭнергоУголь», ЗАО ОДК «НОРДАЛ», ООО «Шахта «Липичевская»). В ряде компаний произошел рост заработной платы (ООО «Краснобродский-Южный» - 161,5%, ЗАО «Шахта «Беловская» - 136,5%, ЗАО ХК «Сибирский Деловой Союз» - 115,3%, ЗАО «Распадская УК» - 113,4%, ООО «ФПС «Сибконкорд» - 110,9%, ОАО «СУЭК» - 109,1%, ОАО «КТК» - 106,9% и др.).

В целом по итогам 2010 года компаниями было создано 3266 новых рабочих мест (план года – 1670) в т.ч. в ОАО «Кокс» - 657 (105,4 %), ЗАО ХК «Сибирский Деловой Союз» - 342 (114%) и др. В ЗАО «Шахта «Беловская» - при плане создания 20 новых рабочих мест создано 258. Компании ОАО «Кузнецкие ферросплавы» и ОАО «КТК» при заключении соглашений не планировали создания новых рабочих мест, в тоже время было создано 300 и 283 рабочих мест соответственно.

Практика заключения соглашений о социально-экономическом сотрудничестве распространилась и в глубь региона. В 2010 году между администрациями муниципальных образований и собственниками организаций, расположенных на этих территориях заключено 1553 соглашений.

Так, например, в г.Таштаголе заключено 229 соглашений, в г. Березовском – 131, в Юргинском районе – 288.

В области проводилась постоянная и целенаправленная работа с организациями, имеющими задолженность по заработной плате.

По данным Кемеровостата на 1 января 2011 года просроченная задолженность по заработной плате составила 56,3 млн. руб. и снизилась по сравнению с началом 2010 года в 1,3 раза.

Численность работников, перед которыми работодатели имели задолженность по заработной плате, снизилась в 1,6 раза и составила 3017 чел.

Наибольший удельный вес задолженности по заработной плате в общем объеме в прошлом году имели г.Кемерово и г.Новокузнецк.

Из 22 организаций, имевших просроченную задолженность по заработной плате на 01.01.2011, 15 организаций-банкротов. Основной причиной просроченной задолженности по заработной плате в организациях области являются взаимные неплатежи и ухудшение финансового состояния организаций (банкротство).

С целью оперативного получения информации и реагирования организован системный мониторинг ситуации в организациях, в банковской системе, в сфере занятости, просроченной задолженности по заработной плате, цен на товары и услуги первой необходимости.

В 2010 году продолжил работу созданный по инициативе Губернатора Кемеровской области А.Г.Тулеева штаб по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики Кемеровской области. Заседания штаба проводятся как в Администрации Кемеровской области, так и с выездом в территории. Работали аналогичные территориальные и отраслевые штабы.

В рамках деятельности штабов основное внимание уделялось вопросам выплаты заработной платы, поступления налоговых платежей в бюджет и внебюджетные фонды, проведения взаиморасчетов между предприятиями, предупреждения преднамеренного банкротства или преднамеренного дробления бизнеса, ситуации на рынке труда.

По состоянию на конец декабря 2010 г. проведено 20 заседаний областного штаба, на которых рассмотрено 120 предприятий.

В результате деятельности областного штаба:

- из числа рассмотренных на заседаниях штабов предприятий, 26 предприятий погасили просроченную задолженность по заработной плате на общую сумму 80 млн. рублей;
- на 49 предприятиях сокращена задолженность в бюджет и внебюджетные фонды на общую сумму 233 млн. рублей;
- погашена дебиторская задолженность на общую сумму 51 млн. рублей.

В рамках работы областного штаба организован ежемесячный мониторинг по результатам деятельности муниципальных антикризисных штабов.

В январе-декабре было проведено 737 заседаний муниципальных антикризисных штабов, на которых рассмотрено 2 443 предприятий, в том числе 343 убыточных.

В результате:

- погашена просроченная задолженность по заработной плате на предприятиях, из числа рассмотренных на заседаниях штабов, в размере 470,5 млн. рублей;
- сокращена задолженность по платежам в бюджет и внебюджетные фонды на сумму 1 401,5 млн. рублей;
- снижена дебиторская задолженность на 2 994,0 млн. рублей, кредиторская задолженность на 5 035,2 млн. рублей.

В прошлом году в области были задействованы все возможные формы работы с организациями – должниками по заработной плате с участием контрольно-надзорных органов: Государственной инспекции труда в Кемеровской области, прокуратуры, правоохранительных органов.

Среднемесячная заработная плата за 2010 год по крупным и средним организациям в Кемеровской области составила 19293 руб. и увеличилась по сравнению с 2009 годом на 12%. Ниже уровня 2009 года среднемесячная заработная плата отмечена только в одном муниципальном образовании области: Тяжинский район – 99,3%..

Продолжалась работа по обеспечению занятости населения. Главной мерой поддержки для безработных граждан, и находящихся под риском увольнения граждан в 2010 году стала реализация адресной целевой программы «Дополнительные мероприятия по содействию занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Кемеровской области, в 2010 году» (далее - Программа).

По итогам её реализации в 2010 году удалось уменьшить численность безработных на 30% (на 31 декабря 2010 г. численность безработных, зарегистрированных в службе занятости, составила 37,6 тыс. чел.), а по сравнению с максимальной численностью безработных (на 1 марта 2010 г.) уменьшение составило 34%.

Уровень регистрируемой безработицы с начала года снизился на 1,1 процентного пункта с 3,7 до 2,6% экономически активного населения и не превысил целевой показатель Программы в 2,8%.

Показателем эффективности реализации Программы также является выполнение запланированных показателей:

1. Опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения (простой, введение режима неполного рабочего времени, предоставление отпусков без сохранения заработной платы по инициативе работодателей, проведение мероприятий по высвобождению работников).

По состоянию на 1 января 2011 года численность работников, находящихся под угрозой увольнения и приступивших к опережающему профессиональному обучению, составляет 1961 работник (100% от планируемого показателя на 2010 год).

Из общей численности работников, приступивших к опережающему обучению, 1719 чел. (87,7%) составляют работники, для которых установлен режим неполного рабочего времени, находящиеся в отпусках без сохранения заработной платы по инициативе работодателя, а также по причине простоя из-за временной приостановки работ в организации. Для 242 работников (12,3%), предусмотрены мероприятия по высвобождению.

Перечень профессий (специальностей), образовательных программ для организации опережающего обучения включает более 100 наименований.

Опережающее обучение организовано в виде профессиональной подготовки, профессиональной переподготовки, повышения квалификации и освоения второй смежной профессии. Наиболее востребованной формой обучения среди них является профессиональная подготовка (42,6%). Это связано с тем, что увольнение грозит, как правило, низкоквалифицированным работникам и работникам, имеющим трудовой стаж и профессиональные навыки по выполняемой работе, без подтверждения соответствующими документами.

В общей численности работников, приступивших к опережающему обучению, свою квалификацию по имеющейся профессии повысили 39,3%, прошли профессиональную переподготовку 15,1%, получили вторую смежную профессию 3%. Расширение перечня выполняемых обязанностей, видов работ и полученные дополнительные знания позволили данным работникам сохранить свою занятость на прежнем рабочем месте.

Участие в организации мероприятий по опережающему профессиональному обучению приняла 181 организация области. Активное содействие в организации опережающего обучения своих работников востребованным профессиям (специальностям, направлениям обучения) оказывают руководители системо- и градообразующих организаций. Финансовые затраты на реализацию мероприятия составили 17,5 млн. руб.

2. Организация общественных работ, временного трудоустройства работников организаций в случае угрозы массового увольнения, признанных в установленном порядке безработных граждан и граждан, ищущих работу.

В рамках реализации мероприятий Программы по организации общественных работ и временного трудоустройства выделены средства в объеме 394,3 млн. рублей для создания 27,6 тыс. временных рабочих мест для работников, находящихся под угрозой увольнения, признанных в установленном порядке безработными гражданами и гражданами, ищущими работу.

В 2010 году заключены договоры с 1081 организацией. Численность участников общественных и временных работ составила 27,7 тыс. чел., в т.ч. 1,2 тыс. чел. по договорам, заключенным в конце 2009 года.

Значительная часть рабочих мест (18,6 тыс. – 69%) в рамках организации общественных работ созданы по основному месту работы для работников, находящихся под угрозой увольнения, на условиях внутреннего совместительства.

Ситуация на рынке труда стабилизируется и численность предприятий с работниками, находящимися под угрозой увольнения уменьшается. Таким образом, снижается численность работников, находящихся под угрозой увольнения, для которых в приоритетном порядке разработаны мероприятия по организации общественных работ Программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда.

3. Стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы.

По состоянию на 1 января 2011 года центрами занятости населения заключены договоры на организацию стажировки 4692 выпускников с 1020 организациями. Приступили к работе 3577 выпускников под руководством 2476 наставников.

По окончании стажировки на рабочих местах закрепились 728 выпускников (каждый пятый), из них 466 человек по месту прохождения стажировки, 262 – на других предприятиях. Финансовые затраты на реализацию мероприятия составили 111,1 млн. руб.

4. Содействие трудоустройству инвалидов.

По состоянию на 1 января 2011 года в мероприятиях по содействию трудоустройству инвалидов приняли участие 120 организаций, создано 192 специальных рабочих места. Организовано трудоустройство 192 инвалидов.

На реализацию данных мероприятий израсходовано 11,2 млн. руб., в том числе 5,6 млн. руб. за счет средств софинансирования из областного бюджета.

5. Содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан

На реализацию мероприятий по организации самозанятости безработных граждан и созданию ими дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан выделены средства в объеме 493,7 млн. рублей для создания 8840 рабочих мест. В процессе работы проведена корректировка выделенных средств в сторону увеличения до 519,3 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года договоры о предоставлении субсидии на организацию собственного дела заключены с 4491 безработным гражданином, фактически все они занялись предпринимательской деятельностью. Начинаящими предпринимателями создано 4341 дополнительное рабочее место для трудоустройства безработных граждан, состоящих на учете в ЦЗН.

Кроме того, в рамках адресной целевой программы «Дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда Кемеровской области за счет возвращенных остатков целевых средств субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, не использованных в 2009 году» занялись предпринимательской деятельностью 480 безработных (100% от предусмотренного Программой).

6. Адресная поддержка безработных граждан и граждан, ищущих работу, переезжающих в другую местность для замещения рабочих мест, создаваемых в том числе в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов.

На 1 января 2011 года адресная поддержка оказана 221 гражданину, из которых 95 граждан трудоустроились внутри Кемеровской области, 126 – за ее пределами (Новосибирской, Томской, Сахалинской, Липецкой, Свердловской, Калининградской областях; Красноярском и Алтайском краях, республиках Бурятия и Хакасия, Чукотском автономном округе). Финансовые затраты на реализацию мероприятия составили 10,3 млн. рублей.

Для проведения государственной политики в области охраны труда в Кемеровской области действовала система государственного управления охраной труда. Основой этой системы являлся Закон Кемеровской области от 04.07.2002 № 50-ОЗ «Об охране труда».

С целью изучения и распространения положительного опыта работы по охране труда и улучшению условий труда в организациях в соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.01.2010 № 65-р «О проведении областного конкурса на лучшую организацию работы по охране труда среди организаций, расположенных на территории Кемеровской области», в 2010 году был организован и проведен областной конкурс на лучшую организацию работы по охране труда. Всего в конкурсе приняли участие более 60 организаций, расположенных на территории Кемеровской области. По итогам конкурса победителями признаны 9 организаций различных видов экономической деятельности, которые были отмечены почетными грамотами Коллегии Администрации Кемеровской области. Благодарственными письмами Коллегии Администрации Кемеровской области были отмечены специалисты по охране труда организаций, внесшие большой вклад в укрепление охраны труда на предприятии.

В течение 2010 года проводилась работа по организации проведения на территории Кемеровской области обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, в том числе руководителей организаций, работодателей, индивидуальных предпринимателей, по формированию банка данных всех обучающих организаций, находящихся на территории Кемеровской области.

Проведено обучение по охране труда с участием обучающей организации Минздравсоцразвития России членов комиссий по проверке знаний требований охраны труда обучающихся охране труда организаций Кемеровской области.

По итогам 2010 года в обучающих организациях Кемеровской области обучено охране труда около 24 тысяч человек.

С целью реализации приказа Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 №205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда» оказывалась информационная и методическая помощь обучающим организациям и организациям, оказывающим услуги по осуществлению функций службы охраны труда по вопросам аккредитации.

По состоянию на 01.01.2011 были аккредитованы, расположенные на территории Кемеровской области 16 организаций на право обучения работодателей и работников по охране труда и 6 организаций на право осуществления функций службы охраны труда в организациях с численностью менее 50 человек.

При содействии департамента труда и занятости населения Кемеровской области в рамках реализации приказа Минздравсоцразвития России от 31 августа 2007 года № 569 «Об утверждении Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда» в Кемеровской области проведены 4 семинара с привлечением специалистов научно-исследовательских институтов охраны труда городов Екатеринбург и Иваново.

Продолжена совместная работа с Государственной инспекцией труда в Кемеровской области по вопросам расследования несчастных случаев, нарушения трудовых прав граждан в области охраны труда, снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях области.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации совместно с Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса и Кузбасским союзом работодателей был разработан и утвержден план мероприятий по изучению, обобщению и распространению передового опыта в области безопасности и охраны труда в Кемеровской области на 2010 год.

В рамках реализации плана организовано 3 интерактивных сайта, на которых размещается информация и проводятся консультации по вопросам охраны труда и обеспечения безопасности производства.

В 2010 проведено очередное заседание Межотраслевого совета руководителей служб охраны труда организаций Кемеровской области с повесткой «Об опыте работы в области обеспечения безопасности и охраны труда». Члены совета - руководители служб охраны труда организаций информировали о проводимой работе по обеспечению безопасности и охраны труда, поделились своими достижениями и проблемами.

На сайте департамента труда и занятости населения Кемеровской области создан раздел «Безопасный труд», посвященный передовому опыту работы организаций по обеспечению безопасности и охраны труда. В данном разделе размещена информация в форме обобщенной пояснительной записки, о конкретных методах и направлениях работы по охране труда, включая проекты распорядительных, нормативных правовых актов организаций. Первые материалы посвящены организации работы по проведению «Дней охраны труда» и смотров-конкурсов по охране труда.

Организован обмен информацией о передовом опыте работы по охране труда с Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса для ее размещения на сайтах Федерации. В ходе реализации проекта «Декларирование деятельности предприятий по реализации трудовых прав работников и работодателей» в 2010 году Сертификат доверия работодателю получили 7 предприятий.

Для решения вопросов, по внедрению системного подхода к управлению и повышению уровня безопасности, была разработана и официально зарегистрирована региональная система сертификации систем управления. Учредителями системы добровольной сертификации "Комплексная оценка систем менеджмента" (СДС "Комсерт", рег. № РОСС RU.И683.04КСМ0), стали Кузбасский союз работодателей Российского союза промышленников и предпринимателей, Кузбасская торгово-промышленная палата, Федерация профсоюзных организаций Кузбасса. С целью информирования работодателей проведено совещание рабочей группы по разработке Системы сертификации систем управления и 3 презентации, на которых были рассмотрены вопросы структуры, целей и задач СДС "Комсерт", принципы функционирования и правила проведения работ по сертификации в Системе.

В 2010 году была продолжена работа с поставщиками и производителями средств индивидуальной защиты и спецодежды, предприятиями Кемеровской области, органами контроля и надзора и профсоюзными организациями направленная на повышение уровня обеспеченности работников СИЗ, внедрение современных СИЗ на Кузбасских предприятиях.

Так, например, в 2010 году в Кемеровской области была проведена акция «Год Слуха», в рамках которой проведены: научно-практическая конференция «Академия Слуха», посвященная проблеме профессиональной заболеваемости органов слуха и современным средствам защиты органов слуха; конференция «Социальная ответственность бизнеса – приоритет жизни и здоровья работников» в ходе которой был рассмотрен широкий круг вопросов охраны труда, состоялся обмен опытом по обеспечению безопасности труда.

С целью изучения и обмена передовым опытом работы по охране труда при ведении горных работ и обеспечении работников современными средствами защиты проведена встреча с делегацией специалистов совместного монголо-российского горно-обогатительного предприятия «Эрдэнэт».

В 2010 году проведена аттестация рабочих мест по условиям труда в 293 организациях на 25749 рабочих местах, на которых занято около 49 тыс. работающих. Во вредных условиях труда работает 39428 работников, что составляет 80,5 % от общего числа трудящихся в этих организациях.

По результатам аттестации рабочих мест по условиям труда работодателями разработаны планы мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда на 23 тыс. рабочих местах.

В рамках Системы сертификации работ по охране труда (ССОТ) в 2010 году 122 организации подтвердили соответствие организации работ по охране труда при сертификации организации работ по охране труда и получили сертификаты соответствия. Основной целью ССОТ является содействие методами и средствами сертификации поэтапному решению проблемы создания здоровых и безопасных условий труда на основе их достоверной оценки, а также учета результатов сертификации при реализации механизма экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий труда.

С целью информирования о работе, проводимой по охране труда в Кемеровской области, в соответствии с рекомендациями Международной организации труда, департаментом труда и занятости населения Кемеровской области подготовлен региональный обзор «О состоянии условий и охраны труда в Кемеровской области в 2009 году», который был одобрен на заседании областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Предложения по основным направлениям развития социального партнерства Кемеровской области:

- осуществление контроля за реализацией Кузбасского соглашения между Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса, Коллегией Администрации Кемеровской области и работодателями Кемеровской области на 2010-2012 годы;

- совершенствование и повышение эффективности работы областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

- улучшение содержания соглашений на всех уровнях и коллективных договоров и расширение сферы их действия;

- совершенствование досудебных институтов и механизмов защиты трудовых прав работников.

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений:

- внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части определения понятия «органов по труду», с целью определения данного статуса на уровне органов местного самоуправления;

- включение в вопросы местного значения деятельность муниципальных образований в сфере труда и определение её в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Новосибирская область

Правительством Новосибирской области во взаимодействии с органами местного самоуправления, объединениями профсоюзов, объединениями работодателей в течение 2010 года была продолжена работа по развитию социального партнерства, в целях повышения уровня жизни населения и сохранения социальной стабильности в трудовых коллективах организаций. Система социального партнерства включает Региональное соглашение между областными объединениями профсоюзов, областными объединениями работодателей и администрацией Новосибирской области на 2008-2010 годы, региональное соглашение о минимальной заработной плате в Новосибирской области, территориальные соглашения во всех 34 городах и районах области, 14 отраслевых соглашений, заключенных на уровне области, 141 отраслевое соглашение, заключенное на территориальном уровне (таблица № 1), 5369 коллективных договоров (таблица № 2).

Координацию работы по вопросам социального партнерства на региональном уровне осуществляет Новосибирская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений. В 2010 году проведено 5 заседаний комиссии. Среди актуальных вопросов рассмотрены следующие: о ходе проведения аттестации рабочих мест по условиям труда на территории Новосибирской области, о социально-экономическом положении и перспективах развития строительной отрасли, об организации и проведении оздоровительной компании трудящихся и детей на территории области, о практике применения отраслевых систем оплаты труда в бюджетных учреждениях Искитимского, Черепановского районов, о развитии и поддержке организаций малого и среднего бизнеса в Новосибирской области, о социально-экономическом положении и перспективах развития строительной отрасли и др. вопросы. Ежеквартально на заседаниях комиссии подводились итоги выполнения Регионального соглашения. По каждому вопросу приняты конкретные решения, закреплены ответственные исполнители. Выполнение принятых решений рассматриваются на последующих заседаниях трехсторонней комиссии. По ряду решений подготовлены нормативные документы Губернатора области. В результате принятия сторонами соглашения комплексных мер, стимулирующих экономический рост, влияние мирового финансового кризиса на промышленное производство области сказалось в меньшей степени, чем в целом по Российской Федерации. В целом по объему промышленного производства область вышла на уровень докризисного 2008 года, прирост составил 8,2 процента к уровню 2009 года. Основным итогом деятельности сторон социального партнерства является выполнение взятых сторонами обязательств Регионального соглашения в 2008-2010 годах, обеспечение социальной стабильности в трудовых коллективах организаций и заключение Регионального соглашения на 2011-2013 годы.

Приоритетным направлением в работе областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и реализации Регионального соглашения на протяжении последних лет является **повышение эффективности системы социального партнерства в вопросах регулирования заработной платы.**

В Новосибирской области с 2004 года сложилась практика установления минимальной месячной заработной платы во внебюджетной сфере. В 2010 году, в соответствии со ст. 133.1 Трудового Кодекса РФ **заключено региональное соглашение о минимальной заработной плате в Новосибирской области**, в котором с 1 апреля установлена минимальная месячная заработная плата для работников организаций бюджетной сферы, финансируемых из областного и местных бюджетов - в размере 5689 рублей; для работников организаций внебюджетной сферы (кроме организаций сельского хозяйства) - в размере 7800 рублей; для работников организаций сельского хозяйства - в размере 5400 рублей. Размер минимальной заработной платы для работников организаций внебюджетной сферы доведен до 60% величины минимального потребительского бюджета населения области. В Новосибирской области помимо прожиточного минимума рассчитывается потребительский бюджет, являющийся бюджетом более высокого уровня. Уровень минимальной заработной платы в области выше установленного федеральным законодательством для работников организаций сельского хозяйства в 1,2 раза, бюджетной сферы в 1,3 раза, внебюджетной сферы в 1,8 раза. Действие регионального соглашения о минимальной заработной плате распространяется на все организации области, кроме организаций, финансируемых из федерального бюджета и 916 организаций (0,6% всех организаций зарегистрированных в Статрегистре области), направивших

мотивированный письменный отказ. **Дальнейшая цель - поэтапное повышение минимальной месячной заработной платы до величины минимального потребительского бюджета.**

Продолжалась работа по повышению заработной платы в бюджетной сфере за счет дополнительных мер по пересмотру трудового процесса, в том числе оптимизации численности работников путем перевода отдельных категорий на часовую оплату труда, нормированные задания, неполное рабочее время, индивидуальные условия оплаты труда, приведению в соответствие с установленными нормативами численности заместителей руководителей, а также размера среднемесячной заработной платы руководителей. Введение отраслевых систем оплаты труда во всех областных и муниципальных бюджетных учреждениях, а в них трудится почти 170 тысяч работников, осуществлялось через систему социального партнерства. Так, на региональном уровне заключено 5 отраслевых тарифных соглашений, кроме того 90 отраслевых тарифных соглашений бюджетной сферы в районах и городах области. Отрабатывались установленные в отраслевых тарифных соглашениях качественные показатели деятельности для установления стимулирующих выплат работникам бюджетной сферы. Реализация мер по совершенствованию и повышению оплаты труда работников обеспечила рост заработной платы в отраслях бюджетной сферы.

Меры, осуществляемые в бюджетной и внебюджетной сфере, позволили увеличить номинальную среднемесячную заработную плату в экономике области в 2010 году до 18,5 тыс. рублей или на 9,7%, что превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения области почти в 3 раза. Размер среднемесячной номинальной заработной платы в области превышает размер заработной платы в целом по Сибирскому Федеральному округу. В 2010 году удалось обеспечить рост реальной заработной платы, по сравнению с 2009 годом на 4,9% (по России – 4,2%). Денежные доходы в расчете на душу населения увеличились по сравнению с 2009 годом на 4,4% и составили 15692 рубля.

Одним из основных обязательств сторон в Региональном соглашении является **обеспечение своевременной выплаты заработной платы работникам.** Состояние с выплатой заработной платы находится на постоянном контроле Правительства Новосибирской области. Работа по ликвидации задолженности по заработной плате осуществляется в соответствии с разработанным регламентом взаимодействия органов прокуратуры, надзора и контроля, правоохранительных органов, органов государственной власти Новосибирской области. Проводится еженедельный мониторинг предприятий, имеющих задолженность по выплате заработной платы. Результаты мониторинга и списки организаций, имеющих задолженность по заработной плате, направляются в отраслевые министерства области и мэрию г. Новосибирска для принятия мер по погашению задолженности.

В 2010 году на 14 заседаниях областной межведомственной комиссии по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате и повышения уровня оплаты труда работников организаций приглашены руководители 52 организаций, имеющих задолженность по заработной плате. На комиссии были заслушаны председатели 4 районных межведомственных комиссий по вопросу о результатах работы по ликвидации задолженности по заработной плате работников муниципального района, были рассмотрены результаты работы отраслевых департаментов по ликвидации задолженности по заработной плате организаций промышленности, строительства, сельского хозяйства. По результатам заседаний комиссий организациями составляются графики погашения задолженности по заработной плате, платежам в пенсионный фонд. Введено в практику направление писем дебиторам организаций, имеющих задолженность по выплате заработной платы, а также головным организациям, находящимся вне территории Новосибирской области, о принятии срочных мер по погашению задолженности их филиалами. В результате, сумма погашенной задолженности по заработной плате в рассмотренных организациях за 2010 год, составила более 140 млн. руб., в том числе задолженность полностью погашена в сумме 130,3 млн.руб. в 43 организациях из 52 рассмотренных. Информация о руководителях организаций, длительное время не принимающих меры по выплате заработной платы, направляется в прокуратуру Новосибирской области для проведения проверок, а также рассмотрения их на заседаниях межведомственной рабочей группы при прокуратуре по противодействию преступлениям в сфере экономики. В проверках и заседаниях комиссии участвуют, в том числе, представители департамента труда и

занятости населения Новосибирской области. Аналогичная работа проводится межведомственными комиссиями муниципальных районов и городских округов области.

Государственной инспекцией труда совместно с органами по труду проводятся проверки организаций всех форм собственности, имеющих задолженность по заработной плате. По результатам общего количества проверок Государственной инспекцией труда сумма выплаченной задолженности по заработной плате в 2010 году составила более 130 млн. рублей.

В результате принятых мер, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области, сумма задолженности снизилась за 2010 год в 2,5 раза или на 75,5 млн. руб. и на 1 января 2011 года составила 50,9 млн. руб. или 0,03% годового фонда оплаты труда организаций области. **Из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней задолженности по заработной плате на 01.01.2011 года не было.** Численность работников, перед которыми имеется задолженность по заработной плате, снизилась более чем в 4,5 раза или на 6282 человека и составила 1764 человека. Из 18 организаций, имеющих задолженность по выплате заработной платы, 6 организаций – банкроты или находятся в стадии наблюдения (по данным Арбитражного суда). Сумма задолженности в данных организациях составляет 46,7 млн. руб. или 91,8% от общей суммы задолженности, при этом из них 29,5 млн. руб. - в ЗАО «Сибтекстильмаш».

В рамках Регионального соглашения осуществлялись **мероприятия по улучшению условий труда работников.** На реализацию ведомственной целевой программы «Снижение смертности от предотвратимых рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний работающего населения Новосибирской области на 2009-2011 годы» в 2010 году из областного бюджета было выделено 1,2 млн. рублей. Программа реализуется через организационные, методические, информационные, профилактические мероприятия, направленные на повышение культуры труда работающего населения области. Главный результат программы – сохранение тенденции снижения численности пострадавших от несчастных случаев на производстве со смертельным исходом. Количество погибших, по сравнению с 2009 годом, снизилось на 14%, и составило 42 человека. Это самый низкий показатель смертности за последние 8 лет в Новосибирской области.

С целью оценки соответствия проведенной работодателями аттестации рабочих мест по условиям труда государственным нормативным требованиям охраны труда государственная экспертиза условий труда осуществлена в 154 организациях, в которых созданы безопасные условия труда на 10160 рабочих местах. За последние 5 лет завершена аттестация рабочих мест по условиям труда в 1263 организациях области, в которых созданы безопасные условия труда для 139,9 тыс. работников. В 2010 году аттестация рабочих мест по условиям труда проведена на 566 организациях, что в 2 раза больше, чем в 2009 году. Совместно с региональным отделением Фонда социального страхования с организациями области проведена работа по частичному финансированию проведения аттестации рабочих мест по условиям труда за счет страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В результате увеличилось количество организаций, приступивших к аттестации рабочих мест за счет средств Фонда социального страхования. На эти цели израсходовано 22,1 млн. рубля, что в 2 раза больше чем в 2009 году.

В целях повышения медицинского обслуживания работающих в контакте с вредными и опасными производственными факторами проведено 144 проверки по соблюдению работодателями порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, 85 экспертных углубленных медицинских осмотров (обследований) работников в Новосибирском областном Центре профпатологии. Охват периодическими медицинскими осмотрами работающих в условиях воздействия вредных производственных факторов увеличился до 94,5%.

За 2010 год в 32 учебных центрах организовано обучение по охране труда 15210 работников организаций, в том числе 7593 руководителей. Создан единый банк данных работников, прошедших обучение, среди обученных 50% составляют руководители и специалисты организаций наиболее травмоопасных отраслей (строительство, промышленность, сельское хозяйство, транспорт и связь).

С целью осуществления профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и выполнением мероприятий по улучшению условий и охраны труда, техническими инспекторами и уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда профессиональных союзов проведено 7347 проверок, при этом устранено 91% нарушений.

Повышение культуры труда и дисциплины на рабочем месте способствуют созданию здоровой окружающей производственной среды. В рамках Дней охраны труда в Новосибирской области проведены: он-лайн конференция; он-лайн консультации, круглые столы, семинары, отраслевые совещания; пресс-тур на МУП г.Новосибирска «Новосибирский метрополитен», XXII областная студенческая олимпиада «Безопасность жизнедеятельности и охрана труда – 2010». Организована выставка «Охрана труда» в рамках объединенного международного промышленного строительного форума «СибСтройЭкспо. Сибполитех. Охрана труда 2010» в МВЦ «ITE Сибирская Ярмарка».

Для содействия субъектам малого и среднего бизнеса в организации работы по охране труда организован постоянно действующий семинар, оказывается практическая помощь по разработке документации. Работодателям и работникам оказывается консультационная правовая помощь по актуальным вопросам законодательства в сфере охраны труда. В рамках информационного обеспечения работников организаций подготовлены информационные бюллетени «Вестник Новосибирского областного центра охраны труда».

В 2010 году в рамках социального партнерства осуществлялись мероприятия по **развитию рынка труда и обеспечению занятости населения**. В целях реализации региональных мер по снижению негативного воздействия кризисных явлений в отраслях экономики области в 2010 году осуществлялся мониторинг высвобождения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников. По данным мониторинга в 1,2 раза по сравнению с 2009 годом сократилось количество уволенных в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников, в 2,4 раза сократилось количество работников, работающих неполное рабочее время, находящихся в вынужденных административных отпусках или в простое.

Во всех организациях, представивших информацию о планируемом увольнении в связи с ликвидацией либо сокращением численности более 10% от среднесписочной численности (или более 15 человек) проводятся консультирования работников кадровых служб организаций по вопросам законодательства о труде и занятости, ответственности за нарушение трудовых прав работников, о формах взаимодействия со службой занятости по сохранению персонала, контрольные мероприятия по соблюдению работодателями законодательства по отношению к работникам. В целях обеспечения контроля за ситуацией на рынке труда и согласованных действий установлено взаимодействие с Государственной инспекцией труда в Новосибирской области, Федерацией профсоюзов Новосибирской области, Межрегиональной ассоциацией руководителей предприятий (МАРП), Союзом руководителей предприятий и работодателей, отраслевыми министерствами.

В результате проводимой работы при содействии центров занятости за 2010 год нашли работу 80,3 тыс. чел. из 109,6 тыс. чел. обратившихся, уровень трудоустройства граждан из числа уволенных в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации составил 41,8% (в 2009 году – 41,1%).

Немаловажную роль в стабилизации ситуации на рынке труда оказала успешная реализация **Программы дополнительных мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда** Новосибирской области в 2010 году. Все мероприятия Программы дополнительных мер выполнены, целевые показатели достигнуты. Опережающее профессиональное обучение по 74 профессиям прошли 1458 работников, находящихся под угрозой увольнения. На реализацию данного мероприятия израсходовано 12,5 млн. рублей.

В оплачиваемых общественных работах участвовали 10205 человек, во временных работах - 128 незанятых граждан, на реализацию данного мероприятия израсходовано 112,4 млн. рублей. В целях приобретения опыта работы прошли стажировку 773 выпускника учреждений профессионального образования, больше половины завершивших стажировку переведены на постоянную работу. Создан специализированный банк вакансий для выпускников, содержащий

информацию о 7,7 тыс. вакансий без требования к опыту работы. В области создано автономное государственное учреждение «Центр развития профессиональной карьеры», которое целенаправленно занимается адаптацией выпускников на рынке труда. Продолжается работа по обеспечению государственных гарантий трудовой занятости инвалидов, за 2010 год трудоустроено 1,8 тыс. инвалидов. В 2010 году 1246 безработных граждан получили субсидию на организацию малого предпринимательства и самозанятости. Большая часть получивших субсидии – это сельские жители, которые по сравнению с городскими жителями имеют меньшие возможности для трудоустройства.

Реализация антикризисных мер, предпринимаемых Правительством Новосибирской области, в том числе Программы, позволила не допустить усиления напряженности на рынке труда, предотвратить массовые увольнения работников, обеспечить допустимый уровень зарегистрированной безработицы. Уровень регистрируемой безработицы в Новосибирской области сложился самым низким среди регионов Сибирского федерального округа и по итогам 2010 года составил 1,7%. Коэффициент напряженности на рынке труда составил 1,2, что является результатом, как снижения численности безработных граждан, так и увеличения числа вакансий. По основным показателям рынка труда 2010 года Новосибирская область вышла на докризисный уровень. Численность безработных граждан снизилась за год на 23,2%, уровень общей безработицы уменьшился с 10% от экономически активного населения в 2009 году до 7,6% в 2010 году.

Ключевая роль в развитии социального партнерства принадлежит коллективным договорам и соглашениям. Проводимый мониторинг хода заключения соглашений всех уровней и коллективных договоров отражает положительную динамику показателей. За 2010 год прирост количества участников соглашений всех уровней составил 1,8%, прирост численности работников охваченных соглашениями всех уровней – 1,4%. Заключено 5369 коллективных договоров, что на 2,3% больше чем в 2009 году. Все коллективные договора прошли уведомительную регистрацию в органах по труду. В целом коллективно-договорными отношениями охвачено 585 тыс. человек или 70% работников организаций области (в 2009 году – 69,4%). В разрезе видов экономической деятельности коллективные договора заключаются в 67% организаций образования; в государственном управлении и обеспечении военной безопасности – 31%; в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 23%; в здравоохранении и предоставлении социальных услуг – 18%. При этом максимальное количество коллективных договоров действовало на предприятиях государственной и муниципальной собственности (62% от общего количества коллективных договоров). В большинстве коллективных договоров содержатся основные права и обязанности работников и работодателей, связанные с вопросами оплаты труда, обеспечения занятости, охраны труда, дополнительные льготы и гарантии работникам, положения по защите прав работников в условиях сокращения должностей, ликвидации, реорганизации предприятий. Работодатели включают в коллективные договоры дополнительные гарантии работающим женщинам, семьям, имеющим детей, молодым работникам, неработающим пенсионерам. В ряде коллективных договоров предусмотрена материальная помощь работникам, подарки к праздничным датам и юбилеям. За счет средств работодателя организовывается досуг и оздоровление работников предприятия и их детей, проводится вакцинация против гриппа, клещевого энцефалита и др. В организациях сельского хозяйства по условиям коллективного договора обеспечивается доставка работников к месту работы и обратно, бесплатное горячее питание во время выполнения полевых работ, предоставление сена, зерна, заготовка и доставка дров по льготной цене, а также собственной продукции (молоко, мясо). В настоящее время, несмотря на сложный посткризисный период многие работодатели сохранили социальные льготы и гарантии работникам организаций предусмотренные коллективными договорами и соглашениями. Так, значительная часть коллективного договора ЗАО «Толмачевское» посвящена вопросам социального характера. Это поощрение передовиков производства, материальная поддержка тружеников в дни юбилейных дат, радостных и скорбных событий в семье. Сохранено выделение средств на решение социально-бытовых проблем работников, проведение праздников, чествование ветеранов, помощь пенсионерам и другие льготы. Во многом это заслуга профсоюзного комитета организации, о росте доверия которому свидетельствует факт сто процентного членства коллектива в профсоюзной организации. Во многих коллективах стали

понимать, что коллективный договор это одна из самых эффективных правовых форм в достижении оптимального согласования интересов работников и работодателя.

Регулярно осуществляется контроль за выполнением соглашений и коллективных договоров. В 2010 году специалистами по труду муниципальных образований проверено выполнение 450 коллективных договоров. Среди встречающихся нарушений преобладает несвоевременная выплата заработной платы, начисление заработной платы в размере менее установленного региональным соглашением о минимальной заработной плате в Новосибирской области, нарушение процедур сокращения и незаконное сокращение работников, невыполнение работодателем обязательств по созданию условий труда и охраны здоровья работников, обеспечению спецодеждой и средствами индивидуальной защиты.

В целях дальнейшего развития социального партнерства и распространения опыта лучших проводится областной смотр конкурс на лучший район (город) по социальному партнерству и лучшее предприятие сельского хозяйства по регулированию социально-трудовых отношений. Для проведения конкурса в бюджете области ежегодно предусматриваются денежные средства. В апреле 2011 года будут подведены итоги смотра-конкурса за 2010 год. Ежегодное проведение смотра-конкурса свидетельствуют об активизации работы по развитию социального партнерства во всех районах и городах области, качественном развитии системы социального партнерства на принципах договорных взаимоотношений между работниками и работодателями.

