



Международная
организация
труда

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ И ПРОФИЛАКТИКА В СФЕРЕ ТРУДА В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

Доклад МОТ к Всемирному дню охраны труда – 2010





Международная
организация
труда

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ И ПРОФИЛАКТИКА В СФЕРЕ ТРУДА В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

Доклад МОТ к Всемирному дню охраны труда – 2010

© Международная организация труда, 2010
Первое издание 2010 г.

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211, Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: pubdroit@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт www.ifrro.org.

ILO Cataloguing in Publication Data

Управление рисками и профилактика в сфере труда в новых условиях. Доклад МОТ к Всемирному дню охраны труда — 2010/МОТ, Субрегиональное бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии. — Москва: МОТ, 2010 г., 20 с.

ISBN 978-92-2-423342-5 (print)
ISBN 978-92-2-423343-2 (web pdf)

ILO Subregional Office for Eastern Europe and Central Asia

Booklet — 2010 World Day for Safety and Health at Work. Emerging risks and new patterns of prevention in a changing world of work.

ISBN 978-92-2-123343-5 (web pdf)

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района, территории или их властей, ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда и их электронные версии имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах мира; их можно также получить непосредственно в отделе публикаций Международного бюро труда: ILO Publications, International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland. По этому же адресу можно получить бесплатный каталог публикаций МБТ или перечень последних изданий, в том числе по электронной почте (pubvente@ilo.org).

Посетите наш веб-сайт: www.ilo.org/publns

Отпечатано в России.

Содержание

Управление рисками и профилактика в сфере труда в новых условиях	5
Новый контекст	5
Новые риски, возникающие на рабочих местах	6
Новые технологии	6
<i>Нанотехнологии и производство наноматериалов</i>	<i>6</i>
<i>Биологические риски и биотехнологии</i>	<i>7</i>
<i>Химические риски</i>	<i>8</i>
Изменение структуры рабочих мест	9
<i>Неформальная экономика и охрана труда</i>	<i>10</i>
<i>Работники-мигранты и охрана труда</i>	<i>10</i>
<i>Пожилые работники и новые тенденции в сфере труда</i>	<i>11</i>
<i>Условия труда молодых работников</i>	<i>12</i>
<i>Гендерные аспекты охраны труда</i>	<i>12</i>
Современные тенденции в области профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве	13
<i>Психосоциальные факторы и стресс на работе</i>	<i>14</i>
Новые способы профилактики	15
<i>Новые подходы к обмену знаниями</i>	<i>15</i>
<i>Оценка риска и управление риском</i>	<i>17</i>
<i>Пропаганда здоровья на рабочем месте</i>	<i>17</i>
Развитие национальной культуры охраны труда с упором на профилактику	18
<i>Национальные и региональные стратегии и программы</i>	<i>18</i>
МОТ и меняющийся мир труда	19

Управление рисками и профилактика в сфере труда в новых условиях

Новый контекст

В течение последних десятилетий рабочие места подверглись технологическому усовершенствованию, что в сочетании со стремительной глобализацией изменило условия труда многих людей во всем мире. Эти изменения оказали сильное влияние на систему охраны труда (ОТ). В некоторых случаях степень опасности и риска удалось снизить или полностью исключить, например, путем автоматизации производства, но новые технологии создают новые риски. В то же время на многих рабочих местах сохраняются традиционные риски, а число несчастных случаев и профессиональных заболеваний все еще неприемлемо высоко.

Кроме того, многие работники подвержены «новым» рискам, возникающим в результате изменения стиля работы, например, из-за нестабильной занятости, ненадежности или повышенного уровня стресса, вызванного стремлением соответствовать требованиям современной жизни. На многих рабочих местах изменяется возрастная характеристика работников, а также гендерный баланс. Эти изменения стиля работы сделали очевидными риски, ранее не столь значительные или не заметные.

В результате правительства многих стран, а также организации работодателей и работников все большее значение придают вопросам техники безопасности, сознавая, что риски необходимо контролировать и регулировать и что системы ОТ являются жизненно необходимыми для предотвращения несчастных случаев на производстве и заболеваний.

ГОСТ 12.0.230-2007 (МОТ-СУОТ 2001)

В марте 2007 года одиннадцать стран СНГ приняли новый межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007, который полностью соответствует принципам Международной организации труда (МОТ), изложенным в Руководстве по системам управления охраной труда (МОТ-СУОТ 2001), а также в рамочной Конвенции МОТ №187. Российская Федерация в августе 2007 года приняла решение о внедрении нового стандарта без изменений, и он вступил в силу с июля 2009 года. В связи с недавними изменениями в Трудовом кодексе с 1 января 2010 года этот стандарт стал частью национального законодательства в области охраны труда. Подготовлено четыре дополнительных стандарта (три из них уже одобрены) по практическому внедрению ГОСТ 12.0.230-2007, системам управления охраной труда на малых предприятиях. Министерство здравоохранения и социального развития рассматривает создание новой национальной системы управления профессиональными рисками как новый инструмент для предотвращения травматизма и сохранения здоровья работников на российских предприятиях.

Растет понимание того, что принятие мер для охраны труда положительно сказывается на производительности предприятия и качестве рабочего места. Поэтому, несмотря на глобальный экономический кризис, многие предприятия работают над тем, чтобы соблюдались требования стандартов ОТ. Общий обзор применения Конвенции МОТ №155 о безопасности и гигиене труда в производственной среде¹, сделанный в 2009 году, показал, что значительное число стран, в особенности развивающихся, находятся в процессе обновления национальной политики в области ОТ, ее регулирования и создания правовой базы. Другие страны сконцентрированы на таких чрезвычайных вопросах, как стресс и заболевания опорно-двигательного аппарата, обеспечение поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса и распространение передового опыта в области охраны труда.

¹ Доклад III(IV) на Международной конференции труда, июнь 2009 — «Общий обзор Конвенции о безопасности и гигиене труда 1981 г. (№155), Рекомендации о безопасности и гигиене труда 1981 г. (№164), и Протокола 2002 г. к Конвенции о безопасности и гигиене труда 1981 г.» http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_103485.pdf

Новые риски, возникающие на рабочих местах

В последнее время много внимания уделялось исследованию новых рисков в сфере труда. Многие исследователи занимаются мониторингом и прогнозированием новых тенденций возникновения несчастных случаев на рабочем месте и в особенности профессиональных заболеваний. Целью всей этой работы является разработка более эффективных профилактических мер. Например, Европейская обсерватория риска недавно опубликовала исследование о новых и возникающих рисках на рабочих местах в ЕС².

