Министерство здравоохранения
и социального развития Российской Федерации

ДОКЛАД

О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Российской Федерации в 2007 году

Москва

2008

ВВЕДЕНИЕ

Социально-экономическое развитие страны зависит от уровня развития трудовых ресурсов, качество и количество которых в значительной мере определяется состоянием здоровья населения трудоспособного возраста. Неблагоприятные условия труда, производственный травматизм и профессиональные заболевания являются существенными, обладающими кумулятивным действием факторами, влияющими на демографическую ситуацию в Российской Федерации.

Для решения проблемы дефицита трудового потенциала, в том числе на основе повышения производительности труда, коренного улучшения демографической ситуации в стране требуется эффективная охрана труда, которая является основой безопасности жизнедеятельности человека. Поиск новых подходов к управлению охраной труда и ее реформированию как на государственном, так и региональном уровнях обусловлен происходящими изменениями в экономике и социальной сфере и предусматривает обеспечение системного подхода ко всему спектру решаемых задач в этой области.

Доклад «О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Российской Федерации в 2007 году» подготовлен Минздравсоцразвития России на основе мониторинга состояния условий и охраны труда по итогам 2007 года, исходя из анализа данных Росстата, Роструда, Фонда социального страхования Российской Федерации, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с поручением, предусмотренным пунктом 63 Плана мероприятий Правительства Российской Федерации по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005-2007 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2005 года № 1712-р.

При подготовке доклада использованы также материалы и предложения общероссийских объединений профсоюзов и общероссийских объединений работодателей, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Международной организации труда, организаций, ряда научных и общественных организаций.

Раздел 1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В ЦЕЛОМ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПО СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1. Уровень производственного травматизма

По данным Росстата, за пятилетний период с 2003 по 2007 годы снижение производственного травматизма в целом по стране с утратой трудоспособности на один рабочий день и более произошло на 38,1%, в том числе со смертельным исходом на 15,6%. Если в 2003 году было травмировано в целом по стране 106688 человек, из них 3536 человек со смертельным исходом, то в 2007 году – 66055 человек, в том числе 2986 человек со смертельным исходом. Однако следует отметить, что в 2007 году в результате несчастных случаев на производстве погибло на 105 человек больше, чем в 2006 году.

Для оценки уровня производственного травматизма используются относительные показатели ($К_ч$ – коэффициент частоты производственного травматизма – численность пострадавших от несчастных случаев на 1000 работающих и $К_{ч.см.}$ – коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом – численность пострадавших от несчастных случаев на производстве со смертельным исходом на 1000 работающих). За последние пять лет $К_ч$ снизился на 1,2 пункта (на 30,8%) и составляет 2,7; $К_{ч.см.}$ за тот же период снизился на 0,007 пункта (на 5,3%) и равен 0,124.

Динамика количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в Российской Федерации за период с 2003 по 2007 годы приведена в приложении 1.

Учет производственного травматизма в Российской Федерации осуществляется Росстатом, Рострудом, а также Фондом социального страхования Российской Федерации в пределах своей компетенции. Причем информация этих органов отличается друг от друга, так как формируется на основе различных методологических подходов, объемов и источников информации. Динамика случаев производственного травматизма со смертельным исходом по данным Росстата, Роструда и Фонда социального

страхования Российской Федерации за период с 2003 по 2007годы приведена в приложении 2.

Данные Росстата, характеризующие динамику показателей производственного травматизма по федеральным округам и субъектам Российской Федерации, см. в приложениях 3-4.

Наиболее высокий уровень производственного травматизма в 2007 году отмечен в следующих федеральных округах: Северно-Западный – $К_ч$=3,6; Сибирский – $К_ч$=3,4; Дальневосточный – $К_ч$=3,3. В ряде субъектов Российской Федерации уровень производственного травматизма превышал средний по России в 1,5-2,0 раза (Республика Карелия, Республика Марий Эл, Республика Коми, Архангельская, Вологодская, Кемеровская области и др.).

В 2007 году снижение количества погибших на производстве отмечено в 35 субъектах Российской Федерации, в т.ч. в республиках: Адыгея, Башкортостан, Ингушетия, Саха (Якутия), Чувашия, Хакасия; в Брянской, Ивановской, Орловской, Ярославской, Волгоградской, Кировской, Омской, Читинской областях; в Краснодарском, Хабаровском краях. В то же время в 43 субъектах Российской Федерации произошло увеличение количества погибших по сравнению с 2006 годом.

Причинами существенных различий в уровнях производственного травматизма по субъектам Российской Федерации являются:

во-первых - общее состояние социально-экономического развития регионов;

во-вторых – отличия в структуре занятости по видам экономической деятельности;

в третьих - климатические условия;

в четвертых – уровень организации работ по охране труда в конкретном субъекте Российской Федерации и др.

В приложениях 5-8 приведена динамика производственного травматизма по видам экономической деятельности (ОКВЭД), начиная с 2004 года [*]).

Наиболее высокие относительные показатели производственного травматизма наблюдались в сельском хозяйстве, включая охоту и лесное

[*] До 2004 года существовала структура статистической отчетности (ОКОНХ).

хозяйство ($К_ч$=4,5; $К_{ч.см.}$=0,215); строительстве ($К_ч$=3,8; $К_{ч.см.}$=0,346); добыче полезных ископаемых ($К_ч$=3,7; $К_{ч.см.}$=0,389); рыболовстве, рыбоводстве ($К_ч$=3,2; $К_{ч.см.}$=0,263).

Производственный травматизм со смертельным исходом увеличился как по абсолютным показателям (на 105 погибших), так и по относительным (на 0,006). Более всего показатели травматизма со смертельным исходом выросли при добыче полезных ископаемых (на 127 погибших), причем при добыче каменного угля подземным способом погибли 209 человек (в 2006 году – 54 человека), из них при авариях на шахтах «Ульяновская» и «Юбилейная» в Кемеровской области – 148 человек.

В 2007 году наибольший удельный вес пострадавших на производстве, в том числе со смертельным исходом, выявлен в обрабатывающих производствах, сельском хозяйстве (включая охоту и лесное хозяйство), на транспорте и в связи, в строительстве, при добыче полезных ископаемых (см. приложения 9-10). Доля погибших в организациях наиболее травмоопасных видов экономической деятельности приведена в приложении 11.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что увеличение темпов экономического роста в отдельных отраслях приводит к росту производственного травматизма.

При этом следует отметить, что 25,6% несчастных случаев на производстве произошло по причинам организационного характера (неудовлетворительная организация производства работ, недостатки в обучении работников по охране труда, неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест и т.д.), а несчастных случаев со смертельным исходом по этим причинам – 20,8% (см. приложение 12).

1.2. Профессиональная заболеваемость

В Российской Федерации за последние пять лет наблюдалось динамичное снижение случаев профессиональных заболеваний, и в 2007 году по сравнению с 2003 годом число профзаболеваний сократилось в 1,3 раза (см. приложение 13).

В то же время последовательно нарастало количество случаев профзаболеваний, зарегистрированных на предприятиях с негосударственной формой собственности, уровень которых составлял: в 2003 г.– 43,1%; 2004 г. – 47,2%; 2005 г. – 49,5%; 2006 г. – 51,4%; в 2007 г. – 55,6%. При этом относительно стабильным оставался уровень профзаболеваний на предприятиях государственной формы собственности (см. приложение 14).

Структура профессиональной заболеваемости в России не претерпела существенных изменений. В 2007 году ведущие места в ней занимали заболевания, связанные с воздействием физических факторов, – 42,6% (в 2006г. – 39,0%) и заболевания, вызванные воздействием промышленных аэрозолей, – 22,0% (в 2006 г. – 24,5%) (см. приложение 15).

Наиболее высокие показатели профзаболеваемости регистрировались на протяжении последних пяти лет на предприятиях угольной и автомобильной промышленности, авиационного транспорта, цветной и черной металлургии, энергетического, тяжелого, тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, строительно-дорожного машиностроения.

Структура нозологических форм профзаболеваний, вызванных воздействием отдельных вредных производственных факторов, представлена в приложении 16.

Структура профессиональной заболеваемости по нозологическим формам представлена в приложении 17.

В 2007 году произошел рост удельного веса отягощенных случаев профзаболеваний (с двумя и более одновременно установленными диагнозами) (см. приложение 18).

Анализ данных государственного статистического наблюдения по форме № 24 «Сведения о числе лиц с впервые установленными профессиональными заболеваниями (отравлениями)» показал, что удельный вес инвалидов от всех профзаболеваний, зарегистрированных в 2007 году, составил 21,0% (в 2006 г. – 28,9%). В структуре инвалидности доля инвалидов 1 группы составила в 2007 году – 0,2% (2006 г. – 0,09%), 2 группы – 16,6% (2006 г. – 9,96%) и 3 группы – 83,2% (2006 г. – 89,95%).

В 2007 году из 7691 лиц с впервые установленными профзаболеваниями два и более диагноза были выявлены у 781 больного (в 2006 г. у 712 чел.), в том числе у 96 женщин (в 2006 г. у 106); инвалидность всех групп была установлена у 1574 больных (в 2006 г. у 2240), в том числе у 227 женщин (в 2006 г. у 260); число случаев с утратой трудоспособности составило 3891 (в 2006 г. – 3771), из них 681 женщин (в 2006 г. – 718). Общее количество случаев тяжелых форм профзаболеваний, исходя из приведенных выше цифр, в 2007 году составило 6246 (в 2006 г. – 6723), или 81,3% от общего числа лиц с впервые установленными профзаболеваниями (в 2006 г. – 86,8%) (см. приложение 19).

Существенной причиной сложившейся ситуации является выявление профессиональных заболеваний на поздних стадиях, когда работник уже становится инвалидом и по объективным показателям не может продолжать работу по основной профессии, а нередко теряет и общую трудоспособность.

Обстоятельствами и условиями возникновения хронических профзаболеваний в 2007 году послужили следующие основные причины: несовершенство технологических процессов, конструктивные недостатки средств труда; несовершенство рабочих мест, несовершенство санитарно-технологических установок; профессиональный контакт с инфекционным агентом; неприменение или отсутствие средств индивидуальной защиты (СИЗ), несовершенство СИЗ и др. (см. приложение 20).

Следует констатировать, что положение по выявлению больных с профессиональной патологией в Российской Федерации остается весьма тревожным. В целом по стране в 2007 году из общего количества впервые установленных случаев профессиональных заболеваний было выявлено: в ходе периодических медицинских осмотров – 68,7% случаев профессиональных заболеваний (отравлений), неспециализированными учреждениями – 3,5% случаев, при обращении больных за медицинской помощью – около 30% случаев.

1.3. Состояние условий труда

По данным Росстата продолжилось увеличение удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, который на конец 2007 года составил 24,9% (в 2006 г. – 23,4%) (см. приложение 21).

Удельный вес численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, по видам экономической деятельности приведен в приложении 22.