Пять организаций Новосибирской области приняли участие в федеральном этапе всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности». МУП «Новосибирский метрополитен» заняло 1 место в номинации «За развитие социального партнерства».

Большое внимание уделяется оказанию методической помощи сторонам социального партнерства. Проводятся семинары и совещания с представителями работодателей и профсоюзными лидерами, работниками кадровых служб организаций и специалистами по труду муниципальных администраций районов и городов. Традиционной формой партнерских отношений в регионе является проведение консультаций, «круглых столов», семинаров по социальному партнерству с участием представителей работодателей, профсоюзов и органов власти.

Принимаемые меры по развитию социального партнерства в сфере социально-трудовых отношений, по обеспечению занятости граждан, росту заработной платы и своевременности ее выплаты способствуют дальнейшему социально-экономическому развитию области, повышению уровня и качества жизни населения, помогают поддерживать в регионе обстановку социальной стабильности. Именно социальное партнерство, основанное на переговорах, совместной выработке и принятии решений по многим вопросам, сыграло решающую роль в предотвращении коллективных трудовых споров и акций протеста. На территории области на протяжении девяти лет нет зарегистрированных забастовок и в течение восьми лет - коллективных трудовых споров.

Основными направлениями развития социального партнерства на 2011-2012 годы определены:

- совершенствование работы областной и территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений по выполнению Регионального и территориальных соглашений;

- проведение организационной работы по выполнению регионального соглашения о минимальной заработной плате в Новосибирской области всеми организациями области;

- дальнейшее увеличение количества коллективных договоров, охвата работающих коллективными договорами, повышение качества содержания коллективных договоров и соглашений;

- создание и укрепление первичных профсоюзных организаций, отраслевых объединений профсоюзов и работодателей;

- пропаганда через средства массовой информации значимости коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, изучение и распространение положительного опыта работы по коллективно-договорному регулированию в отдельных отраслях и организациях, проведение районных и областного смотров-конкурсов по социальному партнерству;

- проведение мероприятий по обеспечению занятости трудоспособного населения, кадровому обеспечению организаций, повышению качества и конкурентоспособности трудовых ресурсов;
- ликвидация просроченной задолженности по выплате заработной платы;
- принятие дополнительных мер по организации и проведению аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях;
- усиление контроля за выполнением коллективных договоров и соглашений совместно с органами государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства;
- сохранение социальной стабильности в трудовых коллективах организаций.

В целях повышения эффективности коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений на всех уровнях считаем необходимым усилить деятельность государственных органов, направленную на совершенствование нормативных правовых основ системы социального партнерства. При этом предлагаем определить следующие основные направления её совершенствования :

нормативное закрепление процедуры распространения действия регионального и территориального соглашений на всех работодателей, функционирующих на соответствующей территории;

дальнейшее повышение статуса трехсторонних и двусторонних комиссий на всех уровнях, нормативное закрепление их обязательного формирования не только при заключении соглашений и коллективных договоров;

обязательное заключение коллективного договора в организации, численность работников которой превышает 15 человек;

совершенствование законодательства об ответственности сторон социального партнерства, распространение норм об ответственности, предусмотренных кодексом об административных правонарушениях;

расширение информационно-методического обеспечения Минздравсоцразвития России регионов и проведение семинаров по вопросам развития социального партнерства, обобщение и распространение положительного опыта субъектов Российской Федерации.

Омская область

Результаты работы Омской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

Омская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (далее – областная трехсторонняя комиссия) осуществляет свою деятельность в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом Омской области от 11 июня 2003 года № 452-ОЗ "О деятельности трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений на территории в Омской области".

Для обеспечения работы областной трехсторонней комиссии сформированы и действуют координационный совет, секретариат, постоянно действующие рабочие группы. В течение 2010 года осуществлялись консультации сторон социального партнерства по наиболее актуальным вопросам развития социально-трудовых отношений Омской области.

В 2010 году состоялось 5 заседаний областной трехсторонней комиссии, на которых принято 58 решений, рассмотрено 19 вопросов, в частности:

- О работе Шербакульского и Называевского муниципальных районов Омской области по реализации муниципальных целевых программ улучшения условий охраны труда;
- О мерах социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг;
- О ходе выполнения ведомственной целевой программы "Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Омской области на 2010 годы";
- Об уровне и своевременности выплаты заработной платы в организациях Омской области;
- Об утверждении проекта Программы модернизации здравоохранения Омской области на 2011 – 2012 годы;
- О повышении эффективности контроля исполнения трудового законодательства в организациях Омской области;

- О поступлении и расходовании средств ГУ – Омского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации;

- Об итогах областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда в 2010 году.

В соответствии с рекомендациями Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на заседаниях областной трехсторонней комиссии рассмотрены вопросы: "Об организации оздоровительной кампании детей в 2010 году и подготовке нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оздоровления детей" (1 апреля 2010 года), "Об итогах летней оздоровительной кампании детей в Омской области в 2010 году" (29 сентября 2010 года).

В целях оказания содействия развитию системы социального партнерства на территории Омской области, привлечения внимания общественности к важности социальных вопросов на заседании областной трехсторонней комиссии 1 апреля 2010 года рассмотрен вопрос о подготовке проведения регионального этапа всероссийского конкурса "Российская организация высокой социальной эффективности" (далее – всероссийский конкурс). По итогам всероссийского конкурса по номинации "Малое предприятие высокой социальной эффективности" третье место было присвоено ООО "Центр красоты и здоровья "Агата" Омской области.

В практику работы областной трехсторонней комиссии вошло рассмотрение вопросов развития системы социального партнерства в муниципальных районах, на заседания приглашаются главы муниципальных районов Омской области, координаторы сторон социального партнерства.

Два раза в год на заседаниях областной трехсторонней комиссии рассматриваются итоги реализации областного соглашения о социальном партнерстве.

Одним из направлений деятельности областной трехсторонней комиссии является содействие развитию социального партнерства в регионе. На территориальном уровне во всех муниципальных районах Омской области и в городе Омске действуют территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – территориальные трехсторонние комиссии). В 2010 году состоялось 216 заседаний, на которых рассмотрено 622 вопроса, в том числе о задолженности и уровне заработной платы, принятии мер по снижению напряженности на рынке труда, подготовке квалифицированных кадров, аттестации рабочих мест, охране труда и здоровья работников, развитии малого предпринимательства, выполнении обязательств соглашений и коллективных договоров, другие.

В целях согласования интересов работников, работодателей, органов государственной власти по вопросам регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в сфере труда областной и территориальными трехсторонними комиссиями в 2010 году рассмотрено более 150 правовых нормативных правовых актов органов государственной власти Омской области и местного самоуправления в сфере труда.

Министерством труда и социального развития Омской области (далее – Министерство) совместно с Территориальным общественным объединением "Федерация омских профсоюзов" и Региональным объединением работодателей Омской области разработана методика рейтинговой оценки развития системы социального партнерства, которая позволяет сопоставить результаты деятельности муниципальных районов, оценить степень достижения запланированных, целевых значений, своевременно выявить муниципальные районы, допускающие невыполнение тех или иных показателей.

В основу методики, предусматривающей получение количественной комплексной оценки, входят:

- 1) показатели деятельности территориальных трехсторонних комиссий;
- 2) показатели организационной структуры, характеризующие степень формирования системы социального партнерства;
- 3) показатели функционирования системы, характеризующие заключение правовых актов в рамках системы социального партнерства;
- 4) показатели результативности, характеризующие состояние социально-трудовой сферы, в том числе по вопросам оплаты труда, занятости и безработицы, охраны труда.

Рейтинговая оценка осуществляется ежеквартально и направляется сторонам социального партнерства областного и территориального уровней для принятия управленческих решений.

Наличие и причины задолженности и снижения размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях

Средняя номинальная начисленная заработная плата работников организаций Омской области в декабре 2010 года увеличилась на 19,2 процента к соответствующему периоду 2009 года и составила 22104,2 руб. (в январе – декабре 2010 года на 12,6 процента и составила 16785,6 руб.).

Уровень заработной платы за декабрь 2010 года существенно различался по видам экономической деятельности. Наиболее высокий уровень оплаты труда сложился в организациях, занимающихся добычей полезных ископаемых (56529,6 руб.), финансовой деятельностью (52926,6 руб.). Также высокая заработная плата достигнута в организациях строительства (33702,2 руб.), производства и распределения электроэнергии, газа и воды (24264,2 руб.). Ниже среднеобластного значения уровень средней заработной платы в образовании (15002,7 руб.), здравоохранении и предоставлении социальных услуг (13396,2 руб.), сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве (10250,2 руб.).

Наиболее существенный рост заработной платы в декабре 2010 года по сравнению с соответствующим периодом 2009 года наблюдался в организациях финансовой деятельности (на 45,2 процента) и строительства (на 35,1 процента).

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, просроченная задолженность по выплате заработной платы по состоянию на 1 января 2011 года составляла 34,9 млн. руб. Долги по заработной плате имели 6 организаций Омской области перед 2173 работниками. Просроченной задолженности по причине недофинансирования из бюджетов всех уровней в организациях Омской области не зарегистрировано.

В 2010 году наименьший объем задолженности фиксировался по состоянию на 11 декабря 2010 года в сумме 17,4 млн. руб., наибольший – по состоянию на 11 марта 2010 года в сумме 76,2 млн. руб. (в основном за счет задолженности ОАО ОмПО "Радиозавод им. А.С. Попова" (РЕЛЕРО), которая была оперативно погашена).

Основными причинами просроченной задолженности являются ухудшение финансового состояния организаций, снижение объемов производства, рост дебиторской и кредиторской задолженности.

В целях обеспечения своевременности выплаты заработной платы в Омской области продолжена реализация Плана совместных мероприятий, направленных на ликвидацию просроченной задолженности по заработной плате в организациях Омской области, в соответствии с которым проводится мониторинг просроченной задолженности по выплате заработной платы, выявляются причины ее возникновения в организациях различных форм собственности, определяются перспективы и конкретные сроки ее погашения.

В целях содействия обеспечению соблюдения государственных гарантий в сфере оплаты труда действует областная межведомственная комиссия по координации деятельности органов исполнительной власти Омской области в сфере защиты трудовых прав работников (далее – Комиссия). Аналогичные комиссии, рабочие группы по защите трудовых прав работников осуществляют деятельность в органах исполнительной власти Омской области, муниципальных районах Омской области и в городе Омске. В 2010 году проведено 10 заседаний Комиссии, 36 заседаний отраслевых комиссий и более 150 заседаний территориальных межведомственных комиссий.

В рамках системы социального партнерства вопросы соблюдения трудовых прав работников рассматриваются на заседаниях областной и территориальных трехсторонних комиссий, проводятся консультации сторон социального партнерства; представители объединений работодателей и профсоюзов включены в составы межведомственных комиссий и рабочих групп по защите трудовых прав работников.

В 2010 году на заседаниях областной трехсторонней комиссии рассмотрены следующие вопросы:

- об уровне и своевременности выплаты заработной платы в организациях Омской области;
- об уровне заработной платы и мерах по ее повышению в организациях Седельниковского и Крутинского муниципальных районов Омской области;

- о повышении эффективности контроля исполнения трудового законодательства в организациях Омской области.

Органами исполнительной власти и местного самоуправления Омской области, Государственной инспекцией труда в Омской области, Территориальным общественным объединением "Федерация омских профсоюзов" активизирована информационно-разъяснительная работа по вопросам трудового законодательства.

Правовая помощь работникам и работодателям оказывается посредством размещения информации по вопросам трудового законодательства на радио и телевидении, в электронных и печатных средствах массовой информации, в рамках семинаров и совещаний с представителями объединений работодателей и профсоюзов, а также при уведомительной регистрации коллективных договоров.

Информация об организациях, имеющих задолженность по заработной плате перед работниками, размещается на сайтах Министерства, Администрации города Омска, Территориального общественного объединения "Федерация омских профсоюзов", в печатных средствах массовой информации.

В целях консультирования граждан по вопросам трудового законодательства, выявления организаций, имеющих задолженность по выплате заработной платы, организована работа "прямых линий" органов исполнительной власти Омской области и Государственной инспекции труда в Омской области.

О результатах реализации территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда Омской области

В 2010 году в Омской области продолжена работа по реализации областной, отраслевых и муниципальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда.

Постановлением Правительства Омской области от 25 сентября 2009 года № 174-п утверждена долгосрочная целевая программа Омской области "Семья и демография Омской области (2010 – 2014 годы)" (далее – Программа), в которую включена подпрограмма "Улучшение условий и охраны труда в Омской области", на финансирование мероприятий которой запланировано выделить в 2010 – 2014 годах 1770 тыс. руб.

В результате реализации Программы ожидаются позитивные изменения значений показателей социально-экономического развития Омской области, характеризующих социально-демографическую ситуацию и качество жизни населения.

Выполнение мероприятий Программы позволит обеспечить к концу 2014 года:

- снижение числа пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом на 13,2 процента по сравнению с 2008 годом;
- снижение числа работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, на 25,8 процента по сравнению с 2008 годом.

В целях реализации мер, направленных на профилактику производственного травматизма и профессиональных заболеваний, улучшение условий и охраны труда работников Омской области, в 2010 году проводились дни охраны труда, семинары, совещания, "прямые линии", "круглые столы", конференции по охране труда, другие. Мероприятия по охране труда сопровождалась выставками спецодежды и современных средств индивидуальной защиты.

Всего за 2010 год в Омской области проведено более 700 мероприятий по охране труда, наиболее значимые из которых:

- областной форум специалистов по охране труда "Безопасность и охрана труда – 2010", который прошел в рамках Всемирного дня охраны труда под девизом "Управление рисками и профилактика в сфере охраны труда в новых условиях";
- областной конкурс на лучшее состояние условий и охраны труда;
- региональный этап всероссийского конкурса "Российская организация высокой социальной эффективности";
- три зональных совещания по теме: "Защита здоровья работника и обеспечение безопасности труда".

В результате реализации Программы в 2010 году удалось достичь следующих показателей в сфере охраны труда работающего населения Омской области:

- общее число пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в 2010 году снизилось на 10,5 процента в сравнении с данными за 2009 год;

- число пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом в 2010 году снизилось на 13,9 процента в сравнении с данными за 2009 год.

Министерством проводится работа по взаимодействию в области охраны труда с отраслевыми органами исполнительной власти Омской области и органами местного самоуправления.

В 2010 году Министерством осуществлялся мониторинг разработки и реализации ведомственных целевых программ по улучшению условий и охраны труда, данный вопрос обсуждался на заседании межведомственной комиссии по охране труда Омской области.

В отчетный период ведомственные целевые программы разработаны и реализовывались в пяти отраслевых органах исполнительной власти Омской области, в том числе в Министерстве здравоохранения Омской области, Министерстве экономики Омской области, Министерстве труда и социального развития Омской области, Министерстве по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области и Главном управлении по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Омской области.

В рамках реализации программ по итогам 2010 года получены следующие результаты:

- разработана нормативная база по формированию системы управления охраной труда в отраслях;

- снизилось число выявленных нарушений по охране труда в ходе проведения внутриведомственного контроля;

- увеличился охват рабочих мест аттестацией по условиям труда;

- увеличился удельный вес руководителей, специалистов по охране труда, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда;

- создана система мониторинга условий и охраны труда в подведомственных учреждениях.

По всем вышеперечисленным мероприятиям значения целевых индикаторов имеют положительную динамику.

Во всех муниципальных районах Омской области разработаны и реализовывались муниципальные программы улучшения условий и охраны труда на 2008 – 2011 годы. Анализ выполнения муниципальных программ улучшения условий и охраны труда показал, что мероприятия программ реализуются в полном объеме. Финансирование мероприятий программ осуществляется за счет средств районных бюджетов, работодателей и других внебюджетных источников.

Реализация территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда Омской области в 2010 году способствовала:

- привлечению внимания работодателей к улучшению условий и охраны труда работников;

- повышению уровня знаний по вопросам охраны труда руководителей, специалистов, работников организаций;

- снижению производственного травматизма со смертельным исходом.

Результаты проводимого мониторинга по вопросам высвобождения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников

В целях предупреждения и устранения угрозы массовых увольнений работников Главным управлением государственной службы занятости населения Омской области в 2010 году проведены следующие мероприятия:

1. Установлены информационные киоски и информационные стенды, содержащие сведения о вакантных рабочих местах и должностях у работодателей города Омска и Омской области. Представленная в них информация еженедельно обновлялась работниками бюджетных учреждений службы занятости населения Омской области.

2. Организованы консультационные пункты по информированию высвобождаемых работников о состоянии рынка труда в городе Омске и Омской области, предоставляемых государственных услугах, оказанию групповых (индивидуальных) консультаций по профессиональной ориентации и психологической поддержке высвобождаемых работников.

В целях обеспечения занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, снижения уровня общей безработицы и недопущения роста регистрируемой безработицы, сохранения существующих и создания новых рабочих мест в Омской области в 2010 году реализованы следующие программы:

1. Ведомственная целевая программа "Содействие занятости населения Омской области" на 2008 – 2010 годы, утвержденная приказом Главного управления государственной службы занятости населения Омской области от 2 апреля 2008 года № 15-п.

В рамках реализации данной программы в 2010 году:

- 1) оказаны государственные услуги в области содействия занятости населения 161,2 тыс. чел.;
- 2) организовано профессиональное обучение 7544 чел.;
- 3) трудоустроены в рамках реализации специальных программ занятости 26,5 тыс. чел.;
- 4) оказано содействие в подборе подходящего места работы 59,9 тыс. ищущих работу граждан.

По итогам за январь – декабрь 2010 года уровень трудоустройства граждан, обратившихся за содействием в трудоустройстве в бюджетные учреждения в сфере занятости населения Омской области, составил 57,6 процента (плановый показатель – не менее 45 процентов).

2. Ведомственная целевая программа "Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Омской области на 2010 год" (далее – Программа дополнительных мер) утверждена приказом Главного управления государственной службы занятости населения Омской области от 31 декабря 2009 года № 58-п.

По итогам 2010 года общая численность участников Программы дополнительных мер составила 20952 чел., в том числе:

1) опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения, прошли 765 чел., из них 751 чел. сохранил трудовые отношения с прежним работодателем, 14 чел. трудоустроены у другого работодателя;

2) в мероприятии по временному трудоустройству работников, находящихся под угрозой увольнения, приняли участие 8034 чел.;

3) в мероприятии по организации и проведению общественных работ в муниципальных образованиях Омской области приняли участие 7506 чел.;

4) в рамках реализации мероприятия по стажировке выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы к стажировке приступили 925 выпускников под руководством 896 наставников. По итогам стажировки 608 выпускников продолжили трудовые отношения с работодателем по месту прохождения стажировки, 225 выпускников после прохождения стажировки трудоустроились к другому работодателю;

5) в ходе реализации мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов создано 141 специальное рабочее место;

6) в рамках реализации мероприятия по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированным на территории Омской области, на возмещение затрат, связанных с созданием дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, возмещены затраты на аттестацию рабочих мест и выплаты в первый месяц работы заработной платы 118 инвалидов;

7) заключено 1155 договоров о содействии самозанятости безработного гражданина и стимулировании создания безработным гражданином, открывшим собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан, 1155 граждан получили выплату на открытие собственного дела в качестве субъекта малого предпринимательства, осуществлены выплаты на создание дополнительных постоянных рабочих мест для трудоустройства 1530 безработных граждан.

По итогам реализации вышеназванных программ в течение 2010 года достигнуты следующие результаты:

- по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области за январь – декабрь 2010 года, уровень общей безработицы (по методологии Международной организации труда) составил 8,1 процента от численности экономически активного населения (на 0,4 процентных пункта ниже показателя 2009 года);
- уровень зарегистрированной безработицы по состоянию на 1 января 2011 года составил 1,7 процента от численности экономически активного населения, что на 0,3 процентных пункта ниже показателя на 1 января 2010 года (2 процента);
- коэффициент напряженности на рынке труда составил 1,9 чел. из числа незанятых граждан, состоящих на регистрационном учете в центрах занятости, в расчете на одну вакансию, что значительно ниже показателя на 1 января 2010 года (5,1 чел. в расчете на одну вакансию);
- создано более 9,9 тыс. рабочих мест (в том числе 7,1 тыс. рабочих мест в рамках общественных работ, 2,7 тыс. рабочих мест в сфере малого предпринимательства, 141 специальное рабочее место для инвалидов);
- сохранено около 8,8 тыс. рабочих мест работников, находящихся под угрозой увольнения.

Количество соглашений в субъектах Российской Федерации, заключенных на всех уровнях социального партнерства

В 2010 году в Омской области действовало 304 соглашения различного уровня, в том числе региональное (1), территориальные соглашения о социальном партнерстве (33), отраслевые соглашения регионального и территориального уровня (47), иные соглашения (на уровне городских и сельских поселений – 223).

В 2010 году на региональном уровне проведена уведомительная регистрация 7 соглашений, в том числе:

- Соглашение о социальном партнерстве на 2010 – 2012 годы между Правительством Омской области, Территориальным общественным объединением Федерации омских профсоюзов и Региональным объединением работодателей Омской области;
- отраслевое соглашение по регулированию социально-трудовых отношений между Министерством труда и социального развития Омской области и Омской областной организацией профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания на 2011 – 2013 годы;
- отраслевое соглашение о взаимодействии Омской областной организации профсоюза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации "Торговое единство";
- соглашение между Главным управлением МЧС России по Омской области и обкомом профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания по регулированию трудовых отношений и защите социально-экономических интересов работников на 2010 – 2012 годы.

Территориальные соглашения о социальном партнерстве заключены во всех муниципальных районах области и в городе Омске. Итоги выполнения соглашений рассматриваются два раза в год на заседаниях территориальных трехсторонних комиссий.

Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в субъектах Российской Федерации и оценка эффективности их реализации

В Омской области в 2010 году доля организаций, охваченных коллективными договорами, составляла 70 процентов от общего количества организаций с численностью работников 15 чел. и более (3491 коллективный договор), коллективно-договорными отношениями охвачено около 400 тыс. чел.

В соответствии со статьей 50 Трудового кодекса при проведении уведомительной регистрации коллективных договоров выявляются условия, ухудшающие положения работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы

трудового права. Информация о нарушениях трудового законодательства направляется представителям сторон, подписавшим коллективный договор, в Государственную инспекцию труда в Омской области.

В 2010 году Государственной инспекцией труда в Омской области, органами прокуратуры, объединениями профсоюзов совместно с Министерством проведено 135 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства.

В рамках осуществления контроля выполнения обязательств коллективных договоров и в соответствии со статьей 51 Трудового кодекса в 2010 году работодателям, осуществляющим деятельность на территории Омской области, направлено более 3 тыс. запросов о предоставлении информации о выполнении обязательств коллективных договоров. По представленным материалам установлено, что обязательства коллективных договоров, в основном, выполняются.

В целях содействия обеспечению развития коллективно-договорных отношений информация по вопросам порядка заключения, выполнения и осуществления контроля выполнения обязательств коллективных договоров размещается в средствах массовой информации (в газетах, на телевидении, информационных стендах), на официальном сайте Министерства и Территориального общественного объединения "Федерация омских профсоюзов".

Коллективные договоры продолжают оставаться одним из основных элементов защиты трудовых прав и социальных гарантий работников организаций различных форм собственности и являются важной частью системы социального партнерства.

Благодаря деятельности всех сторон социального партнерства, направленной на увеличение количества и обеспечение исполнения обязательств коллективных договоров, на территории Омской области сохраняется социальная стабильность, обеспечивается противодействие правонарушениям в социально-трудовой сфере.

Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мер по их разрешению (предотвращению)

В 2010 году коллективных трудовых споров, забастовок на территории Омской области не зарегистрировано.

В рамках превентивных мер, направленных на урегулирование коллективных трудовых споров на территории Омской области, подготовлены и направлены в Федеральную службу по труду и занятости сведения о трудовых арбитах по Омской области на 2010 год и на 2011 годы для включения в федеральную базу данных по учету трудовых арбитров.

В целях принятия оперативных мер по предупреждению возникновения коллективных трудовых споров, забастовок ведется ежемесячный мониторинг уровня социальной напряженности в организациях, осуществляющих деятельность на территории Омской области.

Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в Омской области на 2011 – 2012 годы

В целях дальнейшего развития системы социального партнерства в Омской области планируется:

- реализовывать принцип паритетности и равной ответственности сторон в рамках дальнейшего развития системы социального партнерства на всех уровнях социального партнерства;
- обеспечить дальнейшую деятельность областной и территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений;
- обеспечить в полном объеме выполнение норм трудового законодательства, определяющих участие органов социального партнерства в формировании и реализации государственной политики в сфере труда;
- реализовывать меры, направленные на обеспечение соблюдения трудовых прав и гарантий работников, рост заработной платы, совершенствование отраслевых систем оплаты труда, улучшение условий и охраны труда;

- содействовать увеличению количества заключаемых соглашений о социальном партнерстве, коллективных договоров, повышению их качества и ответственности сторон социального партнерства за реализацию принятых обязательств;

- содействовать созданию первичных профсоюзных организаций, формированию представительных органов работников и работодателей в организациях малого и среднего бизнеса.

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений

В целях создания на основе принципов социального партнерства условий для эффективного развития экономики, обеспечения прав граждан на достойный труд, повышения уровня и качества жизни населения предлагаем:

- законодательно определить порядок осуществления контроля органами по труду выполнения коллективных договоров и соглашений о социальном партнерстве;

- внести изменения в Трудовой кодекс, предусматривающие распространение действия региональных и территориальных соглашений о социальном партнерстве на работодателей, не участвовавших в переговорном процессе, установление разрешительного характера регистрации коллективных договоров и соглашений.

Томская область

В течение 2010 года усилия сторон социального партнёрства были направлены на достижение стратегической цели развития региона, определенной в Программе социально-экономического развития Томской области на период 2006-2010 годы, - обеспечение высокого уровня благосостояния населения и стандартов качества жизни через создание динамично развивающейся, сбалансированной и конкурентоспособной экономики.

По итогам года в развитии экономики области наблюдаются положительные тенденции. Рост индекса промышленного производства к 2009 году составил 106,1%. Наиболее динамично развивались производство и распределение электроэнергии, газа и воды и обрабатывающие производства, рост индекса которых составил соответственно 9,2% и 9,0%. В тоже время в строительстве объем выполненных работ сократился на 18,6%.

Производство сельхозпродукции в регионе составило 103,5% к уровню 2009 года. Увеличилось производство молока, яиц, мяса. Впервые за многие годы в регионе начался рост показателей производства говядины, что является результатом реализации программ по развитию молочного и мясного животноводства.

Оживление экономики, реализация стандартных и дополнительных мероприятий по содействию занятости населения оказали положительное влияние на ситуацию на рынке труда.

В области снижается уровень общей и регистрируемой безработицы. По данным Томскстата в 2010 году среднегодовая численность безработных граждан, определяемых в соответствии с методологией МОТ, составила 42,2 тыс. человек или 7,6% от ЭАН (в 2009 году – 8,7%).

Численность зарегистрированных безработных граждан в течение года уменьшилась на 4,8 тыс. человек и на 1 января 2011 года составила 13,2 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы снизился с 3,28 % до 2,4% от ЭАН.

За счет сферы малого бизнеса произошло увеличение численности занятых в экономике (численность занятых в малом бизнесе с учетом микропредприятий и индивидуальных предпринимателей составляет более 200 тыс. чел.). Всего в 2010 году в экономике области были заняты 514,3 тыс. человек, что на 2,6% больше показателя 2009 года.

По предварительным данным номинальные среднедушевые денежные доходы населения в 2010 году сложились в сумме 14850,9 рубля и увеличились по сравнению с 2009 годом на 7,8 %. Существенно увеличились социальные трансферты в части пенсий (на 47% в результате роста пенсий и количества пенсионеров).

Расходы населения в 2010 году возросли по сравнению с 2009 годом на 5% в номинальном выражении.

По оценке Департамента экономики доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума составит 17,3%.

В Томской области отмечается положительная динамика основных показателей демографического развития. Последние два года наблюдается естественный прирост населения: за 2010 год родились 13668 человек, умерли 13232 человека. Благодаря работе томских медиков, показатель младенческой смертности снизился на треть: с 9,9 (на тысячу населения) в 2009 году до 6,6 в 2010 году. Численность постоянного населения по итогам 2010 года увеличилась на 5,3 тыс. человек и достигла 1043,8 тыс. человек, в т.ч. миграционный прирост составил 4,9 тыс. человек.

В целом социально-экономическое положение Томской области по итогам 2010 года характеризуется как устойчивое (в т.ч. в сравнении с большинством регионов Сибирского федерального округа, что подтверждается рейтинговыми позициями по округу), и, благодаря усилиям социальных партнёров, постепенно выполняется одна из целей, заявленных в Программе социально-экономического развития Томской области на 2006-2010 годы и на период до 2012 года, - создание в Томской области благоприятных условий для жизни, работы, отдыха и воспитания детей.

1. О результатах работы региональной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Взаимодействие сторон социального партнёрства осуществлялось в рамках областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. На 7-ми заседаниях комиссии, прошедших в отчётном периоде, в общей сложности рассмотрено 19 вопросов, наиболее значимыми из которых были следующие:

- О текущей ситуации на рынке труда Томской области. Региональная программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Томской области на 2010 год.

- Об организации оздоровительной кампании детей в 2010 году и подготовке нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оздоровления детей в Томской области.

- Вручение сертификатов доверия работодателю в рамках проекта «Добровольное декларирование соответствия деятельности работодателя требованиям трудового законодательства в части соблюдения прав сторон трудовых отношений».

- Об организации Всероссийской переписи населения в Томской области.

- О формировании потребности в привлечении иностранных работников на 2011 год и корректировке квоты на 2010 год.

- Об основных тенденциях социально-экономического развития и подходах к формированию бюджета Томской области на 2011-2013 годы.

- О ходе реализации на территории Томской области Федерального закона от 24.07.2009 № 212 «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ».

- Об утверждении итогов регионального этапа Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» за 2009 год.

- О переходе на новые системы оплаты труда в областных государственных учреждениях.

- О ходе выполнения Региональной программы дополнительных мер по снижению напряжённости на рынке труда Томской области на 2010 год.

- О проектах Соглашения о социальном партнёрстве между Администрацией Томской области, Федерацией профсоюзных организаций Томской области, работодателями и их объединениями на 2011-2013 годы и Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Томской области на 2011 год.

Впервые в отчётном периоде состоялось заседание комиссии в режиме видеоконференции с участием муниципальных образований. В реальном времени прошло обсуждение текущей ситуации на рынке труда Томской области, были заслушаны выступления руководителей Асиновского и Колпашевского районов, а также обсуждены вопросы организации оздоровительной кампании детей в 2010 году. В дальнейшем стороны социального партнёрства планируют активнее внедрять современные информационные технологии при проведении подобных мероприятий.

Все решения областной трехсторонней комиссии публикуются на сайте Департамента труда и занятости населения Томской области www.rabota.tomsk.ru в разделе «Социальное партнёрство».

В отчетном периоде активно проводились заседания рабочих групп областной трехсторонней комиссии. Так, на 3-х заседаниях рабочей группы рассмотрены законопроекты и проекты нормативных правовых актов в сфере труда, подготовленные исполнительными органами государственной власти Томской области (в соответствии со статьёй 35.1 Трудового Кодекса РФ):

- О переводе мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в денежную форму.

- Об организации оздоровительной кампании детей в 2010 году и подготовке нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оздоровления детей в Томской области.

- О положении по системе оплаты труда работников областных государственных учреждений здравоохранения, находящихся в ведении Департамента здравоохранения Томской области.

- О внесении изменений в Закон Томской области «О социальном партнёрстве в Томской области».

- О проекте Закона Томской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Томской области на 2011 год».

- О проекте Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Томской области на 2011 год.

В апреле 2010 года проведено заседание рабочей группы по рассмотрению мотивированных отказов от присоединения к Региональному соглашению о минимальной заработной плате в Томской области на 2010 год. Рассматривалась финансово-экономическая ситуация в ООО «Сибирская аграрная группа «Молоко», СПК «Белосток», СПК «Кривошеинский» и ТГУ МП «Трамвайно-троллейбусное управление».

В июне 2010 года на заседании рабочей группы одобрены заявленные на 2011 год объемы и профессионально-квалификационная структура привлечения иностранных работников.

В мае 2010 года в соответствии с решением областной трехсторонней комиссии была создана рабочая группа по разработке проекта нового областного Соглашения о социальном партнёрстве на 2011-2013 годы. Разделы и пункты Соглашения прошли все уровни согласования и детальную проработку на 5 заседаниях рабочей группы. Одновременно с подготовкой проекта нового областного Соглашения разрабатывалось и выносилось на обсуждение рабочей группы Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Томской области на 2011 год.

С апреля по август 2010 года в области проводился региональный этап Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности». Было подготовлено соответствующее распоряжение Губернатора Томской области. Проведена большая организационная и информационная работа по привлечению организаций к участию в конкурсе. В результате в нём приняли участие 15 организаций по 6 номинациям. В августе 2010 года на заседании областной трёхсторонней комиссии были рассмотрены итоги конкурса и утверждены предложения оргкомитета по распределению призовых мест. Победителями и призерами стали 8 организаций. На федеральный уровень были направлены документы 4 организаций-победителей регионального этапа. Среди них: ОАО «Томскгазпром» (г. Томск), ОАО «Томскнефть» (г. Стрежевой), ОАО «СХК» (ЗАО Северск), ОАО «Томское пиво» (г. Томск).

Во 2-ом полугодии 2010 года проведен конкурс профессионального мастерства «Мастера Томской области» по профессии «тракторист - машинист сельскохозяйственного производства», в котором приняли участие 27 чел. (10 чел. - рабочие-трактористы сельхозпредприятий области, 8 чел. - мастера производственного обучения профессионально-технических училищ, 9 чел. - учащиеся профессионально-технических училищ). Конкурс проведен на базе ОГОУ НПО «Агротехнический лицей № 7» (Шегарский район). Победители конкурса награждены денежными премиями.

2. О наличии и причинах задолженности и снижение размеров заработной платы.

В отчётном периоде с целью контроля исполнения работодателями законодательства в сфере оплаты труда территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Томской области (Томскстат) проводил ежедекадный мониторинг своевременности выплаты заработной платы в организациях области.

По состоянию на 01.01.2011 суммарная просроченная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности (кроме крестьянских (фермерских) хозяйств и субъектов малого предпринимательства) составила 53,4 млн. рублей. С задержкой выплаты заработной платы столкнулись 2021 человек.

Из 15 организаций, имеющих просроченную задолженность по заработной плате, 9 находятся в стадии банкротства и 1 - в стадии ликвидации. На долю предприятий-банкротов приходится более 50% от общей суммы задолженности.

В течение 2010 года наибольший удельный вес в общем объеме задолженности по заработной плате наблюдался на предприятиях обрабатывающих производств (65-70%).

Основными причинами возникновения задолженности по заработной плате являются:

- отсутствие у предприятий собственных средств;
- отсутствие адекватных мер по привлечению к ответственности организаторов финансовых и иных пирамид (к примеру – доленое строительство жилья);
- невыплата заработной платы организациями, выполняющими государственные оборонные заказы, в связи с отсутствием федерального финансирования, а также невозможность проведения финансовой санации таких организаций;
- невозможность привлечения к ответственности учредителей организации, работники которой не получают заработную плату, в том числе за счет личного имущества.

Задолженность за счет средств регионального и местных бюджетов отсутствует.

Наряду с ежедекадным мониторингом в области организованы «горячие линии», приемы по личным вопросам должностными лицами органов исполнительной власти. В целях снижения либо недопущения роста задолженности по заработной плате в 2010 году на постоянной основе проводились заседания Межведомственной комиссии по финансово-экономическому оздоровлению и выработке предложений о возможных антикризисных процедурах в рассматриваемых организациях Томской области, среди которых были ООО «Томскстройуправление-2006», ЗАО «Томский подшипник», ООО «Томский инструментальный завод», ОАО «ТЗИА», ОАО «Сибэлектромотор», ООО «СУ «Монолит». Благодаря работе комиссии, была обеспечена координация деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области и их взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Томской области, органами местного самоуправления Томской области, Федерацией профсоюзных организаций Томской области, а также отделениями внебюджетных фондов Российской Федерации по Томской области по вопросам стабилизации и оздоровления ситуации в финансовом секторе, отраслях экономики и социальной сферы Томской области.

Среднемесячная заработная плата работников в Томской области за 2010 год составила 21870 рублей, темп роста к соответствующему периоду 2009 года - 111,4 %. Реальная заработная плата составила 104,6 %.

Межотраслевая дифференциация заработной платы за 2010 год составила 5 раз. Самой высокой неизменно остается средняя заработная плата по разделу «Добыча полезных ископаемых» (55139,4 рублей), которая превышает среднеобластную в 2,5 раза. Самая низкая заработная плата наблюдается в отрасли «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» (11124 рублей) или 51% от среднеобластного уровня.

Уровень территориальной дифференциации в разрезе муниципальных образований составил 3,4 раза. Наиболее высокий уровень оплаты труда отмечен в районах, где осуществляется добыча полезных ископаемых, наиболее низкий – в сельскохозяйственных районах.

3. О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников.