Новые или формирующиеся профессиональные риски могут быть вызваны техническим усовершенствованием или социальными и организационными изменениями, такими как:

- ◆ *новые технологии и производственные процессы, например, нанотехнологии, биотехнологии;*
- ◆ *новые условия труда, например, увеличение объема работы, повышение интенсивности в связи с сокращением штата, плохие условия для трудовой миграции, работа в неформальном секторе экономики;*
- ◆ *новые формы занятости, например, самозанятость, аутсорсинг, временные контракты.*

Изучить новые риски позволяют научные исследования (например, изучение того, как эргономические риски влияют на патологии опорно-двигательного аппарата).

Снизить риски можно, изменив наши представления о серьезности некоторых факторов риска (например, влияния психосоциальных факторов на стресс на рабочем месте).

Новые технологии

Мировое сообщество озабочено возникновением новых рисков, вызванных новыми технологиями, новыми трудовыми процессами и организационными изменениями. Новые открытия и их промышленное применение обычно происходят до того, как мы получаем полное понимание их влияния на систему охраны труда. Логистические цепочки приобретают глобальный характер, растет производство в развивающихся странах, вследствие чего технологические изменения затрагивают одновременно и развитые, и развивающиеся страны. Например, во всем мире все чаще начинают применяться современные процессы производства с использованием нано- и биотехнологий.

Нанотехнологии и производство наноматериалов

Нанотехнологии³ применяются в целом ряде отраслей, в том числе в здравоохранении, биотехнологии, производстве чистой энергии, информационных и коммуникационных технологиях, химической промышленности, электронике, оборонной промышленности, сельском хозяйстве и строительстве. Ожидается, что к 2020 году производство примерно 20% товаров во всем мире будет в той или иной степени основано на использовании нанотехнологий. Однако эта технология пока находится в стадии развития, и риски, связанные с производством и использованием наноматериалов, практически не исследованы. Существует большой пробел в информации о достижениях в применении нанотехнологий и их влиянии на здоровье человека. Так как наноматериалы в промышленности используются весьма широко и разнообразно, также сложно оценить количество работников, подверженных их влиянию. Немного известно о влиянии этих новых материалов на здоровье человека и окружающую среду, и работники, имеющие дело с этими материалами, вероятно, будут в числе первых, кто подвергнется сильному воздействию.

² См. «Новые и возникающие риски в охране труда» (“New and emerging risks in occupational safety and health”), Европейская обсерватория риска, Европейское агентство по охране труда, Декабрь 2009 http://osha.europa.eu/en/publications/outlook/en_te8108475enc.pdf

³ Нанотехнологии связаны с использованием веществ в масштабе от 1 до 100 нанометров и основаны на изменениях их физических свойств. Наночастицы могут влиять на механические свойства материалов, такие как жесткость и эластичность. Наночастица определяется как малый предмет, который ведет себя как целый объект в отношении распространения и свойств. Наночастицы далее классифицируются по размеру: тонкие частицы имеют диаметр от 100 до 1500 нанометров, сверхтонкие частицы имеют диаметр от 1 до 100 нанометров.

Правительства некоторых стран, а также некоторые ассоциации нанотехнологической промышленности в частном секторе создали на национальном и отраслевом уровне рабочие группы для оценки потенциального воздействия наноматериалов на здоровье человека и окружающую среду с целью создания системы классификации опасностей и использования в нормативно-правовом регулировании. В настоящее время уже выполняется большой объем исследований. В частности, совет ОЭСР учредил Рабочую группу по исследованию производства наноматериалов для изучения вопроса безопасности выработки наноматериалов в странах-членах ОЭСР и создания необходимых методов оценки рисков. Для адекватной оценки и эффективного управления рисками, которые могут представлять наночастицы, силами регулирующих органов, таких как Агентство США по защите окружающей среды и Управление Европейской комиссии по здравоохранению и защите прав потребителей, было начато исследование этих рисков. Экспертная группа Организации ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) проводит работу по оценке этических аспектов нанотехнологий и уже опубликовала ряд отчетов по данному вопросу. Вопрос нанотехнологий волнует не только развитые страны: исследование и развитие нанотехнологий широко распространены также в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, что весьма примечательно в свете того, что данные технологии появились совсем недавно.

Биологические риски и биотехнологии

Биологические риски, возникающие в результате применения новых технологий, могут оказать воздействие на работников многих отраслей — от здравоохранения, аварийных и спасательных служб до сельского хозяйства, переработки и утилизации отходов и биотехнологии.

Все большее значение придается в последнее время следующим биологическим рискам: недавно возникшие инфекционные заболевания (атипичная пневмония, грипп H1N1), лекарственно-устойчивые типы инфекционных заболеваний (туберкулез, малярия), а также непрекращающаяся эпидемия ВИЧ/СПИД. Все эти заболевания представляют собой факторы особого риска для работников здравоохранения, численность которых в мире превышает 35 миллионов человек. Медработники подвергаются наибольшему риску, когда способ передачи заболевания недостаточно хорошо изучен и когда надлежащие средства индивидуальной защиты не соответствуют требованиям безопасности или отсутствуют. Проблемой для работников здравоохранения также может являться утилизация инфицированных отходов, так как она подразумевает работу с зараженными острыми предметами, такими как шприцы или скальпели.

Биологические риски также могут повлиять на фермеров и животноводов. В развивающихся странах многие из этих работников подвергаются воздействию микобактерий, лептоспир, возбудителей сибирской язвы, а также биологических аллергенов. Работники сельского хозяйства часто подвергаются воздействию организмов, устойчивых к антимикробным препаратам, отходов животноводства и эндотоксинов, связанных с различными способами содержания животных. На рабочих местах в сельском хозяйстве развивающихся стран нередко случаи присутствия возбудителей таких эндемических заболеваний, как малярия и туберкулез. По данным ВОЗ, половина населения Земли находится под угрозой заражения малярией, которая входит в десятку основных причин смерти в странах с низким уровнем доходов населения. В 2008 году из 243 миллионов случаев заболевания 863 000 случаев имели летальный исход. Наиболее подвержен малярии африканский регион, на который приходится 89% случаев заболевания⁴.

⁴ Отчет по малярии в мире 2009.ВОЗ

Программа WIND

Программа WIND (Совершенствование практики труда в процессе развития местных сообществ) была разработана МОТ как обучающая программа по обеспечению безопасности, здоровья и условий труда в сельском хозяйстве.

Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии совместно со специалистами по сельскому хозяйству и социальными партнерами в Кыргызстане в мае 2004 года начало проект по адаптации пособия WIND для использования в странах Центральной Азии.

За короткое время проект достиг важных и ощутимых результатов. Он внес большой вклад в разработку трехсторонними партнерами национальной политики и плана действий в области охраны труда в сельскохозяйственном секторе. Благодаря проекту произошло значительное улучшение условий жизни и труда в сельских районах. Также он оказал положительное влияние на развитие социального диалога (на национальном, региональном и местном уровне) и на развитие местных сообществ (в том числе на создание кооперативов).

Благодаря осуществлению проекта, в котором профсоюз агропромышленного комплекса играл ведущую роль, его авторитет и влияние в стране существенно выросли. Проект также привел к созданию на национальном уровне организации работодателей сельскохозяйственной отрасли. Сегодня проект ставит задачи по созданию трехсторонних комитетов на региональном и местном уровнях, обучению специалистов по охране труда и программе WIND, ответственных за распространение информации по охране труда, в каждой административно-территориальной единице.

Опыт Кыргызстана вдохновил соседние страны начать мероприятия в рамках программы WIND. Представители правительств, работодателей и профсоюзов этих стран проводят консультации для того, чтобы обменяться опытом и обсудить пути и методы внедрения комплексного подхода к улучшению охраны труда и условий жизни в сельских регионах через социальный диалог.

В биотехнологической отрасли особому риску подвержены работники, занятые разработкой новых продуктов и генетически модифицированных организмов. Многие национальные контролирующие органы вводят строгие правила, требующие предварительного согласования проведения подобных работ, но если они выполняются сторонними привлеченными организациями в странах с менее строгими правилами (что в будущем может происходить более часто), есть вероятность того, что риски не будут контролироваться так строго. В целом, для лучшего предотвращения биологического риска, необходимо разработать соответствующие меры оценки и управления риском, а также усовершенствовать инструменты его обнаружения.

Химические риски

Применение химических препаратов оказывает как положительное, так и отрицательное воздействие на здоровье человека и окружающую среду. Как на международном, так и на национальном уровне был достигнут существенный прогресс в регулировании и контроле использования химических препаратов, но, несмотря на это, проблема угрозы здоровью работников продолжает оставаться актуальной.

Все большую озабоченность вызывает использование аллергенных, сенсибилизирующих, карциногенных и мутагенных веществ, а также веществ, оказывающих токсическое действие на репродуктивную систему. Многие пестициды могут вызывать раковые заболевания, оказывать вредное воздействие на репродуктивную систему, а также отрицательно влиять на нервную, иммунную и гормональную системы человека. Во многих развивающихся странах по-прежнему плохо контролируется использование свинца, ртути и других тяжелых металлов.

За последние 20 лет значительно возрос объем химических веществ, используемых в промышленности. Многие из этих веществ не прошли надлежащую проверку. Отсутствие систематической проверки всех новых материалов означает, что многие риски останутся незамеченными, пока не появится очевидная угроза здоровью человека или окружающей среде. Существует множество примеров влияния, оказываемого известным смешанным воздействием, например, многочисленные пестициды, пары дизельного топлива, другие виды топлива, смешанные растворители. Все еще наблюдается существенный пробел в знаниях относительно потенциального воздействия комбинации химикатов в сочетании с внешними воздействиями, не связанными с работой, такими как курение и т.п.

В целях химической безопасности важно установить национальную систему оценки и классификации химических веществ для обеспечения соответствующей передачи информации от производителей и импортеров пользователям на рабочих местах путем использования соответствующих наклеек и информационных листов по химической безопасности. Для того чтобы предупредительные меры на рабочем месте были более эффективными, такая информация должна содержать предупреждение об опасности и мерах предосторожности (включая контроль и план действий в чрезвычайной ситуации), а также законодательные требования национального уровня. Работникам должна быть предоставлена информация и соответствующее обучение вопросам идентификации опасностей. Должны использоваться соответствующие меры технического контроля для ограничения воздействия. Если необходимо, должны предоставляться и использоваться средства индивидуальной защиты, хотя обычно это считается крайней мерой — после того как для ограничения воздействия были приняты все остальные меры. Во избежание вредного воздействия необходимо использовать эффективную систему работы с химическими веществами. Каждый химический продукт, прежде чем он поступит на рынок, должен пройти соответствующую проверку. Следует выполнить подробное исследование всех его возможных опасных свойств, а также разработать метод безопасной работы с данным веществом, чтобы избежать воздействия, или, по крайней мере, свести риски к минимуму.

Изменение структуры рабочих мест

Формы занятости сильно изменились за последние десятилетия, что также способствовало возникновению новых рисков для работников. Такие явления, как реорганизация рабочего процесса, уменьшение размеров предприятий, субподряды или аутсорсинг не могли не оказать влияния на условия труда, затруднив достижение здорового баланса между работой и личной жизнью. Вместе с другими факторами эти изменения привели к повышению уровня стресса, связанного с работой, а также к другим психологическим расстройствам, которые только обострились в период глобального экономического кризиса.

Вместе с тем значительно расширилась неформальная экономика. В настоящее время достаточно большое количество работников во многих странах, особенно в развивающихся, занято именно в неформальном секторе экономики. Наблюдается повышение числа мигрантов, которые из-за проблем с трудоустройством часто идут на рабочие места с недостаточным соблюдением стандартов охраны труда, низким уровнем заработной платы и плохими условиями труда.

В последнее время наблюдается изменение возрастной и гендерной структуры рабочей силы. Например, в развивающихся странах женщины, осуществляющие неквалифицированную или низкооплачиваемую работу в свободных экономических зонах и в неформальном секторе экономики, испытывают на себе влияние нестабильной занятости, т.е. сильно подвержены угрозам возникающих рисков. Ниже приведен краткий обзор этих, а также упомянутых выше вопросов.

Неформальная экономика и охрана труда

В развивающихся странах неформальная экономика обеспечивает от половины до трех четвертей занятости, не связанной с работой в сельском хозяйстве, и в целом охватывает более 80% трудоспособного населения⁵. Хотя сложно делать общие выводы о качестве трудоустройства в неформальном секторе экономики, но все же его часто связывают с плохими условиями труда и бедностью. Примером характерных черт неформальной занятости является недостаточная защита в случае невыплаты заработной платы, сверхурочная работа и дополнительные смены, увольнения без предварительного уведомления или компенсации, опасные и неблагоприятные для здоровья условия труда, отсутствие социальных льгот, таких как пенсионное и медицинское страхование. Женщины, мигранты и другие уязвимые группы населения, не имея других возможностей, вынуждены устраиваться на низкооплачиваемую работу в неформальной экономике.

