

**Резолюция**  
**Съезда организаций оказывающих услуги в области охраны труда.**

**г. Москва**

**16.09.2010 г.**

По инициативе представителей организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, а именно услуги по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда, 16.09.2010 г. в г. Москва, проведен Съезд организаций, оказывающих услуги в области охраны труда (далее - Съезд).

В работе Съезда приняло участие 79 представителей от 113 организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, из 31 субъектов Российской Федерации.

Также в работе Съезда, по приглашению, приняли участие представители Федерации независимых профсоюзов России, Конфедерации труда России, Национальной ассоциации центров охраны труда, Центрального органа Системы сертификации работ по охране труда (ССОТ), региональные представители органов по труду, представители организаций - производителей средств измерений.

В практике организации мероприятий в области охраны труда это первый случай, когда подобное мероприятие смогли инициировать, организовать и провести активные участники профессионального сообщества специалистов в области охраны труда, не безразличные к проблемам современного состояния системы управления охраной труда на государственном уровне, с использованием интернет ресурсов.

Основанием для проведения Съезда, послужила озабоченность специалистов в области охраны труда напряженной ситуацией, сложившейся после выхода приказа Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда», зарегистрированный Минюстом России 29.06.2010 г. № 17648, опубликованный в Российской газете 07.07.2010 г. (далее - Приказ № 205н), а также приказов Минздравсоцразвития России от 01.09. 2010 г. № 779н "О признании утратившими силу некоторых постановлений Минтруда России и установлении сроков действия аттестатов аккредитации, выданных испытательным лабораториям" и от 01.09.2010 г. б/н "О признании утратившими силу некоторых приказов Минтруда России по вопросам сертификации работ по охране труда в организациях".

На Съезде обсуждались следующие вопросы:

1. Последствия вступления в силу Приказа № 205н;
2. Оценка действий Минздравсоцразвития России, направленных на ликвидацию Системы сертификации работ по охране труда (ССОТ), как единственной национальной системы сертификации, направленной на создание безопасных условий труда работникам, на управление профессиональными рисками в организациях».

**По первому вопросу повестки на основании обсуждения Съезд:**

- единодушно поддерживает стремление Минздравсоцразвития России перевести на новый качественный уровень оказание услуг в области охраны труда, особенно повышение качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;

- единодушно поддерживает стремление Минздравсоцразвития России оградить организации, потребители услуг в области охраны труда, от недобросовестных поставщиков указанных услуг;

- пришел к мнению, что практика исполнения Приказа № 205н должностными лицами Минздравсоцразвития России идет в разрез с положениями самого Приказа № 205н;

- считает, что положения п. 5,6,7,8 приложения № 2 Приказа № 205н распространяются только на организации, предполагающие осуществлять оказание услуг в области охраны труда, указанных в приложении № 1, все остальные организации, на момент вступления в силу Приказа № 205н оказывающие услуги в области охраны труда, указанные в приложении №1, проходят аккредитацию в уведомительном порядке. В этой связи Съезд обращает внимание на то, пункт 4 Приказа четко указывает на уведомительный порядок аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда. Иными словами, организации, уже оказывающие услуги в области охраны труда, должны уведомить Минздравсоцразвития о том, что работают на основании аттестатов аккредитаций полученных в установленном законом порядке;

- считает, что Приказ № 205н установил крайне малые сроки, отведенные на подготовку организации к реализации вмененной ей обязанности на аккредитацию;

- считает, что должностными лицами Минздравсоцразвития России, при рассмотрении заявлений и последующей их экспертизе, предъявляются необоснованно завышенные требования к оснащению лабораторий средствами измерений и к области аккредитации;

- считает, что должностными лицами Минздравсоцразвития России, при рассмотрении заявлений и последующей их экспертизе, а также составлении мотивированных отказов о внесении в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда (далее - реестр), допускаются ошибки в обоснованиях несоответствий, в части, касающейся соотношения средств измерений, нахождения или отсутствия их в Госреестре, параметров измерений, что приводит к необоснованности отказов;

- считает, что предпочтение должностных лиц Минздравсоцразвития России к той или иной системе аккредитации лабораторий, а также отрицательное отношение к лабораториям, аккредитованным в Системе сертификации работ по охране труда в организациях (ССОТ), не правомерное, т.к. Приказ № 205н не устанавливает требований к аккредитации лаборатории в той или иной системе, тем более в реестр внесена организация, аккредитованная в ССОТ, т.к. ее аккредитация в ГОСТ Р не отвечает требованиям Приказа № 205н;

