

**Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации**

ДОКЛАД

**О реализации государственной политики
в области условий и охраны труда
в Российской Федерации в 2012 году**

Москва, 2013

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
1.1. Состояние производственного травматизма	5
1.1.1. <i>Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации</i>	5
1.1.2. <i>Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности</i>	6
1.2. Состояние профессиональной заболеваемости.....	7
1.3. Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом	8
1.4. Состояние условий труда	8
1.5. Компенсации за работу с вредными условиями труда и обеспечение средствами индивидуальной защиты	9
2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ И ИЗДЕРЖКИ, СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	11
2.1. Расходы на мероприятия по охране труда.....	11
2.2. Расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными условиями труда.....	11
2.3. Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени.....	12
2.4. Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации	12
3. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА	13
3.1. Основные направления государственного регулирования в области охраны труда.....	13
3.1.1. <i>Совершенствование механизма экономического стимулирования работодателей к улучшению условий труда работников</i>	14
3.1.2. <i>Совершенствование финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников</i>	15
3.1.3. <i>Совершенствование порядка оценки условий труда</i>	17
3.1.4. <i>Совершенствование нормативной правовой базы по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты</i>	20
3.1.5. <i>Модернизация правил по охране труда</i>	21
3.1.6. <i>Нормативное правовое регулирование работ во вредных условиях труда</i>	22
3.1.7. <i>Совершенствование порядка подготовки работников по охране труда</i>	23
3.1.8. <i>Совершенствование структуры службы охраны труда на предприятии</i>	26
3.1.9. <i>Международное сотрудничество в области охраны труда</i>	27
3.1.10. <i>Утверждение административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг</i>	27
3.2. Государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.....	28
3.2.1. <i>Проверки соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда</i>	28
3.2.2. <i>Проверки соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты</i>	29
3.2.3. <i>Выявление фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве</i> 30	30
3.3. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников	30
3.4. Развитие социального партнерства	31
3.5. Научно - практические мероприятия по вопросам демографического развития	32

4. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА.....	34
4.1. Разработка и совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации	35
4.2. Разработка и реализация региональных программ улучшения условий и охраны труда..	36
4.3. Информационное обеспечение охраны труда	40
5. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА	42

ПРИЛОЖЕНИЯ

ВВЕДЕНИЕ

Доклад «О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Российской Федерации в 2012 году» подготовлен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с пунктом 97 Плана мероприятий Правительства Российской Федерации по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011-2013 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 2331-р.

При подготовке доклада использованы материалы общероссийского мониторинга условий и охраны труда по итогам 2012 года, данные Федеральной службы по труду и занятости, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы государственной статистики, Фонда социального страхования Российской Федерации, а также общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей, органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, научных организаций.

1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Состояние производственного травматизма

В 2012 году в Российской Федерации сохранялась тенденция снижения уровня общего травматизма.

Так, по данным Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - ФСС РФ) в 2012 году было зарегистрировано 56 116 страховых случаев, связанных с производственным травматизмом, что ниже аналогичного показателя 2011 года на 8,1% (на 5 229 случаев).

По данным Роструда в результате несчастных случаев на производстве в 2012 году в Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибло 2 999 работников, что на 221 человека или на 6,9 % меньше, чем в 2011 году (на 3 220 человек).

1.1.1. Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации

По данным Роструда снижение числа погибших в организациях всех видов экономической деятельности в 2012 году по сравнению с 2011 годом произошло в 49 субъектах Российской Федерации, в том числе наиболее существенное снижение количества погибших на производстве отмечено в хозяйствующих субъектах Мурманской, Ярославской, Иркутской, Ростовской, Магаданской, Брянской, Свердловской, Кемеровской, Томской, Липецкой областей, Удмуртской Республики, Пермского, Камчатского, Красноярского, Хабаровского, Приморского, Краснодарского краев, Ямало-Ненецкого автономного округа, г. Санкт-Петербурга и ряда других субъектов Российской Федерации.

Наряду с этим, в 31 субъекте Российской Федерации зарегистрировано увеличение количества погибших на производстве по сравнению с 2011 годом, в том числе в Республике Тыва – в 3,3 раза; в Тюменской области – в 2,2 раза; в Кабардино-Балкарской Республике и Саратовской области – в 2 раза; в Республике Марий Эл и Калининградской области – в 1,9 раза; в Республике Алтай – в 1,6 раза; в Кировской, Псковской, Рязанской и Воронежской областях – в 1,5 раза; в республиках Саха (Якутия), Мордовия, Чувашской Республике, Челябинской, Тульской, Ульяновской областях и Ханты-Мансийском автономном округе – в 1,4 раза; в Республике Калмыкия, Ставропольском крае, Вологодской и Орловской областях – в 1,3 раза; в Амурской области – в 1,2 раза.

В Волгоградской области и Республике Дагестан количество погибших на производстве в 2012 году по сравнению с 2011 годом не изменилось.

Значения основных показателей, характеризующих состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации, представлены в Приложениях 1-6.

1.1.2. Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности показал, что в число видов экономической деятельности с наибольшей численностью травмированных в 2012 году вошли такие виды экономической деятельности как обрабатывающие производства, транспорт, сельское хозяйство, строительство, добыча полезных ископаемых.

По данным Роструда в 2012 году произошло 8 553 несчастных случая с тяжелыми последствиями, из них две трети приходится на обрабатывающие производства (2 132 несчастных случая), строительство (1 710 несчастных случаев), транспорт и связь (897 несчастных случаев), сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство (782 несчастных случая).

Анализ типологии несчастных случаев с тяжелыми последствиями, происшедших в 2012 году в организациях Российской Федерации, свидетельствует о том, что практически каждый третий несчастный случай (30,5%) произошел в результате падения пострадавшего с высоты; каждый четвертый (23,9%) – в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов; 14,8% – в результате транспортных происшествий; 11,5% – в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов.

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Российской Федерации в 2012 году, 75% несчастных случаев обусловлены типичными причинами организационного характера: неудовлетворительная организация производства работ, нарушения требований безопасности, недостатки в обучении работников безопасности труда, нарушения трудовой дисциплины. Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2012 году произошел почти каждый третий (30,5%) несчастный случай. Технологические и технические (техногенные) факторы послужили причинами 8,7% несчастных случаев с тяжелыми последствиями.

Наибольшее количество работников, погибших в результате несчастных случаев на производстве зафиксировано в таких видах экономической деятельности, как строительство (24,0% от общего количества пострадавших со смертельным исходом), обрабатывающие производства (18,0%), транспорт и связь (12,5%), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (10,3%), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (7,0%), добыча полезных ископаемых (6,9%).

Неудовлетворительным остается состояние условий и охраны труда работающих в малом бизнесе. Хотя уровень производственного травматизма в малом бизнесе в 2012 году оказался ниже аналогичного показателя по крупным и средним предприятиям ($K_{\text{ч}}=1,8$), коэффициент частоты несчастных случаев со смертельным исходом равный 0,172 (в 2011 году $K_{\text{ч см}}=0,152$) более чем в 2 раза превысил значение данного показателя в целом по России.

При этом в организациях малого бизнеса, работающих в области транспорта и связи, уровень производственного травматизма в 2,5 раза превышает аналогичный показатель на крупных и средних предприятиях; добычи полезных ископаемых – в 2,1 раза; производства и распределения электроэнергии, газа и воды – в 2,0 раза; рыболовства, рыбоводства, а также операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг – в 1,8 раза; обрабатывающих производств – в 1,7 раза; сельского хозяйства и лесного хозяйства – в 1,4 раза; предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, а также строительства – в 1,3 раза.

Вместе с тем, снижение показателей травматизма сопровождается продолжающимся сокращением численности занятых в базовых, наиболее травмоопасных, видах экономической деятельности. Так, по данным Росстата, в 2012 году численность занятых на крупных, средних и выборочно малых предприятиях по сравнению с 2011 годом сократилась в сельском хозяйстве на 7,7%, в обрабатывающих производствах - на 2%.

Значения основных показателей, характеризующих состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, представлены в Приложениях 7-14.

1.2. Состояние профессиональной заболеваемости

По данным Росстата, ведущего наблюдения по ограниченному кругу видов экономической деятельности, численность лиц с установленным в 2012 году профессиональным заболеванием составила 5 319 человек или 2,5 чел. на 10 тыс. занятых, что ниже аналогичных показателей 2011 года на 31,1% и 33,7% соответственно.

Из них 1 696 человек (5,6 чел. на 10 тыс. занятых) приходится на Сибирский федеральный округ; 570 человек (3,7 чел. на 10 тыс. занятых) – на Центральный; 924 человека (1,8 чел. на 10 тыс. занятых) – на Приволжский; 855 человека (3,4 чел. на 10 тыс. занятых) – на Уральский; 554 человека (2,3 чел. на 10 тыс. занятых) – на Северо-Западный; 369 человек (2 чел. на 10 тыс. занятых) – на Южный; 266 (2,5 чел. на 10 тыс. занятых) – на Дальневосточный и 85 человек (1,4 чел. на 10 тыс. занятых) – на Северо-Кавказский федеральный округ.

В некоторых субъектах Российской Федерации уровень установленных в 2012 году профессиональных заболеваний по данным Росстата превышает средний по России в 2 и более раз. Так, в Кемеровской области он составил 16,5 заболевших на 10 тыс. занятых; в Иркутской и Мурманской областях – 6,9; Архангельской области – 6,2; Свердловской области – 5,4; Ульяновской области – 5,1; в республиках: Хакасия – 10,2, Коми – 6,5, Саха (Якутия) – 5,9, Бурятия – 5,7; в Чукотском автономном округе – 6,3.

Наибольшая численность лиц с установленным впервые в 2012 году профессиональным заболеванием выявлена в следующих видах экономической деятельности: обрабатывающие производства – 1 995 человек, добыча полезных ископаемых – 1 745 человек, транспорт и связь – 643 человек.

Наиболее высокий уровень профессиональной заболеваемости наблюдается в добыче полезных ископаемых (18,1 человек на 10 тыс. работающих, в том числе в добыче каменного угля, бурого угля и торфа – 59,8, добыче угля подземным способом – 91,3) и обрабатывающих производствах (3,1 человек на 10 тыс. работающих).

Среди причин, вызывающих профессиональную патологию, лидирующую роль играют неудовлетворительные условия труда, которые в ряде видов экономической деятельности являются вредными на каждом втором рабочем месте и чаще (например, добыча каменного угля, бурого угля и торфа – 76,0% рабочих мест; металлургическое производство – 62,4% рабочих мест; добыча металлических руд – 52,0% рабочих мест).

Показатели, характеризующие состояние профессиональной заболеваемости, представлены в Приложениях 15-17.

1.3. Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом

В 2012 году из общего числа впервые признанных инвалидами (804 606 чел.), вследствие трудового увечья или профзаболевания признано инвалидами 6 160 человек (0,8%), что на 299 случаев меньше, чем в 2011 году (6 459 чел.). Из общего числа повторно признанных инвалидами в 2012 году (1 682 655 чел.), инвалидами вследствие трудового увечья и профзаболевания признано 23 566 человек (1,4%).