Неформальная экономика включает в основном небольшие по масштабу виды деятельности в традиционных секторах, но может также включать и новые производственные процессы в окончаниях более формализованных логистических цепочек. Во многих странах большинство рабочих мест создается именно в неформальной экономике — в форме самозанятости или работы по найму.

Большинство работников неформальной экономики не зарегистрированы, их статус не урегулирован, они не защищены трудовым законодательством. Они практически не имеют доступа к информации об охране труда, не обладают необходимыми знаниями, техническими средствами и ресурсами для внедрения профилактических мер. Вследствие этого в неформальной экономике продолжают применяться неудовлетворительные стандарты охраны труда, и ключевой задачей в работе с формирующимися рисками в будущем является внедрение и поддержание более высоких стандартов. Важно убедиться, что меры по обеспечению охраны труда полностью включены в более широкие программы занятости, направленные на улучшение условий труда.

Неполный учет несчастных случаев на производстве

Недостаток информации и знаний в области охраны труда на малых и средних предприятиях и в неформальном секторе экономики сказывается и на неполном отражении показателей статистической отчетности о количестве несчастных случаев и заболеваний на производстве. В результате, статистика не отражает реальную ситуацию. Возможные причины расхождений статистических показателей по несчастным случаям:

- ◆ *занижение сведений о количестве несчастных случаев (желание их скрыть);*
- ◆ *сложные процедуры отчетности о несчастных случаях на производстве (отчетность требует слишком много усилий);*
- ◆ *составление статистической отчетности производится несколькими национальными ведомствами;*
- ◆ *недостаток понимания принципов и прав на компенсацию;*
- ◆ *нечеткое определение термина «несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания» в законодательстве;*
- ◆ *использование трудовых контрактов, не дающих гарантий социального обеспечения;*
- ◆ *недостаток знаний о необходимости отчетности.*

Работники-мигранты и охрана труда

Под действием различных политических и экономических факторов во многих странах возросло число работников-мигрантов. Эти работники зачастую более подвержены риску эксплуатации, они могут не иметь доступа к медицинскому обслуживанию и социальному страхованию и часто не защищены законодательством в сфере охраны труда. Они, как правило,

⁵ Справочный документ. Трехсторонний межрегиональный симпозиум по неформальной экономике: Позволить переход к формализации. ISIE2007/1. Женева, 27-29 ноября 2007 г. МОТ

трудятся в неформальной экономике, выполняя работу, сопряженную с высокой степенью риска, и в большинстве случаев практически не имеют доступа к информации по вопросам охраны труда, консультациям и обучению. Многим, чтобы заработать, приходится работать сверхурочно, многие страдают от общего плохого состояния здоровья.

Трудящиеся-мигранты в Южном Казахстане

В Казахстане ежегодно регистрируется около 60 тыс. трудящихся-мигрантов. Однако, по различным оценкам, количество трудящихся-мигрантов в стране может составлять от 250 тыс. до миллиона человек

Наиболее часто в Казахстан на заработки приезжают граждане Узбекистана, доля которых среди трудовых мигрантов с неурегулированным статусом составляет около 85%. Среди них преобладают мужчины в возрасте от 18 до 45 лет, которые приезжают в Казахстан и устраиваются на работу по традиционно мужским профессиям. Женщины составляют только четверть от общего количества мигрантов. Заработная плата трудящихся-мигрантов в Казахстане составляет около 39 241 тенге в месяц (325 долларов), что на 28% ниже средней заработной платы по Казахстану.

Около 20% работников не имеют перерыва на обед или отдых в течение рабочего дня. Длительность рабочей недели составляет в среднем 75,4 рабочих часа, что превышает норму, допустимую законодательством Казахстана, на 35,4 рабочих часа (или на 89%). Около 98% трудящихся-мигрантов по времени работают больше, чем разрешено законодательством Казахстана. Необходимые условия охраны труда трудящихся-мигрантов не обеспечиваются. Около трети трудящихся-мигрантов (29%) заявляют, что на их рабочих местах не соблюдаются меры безопасности. Только на 13% предприятий, на которых трудятся мигранты, имеются аптечки для оказания первой медицинской помощи, огнетушители и специальные средства защиты (шлемы, маски, спасательные тросы), а на 41% предприятий отсутствует все вышеперечисленное. 7% трудящихся-мигрантов подтвердили, что на их рабочих местах имели место производственные травмы, случаи отравления, серьезные порезы, смертельные случаи с трудящимися-мигрантами. Если подобное происходило, лишь в некоторых случаях вызывали врача для оказания помощи работнику.

МОТ в сотрудничестве с правительством, профсоюзами и НПО начала работу по улучшению условий труда трудящихся-мигрантов, занятых в сельском хозяйстве, а также по усилению потенциала профсоюзов и НПО с тем, чтобы они могли оказывать содействие трудящимся-мигрантам и разъяснять им их права.

Источник: *Занятость трудящихся-мигрантов в неформальной экономике Казахстана. Результаты исследования, проведенного в южном регионе. Г.Т. Алимбекова, А.А. Шабденова, Н. Баруа, МОТ, 2009.*

Изменяющиеся модели миграции представляют сложную задачу как для международного сообщества, так и для национальных правительств и социальных партнеров, которые должны обеспечить соблюдение приемлемых стандартов охраны труда для мигрантов, где бы они ни работали.

Пожилые работники и новые тенденции в сфере труда

Большинство развитых стран сталкиваются с ранее беспрецедентным старением населения и с увеличением числа работников пожилого возраста. Аналогичная ситуация, как предполагается, ожидает и развивающиеся страны. Пожилые работники более подвержены некоторым рискам, например, инфекционным заболеваниям и заболеваниям опорно-двигательного аппарата. Примеры несчастных случаев и травм, наиболее часто встречающихся у пожилых работников, включают в себя падения из-за нарушения равновесия, замедленной реакции и проблем со зрением; растяжения и вывихи из-за потери силы, выносливости и гибкости. Среди пожилых работников также чаще встречаются болезни с долгим латентным

периодом, такие как онкологические заболевания, связанные с трудовой деятельностью. Несчастные случаи с пожилыми работниками, как правило, имеют более серьезные последствия, и на восстановление этим работникам может потребоваться больше времени. Чтобы обеспечить для этих работников более длительную трудоспособность и благополучие, необходима четкая политика в области охраны труда, а также внедрение практических мер, направленных на обеспечение безопасности, здоровья и благополучия на протяжении всей их трудовой жизни.