В 2007 году наибольший удельный вес таких работников, доля которых возросла с 26,0% в 2006 году до 27,2%, отмечен в промышленности. Выросла доля занятых в неблагоприятных условиях труда в строительстве – с 12,1% в 2006 году до 14,0% в 2007 году, на транспорте – с 26,5% до 29,9% (см. приложение 23).

Доля работников, занятых тяжелым физическим трудом, в Российской Федерации в 2003-2007 гг. выросла с 4,6% до 8% (см. приложение 24).

Наиболее высокий удельный вес работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, наблюдался в Дальневосточном (33,2%), Уральском (31,1%), Сибирском (30,8%) Северо-Западном (25,1%) федеральных округах (см. приложение 25), причем в Дальневосточном федеральном округе показатели превышали среднероссийский уровень во всех субъектах, за исключением Сахалинской области (см. приложение 26).

По прогнозу Минэкономразвития России в ближайшие 10–15 лет в организациях основных видов экономической деятельности будет работать 50,1 млн. человек, около 7 млн. из которых, в т.ч. 1,6 млн. женщин, будет занято на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Рабочие места с вредными условиями труда отрицательно влияют на состояние рынка труда. Падение престижа ряда профессий и специальностей из-за вредных и (или) опасных условий труда ведет к росту дефицита кадров по рабочим специальностям и необходимости привлечения иностранной, в основном неквалифицированной рабочей силы.

Низкое качество рабочих мест оказывает негативное влияние на конъюнктуру рынка труда – приводит к высокой текучести и нехватке рабочей

силы на работах, связанных с тяжелым физическим трудом, вредными и опасными условиями труда и, как следствие, к потере кадровых ресурсов в связи с производственным травматизмом и профессиональными заболеваниями.

Для обеспечения конкурентоспособности российских предприятий в новых условиях необходимы реструктуризация и диверсификация вредных производств по видам экономической деятельности. Указанные процессы должны сопровождаться сокращением неэффективных рабочих мест, высвобождением и переучиванием работников, расширением сферы услуг, развитием инновационных направлений деятельности, возникновением новых профессий.

1.3.1. Условия труда женщин и подростков

В 2007 году рост удельного веса женщин, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам**,** продолжился и составил 15,9% против 14,9% в 2006 году (см. приложение 27).

Так же, как и в 2006 году, высокий удельный вес этой категории женщин, значительно превышающий средний показатель по России, отмечен в Уральском (21,0%), Приволжском (17,3%), Сибирском (17,0%), Дальневосточном (16,4%) федеральных округах (см. приложение 28).

Почти половина женщин, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, работала под воздействием повышенного уровня шума, ультразвука и инфразвука – 48,6%; 18,5% – в условиях повышенной запыленности воздуха рабочей зоны; 18,0% – в условиях повышенной загазованности. Удельный вес женщин, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам в 2007 году, приведен в приложении 29.

В 2007 году тенденция к росту занятости женщин на вредных и тяжелых работах сохранилась и по сравнению с 2006 годом выросла на 7,4% (см. приложение 30).

Стабильно высоким остается удельный вес профзаболеваний, зарегистрированных у женщин: в 2003 г. – 24,3%, 2004 г. – 23,0% , 2005 г. – 22,0%, 2006 г. – 21,1%, 2007 г. – 19,7%.

В 2007 году в Российской Федерации продолжал снижаться удельный вес лиц моложе 18 лет, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, составивший 0,6% от их списочной численности (в 2006 году – 0,7%).

В 2007 году по данным Росстата на производстве было травмировано 173 работника в возрасте до 18 лет (на 6 человек меньше по сравнению с 2006 годом), из них со смертельным исходом 7 человек (столько же, как и в 2006 году).

1.3.2. Условия и охрана труда в организациях малого бизнеса

Состояние условий и охраны труда работающих в малом бизнесе остается неудовлетворительным. Несмотря на то, что коэффициент частоты производственного травматизма на малых предприятиях снизился с 3,6 в 2006 году до 3,2 в 2007 году, коэффициент частоты со смертельным исходом – с 0,393 в 2006 году до 0,357 в 2007 году, он почти в 3 раза выше, чем в среднем по России. Общее количество пострадавших на малых предприятиях составило 3690 человек, в том числе 408 человек со смертельным исходом.

Коэффициенты частоты производственного травматизма по видам экономической деятельности на малых предприятиях в 2007 году приведены в приложении 31.

За высокими показателями производственного травматизма в малом бизнесе стоит повсеместное несоблюдение нормативных требований охраны труда, что подтверждают проверки состояния условий и охраны труда, проводимые в субъектах Российской Федерации.

Выявлены следующие наиболее типичные нарушения требований охраны труда:

- руководители и специалисты малых предприятий не проходят обучение и проверку знаний по охране труда, в их должностных инструкциях отсутствуют обязанности по охране труда;
- инструктажи по охране труда проводятся с нарушениями сроков, отсутствуют планы инструктажей, не разрабатываются инструкции по охране труда;

- обеспечение работающих средствами индивидуальной защиты производится с нарушениями сроков и норм выдачи;
- не проводится аттестация рабочих мест по условиям труда.

Нередки случаи, когда на работу принимаются граждане, не имеющие профессиональной подготовки, соответствующей характеру выполняемой работы, без проведения инструктажа и обучения по вопросам охраны труда.

1.4. Аттестация рабочих мест по условиям труда, система сертификации организации работ по охране труда

Анализ проведения аттестации рабочих мест по условиям труда свидетельствует о недостаточных темпах и объемах этой работы. В среднем в Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности аттестовано менее трети рабочих мест. По информации органов по труду субъектов Российской Федерации состояние работы по аттестации рабочих мест по условиям труда в 2007 году характеризовалось данными, приведенными в приложении 32. В 2007 году из общего количества аттестованных рабочих мест признаны по условиям труда вредными и (или) опасными более 47%.

В целях оценки качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в 2007 году на предприятиях и в организациях субъектов Российской Федерации было проведено 35660 экспертиз этих работ, что составляет 25,3% от общего количества экспертиз.

Например, в Мурманской области в 2007 году оптимальным и допустимым условиям труда соответствовало 27,2% рабочих мест, вредным и опасным условиям труда — 71,6% рабочих мест, травмоопасным — 1,2% рабочих мест.

В Московской области в 2007 году доля рабочих мест, на которых проведена аттестация по условиям труда, составила 45%, из них пятая часть признана условно аттестованными.

В Республике Башкортостан полностью проведена аттестация рабочих мест на предприятиях добычи полезных ископаемых, организациях

трубопроводного и водного транспорта, завершается на предприятиях химического производства и производства нефтепродуктов, в организациях связи, производства и распределения электроэнергии, газа и воды.

Основными причинами большого количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, прошедших аттестацию, являлись: принадлежность организаций к видам экономической деятельности, где в соответствии с технологическими процессами присутствует много вредных и опасных производственных факторов, а также стремление руководителей отдельных организаций обосновать предоставляемые работникам льготы (доплаты, дополнительный отпуск, дополнительное питание, право на пенсию на льготных условиях).

В 2007 году обеспечено проведение инспекционного контроля деятельности органов и испытательных лабораторий в 42 субъектах Российской Федерации. Информация о количестве органов по сертификации (ОС) и испытательных лабораторий (ИЛ), входящих в систему сертификации организации работ по охране труда в организациях (ССОТ) Минздравсоцразвития России и аккредитованных в ССОТ в 2003-2007 годах, приведена в приложении 33.

В 2007 году лабораториями проведена аттестация по условиям труда более 1,2 млн. рабочих мест, выдано сертификатов безопасности более 700 единиц. Организациями, входящими в ССОТ и имеющими право на обучение, подготовлено экспертов в количестве 415 человек (в 2006 г. — 373), кандидатов в эксперты — 604 человека (в 2006 г. — 553).

По данным Росстата, в 2007 году в организациях Российской Федерации на мероприятия по охране труда было израсходовано 113896,9 млн. руб., или 4725 рублей на одного работающего, что значительно превысило уровень прошлых лет. При этом на одного работающего более всего затрачено средств на предприятиях по добыче полезных ископаемых – 15,0 тыс. рублей, производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 6,2 тыс. рублей, обрабатывающих производств – 6,0 тыс. рублей; менее всего – в гостиницах и ресторанах (1081 рубль), сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве (1237 рублей) (см. приложение 34).

Из 13,85 млн. работников в обследуемых Росстатом видах экономической деятельности 5,7 млн. (41,1%) установлен хотя бы один вид компенсаций. Из них имеют право на дополнительный отпуск (74,2%), оплату труда в повышенном размере (55,3%) и бесплатное получение молока или других равноценных пищевых продуктов (54,8%). 45,1% имеют право на досрочное назначение пенсий. Структура численности работников, которым установлены компенсации, по сравнению с 2006 годом практически не изменилась (см. приложение 35).

Структура расходов на компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда и средства индивидуальной защиты в организациях государственной формы собственности (включая муниципальную) в 2007 году представлена в приложении 36.

Основные выводы и предложения

1. Несмотря на фиксируемое в 2007 году органами государственного надзора и контроля и государственной статистики снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний в организациях большинства видов экономической деятельности, состояние условий и охраны труда в целом остается неудовлетворительным, а характеризующие ее показатели не обеспечивают в полной мере достоверность получаемой информации.

По сравнению с 2006 годом отмечается рост показателей, характеризующих производственный травматизм со смертельным исходом (в результате несчастных случаев на производстве в 2007 году погибло на 105 человек больше, чем в 2006 году), что обусловлено крупными авариями с большим количеством погибших в организациях, занятых добычей полезных ископаемых. Большинство причин несчастных случаев на производстве носят организационный характер, а их доля в общем количестве причин несчастных случаев на производстве в 2007 году достигла 25,6% по сравнению с 20,8% в 2006 году, что указывает на недостаточную эффективность принимаемых мер по снижению производственного травматизма.

Отмечается рост удельного веса отягощенных случаев профзаболеваний (с двумя и более одновременно установленными диагнозами). При этом у 81,3% от общего числа лиц с впервые установленными профзаболеваниями

выявлены тяжелые формы профзаболеваний, что свидетельствует о недостаточной эффективности системы медицинских осмотров и профпатологической помощи.

Состояние условий труда остается неудовлетворительным. По данным Росстата продолжилось увеличение удельного веса работников, работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, который на конец 2007 года составил 24,9% (в 2006 г. – 23,4%). Сохраняются стабильно высокими показатели, характеризующие занятость женщин во вредных условиях труда, а также показатели профзаболеваемости среди женщин. Остаются неудовлетворительными условия труда в организациях малого бизнеса, в которых коэффициент частоты производственного травматизма почти в 3 раза выше, чем в среднем по Российской Федерации, что обусловлено несоблюдением работодателями требований законодательства об охране труда.