В 2010 году в области действовала ВЦП «Содействие развитию социального партнерства, улучшению условий и охраны труда в Томской области», утвержденная приказом Департамента труда и занятости населения Томской области № 34 от 27.04.2010 (в ред. приказа № 125 от 29.12.2010).

В части охраны труда реализованы следующие мероприятия:

- Впервые проведен областной конкурс профессионального мастерства «Лучший специалист по охране труда Томской области». В конкурсе приняли участие 32 специалиста по охране труда организаций реального сектора экономики и бюджетной сферы из 11-ти муниципальных образований области. Торжественная процедура награждения участников конкурса состоялась 28 апреля. Победителям конкурса вручены дипломы и денежные премии (15 тыс. рублей, 12 тыс. рублей и 10 тыс. рублей соответственно занятым местам). Остальные участники получили подарочные сертификаты стоимостью 1,5 тыс. рублей. Все участники конкурса получили подарки от ООО «Спецодежда».

С участием сторон социального партнерства был проведен комплекс мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда, в рамках Всемирного дня охраны труда:

- Совместно с ФГУ «ВНИИ охраны и экономики труда» (г. Москва) проведен специализированный обучающий семинар по теме: «Подготовка членов аттестационной комиссии организации для проведения аттестации рабочих мест по условиям труда». Обучение прошли 112 специалистов от 49 организаций и предприятий различных отраслей экономики и бюджетной сферы Томской области;

- Проведен семинар в форме лекции для технических директоров, главных инженеров и специалистов по охране труда предприятий Томской области, руководителей обучающих центров по охране труда по теме: «О проблемах перехода к управлению профессиональными рисками»;

- Проведено совещание с руководителями и специалистами учебных центров Томской области, занимающихся обучением по охране труда (рассмотрены: требования, предъявляемые к содержанию образовательных программ в области охраны труда при лицензировании; новая форма обучения по охране труда отдельных категорий работников - за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний);

- Проведен семинар с участием специалистов кафедры «Охраны труда и окружающей среды» ГОУ ВПО «Томский государственный архитектурно-строительный университет», кафедры «Экологии и безопасности жизнедеятельности» ГОУ ВПО «Национальный исследовательский Томский политехнический университет» по теме: «Идентификация опасностей и оценка профессиональных рисков».

- Проведен межвузовский этап предметной Региональной олимпиады студентов Томской области по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности». В олимпиаде приняли участие 35 студентов от 5-ти вузов:

- Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники;
- Томского политехнического университета;
- Томского государственного архитектурно-строительного университета;
- Томского сельскохозяйственного института;
- Томского филиала Новосибирской государственной академии водного транспорта.

Победители в командном и личном первенстве награждены дипломами и денежными премиями. Все участники получили сборники нормативных документов по охране труда и подарки от ООО «Спецодежда».

Мероприятия, проведенные в рамках Всемирного дня охраны труда, имели информационное сопровождение (размещение на сайтах, публикации в газетах, информационные сюжеты на радио и телевидении).

В течение года были изданы различные информационные материалы, брошюры и памятки по вопросам социального партнерства и охраны труда. Продолжалось сопровождение раздела «Охрана труда» на сайте Департамента труда и занятости населения Томской области.

Таким образом, проводимые мероприятия носят профилактический характер, направлены на улучшение условий и охраны труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профзаболеваемости. В результате их проведения удастся привлечь внимание работодателей и работников к вопросам охраны труда, изучить передовые методы работы в области улучшения условий и охраны труда, повысить общую культуру охраны труда.

4. О принятых мерах в субъекте Российской Федерации по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда.

Мероприятия активной политики занятости населения на территории Томской области в 2010 году осуществлялись в рамках реализации ведомственных целевых программ «Содействие занятости населения Томской области», «Регулирование рынка труда Томской области» и Региональной программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Томской области, на 2010 год.

За 2010 год государственные услуги по содействию занятости населения были оказаны 190,9 тыс. граждан.

При содействии органов службы занятости нашли работу (доходное занятие) 40,2 тыс. человек из числа граждан, обратившихся по вопросу трудоустройства, в том числе трудоустроившихся после профессионального обучения.

В общественных работах, позволяющих безработным гражданам сохранить мотивацию к труду на период поиска постоянного места работы, приняли участие 8117 человек.

По договорам на условиях материальной поддержки безработных граждан из средств субвенции федерального бюджета были временно трудоустроены 612 человек, испытывающих трудности в поиске работы (одинокие и многодетные родители, инвалиды, лица предпенсионного возраста и др.).

В работе клубов социальной адаптации («Клуб ищущих работу» и «Новый старт»), ориентированной на формирование активного и самостоятельного поиска работы, приняли участие 2788 человек.

На временные работы были трудоустроены:

- 155 выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые,

- 8926 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

С января по декабрь 2010 г. проведено 467 ярмарок вакансий, в которых приняли участие 21341 человек.

Комплекс информационных, консультационных и образовательных услуг по организации предпринимательской деятельности, включая помощь при подготовке документов, составлении бизнес-планов, получили 2930 безработных граждан. Открыли собственное дело 1352 человека.

Услугами по профессиональной ориентации (консультирование, информирование и профессиональный отбор) воспользовались 28368 человек.

Профессиональное обучение и переподготовку проходил 4061 безработный гражданин.

В соответствии с Соглашением, заключенным между Рострудом и Администрацией Томской области, реализуется Региональная программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Томской области, на 2010 год (утверждена постановлением Администрации Томской области от 23.12.2009 № 208 а в ред. от 30.12.2010 № 286 а).

Учитывая изменения ситуации на рынке труда, в Региональную программу в течение 2010 года внесены изменения в части увеличения числа участников дополнительных мероприятий: организации опережающего обучения; организации временных и общественных работ; организации стажировки выпускников; оказание адресной поддержки гражданам, желающим трудоустроиться в другой местности.

Увеличена численность и объемы финансирования мероприятий по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости.

По итогам 2010 года участниками мероприятий Региональной программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Томской области, стали 7153 человека, в т.ч.:

- прошли опережающее профессиональное обучение 748 работников, находящихся под угрозой увольнения;
- общественными и временными работами были заняты 3627 работников, находящихся под угрозой увольнения;
- организована стажировка в целях приобретения опыта работы 483 выпускников образовательных учреждений с привлечением 377 наставников;
- оказана адресная поддержка 102 гражданам при переезде в другую местность для замещения рабочих мест;
- получив финансовую поддержку в размере 12-кратной максимальной величины пособия по безработице, организовали предпринимательскую деятельность 1313 безработных граждан, которые в свою очередь создали 647 дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан;
- на рабочие места, оснащенные специальным оборудованием, трудоустроены 71 безработный гражданин, имеющий инвалидность.

Реализация мероприятий активной политики занятости позволила не допустить превышения уровня регистрируемой безработицы 2,9% в среднем за 2010 год. Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда (численность граждан, состоящих на учете в органах службы занятости населения в качестве ищущих работу, в расчете на одну заявленную вакансию) в среднегодовом исчислении не превысил 1,9 человек.

5. Количество соглашений в субъектах Российской Федерации, заключённых на всех уровнях социального партнёрства согласно таблице № 1.

В настоящее время в Томской области существует взаимоувязанная система региональных (2), территориальных (18), отраслевых (43), иных (78) соглашений и коллективных договоров (1288), действие которых распространяется более чем на 200,0 тыс. человек или 58,7 % от среднесписочной численности работающих по полному кругу предприятий.

В отчётном периоде действовало Соглашение о социальном партнерстве между Администрацией Томской области, Федерацией профсоюзных организаций области, работодателями и их объединениями на 2008-2010 годы, распространяющееся в общей сложности на 320 организаций реального сектора экономики области и 1200 организаций бюджетной сферы. Итоги выполнения Соглашения в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области подводились 2 раза в год и рассматривались на заседаниях областной трёхсторонней комиссии.

В соответствии с Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Томской области на 2010 год (далее – Региональное соглашение) с 1 января 2010 года на территории области была установлена минимальная заработная плата:

для работников бюджетных учреждений - в размере 4439 рублей;

для работников иных работодателей - на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения по Томской области.

Мониторинг реализации Регионального соглашения проводился 2 раза в год с обсуждением результатов на заседании рабочей группы областной трёхсторонней комиссии.

В ноябре на торжественном заседании областной трёхсторонней комиссии с участием руководителей 10-ти объединений работодателей и Федерации профсоюзных организаций Томской области в двенадцатый раз подписано областное Соглашение о социальном партнёрстве на 2011-2013 годы и третий раз - Региональное соглашение о минимальной заработной плате на 2011 год.

В соответствии с Региональным соглашением с 1 января 2011 года минимальная заработная плата в Томской области установлена:

для работников бюджетных учреждений с учётом надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях - от 4439 рублей до 7512 рублей;

для работников иных работодателей, осуществляющих деятельность на территории районов, «приравненных к районам Крайнего Севера», – 8002 рубля, осуществляющих деятельность на территории «остальных районов» - 6426 рублей.

В отчетном периоде на областном уровне социального партнерства действовали 11 областных отраслевых соглашений, в т.ч. 5 вновь заключённых, в сферах: общего образования; здравоохранения; культуры; молодежной политики, физической культуры и спорта; жилищно-коммунального хозяйства; строительства и промышленности строительных материалов; агропромышленного комплекса; потребительской кооперации; а также в организациях, относящихся к Федеральной службе исполнения наказаний, Главному управлению по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Томской области, органам внутренних дел.

На территориальном уровне социального партнерства в 2010 году действовали:

➤ 18 территориальных соглашений о социальном партнерстве, 2 из которых заключены в 2010 году. Соглашения распространяются на 1644 организации с численностью работающих более 146 тыс. чел.

➤ 32 территориальных отраслевых соглашения, в т.ч. 12 вновь заключённых, в сферах образования, здравоохранения, АПК, строительства. Соглашения распространяются на 292 организации с численностью работающих – 29,6 тыс. чел.

Некоторые органы местного самоуправления в своей работе практикуют заключение иных соглашений о социальном партнерстве. Так, в Зырянском районе по состоянию на 01.01.2011 действуют 26 двусторонних соглашений между администрацией района и индивидуальными предпринимателями и руководителями малых предприятий, в Первомайском районе - 52 трёхсторонних соглашения о взаимодействии между администрацией района, предпринимателями и главами поселений.

В отчётном периоде регулярно проводились заседания территориальных трёхсторонних комиссий. В поле зрения комиссий находились вопросы экономического развития территорий; реализации муниципальных целевых программ; рынка труда и содействия занятости населения в условиях выхода из финансово-экономического кризиса; организации летней оздоровительной кампании детей; ликвидации задолженности по выплате заработной платы; внедрения новых систем оплаты труда; охраны труда и др. В общей сложности проведено 55 заседаний территориальных трёхсторонних комиссий.

В ряде муниципальных образований активно работали рабочие группы трёхсторонних комиссий по контролю за уровнем и своевременностью выплаты заработной платы, защите трудовых прав граждан, рассмотрению вопросов реализации городских целевых программ.

Об эффективности действия территориальных соглашений о социальном партнёрстве и работы комиссий говорит тот факт, что на протяжении 2009-2010 годов количество работодателей внебюджетной сферы, выполняющих обязательства по установленному в территориальных соглашениях уровню минимальной заработной платы, составляет 96% (2008 год – 94%).

6. Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в субъектах Российской Федерации согласно таблице № 2 и оценка эффективности их реализации.

По состоянию на 1 января 2011 года в Томской области действовало 1288 коллективных договоров, уведомительную регистрацию прошли 1285 коллективных договоров или 99,8% (по состоянию на 1 января 2010 года – 1326 и 1323 коллективных договоров соответственно). Действие коллективных договоров распространяется более чем на 160,0 тыс. работников, что составляет 47% от среднесписочной численности работающих по полному кругу предприятий.

Распределение заключённых коллективных договоров по формам собственности организаций показывает, что наибольшее их число приходится на муниципальную форму собственности - 58%, не более 20% – на государственную и частную формы и менее 1% – на прочие виды собственности.

В течение 2010 года число коллективных договоров, заключённых с участием иных представителей работников (кроме профсоюзов), выросло с 305 ед. в 1 квартале до 325 ед. в 4 квартале (25,2 % от общего их количества) на фоне общего снижения количества заключённых коллективных договоров. Ими охвачены почти 16 тыс. работающих в организациях государственной, муниципальной и частной форм собственности (9,9% от общей численности работников, охваченных коллективными договорами).

Количество коллективных договоров организаций малого бизнеса, которые заключаются в основном в торговле, промышленности и строительстве, составляет 120 ед. (9,3 % от общего количества заключённых коллективных договоров).

В разрезе отраслей экономики на протяжении последних лет сохраняется следующая тенденция: наибольшее количество заключённых коллективных договоров приходится на образование - более 43,9%; в пределах 17% - на прочие виды непроеизводственной деятельности; в диапазоне от 6% до 7 % - на здравоохранение, культуру и искусство, а также сферу ЖКХ; на долю промышленности приходится около 4,7% от общего количества заключённых коллективных договоров. При этом распределение численности работников, охваченных коллективными договорами, по отраслям выглядит следующим образом: в промышленности - 25,1%; образовании - 19,7%; прочих видах непроеизводственной деятельности - 11,4%; здравоохранении - 14,4%; культуре и искусстве - 2,3%; ЖКХ - 5,6%.

В 2010 году дорабатывалась и проходила тестовые испытания в муниципальных образованиях автоматизированная информационно-аналитическая система (АИАС) «Социальное партнерство Томской области». Новый программный продукт позволяет хранить, упорядочить, структурировать и анализировать данные о коллективных договорах и соглашениях, позволяет сэкономить время специалистов и упростить их работу за счет улучшения функциональных возможностей и изменения интерфейса системы, а также позволяет проанализировать коллективно-договорной процесс за определённый период.

7. Количество трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их разрешению (предотвращению).

В 2010 году в Томской области коллективные трудовые споры не зарегистрированы. На территории области действует утверждённый постановлением Администрации Томской области в 2009 году Региональный перечень минимума необходимых работ (услуг), выполняемых в период проведения забастовки работниками организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Томской области. Региональный перечень включает в себя 17 отраслевых перечней, которые конкретизируют содержание и определяют порядок применения соответствующих федеральных отраслевых перечней минимума необходимых работ (услуг) на территории Томской области.

В ноябре 2010 года Департамент труда и занятости населения Томской области совместно с Федерацией профсоюзных организаций Томской области провели семинар - деловую игру «Содействие урегулированию коллективных трудовых споров» с участием специалистов Федеральной службы по труду и занятости и Учреждением «Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров» (г. Москва). В семинаре приняли участие 55 человек, среди которых представители отраслевых департаментов Администрации Томской области, работодателей, профсоюзов, а также органов местного самоуправления области. Участники семинара решали ситуационные задачи, анализировали конкретные трудовые споры в организациях Томской области. По итогам семинара участникам вручены сертификаты, подтверждающие прохождение обучения по вопросам урегулированию коллективных трудовых споров и дающие право на участие в работе трудовых арбитров в Томской области. Все участники семинара включены в федеральную базу данных трудовых арбитров в соответствии с решением областной трёхсторонней комиссии.

В целях предотвращения возникновения социальных конфликтов, обеспечения соблюдения трудовых прав работников разработаны памятки:

- «Действия органов исполнительной власти по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров»;
- «Трудовой договор. Основания прекращения трудового договора и их правовые последствия».

В отчётном периоде оказаны 47 консультаций в ходе личного приема граждан и 426 интернет – консультаций по вопросам социально-трудовых отношений. Работает телефон «горячей линии».

8. Предложения по основным направлениям развития социального партнёрства в субъекте Российской Федерации на 2011-2012 годы.

В Томской области создана конструктивная система взаимодействия социальных партнеров. В 2011-2012 годах их усилия будут сосредоточены на следующих приоритетных направлениях деятельности: эффективная занятость, достойная зарплата, безопасные рабочие места, квалифицированные кадры, эффективная социальная политика, государственная поддержка инновационного и малого бизнеса. В качестве механизмов будут использованы:

- мероприятия в рамках ведомственных целевых программ «Содействие развитию социального партнёрства, улучшению условий и охраны труда в Томской области», «Содействие занятости населения», «Регулирование рынка труда» и «Региональной программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда»;
- мероприятия по реализации областного Соглашения о социальном партнёрстве на 2011-2013 годы и Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Томской области на 2011 год;
- подготовка и заключение Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Томской области на 2012 год;
- проведение заседаний областной трехсторонней комиссии с использованием современных информационных технологий (режим видеоконференции);
- организация и проведение областных конкурсов:
 - «Лучшая организация по охране труда Томской области»;
 - профессионального мастерства «Мастера Томской области»;
 - детского рисунка «Мир, в котором я живу», посвящённого вопросам безопасности жизнедеятельности;
- организация и проведение регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

9. Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений

Основными факторами, сдерживающими развитие коллективно-договорного регулирования трудовых отношений в Томской области, являются:

- неустойчивое финансово-экономическое положение ряда организаций;
- нежелание многих работодателей брать на себя социальные обязательства в условиях экономической и финансовой нестабильности;
- отсутствие на многих предприятиях профсоюзных организаций и представительных органов работников, особенно в организациях малого и среднего бизнеса;
- социальная пассивность работников, отсутствие стремления к объединению и коллективной защите своих интересов, недооценка ими роли колдоговоров;
- отсутствие на муниципальном уровне и в некоторых отраслях экономики представительных объединений работодателей, что приводит к снижению эффективности влияния отраслевых и территориальных соглашений;
- отсутствие на муниципальном уровне специалистов по социально-трудовым отношениям.

С учётом этих факторов приоритетными в деятельности сторон социального партнёрства по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в 2011-2012 годах должны стать следующие направления:

- приведение уставов действующих в Томской области объединений работодателей в соответствие с требованиями Трудового кодекса и ФЗ «Об объединениях работодателей»;
- оказание содействия в создании и деятельности территориальных (межотраслевых) объединений работодателей;
- расширение количества участников действующих территориальных и отраслевых соглашений за счёт существующих объединений и ассоциаций работодателей;
- продолжение работы по присоединению организаций, в т.ч. в сфере малого и среднего бизнеса, расположенных на территории муниципальных образований, к территориальным соглашениям о социальном партнёрстве;
- создание первичных профсоюзных организаций в организациях малого и среднего бизнеса;
- повышение эффективности деятельности государственных и профсоюзных органов, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением в организациях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- проведение семинаров по развитию системы коллективно-договорного регулирования и применению трудового законодательства, в т.ч. со специалистами муниципальных образований;
- обучение, подготовка и переподготовка персонала по вопросам труда, коллективного регулирования трудовых отношений и урегулирования трудовых споров.

Забайкальский край

Существующая система социально-трудовых отношений в учреждениях и организациях Забайкальского края ведётся на принципах социального партнёрства на основе взаимоотношений между работниками, работодателями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей, выработки новых форм взаимодействия по развитию конструктивного социального диалога.

В соответствии с требованием Трудового кодекса Российской Федерации в Забайкальском крае сложилась система социального партнёрства, построенная на основе принципа защиты интересов работников на всех уровнях. Накоплен определенный опыт выработки критериев социальной справедливости и установления гарантированных мер защиты эффективного труда, совместного рассмотрения и согласования социально-трудовой политики, подготовки соглашений и коллективных договоров, разрешения возникающих разногласий.

1. Постоянно действующим органом социального партнёрства в крае остается краевая Трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, сформированная на принципах трипартизма: Правительства Забайкальского края, Федерации профсоюзов Забайкалья, Объединения работодателей Забайкальского края, деятельность которой осуществляется в соответствии с Законом Забайкальского края от 29.11.2009 г. № 112-33К «О Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

Основными целями Комиссии являются:

- 1) регулирование социально-трудовых отношений;
- 2) согласование социально-экономических интересов сторон социального партнёрства.

19 января 2009 года подписано трехстороннее соглашение между Правительством Забайкальского края, Федерацией профсоюзов Забайкалья и союзом работодателей на 2009-2010 годы, определены обязательства сторон.

4 февраля 2011 года подписано трехстороннее соглашение на 2011-2013 годы.

Это основополагающий документ, устанавливающий общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на уровне края. Соглашение, которое является составной частью коллективно-договорного процесса в системе социального партнерства, - итог работы по согласованию основных принципов формирования и реализации социально-экономической политики, обеспечению баланса интересов работников, работодателей и государства в области занятости населения, развития рынка труда, доходов, уровня жизни, осуществления мер социальной и экономической поддержки молодежи и др.

В 2010 году проведено 4 заседания Трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Рассматривались вопросы:

- о выполнении в 2009 году краевого Трехстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Федерацией профсоюзов Забайкалья и объединениями работодателей Забайкальского края на 2009-2010 годы;
- о переходе на новые системы оплаты труда работников государственных учреждений, финансируемых из бюджета Забайкальского края;
- о развитии социального партнерства в Забайкальском крае;
- о первых итогах проведенной работы по реформированию пенсионной системы в части валоризации пенсионных прав пенсионеров и социальных доплат к пенсии, предусмотренных Федеральным законом от 24.07.2009г. № 213-ФЗ;
- о состоянии условий и охраны труда в организациях Забайкальского края;
- о ситуации с занятостью населения в Забайкальском крае и принимаемых мерах органами государственной власти, профсоюзами и работодателями по снижению напряженности на рынке труда;
- о предоставлении работодателями сведений на застрахованных лиц, полноты и своевременности уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование во внебюджетные фонды, создание условий для работников по реализации их права по добровольному пенсионному страхованию;
- об организации отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае в 2010 году.

В 2010 году впервые на территории Забайкальского края проведен региональный этап Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности». В конкурсе приняли участие 9 организаций по 5 номинациям. В 2011 году совместными усилиями социальных партнеров планируется увеличение числа организаций, участвующих в конкурсе, а также активное привлечение субъектов малого предпринимательства.

Особое внимание в крае уделяется созданию территориальных комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в муниципальных образованиях, деятельность которых направлена на регулирование социально-трудовых отношений на территориальном уровне на основе Закона «О территориальных трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в Забайкальском крае», принятого 17 февраля 2009 года № 128–ЗЗК.

В 2010 году разработано и подписано 1 трехстороннее соглашение, всего на территории края действует 12 соглашений.

2. Ежемесячно проводится анализ просроченной задолженности по заработной плате в целом по Забайкальскому краю, в разрезе отраслей и организаций и принимаемых мер по ее сокращению. Проводится еженедельный мониторинг просроченной задолженности по заработной плате.

По данным Забайкалкрайстата просроченная задолженность по заработной плате по состоянию на 01.01.2011 года по сравнению с 01.12.2010 года уменьшилась на 14,6 млн. (на 17,5%) и составила 68,7 млн. руб. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года задолженность меньше на 4,6 млн. руб. (на 6,3%).

Задолженности по заработной плате из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней по состоянию на 01.01.2011 года согласно данным статистики не имеется.

Вся задолженность по заработной плате имеется из-за отсутствия собственных средств.

Снижение просроченной задолженности в течение декабря 2010 года произошло во всех отраслях деятельности.

Наибольшие темпы снижения просроченной задолженности по заработной плате имеются в следующих отраслях:

- жилищно-коммунальное хозяйство – с 18,1 млн. руб. до 12,0 млн. руб. (на 34,1%);
- транспорт - с 8,1 млн. руб. до 5,4 млн. руб. (на 33,1%);
- сельское хозяйство, охота и лесозаготовки – с 6,4 млн. руб. до 4,3 млн. руб. (на 32,8%);
- добыча полезных ископаемых с 28,5 млн. руб. до 24,6 млн. руб. (на 13,7%);
- строительство – с 17,5 млн. руб. до 15,3 млн. руб. (на 12,6%);

Численность работников, перед которыми организации имеют просроченную задолженность по заработной плате по состоянию на 01.01.2011 года, составляет 3107 человек. Просроченная задолженность по заработной плате в расчете на одного работника составила 22112 руб.

Просроченная задолженность по заработной плате по состоянию на 1 января 2011 года перед работниками бюджетных учреждений отсутствует.

В рамках социального партнерства и целях усиления контроля за выполнением требования трудового законодательства в части своевременности и полноты выплаты заработной платы, с 2004 г. в крае работает межведомственная комиссия по проблемам оплаты труда.

Задача комиссии – создание организационных и управленческих предпосылок для максимального сокращения просроченной задолженности по заработной плате, в т.ч. в организациях находящихся в процедуре банкротства, и разработка рекомендаций, направленных на принятие мер по её ликвидации.

Ежеквартально проводятся заседания краевой межведомственной комиссии по проблемам оплаты труда. В 2010 году проведено 3 заседания, на которых заслушивалась информация 9 руководителей организаций, допустивших просроченную задолженность по заработной плате и о перспективах погашения задолженности: колхоз им. Кирова, МУП «Шилкинский агросервис», ОАО «ПСК «Читаспецстрой», ООО «Погадаево», ООО «Погадаево плюс», МП «Спецавтохозяйство», МУП «ЖКХ» пос. Золотореченск, ООО «Хара-Шибирский сурьмяной комбинат», ОАО «Забайкальский горно-обогатительный комбинат».

По результатам рассмотрения полностью погашена задолженность по заработной плате перед работниками колхоза им. Кирова (с. Харашибирь Могойтуйского района), ОАО «Урулунгуй (Приаргунского района), в МУП «Спецавтохозяйство» ГО «Город Чита», ООО «Харашибирский сурьмяной комбинат». На 278,0 тыс. руб. в течение ноября 2010 года уменьшилась задолженность по заработной плате в МУП «Шилкинский агросервис».

По результатам заседания подготовлены и утверждены решения комиссии, в которых выданы рекомендации отраслевым министерствам и руководителям организаций. Исполнение принятых решений находится на контроле.

Среднемесячная заработная плата за 2010 год по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю составила 17943,7 руб., что соответствует среднему уровню по Сибирскому федеральному округу, но ниже среднероссийского уровня на 10%. По отношению к 2009 году рост составил 11,1%.

По-прежнему сохраняется дисбаланс в доходах отдельных групп населения. Заработная плата в бюджетной сфере существенно отстает от заработной платы граждан, занятых в производственных отраслях экономики. Так, по отношению к уровню средней заработной платы в основных производственных отраслях среднемесячная заработная плата в учреждениях образования составляет 57%, в учреждениях здравоохранения и предоставления социальных услуг – 66%, в учреждениях культуры и спорта – 48%.

Задача направлена на приближение минимального размера оплаты труда к прожиточному минимуму трудоспособного населения и сближение среднего размера оплаты труда работников бюджетной сферы, с размерами заработной платы, сложившимися во внебюджетной сфере.

В течение года проводилась работа по совершенствованию законодательной и нормативной правовой базы края в сфере развития социального партнерства и трудовых отношений, в т.ч. по вопросам оплаты труда.

В целях совершенствования и повышения оплаты труда работников государственных учреждений внесены дополнения и изменения в нормативные правовые акты:

- О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из бюджета Забайкальского края» от 20.12.2010 г. №445-ЗЗК. Установлено, что работникам краевых учреждений здравоохранения размер тарифных ставок повышается за работу в опасных(особо опасных) для здоровья и тяжелых (особо тяжелых) условиях труда на 15-30 процентов.

Разработаны и приняты постановления Правительства Забайкальского края:

- «Об утверждении Положения о надбавке работникам учреждений здравоохранения, социального обеспечения, финансируемых из бюджета Забайкальского края, кроме учреждений, перешедших на новую систему оплаты труда, за продолжительность непрерывной работы в данных отраслях»;

- «Об утверждении Положения о надбавке молодым специалистам в учреждениях, финансируемых из бюджета Забайкальского края»;

- «Об утверждении Положения о доплате за работу в ночное время работникам учреждений, финансируемых из бюджета Забайкальского края»;

- «Об оплате труда руководителей и главных бухгалтеров учреждений, финансируемых из бюджета Забайкальского края»;

- «О доплате за работу в ночное время работникам краевых учреждений Забайкальского края»;

- «О надбавке за классность водителям учреждений, финансируемых из бюджета Забайкальского края»;

- «Об утверждении Положения о надбавке молодым специалистам учреждений, финансируемых из бюджета Забайкальского края»;

- Внесены изменения в распоряжение Правительства Забайкальского края «Об утверждении состава межведомственной комиссии по проблемам оплаты труда»;

Продолжается введение новой системы оплаты труда в государственных и муниципальных бюджетных учреждениях.

Новая система оплаты труда по данным мониторинга на 01.01.2011 года введена в 94,3% (314) государственных учреждений, финансируемых из бюджета края, с численностью работающих 30,6 тыс. человек.

На новую систему оплаты труда переведены все государственные учреждения образования, государственные учреждения Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края, Департамента по ГО и пожарной безопасности Забайкальского края, Государственной ветеринарной службы Забайкальского края, Государственной службы занятости населения.

По состоянию на 01.01.2011 года переведены 85,0% государственных учреждений культуры, 75,4% государственных учреждений социальной защиты населения, 100% государственных учреждений здравоохранения.

Средняя заработная плата работающих на НСОТ, начисленная с момента введения НСОТ в государственных бюджетных учреждениях составила 11543 руб., что на 1036 руб. (9,9%) больше по сравнению со средней заработной платой, начисленной за 12 предшествующих месяцев.

По состоянию на 01.01.2011 года НСОТ введена в 87,2% (1465) муниципальных бюджетных учреждениях, с численностью работающих 52,2 тыс. человек.

Средняя заработная плата, начисленная в муниципальных бюджетных учреждениях, перешедших на НСОТ с момента введения НСОТ в муниципальных бюджетных учреждениях составила 9559 руб., что на 462 руб. (5,1%) больше по сравнению со средней заработной платой, начисленной за 12 предшествующих месяцев.

В муниципальных районах открыты и работают консультационные пункты с целью организации приема и информирования граждан по вопросам соблюдения трудового законодательства при увольнении работников в связи с ликвидацией организаций или сокращением персонала. В течение 2010 года в указанных консультационных пунктах проведено 377 консультаций.

3. В 2010 году на территории Забайкальского края программы улучшения условий труда работников не реализовывались.

Меры, направленные на улучшение условий и охраны труда, снижение уровня производственного травматизма (в том числе смертельного) и профессиональной заболеваемости работающего населения в 2010 году осуществлялись по следующим направлениям.

В 2010 году принят закон Забайкальского края «О внутриведомственном государственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Основным социально значимым мероприятием в области охраны труда за 2010 год стало проведение регионального конкурса на лучшую организацию работы по охране труда.

Всего в конкурсе приняли участие 202 организации из 23 муниципальных образований края.

Кроме того, вопросы охраны труда рассматривались:

1) на заседании краевой Трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

2) на 3-х заседаниях краевой межведомственной комиссии по охране труда с повестками дня: «Состояние условий и охраны труда в организациях жилищно-коммунального хозяйства и соблюдение работодателями законодательства о труде и охране труда в отношении женщин занятых в организациях Забайкальского края», «Награждение победителей регионального конкурса на лучшую организацию работы по охране труда»;

3) трех семинарах по правилам аттестации рабочих мест по условиям труда с работниками учреждений образования Нерчинско-Заводского, Балейского и Краснокаменского районов;

4) межрегиональной научно-практической конференции «Демографическая политика Забайкальского края: оценка и перспективы развития», проводимой в г. Чите, 9 декабря 2010 года.

В плане оказания методической помощи по охране труда организациям специалистами Министерства подготовлен сборник нормативных правовых актов по охране труда для учреждений здравоохранения.

В целях организации и проведения обучения по охране труда руководителей и специалистов организаций Забайкальского края на базе КП «Центр охраны труда» обучено 758 руководителей и специалистов организаций.

Комплекс проведенных мероприятий позволил обеспечить снижение уровня производственного травматизма в организациях края. По оперативным данным Гострудинспекции в Забайкальском крае за 12 месяцев 2010 года количество погибших в результате несчастных случаев на производстве составило 55 человек, что на 12,7% меньше чем в 2009 году. По данным ГУ «Забайкальское региональное отделение Фонда социального страхования РФ» количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более за 12 месяцев 2010 года составило 386 человек, что на 26,2% меньше аналогичного периода 2009 года.

4. С 1 января 2010 года уведомили Службу занятости Забайкальского края о введении неполного режима рабочего времени и сокращении численности работников 709 региональных предприятий, на которых высвобождению подлежат 4 865 человек. Массовое сокращение численности работников предполагается в 28 организациях (2 056 человек).

В режиме неполного рабочего времени находятся 3 860 человек на 84 предприятиях региона, на 21 краевом предприятии в простое находятся 618 человек, 32 работодателя выступили с инициативой направления в отпуск без сохранения заработной платы 287 человек.

2 695 работников уволены с начала высвобождения, 733 человека трудоустроены, 500 обратились в органы службы занятости населения с целью поиска подходящей работы.

За получением необходимой информации в консультационные пункты, организованные на базе ГУ Центров занятости населения Забайкальского края обратилось 2912 граждан. Специалистами службы организовано и проведено 390 выездных рейда по вопросам высвобождения работников.

В целях преодоления посткризисных явлений на рынке труда Забайкальского края в 2010 году реализовывалась краевая целевая программа "Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Забайкальского края в 2010 году", общий объем финансирования (с учетом корректировок) составил 367,5 млн. рублей, в том числе 349,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета.

Общее количество участников мероприятий программы составило более 16 тыс. человек. Заключено договоров на общую сумму 368,1 млн. рублей или 100 % от поступивших средств. В том числе по мероприятиям Программы:

- обучение, переобучение или повышение квалификации прошли 646 человек или 100 % от запланированного числа участников в Программе. Общее финансирование составило 4 864,5 тыс. рублей;

- в организации общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения на 183 организациях приняли участие более 11,5 тыс. человек на созданных 6 673 рабочих местах, что составило 100,6 % от запланированного Программой. Работодателям возмещено 97,2 млн. рублей;

- за отчетный период создано 368 рабочих мест для прохождения стажировки выпускников на предприятиях края или 100 % от программных показателей;

- с начала года оснащено специальным оборудованием 150 рабочих мест для инвалидов на предприятиях, что составляет 100 % от запланированного;

- в качестве индивидуальных предпринимателей зарегистрировались 2410 человека или 100 % от запланированного Программой. Индивидуальными предпринимателями создано 1 825 дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан или 100 %;

- 10 граждан переехали на новое место жительства и работы, с возмещением затрат в связи с переездом в размере 29,9 тыс. рублей.

Реализация мероприятий программ способствовала расширению возможностей занятости работников, находящихся под риском увольнения, ищущих работу и безработных граждан за счет трудоустройства на временные рабочие места, повышению уровня профессиональной компетенции и востребованности на рынке труда, созданию новых рабочих мест в сфере малого предпринимательства, позволила снизить уровень безработицы в крае.

Продолжает работать Межведомственная комиссия Забайкальского края по вопросам привлечения и использования иностранных работников.

В течение 2010 года трудовую деятельность в Забайкальском крае осуществляли 21 261 иностранных граждан, что на 20 % ниже, чем в 2009 году.

Наибольшую долю иностранных работников во всех сферах экономической деятельности на территории региона традиционно составляют граждане КНР (73,7 %). Всего в течение 2010 года на территории края трудилось 15 679 граждан КНР. Большинство работников из Китая привлекается в сферу строительства и лесного хозяйства.

Удельный вес работников Ближнего Зарубежья составляет 24,4 %. Среди работников, прибывающих из государств с безвизовым режимом въезда, наибольшую долю занимают граждане Узбекистана (37,2 %), Украины (30,5 %), Таджикистана (12,5 %), Армении (7,9 %), Кыргызстана (6,5 %).

Работники осуществляют трудовую деятельность в строительстве, оптовой торговле, по специальностям, связанным с оказанием социальных услуг населению, а также в здравоохранении и образовании. Число работников из стран-участниц СНГ, занятых в добыче полезных ископаемых, возросло, по сравнению с аналогичным показателем прошлого года почти в 2 раза. Это связано с активным использованием труда иностранных граждан горнодобывающими предприятиями Баянско-Заводского, Шелопугинского, Газимуро-Заводского, Кыринского районов Забайкальского края. На 23 % возросла в сравнении с 2009 годом численность граждан СНГ, занятых в сфере строительства. На 19 % в сравнении с прошлым годом снизилось число иностранных работников, привлекаемых в сферу оптовой и розничной торговли, что является результатом планомерной работы Межведомственной комиссии Забайкальского края по вопросам привлечения и использования

иностранных работников. В настоящее время разрешения на работу в сфере торговли в основном получают иностранные граждане, временно проживающие в Российской Федерации.

В рамках формирования квоты 2011 года в Министерство трудовых ресурсов и демографической политики Забайкальского края (уполномоченный орган) поступило 526 заявок от 491 работодателей на привлечение 33 427 чел. иностранной рабочей силы по 492 специальности и профессии. В целях замещения иностранных граждан российскими работниками организовано профессиональное обучение с последующим трудоустройством безработных граждан на заявленные вакансии.

5. Практическая реализация социального партнерства осуществляется посредством коллективно-договорного регулирования трудовых отношений. Формы его реализации – коллективные договоры и соглашения, консультации и переговоры, согласование действий, направленных на обеспечение оптимального баланса реализации интересов основных субъектов социального партнерства, совместный контроль за выполнением достигнутых сторонами договоренностей.

Всего на территории края действует 74 соглашения, из них 38 – территориальных соглашений, 21 отраслевое на территориальном уровне, 15 – иные соглашения. Наибольшее количество соглашений заключено в отраслях «образование», «государственное управление».