В целом в Российской Федерации наблюдается тенденция сокращения лиц, ставших инвалидами вследствие производственных травм и профессиональных заболеваний.

Динамика численности лиц, впервые признанных инвалидами вследствие трудового увечья или профзаболевания в Российской Федерации, представлена в Приложении 18.

1.4. Состояние условий труда

В 2012 году состояние условий труда по-прежнему сохраняло тенденцию к ухудшению. По данным Росстата удельный вес числа работников, занятых во вредных условиях труда на конец 2012 года составил 31,8% (в 2011 г. – 30,5%). Из них 17,7% находится под воздействием повышенного уровня шума, ультразвука, инфразвука, 5,3% – повышенной запыленности, 5,1% – повышенной загазованности воздуха рабочей зоны, 5,0% – повышенного уровня вибрации, 1,3% – повышенного уровня неионизирующего и 0,5% – ионизирующего излучений.

Увеличение относительной численности работников, занятых во вредных условиях труда, произошло в промышленности с 33,3% в 2011 году до 35,0% в 2012 году; в строительстве – с 20,2% до 21,7%; на транспорте – с 34,5% до 35,1%.

Доля работников, занятых тяжелым физическим трудом, в Российской Федерации в период с 2008 года по 2012 год выросла с 9,0% до 13,0%.

Удельный вес занятых на работах, связанных с напряженностью трудового процесса, увеличился за этот период с 7,5% до 9,7%.

Наиболее высокий удельный вес работающих во вредных условиях труда наблюдался в 2012 году в Сибирском – 40,5% (в 2011 г. – 39,1%), Дальневосточном – 40,1% (в 2011 г. – 39,6%) и Уральском – 38,5% (в 2011 г. – 37,5%) федеральных округах, причем в Дальневосточном федеральном округе показатели превышали среднероссийский уровень во всех входящих в него субъектах Российской Федерации.

Из субъектов Российской Федерации наиболее высокие показатели удельного веса численности работников, занятых во вредных условиях труда, наблюдались: в Кемеровской области – 58,1%, Еврейской автономной области – 50,5%, Республике Хакасия – 49,2%, Челябинской области – 46,8%, Вологодской области – 46,3%, Архангельской области (без Ненецкого автономного округа) – 46,1%.

Значения удельного веса численности работников, занятых во вредных условиях труда, представлены в Приложениях 19-22.

1.5. Компенсации за работу с вредными условиями труда и обеспечение средствами индивидуальной защиты

Существующая система предоставления компенсаций за работу во вредных условиях труда предполагает предоставление работникам: дополнительного отпуска, сокращенной продолжительности рабочего дня (недели), оплаты труда в повышенном размере и льготного пенсионного обеспечения. В течение последних лет удельный вес численности работников, занятых на работах во вредных условиях труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, в целом по Российской Федерации постоянно увеличивается.

Так, по данным Росстата в 2012 году он составил 41,8% (в 2011 г. – 41,5%), что соответствует численности работающих во вредных условиях, которая превышает 5,1 млн. человек.

Анализ структуры численности работников, пользующихся правом на отдельные виды компенсаций за работу во вредных условиях труда, свидетельствует, что наибольший удельный вес составляют работники, получающие дополнительный оплачиваемый отпуск. Их численность в 2012 году составила 3 810 267 человек или 31,1% от численности работающих и 74,3% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций.

Сохранилась тенденция увеличения численности работников, которым установлена повышенная оплата труда за работу во вредных условиях труда, которая возросла с 3 095 945 (25,1%) в 2011 году до 3 371 374 человек (27,5%) в 2012 году и составила 65,8% (в 2011 г. – 60,6%) от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций.

Численность работников, которым предоставляется сокращенный рабочий день, в 2012 году составила 456 895 человек (3,7% от числа занятых) (в

2011 г. – 425 806 человек или 3,5%); бесплатное лечебно-профилактическое питание – 220 964 человека (1,8%), бесплатное получение молока или других равноценных пищевых продуктов – 2 301 491 человек (18,8%).

Право на досрочное назначение трудовой пенсии имели – 2 316 956 человек (18,9% от списочной численности работников или 45,0% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций). Из них по Списку № 1¹ – 5 833 796 (4,8% и 11,4%, соответственно), по Списку № 2 – 1 362 785 человек (11,1% и 26,6%), прочие пенсии за особые условия труда и за выслугу лет – 370 375 человек (3,0% и 7,2%) (Приложение 23).

Наибольшая доля численности работников, занятых на работах с вредными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, была в следующих видах экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 68,5%, в том числе добыча каменного угля, бурого угля и торфа – 83,3%, добыча металлических руд – 74,3%; металлургическое производство – 72,9%, производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов – 69,0%.

В то же время на предприятиях текстильного и швейного производства этот показатель в 2012 году составлял 23,6%, производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака – 23,2%, производства офисного оборудования и вычислительной техники – 11,6%, производства одежды, выделки и крашения меха – 6,6%, а предприятиях связи – 6,1%.

Наибольшая доля работников, занятых на работах во вредных условиях труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, была в Уральском (52,0%), Сибирском (51,9%) и Дальневосточном (50,6%) федеральных округах. В двух субъектах этот показатель превышает среднероссийский в 1,5 раза: Кемеровская область (68,4%), Ненецкий автономный округ (63,2%).

В то же время в большинстве республик Южного и Северо-Кавказского федеральных округов этот показатель не превышал 25%.

Низкие значения этого показателя наблюдались также в субъектах, в которых сосредоточены производства с наилучшими условиями труда, например, г. Москва (24,3%) и Московская область (27,5%), г. Санкт-Петербург (27,3%), Орловская область (28,6%), Калужская область (29,9%), Рязанская область (29,3%), Республика Марий Эл (29,9%).

Бесплатно получали спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты 9 389 285 человек (76,6% от списочной численности работников), из них работников, занятых во вредных условиях труда – 5 123 365 человек (или 41,8% от списочной численности работников). В 2011 году – 9 408 788 и 5 070 533 человек, соответственно.

¹ Постановление Кабинета Министров СССР №10 от 1991 года.

2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ И ИЗДЕРЖКИ, СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Потери и издержки, связанные с состоянием условий труда, включают в себя:

- расходы на мероприятия по охране труда;
- фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными условиями труда;
- расходы на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными производственными факторами.
- расходы ФСС РФ на выплату обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями;
- расходы Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР) на выплату досрочных пенсий за работу во вредных условиях труда;
- издержки вследствие потерь фонда рабочего времени в связи с неблагоприятными условиями труда и травматизмом.

2.1. Расходы на мероприятия по охране труда

На мероприятия по охране труда только по ограниченному кругу предприятий, входящих в перечень Росстата, израсходовано в 2012 году 189,9 млрд. руб. или в среднем около 8,8 тыс. рублей на 1 работающего (в 2011 г. – 168,5 млрд. руб. и 8,0 тыс. руб., соответственно).

Наиболее высокие удельные расходы на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника отмечаются в следующих видах экономической деятельности: добыча полезных ископаемых (24,2 тыс. руб.), обрабатывающие производства (11,1 тыс. руб.), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (10,9 тыс. руб.), транспорт и связь (8,4 тыс. руб.).

По федеральным округам наиболее высокие удельные расходы в Сибирском (13,1 тыс. руб.) и Уральском (11,2 тыс. руб.), где высока доля добывающих предприятий (Приложение 24).

2.2. Расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными условиями труда

Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными условиями труда, на крупных, средних и выборочно малых предприятиях в 2012 году, по данным Росстата, составили 141,3 млрд. руб., в том числе на оплату дополнительного отпуска – 38,4 млрд. руб., оплату труда в повышенном размере – 39,5 млрд. руб., спецодежду, спецобувь и другие средства

индивидуальной защиты – 51,2 млрд. руб. В среднем на одного работника, имеющего право хотя бы на один вид компенсаций, израсходовано 7401 руб.

Наиболее высокие расходы на компенсации в расчете на одного работника - в хозяйствующих субъектах по добыче полезных ископаемых (11 226 тыс. руб.); наиболее низкие - на предприятиях связи (3 067 тыс. руб.). При этом величина фактических расходов на компенсации и средства индивидуальной защиты постоянно увеличивается (так, по сравнению с 2011 годом увеличение составило 15,6%).

Наибольший рост расходов составил по основаниям: оплата труда в повышенном размере (18,6%) и расходы на спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты (16,4%).

Расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты с распределением численности работников по видам компенсаций за работу во вредных условиях труда представлены в Приложениях 25-30.

2.3. Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени

Величина потерь фонда рабочего времени из-за производственного травматизма и предоставляемых работникам компенсаций в связи с неблагоприятными условиями труда в виде дополнительного отпуска и сокращенного рабочего дня находится на относительно стабильном уровне и составляет по экспертным оценкам около 166,7 млн. человеко-дней. Значительная часть данной величины приходится на предоставление работникам дополнительного отпуска (75%). Установление сокращенного рабочего дня составляет 10%, потери трудоспособности из-за общего травматизма - 2,4%. Недопроизводство продукции и услуг в этой связи оборачивается потерями валового внутреннего продукта (порядка 2,1%), которые в абсолютном выражении ежегодно увеличиваются вследствие прироста показателя ВВП. В ценах 2012 года эти потери составили 1,31 трлн. рублей.

2.4. Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации

Ежегодные расходы ПФР в связи с выплатой досрочных пенсий составили на 01.01.2013 года 117,3 млрд. рублей, в том числе 20,7 млрд. руб. и 29,2 млрд. руб., соответственно, по Списку № 1 и Списку № 2, утвержденным постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10.

В целом экономические потери и издержки, связанные с состоянием условий труда в Российской Федерации, в 2012 году составили 1,55 трлн. рублей, из них экономические издержки вследствие потерь рабочего времени составляют 1,31 млрд. рублей (84,5%), расходы на компенсации и обеспечение средствами индивидуальной защиты – 141,3 млрд.рублей (9,1%), на выплаты досрочных пенсий по Списку №1 и Списку №2 – 49,9 млрд.руб. (3,2%), выплаты обеспечения по страхованию – 51 млрд. рублей (3,2%).

3. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Реализация государственной политики в области охраны труда в 2012 году основывалась на положениях Конституции Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, поручениях Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и осуществлялась в соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № 367-р, Планом мероприятий по реализации Протокола заседания Правительств Российской Федерации от 27 октября 2011 года № 36.

Основной целью реформирования системы управления охраной труда является переход от компенсационной, затратной модели управления охраной труда к современной системе, позволяющей реализовать превентивные подходы к сохранению здоровья и жизни работников на производстве, а также сократить все виды издержек, связанных с неблагоприятными условиями труда.

Для достижения данной цели в 2012 году проводилась работа по совершенствованию законодательства в области охраны труда, осуществлению государственного надзора и контроля за соблюдением требований законодательства в области охраны труда, обеспечению общественного контроля за состоянием условий и охраны труда.