Условия труда молодых работников

Молодые работники часто выполняют опасные работы, связанные с риском, и это будет иметь долгосрочные последствия для здоровья и качества жизни рабочей силы в мире. Когда молодой работник приходит на новое рабочее место, ему зачастую не хватает физической и психологической зрелости, а недостаточная квалификация, подготовка и опыт работы могут привести к тому, что они окажутся не осведомлены о рисках, с которыми сталкиваются. Многие молодые работники не знают свои права и обязанности, не знают об ответственности работодателя и опасаются рассказать о возникающих проблемах. Работодатели могут не осознавать особую уязвимость молодых людей. Эту ситуацию можно улучшить путем предоставления молодым сотрудникам такой работы, которая соответствует их квалификации, а также проводя обучение вопросам охраны труда, организуя их работу под надзором более опытных сотрудников и соблюдая соответствующие меры безопасности.

Молодые работники и охрана труда

В странах региона сложилась неблагоприятная ситуация с безопасностью труда молодых работников. Так, крайне опасная обстановка на строительных площадках в Баку (Азербайджан) привела к большому количеству жертв среди молодежи. После ряда серьезных несчастных случаев был издан указ президента об обеспечении безопасности в этом секторе, было усилено сотрудничество между правительством и социальными партнерами. Правительство занимается разработкой мер профилактики, которые бы обеспечивали безопасные условия труда при заключении контрактов со строительными компаниями.

Информационно-разъяснительная кампания «Безопасный старт», начавшаяся в Азербайджане в строительной отрасли, обращает внимание на то, что здоровье — это единственный капитал для большинства молодых людей. Подобная кампания проводится и в сельских районах с помощью программы WIND. В сельской местности у молодых людей нет достаточных знаний о возможных рисках и опасностях. Эта программа помогает снизить количество рисков, с которыми сталкиваются молодые люди, помогая им узнавать о возможных опасностях при работе со сложным оборудованием и химикатами.

В швейной отрасли в Бишкеке (Кыргызстан) занято большое количество молодых работников, и текучесть кадров здесь очень высока. Это приводит к тому, что молодежь оказывается плохо подготовленной к работе, включая вопросы охраны труда. В настоящее время в профессионально-технических училищах стандартной практикой стало включение отдельного модуля по охране труда в каждую программу обучения. Тесное трехстороннее сотрудничество и выход на новые рынки Западной Европы существенно улучшили условия труда на ряде швейных предприятий Бишкека, которые осознали выгоды от создания более безопасных, а значит, и более производительных условий труда, и все более становятся примером для остальных.

Гендерные аспекты охраны труда

В ряде профессий преобладают женщины, и это является причиной возникновения особого типа производственных травм и профессиональных заболеваний. Общие меры охраны труда, направленные на всех работников, не всегда дают желаемый эффект в особых условиях труда женщин. Особую озабоченность вызывает вопрос воздействия опасных веществ на

работников разного пола, в частности, воздействие биологических веществ на репродуктивную систему мужчин и женщин. Существуют хорошо известные гендерно обусловленные различия в физических требованиях для физически тяжелой работы, эргономического дизайна рабочего места и продолжительности рабочего дня.

Анализ гендерного аспекта охраны труда важен для выработки политики и профилактических мер в этой сфере. Для создания более безопасных рабочих мест для всех работников необходимо признать их гендерные различия и специфические особенности. Следует более тщательно исследовать гендерные аспекты охраны здоровья, что поможет лучше осознать взаимосвязь между здоровьем на рабочем месте и социальными и экономическими ролями мужчин и женщин. Подход с учетом гендерного фактора позволяет более четко выявить имеющиеся различия и, следовательно, помогает определить конкретную проблему и работать с ней. Необходимо уделить должное внимание рискам в профессиях с преобладанием женщин и мужчин, а также выработке соответствующих рекомендаций. Необходимо также систематически осуществлять сбор данных с разбивкой по полу. Результаты исследований по вопросам охраны труда необходимо применять при выработке политики и плана действий на рабочих местах. Положительные изменения в политике и методах охраны труда на национальном уровне и уровне рабочих мест наступят только при условии, если и мужчины, и женщины в равной мере будут участвовать в принятии решений, влияющих на их безопасность на рабочем месте.

Современные тенденции в области профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве

По-прежнему большую озабоченность вызывают глобальные оценки числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, см. таблицу 1 (данные по странам СНГ и Грузии).

Таблица 1. Статистические данные о несчастных случаях на производстве в странах СНГ⁶

Страна	Общее количество занятых ⁷	Кол-во несчастных случаев со смертельным исходом по оценке МОТ (2001)	Кол-во несчастных случаев со смертельным исходом, национальные данные	Кол-во несмертельных несчастных случаев по оценке МОТ (2001)
Россия и Беларусь				
Россия	70 965 000 (2008)	6974	2881 – 4301 (2006)	5 322 065
Беларусь	4 638 100 (2008)	496	–	378 683
Центральная Азия				
Казахстан	7 857 200 (2008)	655	470 (2006)	500 084
Кыргызстан	2 152 700 (2007)	316	27 (2006)	241 486
Таджикистан	2 137 000 (2006)	212	23 (2006)	161 897
Туркменистан	–	420	–	320 442
Узбекистан	10 735 000 (2007) ⁸	1471	159 (2004)	1 122 575
Закавказье				
Армения	1 188 500 (2007)	70	17 (2006)	53 759
Азербайджан	4 056 000 (2008)	619	54 (2005)	472 085
Грузия	1 601 900 (2008)	306	7 (2007)	233 571

Источник: Hamalainen P., Takala J., Saarela K., Global Estimate of Occupational Accidents, Safety Science 44 (2006).

⁶ В августе 2009 г. Грузия вышла из состава СНГ.

⁷ Вся информация по странам, за исключением Узбекистана, взята из исследования национальной рабочей силы, подготовленного ILO LABORSTA.

⁸ Официальные данные, предоставленные национальными ведомствами.

Тем не менее в развитых странах наблюдается снижение числа смертельных случаев на производстве. В основном причиной этого является большее внимание профилактике и работе в области охраны труда, а также уменьшение числа предприятий тяжелой промышленности, работа на которых традиционно более опасна. Сельское хозяйство, добыча ископаемых и другие опасные отрасли промышленности занимают все меньшее место в экономике по сравнению с сектором услуг. В развитых странах продолжает наблюдаться снижение числа травм и несчастных случаев со смертельным исходом, при этом все большую озабоченность вызывают долгосрочные нарушения здоровья (такие как рак, вызванный особенностями работы, заболевания опорно-двигательного аппарата, сердечно-сосудистой системы) и стресс.