В 2007 году была продолжена работа по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях, однако темпы ее проведения остаются низкими. В среднем в Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности аттестовано менее трети рабочих мест, при этом сохранилась тенденция выявления значительного количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда.

2. Сложившееся положение с состоянием условий и охраны труда в организациях свидетельствует о недостаточном внимании работодателей к состоянию охраны труда при осуществлении ими своей деятельности, а также об отсутствии заинтересованности в соблюдении законодательства об охране труда и проведении мероприятий по улучшению условий и охраны труда на рабочих местах. Указанная проблема носит комплексный характер и для своего решения требует программно-целевого подхода.

3. С целью исправления сложившегося положения необходимо предпринять следующие меры:

3.1. Одной из задач «Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, является снижение

смертности трудоспособного населения от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний до уровня развитых европейских стран.

Для реализации указанной задачи Минздравсоцразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, объединениями профсоюзов, объединениями работодателей ведет разработку и реализацию Программы действий по улучшению условий и охраны труда, предусматривающую мероприятия по переходу в системе управления охраной труда к управлению профессиональными рисками на рабочих местах и оптимизации страховых тарифов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В ее рамках предполагается проведение оценки условий труда на рабочих местах на основании результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, оценки состояния здоровья занятых на них работников по результатам медицинских осмотров с выработкой комплекса мероприятий по улучшению условий труда, сокращению профессиональных рисков на конкретных рабочих местах.

Одновременно будет сформирован электронный банк данных по условиям труда на рабочих местах и состоянию здоровья занятых на них работников, позволяющий через систему оптимизации страховых тарифов и комплекс предупредительных мер создать механизм экономического стимулирования работодателей к улучшению условий и охраны труда в организациях, а органам государственного надзора и контроля – получать достоверную информацию о состоянии условий и охраны труда.

3.2. В рамках реализации Программы действий по улучшению условий и охраны труда будут внесены изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие проведение предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров работников, в том числе занятых на работах с вредными условиями труда, и создана система центров профпатологии, обеспечивающих повышение качества медицинского обслуживания указанной категории работников и эффективную профилактику профзаболеваний.

3.3. В результате перехода в рамках Программы действий по улучшению условий и охраны труда к управлению профессиональными рисками на рабочих местах с формированием системы предупредительных мер и оптимизации страховых тарифов будет создан экономический механизм, стимулирующий работодателей к улучшению условий труда и сокращению области применения компенсаций и их размеров, определяемых индивидуально для каждого работника. При этом плавный перевод системы предоставления компенсаций с уровня государственного регулирования на основе централизованно утверждаемых списков по формальным признакам на уровень предприятий будет обеспечен усилением роли социального партнерства.

3.4. Внедрение системы управления профессиональными рисками обеспечит охрану труда на предприятиях в новых экономических условиях, стимулируя модернизацию производств, совершенствование технологий, автоматизацию вредных и (или) опасных работ. Указанные процессы будут сопровождаться сокращением неэффективных рабочих мест, высвобождением и переучиванием работников, расширением сферы услуг, развитием инновационных направлений деятельности, возникновением новых профессий, формированием ответственного отношения к культуре труда на каждом рабочем месте.

3.5. С целью формирования системы управления охраной труда в организациях малого бизнеса в ходе реализации Программы действий по улучшению условий и охраны труда будут внесены изменения и дополнения в порядок и условия финансирования предупредительных мер, предусматривающие возможность перераспределения средств страховых взносов между организациями с малой численностью работающих.

Раздел 2. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Нормативное правовое регулирование в сфере условий и охраны труда

Государственная политика в сфере условий и охраны труда в 2007 году реализовывалась в соответствии с Конституцией Российской Федерации,

задачами, поставленными в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 и 2007 годов, в Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы), с учетом Концепции демографической политики Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 г. № 1351, требований статьи 210 Трудового кодекса Российской Федерации «Основные направления государственной политики в области охраны труда», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

В течение 2007 года в действующий Трудовой кодекс Российской Федерации пятью федеральными законами (от 29.04.2007 № 54-ФЗ, 21.07.2007 № 194-ФЗ, 01.10.2007 № 224-ФЗ, 18.10.2007 № 230-ФЗ, 01.12.2007 № 309-ФЗ) внесены изменения, подготовленные на основе обобщения практики его применения.

Правительством Российской Федерации по представлению Минздравсоцразвития России и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти приняты следующие постановления в сфере охраны труда:

- от 15.03.2007 № 163 «Об установлении коэффициента индексации размера ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;
- от 27.03.2007 № 187 «О финансировании в 2007 году предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами»;
- от 06.11.2007 № 760 «О порядке финансирования в 2008-2010 годах проведения углубленных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами»;
- от 19.11.2007 № 787 «О финансировании в 2008 году и в плановый период 2009-2010 годов предупредительных мер по сокращению

производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами»;

- от 24.12.2007 № 920 «Об утверждении перечня мероприятий по снижению профессионального риска застрахованного по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и оптимизации страховых тарифов в 2008 и 2009 годах и правил осуществления расходов на их разработку и обеспечение реализации».

Минздравсоцразвития России принял ряд приказов, направленных на улучшение условий труда, обеспечение сохранения здоровья работников:

- от 30.03.2007 г. № 216 «Об утверждении Правил финансирования в 2007 году предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами». Согласно этим Правилам до 20% от сумм страховых взносов работодатель может в числе прочих расходов использовать на приобретение работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, а также смывающих и (или) обезвреживающих средств в соответствии с типовыми нормами;
- от 13.04.2007 г. № 269 «Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда при проведении водолазных работ»;
- от 16.07. 2007 г. № 477 «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым на строительных, строительно-монтажных и ремонтно-строительных работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением»;

- от 01.08.2007 г. № 514 «О порядке выдачи медицинскими организациями листков нетрудоспособности»;
- от 31.08.2007 г. № 569 «Об утверждении Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда»;
- от 26.12. 2007 г. № 722 «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам действующих и строящихся шахт, разрезов и организаций угольной и сланцевой промышленности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением»;
- от 28.12.2007 г. № 813 «Об утверждении Правил финансирования в 2008-2010 годах проведения углублённых медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами».

С целью реализации мероприятий по снижению профессионального риска застрахованного от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и оптимизации страховых тарифов утверждены следующие приказы Минздравсоцразвития России:

- от 26.07.2007 г. № 494 «О Координационном совете по разработке и реализации Программы действий по улучшению условий и охраны труда, включая проведение аттестации рабочих мест по условиям труда»;
- от 06.08.2007 г. № 523 «Об утверждении Перечня мероприятий по снижению профессионального риска застрахованного по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и оптимизации страховых тарифов на 2007 год»;
- от 09.08.2007 г. № 535 «Об утверждении порядка осуществления расходов на обеспечение реализации Перечня мероприятий по снижению профессионального риска застрахованного по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и оптимизации страховых тарифов на 2007 год».

Рострудом разработан и утвержден приказом от 02.08.2007 г. № 197 План дополнительных мероприятий по обеспечению в 2007-2008 годах надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда в организациях Российской Федерации.

Роспотребнадзор в 2007 году издал 15 санитарно-эпидемиологических нормативных правовых актов, выпустил Перечень действующих нормативных и методических документов по гигиене труда и радиационной гигиене, а также приказом от 12.11.2007 № 319 определил перечень организаций, которые могут осуществлять санитарно-эпидемиологические экспертизы; гигиенические, токсикологические и иные виды оценок для целей выдачи санитарно-эпидемиологических заключений.

Ростехрегулированием в 2007 году принято более 20 стандартов системы стандартов безопасности труда, информация о которых имеется в специально выпускаемом этим федеральным органом сборнике.

В 2007 году осуществлены меры по реализации Концепции развития национальной системы стандартизации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.02.2006 № 266-р. Основными принципами Концепции является добровольность применения национальных стандартов и обязательность их соблюдения в случае принятия решения об их использовании.

Важным этапом явилось принятие стандарта ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования». Разработка ГОСТ Р 12.0.230-2007 позволяет выполнить плавный переход в стандартизации к новой концепции. Эта Концепция получила одобрение как на заседании Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол № 28 от 23.03.2007 г.), так и на Международной конференции «Состояние охраны труда в государствах - участниках СНГ. Новый ГОСТ Р учитывает изменения в Трудовом кодексе Российской Федерации, в том числе касающиеся участия трех сторон социально-трудовых отношений в системе управления охраной труда.

Однако комплексная работа по приведению в соответствие с действующим законодательством нормативной правовой базы по охране труда

ведется очень медленно. В настоящее время действуют 30 Межотраслевых правил по охране труда для различных отраслей промышленности и видов работ, из которых 29 были утверждены постановлениями Минтруда России в период с 1997 по 2003 годы, а также разработанные на основе вышеуказанных Межотраслевых правил более 80 Межотраслевых типовых инструкций по охране труда работников различных профессий, утвержденных в период до 2003 года. Кроме этого действуют более 200 отраслевых правил и типовых инструкций по охране труда, принятых до 2003 года. Большинство из них нуждаются в пересмотре с целью приведения в соответствие с действующим законодательством и учета современного технического перевооружения производств и совершенствования технологий. В 2007 году были утверждены только одни Межотраслевые правила, что свидетельствует о недостаточности усилий по совершенствованию нормативной базы в сфере охраны труда и во многом обусловлено отсутствием у федеральных органов исполнительной власти законодательно закрепленных полномочий по отраслевому нормативно-правовому регулированию в сфере охраны труда.

2.2. Организационная работа органов исполнительной власти по улучшению условий и охраны труда

Государственное управление охраной труда осуществлялось в соответствии со статьей 216 Трудового кодекса Российской Федерации Правительством Российской Федерации, а также по его поручению Минздравсоцразвития России - федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, другими федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий.

Действующая в настоящее время система управления охраной труда построена в большой степени на принципах реагирования на страховые случаи, а не на принципах их профилактики.

Неспособность действующей организации охраны труда к функционированию в условиях новой экономики во многом объясняется тем, что система управления охраной труда изначально была приспособлена к

условиям функционирования крупных промышленных предприятий индустриальной эпохи 70-х годов прошлого века. Мир труда за последние десятилетия существенно изменился, между тем охрана труда осталась на прежнем уровне.

Вся нормативно-правовая база и схемы управления охраной труда, включая порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, рекомендации по планированию мероприятий по охране труда, системы аккредитации и сертификации, порядок обучения по охране труда основаны на стандартах безопасности труда, принятых 20-30 лет назад и не адаптированы к специфике малых и средних предприятий, а также организаций сферы услуг современного бизнеса. Устарела и сервисная инфраструктура работ по охране труда.

Отсутствие у работодателей экономической мотивации в улучшении условий труда обусловлено и тем обстоятельством, что бремя финансирования системы обязательного социального страхования несут все работодатели солидарно без учета их реального вклада в улучшение охраны труда и работы по снижению рисков на рабочих местах.