3.1. Основные направления государственного регулирования в области охраны труда

Совершенствование законодательства в области охраны труда в 2012 году осуществлялось в целях планомерного замещения рабочих мест с вредными условиями труда.

В соответствии с п.15 Плана мероприятий по реализации в 2011 – 2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № 367-р был разработан и принят приказ Минздравсоцразвития России от 14 февраля 2012 г. № 125 «Об утверждении комплекса мероприятий, направленных на сохранение здоровья работников на производстве на 2012-2015 годы». Утвержденным Комплексом мероприятий предусматривалась реализация в 2012 году мероприятий по совершенствованию трудового законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере охраны труда, системы нормативов в области охраны труда, внедрение механизмов экономического стимулирования работодателей к улучшению условий и охраны труда, повышение качества обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и обучения в области охраны труда.

3.1.1. Совершенствование механизма экономического стимулирования работодателей к улучшению условий труда работников

Одним из основных направлений работы Минтруда России в области совершенствования законодательства стала разработка и внедрение экономических механизмов стимулирования работодателей к улучшению условий труда на рабочих местах.

В целях ужесточения ответственности субъектов трудовых отношений за нарушения законодательства об охране труда подготовлен и в декабре 2012 года внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 143 Уголовного кодекса Российской Федерации». Законопроект предусматривает существенное повышение размеров штрафных санкций, налагаемых на юридических лиц за наиболее значимые и прямо влияющие на состояние производственного травматизма правонарушения в области охраны труда.

Кроме того, с целью замены сертификации организации работ по охране труда декларированием соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда, подготовлен и в декабре 2012 года внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

С 1 января 2012 года вступили в действие поправки, внесенные Федеральным законом от 06.11.2011 № 300-ФЗ «О внесении изменений в статьи 17 и 22 Федерального закона об «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в целях совершенствования механизма установления скидок и надбавок к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Поправки предусматривают увязку расчета скидок (надбавок) к страховым тарифам по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с итогами работы страхователя за три года, а не только за предшествующий год, как это было ранее. Правила установления скидок и надбавок к страховым тарифам были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2012 года № 524 «Об утверждении Правил установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Приказом Минтруда России от 1 августа 2012 года № 39н была утверждена новая методика расчета скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Методика определяет механизм расчета скидок и надбавок к страховым тарифам и направлена на усиление экономической заинтересованности работодателя в создании здоровых и безопасных условий труда.

Так, для получения скидки страхователь обязан вести хозяйственную деятельность не менее 3 лет, своевременно уплачивать страховые взносы, не иметь задолженности по ним на момент подачи заявления, не иметь несчастных случаев со смертельным исходом в предшествующем году и иметь определенный набор показателей, значения которых лучше средних показателей по виду экономической деятельности, к которому отнесен страхователь.

Кроме того, должны быть предоставлены сведения о результатах аттестации рабочих мест по условиям труда и проведенным обязательным предварительным и периодическим медосмотрам работников.

На 2012 г. скидки к страховым тарифам установлены более 1000 страхователям. Более чем в три раза по сравнению с 2011 г. возросло количество установленных надбавок (16,6 тыс.), что связано с увеличением до 3 лет периода наблюдения за деятельностью страхователя.

3.1.2. Совершенствование финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников

Важной мерой, стимулирующей работодателя к улучшению условий труда, является финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счет средств страховых взносов, которое ФСС РФ осуществляет, начиная с 2001 года.

В целях повышения эффективности использования средств, выделяемых на финансирование мероприятий по охране труда, был принят приказ Минздравсоцразвития России от 1 марта 2012 г. № 181н «Об утверждении Типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков». Данный нормативный акт позволил систематизировать и упорядочить деятельность, которую осуществляют работодатели во исполнение положений статьи 226 Трудового кодекса Российской Федерации о финансировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

В соответствии с пунктом 3 статьи 22 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» были разработаны и утверждены приказом Минтруда России от 10 декабря 2012 г. № 580н Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (далее – Правила, предупредительные меры).

Правила определяют порядок и условия финансового обеспечения страхователем предупредительных мер, а также устанавливают источники финансового обеспечения предупредительных мер и перечень

предупредительных мер, подлежащих финансовому обеспечению за счет средств страховых взносов.

В 2012 году средствами ФСС РФ воспользовались около 27,7 тыс. страхователей и объем финансирования предупредительных мер составил 6,3 млрд. рублей, что превышает уровень финансирования в 2011 году (5,4 млрд.) на 16,7%. Всего за период с 2001 года по 2012 год расходы ФСС РФ на финансовое обеспечение предупредительных мер составили свыше 36,4 млрд. рублей.

За счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2012 году были осуществлены следующие мероприятия:

- приобретены для работников, занятых на работах с вредными производственными факторами, специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты (в количестве 1 355 625 шт.), а также смывающие и обезвреживающие средства в соответствии с типовыми нормами на сумму 2,41 млрд. рублей, или 38,1% от общей суммы;

- оплачено санаторно-курортное лечение 54 956 работников, занятых на работах с вредными производственными факторами, на сумму 1,59 млрд. рублей, или 25,1 % от общей суммы выданных путевок;

- проведена аттестация 626 179 рабочих мест по условиям труда на сумму 1,32 млрд. рублей, или 20,9% от общей суммы;

- проведены обязательные периодические медицинские осмотры (обследования) 562 255 работников, занятых на работах с вредными производственными факторами, на сумму 0,88 млрд. рублей, или 13,9 % от общей суммы;

- проведены мероприятия по приведению уровней запыленности и загазованности воздуха, уровней шума и вибрации и уровней излучений в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда на 1 660 рабочих местах на сумму 74,2 млрд. рублей, или 1,2 % от общей суммы;

- оплачено обучение по охране труда 15 060 человек; израсходовано 35,1 млн. рублей, или 0,6% от общей суммы;

- обеспечено 1 193 работников лечебно-профилактическим питанием на сумму 7,8 млн. рублей, или 0,12% от общей суммы;

- приобретены страхователями, работниками которых заняты на подземных работах, а также на работах, связанных с движением транспорта, для проведения предсменных (предрейсовых) медицинских осмотров 435 приборов для определения наличия и уровня содержания алкоголя (алкотестеры) на сумму 5,9 млн. рублей, или 0,09% от общей суммы;

- приобретены страхователями, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки, 72 прибора контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографы) на сумму 2,0 млн. рублей, или 0,03% от общей суммы.

Расходы ФСС РФ на выплаты обеспечения по страхованию за 2012 год составили 50,96 млрд. рублей, из них 2,18 млрд. рублей – на пособия по

временной нетрудоспособности, 0,66 млрд. рублей – на единовременные страховые выплаты, 41,42 млрд. рублей – на ежемесячные страховые выплаты, 6,7 млрд. рублей – на оплату дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией.

Общая численность получателей ежемесячных страховых выплат в 2012 году составила 504,1 тыс. человек.

Структура расходов ФСС РФ на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными производственными факторами, представлена в Приложениях 31-34.

3.1.3. Совершенствование порядка оценки условий труда

Важным направлением работы в 2012 году стало совершенствование порядка оценки условий труда.

К настоящему моменту сформирована независимая система оказания услуг в области охраны труда на основе процедуры аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда (приказ Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 г. № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда»).

По состоянию на 31 декабря 2012 года общее количество организаций, внесенных в реестр аккредитованных организаций, составило 2 656 (за год увеличилось на 466 организации), в том числе:

- по осуществлению функций службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек, – 719 организаций (увеличилось на 128);
- по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда – 785 организаций (увеличилось на 139);
- по обучению работодателей и работников по вопросам охраны труда – 1531 организаций (увеличилось на 216).

Распределение количества внесенных в реестр по состоянию на 1 января 2013 года организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, по субъектам Российской Федерации представлено в Приложении 38. Во многих субъектах Российской Федерации увеличения количества этих организаций не наблюдалось.

Аттестация рабочих мест по условиям труда в 2012 году проводилась в соответствии с Порядком проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, введенным с 1 сентября 2011 года приказом Минздравсоцразвития России от 26.04.2011 г. № 342н. Аттестация проведена в 50 097 организациях с численностью работников свыше 3 123 тыс. человек (в 2011 году в 25 109 организациях с численностью свыше 2 438 тыс. человек).

Всего с 1 сентября 2008 г. по 1 января 2013 г. представлена информация о проведении аттестации рабочих мест 110 724 хозяйствующими субъектами, что

составляет 2% от действующих хозяйствующих субъектов; аттестация по условиям труда проведена более чем на 5 311 тыс. рабочих мест с количеством работающих более 8 554 тыс. человек.

За 2012 год было аттестовано более 1 846,6 тыс. рабочих мест с количеством занятых на них работников 2 626,5 тыс. человек, что на 30,1% и на 21,3% выше соответствующих показателей 2011 года (аттестованы 1 419,7 тыс. рабочих мест с количеством работников более 2 165,8 тыс. человек).

Удельный вес рабочих мест с классами условий труда 1 и 2 (оптимальные и допустимые условия труда) по итогам аттестации в 2012 году составил чуть больше половины (51,8%). Удельный вес занятых на этих рабочих местах – 49,3% (в 2011 году 32,6%).

Наибольший удельный вес занятых на рабочих местах с классами 1 и 2 в 2012 году наблюдается в Центральном (54,3%) и Северо-Кавказском (55,0%) федеральных округах. В Сибирском федеральном округе этот показатель составляет 35,8%, Дальневосточном – 38,0%.

Из 2 626 521 работников, занятых на рабочих местах, на которых в 2012 году проведена аттестация рабочих мест, 1 332 228 работников (50,7%) заняты на рабочих местах, аттестованных с классами 3 и 4.

Данные о результатах аттестации рабочих мест по условиям труда в 2012 году приведены в Приложениях 36-37.

В целях устранения излишней административной нагрузки, прежде всего, на непроизводственный сектор экономики, приказом Минтруда России от 12 декабря 2012 г. № 590н «О внесении изменений в Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 апреля 2011 г. № 342н» из процедуры аттестации рабочих мест по условиям труда были исключены отдельные категории рабочих мест, а сроки проведения повторной аттестации будут устанавливаться работодателем исходя из следующего:

- на рабочих местах, где по результатам предыдущей аттестации установлены вредные условия труда, аттестация проводится не реже одного раза в пять лет;

- на рабочих местах, где условия труда признаны безопасными (оптимальными или допустимыми), проводится только внеплановая аттестация в порядке, установленном пунктами 47 – 51 Порядка.

В рамках реализации отдельных положений Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования» и в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 декабря 2012 г. № Пр-3499 и Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25

декабря 2012 г. № 2524-р, осуществлялась работа по поэтапному совершенствованию института досрочных пенсий и оценки условий труда.

Результатом первого этапа указанной работы явилось принятие в декабре 2012 года Федерального закона № 243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования» (далее – Федеральный закон № 243-ФЗ) и разработка проекта федерального закона «О специальной оценке условий труда» (далее – законопроект).