Ситуация в развивающихся странах выглядит иначе. Статистика тех стран, где налажена система информирования о несчастных случаях, свидетельствует о том, что развитие промышленности, в том числе таких опасных отраслей, как строительство и добыча ископаемых, где зачастую отсутствуют соответствующие меры охраны труда, привело к росту числа несчастных случаев на производстве. Однако во многих развивающихся странах из-за недостаточно развитой системы отчетности многие несчастные случаи замалчиваются.

В мире растет признание значения профессиональных заболеваний, и все шире используются официальные списки профессиональных заболеваний, утверждаемые на национальном уровне, которые являются основанием для выплат компенсации. При этом профилактика профессиональных заболеваний остается во всех странах серьезной проблемой, что частично обусловлено ограничениями национальных систем отчетности и уведомления о несчастных случаях и профессиональных заболеваниях. Еще одна причина — сложность установления взаимосвязи между условиями труда и проблемами со здоровьем у работника. Эта проблема наиболее актуальна в случае с заболеваниями, имеющими длительный латентный период или многофакторные причины.

Многие страны используют международный список профессиональных заболеваний МОТ в качестве модели для выработки, пересмотра и обновления национальных списков. Последний список, принятый на экспертной встрече МОТ в 2009 году, включал психические и поведенческие расстройства⁹.

Во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой предотвращение профессиональных заболеваний все еще не является приоритетом. В основном это обусловлено неполнотой данных о профессиональных заболеваниях. Остро ощущается необходимость улучшить национальные системы регистрации и информирования согласно положениям Протокола к Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (№155), принятого в 2002 году. Требуется более активно осуществлять профилактические и диагностические меры применительно к профессиональным заболеваниям, а также совершенствовать национальные системы наблюдения за здоровьем работников.

Психосоциальные факторы и стресс на работе

Психосоциальные факторы в настоящее время общепризнанны как вопрос глобальной важности, актуальный для всех страны, профессий и всех работников. Рост числа нарушений, связанных со стрессом на работе, обусловлен распространением гибких и нестабильных форм занятости, увеличением интенсивности труда, а также такими явлениями на рабочих местах, как групповая травля со стороны коллег. Для полного понимания последствий таких явлений необходимы дальнейшие исследования. В настоящее время признается, что эти факторы могут оказывать значительное воздействие на здоровье работников, отсутствие на рабочих местах и качество их труда.

В более долгосрочной перспективе стресс на рабочем месте может способствовать возникновению заболеваний опорно-двигательного аппарата и других видов заболеваний, таких как гипертония, язвенная болезнь и заболевания сердечно-сосудистой системы. Стресс на

⁹ См. Отчет о встрече и новый список http://www.ilo.org/safework/info/meetingdocs/lang-en/docName--WCMS_116784/index.htm

рабочем зачастую приводит к тому, что работник перестает справляться с работой. На производительность труда и отношения с коллегами могут в значительной мере влиять и факторы личной жизни. Стресс может быть причиной возникновения проблем вне работы и, наоборот, может быть ими вызван. Среди возможных негативных последствий стресса можно назвать насилие, наркоманию, курение и употребление алкоголя, плохие отношения в семье. Стресс является одним из основных факторов возникновения депрессии, что в конечном итоге может привести к самоубийству. Такие тяжелые заболевания и, как следствие, большие затраты ведут к серьезным экономическим потерям как для всего общества в целом, так и для каждого его члена в отдельности.

Результаты исследований, проведенных в Европе и других развитых странах, позволяют предположить, что стресс является причиной от 50% до 60% всех потерянных рабочих дней. По имеющимся данным, стресс является второй по частоте зарегистрированной причиной заболеваний, связанных с трудовой деятельностью, и его влиянию в 2005 году¹⁰ были подвержены 22% работников в ЕС. Недавнее исследование, проведенное в ЕС в 2009 году, содержит данные о том, что из всех стран ЕС снижение среднего уровня стресса, связанного с трудовой деятельностью, наблюдается в пятнадцати из них, в то время как в двенадцати странах средний уровень стресса, наоборот, повысился.

Существует много положительных примеров компаний, признающих стресс в качестве важного аспекта на рабочем месте и предоставляющих помощь работникам в определении и устранении глубинных причин стресса. Во многих развивающихся странах — Аргентине, Ботсване, Бразилии, Колумбии, Гане, Индии, Кении, Мексике, на Филиппинах и в Уганде — также проводятся исследования и другие мероприятия для обнаружения инновационных путей для предотвращения стресса на работе и оценки влияния других психосоциальных факторов. Некоторые профсоюзы также подняли вопрос воздействия стресса на рабочем месте и выработали свои собственные методики оценки риска. Необходимо проводить дальнейшие оценки условий и методов работы в конкретных странах для получения более четкой картины и достижения более глубокого уровня понимания этой проблемы на глобальном уровне, а также для повышения эффективности профилактических мер.

Комплексная система управления охраной труда подразумевает надлежащую оценку и управление психосоциальными факторами так же точно, как другими профессиональными рисками. Необходимо принимать конкретные профилактические меры, нацеленные на снижение уровня потенциальных последствий стресса на рабочем месте. До настоящего времени управление стрессом включало индивидуальные психологические консультации, инструктаж и наставничество для молодых сотрудников, непрерывную поддержку со стороны коллег и профсоюза во время работы и налаживание связей с местными НПО для урегулирования основных проблем.

Новые способы профилактики

Новые подходы к обмену знаниями

Исключительно важное значение имеет обмен информацией о возникающих рисках как на национальном, так и на международном уровне. Динамичное глобальное социально-экономическое развитие, имевшее место в течение последних двадцати лет, способствовало достижению значительного научного и технического прогресса в исследованиях и знаниях об управлении рисками. Повсеместный обмен информацией значительно упрощается широкой доступностью Интернета и других средств связи. Важность обмена информацией при развитии и применении новых технологий можно проиллюстрировать на примере исследования наноматериалов, которое убедительно свидетельствует: параллельно с развитием новой технологии должны рассматриваться вопросы определения и оценки связанных с ней рисков, а результаты этих исследований должны доводиться до общественности прежде, чем технология получит широкое применение в промышленности.