Подготовлен и принят административный регламент «По проведению уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений», в соответствии с которым проводится уведомительная регистрация заключенных коллективных договоров организаций и соглашений с проведением их экспертизы, при которой выявляются условия, ухудшающие положение работников по сравнению с действующим законодательством. За 2010 год прошли уведомительную регистрацию 225 коллективных договоров и 7 соглашений.

Охват работников коллективными договорами в среднем по краю составил 69,1% - это выше 195 тыс. работников, занятых на крупных и средних предприятиях края, что соответствует среднему показателю в целом по РФ.

По количеству охваченных коллективными договорами работников к среднесписочной численности работающих лидируют муниципальные образования: Ононский район – 99,6%, г. Краснокаменск и Краснокаменский район – 84,3%, Чернышевский район – 77,0%, Борзинский район – 74,6 %.

Как и прежде, максимальное количество коллективных договоров заключается на предприятиях, относящихся к государственной и муниципальной формам собственности.

По отраслям экономики наибольшее количество коллективных договоров заключено в образовании, культуре, здравоохранении.

Низкий процент охвата наблюдается в субъектах малого предпринимательства, что вызывает определенную тревогу, так как при отсутствии коллективного договора в организациях работникам гарантируется лишь минимум государственных гарантий.

Аналогичная ситуация по заключению коллективных договоров прослеживается в строительстве, торговле и общественном питании, в предприятиях агропромышленного комплекса, то есть в отраслях, основная доля предприятий которых относится к частной форме собственности.

Анализ действующих в организациях коллективных договоров в 2010 году показывает, что реализация положений коллективных договоров позволили повысить уровень социально-трудовых гарантий по сравнению с действующим трудовым законодательством, улучшить условия охраны труда, повысить размер оплаты труда работающим, обеспечить предоставление дополнительных льгот.

Гарантии и компенсации представляют собой выплаты в денежной форме, носящие как единовременный, так и постоянный характер, обеспечение бытовых нужд, материальная помощь в случае высвобождения работников, единовременные пособия при уходе на пенсию, предоставление дополнительных отпусков, оплата дорогостоящих медицинских услуг и т.д.

Изменяется содержание коллективных договоров, приложений к ним: стороны ответственнее относятся к вопросам, касающимся оплаты труда, выполнению рекомендаций к договорам. Больше внимания в коллективных договорах стало уделяться новым подходам к определению мер по обеспечению занятости работников, социальной защите увольняемых в связи с сокращением рабочих мест.

Предусматриваются такие меры, как приостановка приема новых работников, ликвидация в первую очередь вакансий, предоставление работникам возможности в рабочее время поиска новой работы, организация обучения персонала новым профессиям.

В совершенствовании коллективно-договорной системы на рынке труда в настоящее время заинтересованы как работодатели, так и работники, поскольку она выполняет и такую важную функцию, как обеспечение социальной стабильности. Вопросы договорного регулирования социально-трудовых отношений освещаются в районных и краевых средствах массовой информации.

Проводятся проверки по выполнению принятых коллективных договоров.

С 2002 года не было зарегистрировано коллективных трудовых споров, конечным результатом которых является забастовка.

Для решения проблем трудовых отношений во взаимодействии с представителями работников, работодателей и органами местного самоуправления принимались оперативные меры в рамках трудового законодательства в ходе переговорного процесса, проводилась организационная работа по прогнозированию возможных конфликтных ситуаций, снижению социальной напряженности.

Еженедельно проводится мониторинг по вопросу социальной напряженности и акциях протеста в сфере труда, трудовых отношений и социального партнерства. Ежемесячно информация о социальной напряженности представляется в Центр противодействия экстремизму УВД Забайкальского края, в Государственную инспекцию труда в Забайкальском крае.

Проводится еженедельный мониторинг о возможных социально-трудовых конфликтах в регионе (в котором отражаются вопросы: массового увольнения работников; закрытие организаций; длительность простоя; количество работников, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы; количество работников, работающих в режиме сокращенной рабочей недели). Данная информация направляется в Управление по внутренней политике Губернатора Забайкальского края для подготовки доклада куратору региона.

Для урегулирования коллективных трудовых споров в организациях края ежегодно формируются списки лиц, рекомендуемых для привлечения в качестве трудовых арбитров и посредников.

Сформирован банк данных посредников и трудовых арбитров для рассмотрения коллективных трудовых споров, общее количество которых в целом по Забайкальскому краю составило 101 человек.

30 сентября 2010 года проведен семинар по теме «Предупреждение и урегулирование коллективных трудовых споров», на котором рассмотрены вопросы: «Особенности коллективных трудовых споров и порядок их регулирования», «Забастовка как способ разрешения коллективных трудовых споров», «Роль профсоюзов в предупреждении и урегулировании коллективных трудовых споров», «Коллективный договор как предмет коллективного трудового спора», «Порядок увольнения работников в связи с переходом на новую систему оплаты труда», «О минимальном размере оплаты труда». Участникам семинара были предоставлены рекомендации по рассмотрению и урегулированию коллективных трудовых споров, а также информационные материалы.

Основными задачами развития социального партнерства на территории Забайкальского края остается:

- повышение содержательной и адресной направленности коллективных договоров и соглашений;
- реализация краевого Трехстороннего Соглашения на 2011-2013 годы;
- совершенствование досудебных институтов и механизмов защиты трудовых прав работников;

- повышение эффективности деятельности государственных органов, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений:

1. Нормативное закрепление процедуры распространения действия регионального и территориального соглашений на всех работодателей, функционирующих на соответствующей территории.

2. Повышение статуса трехсторонних и двухсторонних комиссий на всех уровнях. Нормативное закрепление коллективных договоров.

Дальневосточный федеральный округ

Республика Саха (Якутия)

О результатах работы Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

В рамках развития социального партнерства на территории Республики Саха (Якутия) в 2010 году продолжила работу Республиканская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений. В связи с изменениями в кадровом составе Правительства РС(Я) Указом Президента РС(Я) от 16.09.2010 г. № 258 утвержден новый состав представителей правительства в Республиканской трехсторонней комиссии, координатором комиссии назначен вице-президент РС(Я) Глушко Д.Е.

В 2010 году состоялось 2 заседания комиссии и 2 заседания рабочей группы комиссии.

На заседаниях Комиссии и рабочей группы были рассмотрены вопросы: "Доступное и комфортное жилье – гражданам России", "О выполнении в 2009 году Плана мероприятий по реализации Республиканского (регионального) соглашения, принятого на 2008-2010 г.г.", "О проведении регионального этапа всероссийского конкурса "Российская организация высокой социальной эффективности", "О принятии Республиканского (регионального) соглашения "О минимальной заработной плате в РС(Я)", "О прогнозируемом уровне регулируемых цен и тарифов на 2011 год", "О ходе реализации республиканской целевой программы "Развитие занятости населения РС(Я) на 2009-2011 годы".

Приняты соответствующие решения.

Так, трехсторонней комиссией была отмечена целенаправленная работа Министерства строительства и промышленности строительных материалов РС(Я) по выполнению приоритетного национального проекта "Доступное комфортное жилье - гражданам России". Рекомендовано разработать План мероприятий по снижению стоимости строительства одного квадратного метра жилья на территории Республики Саха (Якутия).

Обязательства, принятые сторонами на 2009 год по реализации Республиканского (регионального) соглашения между Правительством РС(Я), Федерацией профсоюзов РС(Я) и республиканскими объединениями работодателей на 2008-2010 г.г., признаны в основном выполненными, отчет о выполнении Плана мероприятий в 2009 году утвержден трехсторонней комиссией, однако над рядом частично не выполненных пунктов рекомендовано продолжить работу. В частности, некоторыми организациями не соблюдалась договоренность об установлении размера минимальной заработной платы на уровне не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения; имелась задолженность по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование; несвоевременно перечислялись рядом работодателей профсоюзные взносы на счета профсоюзных организаций; не было обеспечено повышение уровня реального содержания заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги; не принят в запланированный срок Закон Республики Саха (Якутия) "О компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг работникам бюджетных учреждений, расположенных в сельской местности".

23 ноября 2010 г. на заседании трехсторонней комиссии заключено Республиканское (региональное) соглашение "О минимальной заработной плате в РС(Я)". В соответствии с Соглашением с 1 декабря 2010 года в Республике Саха (Якутия) минимальная заработная плата установлена в размере 6062 рубля в месяц. Соглашение опубликовано в газете "Якутские ведомости" от 04.12.2010 г. № 77, а также на официальном сайте Министерства труда и социального развития РС(Я).

По результатам обсуждения хода реализации республиканской целевой программы "Развитие занятости населения РС(Я) на 2009-2011 годы" Комитету занятости населения РС(Я) рекомендовано усилить работу по информированию населения и работодателей о ситуации на рынке труда, наличии вакантных рабочих мест; работодателям - своевременно представлять в органы службы занятости сведения о наличии в организациях вакантных рабочих мест.

Большое внимание было уделено обсуждению вопроса "О прогнозируемом уровне регулируемых цен и тарифов на 2011 год". Принято решение рекомендовать Государственному комитету по ценовой политике – Региональной энергетической комиссии РС(Я) продолжить проведение тарифной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с критериями доступности; главам муниципальных образований: утвердить размер платы за пользование жилым помещением на 2011 год не выше 115% к уровню 2010 года, усилить разъяснительную работу с населением по соблюдению требований законодательства в части порядка установления собственниками размера платы за жилое помещение; Государственной жилищной инспекции РС(Я) - усилить контроль за соблюдением управляющими организациями и Товариществами собственников жилья процедуры согласования тарифов с населением.

*О наличии и причинах задолженности
и снижение размеров заработной платы,
в том числе в градообразующих предприятиях*

Постоянно действующим органом – Комиссией по контролю за проведением мероприятий по сокращению задолженности по выплате заработной платы работникам предприятий и организаций республики (далее Комиссия) – осуществляется рассмотрение и подготовка рекомендаций по реализации основных государственных гарантий в части своевременной выплаты заработной платы, решения вопросов, связанных с наличием у предприятий и организаций задолженности по выплате заработной платы (распоряжение Правительства РС(Я) от 16.06.2010г. №667- р).

За 2010 год Комиссией проводилась целенаправленная работа с предприятиями, допустившими задолженность, а также по принятию превентивных мер по недопущению роста имеющихся объемов и возникновения новых случаев задержек по выплате заработной платы. Проведено 8 заседаний (29 января, 2 февраля, 18 марта, 16 июня, 7 июля, 6 августа, 22 октября, 20 декабря 2010 года).

На заседаниях Комиссии рассмотрены итоги проводимой работы, а также заслушаны руководители органов исполнительной власти, курирующих отрасли экономики, в организациях которых отмечается просроченная задолженность по зарплате, руководители предприятий, которые допустили возникновение задолженности.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) просроченная задолженность по заработной плате в республике, сложившаяся по кругу видов экономической деятельности, наблюдаемых в соответствии с федеральным планом статистических работ, по состоянию на 1 января 2010 года составляла – 21469 тыс.руб. На 1 января 2011 года задолженность отсутствует.

Следует отметить, что в течение 2010 года отмечались задержки выплаты заработной платы на предприятиях отрасли транспорта, сельского хозяйства и ЖКХ, на предприятиях, находящихся в ведении муниципальных образований.

Возникновение задолженности по заработной плате и ее рост вызваны не только кризисными явлениями в экономике, но и недостаточно высоким уровнем управления. Так, задолженность по заработной плате в подавляющем большинстве случаев возникает по причине несвоевременности расчетов за выполненные услуги. Иными характерными причинами являются недостаточность

финансовых средств у государственных и муниципальных заказчиков при заключении договоров на оказание услуг, заключаемых с хозяйствующими субъектами. Задолженность по зарплате в сельхозпредприятиях возникала, в основном, вследствие того, что применяемая система оплаты труда не учитывает сезонный характер работы.

В 2011 году работа Комиссии будет продолжена в соответствии с Положением о Комиссии по контролю за проведением мероприятий по сокращению задолженности по выплате заработной платы работникам предприятий и организаций республики.

Основные направления работы Комиссии в 2011 году:

- мероприятия, проводимые отраслевыми министерствами и ведомствами, по работе с предприятиями и организациями, допустившими возникновение задолженности по заработной плате;
- по проведению органами исполнительной власти и надзорными органами проверок соблюдения законодательства об оплате труда, в том числе в части своевременности выплаты заработной платы;
- работа с наиболее проблемными предприятиями и организациями.

О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников

Межотраслевая целевая программа улучшения условий и охраны труда в Республике Саха (Якутия) на 2007-2010 годы разработана на основании требований статьи 8 Закона Республики Саха (Якутия) от 1 декабря 2004 года 179-3 № 365-III "Об охране труда" для осуществления государственной политики в области охраны труда на территории Республики Саха (Якутия) и утверждена постановлением Коллегии Министерства труда и социального развития РС (Я) от 30.05.2007 г. №33.

Главной задачей Программы является обеспечение согласованных действий органов законодательной, исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, профессиональных союзов в области улучшения условий и охраны труда работников республики.

Мероприятия Программы разработаны на основе предложений отраслевых министерств, ведомств и организаций. Финансирование программы на 2007 год из республиканского бюджета было предусмотрено в объемах, защищенных и предусмотренных в бюджетах министерств, ведомств. Финансирование на 2008-2010 годы предусмотрено в прогнозируемых объемах. Финансирование из средств Фонда социального страхования и собственных средств организаций также предусмотрено в прогнозируемых объемах.

Общий объем финансирования Программы за весь период реализации составил:

№		Сумма, млн. руб.
	Общий объем финансирования Программы за весь период, в том числе:	1535, 157
1	Республиканский бюджет	506,651
2	Бюджет ГУ РО ФСС РФ по РС(Я)	10,076
3	Собственные средства организаций	1018,430

Анализ исполнения мероприятий по улучшению условий и охраны труда:

1. Организации транспортного комплекса и связи Республики Саха (Якутия).

Наблюдается тенденция улучшения условий труда работающих, обеспеченность средствами индивидуальной защиты, увеличение компенсаций за работу во вредных условиях труда, систематизация работы по аттестации рабочих мест. По 10 предприятиям, подведомственным и курируемым Министерством транспорта, связи и информатизации РС(Я), в 2010 году направлено на улучшение условий и охраны труда 79801,9 тыс. рублей, что по сравнению с 2009 годом составляет прирост на 19,3% (2009 г. - 66 884,9 тыс. руб., 2008 г. - 42810 тыс. руб.). В 2011 году организации транспортного комплекса и связи республики планируют направить на улучшение условий и охраны труда 72220,8 тыс. рублей.

2. Министерство строительства и промышленности строительных материалов РС(Я):

Межотраслевой целевой программой улучшения условий и охраны труда в Республике Саха (Якутия) утвержден Перечень мероприятий на 2007-2010 годы в целом по республике и в том числе по предприятиям, курируемым Минстроем РС(Я).

Предприятиями, предоставившими данные, на мероприятия по обеспечению безопасного производства строительно-монтажных работ за 2007-2010 годы было затрачено всего 94823,4 тыс.руб., это в 2,1 раза больше финансового показателя, утвержденного по данной статье затрат в рамках мероприятий Программы.

По вопросу проведения медицинских осмотров предприятиями были представлены данные, согласно которым в течение 2007-2010 годов предприятиями на эти цели были израсходованы 14651,65 тыс.руб., что на 30,2% ниже утвержденного показателя по Программе.

По данным 96-ти предприятий, на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях отрасли за 2007-2010 годы было направлено 10046,2 тыс.руб.

Фактическое исполнение по данному мероприятию в 6,3 раза превышает установленный Программой плановый показатель (1505,0 тыс.руб.).

В итоге, из 8 пунктов Межотраслевой целевой программы улучшения условий и охраны труда на 2007-2010 г.г. предприятиями и организациями строительного комплекса республики выполнены с положительной динамикой 4 мероприятия. На реализацию вышеуказанных мероприятий предприятиями строительного комплекса было затрачено 326961,55 тыс.руб., что в 2,1 раза превышает утвержденный показатель по Программе, равный 155784,0 тыс.рублей.

3. Министерство культуры и духовного развития РС(Я).

На реализацию мероприятий Программы затрачено 3312,628 тыс. рублей вместо прогнозных 2620,0 тыс. рублей, в том числе:

№	Мероприятия	План тыс. руб.	Факт тыс. руб.
1.	Мероприятия по охране труда, в том числе на оплату услуг по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда	910,0	1877,580
2.	Обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний	910,0	946,746
3.	Медицинские осмотры работников	800,0	488,302
Итого:		2620,0	3312,628

4. Министерство науки и профессионального образования РС(Я).

Фактически затрачено 12090,374 тыс. рублей, вместо прогнозных 20715,0 тыс. рублей.

5. Министерство здравоохранения РС(Я) -

38921,0 тыс. рублей вместо запланированных 94301,0 тыс. рублей.

6. Министерство ЖКХ и энергетики РС(Я) –

40237,35 тыс. рублей вместо запланированных 35600,0 тыс. рублей.

7. Министерство труда и социального развития РС(Я) –

10666 тыс. руб., в том числе в 2010 году – 2,796 тыс. руб.

8. Министерство охраны природы РС(Я).

В настоящее время подготовлен договор со специализированной организацией по аттестации рабочих мест по условиям труда с целью проведения инструментальных работ по выявлению вредных и опасных условий на рабочих местах.

Исполнение показателей отраслевой целевой программы улучшения условий и охраны труда.

Наименования мероприятий	2008		2009		2010	
	Единица измерения	Финанс. затраты	Единица измерения	Финанс. затраты	Единица измерения	Финанс. затраты
Обеспечение работников спец. одеждой			157 штук	1600 тыс. руб.	-	-
Обучение работников министерства		1353,9 тыс.руб.	25 раб.	357,8 тыс.руб.		

9. Министерство сельского хозяйства РС(Я).

В 2009 году из бюджета республики были выделены финансовые средства на приобретение спецодежды и табельного снаряжения оленеводов на сумму 15,5 млн. руб. (в 2008 и 2007 годах соответственно – 13,9 и 14,3 млн. руб.). Для охотничьего промысла в 2009 году не было предусмотрено средств в бюджете республики (в 2008 году в целях приобретения спецодежды и табельного снаряжения охотников было получено охотничьим хозяйством 9,3 млн. руб., в 2007 году – 14,1 млн. руб.).

Объем финансовых средств, израсходованных на обеспечение спецодеждой и табельным снаряжением коневодов, составил 1 млн. руб.

10. Государственный комитет РС(Я) по геологии и недропользованию.

По итогам 2010 года выполнение составляет:

1. Нормативно-правовое обеспечение в области ОТ – 249,644 тыс. руб. (из средств предприятий).
2. Научное и информационное обеспечение охраны труда – 1081,518 тыс. руб. (из средств предприятий).
3. Организационное и техническое обеспечение ОТ – 36434,752 тыс. руб. (из средств предприятий).
4. Совершенствование системы непрерывного образования – 1511,365 тыс. руб. (из средств предприятий).
5. Социальная, медицинская и профессиональная реабилитация пострадавших на производстве и профилактические мероприятия – 11797,211 тыс. руб. (из них 11547,023 тыс. руб. из средств предприятий).

Всего за период с 2007 по 2010 годы на улучшение условий и охраны труда в подведомственных Госкомгеологии РС(Я) предприятиях израсходовано 173106,481 рублей, в том числе на приобретение новой техники и компьютеров более 139 млн. рублей.

Расходы на охрану труда за указанный период ежегодно превышали установленную Трудовым Кодексом Российской Федерации минимальную норму расходов (0,7% от суммы финансирования) в пределах от 1% до 1,3% от суммы финансирования.

11. Федеральное государственное учреждение "Якутское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды" - 3168,07 тыс. рублей вместо прогнозных 3722,0 тыс. рублей.

12. Управление федеральной почтовой связи Республики Саха (Якутия) – филиал ФГУП "Почта России" - 2959,0 тыс. рублей вместо запланированных 819,0 тыс. рублей.

№	Мероприятия	План тыс. руб.	Факт тыс. руб.
1.	Обеспечение УФС нормативно-правовыми актами, плакатами, литературой по охране труда	12,5	7,0
2.	Обеспечение работников отрасли сертифицированной спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты	500,0	1500,0
3.	Проведение отраслевого семинара по охране труда	37,5	1000,0
4.	Организация обучения работников отрасли по вопросам охраны труда на курсах повышения квалификации, в Центрах по охране труда и других учебных заведениях	38,0	0,0
5.	Создание сайта УФС РС(Я) в системе Интернет	0,0	0,0
6.	Проведение предварительных медицинских осмотров работников при поступлении на работу и периодических медосмотров для работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда	84,0	378,0
7.	Приобретение медицинских аптек	147,0	74,0
Итого:		819,0	2959,0

13. ГУ МЧС России по РС(Я).

По информации Государственного учреждения "Отряд противопожарной службы РС(Я)", в 2009 году приобретено средств индивидуальной защиты органов дыхания на сумму 2631,144 тыс. рублей и проведено обучение по охране труда на сумму 40,0 тыс. рублей.

Таким образом, согласно сведениям участников Программы, практически исполнено 100% запланированных мероприятий.

*О принятых мерах в Республике Саха (Якутия)
по обеспечению занятости работников,
высвобождаемых в результате сокращения
объемов производства, в том числе
результаты реализации региональной программы,
направленной на снижение напряженности на рынке труда*

В 2010 году на мероприятия Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда в Республике Саха (Якутия) предусмотрено 462,9 млн. рублей, в том числе 367,6 млн. рублей из федерального бюджета и 95,3 млн. рублей из республиканского бюджета. Было запланировано участие 16,1 тыс. человек.

По состоянию на конец декабря 2010 года по всем направлениям Программы заключено более 4,3 тыс. договоров. Количество участников в соответствии с заключенными договорами составило 19,7 тыс. человек. Освоены средства в размере 451,1 млн. рублей, или 97,5% годового объема финансирования.

Содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

В 2010 году на создание собственного дела безработными гражданами предусмотрено 195,6 млн. рублей. Запланировано участие 2132 человек и создание 400 дополнительных рабочих мест для безработных граждан.

Договоры заключены на всю плановую сумму, в т.ч. на организацию собственного дела 2132 безработных граждан - 172,1 млн. рублей, на организацию 400 дополнительных рабочих мест для безработных граждан – 23,5 млн. рублей. Средства полностью освоены.

Среди безработных граждан, начинающих собственное дело, наибольшая численность получателей субсидии отмечена в г. Якутске (417 чел.), Мегино-Кангаласском (200), Нюрбинском (146), Намском (87), Амгинском и Сунтарском (по 84), Олекминском (81), Нерюнгринском (72) улусах (районах). На создание дополнительных рабочих мест наибольшее количество договоров заключено в Амгинском (на 35 рабочих мест), Нюрбинском и Намском (по 30), Мирнинском (22), Мегино-Кангаласском (20), Чурапчинском (19), Горном (17), Кобяйском (16) улусах (районах) и г. Якутске (32). Из них прошли профессиональное обучение основам предпринимательской деятельности 533 человека.

Безработные граждане создали собственное дело в 266 населенных пунктах в таких сферах деятельности, как:

- сельское хозяйство - 665 человек, из них направлены средства на организацию собственного дела - 590 чел., на создание дополнительных рабочих мест – 75 чел.;
- обрабатывающие производства – 567 чел. (479 и 88);
- предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 297 чел. (236 и 61);
- оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств; бытовых изделий и предметов личного пользования – 277 чел. (229 и 48);
- строительство – 225 чел. (192 и 33);
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 165 чел. (143 и 22);
- транспорт и связь – 158 чел. (133 и 25) и другие.

Из общего количества фактически созданных 2011 рабочих мест в сфере малого бизнеса в сельской местности создано 1118 рабочих мест (56%).

Организация общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения.

На организацию общественных работ в 2010 году предусмотрено 194,5 млн. рублей, в т.ч. 144,5 млн. рублей из средств федерального бюджета, 50,0 млн. рублей из средств республиканского бюджета. Было запланировано трудоустройство 10,7 тыс. человек на общественные и временные работы.

На средства федерального бюджета заключено 422 договора на сумму 144,5 млн. рублей. Численность участников в соответствии с заключенными договорами составила 10,2 тыс. человек, из них 63% – работники, находящиеся под риском увольнения.

Общественные работы, согласно заключенным договорам, организованы по следующим видам: благоустройство и озеленение территорий, уборка мусора – 5 737 чел.; ремонтно-строительные работы – 1166 чел.; строительство, ремонт и содержание автодорог - 866 чел.; ремонт и строительство изгороди – 445 чел.; расчистка просеки под линиями электропередач – 214 чел. и другие виды работ.

Договоры заключены с такими крупными предприятиями как:

- ОАО АК "АЛРОСА" (ЗАО) на сумму 35,3 млн. рублей для трудоустройства 3535 работников, находящихся под риском увольнения. Работниками Компании выполнены работы по ремонту здания бытового комбината и административного здания карьеров "Комсомольский", "Юбилейный", "Мир", зданий складов и крыш гаражных подземных рудников, внутришахтных и внутрикарьерных дорог (зачистка, отсыпка), благоустройству территорий и др.;

- ОАО "Нижне-Ленское" на сумму 3,1 млн. рублей для трудоустройства 216 работников, все работы завершены;

- ОАО АК "Железные дороги Якутии" на сумму 2,5 млн. рублей по трудоустройству 310 работников в Алданском, Нерюнгринском районах и г. Якутске, в связи с тем, что работники предприятия перешли в режим полной занятости, все работы завершены в мае т.г. и др.

- филиалы ГУ ГПП РС (Я) "Якутскгеология" на сумму 3,4 млн. рублей для трудоустройства 132 чел., находящихся под угрозой увольнения в Оймяконском и Томпонском районах.

Кроме того, заключено 86 договоров на сумму 36,3 млн. рублей по благоустройству территорий населенных пунктов, посевных площадей, сенокосных угодий, сайылыков, пострадавших от весеннего паводка в Мегино-Кангаласском, Намском, Усть-Алданском, Хангаласском улусах. Направлено на эти работы около 1,7 тыс. чел.

Освоение средств федерального бюджета составило 92,8%. Остаток средств допущен администрацией ГО "Город Якутск" в сумме 10,3 млн. руб.

Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 3 мая 2010 г. № 219 "Об организации общественных работ в сельской местности Республики Саха (Якутия) в 2010 году" из средств республиканского бюджета дополнительно было предусмотрено 50 млн. рублей на организацию общественных работ с участием 2,6 тыс. человек. В том числе по общереспубликанскому движению добрых дел "Моя Якутия в XXI веке" предусмотрено 12,9 млн. рублей для 529 человек.

На отчетную дату заключено 320 договоров на сумму 50,0 млн. рублей для трудоустройства более 2,8 тыс. человек. В рамках движения добрых дел "Моя Якутия в XXI веке" заключено 70 договоров на сумму 12,8 млн. рублей для трудоустройства 558 человек.

Договоры заключены на проведение следующих видов работ: строительство изгороди, строительство сайылыков, ремонтно-строительные работы, благоустройство территорий сельских поселений, строительные работы на различных сельскохозяйственных объектах и другие.

Участниками общественных работ по предварительным данным, построено и отремонтировано более 1,8 тыс. км изгороди, заготовлено более 2,2 тыс. тонн сена, вывезено более 9,4 тыс. куб.м мусора, вырублено 20,4 тыс.кв.м придорожных кустарников, снесено 26 ветхих зданий, отремонтировано и построено 8 мостов, посажено 2,3 тыс. саженцев и т.д.

Организация опережающего профессионального обучения работников, находящихся под риском увольнения.

По Программе дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда РС(Я) в 2010 г. запланировано опережающее обучение 1702 высвобождаемых работников. Общее финансирование из средств федерального бюджета составляет 28,7 млн. рублей.

В течение отчетного года из 77 предприятий заявлено на опережающее профессиональное обучение более 2,4 тыс. работников, находящихся под риском увольнения. Опережающее профессиональное обучение проводилось по 58 профессиям и программам повышения квалификации в 30 учебных заведениях: Центр подготовки кадров АК "АЛРОСА", Институт управления при Президенте РС(Я), ГОУ ДПО Нерюнгринский учебный центр, Якутский сельскохозяйственный техникум, НОУ "Технезис" и другие.

Наиболее востребованными профессиями, по которым высвобождаемые работники проходили опережающее обучение, являются: повышение квалификации водителей (272 чел.), эксплуатация современного газового оборудования (114 чел.), "оператор котельной" (92 чел.), управление производственными участками и цехами (85 чел.), слесарь (59 чел.), мастер молочных продуктов (58 чел.), стропальщик (48 чел.), освоение методов эффективного управления (40 чел.), рулевой моторист (20 чел.) и другие.

Направлено на профессиональное обучение 2422 человека. На отчетную дату все завершили обучение, из них 2316 чел. (96%) сохранили рабочие места на своих предприятиях, 106 чел. трудоустроены в других организациях. Из числа завершивших обучение повышение квалификации прошли 1428 чел. (59%), подготовку – 788 чел. (33%), переподготовку – 206 чел. (8%).

Организовано опережающее обучение высвобождаемых работников АК "АЛРОСА". Направлено на обучение 1527 работников, в том числе 729 чел. из Мирнинского района, 791 чел. из Ленского района и 7 чел. из г. Якутска. Обучение проходило на курсах повышения квалификации "Управление производственными участками и цехами", "Организация труда цеховых линейных руководителей", подготовки по профессиям проходчик, электрогазосварщик, стропальщик, горнорабочий подземный и др.

Стажировка выпускников.

В 2010 году Программой предусмотрено из средств федерального бюджета 26,8 млн. рублей для организации стажировки 707 выпускников в целях приобретения опыта работы и 81 наставника.

Заключен 361 договор на трудоустройство 1024 выпускников и организацию работы 222 наставников на сумму 26,7 млн. рублей. Договоры заключены с АК "АЛРОСА", ОАО АК "Железные дороги Якутии", ОАО "Алданзолото ГРК", СХПК "Верхоянье", МУП "Коммунсервис", ОАО "Туймаада Даймонд", ЯРО ВПП "Единая Россия", Якутским колледжем телекоммуникации, связи и информационных технологий, 34 администрациями наслегов, филиалами ГУП ЖКХ РС(Я) Амгинского, Верхоянского, Верхневилуйского улусов и др.

44% участников Программы составляют выпускники учебных заведений высшего профобразования, 39% - среднего профобразования, 17% - начального профобразования.

Выпускники стажировались по таким специальностям, как бухгалтер и экономист (165 чел.), делопроизводитель (103 чел.), юрист (42 чел.). 32 выпускника трудоустроены по педагогическим специальностям. В медицинских учреждениях проходят стажировку 47 выпускников, в т.ч. 27 врачей-интернов, 16 медицинских сестер, 3 фельдшера, 1 акушер-гинеколог.

168 человек трудоустроено на стажировку по рабочим специальностям: слесарь, техник, сварщик, электромонтажник и др.

Все выпускники завершили стажировку, из них трудоустроены на постоянную работу по полученной специальности 477 чел. (46%).

Принимали участие по программе стажировки в качестве наставников 222 чел., из них 80 чел. участвуют в г. Якутске, 84 чел. – в Мирнинском, 8 – в Усть-Майском, по 6 чел – в Алданском и Намском, по 5 чел. – в Томпонском и Чурапчинском, по 4 чел. – в Ленском и Нюрбинском улусах (районах) и др.

Кассовые расходы составили 25,6 млн. рублей (95,6% годового объема финансирования). Остаток средств допущен администрацией ГО "Город Якутск" в сумме 1,2 млн. рублей.

Содействие трудоустройству инвалидов.

По данному направлению в 2010 году из средств федерального бюджета предусмотрено 5,1 млн. рублей для организации трудоустройства 170 инвалидов.

Всего заключено 104 договора на сумму 5,1 млн. рублей для организации 170 рабочих мест для инвалидов. Центром занятости населения г. Якутска в целях содействия трудоустройству инвалидов заключены договоры с ЯГООУИ "Учебно-производственный комплекс трудовой реабилитации инвалидов" на создание 23 рабочих мест, НОУ НПО "Центр содействия самозанятости" на 5 рабочих мест и ИП "Федорова И.Н." на создание 3 рабочих мест.

Также договоры заключены с такими предприятиями, как ООО "Тааттаполиграфиздат" (на создание 5 рабочих мест), ООО "Кыым" (на 5 мест), ОАО "Нерюнгринское АТП" (на 2 места), подразделениями Министерства труда и социального развития РС (Я) (на 10 мест) и др.

Наибольшее количество рабочих мест в соответствии с заключенными договорами создано в г. Якутске (31), Нерюнгринском (12), Таттинском и Усть-Алданском (по 11), Вилуйском (9), Амгинском, Мегино-Кангаласском, Нюрбинском и Олекминском (по 7) улусах (районах).

Кассовые расходы составили 5,0 млн. рублей или 97,7% средств. Остаток средств допустили администрации ГО "Город Якутск" в сумме 90 тыс. рублей и МР "Вилуйский улус" в сумме 30 тыс. руб.

Адресная поддержка граждан, переезжающих в другую местность для замещения рабочих мест.

По данному направлению в 2010 году предусмотрено содействие переезду 267 человек. Финансирование составляло 12,3 млн. рублей.

Заключены 306 договоров на переезд 349 граждан с целью трудоустройства. Из них на временные работы выехали 293 человека, на постоянную - 56 человек.

Наибольшее количество граждан направлено Центрами занятости г. Якутска (139 чел.), Нерюнгринского (51 чел.), Нюрбинского (33 чел.), Таттинского (28), Горного (23 чел.) улусов (районов).

- **в пределах республики** направлены на работу 211 человек. Переезд внутри республики осуществлялся из г. Якутска (76 чел.), Таттинского (28), Горного (23), Нюрбинского (21), Нерюнгринского (12), Амгинского (11), Мирнинского (10) и других улусов.

- **внутри улуса (района)** переехали 24 человека. В Нюрбинском улусе по договору с ОСПК "Омолдон" (с. Чаппанда) трудоустроены 12 человек; в Нерюнгринском районе 1 чел. трудоустроен в ОАО ДГК "Нерюнгринская ГРЭС", в Оймяконском улусе трудоустроены 2 человека и др.

- **в другие регионы** направлены на работу 113 человек, в том числе 63 человека из г. Якутска, 38 чел. из Нерюнгринского района, 10 чел. из Намского улуса, 2 чел. из Мирнинского района. Граждане выехали для работы в старательскую артель п. Нижнеагарск (14 чел.), на золотодобычу в Читинскую область. Также в рамках этой программы организован выезд строительных отрядов из числа студентов и незанятой молодежи в г. Сочи на строительство олимпийских объектов, в Сахалинскую область на путинные работы и педагогического отряда в г. Барнаул.

Средства федерального бюджета, предусмотренные на реализацию данного направления, полностью освоены.

Освоение средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий Программы дополнительных мер, составило 96,8%. Остатки составили 11,7 млн. рублей. Вследствие нарушения Порядка расходования средств, утвержденного Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 января 2010 г. № 11, администрацией ГО "Город Якутск" допущен остаток в сумме 11,6 млн. рублей. Кроме того, в сумму остатков вошли не востребованные суммы, предусмотренные для оплаты банковских услуг в размере 90,1 тыс. рублей.

Оперативные меры по снижению напряжённости на рынке труда позволили:

- сдерживать массовое увольнение работников и сохранить кадровый потенциал работников организаций. Численность работников, находившихся под риском увольнения, в течение 2010 года снизилась с 6,4 тыс. чел. до 1,9 тыс. человек (на 70%). Для сравнения, в пик кризиса размеры неполной занятости на предприятиях превышали 10 тыс. человек;

- снизить количество безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости. Их среднегодовая численность уменьшилась с 14,1 тыс. чел. в 2009 году до 12,9 тыс. чел. в 2010 году.

При этом уровень регистрируемой безработицы снизился в течение 2010 года с 2,6% до 2,4% от численности экономически активного населения. Коэффициент напряженности на рынке труда также снизился с 4 до 2,6 человек на 1 вакансию, что соответствует целевым показателям Программы – 2,6% и 3,0 человек на 1 вакансию.

Количество коллективных трудовых споров и забастовок

В 2010 году на территории республики коллективных трудовых споров и забастовок не зарегистрировано.

В целях содействия урегулированию коллективных трудовых споров приказом Министерства труда и социального развития РС(Я) от 15.04.2010 №179-ОД утвержден Административный регламент предоставления Министерством труда и социального развития РС(Я) государственной услуги по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров.

Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в Республике Саха (Якутия) на 2011-2012 г.г.

1. Заключить Республиканское (региональное) соглашение о взаимодействии в области социально-трудовых отношений между правительством, профсоюзами и работодателями республики на 2011-2013 г.г. и разработать План мероприятий по его реализации.

2. Продолжить работу по реализации Закона РС(Я) "О территориальных трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в РС(Я)" в части оказания

методической помощи при формировании территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений и заключению территориальных соглашений.

3. Ежегодно проводить региональный этап Всероссийского конкурса "Российская организация высокой социальной эффективности".

4. Принять участие в организации семинаров для трудовых арбитров.

*Предложения по совершенствованию
коллективно-договорного регулирования
социально-трудовых отношений.*

Ввести в практику рассмотрение на коллегиях отраслевых министерств коллективных договоров, заключенных в организациях соответствующих отраслей экономики.

Приморский край

В Приморском крае, как и в Российской Федерации в целом, проводится постоянная целенаправленная работа по развитию системы социального партнерства в сфере труда между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, основными формами которого являются коллективные договоры и соглашения.