Федеральным законом № 243-ФЗ для плательщиков страховых взносов в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, занятых на видах работ, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», применяются с 1 января 2013 года дополнительные тарифы страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации. Законом предусмотрено, что освобождение от уплаты взносов по дополнительным тарифам допускается по результатам специальной оценки условий труда, что также призвано стимулировать работодателей к улучшению условий труда.

Основной целью принятия законопроекта является унификация процедуры оценки условий труда на рабочих местах как единого способа реализации установленного законодательством о пенсионном обеспечении механизма освобождения работодателей от уплаты страховых взносов в ПФР и механизма предоставления предусмотренных законодательством об охране труда гарантий и компенсаций одновременно с формированием мер экономического стимулирования работодателей к улучшению условий и охраны труда.

Это позволит, с одной стороны, максимально объективно решать вопрос о необходимости компенсации вредных (опасных) условий труда конкретному работнику на конкретном рабочем месте, и, с другой стороны, экономически стимулировать работодателей вкладывать средства в улучшение условий и в охрану труда в целях оптимизации своих дальнейших издержек (по предоставлению гарантий и компенсаций и по уплате дополнительных страховых взносов в ПФР).

Законопроектом предусматривается использование результатов специальной оценки условий труда во всех процедурах в сфере охраны труда, которые обязательны для реализации всеми работодателями и предполагают привязку к реальным условиям труда на рабочих местах, в том числе при:

- предоставлении работникам компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда;
- подготовке перечня должностей (профессий) работников, подлежащих направлению на медицинские осмотры;
- расчете скидок (надбавок) к страховым тарифам в системе обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- оценке уровня профессиональных рисков.

3.1.4. Совершенствование нормативной правовой базы по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты

Следующим приоритетным направлением деятельности Минтруда России стало обеспечение эффективной защиты работников от воздействия факторов производственной среды путем применения современных средств индивидуальной защиты. С 1 июня 2012 года вступил в действие Технический регламент Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 878 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011), который устанавливает минимальные требования безопасности к средствам индивидуальной защиты. В основе регламента заложены действующие национальные стандарты, в том числе гармонизированные с нормами Евросоюза. Для обеспечения соблюдения требований к качеству продукции, а также последовательной гармонизации базы стандартов на средства индивидуальной защиты с законодательством стран Евросоюза предусматривается ежегодная актуализация прилагаемых к техническому регламенту перечней стандартов.

Во исполнение указанного Технического регламента приняты постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 435 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982» и от 4 мая 2012 г. № 436 «Об отмене и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам безопасности средств индивидуальной защиты».

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2012 года № 22 утвержден План мероприятий, необходимых для реализации Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты».

В соответствии с пунктом 1 Плана мероприятий в решении Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 г. № 72 утверждена Программа по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты», а также межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

С целью организации государственного надзора и контроля за соблюдением требований указанного технического регламента принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 1223 «Об уполномоченном органе Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты», в соответствии с которым государственный

контроль (надзор) возложен на Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

В целях применения современных средств индивидуальной защиты Минтруд России в 2012 году продолжал работу по подготовке типовых норм бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым во вредных условиях труда.

В 2012 году были подготовлены проекты приказов Минтруда России:

- «Об утверждении Стандарта безопасности труда «Процедуры и критерии оценки эффективности использования средств индивидуальной защиты в зависимости от условий труда на рабочих местах»;

- «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам действующих и строящихся шахт, разрезов и организаций угольной и сланцевой промышленности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением»;

- «О внесении изменений в приложение № 1 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1122н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств и стандарта безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами».

3.1.5. Модернизация правил по охране труда

В настоящее время в Российской Федерации действует 29 межотраслевых правил по охране труда; 69 отраслевых правил по охране труда; более 200 межотраслевых типовых инструкций по охране труда; более 500 отраслевых типовых инструкций; 99 правил безопасности, правил устройства и безопасной эксплуатации; 13 правил электробезопасности; 15 правил пожарной безопасности; более 150 – государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (санитарные правила, санитарные нормы, санитарные правила и нормы, гигиенические нормативы, методические указания, распоряжения и рекомендации); около 30 строительных норм и правил, своды правил по проектированию и строительству (в настоящий момент полностью отнесены к сфере технического регулирования); 416 стандартов системы стандартов безопасности труда (ССБТ).

Основная часть всех указанных документов разработана и утверждена в период с 1996 по 2003 годы.

Кроме того, в период с 1970 года по настоящее время было принято около 300 различных нормативных правовых акта (приказы, постановления, письма, рекомендации) федеральных органов исполнительной власти, осуществлявших функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Таким образом, в настоящее время в числе действующих насчитывается свыше 1000 нормативных документов по охране и безопасности труда, большая часть из которых являются устаревшими и не пересматривались в установленном порядке.

Вступив в Совет Европы, Россия взяла на себя обязательства по обеспечению и приведению в соответствие с международными стандартами российского законодательства, в связи с чем, был предпринят целый ряд шагов по имплементации международных норм в отечественную правовую систему (Конвенции МОТ, Рекомендации МОТ, Рекомендации ЕС, ВТО, технические регламенты Таможенного союза).

В указанных целях Минтрудом России была проделана существенная работа по модернизации правил по охране труда для видов экономической деятельности и отдельных работ. В частности, за истекший год были подготовлены:

- Правила охраны труда при эксплуатации электроустановок;
- Правила охраны труда на судах морского и речного флота (в рамках реализации положений Конвенции МОТ 2006 года «О труде в морском судоходстве»);
- Правила по охране труда в подразделениях федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

3.1.6. Нормативное правовое регулирование работ во вредных условиях труда

В 2012 году проводилась работа по внесению изменений в нормативные правовые акты по вопросам регулирования работ во вредных условиях труда.

В целях гармонизации законодательства Российской Федерации в сфере охраны труда с законодательством развитых стран был подготовлен и внесен в 2012 году в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и иные законодательные акты Российской Федерации» (от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ).

Указанным Федеральным законом в Федеральный закон от 20 июня 1996 года № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» внесены нормы, обязывающие организации по добыче угля (горючих сланцев) создавать в организации единые системы управления промышленной безопасностью и охраной труда и вспомогательные горноспасательные команды.

В развитие положений Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 203-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2012 году разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении в зависимости от характера выполняемой работы отдельным категориям медицинских и иных работников ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и отдельным категориям

ветеринарных и иных работников сокращенной продолжительности рабочего времени и ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска».

С 1 января 2012 года вступил в действие приказ Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», принятый в развитие норм частей 2 и 3 статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации.

Перечни максимально охватывают основные вредные производственные факторы рабочей среды и трудового процесса, воздействующие на работника, которые могут привести к заболеваниям, а также основные виды работ, при выполнении которых обязательные медосмотры проводятся с целью охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и развития заболеваний.

Одновременно, указанным Порядком регламентируются процедуры проведения медосмотров, а также установлены конкретные сроки их реализации работодателями и медицинскими организациями.

Подготовлены проекты приказов Минтруда России:

- «Об установлении работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в зависимости от класса условий труда, установленного по результатам аттестации рабочих мест, сокращенной продолжительности рабочего времени, минимальной продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и минимального размера повышения оплаты труда»;

- «Об утверждении условий предоставления сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

Кроме того, Минтрудом России разработан проект Стандарта безопасности труда «Процедуры проведения аттестации рабочих мест по условиям труда работников предприятий по добыче и переработке угля». Целью предлагаемого регулирования является обеспечение специалистов аттестующих организаций стандартом безопасности труда, устанавливающим единые требования к процедурам и критериям оценки эффективности средств индивидуальной защиты при проведении аттестации рабочих мест по условиям труда работников предприятий по добыче и переработке угля.

3.1.7. Совершенствование порядка подготовки работников по охране труда

На протяжении прошлого года существенное внимание уделялось системе подготовки работников по вопросам охране труда.

Российская статистика показывает, что более половины причин производственного травматизма носят организационный характер или обусловлены так называемым «человеческим фактором». Данные причины во многом связаны с недостатками в подготовке работников и работодателей по вопросам охраны труда и отсутствием мотивации к исполнению требований охраны труда.

В соответствии со статьей 225 Трудового кодекса Российской Федерации «все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

Согласно приказу Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 г. № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда» обучение по охране труда осуществляется в обучающих организациях, аккредитованных в установленном порядке.

Динамика численности работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда в Российской Федерации за 2005-2012 гг.

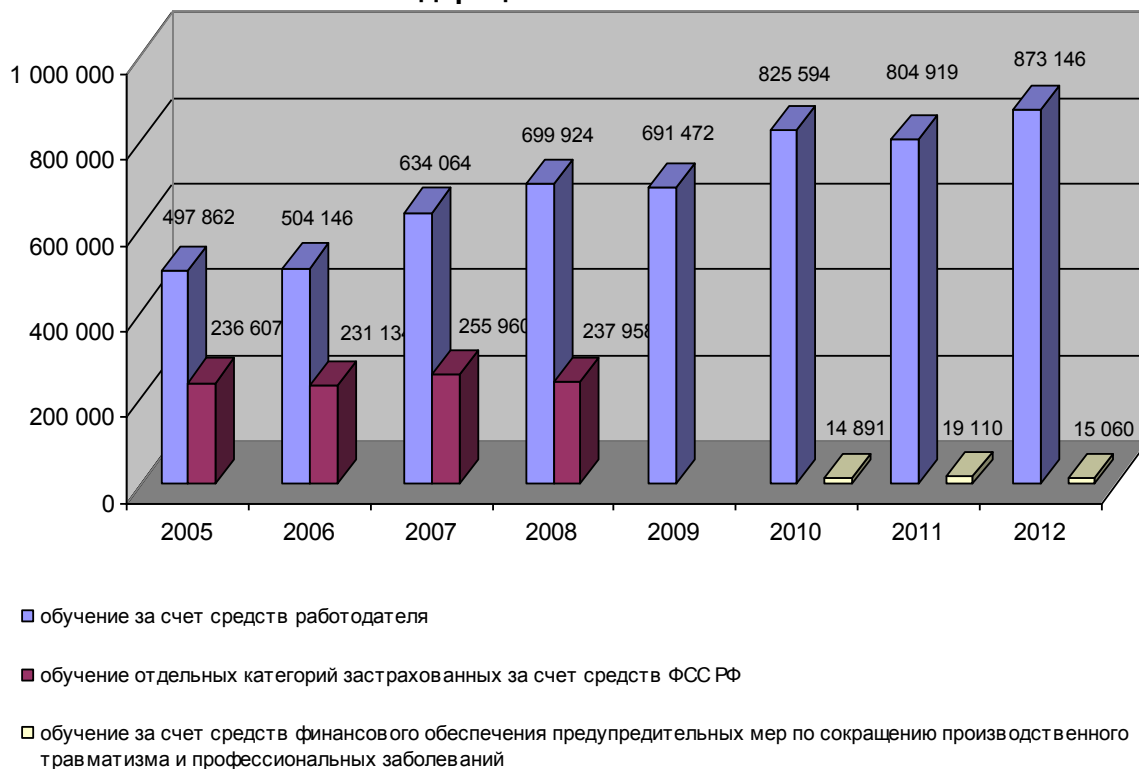


Диаграмма 1

Количество таких организаций на конец 2012 года составило 1531. Наибольшее количество обучающих организаций сосредоточено в

Центральном (379 организаций), Приволжском (343 организации), Сибирском (221 организация) федеральных округах.