¹⁰ См. Европейская обсерватория риска, <http://osha.europa.eu/en/riskobservatory>

Информационные центры по охране труда в странах региона

Азербайджан	370016 Азербайджан, Баку Министерство труда и социальной защиты Тел. (99412) 930542 Факс (99412) 939472
Грузия	Национальный информационный центр охраны труда 0112 Грузия, Тбилиси пр-т Тамар Мепис, д. 14
Казахстан	Министерство труда и социальной защиты Республики Казахстан Национальный центр 473000 Казахстан, Астана ул. Манаса, д. 2 Тел.: (+7 3172) 153666; 1533685 Факс: (+7 3172) 153664 E-mail: inter@enbek.kz
Россия	<p>1. Всероссийский центр охраны труда Национальный ILO/CIS Центр 105043 Россия, Москва, 4-я Парковая, д. 29 Тел./факс: +7 (495) 164 9364 E-mail: vcot@mail.ru</p> <p>2. Институт промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства Центр Сотрудничества сети ILO/CIS 190000 Россия, Санкт-Петербург, ул. Галерная, д. 22 Тел.: +7 (812) 571 9811 Факс: +7 (812) 312 8272 E-mail: info@safework.ru</p> <p>3. НОУ «Учебный комбинат» Центр Сотрудничества сети ILO/CIS 198099 Россия, Санкт-Петербург, ул. Калинина, д. 22 Тел.: +7 (812) 785 27 57 Факс: +7 (812) 786 70 43 E-mail: info@kalinkom.ru</p> <p>4. Пермский областной центр охраны труда Центр Сотрудничества сети ILO/CIS 614600 Россия, Пермь, Комсомольский пр-т, д. 29а Тел.: +7 (3422) 198072; 198369 E-mail: safety@pstu.ac.ru</p>

Многие страны обладают впечатляющими техническими возможностями, но при этом испытывают нехватку средств и инфраструктуры, необходимых для решения наиболее серьезных проблем. Следовательно, необходимо в прикладных и научно обоснованных исследованиях обсуждать успехи и недостатки для предотвращения возникающих опасностей на рабочих местах с целью определения потребностей и стратегий в соответствии с национальными и региональными исследованиями. Важно искать точки взаимодействия, устанавливать и укреплять партнерство среди соответствующих национальных и международных институтов и сетей, работающих в данной области. Необходимо проводить всесторонние исследования с привлечением специалистов-практиков, ученых, исследователей, а также государственных чиновников и организаций работников и работодателей для решения важ-

ных проблем, связанных с возникновением новых рисков, и для выработки стратегии их предотвращения.

Оценка риска и управление риском

Ожидается, что оценка существующих рисков и разработка профилактических мер для новых рисков в будущем станет частью комплексного процесса с учетом различных факторов, рассмотренных ранее в данном отчете. Свою эффективность сохраняют и традиционные методы профилактики и контроля, если их применять правильно по отношению к хорошо известным опасностям и рискам, таким как использование опасных веществ, оборудования и инструментов, применения ручной работы, биологических веществ и т.п. Однако эти инструменты следует дополнить стратегиями и методами, разработанными для упреждения, определения, оценки и контроля новых рисков, возникающих из-за изменений в мире труда, а также из-за внедрения инновационных технологий.

Всесторонний подход к управлению риском может быть достигнут только путем создания национальных систем охраны труда, а также систем управления охраной труда на уровне предприятий. Национальная политика в области охраны труда должна развивать стратегии управления риском, в том числе передовые методы оценки воздействия изменений, основанные на научных исследованиях. Правильно организованная система управления охраной труда включает определение опасности, оценку риска, проведение профилактических мероприятий, мониторинг и анализ. Руководство МОТ по системам управления охраной труда (МОТ-СУОТ 2001) представляет собой всесторонний документ, регламентирующий все аспекты данного вопроса.

Также следует пропагандировать сотрудничество и обмен информацией между ключевыми партнерами касательно возникающих рисков. Широкими возможностями для передачи передовых методов от одной страны к другой обладают транснациональные предприятия, т.к. они могут устанавливать единые стандарты безопасности для всех своих операций. Они также могут пропагандировать передовые методы через своих поставщиков и подрядчиков. Если подрядчики находятся в развивающихся странах, то в этих странах следует более широко продвигать передовые методы среди работников, анализировать положения законодательства и правоприменительную практику, регулярно проводить аудиторские проверки. Кроме того, важно налаживать более широкое сотрудничество среди транснациональных компаний, поставщиков, инспекций труда и других правительственных агентств.

Пропаганда здоровья на рабочем месте

Сегодня все чаще программы пропаганды здоровья в качестве добавочного элемента включаются в общие программы охраны труда на предприятиях, в дополнение к традиционным программам по предотвращению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Многие такие программы пропаганды здоровья разработаны для стимулирования и помощи в соблюдении здорового образа жизни, особенно в части прекращения употребления алкоголя и наркотиков, табакокурения, а также режима питания, физических упражнений, стресса и психического здоровья и т.д. Во многих развитых странах помощь работникам в контроле хронических заболеваний, а также в их стремлении занять активную позицию в вопросе охраны своего здоровья, стала общепринятой стратегией для программ охраны здоровья на рабочем месте. Было обнаружено, что многие успешные мероприятия по пропаганде здоровья положительно сказались на производительности труда. По мере старения рабочей силы эти программы будут и далее совершенствоваться и расширяться.

Развитие национальной культуры охраны труда с упором на профилактику

Национальная культура охраны труда с упором на профилактику — это

«культура, где право на безопасную и здоровую рабочую среду уважается на всех уровнях, где правительства, работодатели и работники активно участвуют в обеспечении безопасной и здоровой среды с помощью системы определенных прав, ответственностей, обязанностей, а также культура, где главным приоритетом является принцип профилактики»¹¹.

Построение и поддержание культуры охраны труда с упором на профилактику требует использования всех имеющихся средств для повышения общего уровня понимания вопроса, знания и понимания опасностей и рисков, совершенствования методов их предотвращения и контроля, а также активизации обмена опытом и передовыми методиками по охране труда. Нарастающее развитие культуры охраны труда с упором на профилактику окажет значительное влияние на укрепление национального потенциала в области охраны труда, а также на мобилизацию национальных и международных ресурсов. Чтобы усилия отдельных стран в будущем приводили к возникновению эффективных, интегрированных превентивных стратегий в области охраны труда, необходимо полномасштабное сотрудничество на национальном и международном уровне.