Основой социального партнерства на уровне Приморского края является Приморская краевая трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (далее - Комиссия), в рамках которой накоплен многолетний опыт паритетного сотрудничества Администрации Приморского края с профсоюзами и работодателями края.

Основные направления деятельности Комиссии нашли отражение в региональном Соглашении между профсоюзами, работодателями и Администрацией Приморского края о регулировании социально-трудовых отношений на 2008-2010 годы (далее - Соглашение).

Результаты работы Приморской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Одним из направлений своей деятельности Комиссия избрала повышение результативности своей работы. В этой связи в 2010 году на заседаниях Комиссии обсуждались наиболее важные для социально-экономического развития края вопросы, обеспечивалось участие Комиссии в формировании законодательства Приморского края в сфере социально-трудовых отношений, в формировании территориальной системы социального партнерства на уровне муниципальных образований края, осуществлялся контроль за выполнением решений, ранее принятых Комиссией.

Основное внимание в работе Комиссии уделялось также выполнению обязательств Соглашения, информация о выполнении которого доводилась до сведения сторон социального партнерства, размещалась на официальном сайте Администрации Приморского края, странице управления по труду Приморского края.

В соответствии с обязательствами Соглашения дважды в год осуществлялся мониторинг развития социального партнерства.

Согласно данным мониторинга, базирующегося на официальной информации органов местного самоуправления, в 2010 году в крае сохранились позитивные результаты развития социального партнерства на территориальном уровне. Так, в рамках социального партнерства в крае по состоянию на 31 декабря 2010 года действовало 45 соглашений различного уровня, в т.ч. региональное трехстороннее Соглашение между профсоюзами, работодателями и Администрацией Приморского края о регулировании социально-трудовых отношений на 2008-2010 годы, 27 отраслевых соглашений, заключенных на региональном и территориальном уровне, 17 территориальных трёхсторонних соглашений, устанавливающих общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования. В рамках социального партнерства координаторы и представители сторон территориальных трёхсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений включены в состав рабочих групп и межведомственных комиссий, созданных в городских округах и муниципальных

районах края с целью осуществления согласованной политики в сфере труда, занятости, создания новых рабочих мест, повышения уровня и качества жизни населения, обеспечения и защиты трудовых прав граждан.

Одновременно в организациях всех форм собственности, осуществляющих деятельность на территории Приморского края, действовало 3208 коллективных договоров, которые распространялись на 63,4 % работающих по полному кругу организаций края.

С целью оказания помощи муниципальным образованиям края в развитии социального партнерства в 2010 году реализовывался план встреч координаторов сторон Комиссии от профсоюзов, работодателей, Администрации Приморского края с главами муниципальных образований края, представителями профсоюзов и работодателей, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований.

В связи с завершением в 2010 году действия Соглашения Комиссией разработано региональное трехстороннее Соглашение на 2011-2013 годы, подписанное Губернатором Приморского края С.М.Дарькиным 21 января 2011 года.

Заключенное Соглашение - результат достигнутых компромиссов. В числе приоритетных обязательств Соглашения - обязательства сторон в области экономической политики, повышения доходов и уровня жизни населения, развития рынка труда и содействия занятости населения, охраны труда, окружающей среды и здоровья населения, развития социального партнёрства. Текст соглашения размещен на официальном сайте Администрации Приморского края, странице управления по труду Приморского края, опубликован в официальном печатном издании органов государственной власти Приморского края «Приморской газете» 01 февраля 2011 года.

В рамках действующего законодательства Комиссией организована работа по расширению действия Соглашения.

Одной из основных задач сторон социального партнерства является соблюдение и защита трудовых прав работников на уровне предприятий и организации, осуществляющих деятельность на территории Приморского края.

В этой связи Комиссией совместно с Государственной инспекцией труда в Приморском крае реализуется проект «Декларирование деятельности организаций по реализации трудовых прав работников». За период реализации проекта на территории Приморского края 43 организации, в т.ч. в 2010 году 20 организаций, стали обладателями «Сертификатов доверия», которые в торжественной обстановке были вручены работодателям на заседаниях Комиссии. Реестр работодателей Приморского края, получивших статус участника проекта, размещен на официальном сайте Администрации Приморского края, странице управления по труду Приморского края.

Несмотря на существующие социально-экономические сложности, совместная работа сторон социального партнерства, в т.ч. по реализации регионального и территориальных трехсторонних соглашений, оказала позитивное влияние на динамику социальных индикаторов.

По итогам 2010 года номинальная начисленная среднемесячная заработная плата увеличилась к уровню 2009 года на 14,8% и составила 21800 рублей, превысив величину прожиточного минимума трудоспособного населения края (по оценке) в 3 раза.

Среднедушевые номинальные денежные доходы увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2009 года на 12,5% и составили 17029,2 рубля в месяц, при этом реальные располагаемые денежные доходы увеличились на 5,0 %.

О наличии и причинах задолженности и снижение размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях.

Администрация Приморского края постоянно проводит мониторинг ситуации с выплатой заработной платы в организациях, осуществляющих деятельность на территории Приморского края, и реализует комплекс мер, направленных на её стабилизацию.

На уровне края координация работы по ликвидации задолженности по выплате заработной платы возложена на Межведомственную комиссию по налоговой политике Приморского края и Наблюдательный совет по антикризисному управлению при Губернаторе края, во всех муниципальных образованиях края - на Межведомственные комиссии по налоговой и социальной политике при главах муниципальных образований.

Проблема своевременности выплаты заработной платы решается при взаимодействии с прокуратурой Приморского края, управлением федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю, государственной инспекцией труда в Приморском крае и Федерацией профсоюзов Приморского края.

В результате принятых мер задолженность по выплате заработной платы в организациях края по состоянию на 01 января 2011 года по сравнению с данными предыдущего месяца снизилась на 27,5 млн. рублей (в 4,5 раза) и составила 7,9 млн. рублей (снижение к 01 января 2010 года – 2,2 раза). Задолженность по заработной плате полностью ликвидирована в 30 муниципальных образованиях края. Задолженность по оплате труда из краевого и местных бюджетов отсутствует.

Из организаций Приморского края, обследуемых территориальным органом федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю, по состоянию на 01 января 2011 года в процедурах банкротства находилось 3 предприятия, имевших задолженность по заработной плате в размере 6,3 млн. рублей (снижение по сравнению с данными предыдущего месяца на 0,7 млн. рублей).

Во исполнение поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова (протокол заседания от 24 февраля 2009 года № 8) информация о задолженности по заработной плате, о причинах её возникновения и мерах по её ликвидации ежемесячно направляется в Минздравсоцразвития России.

О результатах реализации региональной программы улучшения условий труда работников.

Реализация мероприятий краевой целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Приморском крае» на 2007-2010 годы, утвержденной Законом Приморского края от 05 марта 2007 года № 37-КЗ (с изменениями и дополнениями), в 2010 году сдерживалась из-за несвоевременного финансирования программы.

В то же время в рамках полномочий, закрепленных действующим законодательством за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в крае последовательно проводились мероприятия, направленные на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости:

- разработаны нормативные правовые акты по совершенствованию государственного управления охраной труда;
- в рамках Межведомственной комиссии по охране труда в Приморском крае и межведомственных комиссий по охране труда в городских округах и муниципальных районах края рассмотрено более 300 вопросов по актуальным проблемам охраны труда;
- организовано проведение аттестации рабочих мест по условиям труда в 1017 организациях края (на 22286 рабочих местах, что на 17% больше по сравнению с 2009 годом);
- проведена государственная экспертиза условий труда в 119 организациях, осуществляющих деятельность на территории Приморского края (в 2009 году - в 70 организациях);
- подготовлен анализ качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и производственного травматизма с летальным исходом в организациях края;
- реализован комплекс мероприятий по проведению Всемирного дня охраны труда;
- проведены семинары-совещания с руководителями и специалистами структур, обучающихся по охране труда, осуществляющих оказание услуг по аттестации рабочих мест по условиям труда.

Наряду с этим, в отчетном периоде обеспечивалась реализация Закона Приморского края от 09 ноября 2007 года № 153-КЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда» и 5 муниципальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда.

Комплекс мероприятий, реализованный в 2010 году органами исполнительной власти Приморского края, местного самоуправления, органами надзора и контроля, организациями, осуществляющими деятельность на территории Приморского края, позволил не допустить роста несчастных случаев со смертельным исходом в сравнении с 2009 годом.

О мерах, принятых по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации Программы дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Приморского края в 2010 году.

В целях снижения социально-экономических последствий экономического кризиса, возможного увольнения работников и предупреждения роста безработицы в крае разработана Программа дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Приморского края в 2010 году (далее - Программа), утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 18 января 2010 года № 13-па.

Всего в мероприятиях, реализуемых в рамках Программы, приняли участие 5814 человек, что составило 101,1% от предусмотренной Программой численности, из них 1896 человек, находящихся под угрозой увольнения (32,6% от численности участников).

В рамках мероприятий Программы:

- прошли опережающее профессиональное обучение 328 человек, (100% от предусмотренной Программой численности);
- приняли участие в общественных и временных работах 3067 человек (105,1% от предусмотренной Программой численности), в том числе 1568 человек, находящихся под угрозой увольнения;
- трудоустроено на стажировку в целях приобретения навыков работы 472 выпускника учреждений профессионального образования с привлечением 289 наставников (91,9% от предусмотренной Программой численности);
- организовали предпринимательскую деятельность 882 безработных гражданина (100,0%), предпринимателями создано 502 рабочих места для безработных граждан (100,0%);
- оказана адресная поддержка 215 безработным гражданам, трудоустроенным в другой местности (100,9%);
- трудоустроены на оснащённые специальные рабочие места 59 инвалидов (73,8%).

Кроме того, в 2010 году за счет возвращенных остатков целевых средств субсидии, неиспользованных в 2009 году, 499 безработных граждан организовали предпринимательскую деятельность.

Фактические затраты по Программе в 2010 году составили 143346,6 тыс. рублей (97,6 % от планируемых), в том числе 136179,2 тыс. рублей - средства федерального бюджета, 7167,4 тыс. рублей - средства краевого бюджета.

Реализация Программы позволила обеспечить занятость работникам, находящимся под риском увольнения, безработным и ищущим работу гражданам. Численность безработных с 01 января по 31 декабря 2010 года снизилась на 11,9 тыс. человек (на 31,6%). Уровень регистрируемой безработицы в целом по краю снизился с 3,5% в начале января 2010 года до 2,3% на 31 декабря 2010 года и не превысил целевого показателя, предусмотренного в Программе - 3,5%.

В 2010 году 12222 высвобожденным работникам оказаны следующие государственные услуги в области содействия занятости населения:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы (10227 чел.);
- информирование о положении на рынке труда (3122 чел.);
- организация временного трудоустройства (16 чел.);
- организация проведения общественных работ (591 чел.);
- содействие самозанятости безработных граждан (350 чел.);
- организация профессиональной ориентации граждан (3559 чел.);
- оказание психологической поддержки (303 чел.);
- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда (397 чел.);
- профессиональное обучение (630 чел.).

По предложению органов службы занятости в 2010 году досрочно назначена пенсия 935 высвобожденным работникам.

О количестве коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их разрешению (предотвращению).

В 2010 году в управление по труду Приморского края, орган исполнительной власти Приморского края, участвующий в урегулировании коллективных трудовых споров, заявления о регистрации коллективных трудовых споров в соответствии со статьей 407 Трудового кодекса Российской Федерации не поступали.

В то же время в крае в ряде организаций возникали конфликтные ситуации, связанные с заключением и реализацией коллективных договоров. С целью урегулирования конфликтных ситуаций управлением по труду Приморского края осуществлялось взаимодействие с представителями работников и работодателей, государственной инспекцией труда в Приморском крае, общественной организацией «Федерация профсоюзов Приморского края», сторонам социального партнерства оказывалась информационная и методическая помощь, предоставлялись сведения о трудовых арбитрах, включенных в Список трудовых арбитров Приморского края, сформированный на основании официальных предложений органов исполнительной власти Приморского края, местного самоуправления, региональных объединений работодателей и профсоюзов, в т.ч. входящих в состав Приморской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Проводимая совместно с государственной инспекцией труда в Приморском крае и социальными партнерами работа позволила урегулировать конфликтные ситуации без привлечения посредников и трудовых арбитров, решать социально-экономические вопросы на принципах социального партнерства, что оказало влияние на обеспечение социальной стабильности в крае.

Предложения по совершенствованию развития социального партнерства:

- внесение изменений в Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) в части отнесения к сфере полномочий органов местного самоуправления вопросов регулирования социально-трудовых отношений;

- закрепление в Трудовом кодексе Российской Федерации права субъектов Российской Федерации устанавливать порядок присоединения к региональным и территориальным трехсторонним соглашениям по регулированию социально-трудовых отношений работодателей, не участвовавших в их заключении;

- установление на федеральном уровне критериев мотивированного отказа от присоединения к соглашениям;

- проведение Рострудом в рамках полномочий обучения трудовых арбитров Приморского края в 2011 году.

Хабаровский край

1. Информация о результатах работы краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

В 2010 году подготовлено и проведено 6 заседаний краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – трехсторонняя комиссия), на которых рассмотрено 16 вопросов, в том числе:

- об организации оздоровительной кампании детей в 2010 году и подготовке нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оздоровления детей;

- о состоянии и мерах по развитию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений на уровне муниципальных образований края;

- о выполнении мероприятий по содействию занятости населения края, в том числе молодежи в условиях кризиса, состоянии миграционных процессов на территории края и о социальной защите работающего населения в условиях сокращения численности (штатов), неполного рабочего времени;

- о выполнении Соглашения между Хабаровским краевым объединением организаций профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз работодателей Хабаровского края» и Правительством Хабаровского края на 2009-2010 годы по итогам 2009 года;

- об эффективности использования санаторно-курортных учреждений края по профилактике профзаболеваний работающего населения и плане оздоровления обследованных работников, работающих во вредных и (или) опасных условиях труда;

- об индексации заработной платы работникам бюджетной сферы Хабаровского края;

- о ходе реализации Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»;

- о результатах введения новых систем оплаты труда по итогам I полугодия 2010 года и мерах по обеспечению повышения в 2010-2011 годах уровня реального содержания заработной платы в учреждениях социальной сферы в крае;

- о Соглашении между Хабаровским краевым объединением организаций профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз работодателей Хабаровского края» и Правительством Хабаровского края на 2011-2013 годы и другие вопросы.

В соответствии с порядком ротации представителей Правительства края в трехсторонней комиссии обновлен ее состав - принято распоряжение Губернатора Хабаровского края от 10.12.2010 № 681-р «О составе представителей Правительства края в краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

В целях оперативного освещения деятельности трехсторонней комиссии повестки и решения комиссии размещаются на сайте министерства социальной защиты населения края (www.mszn.kht.ru), материалы публикуются в краевой газете «Тихоокеанская звезда». В 2010 году введено в практику размещение на сайте проектов повестки и решений комиссии перед ее заседаниями, а также сопровождение докладов компьютерными презентациями.

Новым направлением развития социального партнерства в 2010 году стало проведение краевого этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

Для его организации была подготовлена правовая база, привлечены к участию 23 предприятия и организации края по всем 7 номинациям, организована деятельность экспертной рабочей группы.

Итоги конкурса утверждены решением краевой трехсторонней комиссии, на заседании которой состоялось награждение победителей и участников. Информация о победителях краевого этапа была размещена на информационных баннерах в городе Хабаровске, в краевой газете «Тихоокеанская звезда», на сайте министерства социальной защиты населения края.

Документы победителей краевого этапа конкурса по 5 номинациям были представлены для участия в конкурсе на федеральном уровне. Два представителя Хабаровского края - Тихоокеанский государственный университет и Хабаровский нефтеперерабатывающий завод заняли второе место в конкурсе на федеральном уровне.

2. Информация о наличии и причинах задолженности и снижении размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю просроченная задолженность по заработной плате по состоянию на 01.01.2011 имела в 16 организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, из них в 5 организациях длительность задолженности превышала 2 месяца. Численность работников, перед которыми организации имели просроченную задолженность по заработной плате, составила 3167 человек.

Общая сумма задолженности по состоянию на 01 января 2011 года составляла 61,32 млн. руб., что в 4,8 раза или на 236,51 млн. руб. меньше, чем по состоянию на 01 января 2010 года.

Просроченная задолженность по заработной плате из-за отсутствия собственных средств составила 61,32 млн. руб. или 100 % общей суммы просроченной задолженности.

Задолженности из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней нет.

Основная доля просроченной задолженности по заработной плате (43,9%) приходится на обрабатывающие производства.

Объем просроченной задолженности по заработной плате предприятий - банкротов составил 46 млн. руб. или 75 % общей суммы задолженности.

Для исполнения требований законодательства о своевременной выплате заработной платы по поручению Губернатора края органами исполнительной власти края организован еженедельный мониторинг задолженности по заработной плате предприятий края, результаты которого рассматриваются на аппаратном совещании Губернатора края.

В целях обеспечения согласованных действий органов исполнительной власти Хабаровского края и других заинтересованных органов и организаций под председательством Губернатора Хабаровского края В.И. Шпорта продолжает работу межведомственная комиссия по решению проблем просроченной задолженности по заработной плате и снижению напряженности на рынке труда. За 2010 год проведено пять заседаний комиссий (16 марта, 08 апреля, 18 мая, 22 июля, 09 ноября). Заслушаны отчеты двенадцати руководителей предприятий-должников, пяти конкурсных управляющих и помощника конкурсного управляющего, министра и заместителей министров отраслевых министерств края, пяти глав муниципальных образований.

3. Информация о результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников

В целях снижения производственного травматизма и улучшения условий труда в крае в 2010 году продолжалась реализация Основных направлений и мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях Хабаровского края на 2009-2011 годы, утвержденных постановлением Правительства края от 02.10.2008 № 231. В 14 муниципальных районах края постановлениями глав муниципальных районов утверждены и реализуются Мероприятия по улучшению охраны труда в организациях районов.

Мероприятия по охране труда включены в Соглашение между Хабаровским краевым объединением организаций профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз работодателей Хабаровского края» и Правительством Хабаровского края на 2011–2013 годы.

Предложения по улучшению условий и охраны труда внесены в краевую целевую программу «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2010 – 2012 годы».

В целях реализации Закона Хабаровского края от 25.11.2009 № 276 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда», вступившего в силу с 01 января 2010 года, проведена работа по разработке и принятию нормативной правовой базы во всех 19 городских округах и муниципальных районах края.

В целях оказания методической помощи работодателям в организации работ по охране труда в 2010 году подготовлены:

- практическое пособие «Особенности регулирования труда женщин»;
- информационный бюллетень «Состояние производственного травматизма, условий и охраны труда в организациях Хабаровского края в 2009 году», охватывающий наиболее травмоопасные отрасли;
- пособие для руководителей организаций по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых во вредных и опасных условиях труда.
- организована публикация интервью Губернатора края, а также выступлений заместителя министра социальной защиты населения края, ряда ведущих специалистов в области охраны труда и ученых края в специальном выпуске журнала «Охрана труда. Практикум» № 5 за 2010 год.

В 2010 году предварительные и периодические медицинские осмотры работников организаций края на предмет выявления и предупреждения профессиональных заболеваний прошли 46007 человек, из них выявлено 63 человека с профессиональными заболеваниями (в т.ч. 14 человек с двумя и более заболеваниями, 1 – с впервые установленной инвалидностью II группы).

Показатель профессиональной заболеваемости по краю составил 0,85 заболевших на 10 000 работающих (в 2009 г. – 1,15). Среди общего количества больных с впервые установленными хроническими профзаболеваниями 7 человек составляют женщины.

Краевой центр профпатологии работает в тесном контакте с Управлением Роспотребнадзора по Хабаровскому краю, врачами поликлиник, ведомственными службами, оказывающими медико-профилактическую помощь работающему населению.

В Хабаровском крае существуют аккредитованные лаборатории для исследования состояния условий труда в производственной среде. Кроме этого ряд крупных предприятий имеют свои ведомственные лаборатории.

В 2010 году в крае провели аттестацию рабочих мест по условиям труда 448 организаций. Всего аттестовано 16581 рабочее место, что на 42% больше, чем в 2009 году. В аттестованных организациях, при общей численности работающих 26069 человек, во вредных и тяжелых условиях труда работает 16277 человек. 8704 рабочих места признано с вредными и опасными условиями труда. По результатам аттестации разработаны мероприятия по предотвращению несчастных случаев и улучшению условий труда.

За 2010 год министерством социальной защиты населения края проведено 328 экспертиз качества аттестации рабочих мест по условиям труда и правильности предоставления компенсаций работникам, занятым на работах с тяжелыми и вредными условиями труда, в том числе по обращениям работодателей – 218, органов исполнительной власти – 1, судебных органов – 7, работников – 2.

Государственное учреждение – Хабаровское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации выделило в 2010 году на частичное финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний работников за счет средств страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний свыше 66,937 млн. рублей.

В рамках развития механизма экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий труда, в истекшем году 46 организациям края, имеющим неудовлетворительные показатели по охране труда, установлены надбавки к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на сумму 4,753 млн. рублей; трем страхователям установлены скидки к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на сумму свыше 29,036 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Губернатора Хабаровского края от 20.05.2003 № 161 в мае 2010 году проведен VII ежегодный смотр-конкурс на лучшую организацию работы в области охраны труда среди организаций и муниципальных образований края по итогам 2009 года. В конкурсе приняли участие более 300 организаций края из 8 муниципальных образований края. Конкурсы также прошли в 5 отраслевых министерствах края.

Одним из направлений совершенствования социального партнерства в области охраны труда является проведение мероприятий по обеспечению безопасности труда в лагерях труда и отдыха учащихся школ и организаций профобразования.

Государственной инспекцией труда в Хабаровском крае проведены проверки по обеспечению безопасности труда в лагерях труда и отдыха учащихся и студентов 8 организаций. По результатам проверок выдано 9 предписаний по устранению 124 нарушений государственных нормативных требований охраны труда. Все нарушения устранены в установленные сроки.

В мае 2010 года проведено краевое совещание по охране труда «Состояние условий и охраны труда в организациях Хабаровского края в 2009 году и меры, принимаемые к их улучшению в 2010 году» с участием представителей органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления, Хабаровского краевого объединения организаций профсоюзов, объединений работодателей, работников служб охраны труда организаций края.

Крайпрофобъединение, краевые отраслевые, городские, районные комитеты профсоюзов направляли свою деятельность на активизацию работы технических инспекторов труда, уполномоченных лиц профсоюзов по охране труда в осуществлении своих прав по организации общественного контроля за соблюдением работодателями требований законодательства Российской Федерации об охране труда. В 2010 году в 89,6% членских организаций крайпрофобъединения избрано и работает 2101 уполномоченное лицо профсоюзов по охране труда, в 75,6% организаций созданы совместные комиссии по охране труда, в работе которых принимают участие 922 представителя профсоюзов.

В целях реализации прав работников – членов профсоюзов на безопасные условия труда, техническими инспекторами труда крайпрофобъединения в 2010 году было проведено 4385 проверок выполнения требований норм трудового законодательства в области охраны труда. В ходе проводимых проверок выявлено 9952 нарушения норм и требований охраны труда. По выявленным нарушениям работодателям выдано 3829 предписаний.

Для прохождения обучения по охране труда в крае созданы и функционируют 6 центров по обучению и проверке знаний охраны труда. Министерством социальной защиты населения края проводились проверки качества обучения в обучающих организациях, квалификации преподавателей, условий обучения. В прошлом году провели обучение и проверку знаний 5638 руководителей и специалистов организаций края, что на 60% больше, чем в 2009 году.

В результате реализации в 2010 году запланированных мероприятий произошло снижение: на 18% - количества пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом (с 54 до 44); на 21% - несчастных случаев с тяжелым исходом (с 122 до 96); на 15% - получивших профзаболевания (с 72 до 61); на 14% - признанных инвалидами вследствие производственных травм и профзаболеваний (с 72 до 62).

4. Информация о принятых мерах в Хабаровском крае по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда

Постановлением Правительства края от 18.12.2009 № 382-пр была утверждена программа дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда на 2010 год (далее Программа), финансирование которой было обеспечено субсидиями из федерального бюджета и поддержано краевым бюджетом.

В рамках данной Программы было предусмотрено 257,5 млн.рублей на реализацию антикризисных мероприятий, в том числе из федерального бюджета – 244,6 млн. рублей, из краевого бюджета – 12,9 млн. рублей. Численность запланированных участников Программы – 14,8 тыс. человек.

Фактическая численность участников Программы превысила плановую на 16 % и составила 17,1 тыс. человек. Освоено 257,4 млн. рублей или 99,9 процентов выделенных средств.

Выполнение Программы по направлениям:

1) в общественных и временных работах приняло участие 12,2 тыс. человек. Израсходовано 142,9 млн. рублей (100% от плановых затрат);

2) на опережающее профессиональное обучение было направлено 930 работников, находящихся под риском увольнения и высвобождаемых в результате сокращения объемов производства. Израсходовано 7,4 млн. рублей (100% от плановых затрат);

3) в стажировках приняли участие 2,8 тыс. человек, из них 1,4 тыс. человек - выпускники учебных заведений. В числе выпускников, прошедших стажировку, 628 человек - выпускники учреждений высшего профессионального образования, 369 человек – выпускники учреждений

среднего профессионального образования, 303 человека – выпускники учреждений начального профессионального образования, 91 человек – выпускники дополнительного образования. Израсходовано 46,0 млн. рублей (100% от плановых затрат). Трудоустроено на постоянные рабочие места после прохождения стажировок 715 выпускников;

4) адресную поддержку гражданам, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, получили 207 человек. Израсходовано 11,2 млн. рублей (99,1% от плановых затрат);

5) оказано содействие трудоустройству инвалидов - трудоустроено 93 инвалида. Израсходовано 1,0 млн. рублей (100% от плановых затрат);

6) содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан. Приняло участие 829 человек, израсходовано 48,7 млн. рублей (100% от плановых затрат). В 2010 г. зарегистрировали предпринимательскую деятельность 552 человека. Предпринимателями из числа безработных граждан создано дополнительно 217 рабочих мест;

7) прочие расходы (информирование населения и работодателей) составили 0,2 млн. рублей (100% от плановых затрат).

Мониторинг реализации Программы показал, что основная её задача - сдерживание напряженности, сохранение кадрового потенциала и материальная поддержка лиц, предполагаемых к увольнению, в 2010 году была выполнена. Целевые показатели Программы в 2010 были достигнуты:

- уровень регистрируемой безработицы в среднегодовом исчислении составил 3,6% (плановый – 3,7%), на 01.01.2011 - 3,2% ,

- коэффициент напряжённости в среднегодовом исчислении - 1,6 (плановый – 1,6).

5. Количество соглашений в Хабаровском крае, заключенных на всех уровнях социального партнерства

Всего по состоянию на 31 декабря 2010 года в крае действует 14 соглашений, прошедших уведомительную регистрацию (приложение, таблица № 1), в том числе 2 региональных Соглашения.

В рамках контроля за реализацией Соглашения между Хабаровским краевым объединением организаций профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз работодателей Хабаровского края» и Правительством Хабаровского края на 2009-2010 годы, информация о его выполнении была рассмотрена на заседании краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 06 июля 2010 года.

Учитывая, что срок действия вышеуказанного Соглашения истекал в 2010 году, важным направлением развития социального партнерства явилась работа над проектом нового Соглашения между Хабаровским краевым объединением организаций профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз работодателей Хабаровского края» и Правительством Хабаровского края на 2011-2013 годы. В рамках коллективных переговоров по заключению Соглашения проведено 6 заседаний рабочей группы, на которых рассмотрено более двухсот предложений от сторон социального партнерства. Несмотря на наличие спорных моментов, стороны нашли взаимоприемлемые решения. Церемония подписания Соглашения состоялась 27 января 2011 года.

Ежеквартально осуществлялся контроль за выполнением Соглашения о минимальной заработной плате в крае. На основании данных органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления выявлялись работодатели, выплачивающие заработную плату ниже уровня, установленного краевым Соглашением в размере 5629 руб. Информация о работодателях, не выполняющих Соглашение, ежеквартально направлялась в Государственную инспекцию труда в Хабаровском крае.

6. Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в Хабаровском крае и оценка эффективности их реализации

За 2010 год министерством социальной защиты населения края проведена уведомительная регистрация 510 коллективных договоров, соглашений и 477 изменений и дополнений к ним. Всего в крае действует 1543 коллективных договоров, соглашений, прошедших уведомительную регистрацию (приложение, таблица № 2).

В соответствии со статьей 50 Трудового кодекса Российской Федерации представителям сторон, подписавшим коллективный договор, соглашение, за 2010 год направлено 5457 замечаний и предложений, в том числе о 916 условиях коллективных договоров, ухудшающих положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Информация об организациях, в коллективных договорах которых выявлены условия, ухудшающие положение работников, ежеквартально направлялась в Государственную инспекцию труда в Хабаровском крае.

В целях обеспечения доступности информации о проведении в крае уведомительной регистрации коллективных договоров, соглашений и изменений к ним, информация размещается на сайте министерства социальной защиты населения края (www.mszn.kht.ru).

В рамках контроля, предусмотренного статьей 51 Трудового кодекса Российской Федерации, сторонами социального партнерства направляется в министерство социальной защиты населения края информация о выполнении коллективного договора, соглашения. При наличии в коллективном договоре, соглашении положений, противоречащих действующему законодательству, стороны информируются о необходимости внесения изменений в коллективный договор, соглашение и представления их на уведомительную регистрацию.

7. Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их разрешению (предотвращению)

В 2010 году министерством социальной защиты населения Хабаровского края зарегистрирован один коллективный трудовой спор между работниками муниципального унитарного предприятия

ХПАТП-1 г. Хабаровска, обществами с ограниченной ответственностью «Перевозчик», «Услуга», «Гаро», «Эксплуатация» и руководителями указанных организаций.

На конференции трудовых коллективов работники выдвинули требования о повышении часовой тарифной ставки слесаря 1-го разряда, а также об увеличении заработной платы водителей, кондукторов, окладов рабочих профессий и должностных окладов специалистов.

В соответствии со ст. 402 Трудового кодекса Российской Федерации из представителей сторон коллективного трудового спора на равноправной основе была сформирована примирительная комиссия, однако в связи с недостижением согласия стороны пригласили для участия в урегулировании коллективного трудового спора посредника. Посредником является заместитель начальника отдела по урегулированию коллективных трудовых споров и развитию социального партнерства управления труда министерства социальной защиты населения края.

В результате коллективно-переговорного процесса с участием посредника, представителей Государственной инспекции труда в Хабаровском крае, Хабаровского краевого объединения организаций профсоюзов, а также обращений в администрацию г. Хабаровска и Правительство Хабаровского края принято ряд мер, направленных на урегулирование коллективного трудового спора и снижение напряженности в трудовом коллективе:

- принято постановление Администрации города Хабаровска от 14.10.2010 № 3251 «Об увеличении размера минимальной часовой тарифной ставки слесаря 1-го разряда при работе в нормальных условиях работникам МУП г. Хабаровска «ХПАТП-1» с 01 января 2011 года на 20%;

- Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края принято постановление от 30.12.2010 № 70-Ц «Об установлении предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров, багажа общественным автомобильным транспортом по городскому округу «Город Хабаровск» в размере 15 рублей.

Несмотря на принятые меры, заработная плата на предприятиях не увеличилась из-за их сложного финансового состояния.

По согласованию сторон сроки рассмотрения коллективного трудового спора с участием посредника продлены для дальнейшего проведения примирительных процедур.

8. Предложения по основным направлениям развития социального партнерства в Хабаровском крае на 2011-2012 годы

В соответствии с Соглашением между Хабаровским краевым объединением организаций профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз работодателей Хабаровского края» и Правительством Хабаровского края на 2011-2013 годы основными направлениями развития социального партнерства являются:

8.1. Рассмотрение на заседаниях краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений актуальных вопросов, имеющих важное социально-экономическое значение для работников и работодателей края.

8.2. Разработка и реализация совместных мер по обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам, совершенствованию системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений и повышению размера минимальной заработной платы в Хабаровском крае.

8.3. Реализация мероприятий, направленных на обеспечение занятости работников и их профессиональную подготовку. Содействие усилению взаимосвязи рынка труда и профессионального образования, организации опережающего профессионального обучения и переподготовки работников, находящихся под угрозой увольнения, и безработных. Обеспечение социально-трудовой адаптации молодежи.

8.4. Проведение согласованной политики в области развития культуры, здравоохранения, образования, организации детского и семейного отдыха, сохранения и укрепления сети спортивных, социально-культурных объектов.

8.5. Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда на территории края.

9. Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений

9.1. В целях повышения качества заключаемых коллективных договоров, соглашений продолжить оказание консультативной помощи (проведение семинаров, подготовку методических рекомендаций) работодателям и работникам по вопросам подготовки, содержания, заключения и направления на уведомительную регистрацию коллективных договоров, соглашений.

9.2. Для повышения социальных гарантий работникам и увеличения их охвата коллективно-договорным регулированием совместно с объединениями работодателей, профсоюзов проводить работу по вовлечению в коллективно-договорные отношения организаций негосударственного сектора, в том числе малого предпринимательства и индивидуальных предпринимателей.

Амурская область

В 2010 году в Амурской области была продолжена работа по развитию и совершенствованию системы социального партнерства.

С 1991 года на территории Амурской области ведется работа по заключению региональных соглашений. В связи с тем, что в 2010 году истек срок действия Соглашения между Федерацией профсоюзов Амурской области, объединением работодателей Амурской области и Правительством Амурской области на 2008-2010 годы, сторонами социального партнерства была проведена большая работа по подготовке нового Соглашения на 2011-2013 годы. Договаривающиеся стороны определили в Соглашении свои позиции по основным принципам регулирования социально-трудовых отношений в 2011-2013 годах и совместные действия по их осуществлению. Подписание Соглашения состоялось 15 марта 2011 года на заседании Амурской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Подготовка проекта областного соглашения является одной из основных задач данной комиссии.

Правовое положение, основы формирования и деятельность Амурской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений определены Законом Амурской области от 2 февраля 2004 года № 297-ОЗ «О трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

Основными целями комиссии являются регулирование социально-трудовых отношений и согласование социально-экономических интересов сторон.

В 2010 году было проведено 4 заседания комиссии, на которых были рассмотрены вопросы: о ходе выполнения Соглашения между Федерацией профсоюзов Амурской области, объединением работодателей Амурской области и Правительством Амурской области на 2008-2010 годы за 2009 год; о результатах перехода на новые системы оплаты труда; об организации проведения летней оздоровительной кампании 2010 года; о внесении изменений в Соглашение о минимальной заработной плате в Амурской области для работников внебюджетной сферы; о мерах по обеспечению государственных гарантий в области содействия занятости населения на территории Амурской области; о закреплении молодых специалистов – выпускников учреждений высшего, среднего и начального профессионального образования в организациях, учреждениях, предприятиях области; о проекте Соглашения между Федерацией профсоюзов Амурской области, объединением работодателей Амурской области и Правительством Амурской области на 2011-2013 годы; о соблюдении законодательства об оплате труда работодателями области; о проведении регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»; о состоянии выплаты заработной платы в организациях Амурской области и другие вопросы.

Правительством области в 2010 году велась работа по улучшению ситуации с погашением задолженности по заработной плате. Вопросы погашения задолженности по заработной плате в организациях области, независимо от их ведомственной принадлежности, являются приоритетными в деятельности исполнительных органов государственной власти области. Постоянно осуществляется мониторинг за полнотой и своевременностью выплаты заработной платы.

Просроченная задолженность по заработной плате по обследуемым предприятиям и организациям, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области по состоянию на 01 января 2011 года составляла 3769,0 тыс. рублей.

Задолженность по заработной плате имели 3 организации (ООО «Россия» г. Благовещенск, ОАО «1262 управление начальника работ» г. Белогорск и МУП Бурейского района «Николаевская птицефабрика») с численностью работников, перед которыми работодатели имели задолженность по заработной плате, 263 человека.

По состоянию на 01.03.2011 года задолженность по заработной плате в размере 15004,0 тыс. рублей имеют 6 организаций области, с численностью работников 887 человек.

Почти 55% задолженности приходится на организации строительства и жилищно-коммунального хозяйства (8157,0 тыс. рублей), около 40% (6000,0 тыс. рублей) - на здравоохранение и предоставление социальных услуг и 5% (847,0 тыс. рублей) - на сельское хозяйство.

Учитывая высокую социальную значимость проблем, связанных с невыплатой заработной платы, Правительством области постоянно ведется работа по принятию всех возможных мер по оказанию содействия организациям в решении вопросов погашения задолженности по заработной плате.

Руководители предприятий, имеющих задолженность по заработной плате, главы администраций, на территории которых расположены предприятия – должники, приглашаются на заседания рабочей группы по повышению устойчивости социально-экономического развития Амурской области, а также на заседания Амурской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В течение 2010 года на заседаниях были заслушаны руководители 9 организаций. В заседаниях приняли участие главы муниципальных образований, на территории которых расположены организации.

Отраслевыми министерствами области совместно с руководителями организаций проведен анализ сложившейся ситуации в организациях-должниках, выработаны меры возможной поддержки отдельных организаций, оказавшихся в трудной экономической ситуации.