По информации, предоставленной исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в этих организациях в 2012 году прошли обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда 873 146 человек, что несколько больше численности прошедших обучение в аккредитованных организациях в 2011 году (804,9 тыс. чел.) (Диаграмма 1). В среднем на одну аккредитованную обучающую организацию в истекшем году пришлось 570 обученных (Приложение 41).

В целях совершенствования порядка подготовки работников по охране труда в 2012 году был подготовлен проект приказа Минтруда России «Об утверждении Порядка и проверки знания требований охраны труда» взамен действующего постановления Минтруда России и Минобрнауки России от 13 января 2003 г. №1/29 «Об утверждении порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций». Целью разработки проекта данного документа является устранение существенных недостатков действующего нормативного акта. В частности, приведение в соответствие с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда, а также устранение избыточных требований к работодателям по направлению определенных категорий работников на обучение по охране труда только в обучающие организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, региональным органам власти, а также органу власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере условий и охраны труда, что ликвидирует условия для проявления коррупционных рисков.

В 2012 году существенная работа была проведена по совершенствованию подготовки специалистов по охране труда в системе профессионального образования.

Профессиональная подготовка и повышение квалификации специалистов по охране труда в настоящее время осуществляется более чем в ста пятидесяти высших учебных заведениях страны по следующим направлениям подготовки: Техносферная безопасность – 28070028, Безопасность жизнедеятельности в техносфере – 280101, Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов – 280201, Безопасность технологических процессов и производств – 280102, Защита в чрезвычайных ситуациях – 280103, Пожарная безопасность – 280104, Защита окружающей среды – 280200, Инженерная защита окружающей среды – 280202. Выпуск инженеров по указанным специальностям составляет более 40 тысяч человек в год.

В целях совершенствования подготовки специалистов по охране труда был разработан и направлен в Минобрнауки России проект федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования «Охрана труда и управление профессиональными рисками», подготовлены предложения по внесению изменений в отдельные федеральные

государственные образовательные стандарты высшего профессионального образования по направлениям подготовки, подтверждаемым присвоением лицам квалификации (степени) «бакалавр».

Кроме того, Минтрудом России были подготовлены:

- предложения о внесении изменений в федеральные государственные образовательные стандарты высшего профессионального образования по следующим инженерным специальностям:

130400 Горное дело (квалификация (степень) «специалист»);

270800 Строительство (квалификация (степень) «бакалавр»);

150700 Машиностроение (квалификация (степень) «бакалавр»);

110800 Агроинженерия (квалификация (степень) «бакалавр»);

140400 Электроэнергетика и электротехника (квалификация (степень) «бакалавр»);

150400 Metallургия (квалификация (степень) «бакалавр»).

- предложения о внесении изменений в федеральные государственные образовательные стандарты высшего профессионального образования основных управленческих специальностей:

080200 Менеджмент (квалификация (степень) «бакалавр»);

221400 Управление качеством (квалификация (степень) «бакалавр»);

080100 Экономика (квалификация (степень) «бакалавр»);

080400 Управление персоналом (квалификация (степень) «бакалавр»).

Отбор указанных специальностей обусловлен тем, что соответствующие виды экономической деятельности традиционно относятся к числу наиболее травмоопасных.

В связи с повышенными требованиями, предъявляемыми к работникам, занятым на подземных работах, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2012 г. № 506 были утверждены «Правила проверки соответствия знаний и умений лица, принимаемого на подземные работы, соответствующим квалификационным требованиям». Во второй половине 2012 года была проведена проверка знаний и умений 1 397 лиц, принимаемых на подземные работы, на предмет соответствия квалификационным требованиям, утвержденным этим постановлением. В результате проверок 70 человек были отстранены от работы.

3.1.8. Совершенствование структуры службы охраны труда на предприятии

С учетом новых требований, предъявляемых современной системой управления охраной труда к компетенциям сотрудников служб охраны труда, в 2012 году принят приказ Минздравсоцразвития России от 17 мая 2012 г. № 559н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «квалификационные характеристики должностей специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда», а также подготовлен проект приказа Минтруда России «О внесении изменений в постановление

Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 21 августа 1998 г. № 37 «Об утверждении Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих», которым были подготовлены к утверждению новые квалификационные характеристики руководителя службы охраны труда и специалиста по охране труда (утверждены приказом Минтруда России от 15.05.2013 № 205).

3.1.9. Международное сотрудничество в области охраны труда

В 2012 году важным результатом работы на международном уровне стало подписание «Программы сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2013-2016 гг.» и подготовка к ратификации Конвенции 1995 года «О безопасности и гигиене труда на шахтах» (Конвенция № 176). Соответствующий законопроект был поддержан Правительством Российской Федерации и в мае 2013 года Конвенция была ратифицирована Государственной Думой ФС РФ.

3.1.10. Утверждение административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», а также во исполнение положений статей 4 и 14 Федерального закона № 294-ФЗ, в 2012 году были разработаны и утверждены административные регламенты деятельности органов, подведомственных Минтруду России:

- Административный регламент исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (приказ Минтруда России от 30 октября 2012 г. № 354н);

- Административный регламент предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг при оказании социальных услуг и при производстве средств индивидуальной защиты (приказ Минтруда России от 30 октября 2012 г. № 355н);

- Административный регламент предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (приказ Минтруда России от 18 мая 2012 г. № 581н).

3.2. Государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права

В рамках совершенствования государственного надзора за соблюдением трудового законодательства в Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 875 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства в Российской Федерации». Данное Положение устанавливает порядок осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В целях обеспечения прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, в 2012 году госинспекциями труда было проведено более 59,1 тыс. проверок по охране труда, в ходе которых было выявлено более 427,8 тыс. нарушений трудовых прав работников.

Основное внимание госинспекторов труда было уделено обеспечению требований трудового законодательства, непосредственно направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, в том числе регламентированных правовыми нормами Трудового кодекса Российской Федерации, содержащихся в статьях 215 "Соответствие производственных объектов и продукции государственным нормативным требованиям охраны труда", 221 "Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты", 225 "Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда" и др.

3.2.1. Проверки соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда

Практика надзорно-контрольной деятельности свидетельствует, что из ежегодно выявляемых госинспекторами труда нарушений по вопросам охраны труда наибольшее количество стабильно составляют нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда. В частности, в 2012 году госинспекторами труда было проведено около 51 тыс. тематических проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда, в ходе которых было выявлено и устранено свыше 86,9 тыс. нарушений.

Наиболее распространёнными нарушениями законодательства в этой сфере являются не прохождение руководителями и специалистами проверки знаний по охране труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний по охране труда, стажировки на рабочих местах.

По результатам проверок в связи с не прохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на

рабочих местах и проверки знаний работников по охране труда по требованию госинспекторов труда в 2012 году было отстранено от работы более 66,5 тыс. работников организаций.

3.2.2. Проверки соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты

В течение 2012 года госинспекторами труда было проведено 17,3 тыс. тематических инспекционных проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты.

В ходе проведенных проверок госинспекторами труда было выявлено более 49,6 тыс. нарушений требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, предусмотренными Типовыми отраслевыми нормами.

Анализ результатов надзорно-контрольной деятельности госинспекций труда свидетельствует также о том, что во многих организациях работники, занятые на работах с вредными условиями труда, в нарушение требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации не обеспечивались специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, предусмотренными Типовыми отраслевыми нормами. В ряде случаев приобретаемые работодателями средства индивидуальной защиты не имели сертификатов соответствия требованиям охраны труда, надлежащий учёт и контроль за выдачей работникам средств индивидуальной защиты и установленный порядок их хранения не был организован работодателем, не проводился инструктаж работников по правилам пользования и простейшим способам проверки исправности средств индивидуальной защиты, не производилась своевременная замена средств индивидуальной защиты, а в случаях их порчи до окончания сроков носки по причинам, не зависящим от работника, не были организованы стирка, чистка и ремонт специальной одежды и обуви.

По результатам проведенных госинспекторами труда за 2012 год различных видов проверок было запрещено использование 92,6 тыс. единиц средств индивидуальной защиты, не имевших сертификатов соответствия и не отвечающих требованиям охраны труда.

По результатам проверок из-за выявленных нарушений требований охраны труда, представлявших непосредственную угрозу жизни и здоровья работников, по требованию государственных инспекторов труда в 2012 году были приняты решения о временном запрете деятельности 158 структурных подразделений и производственных участков организаций и эксплуатации 1117 единиц различного производственного оборудования.

3.2.3. Выявление фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве

В ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2012 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 1 321 сокрытый несчастный случай на производстве, включая 338 несчастных случаев со смертельным исходом (Приложение 35). При этом количество выявленных сокрытых несчастных случаев имеет тенденцию к сокращению на 11-14% в год, а количество выявленных сокрытых несчастных со смертельным исходом остается примерно на одном уровне (около 10% от общего числа пострадавших со смертельным исходом).

В целях реализации полномочий по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства, в 2012 году государственными инспекторами труда (по охране труда) по результатам проведенных проверок в установленном порядке были приняты решения о наложении административных наказаний на 55,2 тыс. виновных лиц на общую сумму 296 385,9 тыс. рублей.

3.3. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников

В целях реализации прав членов профсоюзов на безопасные условия труда технической инспекцией труда профсоюзов в 2012 году было проведено 97,2 тыс. проверок выполнения требований норм трудового законодательства в области охраны труда и иных нормативных правовых актов. В ходе проверок было выявлено 242,7 тыс. нарушений требований, норм и правил по охране труда. По результатам выявленных нарушений работодателям выдано 50,9 тыс. представлений (предписаний).

Из общего числа проведенных техническими инспекциями труда профсоюзов проверок (17,9 тыс.) составили тематические проверки по вопросам труда женщин и молодёжи (3,4 тыс. проверок), обеспечения работников средствами индивидуальной защиты - 8,7 тыс., гарантий и компенсаций работникам за работу во вредных условиях труда - 3,2 тыс., рабочего времени и времени отдыха - 2,6 тыс.

В ходе тематических проверок, осуществлённых техническими инспекциями труда профсоюзов, было выявлено около 20 тыс. нарушений требований трудового законодательства. По результатам этих проверок работодателям было выдано 9,7 тыс. представлений (предписаний).

Технические инспекции труда профсоюзов использовали своё право на проведение независимых экспертиз условий труда. В отчётном году инспекциями труда было проведено 507 таких экспертиз. По результатам проведённых экспертиз было выдано 460 заключений, из них 116 - неудовлетворительных.

В отчетном году техническими инспекциями труда профсоюзов было рассмотрено 18,6 тыс. личных обращений, заявлений и жалоб членов профсоюзов, связанных с нарушениями их прав в области охраны труда. Из них было разрешено в пользу работников 16,2 тыс. или 87,3 %.