Для развития культуры охраны труда на предприятиях чрезвычайно важно участие администрации и сотрудников. Есть свидетельства того, что предприятия, исповедующие социальные ценности и действующие добросовестно в области охраны труда, создают позитивную среду и стимулируют активное участие всех участников процесса. Согласованная политика, проводимая через конкретные программы и мероприятия, позволяет выполнить все обязательства, принятые на себя руководителями и работниками. Это положительным образом влияет на культуру охраны труда в целом. Успех или неудача общества в управлении рисками — это не только вопрос эффективности конкретных мер по профилактике и смягчению воздействия рисков, но также внимания к риску и безопасности на каждом уровне принятия решений, особенно во времена кризиса и экономического спада.

В 2008 году была принята Сеульская декларация об охране труда¹². Она еще раз утверждает тот принцип, что право на безопасную и здоровую рабочую среду должно быть признано в качестве одного из основополагающих прав человека. Такой принцип одинаково применим к обеспечению защиты как от формирующихся, так и от уже существующих рисков в сфере охраны труда. Декларация была принята на саммите, прошедшем в рамках XVIII Всемирного конгресса по охране труда в Корее, где высокопоставленные представители ключевых организаций всего мира единогласно приняли на себя обязательство защищать это основополагающее право человека через применение положений декларации.

Национальные и региональные стратегии и программы

В свете вышесказанного некоторые национальные и международные организации разработали комплексные стратегии решения вновь возникающих и существующих вопросов в области охраны труда. В частности, Европейский Союз принял Стратегию сообщества по охране труда на 2007—2012 гг. С этого времени страны-члены ЕС совместно проводят анализ тенденций в области охраны труда и их последствий с помощью прикладных исследований и обмена информацией о национальных стратегиях в сфере охраны труда. Государства в других регионах также вводят эти вопросы в свои национальные стратегии по охране труда. Многие страны в различных регионах создали сети с участием государственных учреждений, исследователей и специалистов-практиков с целью развития и обмена национальными стратегиями, передовыми методами работы, обучения вопросам исследования формирующихся рисков. В качестве примера таких сетей можно называть Сеть охраны труда АСЕАН,

¹¹ Глобальная стратегия охраны труда, МОТ, 2003 http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---safework/documents/meetingdocument/wcms_111293.pdf

¹² http://www.issa.int/index.php/aiss/content/download/51482/945571/file/Seoul_Declaration_brochure.pdf

Региональную программу Восточной Африки по охране труда, а также Сеть Латинской Америки и стран Карибского бассейна по охране труда.

Результатом этой работы стало принятие многих национальных программ по охране труда, основанных на партнерстве между правительствами, организациями работников и работодателей и другими партнерскими организациями, такими как научное сообщество, ассоциации специалистов в области охраны труда, образовательные учреждения. К участию в некоторых программах были также привлечены ассоциации работников неформальной экономики, работники, выполняющие низкооплачиваемую работу и представители уязвимых групп населения.

Региональные обзоры по охране труда в России

В рамках проекта МОТ «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России», финансируемого Министерством иностранных дел Финляндии, в сотрудничестве с европейским отделением Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), финским Институтом охраны труда (FIOH) и Пермским областным центром охраны труда, было подготовлено методическое руководство для составления регионального обзора по охране труда. Руководство было адаптировано для российских условий.

Государственные ведомства, занимающиеся вопросами охраны труда, и трехсторонние партнеры Ленинградской, Мурманской, Вологодской, Архангельской областей и Республики Карелия поддержали предложение проекта использовать методическое руководство для подготовки региональных обзоров по охране труда. К настоящему моменту уже готовы обзоры Ленинградской, Вологодской, Архангельской, Мурманской области и Республики Карелия.

Другие регионы России также проявили интерес к подготовке региональных обзоров (Саратовская область, Пермский край, Республика Татарстан, Республика Бурятия и др.), а Ханты-Мансийский автономный округ — Югра уже подготовил обзор по охране труда в июле 2009 года.

Такие программы часто строятся на тех же принципах, которые зафиксированы в Конвенции о безопасности и гигиене труда (№155), Конвенции об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№187). Постоянно повышая стандарты охраны труда через систематическое развитие национальной стратегии, систем и программ по охране труда, многие государства-члены МОТ все ближе подходят к ратификации этих конвенций.

МОТ и меняющийся мир труда

Канун 90-летия МОТ совпал с началом глобального экономического кризиса. Кризис еще раз продемонстрировал важность мандата МОТ. В течение последних десятилетий в рамках МОТ были установлены многие международные стандарты в области трудовых отношений, и благодаря их универсальному характеру они по-прежнему актуальны и используются в работе со сложными вопросами трудовых отношений и сегодня. Это особенно применимо к области охраны труда, где до сих пор не потеряли актуальности многие принятые много лет назад международные стандарты.

Таким образом, международные трудовые нормы в области охраны труда по-прежнему остаются эталонными для разработки и укрепления национальных систем охраны труда, разработки нормативно-правовой базы и правоприменительной практики. Как было показано выше, такие стандарты также представляют собой руководство по работе с возникающими рисками благодаря своей гибкости и возможности последовательного применения с учетом имеющихся человеческих, технологических и экономических ресурсов. Это также подтверждает упомянутый ранее в данном докладе последний Общий обзор МОТ по применению Конвенции о безопасности и гигиене труда №155.

Большинство стран-членов МОТ взяли на себя обязательство по внедрению страновых программ достойного труда, во многих из которых подчеркивается необходимость усиления мер по охране труда для всех работников. Некоторые из этих стран разработали отдельные национальные программы по охране труда, сосредоточенные на основных национальных приоритетах. МОТ предоставляет технические консультации и поддержку в осуществлении таких программ, что позволяет укрепить национальный потенциал, в особенности в опасных отраслях, таких как строительство, добыча ископаемых и сельское хозяйство, а также в обеспечении защиты конкретных категорий работников, о которых шла речь в данном отчете. Действуя в этом направлении, МОТ пропагандирует интегрированный комплексный подход к вопросам охраны труда, учитывающий физическое, психологическое и социальное благополучие мужчин и женщин в сфере труда, во всех отраслях экономики, включая неформальную экономику. Такой всесторонний подход жизненно необходим в контексте новых и формирующихся профессиональных рисков. Именно такой подход позволит обеспечить устойчивое экономическое и социальное развитие в условиях меняющейся глобальной экономики.

ISBN 978-92-2-423342-5 (print)
ISBN 978-92-2-423343-2 (web pdf)

**Субрегиональное бюро МОТ
для стран Восточной Европы и
Центральной Азии
107031 Москва,
ул. Петровка, д. 15, оф. 23
тел.: (495) 933-08-10
факс: (495) 933-08-20
<http://www.ilo.ru>**