В целях контроля за ситуацией, жалобы, поступающие от работников организаций в адрес министерства о фактах нарушения трудового законодательства, в том числе задержки выплаты заработной платы, направляются в органы прокуратуры, Государственную инспекцию труда в Амурской области.

По факту нарушения трудовых прав работников на своевременную и в полном объеме заработную плату проведены совместные с Государственной инспекцией труда в Амурской области проверки в организациях Бурейского и Серышевского районов и подготовлены рекомендации по показателям премирования руководителей.

При министерстве внешнеэкономических связей, труда и потребительского рынка области продолжает работать консультационный пункт, где ведется прием граждан по вопросам оплаты труда и трудового законодательства.

В течение 2010 года специалистами управления труда министерства внешнеэкономических связей, труда и потребительского рынка области по вопросам оплаты труда и соблюдения норм трудового законодательства даны разъяснения 1701 обратившемуся, в том числе на личном приеме – 331, по телефону – 1013, подготовлены ответы на 357 письменных обращений граждан.

По оперативным данным по состоянию на 15.03.2011 задолженность по заработной плате погашена в полном объеме в НУЗ «Отделенческая больница на ст. Тында ОАО РЖД» (6000,0 тыс. рублей), ОАО «Прииск Дамбуки» (1317,0 тыс. рублей).

Частично задолженность по заработной плате (116,0 тыс. рублей) погашена в МУП Бурейского района «Николаевская птицефабрика».

В ОАО «1262 управление начальника работ» задолженность по заработной плате погашена в размере 289,0 тыс. рублей. Учредителем организации является Российская Федерация, от имени которой полномочия учредителя и акционера осуществляет Министерство обороны Российской Федерации.

Губернатором области в адрес министра обороны Российской Федерации направлено письмо с просьбой принять возможные меры по поддержке организации, обеспечению необходимым объемом работ и изысканию средств для погашения задолженности по заработной плате.

Также были направлены письма в адрес ОАО «Оборонстрой» с просьбой принять меры по поддержке предприятия, возможном обеспечении его необходимым объемом работ и погашению задолженности по заработной плате перед работниками предприятия.

Более, чем на 35% погашена задолженность по заработной плате в ООО «Архаринская компания по освоению леса». По состоянию на 01.03.2011 года задолженность по заработной плате составила 43,0 тыс. рублей.

Из-за отсутствия платежей за коммунальные услуги в течение двух месяцев в размере 294,0 тыс. рублей сохраняется задолженность по заработной плате в МУП «Спецавтосервис» (ЗАО Углегорск). В ООО «Россия», признанного в декабре 2010 года несостоятельным (банкротом), по состоянию на 01 марта текущего года задолженность по заработной плате составила 5330,0 тыс. рублей.

Просроченной задолженности по заработной плате из-за отсутствия финансирования из бюджетов всех уровней в области нет.

По данным Амурската, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников предприятий и организаций за 2010 год сложилась в размере 21842,5 рублей и возросла по сравнению с 2009 годом на 13,4% (по России – 21090,0 рубля, увеличилась на 11,3%). Реальный размер среднемесячной заработной платы, рассчитанный с учетом индекса потребительских цен, в январе – декабре 2010 года по сравнению с январем – декабрем 2009 года составил 105,5% (по России – 104,2%).

Градообразующих предприятий на территории области нет. Постановлением Законодательного Собрания Амурской области от 28.10.2010 № 35/367 проект закона Амурской области «О градообразующих предприятиях Амурской области» отклонен.

В настоящее время реализация государственной политики в области охраны труда в Амурской области осуществляется на основе комплексного решения задач охраны труда в соответствии с Планом мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Амурской области на 2009-2011 гг., утвержденным постановлением Правительства области от 03.04.2009 № 128.

Мероприятия Плана осуществляют исполнительные органы государственной власти области, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области при тесном взаимодействии и сотрудничестве с территориальными органами государственного надзора и контроля, Федерацией профсоюзов Амурской области, ГУ – Амурским региональным отделением Фонда социального страхования РФ.

В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства № 128 вопрос «О выполнении Плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Амурской области на 2009-2011 годы» ежегодно рассматривается на заседании Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области.

В 2010 году в рамках реализации Плана проведено 4 заседания Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области, в ходе которых рассмотрено 14 наиболее актуальных вопросов состояния условий и охраны труда в области. На заседаниях комиссии заслушивались руководители организаций области, работодатели - индивидуальные предприниматели, у которых отмечена неудовлетворительная организация работ по охране труда, допущен рост производственного травматизма. По каждому рассмотренному вопросу приняты решения комиссии, которые направлены исполнителям и находятся на контроле комиссии. Итоги заседаний комиссии регулярно освещались в СМИ области.

В исполнительных органах государственной власти области созданы и осуществляли свою деятельность отраслевые комиссии по охране труда.

При всех органах местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия в сфере охраны труда, созданы муниципальные межведомственные комиссии по охране труда (МВК). Заседания МВК, как правило, проводятся не реже одного раза в квартал. Материалы заседаний МВК публикуются в городских и районных средствах массовой информации. В 2010 году в муниципальных образованиях проведено 88 заседаний МВК, на которых было рассмотрено 120 вопросов по реализации государственной политики в области охраны труда. Не работала МВК при администрациях г.Свободный, Селемджинского и Сковородинского районов. По одному заседанию провели МВК при администрациях городов Зея и Благовещенск.

Проведено 8 заседаний совещательных органов при главах городских округов и муниципальных районов области, на которых рассматривались вопросы по проблемам охраны труда, в том числе при главах города Белогорск, Завитинского, Шимановского, Зейского, Тамбовского, Свободненского и Ромненского районов.

Специалисты министерства ВЭСТИПР области приняли участие в расследовании 32 несчастных случаев с тяжелыми последствиями, специалисты органов местного самоуправления – в 33-х несчастных случаях. По материалам расследований проводился анализ обстоятельств и причин их возникновения. Вопросы производственного травматизма выносились на заседания областной и муниципальных межведомственных комиссий по охране труда, а также отраслевых комиссий исполнительных органов государственной власти области.

Министерство сельского хозяйства области, министерство здравоохранения области, министерство социальной защиты населения области, министерство культуры и архивного дела области, министерство экономического развития, промышленности и транспорта области вносили предложения в ДЦП социально-экономического развития области по обеспечению охраны труда в отраслях и подведомственных им организациях.

Муниципальные правовые акты, утверждающие ДЦП улучшения условий и охраны труда в муниципальных образованиях, приняты в г.Благовещенск, г.Свободный, Селемджинском, Свободненском районах. На остальных территориях, за исключением Зейского района, осуществляется реализация Планов мероприятий по улучшению условий и охраны труда, утвержденных постановлениями глав муниципальных образований.

Министерство ВЭСТИПР области и все администрации муниципальных районов (городских округов), за исключением Ромненского района, проводили мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда.

Для усиления пропаганды охраны труда, повышения внимания к вопросам охраны труда со стороны глав муниципальных образований и работодателей, привлечения творческого потенциала молодежи к решению проблем в сфере охраны труда, выявления новых технических и организационных проблем, связанных с безопасностью людей на производстве, проведены смотр-конкурсы на лучшую организацию работы по охране труда среди муниципальных районов и городских округов области и среди организаций, осуществляющих производственную деятельность в Амурской области, а также конкурс на лучшую студенческую работу по охране труда среди учебных заведений области в 2009 году.

Все органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов области осуществляли информирование населения через местные средства массовой информации. В течение 2010 года в районных и городских периодических печатных изданиях в общей сложности опубликована 191 статья по вопросам охраны труда, что на 6,1% больше уровня 2009 года.

Министерством ВЭСТИПР области подготовлены, изданы в количестве 150 экз. и направлены заинтересованным органам и крупным организациям области ежегодный доклад «О реализации государственной политики в области охраны труда в Амурской области в 2009 году» и информационный бюллетень с анализом причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, сборник нормативных правовых актов по охране труда, буклеты «Расследование несчастных случаев на производстве», «Организация обучения по охране труда», «Порядок обеспечения средствами индивидуальной защиты».

В целях повышения эффективности функционирования управления охраной труда на областном уровне министерством ВЭСТИПР области проведены:

28.04.2010 – 4-е областное совещание по вопросам охраны и безопасности труда «О реализации государственной политики в области охраны труда в Амурской области в 2009 году»;

23.11.2010 – семинар для специалистов по охране труда по вопросам расследования и учета несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;

24.11.2010 - семинар для специалистов, осуществляющих государственные полномочия в сфере охраны труда на территории муниципального района (городского округа), по вопросам повышения эффективности осуществления полномочий в сфере охраны труда;

02.12.2010 – совещание с руководителями обучающих организаций по охране труда области по вопросам соблюдения порядка обучения по охране труда и проверки знаний охраны труда.

Кроме того, проведено 8 семинаров – совещаний по вопросам проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в муниципальных районах и городских округах области, на которых присутствовало 286 человек.

Районные, городские совещания, семинары по вопросам охраны труда проводились на территориях всех муниципальных образований, за исключением городов Свободный и Зея, Сковородинского и Селемджинского районов. В общей сложности органы местного самоуправления провели 177 семинаров-совещаний, что на 40,5% больше, чем в 2009 году (126 семинаров).

В соответствии с постановлением Правительства области от 10.06.2009 № 259 «О порядке формирования банка данных и координации деятельности обучающих организаций по охране труда Амурской области» министерством ВЭСиПР области формировался банк данных обучающих организаций по охране труда.

Все обучающие организации ежеквартально представляли в министерство ВЭСиПР области сведения о численности прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда работников. После обработки представленных сведений готовился экспресс-мониторинг о численности работников, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда, в разрезе муниципальных районов и городских округов области, обучающих организаций и по видам экономической деятельности.

Обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в течение 2010 года осуществляли 21 обучающая организация по охране труда области. В обучающих организациях прошли обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда 4663 работника, в том числе 1800 руководителей и 2398 специалистов, 170 работодателей – индивидуальных предпринимателей. Численность обученных в 2010 году по сравнению с 2009 годом, в течение которого в обучающих организациях обучено 3544 работника, увеличилась на 31,6%.

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов принимали активное участие в организации обучения и проверки знаний требований охраны труда работников. Основная их задача – учет и комплектование групп контингентов, подлежащих обучению по охране труда в обучающих организациях по охране труда области. Для информирования работодателей по вопросам обучения по охране труда и взаимодействия с обучающими организациями органы местного самоуправления используют банк данных обучающих организаций по охране труда области, формируемый министерством ВЭСиПР области.

В областной аттестационной комиссии по проверке знаний требований охраны труда, созданной в соответствии с постановлением Правительства области от 08.12.2009 № 574, прошли обучение и проверку знаний требований охраны труда 25 руководителей и специалистов исполнительных органов государственной власти области, 27 специалистов, осуществляющих функции по реализации государственных полномочий в сфере охраны труда на территории муниципальных районов и городских округов области, и 13 глав муниципальных районов и городских округов области и их заместителей.

Органами местного самоуправления оказывалась методическая помощь в формировании разделов по охране труда в коллективных договорах и соглашениях.

В муниципальных районах и городских округах области большое внимание уделяется вопросу создания служб охраны труда в организациях, и решается он с руководителями организаций при проведении обследований состояния условий и охраны труда в организациях, а также на заседаниях муниципальных межведомственных комиссий по охране труда.

Для обеспечения организаций области нормативными правовыми актами по охране труда министерство ВЭСиПР области и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области используют электронную справочную систему «Охрана труда».

Министерство здравоохранения области, министерство образования и науки области, министерство сельского хозяйства области, министерство социальной защиты населения области, министерство культуры и архивного дела области, управление гражданской защиты и пожарной безопасности области также проводят работу по обеспечению подведомственных организаций области нормативными правовыми актами по охране труда.

За 2010 год подготовлено 344 экспертизы условий труда (на 30% больше, чем в 2009 году), в том числе:

- по обращениям работников, работодателей, отделений ПФР по Амурской области, других органов - 294;
- на основании определений судебных органов - 50.

По результатам проведенных экспертиз по правильности предоставления компенсаций за работу во вредных и тяжелых условиях труда в 179 случаях установлено соответствие условий труда правовым нормам на льготное пенсионное обеспечение и выданы положительные заключения, в 23 случаях – отрицательные.

Подготовлено 142 заключения по экспертизе качества проведенной аттестации рабочих мест по условиям труда, выявлено 5476 ошибок, в том числе – 660 при установлении компенсаций работникам, занятым на работах во вредных условиях труда.

Наибольший удельный вес экспертиз проведен в учреждениях образования (65,5%), промышленности (14,8%), здравоохранения (14,1%), строительства (5,6%).

Осуществлялись мероприятия, посвященные 28 апреля - Всемирному дню охраны труда. В г.Благовещенск было проведено IV областное совещание по вопросам охраны и безопасности труда, посвященное Всемирному дню охраны труда, в работе которого приняли участие представители областных министерств и управлений, прокуратуры Амурской области, территориальных органов федеральных органов надзора и контроля, Федерации профсоюзов Амурской области, администраций муниципальных районов и городских округов, Амурского регионального отделения Фонда социального страхования РФ, учебных заведений, организаций, осуществляющих производственную деятельность на территории Амурской области. На совещании были рассмотрены итоги работы всех органов власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, состоялось награждение победителей областных конкурсов по охране труда. Проводилась демонстрация новых средств индивидуальной защиты. В высших учебных заведениях области и Амурской областной научной библиотеке были организованы выставки специализированной литературы по охране труда.

Мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда, проводились на территориях всех муниципальных районов (городских округов), за исключением города Свободный. В соответствии с постановлениями глав муниципальных образований, утверждающими порядок проведения Всемирного дня охраны труда на территории муниципального образования, в этот день или накануне проводились собрания, конференции, на которых озвучивались доклады о состоянии условий и охраны труда, в торжественной обстановке вручались дипломы, призы, премии победителям районных и городских конкурсов по охране труда. Специалисты администраций районов и городов, осуществляющие деятельность по реализации государственных полномочий в сфере охраны труда, проверяли готовность организаций к проведению Дней охраны труда, принимали участие в их проведении. В районных, городских периодических печатных изданиях были опубликованы статьи о Всемирном дне охраны труда.

Правительством Амурской области принимаются меры по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства.

По данным мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников предприятий и организаций Амурской области в 2010 году в центры занятости населения области 823 предприятия подали сведения о предполагаемых увольнениях 8358 работников. Уволено с предприятий 7589 работников, из них трудоустроены 2296 человек (в том числе как самостоятельно, так и при содействии ГУ Амурской области центров занятости населения), на пенсию по старости (в том числе досрочно по направлению ЦЗН) оформлено 486 человек. 2214 человек признаны безработными, 68 – направлены на профессиональное обучение.

На конец 2010 года по инициативе работодателей неполное рабочее время работали 530 работников.

Для принятия превентивных мер по снижению негативных социально-экономических последствий возможного увольнения работников и предупреждению роста безработицы в Амурской области постановлением Правительства Амурской области от 16.12.2009 № 598а утверждена «Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Амурской области в 2010 году» (далее – Программа).

Кроме того, в Программу были внесены дополнения в связи с напряженной ситуацией на рынке труда монопрофильного города Зея (постановление Правительства области от 31.05.2010 № 289).

В 2010 году в результате реализации Программы сохранены рабочие места для 6,9 тыс. человек. Из них:

- 6,5 тыс. работников 228 предприятий, на которых введен режим неполного рабочего времени или административные отпуска, трудоустроены на временные и общественные работы. Сохранение и создание временных рабочих мест осуществлялось по основному месту работы и распределялось по следующим основным видам экономической деятельности:

- В обрабатывающем производстве – для 1832 человек,

- Предприятия строительного комплекса сохранили рабочие места и трудоустроили на ремонт объектов социального значения 1010 человек;

- В сельском хозяйстве для 803 человек;

- В сфере жилищно-коммунального хозяйства – для 634 человек,

- В здравоохранении и образовании сохранены рабочие места для 292 человек;

- 360 работников 79 предприятий направлены на опережающее профессиональное обучение. Опережающее профессиональное обучение организовано по профессиям: слесарь-сантехник, маляр, облицовщик-плиточник, монтер пути, тракторист-машинист сельскохозяйственного производства, водитель автомобиля, машинист – автогрейдера, - экскаватора, - крана, - бульдозера, -автовышки и автогидроподъемника, машинист (кочегар) котельной, стропальщик, электрогазосварщик, токарь, плотник, оператор деревообрабатывающих станков, оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин, мастер по содержанию и ремонту дорог, мастер асфальтоукладчика, охранник, медицинская сестра различных направлений, менеджер (в коммерческой деятельности), менеджер по персоналу, инспектор по кадрам и другим. 98% из числа обученных остались работать на своих предприятиях.

Реализация Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Амурской области, в 2010 году позволила:

- уменьшить объемы неполной занятости работников на 73%;

- обеспечить занятость и не допустить высвобождения за счет трудоустройства на временные рабочие места и общественные работы, а также за счет опережающего профессионального обучения 6,9 тыс. работников 263 предприятий;

- снизить уровень регистрируемой безработицы с 4,1% (от численности экономически активного населения) на начало 2010 года до 3,0% на конец декабря 2010 года.

На территории области повышается эффективность коллективно-договорной практики. За отчетный год количество заключенных коллективных договоров на территории области увеличилось на 6,1%. Если в 2009 году на территории области действовало 2330 коллективных договоров, то в 2010 году их количество составило 2472. При этом количество работников, охваченных коллективными договорами, в 2010 году увеличилось на 2,3%. Если в 2009 году коллективными договорами было охвачено 156020 человек, то в 2010 - 159635 человек. Из общего числа заключенных коллективных договоров уведомительную регистрацию прошли 87,1%.

Наибольшее количество коллективных договоров заключается в организациях государственной и муниципальной форм собственности. По отраслям экономики наибольшее их количество в образовании, здравоохранении и жилищно-коммунальном хозяйстве. Менее активно ведется работа по заключению коллективных договоров в организациях культуры, промышленности, транспорта, связи, а также сельского хозяйства.

В субъектах малого предпринимательства заключено 259 коллективных договоров, что составляет 9,8% от общего количества заключенных коллективных договоров. Далеко не все работодатели в сфере малого предпринимательства стремятся заключать коллективные договоры. Причинами являются либо небольшое количество работников 2-5 человек, либо отсутствие возможности предоставления социальных гарантий сверх установленных Трудовым кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Основными факторами, сдерживающими развитие коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, являются: неустойчивое финансово-экономическое положение организаций; неумение сторон социального диалога согласовывать интересы и нежелание идти на компромиссы; отсутствие инициативы сторон, прежде всего в организациях малого и среднего бизнеса, где, как правило, нет первичных профсоюзных организаций; социальная пассивность работников, отсутствие стремления к объединению и коллективной защите своих интересов, и недооценка роли коллективного договора в использовании его как инструмента, обеспечивающего правовую и социальную защиту работников.

Анализ развития социального партнерства на уровне организаций области показал, что за последние годы изменилось качественное содержание заключаемых коллективных договоров. Коллективные договоры в обязательном порядке содержат условия оплаты труда, размеры дополнительных отпусков, очень четко регулируются условия рабочего времени и времени отдыха, охраны труда.

В качестве дополнительных льгот в договоры вносились положения о предоставлении дополнительных отпусков с сохранением заработной платы в связи с бракосочетанием, рождением ребенка, смертью близких родственников, выплате материальной помощи в связи с выходом на пенсию и другие. В коллективные договоры ряда организаций, как приложения, вносились положения о материальном стимулировании работников, распределении фонда экономии заработной платы.

При проведении уведомительной регистрации коллективных договоров организаций внебюджетной сферы, сторонам социального партнерства даются рекомендации об установлении минимального размера заработной платы работников не ниже прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения области.

Анализ ряда коллективных договоров показал, что в некоторых из них предусматриваются обязательства по увеличению размера минимальной оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного человека, осуществляется пересмотр размера тарифной ставки 1 разряда в соответствии с ростом цен и отраслевыми тарифными соглашениями.

В г. Благовещенск размер минимальной тарифной ставки работника основной профессии установлен в коллективных договорах: ОАО «ДРСК» - 3554 руб., ЗАО «Теплоизоляция» и ОАО «Благовещенская кондитерская фабрика «Зея» - 4330 руб., ООО «Стройпокрытие» - 5700 руб., ННО «УКК» - 3867 руб., с ежеквартальной индексацией на индекс потребительских цен. В коллективном договоре ОАО «Судостроительный завод имени Октябрьской революции» предусмотрено, что минимальный размер оплаты труда работников регулируется Соглашением о минимальной заработной плате в Амурской области для работников внебюджетной сферы (с 01.10.2008 – 5357 руб.), в коллективных договорах ЗАО «Торговый порт Благовещенск», ГУП Амурской области «Амурдорснаб» и ООО «Горпромторг» предусмотрено, что заработная плата по основной профессии не может быть ниже прожиточного минимума трудоспособного населения Амурской области.

В г. Тынды в 16 организациях установлен минимальный размер заработной платы 5357 рублей (транспорт – 1, строительство – 3, ЖКХ – 8, торговля и общественное питание – 1, энергетика – 1, охранная деятельность – 1, промышленность -1).

В г.Белогорск уведомительную регистрацию прошли 6 коллективных договоров организаций внебюджетной сферы, в которых минимальный размер заработной платы установлен в размере 5357 рублей (5 предприятий жилищно-коммунального хозяйства, 1 предприятие торговли). В 4 организациях внебюджетной сферы в коллективных договорах минимальная заработная плата установлена в размере прожиточного минимума трудоспособного населения (2 предприятия жилищно-коммунального хозяйства, 1 строительное предприятие, 1 предприятие общественного питания).

В Тындинском районе во всех коллективных договорах организаций внебюджетной сферы минимальный размер заработной платы составляет не менее 5357 рублей в месяц.

В целях активизации работы по урегулированию социально-трудовых отношений, повышения уровня жизни населения, достижения общественного согласия и развития социального партнерства на территории муниципального образования город Благовещенск проводится ежегодный конкурс «Лучший коллективный договор года». В конкурсе участвуют организации всех форм собственности, представившие коллективные договоры на уведомительную регистрацию. Одним из основных показателей участников конкурса является не только наличие коллективного договора, но и качество его содержания, направленное на предоставление дополнительных социальных льгот.

В 2010 году на территории области действовало 38 соглашений, в том числе: 2 – регионального действия; 8 – отраслевых, заключенных на региональном уровне; 28 отраслевых, заключенных на территориальном уровне.

Правительством Амурской области ведется работа по предупреждению возникновения коллективных трудовых споров и забастовок. В 2010 году коллективных трудовых споров зарегистрировано не было, забастовки не объявлялись.

По данному направлению велась следующая работа:

- по формированию федеральной базы данных по учету трудовых арбитров. Сведения о трудовых арбитрах Амурской области были направлены в адрес Федеральной службы по труду и занятости. В 2010 году для включения в базу данных было предложено 16 кандидатур. Со всеми кандидатурами было проведено согласование;

- ежемесячно проводился мониторинг социально-трудовых процессов;

- ежемесячно готовилась информация о зарегистрированных в Амурской области коллективных трудовых спорах и конфликтных ситуациях, которая направлялась в Государственную инспекцию труда в Амурской области.

В 2011-2012 годах работа по развитию социального партнерства в Амурской области будет продолжена. Планируется проведение следующих основных мероприятий:

1. Принятие постановления губернатора области «О реализации Соглашения между Федерацией профсоюзов Амурской области, объединением работодателей Амурской области и Правительством Амурской области на 2011-2013 годы»;

2. Принятие долгосрочной целевой программы «Об улучшении условий и охраны труда в Амурской области на 2012-2014 годы»;

3. Проведение семинара по обучению трудовых арбитров (совместно с Федеральной службой по труду и занятости);

4. Реализация мер по погашению задолженности по заработной плате;

5. Проведение дальнейшей работы по развитию социального партнерства на отраслевом и территориальном уровнях, в том числе:

- проведение семинара-совещания с представителями органов местного самоуправления, председателями координационных советов профсоюзов и объединений работодателей муниципальных образований по вопросу развития социального партнерства на территориальном уровне;

- оказание содействия в создании территориальных объединений профсоюзов и работодателей;

- оказание методической и практической помощи в создании территориальных комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, заключении территориальных соглашений;

- рассмотрение вопроса «О развитии социального партнерства в Амурской области на территориальном уровне» на расширенном заседании Правительства области;

6. Проведение мониторинга социально-трудовых процессов с целью предупреждения коллективных трудовых споров.

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений:

- вовлечение в коллективно-договорные отношения большего числа организаций негосударственного сектора экономики, в том числе малого предпринимательства и индивидуальных предпринимателей;

- повышение качества заключаемых соглашений и коллективных договоров на всех уровнях регулирования социально-трудовых отношений и расширение сферы их действия.

В целях совершенствования системы социального партнерства на федеральном уровне предлагаем внести изменения в статью 50 Трудового кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 50 Трудового кодекса Российской Федерации коллективный договор, соглашение в течение семи дней со дня подписания направляются работодателем, представителем работодателя (работодателей) на уведомительную регистрацию в соответствующий орган по труду.

Формулировка статьи 50 Трудового кодекса Российской Федерации не позволяет сделать однозначный вывод о том, какой орган (регионального или местного уровня) вправе осуществлять уведомительную регистрацию коллективных договоров и соглашений, заключаемых на местном уровне социального партнерства.

В Амурской области вопрос регистрации коллективных договоров и соглашений, заключенных на региональном и территориальном уровне социального партнерства, регулируется положением, утвержденным Амурской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений, в соответствии с которым коллективные договоры и территориальные отраслевые соглашения регистрируются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. Соответственно, постоянно поднимается вопрос о правомерности осуществления регистрации коллективных договоров и территориальных отраслевых соглашений в указанном порядке.

В целях исключения неопределенности по данному вопросу предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в часть первую статьи 50 Трудового кодекса Российской Федерации, предусмотрев, что отраслевые (межотраслевые) соглашения, заключенные на федеральном уровне социального партнерства, регистрируются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, региональные, межрегиональные, территориальные соглашения – уполномоченным органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации, коллективные договора – органами местного самоуправления муниципального района (городского округа).

Камчатский край

Социальное партнерство занимает важное место в решении социально-трудовых проблем и находится под пристальным вниманием Губернатора и Правительства Камчатского края. В течение 2010 года в крае проводилась целенаправленная работа по развитию системы социального партнерства в сфере труда.

В настоящее время в Камчатском крае действуют следующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы социального партнерства:

Закон Камчатского края от 11 марта 2008 года № 17 «О краевой трехсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Камчатском крае»;

Закон Камчатского края от 4 июля 2008 года № 79 «О социальном партнерстве в сфере труда в Камчатском крае»;

Постановление Губернатора Камчатского края от 5 февраля 2008 года № 29 «Об образовании краевой трехсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Камчатском крае» (с изменениями от 23 июля, 25 августа, 20 октября 2008 г., 12 мая, 2 декабря 2009 г., 13 октября 2010 г.);

Постановление Правительства Камчатского края от 19 мая 2008 года № 151-П «О Порядке направления проектов законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края, нормативных правовых и иных актов исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сфере социально-трудовых отношений в краевую трехстороннюю Комиссию по регулированию социально-трудовых отношений в Камчатском крае».

В соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами координацию работы по вопросам социального партнерства в сфере труда в крае осуществляет краевая трехсторонняя Комиссия по регулированию социально-трудовых отношений в Камчатском крае (далее – краевая трехсторонняя Комиссия).

В 2010 году совершенствовалась работа краевой трехсторонней Комиссии, расширялся круг рассматриваемых на ее заседаниях вопросов.

Согласно Плану работы краевой трехсторонней Комиссии на 2010 год состоялось четыре заседания Комиссии. Основными вопросами, рассмотренными на ее заседаниях, были следующие:

- о ходе реализации в Камчатском крае приоритетного национального проекта «Здоровье»;
- об организации оздоровительной кампании детей в 2010 году в условиях нового механизма проведения оздоровительной кампании в Камчатском крае;
- о рассмотрении обобщенной Заявки о потребности в рабочей силе для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест за счет привлечения иностранных работников в Камчатский край;
- о результатах введения новых систем оплаты труда в краевых и муниципальных учреждениях бюджетной сферы Камчатского края;
- об устранении административных барьеров на пути развития предпринимательства в Камчатском крае;
- о «Единых рекомендациях по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников организаций, финансируемых из соответствующих бюджетов, на 2010 год»;
- о мерах, принимаемых государственной инспекцией труда в Камчатском крае, по обеспечению соблюдения трудового законодательства на предприятиях, в учреждениях и организациях Камчатского края;
- об оптимизации состава потребительской корзины Камчатского края с учетом реальных потребностей населения о влиянии размера и структуры прожиточного минимума на социально-трудовые отношения в Камчатском крае;
- о реализации в Камчатском крае Федерального закона от 28.11.2009 № 292-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», в том числе о выполнении федерального законодательства на территории Камчатского края Камчатским региональным отделением Фонда социального страхования РФ в части уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;
- о реализации в Камчатском крае приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»;
- о ходе реализации в 2010 году краевого трехстороннего Соглашения между Правительством Камчатского края, Федерацией профсоюзов Камчатки и объединениями работодателей Камчатского края на 2009–2010 годы и подготовке к заключению краевого трехстороннего Соглашения на очередной период.

По итогам обсуждения вопросов приняты соответствующие решения, которые направлены для исполнения и организации работы сторонам социального партнерства, руководителям федеральных территориальных органов, исполнительных органов государственной власти Камчатского края, государственных органов надзора и контроля, главам органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Камчатского края, работодателям организаций и предприятий Камчатского края.

Выполняя решение краевой трехсторонней Комиссии от 14.10.2010 года в рамках ведомственного контроля сотрудниками исполнительных органов государственной власти Камчатского края совместно с представителями отраслевых профсоюзов были проведены проверки краевых государственных и муниципальных учреждений на предмет реализации новых систем оплаты труда (в том числе, разработка локальных актов, устанавливающих критерии оценки эффективности труда работников в количественных показателях, пересмотр должностных инструкций работников, включение в трудовые договоры работников условий осуществления выплат стимулирующего характера, проведение аттестации рабочих мест, разработка и утверждение показателей эффективности деятельности каждого конкретного подведомственного учреждения, используемых при установлении размера премии руководителю).

В ходе проверок был выявлен ряд характерных нарушений. В частности:

- отсутствие в учреждении локальных нормативных актов, устанавливающих критерии оценки эффективности труда работников в количественном измерении;
- отсутствие в трудовых договорах работников условий осуществления выплат стимулирующего характера;
- несвоевременное внесение изменений в должностные инструкции в соответствии с выполняемой трудовой функцией конкретного работника.

Руководителям учреждений, в которых выявлены нарушения, было рекомендовано провести работу по их устранению в кратчайшие сроки.

На пятом внеочередном заседании краевой трехсторонней Комиссии подведены итоги регионального этапа Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности». В номинации «За развитие кадрового потенциала» победителем признано Краевое государственное автономное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Камчатский политехнический техникум». В номинации «За участие в решении социальных проблем территорий и развитие корпоративной благотворительности» - Общество с ограниченной ответственностью «Шамса-Холдинг». Организациям, принимавшим участие в Конкурсе и не занявшим призовых мест, направлены благодарственные письма.

В рамках социального партнерства в 2010 году в крае осуществлялась реализация краевого трехстороннего Соглашения между Правительством Камчатского края, Федерацией профсоюзов Камчатки и объединениями работодателей Камчатского края на 2009 – 2010 годы (далее – краевое трехстороннее Соглашение), содержащего согласованные обязательства сторон, направленные на решение задач стабилизации уровня жизни населения, развитие производства, обеспечение занятости населения края, борьбу с бедностью, полное погашение задолженности по заработной плате, поэтапный рост заработной платы, искоренение незаконной практики выплаты заработной платы по «серым» схемам, а также полное погашение просроченной задолженности во внебюджетные фонды.

Краевое трехстороннее Соглашение подписано с протоколом разногласий по трем пунктам, два из которых в 2010 году исключены из протокола разногласий, поскольку были выполнены.

В целях реализации исполнительными органами государственной власти Камчатского края обязательств краевого трехстороннего Соглашения Распоряжением Правительства Камчатского края от 15.12.2009 № 574-РП утвержден План мероприятий, содержащий конкретные мероприятия исполнительных органов государственной власти Камчатского края по реализации принятых обязательств.

В 2010 году рабочей группой при краевой трехсторонней Комиссией проведена большая работа по разработке нового краевого трехстороннего Соглашения на 2011 – 2013 годы. Данное Соглашение заключено 10 декабря 2010 года.

В соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2007 года № 54-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» и другие законодательные акты РФ» одним из направлений работы краевой трехсторонней Комиссии является разработка проекта и заключение регионального соглашения о минимальной заработной плате. В целях реализации данной нормы в 2010 году была продолжена деятельность образованной при Комиссии рабочей группы по разработке регионального Соглашения «О минимальной заработной плате в Камчатском крае». Несмотря на достаточно активную работу членов рабочей группы по разработке проекта регионального Соглашения «О минимальной заработной плате в Камчатском крае», к единому мнению относительно размера минимальной заработной платы в Камчатском крае стороны не пришли. В 2011 году работа по подготовке проекта регионального Соглашения «О минимальное заработной плате в Камчатском крае» будет продолжена.

Краевая трехсторонняя Комиссия, в соответствии со ст. 35.1 Трудового кодекса РФ и ст. 6 закона Камчатского края «О краевой трехсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Камчатском крае», рассматривает на своих заседаниях проекты нормативных правовых актов в области социально-трудовых отношений. Данная деятельность осуществляется на основании Постановления Правительства Камчатского края от 19 мая 2008 года № 151-П «О Порядке направления проектов законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края, нормативных правовых и иных актов исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сфере социально-трудовых отношений в краевую трехстороннюю Комиссию по регулированию социально-трудовых отношений в Камчатском крае». В 2010 году краевой трехсторонней Комиссией рассмотрены: проект краевой целевой программы «Модернизация системы здравоохранения Камчатского края на 2011 – 2012 годы», проект Закона Камчатского края «О внесении изменения в статью 4¹ Закона Камчатского края «О прожиточном минимуме в Камчатском крае» и другие нормативные правовые акты Камчатского края.

Согласно данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю (далее – Камчатстат) по состоянию на 31 декабря 2010 года просроченная задолженность по выплате заработной платы в организациях всех форм собственности Камчатского края составила 24,2 млн. рублей.

Вся сумма просроченной задолженности сложилась из-за отсутствия собственных средств предприятий и приходится в разрезе видов деятельности на производство и распределение газа и воды.

В учреждениях бюджетной сферы задолженность на конец 2010 года отсутствует.

Основная сумма задолженности (22,2 млн. рублей или 88 %) сосредоточена в филиалах ОАО «Коряктеплоэнерго».

Целенаправленную работу с работодателями-должниками в Камчатском крае проводит образованная Губернатором Камчатского края Межведомственная комиссия по обеспечению своевременной выплаты заработной платы и содействию в осуществлении контроля за полнотой уплаты налогов (сборов) в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды (далее – Межведомственная Комиссия). В рамках Межведомственной Комиссии осуществляется тесное взаимодействие со всеми заинтересованными структурами регионального и федерального подчинения.

В течение 2010 года проведено 6 заседаний Межведомственной комиссии, на которых заслушаны отчеты 14 руководителей организаций, допустивших просроченную задолженность по выплате заработной платы, а также, имеющих значительную задолженность по уплате налогов и сборов в бюджеты всех уровней и во внебюджетные фонды.

По всем рассматриваемым вопросам принимались конкретные решения, которые находились и находятся на постоянном контроле рабочей группы Комиссии.

Между заседаниями Межведомственной Комиссии организована работа постоянно действующей рабочей группы, которая проводит оперативную работу по взаимодействию всех структур, входящих в Комиссию, обеспечивает постоянный мониторинг ситуации по задолженности по заработной плате, контролирует выполнение решений Межведомственной Комиссии.

За год деятельности рабочей группы оперативного реагирования подготовлено более 40 письменных и устных обращений руководителям предприятий, допустивших задолженность по заработной плате, а также Главам муниципальных образований, на территории которых фиксировались предприятия, имеющие просроченную задолженность.

В консультативный пункт, созданный при Министерстве социального развития и труда Камчатского края, поступило более 50 обращений по вопросам несвоевременной выплаты заработной платы.

Организациями, которые заслушивались на заседаниях комиссии в текущем году, погашена задолженность по заработной плате перед работниками на сумму 21,0 млн. рублей.

На заседаниях Межведомственной Комиссии отдельными вопросами рассматривалась ликвидация задолженности по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

По решению Межведомственной Комиссии в отношении отдельных предприятий проведены акты сверки с отделением Пенсионного фонда РФ по Камчатскому краю, по результатам которых составлены графики погашения долгов и представлены в Межведомственную Комиссию.

В результате произведена уплата страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование на сумму 96,6 млн. рублей.

В целях своевременности и полноты выплаты заработной платы, ликвидации задолженности по заработной плате, работают созданные по инициативе краевой Межведомственной Комиссии территориальные комиссии при администрациях всех муниципальных районов и городских округов Камчатского края.

Немаловажным направлением в деятельности Межведомственной Комиссии является взаимодействие с контрольно – надзорными органами. По данному направлению ежеквартально в территориальные комиссии направляются сведения Государственной инспекции труда в Камчатском крае о хозяйствующих субъектах, в которых установлены нарушения трудового законодательства по вопросам оплаты труда.