Между тем риски производственного травматизма, которым подвергаются работники, контролируются работодателями и соответственно должны находиться в сфере их прямой ответственности.

Действующая система страховых тарифов построена не на реальных показателях профессиональных рисков повреждений здоровья работников, а на принципе формальной принадлежности организации к определенным видам экономической деятельности.

Предусмотренные Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» надбавки и скидки к страховым взносам действуют в отношении очень ограниченного круга страхователей и не способствуют усилению заинтересованности большинства работодателей в активизации работы по улучшению условий и охраны труда.

Проблемы системы управления охраной труда оборачиваются серьезными финансовыми потерями в системе обязательного социального страхования.

Так, например, средства бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, направленные на выплату досрочных трудовых пенсий по старости гражданам в связи с их занятостью на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, а также на работах с тяжелыми условиями труда, составляют более 10,4 млрд. руб. в год, а на выплату трудовых пенсий по инвалидности в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием – более 6,6 млрд. рублей в год.

Формирование бюджетов Фонда социального страхования Российской Федерации и Пенсионного фонда Российской Федерации происходит за счет взносов предприятий, ставших, по сути, обязательным налогом.

В связи с этим круг субъектов, несущих ответственность по страхованию, не совпадает с кругом лиц, подвергающихся риску, т.е. самих страхуемых. Указанные проблемы подрывают мотивацию не только работодателей к улучшению условий труда, но и самих работников к личному участию в повышении безопасности своего труда.

Учитывая, что действующая система организации охраны труда оказалась недостаточно приспособленной к функционированию в условиях новой экономики, в 2007 году была начата работа по реформированию управления охраной труда, предусматривающая создание системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на предприятиях. Внедрение этой системы предоставит работодателям возможность:

- оценивать вероятность повреждений (утраты) здоровья работников и своевременно реализовывать меры по исключению или уменьшению уровней воздействия источников профессионального риска;
- планировать мероприятия по медицинскому, в том числе диспансерному обслуживанию и санаторно-курортному лечению работников, а также мероприятия, связанные с трудовой и социальной реабилитацией;
- принимать обоснованные решения по кадровым вопросам;

- оценивать качество и эффективность проводимых мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Создание системы оценки профессиональных рисков и использование ее результатов позволит обеспечить реальную компенсацию вреда здоровью работников и их социальную защищенность, в том числе и при профессиональном пенсионном обеспечении, а также дифференцированный подход к страхованию в зависимости от условий труда и состояния здоровья работников и на этой основе оптимизацию страховых тарифов.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 06.08.2007 г. № 523 «Об утверждении Перечня мероприятий по снижению профессионального риска застрахованного по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и оптимизации страховых тарифов на 2007 год» были выполнены научно-исследовательские работы по документированию процедур, разработке стандартов организации труда на рабочих местах для оценки профессиональных рисков, а также по созданию фрагмента автоматизированной системы и контроля профессиональных рисков в сфере трудовых отношений (АС «Профессиональные риски»).

Минздравсоцразвития России в рамках Плана заказов на проведение в 2007 году научно-исследовательских работ по охране труда, утвержденного приказом от 06.02.2007 г. № 95, и Плана мероприятий по проведению обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных, утвержденного приказом от 11.01.2006 г. № 15, проводилась научно-исследовательская работа по следующим основным направлениям:

- совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда, включая ее гармонизацию с международными нормами;
- экспертно-аналитическая работа в целях развития нормативной правовой базы в области охраны труда, разработка рекомендаций и методических материалов;
- разработка национальных стандартов;
- разработка технических условий и конструкторской технической документации на средства индивидуальной защиты (СИЗ);

- научно-информационное обеспечение в области охраны труда;
- методическое обеспечение системы непрерывного образования;
- организационное обеспечение обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных;
- обеспечение учебного процесса.

В 2007 году Минздравсоцразвития России усилил внимание обеспечению качества обучения, так как его результаты оказывают влияние на снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Динамика численности работников, прошедших обучение и проверку знания требований охраны труда, представлена в приложении 37.

Одним из направлений совершенствования учебного процесса является использование дистанционных технологий, позволяющих создавать информационное пространство, где специалисты организаций без отрыва от производства получают возможность воспользоваться необходимой методической и нормативной документацией, научными разработками, консультациями ведущих специалистов по всем интересующим вопросам. Степень использования дистанционного обучения на территориях федеральных округов представлена в приложении 38.

Минздравсоцразвития России организованы подготовка и издание учебных пособий для обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных в 15-ти томах.

Фондом социального страхования Российской Федерации в 2007 году израсходовано на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников более 18 тысяч страхователям на сумму более 3,17 млрд. рублей, что на 11% больше, чем в 2006 году (см. приложение 39).

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний вместе с предоставлением застрахованному в полном объеме всех видов обеспечения по страхованию предусматривает и экономическую заинтересованность субъектов страхования в снижении профессионального риска, улучшении условий и повышении безопасности труда, а также обеспечение предупредительных мер по

сокращению производственного травматизма и профзаболеваний. По данным Фонда социального страхования Российской Федерации за 2007 год число страхователей, зарегистрированных в системе обязательного социального страхования, увеличилось более чем на 390 тысяч и составило 4,4 млн. человек.

Сумма страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, перечисленных страхователями, составила 43374 млрд. рублей, что на 13,8% больше, чем в 2006 году.

Количество застрахованных по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний увеличилось на 1171 тыс. и достигло 62 млн. 770 тыс. человек.

Федеральным законом от 19.12.2006 № 234-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2007 год», как и в предыдущие годы, определена возможность направления до 20% страховых взносов на финансирование предупредительных мер. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2007 № 187 «О финансировании в 2007 году предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами» и приказом Минздравсоцразвития России от 27.03.2007 № 187 «Об утверждении правил финансирования в 2007 году предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами», утверждены Правила финансирования и Перечень предупредительных мер.

Предотвращению профессиональных заболеваний служит Программа углубленных медосмотров работников, занятых на производствах с вредными и/или опасными производственными факторами. Такие осмотры в 2007 году прошли свыше 3,4 млн. работников, на что затрачено 1,99 млрд. рублей. В работе по проведению углубленных медицинских осмотров приняли участие 21 тыс. страхователей из 47 отраслей (машиностроение и металлообработка,

транспорт и связь, черная металлургия, химическая и нефтехимическая промышленность, строительство, сельское хозяйство и др.).

В 2007 году дополнительную диспансеризацию прошли работники государственных и муниципальных учреждений, сферы образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, науки в возрасте 35-55 лет, а также люди, занятые на производстве с вредными или опасными условиями труда – всего около 7,5 млн. человек. Анализ результатов диспансеризации последних лет свидетельствует о том, что среди «бюджетников», прошедших обследование, лишь 10,8% являются практически здоровыми. У 21,6% граждан имеется риск развития заболевания, 61,3% – нуждаются в дополнительном врачебном наблюдении, 6% – в стационарном лечении, 0,3% – уже показана высокотехнологичная медицинская помощь. Наиболее успешно в 2007 году диспансеризация проводилась в Белгородской, Тамбовской, Оренбургской областях.

На уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2007 году продолжалось совершенствование системы управления охраной труда с учетом территориальных особенностей. Во многих регионах в зависимости от специфики деятельности и сложившихся традиций активно работали министерства, департаменты, управления, комитеты по проблемам труда и социального развития. Вопросы условий и охраны труда решались отделами, численность которых в среднем составила, например, в Центральном федеральном округе – шесть человек, в Северо-Западном федеральном округе – четыре человека, Южном федеральном округе – четыре человека, Приволжском федеральном округе – пять человек, Уральском федеральном округе – шесть человек, Сибирском федеральном округе – четыре человека, Дальневосточном федеральном округе – семь человек.

В администрациях муниципальных образований введены должности специалистов по охране труда, на которых, как правило, возложены и другие задачи. Однако не все муниципальные образования были укомплектованы штатными сотрудниками по охране труда и примерно в трети из них не было специалистов, отвечающих за состояние условий и охраны труда. В 2007 году уменьшилась фактическая численность таких специалистов в органах

государственного управления, например, в Белгородской области (с 22-х в 2006 году до 19-и), Калужской области (с 38-и в 2006 году до 30-и), Саратовской области (с 62-х в 2006 году до 60-и), Республики Бурятия (с 4-х в 2006 до 2-х) и др.

Мероприятиями региональных программ на 2007 год предусматривалось совершенствование государственного управления охраной труда, проведение аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации организации работ по охране труда, государственной экспертизы условий труда, обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

При анализе целевых программ, реализуемых в субъектах Российской Федерации в 2007 году, выявлено, что полноценные программы улучшения условий и охраны труда, в которых приведены мероприятия, сроки их проведения, объемы и источники финансирования, ожидаемые результаты и другие показатели, разработаны только в половине субъектов Российской Федерации. Следует отметить активное и результативное использование программно-целевого метода в обеспечении безопасного труда работников в Республике Башкортостан, Московской, Ростовской областях, городах Москве, Санкт-Петербурге и других субъектах Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях стало больше уделяться внимания развитию социального партнерства. Продуктивно работали трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, деятельность которых осуществлялась в соответствии с законами субъектов Российской Федерации и положениями об этих комиссиях.

Активизировалась работа комиссий по ведению коллективных переговоров, подготовке проектов отраслевых (межотраслевых) соглашений и их заключению, которые были образованы как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. В 2007 году, по данным Роструда, действовало 56 отраслевых соглашений, реализация которых положительно сказалась на улучшении показателей в области условий и охраны труда.

Внутри организаций комиссии осуществляли переговоры по подготовке проекта коллективного договора и его заключения. В организациях всех форм

собственности заключено и действовало около 200 тыс. коллективных договоров, которыми охвачено свыше 75% от среднесписочной численности работников, занятых на крупных и средних предприятиях.

2.3. Контроль и надзор за соблюдением законодательства по охране труда

В целях обеспечения прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, в 2007 году государственными инспекциями труда проведено более 136 тыс. проверок по охране труда. При этом основное внимание уделено профилактическим мерам, направленным на предупреждение правонарушений, являющихся основными причинами несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

В ходе проведенных проверок выявлено около 1,39 млн. нарушений трудовых прав работников в сфере охраны труда, в целях их устранения работодателям выдано более 135,6 тыс. предписаний, из которых в установленные сроки было исполнено 117,8 тыс. предписаний, а удельный вес устраненных в отчетный период нарушений по охране труда составил 97,7%.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства в этой сфере являются следующие: непрохождение руководителями и специалистами проверки знаний по охране труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний по охране труда, стажировки на рабочих местах. По этим причинам по требованию госинспекторов труда было отстранено от работы около 138,3 тыс. сотрудников организаций.

Анализ выявленных нарушений показал, что основными нарушениями порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве являются:

- нарушение установленных сроков расследования несчастных случаев на производстве;
- нарушение установленного порядка направления извещений и, как следствие, расследование несчастных случаев комиссиями ненадлежащего состава;
- несоответствие причин несчастных случаев на производстве, установленных в ходе расследования, фактическим обстоятельствам происшествия несчастных случаев.