В целях защиты прав работников, пострадавших на производстве, технические инспекции труда принимали участие в расследовании несчастных случаев на производстве и осуществляли контроль за соблюдением установленного порядка расследования несчастных случаев.

За нарушение требований, норм и правил по охране труда, а также в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников техническими инспекторами труда было предъявлено 1,5 тыс. требований работодателю о приостановке работ, в том числе 1,4 тыс. - станков, машин, оборудования и транспортных средств, 181 - производственных участков.

За нарушение нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, техническими инспекциями труда было составлено 2,2 тыс. требований о привлечении к ответственности должностных лиц, на основании которых к административной ответственности привлечено 808 должностных лиц.

3.4. Развитие социального партнерства

В 2012 году Рабочей группой по защите трудовых прав, охране труда, промышленной и экологической безопасности Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Рабочая группа) было проведено 14 заседаний.

На указанных заседаниях были рассмотрены 18 проектов нормативных актов, в том числе:

- 6 проектов федеральных законов;
- 5 проектов постановлений Правительства Российской Федерации;
- 7 проектов приказов Минтруда России (Минздравсоцразвития России).

Анализ деятельности Рабочей группы показал высокую эффективность механизма регулирования социально-трудовых отношений на основе социального партнерства.

Для повышения эффективности взаимодействия с территориальными органами федеральных органов государственного надзора и контроля, объединениями работодателей, профессиональными союзами, другими заинтересованными организациями по вопросам условий и охраны труда, изучения, обмена и распространения передового опыта работы по охране труда, консультирования работодателей, определения приоритетных направлений по улучшению условий и охраны труда при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации создаются и функционируют совещательные органы.

К таковым относятся координационные советы по охране труда (например, совет функционирует в Республике Карелия, в Чувашской Республике принято решение о создании такого совета); экспертные советы

(например, экспертный совет по охране труда Новосибирской области); межотраслевые советы руководителей служб охраны труда (Кемеровская область); межведомственные комиссии по охране труда (Камчатский край).

3.5. Научно - практические мероприятия по вопросам демографического развития

В соответствии с Перечнем научно-практических мероприятий по вопросам демографического развития на 2012 год, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 27 марта 2012 г. № 272, были проведены следующие научно-практические мероприятия по вопросам охраны труда.

1. II Всероссийский съезд обучающихся организаций (г. Санкт-Петербург, июнь 2012 г.), на котором обсуждались вопросы повышения эффективности и качества учебного процесса на основе принципов практикоориентированного обучения, деятельности обучающихся организаций и содержания методической работы, учитывающей особенности обучения взрослой аудитории.

2. Международная конференция «Профессиональный стандарт специалиста по охране труда: Компетентность. Образование и подготовка. Сертификация» (июль 2012 г.), с участием специалистов США, Канады, Англии, Австралии, Италии, Германии и др. стран, по вопросу установления требований, предъявляемых к специалистам по охране труда в условиях реформирования системы управления охраной труда.

3. II Всероссийский съезд организаций, оказывающих услуги по осуществлению функций службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек (г. Нижний Новгород, август 2012 г.), на котором обсуждались вопросы реформирования системы охраны труда, пути совершенствования полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны труда.

4. Семинар-совещание «Вопросы охраны труда работников, занятых на работах с вредными производственными факторами» (г. Владивосток, сентябрь 2012 г.) по вопросам совершенствования нормативно-правового обеспечения в области охраны труда работников, занятых на предприятиях с вредными условиями труда, а также оценки профессиональных рисков, путей профилактики производственного травматизма, эффективности использования средств индивидуальной защиты на рабочих местах.

5. Международный семинар-конференция «Гармонизация системы управления охраной труда в Российской Федерации и Республике Беларусь» (Псковская область, сентябрь 2012 г.) по обмену опытом, с обсуждением путей и возможностей максимального снижения травматизма на предприятиях, с оценкой экономических последствий.

6. Международная конференция по проблемам гармонизации законодательства в сфере охраны труда в условиях глобализации мировой экономики (г. Москва, октябрь 2012 г.), проведенная в соответствии с

«Программой сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2010-2012 гг.».

7. VI Международная конференция по вопросам охраны труда (г. Москва, декабрь 2012 г.), проведенная в рамках XVI Международной специализированной выставки «Безопасность и охрана труда - 2012», на которой обсуждались итоги года и первоочередные задачи совершенствования нормативной правовой базы по охране труда, практика оценки профессиональных рисков, пути и методы сокращения производственного травматизма, вопросы изготовления и использования средств индивидуальной защиты, информационного обеспечения охраны труда и другие актуальные проблемы.

8. Международная конференция высокого уровня по вопросам достойного труда (г. Москва, декабрь 2012 г.), по вопросам влияния глобализации на рынки труда и трудовые нормы, создания безопасных и комфортных рабочих мест.

4. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

В целях государственного управления охраной труда органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда:

- обеспечивают реализацию на территории субъекта Российской Федерации государственной политики в области охраны труда и федеральных целевых программ улучшения условий и охраны труда;

- разрабатывают и утверждают территориальные целевые программы улучшения условий и охраны труда и обеспечивают контроль за их выполнением;

- организуют проведение на территории субъекта Российской Федерации в установленном порядке обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведение обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте;

- осуществляют на территории субъекта Российской Федерации в установленном порядке государственную экспертизу условий труда, организуют проведение аттестации рабочих мест по условиям труда и проведение подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;

- организуют сбор и обработку информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации;

- исполняют иные полномочия в сфере государственного управления охраной труда, не отнесенные к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В рамках указанных направлений деятельности в 2012 году в соответствии с решениями, принятыми на заседании Правительства Российской Федерации 27 октября 2011 года, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было поручено:

- обеспечить разработку территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда в соответствии с разработанной Минздравсоцразвития России типовой программой улучшения условий и охраны труда в субъекте Российской Федерации;

- принять необходимые меры по материально-техническому обеспечению и кадровому укомплектованию органов, осуществляющих государственную экспертизу условий труда и центров профпатологии.

4.1. Разработка и совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации

В настоящее время региональные законы об охране труда действуют в половине (41 субъект) субъектов Российской Федерации. В некоторых из них вопросы охраны труда отражены в общих законах, регулирующих вопросы социально-трудовой сферы на территории региона, например, в законах о программах социально-экономического развития (Курская, Тульская, Свердловская области, Приморский край); в законе Орловской области от 17.03.2009 № 879 «О Правительстве и системе органов исполнительной государственной власти Орловской области»; в законе Республики Коми от 15 июня 2007 года № 53-РЗ «О некоторых вопросах в области охраны труда в Республике Коми», в законе Тюменской области от 08.07.2003г. №155 «О регулировании трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений в Тюменской области»; в законе Забайкальского края от 16.10.2008 № 46-33К «Об установлении отдельных полномочий высшего исполнительного органа государственной власти»; в законах «О государственном управлении охраной труда» (Архангельская область, Мурманская область, Пермский край), в положениях об организации государственного управления охраной труда (Свердловская область, Республика Башкортостан, Чеченская Республика, Ямало-Ненецкий автономный округ); в постановлениях о реализации государственной политики в области охраны труда (Республика Татарстан).

В 2012 году законы об охране труда были приняты в Воронежской и Курганской областях, в Томской области принято Распоряжение Администрации области «О реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Томской области в сфере государственного управления охраной труда» (№ 981-р от 31.10.2012).

В 2013 году планируется принять законы об охране труда в Тамбовской, Волгоградской, Ростовской областях, в 2014 году – в г. Санкт-Петербурге, в республиках Башкортостан, Удмуртия.

Законы о ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, приняты в республиках Калмыкия, Марий Эл, Бурятия, Хакасия, Забайкальском крае, Рязанской области, Ханты-Мансийском автономном округе. В 2012 году такие законы приняты в Ивановской, Тверской и Самарской областях.

Законы о социальном партнерстве действуют в Белгородской, Брянской, Московской, Тамбовской, Ленинградской, Новосибирской областях; в республиках: Коми, Мордовия, Бурятия, Чеченской Республике; в Пермском, Камчатском краях. В 2012 году соответствующий закон принят в Псковской области.

В соответствии со статьей 216 Трудового кодекса Российской Федерации в части передачи отдельных полномочий по государственному управлению охраной труда органам местного самоуправления в ряде субъектов Российской Федерации приняты соответствующие законы о наделении органов местного

самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда (Белгородская, Брянская, Костромская, Курская, Орловская, Архангельская, Вологодская, Новгородская, Ростовская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Иркутская, Амурская, Челябинская области; республики Карелия, Северная Осетия – Алания, Хакасия, Ставропольский, Забайкальский, Приморский и Хабаровский края, Ханты-Мансийский автономный округ). В Липецкой области закон принят в 2012 году. Подготовлены проекты соответствующих законов в Республике Калмыкия, Чувашской Республике, Красноярском крае, Курганской области, г. Москве.

4.2. Разработка и реализация региональных программ улучшения условий и охраны труда

К программным документам, разрабатываемым и принимаемым в субъектах Российской Федерации, относятся:

- долгосрочные региональные целевые программы улучшения условий и охраны труда, ведомственные целевые программы (далее – Программы);
- долгосрочные региональные целевые программы, в которых в качестве подпрограммы или раздела предусмотрены мероприятия по улучшению условий и охраны труда (далее - Подпрограммы);
- отдельные мероприятия по улучшению условий и охраны труда в рамках других региональных программ, в том числе отраслевых;
- планы основных мероприятий по улучшению охраны труда регионального уровня (не имеют статуса Программы).

С 2011 года в субъектах Российской Федерации разрабатываются Программы на основе Типовой программы улучшения условий и охраны труда в субъекте Российской Федерации (Типовой программы), разработанной по поручению Правительства Российской Федерации Минздравсоцразвития России.

По сравнению с 2011 годом количество субъектов Российской Федерации, реализующих Программы и Подпрограммы увеличилось с 49 до 64, что составляет 77% от общего их количества. 30% реализуемых Программ – ведомственные, из них более половины приходятся на Сибирский федеральный округ. Количество субъектов, не имеющих программных документов регионального уровня, уменьшилось с 11 до 8 (Диаграммы 2 и 3).

В шести субъектах мероприятия по улучшению условий и охраны труда разработаны как часть комплекса социально – экономических или отраслевых программ экономического развития региона. В пяти (Ивановская область, г. Санкт-Петербург, Ростовская область, Ставропольский край и Кировская область) имеются планы основных мероприятий по улучшению охраны труда регионального уровня (не имеют статуса Программы). В двух субъектах (Тамбовская област и Республика Дагестан) в 2012 году действовали только программы муниципального уровня. При этом во многих субъектах мероприятия по охране труда реализуются одновременно в рамках нескольких программных документов и на разных уровнях.