Сведения о предприятиях, имеющих задолженность по выплате заработной платы и уплате страховых взносов на обязательное пенсионное и социальное страхование, ежемесячно публикуются в средствах массовой информации региона, а также размещаются на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края, что положительно влияет на формирование общественного мнения.

Правительством Камчатского края в 2010 году особое внимание уделялось вопросам создания безопасных и здоровых условий труда.

В целях повышения эффективности государственного управления охраной труда в Камчатском крае приказом Министерства социального развития и труда Камчатского края от 29.12.2009 № 333-п утверждены Мероприятия по улучшению условий и охраны труда на 2010 год (далее – Мероприятия).

В рамках Мероприятий в целях совершенствования нормативной правовой базы в сфере охраны труда в Камчатском крае в 2010 году внесены изменения в Положение о проведении Конкурса на лучшую организацию работы по охране труда среди организаций Камчатского края, утвержденные постановлением Правительства Камчатского края от 30.11.2010 № 498-П; в регламент по предоставлению государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда, утвержденные приказом Министерства от 23.08.2010 № 347-п.

В целях улучшения координации деятельности субъектов региональной системы государственного управления охраной труда, органов контроля и надзора в сфере охраны труда в соответствии с Мероприятиями и планом работы на 2010 год проведено три заседания Межведомственной комиссии по охране труда Камчатского края.

Проведены 2 селекторных совещания с Главами муниципальных районов и городских округов и с руководителями учреждений социального обслуживания населения в муниципальных образованиях, на которых рассматривались вопросы проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, обучения по вопросам охраны труда руководителей и специалистов, выполнения мероприятий по улучшению условий и охраны труда, в том числе за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации, а так же ряд других вопросов в области охраны труда.

14 декабря 2010 года проведен семинар-совещание по внедрению и распространению передового опыта в области безопасности и охраны труда в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Камчатского края, в работе которого приняли участие 185 представителей от 88 организаций.

В рамках выполнения Мероприятий проведен Конкурс на лучшую организацию работы по охране труда среди организаций Камчатского края за 2009 год. В Конкурсе приняли участие 34 организации. Победителем Конкурса стал Филиал Центральные электрические сети ОАО энергетики и электрификации «Камчатскэнерго».

Одним из основных направлений деятельности Министерства по реализации Мероприятий является организация проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях Камчатского края.

В течение 2010 года Правительством Камчатского края совместно с Государственной инспекцией труда в Камчатском крае, Федерацией профсоюзов Камчатки, испытательными лабораториями проводились совещания, семинары и рабочие встречи по вопросам аттестации рабочих мест по условиям труда, на которых рассматривались проблемы увеличения объемов аттестации, качества ее проведения, решения возникших конфликтных ситуаций с назначением работникам компенсаций.

Для оказания практической помощи организациям в подготовке и проведении аттестации рабочих мест по условиям труда на базе КГУ «Камчатский центр охраны труда» организовано проведение специализированных семинаров по подготовке членов аттестационных комиссий для проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, на которых прошли обучение более 60 человек.

В целях проведения разъяснительной работы о необходимости проведения аттестации рабочих мест по условиям труда подготовлена брошюра по вопросам аттестации рабочих мест.

Совместная работа Правительства Камчатского края и контрольно-надзорных органов дала ощутимые результаты: к двум существующим камчатским испытательным лабораториям в 2010 году добавилось еще две, процесс проведения аттестации рабочих мест в организациях Камчатского края заметно активизировался.

Так, в 2010 году более чем в 2,4 раза увеличилось количество рабочих мест, на которых проведена аттестация, почти в 2 раза увеличилось количество организаций, проводивших аттестацию. Всего за 2010 год в Камчатском крае в 161 организации аттестовано 8072 рабочих места с числом работающих 10 029 человек. В 2009 году в 87 организациях аттестовано 3335 рабочих мест с числом работающих 4176 человек.

Следующим основным направлением деятельности по реализации Мероприятий, являющимся основным инструментом профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, является организация обучения по охране труда.

По состоянию на 01.01.2011 из семи учебных центров по охране труда прошли аккредитацию в Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации на право проведения обучения по охране труда три организации, остальные продолжают работу, как ведомственные учебные центры и в мониторинге по обучению с 01.12.2010 года не участвуют. Всего за 2010 год в семи учебных центрах прошли обучение и проверку знаний 8346 человек, в том числе 4228 руководителей и специалистов, 4118 – работников рабочих профессий. В 2009 году обучено 9708 человек, в том числе 4360 руководителей и специалистов.

Специалисты по охране труда и руководители организаций проходят обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в КГУ «Камчатский центр охраны труда».

За 2010 год в КГУ «Камчатский центр охраны труда» прошли обучение и проверку знаний требований охраны труда – 1633 человека, что на 70% больше чем в 2009 году.

В 2010 году на базе КГУ Камчатского центра охраны труда организованы и проведены 6 выездных учебных семинаров в Тигильский, Елизовский, Алеутский, Карагинский, Мильковский и Быстринский муниципальные районы края, в ходе которых обучено более 300 руководителей и специалистов.

Особое внимание в 2010 году уделялось Правительством Камчатского края пропаганде и информированию по охране труда. В целях повышения информированности работодателей и работников в области охраны труда подготовлены и распространены среди организаций:

- брошюры по вопросам аттестации рабочих мест,
- рекомендации по организации работы по охране труда для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- памятки о нормативных правовых актах в сфере охраны труда, принятых на федеральном уровне за период с 2008 по 2010 годы.

На официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет сформирован раздел «Охрана труда» (www.kamchatka.gov.ru), который содержит многочисленные рубрики по различным направлениям в области охраны труда. Проводится постоянная актуализация материалов раздела.

Организована работа «горячей линии» по вопросам охраны труда.

Проводимая работа по информированию о вопросах охраны труда позволила в 2010 году заметно активизировать работодателей на осуществление предупредительных мер, направленных на сокращение производственного травматизма и профзаболеваний, за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации. В 2010 году 48 организаций-страхователей использовали на предупредительные меры 18,4 миллиона рублей, в то время как в 2009 году 44 страхователя использовали 10,0 миллионов рублей.

Разработана краевая ведомственная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Камчатском крае на 2011 год», утвержденная приказом Министерства социального развития и труда Камчатского края от 28.09.2010 № 404-П.

В целях предупреждения массового высвобождения работников с предприятий, а также своевременного принятия мер по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, с октября 2008 года в Камчатском крае проводится еженедельный мониторинг увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников организаций (далее – Мониторинг).

С октября 2008 года до конца 2010 года в рамках Мониторинга в органы государственной службы занятости населения Камчатского края поступили сведения о высвобождении работников в результате сокращения объемов производства от 542 организаций.

На конец 2010 года в мониторинге участвовало 495 организаций, численность работников, предполагаемых к увольнению, составляла 8389 человек, из них уволено 7060 человек. Из числа уволенных граждан 1263 человека трудоустроено, в том числе в тех же организациях – 467 человек, 1348 гражданам назначена трудовая пенсия по старости.

В органы государственной службы занятости населения Камчатского края обратились 3270 человек, из них 1478 человек признаны безработными. Из числа обратившихся 804 человека трудоустроено (из них 594 человека имели статус безработного), 48 человек направлено на профессиональное обучение, 49 безработным гражданам назначена трудовая пенсия досрочно по предложению органов государственной службы занятости населения.

На конец 2010 года реально нуждаются в трудоустройстве 449 человек, высвобожденных с предприятий.

В крае работают консультационные пункты, «горячие линии», которые оказывают предполагаемым к высвобождению гражданам предувольнительные консультации по вопросам трудового права и гарантий в области труда, а также по вопросам дальнейшего трудоустройства.

С декабря 2008 года до конца 2010 года оказано более 20 тысяч консультаций по предоставлению государственных услуг работникам организаций, предполагающих и заявивших о сокращении персонала.

В целях обеспечения занятости высвобождаемых работников, снижения напряженности на рынке труда в 2010 году в Камчатском крае реализовывалась долгосрочная краевая целевая программа «Дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда Камчатского края в 2010 году» (далее – Программа).

В рамках Программы осуществлялись все виды дополнительных мероприятий, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 № 1011, выполнение которых позволило организовать занятость 1654 человек. Израсходованные средства федерального и краевого бюджетов составили 84,4 млн. рублей или 81,2% от запланированных средств.

Численность работников, находящихся под угрозой увольнения и принявших участие в опережающем обучении, составила 41 человек (41,0% от запланированного показателя), все трудоустроены по полученной профессии в тех же организациях. По сравнению с 2009 годом численность участников увеличилась на 7,9%.

Организация общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными и граждан, ищущих работу, позволила сохранить занятость 169 работникам, из них 24 человека участвовали в общественных работах, 145 человек были трудоустроены на временные работы. Программный показатель выполнен на 43,0% в связи с тем, что в соответствии с рекомендациями Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации участниками мероприятия являлись только работники, работавшие неполное рабочее время по инициативе работодателя.

Наибольшее количество работников работали неполное рабочее время в апреле - мае 2010 года (96 человек). По состоянию на 31 декабря 2010 года в режиме неполного рабочего времени по инициативе администрации в крае работали 17 человек.

Участие в стажировках приняли 379 человек, что составило 84,2% от запланированного показателя, опыт в работе приобрели 236 выпускников образовательных учреждений при содействии 143 наставников. По сравнению с прошлым годом численность выпускников, прошедших стажировку, увеличилась в 2,3 раза.

Содействие трудоустройству оказано 4 гражданам, относящимся к категории инвалидов. Реализация данного мероприятия была затруднена нежеланием лиц с ограниченными возможностями доводить до работодателя информацию о своей инвалидности, наличием лиц, имеющих категорию инвалидности, не позволяющую организовать специальное рабочее место (сахарный диабет, психические расстройства и т.д.), отсутствием мотивации к труду у инвалидов в связи с недостаточностью в крае мер социальной поддержки и льгот, и другие.

Адресная поддержка гражданам, изъявившим желание переехать в другую местность с целью замещения вакантных рабочих мест, оказана 802 гражданам или 98,0% от запланированного показателя по данному мероприятию. По сравнению с 2009 годом численность участников мероприятия увеличилась в 2,5 раза.

Финансовую помощь на открытие собственного дела получили 259 безработных граждан. Кроме того, безработными гражданами, открывшими в 2009-2010 годах собственное дело, создано 154 рабочих места для трудоустройства безработных граждан. По сравнению с прошлым годом численность безработных граждан, открывших собственное дело, увеличилась более чем в 1,5 раза.

В целях эффективного расходования средств федерального бюджета в соответствии со сложившейся ситуацией на рынке труда постановлениями Правительства Камчатского края вносились изменения в части взаимозаменяемости организаций и перераспределения участников, привлечения дополнительных финансовых средств из краевого бюджета.

Принимаемые меры позволили снизить уровень регистрируемой безработицы по Камчатскому краю с 3,1 % на 1 января 2010 года до 2,6 % на 1 января 2011 года, снизить напряженность на рынке рабочей силы с 1,4 (человека на 1 вакантное рабочее место) на 1 января 2010 года до 1,3 (человека на 1 вакантное рабочее место) на 1 января 2011 года. Доля безработных граждан, нашедших работу в 2010 году, увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 6,0 %.

В целях более эффективной реализации в регионе государственной политики в сфере регулирования социально-трудовых отношений Приказом Министерства социального развития и труда Камчатского края от 29.12.2009 № 334-П утверждены Мероприятия по улучшению условий и охраны труда и регулированию социально-трудовых отношений на 2010 год.

Основными направлениями реализации Мероприятий в области социального партнерства являются: коллективно-договорное регулирование социально-трудовых отношений, содействие разрешению коллективных трудовых споров на предприятиях и в организациях Камчатского края, обеспечение социальных гарантий в области оплаты труда, доходов и уровня жизни населения края, совершенствование научно-методического, информационного и материально-технического обеспечения регулирования социально-трудовых отношений.

Важнейшим показателем развития социального партнерства является количество и качество заключаемых соглашений и коллективных договоров, поскольку в данных правовых актах содержатся дополнительные меры социальной защиты и социально-трудовые гарантии работников и их семей, установленные сторонами социального партнерства сверх законодательного минимума.

Уведомительная регистрация коллективных договоров и соглашений осуществляется на основании статьи 50 Трудового кодекса Российской Федерации и статей 25 и 26 Закона Камчатского края «О социальном партнерстве в сфере труда в Камчатском крае», а также в соответствии с Административным регламентом предоставления Министерством социального развития и труда Камчатского края государственной услуги по проведению уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений.

В 2010 году в Камчатском крае действовало 3 соглашения: краевое трехстороннее Соглашение между Правительством Камчатского края, Федерацией профсоюзов Камчатки и объединениями работодателей Камчатского края на 2009-2010 годы, региональное отраслевое соглашение по образовательным учреждениям, подведомственным Министерству образования и науки Камчатского края на 2009 – 2011 годы (соглашением охвачено 1728 человек, работающих в данной сфере), территориальное отраслевое соглашение по учреждениям образования Петропавловск-Камчатского городского округа на 2009 – 2011 годы (соглашением охвачено 1897 работников учреждений сферы образования) (Приложение 1).

На протяжении ряда лет одной из причин незначительного количества соглашений в Камчатском крае является отсутствие легитимных объединений работодателей, имеющих право представлять интересы работодателей в социальном партнерстве, поскольку в рамках действующего федерального законодательства общественные объединения руководителей предприятий (ассоциации, союзы) неправомерно подписывать отраслевые, территориальные соглашения и не могут нести ответственность за их выполнение.

Вместе с тем, в 2010 году работодателями Камчатского края проведена большая работа в этом направлении и в результате были образованы два новых объединения работодателей - «Союз работодателей предприятий» и «Камчатское объединение работодателей социальных учреждений».

Благодаря образованию в крае объединения работодателей социальных учреждений, впервые за долгие годы в 2010 году было заключено трехстороннее Отраслевое Соглашение по учреждениям социального обслуживания населения Камчатского края на 2011 – 2013 годы.

За отчетный период проведена уведомительная регистрация 80 коллективных договоров и 87 соглашений о внесении изменений и дополнений к коллективным договорам, заключенным в 2007 – 2010 годах.

Таким образом, в настоящее время в Камчатском крае действует 304 коллективных договора, численность работников, охваченных коллективными договорами, составляет 48990 человек, что составляет 39,1 % от среднегодовой численности работников 124606 человек (Приложение 2). По сравнению с 2009 годом численность работников, трудовые отношения которых регулируются коллективными договорами, увеличилась на 800 человек.

В разрезе отраслей экономики Камчатского края в 2010 году прошли уведомительную регистрацию коллективные договоры в рыбном хозяйстве – 2 ед., в сельском хозяйстве – 1 ед., в госучреждениях – 43 ед. (большинство из них – в войсковых частях), в организациях транспорта и связи – 8 ед., энергетики – 2 ед., торговли и общественного питания – 1 ед., жилищно-коммунального хозяйства – 5 ед., здравоохранения – 10 ед., народного образования – 5 ед., культуры и искусства – 4 ед.

В 2010 году коллективно-договорный процесс проходил активно, что обусловлено, в первую очередь, необходимостью принятия локальных нормативных актов в связи с реализацией новой системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений бюджетной сферы.

В процессе проведения уведомительной регистрации реализовывалась важнейшая контрольная функция органов по труду – выявление в коллективных договорах и соглашениях условий, ухудшающих положение работников по сравнению с Трудовым кодексом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Камчатского края, содержащими нормы трудового права.

При этом отмечались такие характерные нарушения, как включение в коллективные договоры условий, снижающих уровень прав и гарантий работников, установленный трудовым законодательством. В частности – нарушение «северного» законодательства, включение норм, предусматривающих выплату заработной платы один раз в месяц, нарушение норм о предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков, а также ссылки в коллективных договорах на недействующие нормативные правовые акты. При этом недостаточно прорабатываются вопросы оплаты, охраны и условий труда, обеспечения гарантий занятости работников на случай их высвобождения, предоставления льгот и компенсаций. В нарушение статьи 50 Трудового кодекса РФ и статьи 26 Закона Камчатского края «О социальном партнерстве в сфере труда в Камчатском крае» не все коллективные договоры направляются на уведомительную регистрацию в Министерство социального развития и труда Камчатского края или направляются в сроки, значительно превышающие семидневный период.

В целях совершенствования методов проведения уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений в Камчатском крае на основании Постановления Минтруда РФ от 10.10.2003 № 68 «Об утверждении положения о регистре соглашений и коллективных договоров» Министерством социального развития и труда Камчатского края используется программный продукт «Автоматизированная информационно-аналитическая система (АИАС) «Социальное партнерство – Камчатский край». Целью использования данной программы является составление регистра коллективных договоров и соглашений, заключаемых в Камчатском крае, и внесении соответствующих сведений в федеральный банк данных (Регистр) о соглашениях и коллективных договорах, регулирующих социально-трудовые отношения на всех уровнях социального партнерства, прошедших уведомительную регистрацию.

Одно из направлений деятельности Министерства социального развития и труда Камчатского края по реализации государственной политики в области регулирования социально-трудовых отношений связано с оказанием практической и методической помощи организациям и предприятиям края при заключении коллективных договоров и соглашений. Министерством социального развития и труда Камчатского края постоянно проводится большая работа по разъяснению норм трудового законодательства Российской Федерации и Камчатского края в области коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений и разрешения коллективных трудовых споров. За отчетный период по данным вопросам представителям работников и работодателей организаций и предприятий края даны более 250 консультаций. Постоянно оказывается методическая помощь по вопросам заключения коллективных договоров,

выдаются раздаточные материалы и брошюры, содержащие макеты коллективных договоров, рекомендации по применению положений Трудового кодекса Российской Федерации в коллективно-договорной кампании, а также по учету обязательств работодателя по условиям и охране труда в коллективных договорах, пакет методических материалов и нормативных правовых документов на CD-дисках, дискетах и иные материалы.

В Камчатском крае проводится профилактическая работа по предупреждению коллективных трудовых споров.

В 2010 году социально-трудовую обстановку в организациях Камчатского края можно охарактеризовать как относительно стабильную, коллективные трудовые споры не зарегистрированы.

В целях оказания методической и консультативной помощи при проведении примирительных процедур в соответствии с законодательством Российской Федерации представителям организаций и предприятий Камчатского края выдается методический материал, содержащий перечень документов, необходимых для фиксации действий субъектов спорных отношений в ходе разрешения коллективного трудового спора.

В соответствии с письмом руководителя Роструда – главного государственного инспектора труда Российской Федерации от 24.07.2009 № 3966-ТЗ информация о зарегистрированных коллективных трудовых спорах ежемесячно направляется в Государственную инспекцию труда в Камчатском крае.

В Камчатском крае ежегодно формируется и утверждается Список лиц, рекомендуемых для привлечения в качестве трудовых арбитров и посредников для урегулирования коллективных трудовых споров на предприятиях и в организациях Камчатского края. Сведения о трудовых арбитах Камчатского края направлены в Федеральную службу по труду и занятости (Роструд). В базу данных на 2010 год от Камчатского края было включено 20 человек.

Несмотря на позитивные изменения, происходящие в системе коллективно-договорного регулирования трудовых отношений на основе социального партнерства в Камчатском крае, все еще нерешенными остаются следующие проблемы:

- уклонение работодателей от заключения коллективных договоров, неполное отражение в коллективных договорах социальных льгот и компенсаций для работников, предусмотримых трудовым законодательством Российской Федерации;
- формальное отношение сторон к заключаемым в организациях коллективным договорам, отсутствие первичных профсоюзных организаций на большинстве средних и малых предприятиях негосударственного сектора экономики;
- отсутствие органов социального партнерства в муниципальных образованиях Камчатского края.

Проблема организации многоуровневой системы социального партнерства видится, в первую очередь, в отсутствии заинтересованности стороны работодателей. Следует отметить, что представителям бизнеса еще предстоит осознать свою ответственность не только за производственную деятельность, но и за социальное благополучие работников и их семей.

Основными целями дальнейшего развития социального партнерства в Камчатском крае являются следующие:

- реализация краевого трехстороннего Соглашения между Правительством Камчатского края, Федерацией профсоюзов Камчатки и объединениями работодателей Камчатского края на 2011 - 2013 годы;
- участие органов социального партнерства в обсуждении и разработке нормативных правовых актов в сфере социально-трудовых отношений в рамках работы краевой трехсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Камчатском крае;
- проведение дальнейшей работы по развитию социального партнерства на отраслевом и территориальном уровнях;

- осуществление мониторинга трудовых конфликтов с целью предупреждения их перерастания в забастовки;
- проведение разъяснительной работы по вопросам заключения коллективных договоров и соглашений.

Магаданская область

О результатах работы региональной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

В Магаданской области в целях регулирования социально-трудовых отношений и согласования социально-экономических интересов создана и работает областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально трудовых отношений (далее -Областная трехсторонняя комиссия), сторонами которой являются администрация Магаданской области, объединение организаций профсоюзов Магаданской области, объединение работодателей Магаданской области.

Деятельность Областной трехсторонней комиссии осуществляется на основе Закона Магаданской области от 10.06.2003 № 358-03 «Об областной трехсторонней комиссии по регулированию социально трудовых отношений». Постановлением губернатора Магаданской от 01.07.2010 № 90-п утвержден Порядок организационного обеспечения деятельности Областной трехсторонней комиссии.

В 2010 году на региональном уровне социальное партнерство осуществлялось в рамках регионального Соглашения между объединением организаций профсоюзов Магаданской области, объединением работодателей Магаданской области и администрацией Магаданской области на 2008-2011 годы. Планы мероприятий сторон соглашения в 2010 году реализованы в полном объеме.

В 2010 году проведено 4 заседания Областной трехсторонней комиссии. На заседаниях рассматривались вопросы взаимодействия социальных партнеров в условиях кризиса, вопросы взаимодействия сторон в организации летней оздоровительной кампании, вопросы реализации социальных гарантий и компенсаций для лиц, работающих в районах Крайнего Севера, проводился анализ социальных и экономических показателей качества и уровня жизни населения Магаданской области.

В целях повышения уровня жизни населения в области, социальными партнёрами принято соглашение «Об установлении минимальной заработной платы в Магаданской области на 2010-2013 годы». Случаев отказа работодателей от присоединения к соглашению не зафиксировано.

С 01.09.2010 года установлена минимальная заработная плата в размере 6500 рублей в месяц.

Областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений решались вопросы о целесообразности привлечения иностранных работников. Решение принималось с учетом приоритетного права российских граждан на обеспечение трудовой занятости, с учетом профессионально-квалификационной структуры привлекаемых работников. При принятии решений обращалось внимание на соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями порядка привлечения и использования иностранных работников, соблюдения трудового законодательства в предыдущем и текущем годах, учитывались заключения Государственной инспекции труда в Магаданской области, отдела Федеральной миграционной службы по Магаданской области и других органов.

Принятие законов и иных нормативных правовых актов государственных органов Магаданской области в трудовой сфере осуществлялось с учетом мнения Областной трёхсторонней комиссии в соответствии с требованиями статьи 35' Трудового кодекса Российской Федерации.

О наличии и причинах задолженности и снижения размеров заработной платы, в том числе в градообразующих предприятиях

В отчетном году большое внимание уделено правам работников в части своевременности выплаты заработной платы.

Общая сумма задолженности в организациях Магаданской области на 01.01.2011 года составила 51,3 млн. рублей.

Долги перед работниками имеют 2 организации, в отношении которых применена процедура банкротства - конкурсное производство: ФГУП РФ «Авиакомпания «Мавиал» (49,7 млн. рублей) и ОАО «Магаданмост» (1,6 млн. рублей). Для удовлетворения требований кредиторов в рамках конкурсного производства проводится работа по реализации имущества должников. Сложность реализации имущества ФГУП РФ «Авиакомпания «Мавиал» заключается в его низкой ликвидности.

В целом 2010 год характеризуется снижением, как общей суммы задолженности, так и числа предприятий, ее имеющих. Просроченной задолженности по заработной плате, вызванной несвоевременным получением денежных средств из бюджетов всех уровней, нет.

В рамках Координационного совета по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате в организациях Магаданской области осуществлялось взаимодействие администрации области, глав муниципальных образований, руководителей организаций - должников, конкурсных управляющих, прокуратуры Магаданской области, транспортной прокуратуры, налоговой службы, службы судебных приставов и других заинтересованных органов с целью выработки и принятия своевременных и эффективных решений.

Координационным советом проводилась работа по усилению контроля учредителей организаций за соблюдением трудовых прав работников, принимались меры, направленные на повышение эффективности конкурсного производства, сокращение его расходов.

Координационным советом разрабатывался комплекс мер в части своевременного выявления и ликвидации просроченной задолженности, недопущения нарушения сроков выплаты заработной платы. Особое внимание было уделено соблюдению трудового законодательства в части выплаты заработной платы на предприятиях ЖКХ. На заседаниях принимали участие представители контролирующих и надзорных органов, руководители организаций, главы муниципальных образований области, конкурсные управляющие, руководители предприятий-должников.

О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников

Реализация государственной политики в области охраны труда на территории области обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Магаданской области и органов местного самоуправления, работодателей, объединения работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

На территории области реализуется План по внедрению передового опыта по охране труда в организациях Магаданской области на 2010-2011 годы, разработанный совместно с Областной организацией профсоюзов Магаданской области, Объединением работодателей Магаданской области, администрацией Магаданской области. Создан Совет по охране труда при Областной трехсторонней комиссии.

Совместно с Объединением организаций профсоюзов Магаданской области, Объединением работодателей Магаданской области, органами исполнительной власти области и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Магаданской области в конце 2010 года организована работа по подготовке областного совещания «Состояние условий и охраны труда, промышленной безопасности в отраслях экономики Магаданской области и мерах по ее улучшению».

О принятых мерах по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства и о результатах реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда Магаданской области в 2010 году

По данным еженедельного мониторинга в течение 2010 года в органы службы занятости населения сведения о введении режимов неполного рабочего времени, временной приостановке работ (простое) подали 18 работодателей, в т.ч. 14 - по причине сокращения объемов производства на 154 человека.

В целях стабилизации ситуации на рынке труда области в 2010 году была продолжена реализация «Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Магаданской области 2009-2010 годах», утвержденная постановлением администрации Магаданской области от 19.02.2009 № 69-па, (далее - Программа).

В 2010 году мероприятия Программы по организации общественных работ в основном были направлены на занятых граждан и представляли собой субсидирование занятости работников, находящихся под риском увольнения, при условии их участия в общественных работах. Созданы рабочие места для участия в организации общественных работ (465 человек) - в ОАО «Усть-СреднеканГЭСстрой», ООО «Магаданстройиндустрия», ООО «Магаданский жилищно-строительный комбинат», КФХ «Ольское», ГУЗ «Санаторий «Талая», МУП «Картэс», ИП Шевкбвский, ОАО «Тенькинская дорожная компания». Поддержка занятости в период кризиса позволила предприятиям сохранить инвестиции в человеческий капитал, а также избежать потерь, связанных с увольнением персонала во время кризиса и наймом после его окончания.

Для 22 работников предприятий: ООО «Магаданский жилищностроительный комбинат»; ООО «Производственно-коммерческая фирма «Ларган»; ООО «Промст-ройНИИпроект»; ООО «Северо-Восточный научно-производственный центр»; ООО «СК Высота»; ООО «ПромАльпЦентр»; ООО «Магаданвидеосистемы»; МУП ЖКХ «Сусуман»; МУП «ТТС», где был установлен режим неполного рабочего времени, было организовано опережающее профессиональное обучение. Все граждане, завершившие обучение, продолжили работу на прежних предприятиях.

Были организованы стажировки для 13 выпускников образовательных учреждений и 113 человек закреплены в качестве наставников.

На специально созданные рабочие места трудоустроены 17 человек, из числа инвалидов.

Наиболее востребованным направлением Программы стало содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости. Организация предпринимательской деятельности явилась для 126 безработных граждан альтернативой безработицы - одним из способов адаптации в современных рыночных условиях и поддержания необходимого уровня жизни. Граждане, открывшие собственное дело, трудоустроили на созданные рабочие места 42 гражданина из числа безработных.

В 2010 году обеспечена фактическая занятость 815 человек или 110,3% от запланированных по Программе (739 человек).

Объем финансового обеспечения Программы на условиях софинансирования составил 35,6 млн. рублей, в том числе:

- за счет субсидий из федерального бюджета - 30,9 млн. рублей;
- за счет средств областного бюджета - 4,7 млн. рублей.

Реализация мероприятий Программы обеспечила снижение основных показателей и сохранение стабильной ситуации на региональном рынке труда.

Количество соглашений в субъектах Российской Федерации, заключённых на всех уровнях социального партнёрства

Сведения о количестве соглашений, действующих в Магаданской области, заключённых на всех уровнях социального партнёрства по состоянию на 31.12.2010 года представлены в Таблице № 1 (приложение к письму).

Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в субъектах Российской Федерации

В 2010 году зарегистрировано 112 коллективных договоров и изменений коллективных договоров. При регистрации в 57 коллективных договорах и изменениях к ним были выявлены условия, ухудшающие положения работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами.

Основные положения, ухудшающие права работников, которые выявляются при регистрации коллективных договоров:

- сроки выплаты заработной платы устанавливаются реже, чем через каждые полмесяца;
- расширен перечень документов, предъявляемых при заключении трудового договора;
- установлены дисциплинарные взыскания, не предусмотренные Трудовым кодексом Российской Федерации;

- содержатся дискриминационные нормы;
- содержатся дополнительные основания расторжения трудового договора по инициативе работодателя;
- продолжительность рабочего времени при работе по совместительству иная, чем предусмотрено Трудовым кодексом Российской Федерации;
- снижены государственные гарантии работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации;
- нарушен порядок предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков.

Информация о выявленных условиях доводилась до сведения представителей сторон коллективных договоров и направлялась в государственную инспекцию труда в Магаданской области.

Кроме того, давались письменные разъяснения о законности установления в коллективных договорах дополнительных гарантий, о полномочиях сторон, рекомендации по разделу «Охрана труда» о средствах индивидуальной защиты, аттестации рабочих мест, соглашению по улучшению условий охраны труда в организации, доплатам за вредные условия труда.

Сведения о количестве коллективных договоров в Магаданской области, действующих в организациях по состоянию на 31.12.2010 года представлены в Таблице № 2 (приложение к письму).

Количество коллективных трудовых споров и забастовок с анализом причин и принятых мерах по их разрешению (предотвращению)

На территории Магаданской области в 2010 году случаев коллективных трудовых споров не зафиксировано.

В целях реализации примирительных процедур при возникновении коллективных трудовых споров, сформированы списки трудовых арбитров из представителей организаций, зарегистрированных на территории области. Сведения о трудовых арбитрах внесены в федеральную базу данных по учёту трудовых арбитров.

Постановлением администрации Магаданской области от 30.10.2008 № 422-па утвержден перечень минимума необходимых работ (услуг), выполняемых в период проведения забастовок работниками организаций (филиалов, представительств или иных обособленных структурных подразделений), индивидуальных предпринимателей на территории Магаданской области.

Предложения по основным направлениям развития социального партнёрства в субъекте Российской Федерации на 2011-2012 г.г.

Предложения по совершенствованию коллективно-договорного процесса

Статья 41 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливает, что содержание и структура коллективного договора определяются сторонами, перечисляет примерный перечень вопросов, по которым в коллективный договор могут включаться взаимные обязательства работников и работодателя.

При регистрации коллективных договоров выявлено, что стороны, участвующие в разработке и заключении коллективного договора, включают в коллективный договор не только те положения, прямое указание об обязательном закреплении которых в коллективных договорах содержится в законах и иных нормативных правовых актах, но и положения, которые могут устанавливаться только законами и иными нормативными актами. Это приводит к искажению действующих норм, установлению норм с превышением полномочий сторон коллективного договора, и, как следствие, к нарушению трудового законодательства.

Администрация Магаданской области предлагает внести изменение в Трудовой кодекс Российской Федерации в части уточнения полномочий сторон коллективных договоров.

Сахалинская область

Договорное регулирование социально-трудовых отношений в Сахалинской области обеспечивает образованная сторонами социального партнерства в сфере труда областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, деятельность которой направлена на выполнение задач по реализации областного трехстороннего соглашения, осуществлению контроля за его выполнением, а также рассмотрению наиболее острых и актуальных вопросов социально-экономического развития региона.

Работа данной комиссии является действенным механизмом, координирующим и контролирующим исполнение действующих в Сахалинской области соглашений и развитие социального партнерства в целом по области.

В течение 2010 года организовано и проведено 5 ее заседаний, на которых рассмотрены 17 вопросов, имеющих наибольшую социальную значимость для региона, в том числе о мерах, принимаемых органами местного самоуправления по снижению напряженности на местных рынках труда; о проекте бюджета Сахалинской области на 2011 год в части финансирования социальной сферы; об организации и итогах проведения оздоровительной кампании детей в 2010 году; о состоянии задолженности по выплате заработной платы и мерах, принимаемых к ее погашению; об отказах работодателей от присоединения к Соглашению о минимальной заработной плате Сахалинской области на 2010 год; о практике реализации социального партнерства в сфере труда в отдельных муниципальных образованиях области и др. Вопросы организации проведения оздоровительной кампании детей и погашения задолженности по заработной плате будут рассматриваться комиссией и в 2011 году.

Координируя работу по повышению уровня жизни населения и активно участвуя в ней, удалось удержать поступательный рост заработной платы. За 2010 год по отношению к 2009 году номинальная начисленная заработная плата увеличилась на 9,4% и составила 35807,9 руб. Случаев снижения уровня заработной платы на предприятиях Сахалинской области, в т.ч. и градообразующих, не допускается.

Совместная работа сторон социального партнерства, в том числе и с контрольно-надзорными органами, позволила не допустить выплату работодателями области заработной платы меньше размера, установленного Соглашением о минимальной заработной плате в Сахалинской области на 2010 год.

В течение 2010 года удалось также сохранить рост среднедушевых денежных доходов населения, которые за 2010 год составили 30795,5 руб. и возросли по сравнению с 2009 годом на 11,8%.

Этот показатель превышает величину прожиточного минимума на душу населения по Сахалинской области в 3,4 раза, которая на 1 квартал 2011 года составила 9084 рублей и возросла по сравнению с соответствующим кварталом прошлого года на 8,6%.

По-прежнему приоритетным направлением в работе областной трехсторонней комиссии является обеспечение прав работника на своевременную и в полном размере выплату заработной платы.

На протяжении 2010 года прослеживалась нестабильная обстановка по выплате задолженности по заработной плате работодателями области, её размер достигал 18 млн. рублей.

В результате целенаправленной работы по состоянию на 1 января 2011 года удалось полностью погасить текущую задолженность по заработной плате.

Реальная и текущая задолженность по выплате заработной платы по состоянию на 01.01.2011 отсутствует.

Задолженность по выплате заработной платы на градообразующих предприятиях Сахалинской области в течение 2010 года органами статистики не зафиксирована.

По официальным статистическим данным по состоянию на 1 января 2011 года задолженность по выплате заработной платы работникам в целом по области составила 5381 тыс.руб. и снизилась по отношению к 1 декабря в 1,3 раза (или на 1519 тыс.руб.)

Задолженность по заработной плате имеют 2 организации, находящиеся в стадии банкротства. Заработную плату не получили своевременно 256 бывших работников.

Так, 2326 тыс.руб. приходится на задолженность МУП «Благоустройство-2»; задолженность МУП «Корсаковский водоканал» в сумме 3055 тыс.руб. осталась без изменений.

Достижение позитивных результатов работы, направленной на снижение задолженности по оплате труда, обеспечила и реализация Соглашения о взаимодействии между администрацией области, прокуратурой Сахалинской области и Государственной инспекцией труда в Сахалинской области.

В рамках указанного соглашения в течение прошедшего года проводился оперативный обмен сведениями о работодателях, имеющих просроченную задолженность. Ежемесячно формировался перечень предприятий, имеющих просроченную задолженность по выплате заработной платы, который направлялся в Государственную инспекцию труда в Сахалинской области и органы прокуратуры для принятия соответствующих мер воздействия.

В течение 2010 года вопросы задолженности по заработной плате неоднократно рассматривались на заседаниях Правительства Сахалинской области и рабочих совещаниях при Губернаторе Сахалинской области.

В целях обеспечения условий для дальнейшей работы по недопущению работодателями нарушений трудового законодательства, защиты прав работников на своевременное и в полном объеме получение заработной платы, принятия необходимых мер, направленных на снижение (ликвидацию) имеющейся и предотвращение новой задолженности по выплате заработной платы в организациях области принято 2 распоряжения Правительства Сахалинской области, выполнение которых находится на контроле агентства по труду Сахалинской области.

Кроме того, в соответствии с Планом мероприятий рабочей группы по противодействию преступлениям в сфере экономики в части принятия комплексных мер по снижению задолженности по заработной плате на предприятиях-банкротах Сахалинской области, при прокуратуре области в течение 2010 года проведено 7 оперативных совещаний межведомственной рабочей группы по вопросам соблюдения законодательства о несостоятельности (банкротстве) на предприятиях-банкротах, имеющих задолженность по выплате заработной платы, расположенных на территории Долинского, Корсаковского, Тымовского, Вахрушевского районов, а также г. Южно-Сахалинска и г.Шахтерска.

Областные Программы по улучшению условий труда работников в Сахалинской области не разрабатываются с 2006 годы из-за дефицита средств областного бюджета.