- считает, что проведение экспертизы, на основании которой формируется решение о включении в реестр или отказе, излишняя процедура, которая не регламентирована Приказом № 205н и носит субъективный характер оценки того или иного заявления, что отражается в идентичности обоснований отказов организациям разной степени укомплектованности средствами измерений и областью аккредитации;

- считает, что существующая процедура рассмотрения заявлений и принятия решения по ним, а также информирование заявителей о принятом решении затянута во времени, что делает невозможным в срок до 01.10.2010 г. внести в реестр достаточное количество аттестующих организации и искусственно парализует деятельность сотен организаций (так, по состоянию на 16.09.2010 г. в реестр внесено 7 аттестующих организаций);

- считает, что отправление отказов, осуществляемое простым письмом, а не заказным, как отправляются уведомления о включение в реестр, и скорость их получения адресатом зависит от работы почтовой службы, у заявителя не остается достаточного времени для устранения замечаний и повторного отправления заявления, что автоматически приводит к невозможности аккредитоваться в установленный Приказом № 205н срок, а именно до 01.10.2010 г. Данный факт является искусственно созданным барьером для прохождения заявителем аккредитации в установленные сроки;

**По второму вопросу повестки, на основании обсуждения, Съезд:**

□ не поддерживает действия Минздравсоцразвития России направленные на отмену Системы сертификации работ по охране труда в организациях (ССОТ) - приказы Минздравсоцразвития России от 01.09.2010 г. № 779н от 01 сентября 2010 г. «О признании утратившими силу некоторых постановлений Минтруда России и установлении сроков действия аттестатов аккредитации, выданных испытательным лабораториям" и от 01.09.2010 г. б/н "О признании утратившими силу некоторых приказов Минтруда России по вопросам сертификации работ по охране труда в организациях" (далее Приказы);

□ считает, что Приказы, выпущены с нарушением действующего законодательства Российской Федерации, в частности раздела V, Постановления Госстандарта РФ от 22.04.1999 г. № 18 «Об утверждении Правил проведения государственной регистрации систем сертификации и знаков соответствия, действующих в Российской Федерации», ст.212 Трудового кодекса Российской Федерации, статьи 3 и 4 Федерального закона от 01.05.99 N 92-ФЗ "О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений", а также п.3 статьи 1 в Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с изменениями);

□ считает, что в настоящее время единственной национальной системой сертификации, регулирующей вопросы охраны труда и аккредитующей испытательные лаборатории для целей АРМ, является система сертификации работ по охране труда (ССОТ);

□ считает, что в связи с ликвидацией ССОТ, в Российской Федерации исчезает институт испытательных (измерительных) лабораторий, аккредитованных в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, для целей аттестации рабочих мест по условиям труда, т.к. Минздравсоцразвития России еще только предстоит построить свою систему оценки соответствия (для сертификации организации работ по охране труда), а иные лаборатории, аккредитованные в системах сертификации ГОС Р, СААЛ, подведомственных Ростехрегулированию, является участниками системы подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов. В рамках этой системы аккредитуются лаборатории на право испытания продукции, что ничего общего с измерениями для целей аттестации рабочих мест не имеет. Более того, в соответствии со ст.3 Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с изменениями) действие закона не распространяется на организационные меры в области охраны труда, а значит на аттестацию рабочих мест по условиям труда и сертификацию работ по охране труда;

□ считает, что активно осуществляемая до настоящего время аттестация рабочих мест по условия труда, как социально значимый процесс, лежащий в основе предоставления льгот и компенсаций работникам, осуществляющих свою деятельность во вредных условиях труда, парализуется Приказами. Следовательно, решение вопроса предоставления гарантий и компенсаций за вредные и опасные условия труда, ориентированных на результаты аттестации рабочих мест по условиям труда, которые улучшают условия и повышают безопасность труда для работников большинства организаций страны, отодвигается на неопределенный срок;

□ считает, что данная ситуация приведет к тому, что за не имением соответствующей системы сертификации и независимых и компетентных испытательных лабораторий, в российской Федерации, приостановится процесс проведения АРМ, исчезнет механизм подтверждения и назначения льгот и компенсаций, работникам, работающим во вредных условиях труда, что со временем приведет к социальной напряженности в соответствующих отраслях;