В ходе проверок в 2007 году госинспекторами труда было выявлено более 90 тыс. нарушений требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения работников сертифицированными специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, а также смывающими и (или) обезвреживающими средствами в соответствии с типовыми нормами, что на 11,6% больше, чем в 2006 году.

Наряду с этим, в 2007 году госинспекциями труда проведена целенаправленная работа по выявлению несчастных случаев на производстве, сокрытых работодателями от расследования и учета. Выявлено и расследовано в установленном порядке 2294 сокрытых несчастных случаев на производстве (11,8% от общего числа расследованных в 2007 году несчастных случаев) (см. приложение 40).

По итогам проведенных расследований в установленном порядке было направлено в органы прокуратуры 14482 материала для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности виновных лиц, по которым было возбуждено 465 уголовных дел, по результатам рассмотрения которых осуждено судом в соответствии со статьей 143 Уголовного кодекса Российской Федерации 56 виновных лиц.

Численность работников, занимающихся вопросами проведения государственной экспертизы условий труда в системе Роструда, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ведающих вопросами охраны труда, в 2007 году составила 600 человек. При осуществлении государственной экспертизы условий труда за счет средств заказчика аккредитованными в установленном порядке исследовательскими (измерительными) лабораториями выполнялись лабораторные исследования факторов производственной среды. Структура госэкспертиз по видам приведена в приложении 41.

Важным направлением работы в 2007 году являлось проведение государственной экспертизы условий труда, осуществляемой в целях оценки соответствия проектов строительства, реконструкции, технического переоснащения производственных объектов, производства и внедрения новой техники, внедрения новых технологий государственным нормативным

требованиям охраны труда. На экспертизу было представлено 23040 рабочих проектов строительства, реконструкции и технического переоснащения производственных объектов.

В целях реализации требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, а также обеспечения защиты трудовых прав членов профсоюзов на безопасные условия труда в 2007 году осуществлялся общественный контроль за состоянием охраны труда. Техническими инспекциями труда ФНПР проведено 121,5 тыс. проверок, в ходе которых выявлено 360,7 тыс. нарушений требований, норм и правил по охране труда. По результатам выявленных в ходе контрольной деятельности правонарушений работодателям выдано свыше 87 тыс. предписаний.

В 2007 году работодателям было предъявлено свыше 3 тыс. требований о приостановке работ, в том числе 2,6 тыс. станков, машин, оборудования, транспортных средств и 344 производственных участков.

На основании требований, составленных техническими инспекторами труда ФНПР в 2007 году, судами было привлечено к административной ответственности свыше 3,5 тыс. человек, в т.ч. 34 руководителя – к уголовной ответственности.

Основные выводы и предложения

1. В 2007 году в Российской Федерации принят ряд законодательных и иных нормативных правовых актов, предусматривающих пересмотр действующих и разработку новых документов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда. Однако указанная работа ведется очень медленно и отстает от темпов изменений в законодательстве. Указанное во многом обусловлено отсутствием у федеральных органов исполнительной власти законодательно закрепленных полномочий по отраслевому нормативно-правовому регулированию в сфере охраны труда.

Существующая система управления охраной труда построена в большей степени на принципах реагирования на страховые случаи, а не на принципах их профилактики. Схемы управления охраной труда, ее системы и мероприятия базируются на устаревшей нормативно-правовой базе, сформированной 20-30 лет назад. Этим обусловлены недостаточная эффективность существующей системы управления охраной труда на всех уровнях и устаревание сервисной

инфраструктуры работ по охране труда, которая не адаптирована к специфике малых и средних предприятий, а также организаций сферы услуг современного бизнеса.

В системе государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда государственными инспекторами труда в 2007 году продолжена работа по выявлению нарушений трудовых прав работников в сфере охраны труда и принятию мер к их устранению. Результаты указанной работы свидетельствуют об исчерпании ресурсов системы и необходимости технического переоснащения государственных инспекций труда с одновременным совершенствованием методологии их работы.

2. Существующие проблемы реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Российской Федерации обусловлены несовершенством законодательства об охране труда вследствие использования устаревшей не адаптированной к современным экономическим условиям нормативно-правовой базы, а также отсутствием законодательно закрепленных полномочий по осуществлению государственного управления охраной труда на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации. Решение указанных проблем возможно при условии реализации программно-целевого подхода.

3. В целях исправления сложившейся ситуации предпринимаются следующие меры:

3.1. Необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательной и нормативно-правовой базы в области охраны труда, законодательно закрепить разделение полномочий в сфере государственного управления охраной труда федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

С этой целью федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 157-ФЗ внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации по результатам его правоприменительной практики с установлением и разграничением полномочий в сфере государственного управления охраной труда органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, а также продолжена работа по подготовке нормативных правовых актов в развитие его статей в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации.

С целью реализации положений Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей ведет разработку Программы действий по улучшению условий и охраны труда, направленную на совершенствование законодательной и нормативной базы в области охраны труда, а также модернизацию системы управления охраной труда.

Реализация ее мероприятий в течение 2008-2010 гг. позволит активизировать работу по пересмотру действующих и разработке новых правил, типовых инструкций и стандартов по охране труда, соответствующих требованиям современной экономики и действующего российского и международного законодательства.

3.2. В рамках совершенствования нормативного обеспечения охраны труда, предусмотренного вышеуказанной Программой, в течение 2008-2010 гг. будет модернизирована система управления охраной труда, что обеспечит ее адаптацию к современным условиям ведения бизнеса и новым потребностям развития экономики. Для этого будут реализованы мероприятия по созданию системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, а также системы добровольного декларирования соответствия организации работ требованиям охраны труда. Одновременно будут решаться задачи повышения эффективности и качества обучения и профессиональной подготовки в области охраны труда, пропаганды и популяризации мер в области охраны труда.

Разработка и утверждение в 2008 году проекта технического регламента «О безопасности средств индивидуальной защиты» создаст условия для

повышения мотивации работодателей к приобретению и использованию современных сертифицированных средств индивидуальной защиты (СИЗ) с высокими эксплуатационными свойствами.

3.3. В рамках Программы действий по улучшению условий и охраны труда будет осуществлен переход от управления охраной труда, основанного на реагировании на страховые случаи, к управлению профессиональными рисками, для чего продолжается работа по формированию системы мероприятий по снижению профессионального риска застрахованного по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и оптимизации страховых тарифов, направленных на реализацию положений Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351.

3.4. С целью дальнейшего повышения эффективности работы органов государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда необходимо обеспечить разработку нормативных правовых актов, устанавливающих порядок работы инспекций труда – регламентов исполнения функций. При этом особое внимание следует уделить техническому и методическому оснащению инспекторов по труду, обеспечивающему исполнение указанных функций.

С целью профилактики сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве необходимо совершенствовать методологию расследования несчастных случаев на производстве с одновременным совершенствованием законодательства об охране труда, обеспечивающих активизацию общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда с привлечением предусмотренных законодательством механизмов социального партнерства (коллективные договоры, соглашения, комиссии по трудовым спорам и др.) и инструментов корпоративной социальной ответственности партнеров в сфере трудовых

отношений. Указанные мероприятия планируется в 2008 году реализовать в рамках Программы действий по улучшению условий и охраны труда.

Раздел 3. РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Международное сотрудничество в области охраны труда, здравоохранения, социально-трудовой сферы в 2007 году осуществлялось при непосредственном участии Минздравсоцразвития России в тесном взаимодействии с МИД России, Минэкономразвития России, посольствами и представительствами России за рубежом в соответствии нормами мирового законодательства, которое базируется на Всеобщей декларации прав человека, принятой на третьей сессии Генеральной ассамблеи ООН 10 декабря 1948 года; конвенциях Международной организации труда (МОТ), Европейской социальной хартии от 3 мая 1996 года, директивах и стандартах стран Европейского Союза.

МОТ одним из принципов организации труда определено, что непредставление в какой-либо стране работникам человеческих условий труда является препятствием для других стран, желающих улучшить положение трудящихся. Следует отметить, что ежедневно в мире на производстве погибает более 6 тысяч человек. По оценкам МОТ в 2007 году количество смертельных случаев на производстве в мире увеличилось по сравнению с 2002 годом на 10% и достигло 2,2 млн. человек. Причинами роста количества связанных с производством несчастных случаев и заболеваний в мире называют увеличение общего числа занятых (экономически активного населения) и повышение интенсивности труда.

Уровень производственной опасности для профессиональной деятельности людей за последние годы имеет динамику постоянного роста как в России, так и за рубежом. Травматизм со смертельным исходом в стране в результате трудовой деятельности составляет 12 случаев на 100 тысяч работающих, что в несколько раз выше, чем в США и странах Евросоюза. Около 200 тысяч человек ежегодно уходят на пенсию досрочно из-за работы во вредных условиях труда.

Общий коэффициент смертности населения страны (количество умерших по разным причинам на 1000 человек) имеет отрицательную динамику (рост) на протяжении последних лет, начиная с 1990 года. Средняя продолжительность жизни населения в России в 2007 году составила 66 лет, при этом она меньше на 12 лет, чем в США; на 11,5 лет, чем в странах Евросоюза, и на 5 лет – чем в Китае. В мировой статистике из всех 192 стран-членов ООН Россия занимает по продолжительности жизни среди мужчин – 136-е место, а женщин – 91-е место.

Снижение коэффициента смертности до уровня 1990 года сохранило бы жизни более 600 тыс. человек – именно настолько уменьшилось в 2007 году население нашей страны. Общий коэффициент смертности за последние пять лет в России превышает в 1,9 раза США и в 1,6 раза страны Евросоюза. Коэффициент смертности мужчин по разным причинам в России в среднем в 1,8 раза выше, чем в странах Евросоюза, при этом до 1990 года он находился на уровне европейских стран.

Минздравсоцразвития России в 2007 году обеспечивало реализацию головных функций по сотрудничеству с 10-ю органами или учреждениями системы ООН. Еще в 21-м органе или учреждении системы ООН Министерство участвовало наряду с другими российскими министерствами и ведомствами (постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2003 г. № 323). Ежегодный суммарный взнос России в бюджет международных организаций составляет около 15 млн. долл. США.

Совместно с Бюро ВОЗ в Москве в 2007 году организовано подписание шести основных документов, включая Соглашение о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Всемирной организацией здравоохранения.