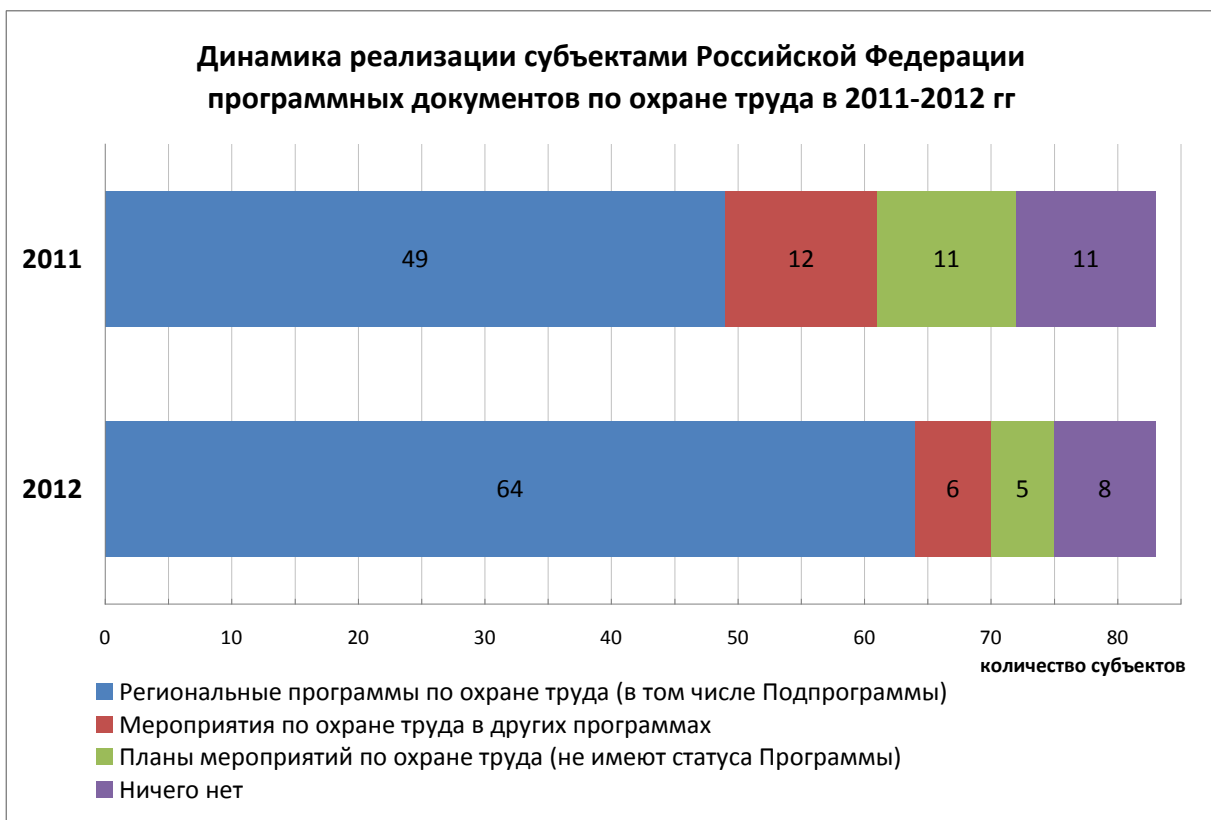


Диаграмма 2

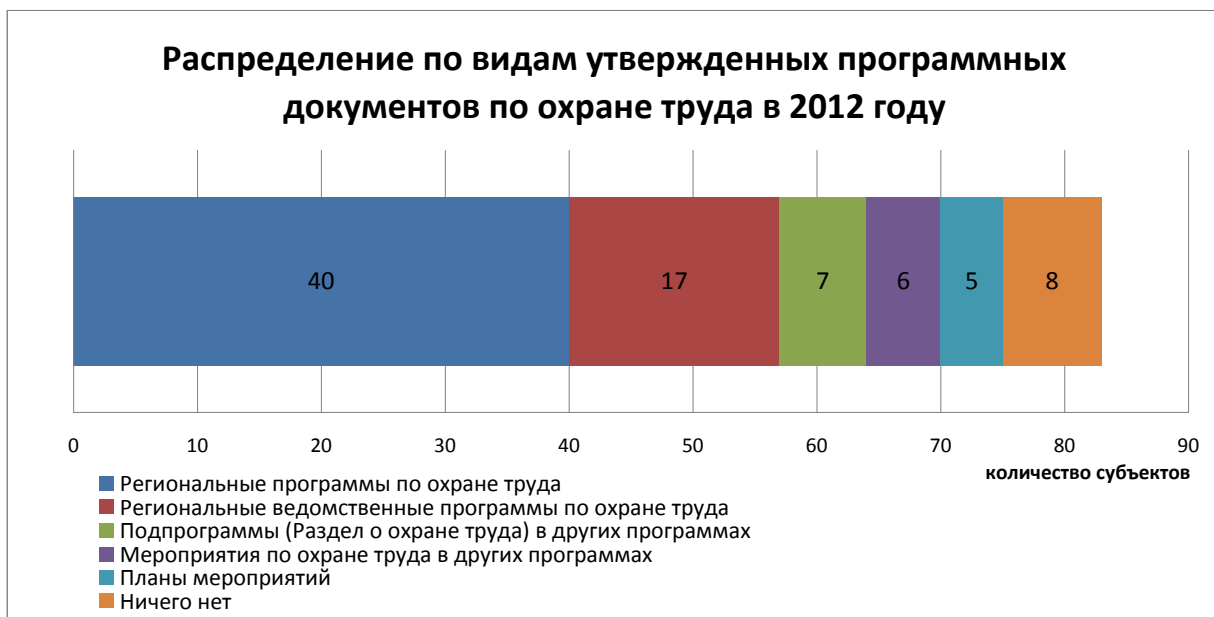


Диаграмма 3

Из восьми субъектов, не имевших в 2012 году программных документов по охране труда, к началу 2013 года только в Тамбовской области положение дел в этом вопросе осталось без изменений. В Вологодской области утвержден план мероприятий "Улучшение условий и охраны труда на территории Вологодской области на 2013-2015 годы". В республиках Дагестан и Ингушетия Программы на 2013-2015 гг. представлены на рассмотрение правительств; в Пензенской области и Республике Тыва Программы находятся

в стадии согласования; в Магаданской области и Красноярском крае Программы утверждены и вступили в действие с начала 2013 года.

Наибольшее количество Программ и Подпрограмм в 2012 году реализовывалось в Приволжском федеральном округе - в 11 из 14 субъектов (78% охвата) и в Центральном федеральном округе – в 14 из 18 субъектов (72% охвата) (Диаграмма 4).

В Сибирском федеральном округе из 9 субъектов, реализующих Программы, в 7 приняты ведомственные целевые программы улучшения условий и охраны труда.

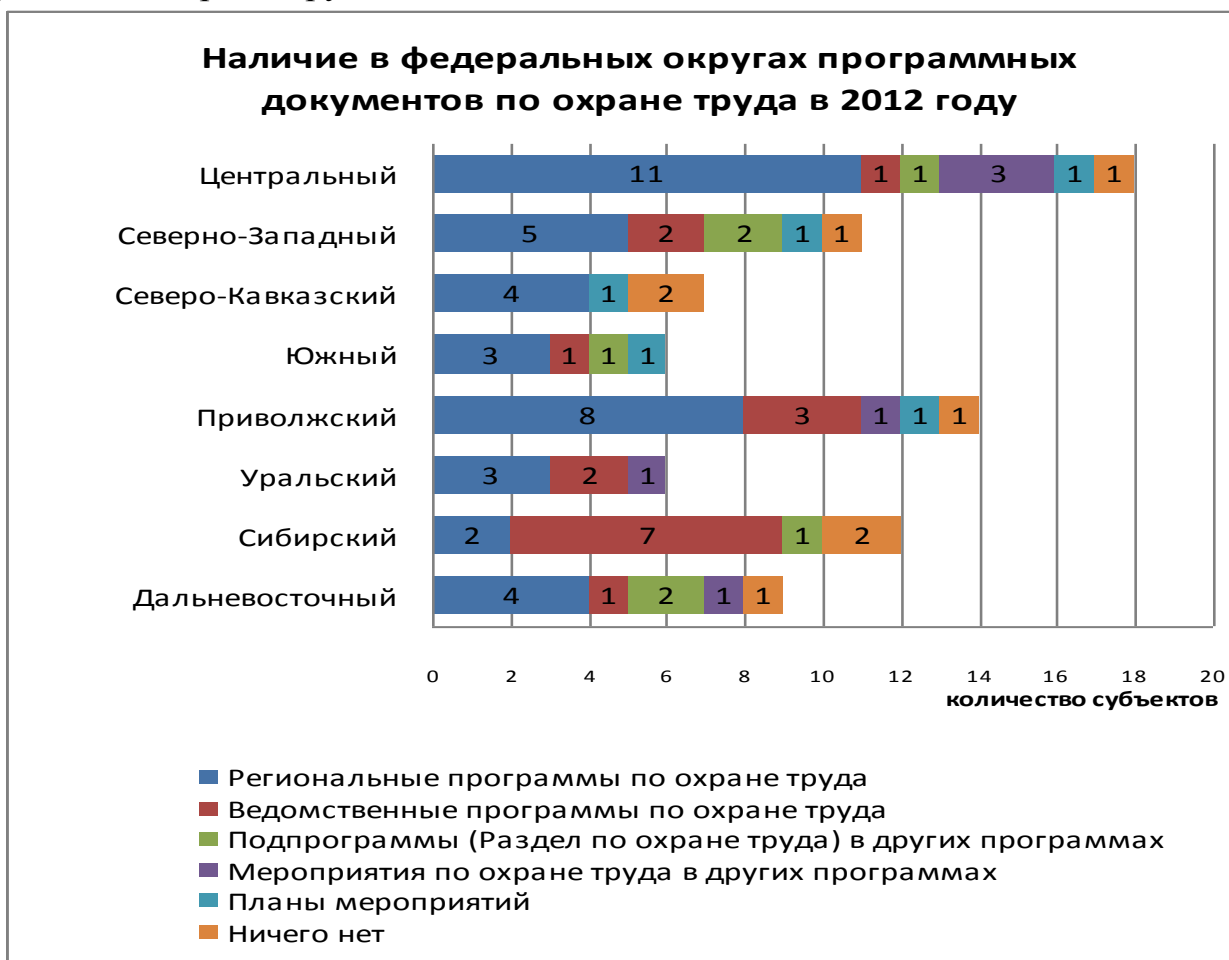


Диаграмма 4

В течение 2011-2012 гг. в субъектах осуществлялся процесс корректировки действующих Программ или разработки новых с учетом рекомендаций Типовой программы. Более чем в два раза по сравнению с 2011 годом повысился уровень внедрения Типовой программы. Так, к концу 2012 года в 58 субъектах Российской Федерации (против 25 в 2011 году) реализуются Программы и Подпрограммы в целом соответствующие принципам, изложенным в Типовой программе; в 17 субъектах Российской Федерации такие программы находятся в стадии корректировки, разработки проекта или его согласования (Диаграмма 5).