□ считает, действующие в настоящее время Органы по сертификации и испытательные (измерительные) лаборатории, аккредитованные в ССОТ, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, регулирующие вопросы проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, а также сертификации организации работ по охране труда, являясь субъектами малого и среднего бизнеса ежегодно инвестируют денежные средства на приобретение дорогостоящих средств измерений (приборы), на обучение, подготовку и переподготовку специалистов, проходят регулярные инспекционные контроли, создают рабочие места, выплачивают федеральные и региональные налоги, тем самым являются субъектами социально-экономической политики Российской Федерации. Действия указанных приказов подрывают социально экономическую стабильность испытательных лабораторий и органов по сертификации, аккредитованных в ССОТ;

□ считает, что Приказы, не устанавливающие мер направленных на сохранение рабочих мест, специалистов испытательных лабораторий и органов по сертификации, аккредитованных в ССОТ, и недопущение прекращения финансово-хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего бизнеса, путем перевода субъектов аккредитации ССОТ в иную систему сертификации, действующую в Российской Федерации и регулируюшую вопросы охраны труда;

□ считает, что только аккредитация ССОТ, позволяет в полной мере соблюсти требования Руководства, СанПиНов и др. НТД, регламентирующие методы измерений и оценок условий труда для целей аттестации рабочих мест по условиям труда;

□ считает, что необходимо внести изменения в соответствующие действующие законодательные и нормативные акты, с учетом произошедших изменений в трудовом законодательстве, структуре органов управления охраной труда и внесением соответствующих поправок и дополнений в Правила аккредитации органов по сертификации и Правила аккредитации испытательных лабораторий. Определить держателя ССОТ.

Учитывая вышеизложенное, с учетом состоявшегося обсуждения, Съезд принял следующие решения:

По первому вопросу:

1. Обратится к руководству Минздравсоцразвития России:

1.1. разместить на официальном сайте информацию о комплектности и содержании документов, приложенных к заявлениям аттестующих организаций, внесенных в реестр.

1.2. до введения ясной, четкой и понятной системы аккредитации аттестующих организаций, где будут указаны требования, не поддающиеся двойной трактовки и независящие от субъективного мнения экспертов приостановить действие Приказа № 205н.

2. Обратиться в Общественную палату Российской Федерации, с просьбой:

2.1. Провести экспертизу на коррупциогенность Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 01 апреля 2010 года № 205н.

По второму вопросу:

1. Обратиться к руководству Минздравсоцразвития России:

1.1. отменить Приказ от 01.09.2010г. № 779н «О признании утратившими силу некоторых постановлений Минтруда России и установлении сроков действия аттестатов аккредитации, выданных испытательным лабораториям» и от 01.09.2010 г. б/н «О признании утратившими силу некоторых приказов Минтруда России по вопросам сертификации работ по охране труда в организациях»,

1.2. признать систему ССОТ как:

- единственную национальную систему сертификации, направленную на создание безопасных условий труда работникам, на управление профессиональными рисками в организациях;

- соответствующую требованиям статьи 212 Трудового Кодекса Российской Федерации, направленную на выполнение приказа Минздравсоцразвития России от 31.08.2007г. № 569 «Об утверждении порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда».

1.3. Сформировать совместно с ЦО ССОТ, план проведения в 2011 г. и провести внеочередной инспекционный контроль аккредитованных в ССОТ испытательных лабораторий

2. Обратиться в ФГУ «ВНИИ охраны и экономики труда» возобновить доаккредитацию (расширение области аккредитации) лабораторий, аккредитованных до вступления в силу приказа от 13.08.2010г №111.

3. Поддержать:

3.1. Решение ЦО ССОТ (Приложение 1);

3.2. Обращение ООО «НИИ ОТ» г. Иваново (Приложение 2)

3.3. Обращение лабораторий Красноярского края (Приложение 3)

4. Направить настоящую Резолюцию Съезда в следующие организации:

4.1. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

4.2. Министерство юстиции Российской Федерации;

4.3. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;

4.4. Федерацию независимых профсоюзов России – ФНПР;

4.5. Российский союз промышленников и предпринимателей РСПП;

4.6. Конфедерацию труда России;

4.7. Общественную палату Российской Федерации;

4.8. ФГУ «ВНИИ охраны и экономики труда».

Председатель Съезда И.А. Борскивер

Секретарь Съезда Т.И. Сигилет