Совместно с Субрегиональным Бюро МОТ в Москве проведена работа по реализации:

- проекта по оценке социальных последствий вступления России в ВТО;
- проекта «Программы просвещения на рабочих местах по вопросам ВИЧ/СПИД в России»;

- проекта «Сокращение бедности, стимулирование занятости и местное экономическое развитие в Северо-Западном регионе России с использованием Концепции достойного труда»;
- соглашения о сотрудничестве между Российской Федерацией и МОТ на 2006-2007 годы. С участием зарубежных ученых и специалистов проведены: многочисленные консультации, семинары и исследования в области охраны труда и экономической политики; экспертиза поправок и дополнений к Трудовому кодексу Российской Федерации; анализ конвенций МОТ, предлагаемых на ратификацию. В рамках реализации Генерального соглашения между социальными партнерами на 2005-2007 гг. подготовлен 21 регулярный доклад по применению в России ратифицированных конвенций МОТ.

В соответствии с Соглашением о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Российской Федерацией осуществлен двухгодичный (2005-2007 гг.) проект по гармонизации российского законодательства с Европейскими нормативными правовыми актами. Результатом работы в сфере гармонизации законодательства и нормативной правовой системы Российской Федерации и Европейского Союза в сфере охраны труда явились материалы по различным вопросам сближения, а также выводы и рекомендации, которые нашли свое отражение в формировании нормативных правовых документов Российской Федерации.

Целенаправленная работа в сфере условий и охраны труда проведена в Российской Федерации в 2007 году в рамках широко развернувшейся и организованно проведенной кампании Всемирного дня охраны труда, проходившей под лозунгом МОТ: «Безопасные и здоровые условия труда делают достойный труд реальностью».

В Москве основное мероприятие в честь Всемирного дня охраны труда-2007 было проведено в Минздравсоцразвития России в форме «круглого стола», на котором состоялся заинтересованный разговор о путях разрешения проблем условий и охраны труда между представителями сторон социальных партнеров, учеными, экспертами Субрегионального Бюро МОТ в г. Москве и Проекта «ЕвропаЭйд».

Важным событием в сфере охраны труда явилась Международная научно-практическая конференция «Совершенствование управления охраной труда, сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности» в рамках XI Международной выставки «Безопасность и охрана труда – 2007». Конференция прошла в Москве в декабре 2007 г. В ней приняли участие 260 специалистов, в том числе представители служб охраны труда федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, руководители и ответственные сотрудники: Государственной инспекции труда, региональных центров охраны труда и обучающих учреждений, представители социальных партнеров, крупных компаний и акционерных обществ, предприятий малого и среднего бизнеса, специалисты-практики, научные работники .

В работе Конференции участвовали директор и эксперты Субрегионального Бюро МОТ в г. Москве, руководители и специалисты научных учреждений и служб охраны труда из Германии, Республики Беларусь, Украины, Казахстана и Проекта «ЕвропаЭйд».

Традиционными стали ежегодные массовые встречи российских и белорусских специалистов по охране труда, проводимые попеременно в Республике Беларусь и в Российской Федерации. В 2007 году такая встреча – четвертая по счету – прошла в г. Минске 3-4 октября на тему: «Системы управления охраной труда. Оценка профессиональных рисков на производстве: состояние и перспективы». Доклады и подготовленные сообщения представили ответственные сотрудники ряда центральных министерств и ведомств двух стран, ученые, специалисты, руководители служб охраны труда многих организаций и предприятий, а также эксперты из Польши, Украины, Китая.

В субъектах Российской Федерации осуществлялось двустороннее международное сотрудничество в рамках их компетенции, которое нашло отражение в отчетах о работе по охране труда за 2007 г. Активно работали в этой сфере республики Татарстан и Удмуртия.

Информацию о состоянии условий и охраны труда в мире российские специалисты получали от контактов с представителями национальных информационных центров МОТ, от участия в Международной выставке по

охране труда «А+А – 2007» в г. Дюссельдорфе (Германия), от неформального взаимодействия с представителями Московского регионального бюро МОТ, французскими экспертами сферы социального страхования от несчастных случаев на производстве и тесных контактов с представителями служб охраны труда и промышленной безопасности Республики Беларусь, Казахстана, Украины, Германии, Польши и других стран.

В 2007 продолжено изучение опыта Федеративной Республики Германия, где уделено большое внимание вопросам условий и охраны труда, сформировано четкое законодательство по труду, сложилась и эффективно действует система социального партнерства (правительство, объединение работодателей, профсоюзы), регулирующая социальную проблематику в обществе, в том числе и вопросы условий и охраны труда.

Каждый предприниматель, работающий в той или иной отрасли экономики, обязан быть членом соответствующего профессионального товарищества и выполнять обязанности, возложенные на него законом, неся при этом определенную ответственность под наблюдением государства. Эти товарищества служат в Германии в качестве основных учреждений страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В 2007 году проведена работа по изучению и использованию опыта охраны труда работников в Финляндии. На основе Концепции достойной производственной среды, включающей в себя комфортные условия труда и здоровые трудовые отношения, государство поддерживает и стимулирует предпринимателей, активно занимающихся улучшением условий труда на производстве, создающим свой микроклимат, способствующий повышению производительности труда. Функционирующее в составе правительства Управление охраны труда тесно взаимодействует с предпринимателями и особенно с теми из них, кто обеспечивает на своих предприятиях соблюдение трудового законодательства и создает достойные и безопасные условия труда. На предприятиях с количеством занятых от 10 до 20 человек избирается доверенное лицо, осуществляющее контроль за соблюдением правил по охране труда на общественных началах. Благодаря принимаемым мерам по улучшению условий

и охраны труда, Финляндия официально заявила, что за последние 20 лет частота несчастных случаев в стране снизилась на одну треть.

В 2007 году начато изучение опыта стран Европейского Союза по формированию модели качества рабочего места, предусматривающей создание условий труда, являющихся предпосылкой успеха экономических процессов. Европейская комиссия на ее основе предложила программу экономических и социальных реформ, которой намечается до 2010 года поднять темпы роста ВВП до 3% в год и создать более 6 млн. рабочих мест.

Основные выводы и предложения

1. Необходимо развивать накопленный в 2007 году опыт конструктивного сотрудничества с Международной организацией труда и Всемирной организацией здравоохранения в рамках совместных программ сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Опыт развитых зарубежных стран свидетельствует о том, что создание безопасных условий труда на производстве способствует повышению производительности и эффективности труда.

2. Следует продолжить практику проведения конференций и семинаров со специалистами стран СНГ, международных встреч по проблемам гармонизации российского и зарубежного законодательства в сфере управления охраной труда и оценки профессиональных рисков на производстве, а также по обобщению мирового передового опыта улучшения условий и охраны труда работников.

3. Современные условия ведения бизнеса должны быть адаптированы к новым потребностям ведения экономики, а нормы и стандарты в области безопасности и охраны труда должны соответствовать международным требованиям. С этой целью необходимо продолжить работу по ратификации конвенций МОТ в сфере охраны труда, ратификация которых была предусмотрена Генеральными соглашениями между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации. Указанную работу следует увязать с мероприятиями Программы действий по улучшению условий и охраны труда.

Раздел 4. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА

Приоритетные направления деятельности по улучшению условий и охраны труда предусмотрены Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2005 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 г. № 1351, Планом мероприятий по реализации Концепции в 2008-2010 годах, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2008 г. № 170-р, которым предусматривается разработка и реализация Программы действий по улучшению условий и охраны труда по отдельному плану.

Указанная Программа на 2008-2010 годы, разработанная Минздравсоцразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, объединений профсоюзов и объединений работодателей в рамках Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2008-2010 годы, будет утверждена в 2008 году.

Главная цель разрабатываемой Программы – защитить здоровье работника и обеспечить безопасность труда путем совершенствования нормативно-правовой базы и внедрения системы управления профессиональными рисками на каждом рабочем месте с вовлечением в управление этими рисками основных сторон социального партнерства – работодателей и работников.

Реализация стратегии будет организована путем выстраивания эффективных партнерских отношений с основными участниками системы управления профессиональными рисками. В этих целях должны быть в полной мере задействованы нормы новой статьи 35.1 Трудового кодекса Российской Федерации «Участие органов социального партнерства в формировании и реализации государственной политики в сфере труда».

Программа действий по улучшению условий и охраны труда должна быть направлена на достижение следующих стратегических задач:

1. Снизить риски несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

2. Повысить качество рабочих мест и условий труда;

3. Снизить смертность от предотвратимых причин;

4. Увеличить продолжительность жизни и улучшить здоровье работающего населения.

Реализация Программы будет осуществляться в три этапа – 3, 5 и 10 лет.

На первом этапе (2008-2010 гг.) планируется снизить смертность трудоспособного населения, обусловленную производственными факторами, общий и производственный травматизм, а также профзаболеваемость как минимум на 8-10%.

Будет прекращен рост количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, а также остановлен рост численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

Основным направлением реализации Программы на данном этапе является переход в системе управления охраной труда от реагирования на результаты воздействия опасных и вредных производственных факторов на здоровье работников к профилактике указанного воздействия путем создания системы управления профессиональными рисками на рабочих местах. Особое внимание также уделено совершенствованию законодательной и нормативно-правовой базы, обеспечивающей реализацию указанного приоритетного направления.

Основные направления реализации Программы действий по улучшению условий и охраны труда на 2008-2010 годы представлены далее в отдельном разделе.

На втором этапе (2011-2015 гг.) предполагается снизить коэффициент смертельного травматизма (количество несчастных случаев на производстве со смертельным исходом на тысячу работающих) до 0,1 и количество рабочих мест с вредными и опасными условиями труда до 18-20%.

Для достижения этой цели будет продолжена работа по совершенствованию нормативной базы в сфере охраны труда, будет реализован комплекс мероприятий по полномасштабному внедрению системы управления

профессиональными рисками на каждом рабочем месте с выявлением фактических условий труда на рабочих местах, определением состояния здоровья занятых на них работников и созданием соответствующих электронных банков данных, включая мероприятия по профилактике и своевременному выявлению профессиональных заболеваний и сокращению рабочих мест с вредными и опасными условиями труда.

При этом особое внимание будет уделено подготовке и реализации региональных и корпоративных программ нулевого травматизма, распространению и внедрению передового опыта и лучшей практики организации охраны труда на всех уровнях социального партнерства.

На третьем этапе (2016-2025 гг.) планируется выйти на показатели стран Евросоюза – снизить количество рабочих мест с вредными и опасными условиями труда до 3-5% и достичь коэффициента травматизма со смертельным исходом до уровня не более 0,05-0,08.

Будет продолжена работа по сближению законодательства об охране труда и существующей нормативной базы по охране труда к требованиям европейского и международного законодательства в указанной сфере.

Высокая ответственность работодателей и работников за поддержание международных стандартов условий и охраны труда, культура безопасного и здорового труда станет нормой, а эффективное управление профессиональными рисками на каждом рабочем месте – повседневной практикой сторон социального партнерства.