Распоряжением администрации Сахалинской области от 13.10.2008 № 763-ра принят «План мероприятий по улучшению условий и охраны труда, включая аттестацию рабочих мест по условиям труда, в Сахалинской области на 2009-2011 годы».

Реализация мероприятий по улучшению условий и охраны труда в 2010 году позволили улучшить обеспечение гражданам Сахалинской области государственных гарантий, а также гарантий, установленных трехсторонним Соглашением и не допустить рост несчастных случаев со смертельным исходом.

По данным филиала фонда социального страхования по Сахалинской области количество погибших в 2010 году составило 13 человек против 15 в 2009 году.

В течение 2010 года в области активно реализовывались мероприятия программы поддержания занятости населения Сахалинской области, утвержденные постановлением администрации Сахалинской области от 24 декабря 2009г. № 554-па, а также программы дополнительных мероприятий поддержания занятости населения Сахалинской области за счет неиспользованных средств субсидии федерального бюджета 2009 года. Программы направлены на принятие превентивных мер по снижению негативных социально-экономических последствий возможного увольнения работников и предупреждение роста безработицы.

Во всех центрах занятости созданы и работали консультационные пункты по предоставлению государственных услуг высвобождаемым работникам, проводились «прямые» и «горячие» телефонные линии по информированию и консультированию граждан о ситуации на рынке труда, по вопросам действующего законодательства о труде и занятости, порядке высвобождения работников и оказания им государственных услуг, осуществлялись проверки соблюдения законодательства на предприятиях, сообщивших о высвобождении работников.

Участниками Программы поддержания занятости в 2010 году (включая Программу за счет неиспользованных средств субсидии федерального бюджета 2009г.) стали более 300 предприятий и организаций, 3,8 тыс. жителей области, находящихся под угрозой высвобождения.

В приоритетном порядке оказывалась поддержка предприятиям, испытывающим финансово-экономические трудности, работники которых находились в простое или режиме неполного рабочего времени. Сохранена занятость 1,6 тыс. работников, находящихся под угрозой высвобождения.

В их числе:

Углегорский муниципальный район – трудовые коллективы на шахте «Сахалинуголь-6», «Локомотив» и «Обогатительная фабрика», «Углегорский порт», «Аэропорт Шахтерск»;

Тымовский городской округ – «Авиапредприятие «Зональное», «Тымовское дорожно-строительное управление»;

городской округ «Холмский» - «Холмская жестяно-баночная фабрика»;

подразделения «Сахалинская база авиационной и наземной охраны лесов» в 13 муниципальных образованиях области;

рыболовецкие колхозы «Дружба» г. Поронайск и им. Кирова в с.Озерское Корсаковского района и другие.

В рамках антикризисной Программы в общественных и временных работах участвовали 2,9 тыс. человек; прошли стажировки 156 выпускников профессиональных учебных заведений под руководством 133 наставников; направлены на опережающее обучение 152 работника предприятий, находящихся под угрозой высвобождения; трудоустроены на специальные рабочие места 15 инвалидов.

В области востребованы меры по развитию малого предпринимательства и самозанятости среди безработных. Открыли собственное дело 367 безработных, из них 359 - с получением субсидии из федерального бюджета, ими создано 88 дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

Реализация программных мероприятий позволила сохранить стабильной ситуацию на рынке труда; не допустить массового высвобождения работников; снизить уровень регистрируемой безработицы по области в среднегодовом исчислении до 1,2% против 1,4% - в 2009 году; сохранить рабочие места, подлежащие сокращению и создать дополнительные рабочие места; оказать социальную поддержку безработным, в период поиска работы.

Продолжена и активная работа по развитию всех уровней социального партнерства. В этом направлении оказывалась постоянная методическая помощь при разработке и заключении коллективных договоров и территориальных соглашений; велась разъяснительная и консультативная работа по вопросам социального партнерства и применению трудового законодательства (семинары и публикации в средствах массовой информации, еженедельный консультативный прием работников и работодателей, ежемесячные «прямые линии»).

По состоянию на 01.01.2011 на территории Сахалинской области действовало 594 коллективных договора (против 921 – на аналогичную дату 2010 года), из них в 2010 году прошли уведомительную регистрацию 104. Коллективными договорами охвачено более 75 тыс. работников.

Снижение общего количества действующих на территории Сахалинской области коллективных договоров обусловлено рядом причин, вызванных окончанием срока действия ранее заключенных договоров и нежеланием работодателей брать на себя дополнительные обязательства в нестабильных финансовых условиях, а также ликвидацией ряда хозяйствующих субъектов, ранее заключавших коллективные договоры.

Также в течение 2010 года в области действовали Соглашение между администрацией Сахалинской области, областным объединением организаций профсоюзов и объединением работодателей Сахалинской области на 2006-2008 годы, пролонгированное на 2009-2011 годы, Соглашение о минимальной заработной плате в Сахалинской области на 2010 год, 27 отраслевых и 6 территориальных соглашений. Отраслевыми соглашениями охвачены практически все имеющиеся в области отрасли экономики.

Совместная работа Правительства Сахалинской области, областного объединения профсоюзов и объединения работодателей Сахалинской области позволила обеспечить заключение в отчетном периоде Соглашения о минимальной заработной плате на 2011 год. Так, с 1 января 2011 года минимальная заработная плата для работников, работающих на территории Сахалинской области, за исключением работников организаций, финансируемых из федерального бюджета, минимальной заработной платы (после удержания налога на доходы физических лиц) составляет 9200 рублей, а с 1 июня 2011 года составит 9500 рублей.

Сдерживающими факторами развития социального партнерства, в том числе на уровне работодателей и муниципальных образований, как и прежде, продолжают оставаться объективные причины, вызванные отсутствием соответствующих представителей сторон на территориальном уровне. В настоящее время ведется активная работа по инициированию создания на местах объединений работодателей и заключения территориальных соглашений. Следует отметить и социальную пассивность работников и отсутствие их инициативы по заключению коллективных договоров, соглашений.

Вместе с тем, реализация положений коллективных договоров работодателями области позволила повысить размер оплаты труда работникам, улучшить условия охраны труда. В организациях, имеющих коллективный договор, как правило, не имеется задолженности по заработной плате. Ряд работодателей предусматривает предоставление льгот и гарантий работникам сверх норм, предусмотренных законодательством (выплата пособий при уходе на пенсию, при рождении ребенка, в случае смерти близкого родственника, предоставление ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и др.).

Содержание разделов, касающихся вопросов оплаты труда, охраны труда, социальных гарантий, становятся более конкретными. Однако при проведении уведомительной регистрации актов социального партнерства выявляются и условия, ухудшающие положение работников, о чем в обязательном порядке ставятся в известность стороны, их заключившие. В результате проводимой работы со сторонами социального партнерства, в течение 2010 года на уведомительную регистрацию представлены 224 изменения в коллективные договоры и соглашения, большей частью направленные на устранение условий, ухудшающих положение работников, и противоречий в текстах коллективных договоров и соглашений.

В итоге совместная работа социальных партнеров: бизнеса, власти и профсоюзов, реализация правовых актов договорного характера позволили не допустить роста количества коллективных трудовых споров и забастовок на территории Сахалинской области. Службой по урегулированию коллективных трудовых споров области в отчетном периоде зарегистрирован 1 коллективный трудовой спор в ОАО «Сахалинэнерго», причиной которого явились неурегулированные разногласия между работодателем и работниками по снижению размера премирования и заработной платы. Данный спор урегулирован в трудовом арбитраже в установленный срок.

Агентством по труду Сахалинской области, являющимся уполномоченным в субъекте органом по труду, в 2010 году в целях реализации Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2020 года разработан и утвержден административный регламент по предоставлению государственной услуги «Уведомительная регистрация и содействие в урегулировании коллективных трудовых споров».

В целях развития основных направлений социального партнерства в Сахалинской области в 2011-2012 годах и совершенствования коллективно-договорного регулирования социально трудовых отношений стороны планируют:

обеспечить совместные действия по осуществлению целевых экономических программ, направленных на структурные преобразования и модернизацию экономики региона, динамичный и устойчивый рост объемов производства и потребительского рынка, интенсивному развитию нефтегазовых проектов, топливно-энергетического комплекса, угольной, лесной, рыбной и других отраслей;

обеспечить своевременную выплату заработной платы в размере не ниже величин, установленной Соглашением о минимальной заработной платы в Сахалинской области и ее дальнейший рост;

проводить активные совместные действия на рынке труда посредством сохранения существующих и создания новых рабочих мест, организации профессиональной подготовки и переподготовки трудоспособного населения, контроля за развитием рынка иностранной рабочей силы и других мер;

продолжить реализацию социальных законов, территориальных и областных социальных целевых программ;

контролировать выполнение работодателями обязательства по инициированию заключения коллективных договоров в соответствии с региональным соглашением;

продолжить совместную работу по заключению территориальных соглашений в муниципальных образованиях области, уделив особое внимание созданию территориальных объединений работников и работодателей.

В целях совершенствования развития социального партнерства полагаем необходимым на законодательном уровне распространить возможность учета мнения при принятии решений работодателем не только профсоюзного органа, но и иного уполномоченного работниками органа, а также предусмотреть обязанность работодателя по созданию условий для осуществления его деятельности.

Еврейская автономная область

1. Работа областной трехсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений велась в соответствии с планом работы на 2010 год. В своей работе Комиссия тесно взаимодействует с администрациями муниципальных образований области. В 2010 году состоялось 5 заседаний комиссии, были рассмотрены вопросы:

- об итогах реализации областного трехстороннего Соглашения на 2009-2011 года за 2009 г., за 1 полугодие 2010 года;

- об организации отдыха и оздоровления детей в период летней оздоровительной кампании 2010 года;

- об определении порядка предварительного обсуждения областной и муниципальными трехсторонними комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов органов государственной власти и органов местного самоуправления Еврейской автономной области в сфере труда;

- о влиянии действующего порядка взимания арендной платы за земельные участки под строительство объектов на экономическую ситуацию предприятий строительного комплекса области;

- о возможности индексации заработной платы работников бюджетной сферы в 2010 году;

- о внесении изменения в областное трехстороннее Соглашение об ежегодном рассмотрении предельных индексов максимально возможного изменения размера платы граждан за жилое помещение и за коммунальные услуги на территории Еврейской автономной области;

- рассмотрение проектов постановлений правительства области о системах оплаты труда работников областных государственных бюджетных учреждений в связи с введением с 01.01.2011 отраслевой системы оплаты труда;

- рассмотрение проектов нормативных правовых актов муниципальных образований, городского и сельских поселений по введению отраслевой системы оплаты труда с 01.01.2011.

В муниципальных образованиях области разработана нормативная правовая база по работе трехсторонних Комиссий, однако работа по созданию трехсторонних Комиссий в муниципальных образованиях области осложнена отсутствием объединений работодателей и профсоюзов. Так, Муниципальные трехсторонние комиссии созданы только в 3-х из 6-ти муниципальных образованиях.

Представители сторон социального партнерства также являются членами Межведомственной комиссии по координации политики оплаты труда в ЕАО. В целях разработки и реализации комплекса мер по повышению уровня оплаты труда работников области, обеспечения исполнения требований трудового законодательства о заработной плате, координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, профсоюзов области Межведомственной комиссией по координации политики оплаты труда в 2010 году рассмотрены вопросы об уровне оплаты труда наемных работников в организациях различных видов деятельности муниципального образования «Ленинский муниципальный район». По итогам заседаний были приняты решения, направленные на повышение уровня оплаты труда работников области, на противодействие нелегальной занятости и сокрытию работодателями фактического размера выплачиваемой заработной платы.

В рамках социального партнерства продолжалась работа областной Комиссии по охране труда, деятельность которой направлена на выработку единой политики государственного управления охраной труда на территории ЕАО. Реализовывались меры по формированию государственной системы управления охраной труда, соответствующей новым экономическим и трудовым отношениям, переходу к экономическим стимулам, побуждающим работодателей к соблюдению и обеспечению безопасных условий и охраны труда в соответствии с требованиями законодательства. Проводились совместные проверки с прокуратурой, государственной инспекцией труда в ЕАО, другими органами по соблюдению законодательства об охране труда в организациях области, информирование населения о состоянии условий и охраны труда, травматизме, профзаболеваемости через Интернет на сайте правительства ЕАО, сайте администраций муниципальных районов, на страницах районных и областных газет. Правительство Еврейской автономной области совместно со всеми заинтересованными сторонами проводило работу по выработке совместных решений по созданию надлежащих условий и охраны труда работникам, повышению их безопасности. Все эти вопросы напрямую связаны с социальным партнерством, так как в коллективных договорах раздел по охране труда занимает одно из ведущих мест.

2. В Еврейской автономной области ведется постоянный мониторинг текущей социально-экономической ситуации, системная работа с предприятиями и органами власти на территории Еврейской автономной области, что позволяет своевременно отслеживать и принимать меры при возникновении задолженности по заработной плате.

Общий объем просроченной задолженности на 01 января 2010 года составлял 989 тыс. рублей, на 01 января 2011 просроченная задолженность по выплате заработной платы на территории области составила

2794 тыс. рублей.

Увеличение задолженности в течение 2010 года было допущено в связи с тем, что на некоторых сельскохозяйственных предприятиях реализация производимой продукции является сезонной, на предприятиях

жилищно-коммунального комплекса причиной задолженности являются несвоевременные платежи потребителей, ряд предприятий находится в стадии банкротства, на автотранспортных предприятиях – в результате приостановки деятельности организации из-за введения новых требований к пассажироперевозкам.

Задолженность по выплате заработной платы из бюджетов всех уровней в течение 2010 года не возникала.

Предприятий, удовлетворяющих критериям отнесения их к градообразующим, бюджетообразующим, системообразующим, регионообразующим, на территории области нет.

Правительством области налажено взаимодействие с территориальным органом федеральной службы государственной статистики по ЕАО, Государственной инспекцией труда в ЕАО, прокуратурой области, с Судебным департаментом при ВС РФ в ЕАО, управлением федеральной службы судебных приставов России по ЕАО. Информация о возникающей задолженности по заработной плате также поступает на «телефон доверия». Поступившая информация анализируется, работодатели, допустившие задолженность по заработной плате, приглашаются на заседания координационного Совета по контролю за выплатой заработной платы.

В 2010 году состоялось 2 заседания координационного Совета по контролю за выплатой заработной платы, в том числе выездное на территории Ленинского муниципального района. На заседания Совета были приглашены руководители организаций, допустившие задолженность по заработной плате.

3. Региональные программы по улучшению условий труда работников на территории области не приняты из-за отсутствия финансовых средств в областном бюджете.

4. Коллективных трудовых споров и забастовок на территории области не зарегистрировано.

5. Информация о принятых мерах в области по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда, прилагается.

6. Сведения о количестве действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров в Еврейской автономной области прилагаются (Таблица 1).

7. Сведения о количестве соглашений в Еврейской автономной области, заключенных на всех уровнях социального партнерства, прилагаются (Таблица 2).

8. Предложения по основным направлениям развития социального партнерства на 2011–2012 гг.:

- нормативное закрепление процедуры распространения действия межрегионального, регионального и территориального соглашений на всех работодателей, функционирующих на соответствующей территории;

- разработка механизма присоединения к отраслевым соглашениям, заключенным на межрегиональном, региональном и территориальных уровнях;

- нормативное закрепление обязательного участия органов исполнительной власти в качестве стороны при заключении межрегионального, регионального соглашений, а органы местного самоуправления – в любом территориальном соглашении независимо от того, выступают ли они в качестве работодателей и предусмотрено ли в них бюджетное финансирование (ст. 25, 45 Трудового кодекса РФ);

- обеспечение доведения до работодателей отраслевого соглашения, заключенного на федеральном уровне, в отношении которого руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, принято решение о предложении работодателям, не участвовавшим в заключении данного соглашения, присоединиться к этому соглашению;

- дальнейшее совершенствование законодательства об ответственности сторон социального партнерства, распространение норм об ответственности, предусмотренных Кодексом РФ об административных правонарушениях (ст. 5.28, 5.29, 5.30), не только на работодателей и их представителей, но и на представителей работников, а также на должностных лиц, являющихся представителями исполнительных органов власти и органов местного самоуправления, выступающих стороной в социально-партнерских отношениях;

- стимулирование создания профсоюзных организаций на предприятиях малого бизнеса;

- нормативное закрепление участия региональных, территориальных трехсторонних комиссий в предварительном обсуждении проектов нормативных правовых актов в сфере труда;

- усиление контроля за соблюдением региональных трехсторонних соглашений и коллективных договоров.

9. Предложения по совершенствованию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений:

- определить перечень органов по труду, полномочных осуществлять уведомительную регистрацию заключенных договоров, соглашений, а также осуществлять контроль за их выполнением (статьи 50, 51 Трудового кодекса Российской Федерации). Следует также определить формы и порядок данного контроля;

- в связи с реорганизацией крупных предприятий в форме выделения или разделения, в результате чего образуются отдельные малочисленные организации, нормативно обеспечить возможность заключения в них коллективного договора, действие которого распространялось бы на работников всех образованных предприятий. Аналогичная ситуация возникает при необходимости заключения единого коллективного договора

среди отдельных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и пр.;

- законодательно обеспечить большее вовлечение организаций малого бизнеса и предпринимателей в коллективно-договорное регулирование.

Информация о реализации областной целевой программы «Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Еврейской автономной области» на 2010 год

По итогам мониторинга рынка труда в 2010 году вели высвобождение работников по причине ликвидации или сокращения штата 167 организаций и численность намеченных к высвобождению 1,5 тыс. человек против 294 организаций в аналогичном периоде 2009 года и 3,0 тыс. человек.

По состоянию на 29 декабря 2010 года в режиме неполной занятости находилось 3 организации и 0,043 тыс. человек против 23 организаций и 1,5 тыс. человек на соответствующую дату 2009 года.

Снижение темпов высвобождения работников, работы организаций в режиме неполной занятости уменьшило почти в 2 раза число граждан, вышедших на рынок труда в связи с увольнением по сокращению численности или штата организации. В январе – декабре 2010 года численность граждан, обратившихся в государственные бюджетные учреждения центры занятости населения за предоставлением государственных услуг в поиске подходящей работы, составила 11,4 тыс. человек. С учетом граждан, состоящих на учете, на начало года статус ищущих работу имели 13,1 тыс. человек, что составляет 94,0 процента к уровню соответствующего периода прошлого года.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости населения, в 2010 году также имеет тенденцию к снижению. По состоянию на конец года в службе занятости зарегистрировано 1425 человек против 1544 человек на конец 2009 года.

С целью принятия превентивных мер по снижению негативных социально-экономических последствий возможного увольнения работников и предупреждения роста безработицы в области была реализована областная целевая программа «Программа дополнительных мер по снижению напряжённости на рынке труда Еврейской автономной области» на 2010 год, утвержденная постановлением правительства ЕАО от 25.12.2009 514-пп.

В рамках реализации программы по итогам года организованы общественные работы и сохранены рабочие места в 31 организации области для 1476 работников, находящихся под угрозой увольнения, что в 2,5 раза выше исходных данных программы.

На опережающее профессиональное обучение с целью повышения конкурентоспособности на рынке труда работников, находящихся под угрозой увольнения, направлено 127 человек. Заявки на опережающее профессиональное обучение представили 27 организаций области следующих видов экономической деятельности: транспорт и связь, строительство, обрабатывающие производства, оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий, предметов личного пользования, здравоохранение и предоставление социальных услуг.

66 безработным гражданам оказано содействие в организации собственного дела. Организована стажировка в целях приобретения опыта работы 113 выпускников образовательных учреждений. Оказано содействие занятости 14 безработных инвалидов на оснащенные специальным оборудованием рабочие места.

Реализация мероприятий программы в 2010 году позволила сохранить рабочие места и обеспечить занятость 1909 граждан, из них 1576 работников, находящихся под угрозой увольнения, и 333 человека из числа безработных и ищущих работу граждан, что составляет 2,1 процента экономически активного населения.

Уровень регистрируемой безработицы по состоянию на конец 2010 года снизился по сравнению с аналогичной датой прошлого года и составил 1,6 процента, коэффициент напряженности 0,6 незанятых граждан на одну вакансию.

На реализацию мероприятий, направленных на принятие дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда, израсходовано средств субсидии из федерального бюджета в размере 22,0 млн. рублей, что составляет 88,5 процента поступивших средств годовых лимитов бюджетных обязательств и 1,4 млн. рублей средств бюджета субъекта (освоение 89,2 процента).

Чукотский автономный округ

1. О результатах работы региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

В соответствии с Законом Чукотского автономного округа от 5 декабря 2003 года № 44-ОЗ «О трехсторонней комиссии Чукотского автономного округа по регулированию социально-трудовых отношений» распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 1 августа 2005 года № 274-рп назначен координатор стороны, представляющей Правительство Чукотского автономного округа, и утвержден состав представителей Правительства Чукотского автономного округа в Трехсторонней комиссии Чукотского автономного округа по регулированию социально-трудовых отношений.

Учитывая отсутствие на территории округа зарегистрированных объединений работодателей, являющихся одной из сторон трехсторонней комиссии, заседаний комиссии не проводилось.

2. О наличии и причинах задолженности по заработной плате

Ситуация с выплатой заработной платы на предприятиях и в организациях региона находится на постоянном контроле у Правительства Чукотского автономного округа. Фактов невыплаты или несвоевременной выплаты заработной платы из-за отсутствия финансирования из окружного бюджета и бюджетов муниципальных образований не выявлено. Все выплаты по государственным социальным гарантиям осуществляются своевременно и в полном объеме.

Динамика изменения просроченной задолженности по выплате заработной платы в округе представлена в таблице.

	на 01.12.2010	на 01.01.2011	на 01.02.2011	на 01.03.2011
Просроченная задолженность по заработной плате в Чукотском автономном округе, тыс. рублей в том числе:	-	4 287	5 167	3 527
из-за отсутствия собственных средств	-	4 287	5 167	3 527

Вся сумма задолженности по заработной плате в Чукотском автономном округе образована из-за отсутствия собственных средств у одного предприятия - ОАО «Морской торговый порт «Беринговский», 100% акций которого находятся в федеральной собственности. На данном предприятии введена процедура банкротства – наблюдение.

Правительством Чукотского автономного округа предпринимаются меры по поиску источников для ее погашения. В феврале текущего года ГУП ЧАО «Чукотснаб» заключило с ОАО «Морской торговый порт «Беринговский» договоры на выполнение работ в навигацию 2011 года с выплатой авансового платежа в размере 3 000,0 тыс. рублей. Авансовый платеж был направлен на погашение задолженности по заработной плате перед работниками за ноябрь-декабрь 2010 года, за исключением руководителя.

Для погашения образовавшейся задолженности по заработной плате перед работниками данного предприятия за первые месяцы текущего года в ближайшее время будет заключен еще один договор на выполнение работ в навигацию 2011 года ОАО «Шахта «Нагорная» с ежемесячными авансовыми платежами. Перечисление первого авансового платежа намечено на апрель 2011 года. Правительством округа будет осуществляться контроль за расходованием сумм предоставляемых авансов с целью ликвидации образовавшейся задолженности и недопущению ее образования в дальнейшем.

3. О результатах реализации региональных программ улучшения условий труда работников

Специальные региональные программы по улучшению условий и охраны труда работников в Чукотском автономном округе не принимались.

Но отдельные мероприятия, направленные на снижение рисков несчастных случаев на производстве, повышение безопасности и качества условий труда на рабочих местах, осуществлялись в рамках действующих долгосрочных региональных целевых программ отраслевой направленности.

В 2010 году в рамках долгосрочной региональной целевой программы «Противопожарная защита в Чукотском автономном округе на 2009-2010 годы» выполнены мероприятия по оборудованию автоматическими установками обнаружения пожара и по повышению огнестойкости конструкций зданий и сооружений следующих образовательных учреждений и объектов социальной сферы Чукотского автономного округа:

- Муниципального образовательного учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа-детский сад с. Айон»;
- Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Ручеек» с. Рыткучи»;
- Филиала «Чаунская районная больница» Государственного учреждения здравоохранения «Чукотская окружная больница» (главный корпус филиала);
- участковой больницы с. Рыткучи;
- участковой больницы с. Айон.

На реализацию вышеуказанных мероприятий из окружного бюджета направлено 5,0 млн. рублей.

В целях создания благоприятных и безопасных условий труда работникам сельскохозяйственных предприятий в рамках долгосрочной региональной целевой программы «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства Чукотского автономного округа на 2010-2012 годы» в 2010 году была произведена закупка средств спутниковой связи и зарядных устройств на сумму 9 074,3 тыс. рублей.

В целях улучшения условий труда преподавателей и других работников отрасли «Образование» в рамках региональных целевых программ «Дети - будущее Чукотки на 2007-2010 годы» и «Развитие образования Чукотского автономного округа на 2007-2010 годы» в 2010 году приобретены оборудование и мебель для укомплектования рабочих мест преподавателей, ноутбуки для учителей начальных классов, оргтехника. На эти цели направлено около 1 млн. рублей.

На крупных предприятиях округа, производственная деятельность работников на которых связана с воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов (добыча топливно-энергетических полезных ископаемых, добыча руд цветных металлов, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, строительство, транспорт) постоянно осуществляется контроль за состоянием условий труда на рабочих местах, созданы отделы охраны труда и промышленной безопасности, проводится обучение по охране труда, по итогам проводимых аттестаций рабочих мест по условиям труда, разработаны планы мероприятий по улучшению условий труда. В соответствии с утвержденными графиками на предприятиях своевременно проводится аттестация персонала (проверка знаний требований охраны труда). В коллективных договорах закреплены положения по охране и улучшению условий труда, предусматривающие приобретение за счет собственных средств предприятия и бесплатную выдачу работникам по соответствующим условиям труда:

- специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию и декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- смывающих и (или) обеззараживающих средств, в соответствии с типовыми нормами, установленными в порядке, определенном Правительством Российской Федерации;

- молока или других равноценных пищевых продуктов или ее замену компенсационной выплатой в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов.

На предприятии «Билибинская атомная станция», являющегося филиалом ОАО «Концерн Росэнергоатом» проведена сертификация работ по охране труда (проверки и оценки работ по охране труда, установленным государственным нормативным требованиям) организацией ОАО «Всероссийский научно-исследовательский институт по эксплуатации атомных станций», на основании которой предприятию выдан сертификат соответствия работ по охране труда.

На ООО «Золоторудная компания «Майское» разработан проект технико-экономического обоснования (ТЭО) строительства горно - металлургического предприятия на базе месторождения «Майское», в котором отдельным томом разработаны мероприятия по обеспечению безопасности, предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, организация и условия труда работников. В составе материалов проекта разработана декларация промышленной безопасности. При разработке проекта ТЭО были приняты последние достижения в горно - рудной промышленности, в технике и технологии разработки рудных месторождений подземным способом, Постановления Правительства РФ и РД Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (ФСЭТАН) в области промышленной безопасности и охраны труда. Для обеспечения промышленной безопасности и охраны труда в структуре ООО «Золоторудная компания «Майское» создана служба (отдел) промышленной безопасности и охраны труда, которым разработан ряд документов, направленных на обеспечение промышленной безопасности и охраны труда.

На ОАО «Рудник Каральвеем» в 2010 году организовано и проведено обучение и аттестация руководителей и главных специалистов в области промышленной безопасности с помощью современных технологий обучения, повышения квалификации и аттестации (с применением глобальной сети Интернет), а именно – Webinar.

4. О принятых в Чукотском автономном округе мерах по обеспечению занятости работников, высвобождаемых в результате сокращения объемов производства, в том числе результаты реализации региональной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда

По данным Управления государственной службы занятости населения Чукотского автономного округа в течение 2010 года за содействием в поиске подходящей работы обратилось 4 082 человека, в том числе коренных жителей – 2 642 человека; трудоустроено - 2 720 человек, в том числе коренных жителей – 1 880 человек.

Численность безработных на 1 января 2011 года составила 970 человек (из них 688 человек – из числа коренных малочисленных народов Севера), что на 107 человек меньше, чем на 1 января 2010 года. Уровень регистрируемой безработицы по отношению к экономически активному населению округа по состоянию на 1 января 2011 года составил 3,0% (на 1 января 2010 года – 3,4%).

Динамика регистрируемой безработицы в округе в течение января-декабря 2010 года характеризовалась следующими тенденциями: рост в январе-феврале (3,6%), снижение в апреле-августе (по состоянию на 01.09.2010 г. – 2,1%), рост в сентябре-декабре (по состоянию на 01.01.2011 г. года - 3,0%).

В рамках мероприятий по содействию занятости населения в 2010 году были проведены следующие мероприятия:

- на общественные работы направлено 745 человек, из них 687 человек - жители коренной национальности;

- трудоустроено 82 безработных гражданина, испытывающих трудности в поиске работы, из них 71 человек - жители коренной национальности;

- направлено на профессиональное обучение 86 человек, в том числе 31 житель коренной национальности.

В 2010 году информацию о положении на рынке труда непосредственно в центрах занятости населения получили 1 385 человек, что на 0,9% меньше, чем в 2009 году. В 2010 году по профессиональной ориентации информацию получил 1 778 человек, что на 23,0% меньше, чем в 2009 году.

В соответствии с еженедельно проводимым мониторингом высвобождаемых граждан с октября 2008 года по декабрь 2010 года 137 предприятий округа заявили о высвобождении 1 332 работников. В течение указанного периода было уволено 1 008 граждан, из них нашли работу 637 человек, в том числе 53 человека через службу занятости округа. Доля трудоустроенных работников составляет 63,2% от числа уволенных граждан.

Основной пик массовых увольнений работников предприятий и организаций Чукотского автономного округа пришелся на январь 2009 года, было уволено 346 работников, трудоустроено - 247 человек.

В январе-декабре 2010 года 63 предприятия округа заявили о высвобождении 449 работников. В течение указанного периода было уволено 238 граждан, трудоустроено - 118 человек.

На территории Чукотского автономного округа отсутствуют населенные пункты, относящиеся к статусу монопрофильных, а также градообразующие предприятия.

В 2010 году на территории Чукотского автономного округа действовали три региональные адресные программы:

- «Снижение напряженности на рынке труда Чукотского автономного округа на 2010 год»;
- «Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в Чукотском автономном округе на 2010 год»;
- «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Чукотского автономного округа (за счет возвращенных остатков целевых средств субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, неиспользованных в 2009 году)».

Информация об объемах финансирования, предусмотренных и направленных на реализацию мероприятий вышеуказанных программ, представлена в таблице.

Наименование региональной адресной программы	План по программе – всего, тыс. рублей	в том числе:		Профинансировано – всего, тыс. рублей	в том числе:	
		федеральный бюджет	окружной бюджет		федеральный бюджет	окружной бюджет
«Снижение напряженности на рынке труда Чукотского автономного округа на 2010 год»	12 549,6	11 082,0	1 467,6	12 385,0	11 082,0	1 303,0
«Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Чукотского автономного округа (за счет возвращенных остатков целевых средств субсидий бюджетам субъектов)	5 123,4	5 123,4		5 123,4	5 123,4	

Наименование региональной адресной программы	План по программе – всего, тыс. рублей	в том числе:		Профинанси ровано – всего, тыс. рублей	в том числе:	
		федера- льный бюджет	окруж- ной бюджет		федера- льный бюджет	окруж- ной бюджет
Российской Федерации, неиспользованных в 2009 году)»						
«Временное трудоустройство несовершеннолетн их граждан в возрасте от 14 до 18 лет в Чукотском автономном округе на 2010 год»	9 126,8	4 126,8	5 000,0	9 114,5	4 126,8	4 987,7

Региональной адресной программой «Снижение напряженности на рынке труда Чукотского автономного округа на 2010 год» было предусмотрено четыре мероприятия:

1. «Организация общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными и граждан, ищущих работу».

С 28 предприятиями округа заключены договоры на организацию 465 рабочих мест. Рабочие места организованы в основном по такому виду деятельности как жилищно-коммунальное хозяйство – 247 единиц (выполняемые работы – благоустройство населенных пунктов), 100 рабочих мест по виду деятельности «государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение» (выполняемые работы по данному виду деятельности - колка и доставка угля для граждан пожилого возраста и относящихся к категории инвалидов, уход за одинокими престарелыми и инвалидами) и 38 рабочих мест в сельском хозяйстве (в основном подсобные работы в оленеводческих бригадах).

На общественные работы было направлено 459 человек, в том числе 452 человека из числа безработных граждан, на временные - 33 гражданина из числа безработных.

2. «Стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы, включая наставничество».

В рамках данного мероприятия направлен на стажировку 21 выпускник образовательных учреждений, в том числе 2 выпускника высшего учебного заведения, 1 выпускник среднего учебного заведения и 18 выпускников учреждений начального профессионального образования. За выпускниками были закреплены наставники – 18 человек, которым осуществлялась доплата за наставничество.

В течение 2010 года в службу занятости обратились 40 выпускников, из них направлены на стажировку – 21 выпускник, трудоустроены на постоянную работу – 4 человека, временно трудоустроены на общественные и временные работы – 5 человек.

3. «Содействие трудоустройству инвалидов».

В течение 2010 года заключено и оплачено 7 договоров с работодателями о компенсации расходов на оборудование рабочих мест для 7 инвалидов.

В целях информирования работодателей и населения на сайте Управления государственной службы занятости населения Чукотского автономного округа размещены разъяснения по компенсации затрат работодателям на создание специализированных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

4. «Содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан».

С 17 безработными гражданами заключены договоры по организации самозанятости. Пятью предпринимателями созданы 16 рабочих мест для трудоустройства безработных граждан, в том числе 14 рабочих мест были созданы тремя предпринимателями, оформившими собственное дело в 2009 году.

Предпринимательство оформлено по таким видам деятельности как транспорт и связь (транспортные услуги), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (консультирование по аппаратным средствам вычислительной техники) и предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, оптовая и розничная торговля, парикмахерские услуги, монтаж инженерного оборудования зданий и сооружений.

В целях информирования населения и работодателей о мероприятиях, проводимых в рамках региональной адресной программы «Снижение напряженности на рынке труда Чукотского автономного округа на 2010 год» на телевидении запущены видеоролики об организации самозанятости безработными гражданами.

Региональной адресной программой «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Чукотского автономного округа (за счет возвращенных остатков целевых средств субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, неиспользованных в 2009 году)» были предусмотрены четыре направления:

1. «Опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения».

В 2010 году обращений работодателей об организации опережающего обучения, для работников, находящихся под угрозой увольнения не поступало;

2. «Организация общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными и граждан, ищущих работу».

По состоянию на 1 января 2011 года количество участников данного направления составило 215 человек. На основании актов выполненных работ предприятиям компенсированы затраты на заработную плату в сумме 4 037,0 тыс. рублей.

3. «Стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы».

Реализация мероприятия не осуществлялась в связи с небольшим количеством обратившихся выпускников.

4. «Содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан».

С 5 безработными гражданами заключены договоры по организации самозанятости по следующим видам деятельности: розничная торговля в неспециализированных магазинах, парикмахерские услуги, деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита, услуги по ремонту жилых помещений и офисов.

В рамках региональной адресной программы «Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в Чукотском автономном округе на 2010 год» по состоянию на 1 января 2011 года трудоустроено 1 145 учащихся, желающих работать в свободное от учебы время, в том числе на сельскохозяйственные предприятия - 162 подростка.

В приоритетном порядке на временные работы трудоустраивались дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, подростки из семей безработных граждан, подростки из многодетных, неполных и неблагополучных семей, а также подростки, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних. По итогам реализации мероприятия было трудоустроено на период летних каникул 89 подростков из числа, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних, и 77 несовершеннолетних граждан, оставшихся без попечения родителей.

В 2010 году центры занятости населения заключили 200 договоров с администрациями муниципальных районов, органами образования, другими предприятиями и организациями по созданию временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в период летних каникул.

Подростки работали помощниками оленеводов, учениками охотника морзверобойного промысла, рабочими по обслуживанию и текущему ремонту зданий, подсобными рабочими, курьерами, помощниками библиотекаря, учениками оператора связи, помощниками воспитателя, вожатыми, учениками слесарей по ремонту автомобилей, дворниками, делопроизводителями, рабочими по благоустройству территории, грузчиками, сортировщиками, рабочими теплицы, секретарями, учениками приемосдатчика груза и багажа, контролерами билетов, помощниками редактора, помощниками повара, береговыми рабочими.

5. Количество соглашений в Чукотском автономном округе, заключенных на всех уровнях социального партнерства

По состоянию на конец 2010 года в округе действовало одно региональное отраслевое тарифное соглашение по дорожному хозяйству на 2007-2010 годы.

6. Количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации коллективные договоры должны проходить уведомительную регистрацию в соответствующем органе по труду. Но в Федеральных законах от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вышеуказанными полномочиями не наделены ни органы исполнительной власти, ни органы местного самоуправления.

В Чукотском автономном округе в органах исполнительной власти не создан орган по труду, так как до настоящего времени вопрос разграничения полномочий органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в части уведомительной регистрации коллективных договоров остается неурегулированным.

7. Количество коллективных трудовых споров и забастовок

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чукотскому автономному округу на территории округа в 2010 году случаев забастовок не зарегистрировано.

По данным Государственной инспекции труда в Чукотском автономном округе на территории Чукотского автономного округа конфликтных ситуаций, связанных с коллективными трудовыми спорами за отчетный период не зарегистрировано, устных и письменных обращений по коллективным трудовым спорам не поступало.