Уровень внедрения субъектами Типовой программы по улучшению условий и охраны труда к началу 2013 года



Диаграмма 5

Финансирование региональных целевых программ предусматривается из различных источников. В большинстве субъектов Российской Федерации оно осуществлялось преимущественно из собственных средств работодателей (организаций, предприятий), средств региональных отделений ФСС РФ, средств местного бюджета, Федерации независимых профсоюзов России и других источников.

Наибольшими объемами финансирования в 2012 году располагали Программы следующих регионов:

– Калужская область – 3 122 млн. руб. на 2012-2015 годы (99% средства работодателей);

- Липецкая область – 1 633 млн. руб. на 2012-2014 годы (в 2012 году – 542,6 млн. руб., в т.ч. 88,7% за счет средств работодателей);

– Краснодарский край – 1 037 млн. руб. на 2012-2015 годы;

– г. Москва – 686 млн. руб. на 2012-2016 гг. (в том числе 22,25 млн. руб. в 2012 г. на финансирование мероприятия «Обеспечение безопасных условий труда в организациях независимо от форм собственности, расположенных в городе Москве»).

– Приморский край – 153 млн. руб. в 2012 году (из них 60% - на организацию аттестации рабочих мест по условиям труда, 25% - на активизацию деятельности работодателей по организации обучения в области охраны труда).

Около трети субъектов Российской Федерации на реализацию программных мероприятий располагают годовым бюджетом не более 300 тыс. руб., либо не имеют финансирования, либо реализуют мероприятия в пределах средств, предусмотренных на содержание органов и учреждений, участвующих в Программах.

Программы с невысокой финансовой составляющей предусматривают мероприятия, в основном, рекламно-агитационного характера, информационного обеспечения, популяризации принципов и задач охраны труда и здоровья работающего населения. В целях пропаганды передового опыта в сфере охраны труда ежегодно проводятся смотры-конкурсы предприятий и организаций. Основными направлениями расходования средств являются: работы по обеспечению организаций нормативной документацией, проведение совещаний, выставок современных средств индивидуальной защиты, оказание практической помощи по охране труда муниципальным учреждениям, повышение квалификации специалистов по охране труда и методическое обеспечение мероприятий в области охраны труда.

В рамках Программ при установлении целевых показателей уровня травматизма и профессиональной заболеваемости используются официальные статистические данные. При этом в прогнозе показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости учитывается прогнозируемое уменьшение количества работающих.

Практически во всех регионах запланированное снижение на 2012 год уровня травматизма было достигнуто.

Количество аттестованных рабочих мест по условиям труда имеет устойчивую положительную динамику.

Снижения расчетного уровня показателей, характеризующих условия труда и профзаболеваемости, многим субъектам Российской Федерации достичь не удалось. Так, например, удельный вес занятых во вредных условиях труда составил в Республике Карелия - 40,5% вместо 35,9%, в Кемеровской области - 58,1% вместо 55%, Курской области - 32,4% вместо 30,5%, Сахалинской области - 32% вместо 30,3%, в Омской области - 26,0% вместо 24,4%, в Нижегородской области - 28,2% вместо 27,8%.

Ухудшение ожидаемого показателя численности лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием в расчете на 10 тыс. работающих в 2012 году отмечено в Камчатском крае (0,48 вместо 0,16), Сахалинской области (0,71 вместо 0,310), Республике Хакасия (11,3 вместо 7,8), Республике Чувашия (1,76 вместо 1,07).

4.3. Информационное обеспечение охраны труда

В целях привлечения внимания к вопросам охраны труда, распространения передового опыта, на территории субъектов Российской Федерации проводятся мероприятия по пропаганде передовых достижений в области охраны труда, ведется информационно-разъяснительная работа по предотвращению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с участием заинтересованных организаций и освещением этих мероприятий в средствах массовой информации и сети Интернет.

Для освещения вопросов охраны труда практически во всех субъектах РФ задействованы интернет-ресурсы – официальные сайты правительства субъекта РФ и/или официальные сайты региональных исполнительных органов по труду

(не имеют сайтов, освещающих вопросы безопасности труда, республики Ингушетия и Тыва), периодические печатные издания регионального уровня.

В субъектах Российской Федерации подготавливаются и издаются региональные доклады, обзоры, информационные бюллетени о состоянии условий и охраны труда.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по труду ежегодно выпускаются различные справочники по наиболее актуальным вопросам охраны труда, методические пособия и рекомендации, сборники материалов конференций, буклеты и др.

Для оперативного консультирования граждан по вопросам охраны труда во многих регионах действуют телефоны «горячей линии», например, в Калужской, Самарской областях, Камчатский крае.

Важную роль в распространении положительного опыта по созданию здоровых и безопасных условий труда играют ежегодно проводимые конкурсы по охране труда на звание:

- лучшего предприятия (Ставропольский край, Республика Адыгея, Пермский край, Смоленская, Тульская, Оренбургская, Иркутская области и др.);

- лучшего муниципального района, городского округа (Республика Марий Эл, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Волгоградская, Новосибирская область, Амурская область);

- лучшего специалиста (инженера) по охране труда (Псковская область, Саратовская область, Чувашская Республика, Республика Башкортостан);

- лучшего уполномоченного по охране труда (Смоленская, Кировская, Ульяновская, Нижегородская, Ростовская, Вологодская области, Республика Адыгея);

- лучшего рабочего места (Ростовская область);

- лучшей инициативы по охране труда (Саратовская область).

Для привлечения внимания к вопросам охраны труда и стимулирования учебных заведений в организации научно-исследовательской работы в сфере безопасности труда проводятся конкурсы на лучшую студенческую работу по охране труда и безопасности жизнедеятельности (Тульская, Амурская, Пензенская области); студенческие конкурсы плаката по охране труда (Ульяновская область, Еврейская автономная область); олимпиады.

С целью формирования у подрастающего поколения внимательного отношения к вопросам безопасности труда проводятся конкурсы-выставки детских рисунков. Например, в Оренбургской области «Охрана труда и я», в г. Пенза – «Охране труда скажем: Да», в Костромской области – «Мама, папа, Я и охрана труда», в Самарской области – «Я рисую безопасный труд», в Астраханской области – «Охрана труда глазами детей».

Активизация работы по информационному обеспечению охраны труда происходит ежегодно в рамках месячников (декад, недель, дней) охраны труда, посвященных Всемирному дню охраны труда.

5. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА

Стратегической целью государственной политики в области охраны труда является улучшение условий труда работников и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Для достижения этой цели в перспективе до 2018 года будут решаться следующие задачи:

- обеспечение получения работниками объективной информации о состоянии условий труда на их рабочих местах;
- создание механизмов и инструментов улучшения условий труда работников.

1. Для решения первой задачи предполагаются следующие направления работы.

1.1. Создание в ближайшей перспективе законодательного механизма оценки условий труда.

Целью законодательного регулирования является формирование института независимой компетентной оценки условий труда, включая порядок проведения специальной оценки условий труда, требования к организациям и экспертам, осуществляющим специальную оценку условий труда и механизмы подтверждения соответствия этим требованиям, а также обеспечение ответственности указанных организаций за результаты специальной оценки условий труда.

С принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» будет проводиться работа по подготовке и утверждению нормативных правовых актов, обеспечивающих его реализацию. В частности, предполагаются к разработке нормативные документы, регламентирующие процедуру идентификации вредных и опасных факторов рабочей среды, проведение специальной оценки условий труда в отношении отдельных категорий рабочих мест, порядок оформления декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, порядок формирования, хранения и использования сведений, содержащихся в информационной системе учета результатов специальной оценки условий труда, порядок проведения проверки на соответствие квалификационным требованиям лиц, претендующих на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, а также порядок ведения реестра экспертов по специальной оценке условий труда.

1.2. Проведение на основе Федерального закона «О специальной оценке условий труда» оценки условий труда в организациях с вредными и (или) опасными условиями труда.

В период до 2018 года предполагается, что специальная оценка условий труда будет проведена не менее чем на 13,1 млн. рабочих мест:

Таблица 1

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Оценка условий труда в организациях с вредными и (или) опасными условиями труда (тыс. рабочих мест)	800	1700	2600	3500	4500

В целях контроля за эффективностью принимаемых мер государственного регулирования Минтрудом России предполагается организовать регулярный мониторинг проведения специальной оценки условий труда на базе Федеральной государственной информационной системы учета результатов специальной оценки условий труда.

2. Ключевым показателем решения второй задачи является количество рабочих мест, на которых будут улучшены условия труда:

Таблица 2

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда (тыс. рабочих мест)		400	700	1000	1300

Для решения второй задачи работа будет построена по следующим направлениям.

2.1. Снижение финансовой нагрузки на работодателей путем введения декларирования условий труда для предприятий малого и среднего бизнеса.

Принятие Федерального закона «О специальной оценке условий труда» позволит предприятиям малого и среднего бизнеса проводить упрощенную оценку условий труда, по результатам которой в отдельных случаях работодатели смогут подавать декларацию без проведения процедуры лабораторных исследований (измерений).

Одновременно, принятие Федерального закона «О специальной оценке условий труда» будет способствовать снижению финансовой нагрузки на работодателей и стимулированию их к улучшению условий труда посредством освобождения от уплаты дополнительного тарифа по взносам страхователей в ПФР на основе Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" при отсутствии неблагоприятных условий труда на рабочих местах.

Этой же цели служит установление дифференцированного дополнительного тарифа по взносам страхователей в ПФР по результатам специальной оценки условий труда; размер дополнительного тарифа будет увязан с классом условий труда на рабочих местах работодателя.

2.2. Снятие административных барьеров при проведении работодателем мероприятий по охране труда за счет исключения обязательной сертификации организации работ по охране труда.

В настоящее время в соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан проводить аттестацию рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией организации работ по охране труда. В связи с тем, что процедура сертификации является для многих работодателей дорогостоящей, внесение соответствующих изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации будет способствовать снижению административной нагрузки и финансовых затрат на обеспечение соответствия требованиям охраны труда, особенно для предприятий малого и среднего бизнеса.

2.3. Повышение ответственности работодателей за несоблюдение законодательства об охране труда.

Установление адекватного уровня ответственности за несоблюдение государственных нормативных требований охраны труда будет в значительной мере способствовать улучшению условий труда, сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

В целях усиления ответственности за нарушение требований охраны труда предполагается внесение изменений в ст. 143 Уголовного кодекса Российской Федерации. Соответствующие изменения предусмотрены подготовленным проектом Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»».

2.4. Принятие и реализация во всех субъектах Российской Федерации региональных целевых программ улучшения условий и охраны труда.

Обеспечение реализации органами по труду субъектов Российской Федерации региональных программ улучшения условий и охраны труда является важным направлением работы в среднесрочной перспективе. Минтрудом России будет продолжена работа по содействию разработке и внедрению соответствующих программ. В целях координации деятельности региональных органов власти, анализа и оценки эффективности принимаемых мер предполагается продолжить работу по проведению ежегодного мониторинга реализации программ по улучшению условий и охраны труда, выявление лучших практик и распространение положительного опыта в решении соответствующих вопросов.