Основные направления реализации Программы действий по улучшению условий и охраны труда на 2008-2010 годы

Комплекс программных мероприятий объединен в несколько блоков, направленных на решение основных проблем охраны труда, и предусматривает участие всех субъектов трудовых отношений – работников и работодателей. При этом основным приоритетным направлением Программы является переход в системе управления охраной труда от реагирования на результаты воздействия опасных и вредных производственных факторов на здоровье работников к профилактике указанного воздействия путем создания системы управления профессиональными рисками на рабочих местах. Особое внимание

также уделено совершенствованию законодательной и нормативно-правовой базы, обеспечивающей реализацию указанного приоритетного направления.

Совершенствование нормативно-правовой базы

С целью формирования новой экономической модели отношений в сфере охраны труда в течение 2009-2010 годов планируется внести изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации с целью обеспечения перехода к экономическим методам управления охраной труда, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и в Уголовный кодекс Российской Федерации с целью ужесточения ответственности субъектов трудового права за нарушения законодательства об охране труда, а также в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» с целью повышения эффективности системы социального страхования, оптимизации страховых тарифов и выработки мер экономического стимулирования субъектов трудовых отношений к соблюдению требований законодательства об охране труда.

В течение 2008 года продолжена работа по разработке и утверждению нормативных правовых актов в развитие статей новой редакции Трудового кодекса Российской Федерации, направленных на совершенствование правоотношений, связанных с государственной экспертизой условий труда, аттестацией рабочих мест по условиям труда, аккредитацией организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, установления порядка определения компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, модернизацией государственных нормативных требований охраны труда.

Одновременно в течение 2008-2010 годов будет осуществляться последовательный пересмотр имеющихся правил и инструкций по охране труда, а также государственных стандартов в сфере охраны труда с целью приведения в соответствие с действующим законодательством и упрощения их правоприменения и подготовка нормативных правовых актов, направленных на модернизацию системы финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний

работников для организаций малого и среднего бизнеса с целью создания механизма экономического стимулирования работодателей к улучшению условий и охраны труда.

Совершенствование организации охраны труда, создание системы управления профессиональными рисками

Комплексность задач по решению назревших проблем и их системный характер обуславливают необходимость реформирования системы управления охраной труда с учетом экономических и социальных интересов сторон социального партнерства.

Основной задачей новой системы управления охраной труда является переход от реагирования на страховые случаи “post factum” к управлению рисками повреждения здоровья работников с широким использованием механизмов социального партнерства (соглашения, коллективные договоры, комиссии по регулированию социально-трудовых отношений) и инициатив корпоративной социальной ответственности в широкомасштабном развертывании системы управлении профессиональными рисками по всей стране и внедрению ее на каждом рабочем месте.

Для построения системы управления профессиональными рисками в течение 2008-2010 годов предполагается проведение на предприятиях анализа результатов аттестации рабочих мест по условиям труда с целью оценки условий труда на каждом рабочем месте и выявления вредных и (или) опасных производственных факторов, оценка состояния занятых на аттестуемых рабочих местах работников, по результатам которых должны осуществляться мероприятия по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, а также профилактика профессиональных заболеваний работников.

Для обеспечения информационного сопровождения указанных работ будет осуществляться закупка и поставка необходимого компьютерного оборудования с целью формирования единой автоматизированной системы общероссийского мониторинга условий труда и состояния здоровья работающего населения России, анализа влияния опасных и вредных

факторов на здоровье работников (АС «Профессиональные риски»), позволяющая получать достоверную статистическую информацию о состоянии условий и охраны труда.

Одновременно в рамках указанной работы должна быть сформирована нормативная база, обеспечивающая последовательное внедрение системы управления профессиональными рисками в организациях различных организационно-правовых форм и форм собственности.

Совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения

С целью решения поставленной задачи в течение 2008-2010 годов предусматривается осуществление следующих основных мероприятий:

- ежегодное обучение по охране труда отдельных категорий застрахованных работников за счет средств Фонда социального страхования;
- разработка технологий, программ и методик обучения по охране труда различных категорий работников, обучающихся в учебных заведениях всех уровней на различных стадиях их подготовки (переподготовки) в том числе на основе дистанционного обучения.

С целью совершенствования процесса обучения по охране труда и широкого внедрения информационных технологий предусматривается:

- создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда;
- разработка типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических планов и учебных пособий по охране труда, в том числе электронного учебного пособия для обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда.

Информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда

В рамках указанной задачи предполагается проведение работ по массовой пропаганде безопасности труда и здорового образа жизни с использованием ресурсов PR-индустрии и средств массовой информации.

Целенаправленное информационное воздействие на массовое сознание с целью внедрения в сознание работающего населения культуры безопасного труда и личной ответственности за свое здоровье, повышения информированности о наиболее распространенных профессиональных рисках и способах управления ими должно обеспечиваться в рамках государственной политики в сфере здравоохранения и охраны труда с привлечением органов исполнительной власти по вопросам охраны труда и трехсторонних комиссий субъектов Российской Федерации.

Для реализации указанной задачи в течение 2008-2010 годов предусматривается выполнение следующих основных мероприятий:

- создание сети консультационных пунктов государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации;
- осуществление комплекса информационно-разъяснительных мероприятий в сфере охраны труда с применением передовых информационных технологий и интернет-ресурсов в сфере охраны труда.

Совершенствование профпатологической службы России, проведение специализированных медицинских обследований работников, создание системы ранней диагностики и профилактики профессиональных заболеваний

Основной задачей указанного направления в 2009-2010 годах является создание нормативно-правовой базы для последующей организации системы медицинских центров медицины труда и профпатологии в результате осуществления следующих мероприятий:

- разработки Положения о центре профпатологии с целью установления порядка работы и организационно-правового статуса указанной структуры профпатологической службы;

- разработки медицинских регламентов допуска работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда и порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров;
- разработки методологии раннего выявления групп риска и предупреждения профессиональных заболеваний.

Совершенствование государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда

В ходе реализации мероприятий Программы действий по улучшению условий и охраны труда потребуется существенное усиление эффективности надзорно-контрольной деятельности.

С этой целью в течение 2009-2010 годов в рамках совершенствования законодательного и нормативно-правового обеспечения охраны труда будут приняты и внедрены административные регламенты исполнения государственных функций надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда, сформирована оптимальная структура государственных инспекций труда и определена численность занятых в них инспекторов в зависимости от объема выполняемой работы.

В рамках реализации мероприятий по созданию и внедрению системы управления профессиональными рисками в течение 2008-2010 годов будет осуществлено оснащение государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации мобильными автоматизированными средствами надзора и контроля («чемоданчиками инспектора труда») в целях повышения эффективности контроля за состоянием условий труда, а также внедрение автоматизированных информационных систем обеспечения надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства («АИС ГИТ»).

В рамках реализации мероприятий по совершенствованию процесса обучения по охране труда и профессиональной подготовки в области охраны труда в течение 2009-2010 годов предстоит сформировать систему непрерывной подготовки и повышения квалификации государственных инспекторов труда по направлениям надзорно-контрольной деятельности с использованием современных методов дистанционного обучения на базе современных информационных технологий.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве за период с 2003 по 2007 гг. в Российской Федерации (по данным Росстата)

Приложение 2

Количество пострадавших со смертельным исходом за период с 2003 по 2007 гг. в Российской Федерации (по данным различных источников)

Приложение 3

Динамика производственного травматизма в федеральных округах и в субъектах Российской Федерации за 2003—2007 гг. (по данным Росстата)

	Федеральные округа и субъекты Российской Федерации	Среднесписочная численность работающих (тыс. человек)					Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом (человек)					Изменение численности пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом (человек)		Численность пострадавших со смертельным исходом (человек)					Изменение численности пострадавших со смертельным исходом (человек)	
		2003	2004	2005	2006	2007	2003	2004	2005	2006	2007	2003-2007	2006-2007	2003	2004	2005	2006	2007	2003-2007	2006-2007
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	**27060,4**	**25549,6**	**24862,9**	**24329,7**	**24102,7**	**106688**	**87763**	**77744**	**70430**	**66055**	**-40633**	**-4375**	**3536**	**3292**	**3091**	**2881**	**2986**	**-550**	**105**
	Центральный федеральный округ	**6494,6**	**6157,1**	**6058,0**	**6115,9**	**6046,7**	**21415**	**17582**	**15804**	**14472**	**13900**	**-7515**	**-572**	**722**	**631**	**648**	**579**	**544**	**-178**	**-35**
1	Белгородская область	326,8	308,5	295,4	299,9	303,1	1224	886	771	747	693	-531	-54	38	40	38	31	40	2	9
2	Брянская область	266,9	244,6	240,5	236,9	229,3	1026	803	716	592	579	-447	-13	30	33	36	32	20	-10	-12
3	Владимирская область	333,8	315,0	292,6	277,9	270,0	1405	1169	1065	970	978	-427	8	27	27	22	28	43	16	15
4	Воронежская область	454,1	445,4	435,4	393,8	370,0	1340	1033	822	741	728	-612	-13	50	45	43	28	34	-16	6
5	Ивановская область	223,2	206,2	195,0	187,6	180,6	1086	837	747	728	693	-393	-35	20	25	22	25	12	-8	-13
6	Калужская область	195,5	183,2	176,7	175,0	173,0	752	606	564	462	516	-236	54	25	24	22	12	13	-12	1
7	Костромская область	150,0	139,6	128,0	135,2	132,0	870	695	564	527	460	-410	-67	32	19	17	21	19	-13	-2
8	Курская область	265,0	248,5	237,1	222,9	212,6	767	621	512	457	403	-364	-54	25	27	31	29	26	1	-3
9	Липецкая область	278,4	251,2	258,5	245,4	243,1	818	635	662	593	545	-273	-48	41	35	37	34	24	-17	-10
10	Москва	1251,6	1195,9	1270,5	1278,9	1266,0	2467	2038	2054	1942	1853	-614	-89	97	70	90	78	70	-27	-8
11	Московская область	942,4	914,1	917,1	1089,7	1131,4	2637	2235	1990	1982	2004	-633	22	100	106	87	88	82	-18	-6
12	Орловская область	188,8	175,8	166,5	158,6	150,5	797	674	525	464	469	-328	5	44	26	25	31	20	-24	-11
13	Рязанская область	244,3	238,6	222,4	212,3	210,9	909	824	711	586	564	-345	-22	23	27	34	24	31	8	7
14	Смоленская область	215,6	207,4	188,2	192,8	203,5	579	490	424	423	431	-148	8	28	25	18	15	21	-7	6
15	Тамбовская область	204,7	187,6	175,9	168,9	160,2	758	644	587	517	440	-318	-77	24	16	18	14	18	-6	4

16	Тверская область	301,1	274,0	268,6	263,7	253,3	1342	1059	1021	835	837	-505	2	35	26	32	27	27	-8	0
17	Тульская область	345,5	319,8	307,3	289,8	283,4	1254	1068	1066	923	814	-440	-109	49	31	45	31	26	-23	-5
18	Ярославская область	306,9	300,9	282,5	286,5	273,9	1384	1265	1003	983	893	-491	-90	34	29	31	31	18	-16	-13

Продолжение приложения 3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
	Северно-Западный федеральный округ	**2678,0**	**2594,5**	**2563,0**	**2532,7**	**2483,2**	**14657**	**12352**	**10869**	**9788**	**9045**	**-1081**	**-743**	**356**	**343**	**313**	**244**	**283**	**-73**	**39**
19	Республика Карелия	158,5	149,5	142,2	155,7	129,1	1292	1002	936	823	717	-113	-106	22	22	22	9	15	-7	6
20	Республика Коми	255,4	230,7	229,3	221,3	217,1	2282	1759	1399	1160	955	-239	-205	46	44	33	25	46	0	21
21	Архангельская область	305,8	298,7	289,6	286,4	276,7	2644	2306	1923	1617	1355	-306	-262	39	42	57	39	35	-4	-4
22	Ненецкий автономный округ	15,0	16,4	16,9	18,9	18,1	96	72	106	73	56	-33	-17	2	1	28	11	3	1	-8
23	Вологодская область	314,1	293,5	308,9	290,8	285,3	2554	2080	2002	1708	1638	-294	-70	38	64	37	39	33	-5	-6
24	Калининградская область	114,9	118,0	113,6	121,6	118,2	369	402	312	307	288	-5	-19	11	13	14	11	17	6	6
25	Ленинградская область	302,9	292,0	291,9	288,7	287,9	1436	1212	1040	1037	1028	-3	-9	43	42	31	30	28	-15	-2
26	Мурманская область	197,4	189,6	187,9	194,2	185,8	662	564	586	550	480	-36	-70	20	28	28	20	25	5	5
27	Новгородская область	139,3	134,4	131,9	133,5	130,9	674	575	488	454	442	-34	-12	27	16	16	10	10	-17	0
28	Псковская область	141,3	135,7	128,4	126,7	124,8	411	313	284	257	212	-27	-45	21	25	18	12	16	-5	4
29	Санкт-Петербург	748,5	751,7	734,4	713,8	727,4	2333	2139	1899	1875	1930	-24	55	89	47	57	49	58	-31	9
	Южный федеральный округ	**3120,7**	**2877,0**	**2837,0**	**2770,4**	**2720,5**	**10010**	**7817**	**6796**	**6458**	**5587**	**-338**	**-871**	**341**	**323**	**298**	**247**	**237**	**-104**	**-10**
30	Республика Адыгея	58,4	52,3	46,7	43,9	41,8	216	218	150	148	100	-2	-48	5	7	6	3	1	-4	-2
31	Республика Дагестан	165,4	148,3	145,6	145,3	118,2	386	98	83	71	66	-12	-5	13	8	6	9	23	10	14
32	Республика Ингушетия	7,9	7,6	6,2	6,7	6,9	22	8	4	9	7	5	-2	2	-	1	2	1	-1	-1
33	Кабардино-Балкарская Республика	87,0	73,5	68,5	68,6	64,6	175	127	119	105	90	-14	-15	10	9	11	8	8	-2	0
34	Республика Калмыкия	43,2	39,6	40,5	37,1	35,0	83	91	103	60	62	-43	2	6	6	7	3	8	2	5
35	Карачаево-Черкесская Республика	47,3	45,4	45,6	45,1	46,9	109	99	135	96	89	-39	-7	2	8	11	2	3	1	1
36	Республика Северная Осетия	81,5	69,8	70,4	60,6	65,8	290	162	142	112	87	-30	-25	17	12	14	4	6	-11	2
37	Чеченская республика					20,2					8		8					1	1	1
38	Краснодарский край	895,3	799,7	821,5	794,5	777,8	2568	1980	1781	1841	1450	60	-391	96	84	82	84	61	-35	-23
39	Ставропольский край	376,4	358,2	330,7	340,9	333,5	964	905	645	689	567	44	-122	43	39	27	29	31	-12	2
40	Астраханская область	168,6	160,8	158,5	150,5	147,8	430	324	296	263	255	-33	-8	21	29	26	12	11	-10	-1
41	Волгоградская область	483,9	459,7	450,5	448,3	426,4	1928	1623	1427	1262	1164	-165	-98	45	52	45	49	26	-19	-23
42	Ростовская область	705,8	661,7	652,3	628,9	635,6	2839	2182	1911	1802	1642	-109	-160	81	69	62	42	57	-24	15
	Приволжский федеральный округ	**6724,6**	**6242,6**	**5989,4**	**5798,7**	**5658,4**	**24183**	**19450**	**17445**	**15649**	**14508**	**-1796**	**-1141**	**878**	**783**	**739**	**711**	**721**	**-157**	**10**
43	Республика Башкортостан	854,7	787,8	751,9	734,9	708,8	1703	1413	1264	1123	1115	-141	-8	142	93	100	84	82	-60	-2
44	Республика Марий Эл	143,8	137,3	133,2	127,9	123,3	832	701	616	633	652	17	19	29	20	26	20	20	-9	0

45	Республика Мордовия	186,7	177,5	166,8	160,9	162,4	911	669	616	516	493	-100	-23	21	24	21	20	22	1	2
46	Республика Татарстан	868,4	803,9	755,2	693,3	710,5	2258	1801	1536	1358	1277	-178	-81	127	117	107	120	137	10	17
47	Удмуртская Республика	390,5	343,5	351,9	357,9	339,1	2059	1722	1650	1542	1313	-108	-229	46	28	30	31	33	-13	2
48	Чувашская Республика	285,8	263,2	244,2	234,4	220,0	650	553	479	461	418	-18	-43	49	32	29	33	28	-21	-5

Продолжение приложения 3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
49	Пермский край*	634,5	611,3	596,1	568,6	576,7	3062	2589	2317	2196	2017	-1045	-179	97	97	78	93	89	-8	-4
50	Кировская область	334,4	314,3	316,1	295,9	262,8	3279	2646	2418	1912	1574	-1705	-338	56	54	53	50	35	-21	-15
51	Нижегородская область	752,7	671,5	640,2	639,1	626,2	2222	1689	1404	1298	1249	-973	-49	69	60	49	56	57	-12	1
52	Оренбургская область	455,0	427,0	404,3	396,7	387,1	1760	1293	1163	1024	1004	-756	-20	63	62	57	53	51	-12	-2
53	Пензенская область	256,5	237,5	220,6	210,0	189,4	778	542	478	395	363	-415	-32	31	28	29	23	22	-9	-1
54	Самарская область	774,1	734,9	712,0	692,4	679,3	2357	2011	1806	1668	1616	-741	-52	56	70	72	67	72	16	5
55	Саратовская область	485,0	452,7	437,5	436,4	426,6	1371	1065	1044	962	870	-501	-92	51	62	42	41	43	-8	2
56	Ульяновская область	302,6	279,5	259,5	250,3	246,3	941	756	654	561	547	-394	-14	41	36	46	20	30	-11	10
	Уральский федеральный округ	**3002,7**	**2852,0**	**2767,0**	**2717,1**	**2737,7**	**11056**	**9623**	**8480**	**8270**	**7855**	**-3201**	**-415**	**351**	**325**	**293**	**294**	**323**	**-28**	**29**
57	Курганская область	181,7	168,9	160,6	150,4	1451,1	952	862	683	637	581	-371	-56	15	16	22	13	11	-4	-2
58	Свердловская область	1062,7	1008,4	985,2	950,8	940,6	4385	3592	3245	3216	3017	-1368	-199	127	98	86	87	109	-18	22
59	Тюменская область	998,3	944,4	912,7	929,7	959,2	3062	2674	2414	2323	2248	-814	-75	133	143	108	98	117	-16	19
60	Ханты-Мансийский автономный округ	529,0	501,7	481,3	496,5	525,6	1242	1116	1002	979	973	-269	-6	66	79	51	54	60	-6	6
61	Ямало-Ненецкий автономный округ	225,9	220,6	211,0	210,0	209,7	625	553	486	410	419	-206	9	40	33	16	17	32	-8	15
62	Челябинская область	760,0	730,2	708,5	686,3	692,8	2657	2495	2138	2094	2009	-648	-85	76	68	77	96	86	10	-10
	Сибирский федеральный округ	**3741,9**	**3568,6**	**3415,5**	**3198,9**	**3295,6**	**18362**	**15636**	**13645**	**11581**	**11313**	**-7049**	**-268**	**621**	**628**	**551**	**577**	**656**	**35**	**79**
63	Республика Алтай	25,3	24,3	22,3	22,7	201,3	185	151	89	88	75	-110	-13	1	5	2	3	7	6	4
64	Республика Бурятия	153,1	141,0	130,4		126,8	401	373	297		291	-110	291	27	22	15		18	-9	18
65	Республика Тыва	27,7	24,9	25,5	26,1	26,1	66	82	50	44	46	-20	2	3	6	3	4	7	4	3
66	Республика Хакассия	98,3	89,3	88,2	86,5	84,7	504	448	383	321	316	-188	-5	20	17	18	13	10	-10	-3
67	Алтайский край	487,6	464,4	422,2	393,6	376,0	2859	2520	2073	1764	1583	-1276	-181	54	75	61	61	65	11	4
68	Красноярский край	609,5	592,2	555,5	554,7	587,4	2488	2096	1985	1692	1701	-787	9	102	85	93	95	99	-3	4
69	Таймырский автономный округ**	6,4	6,1	6,6	5,8		17	35	16	17				-	4	3	2			
70	Эвенкийский автономный округ**	4,0	5,0	4,2	5,3		11	17	20	14				-	1	4				
71	Иркутская область	507,7	475,2	446,3	423,2	422,7	1810	1477	1338	1105	1264	-546	159	83	64	68	77	69	-14	-8
72	Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	15,5	11,6	9,7	9,1	7,8	32	25	39	18	26	-6	8	2	1	3	1	2	0	1

73	Кемеровская область	569,9	532,3	553,9	551,0	519,3	4300	3774	3264	2996	2814	-1486	-182	146	191	149	150	269	123	119
74	Новосибирская область	505,0	497,9	465,2	451,4	447,4	2703	2042	1795	1363	1254	-1449	-109	66	58	56	42	34	-32	-8
75	Омская область	381,2	362,5	343,2	330,5	323,6	1812	1646	1443	1317	1221	-591	-96	60	50	48	54	30	-30	-24

Продолжение приложения 3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
76	Томская область	191,5	180,9	175,8	175,9	181,4	710	542	471	456	401	-309	-55	30	17	15	21	22	-8	1
77	Читинская область	185,1	183,0	187,1	183,2	180,1	524	485	457	435	347	-177	-88	29	38	23	57	26	-3	-31
78	Агинский Бурятский автономный округ	8,1	8,3	8,1	8,1	8,6	6	16	22	7	19	13	12	1	-	1	1	5	4	4
	Дальневосточный федеральный округ	**1297,9**	**1257,9**	**1232,9**	**1195,9**	**1160,7**	**7005**	**5303**	**4704**	**4212**	**3847**	**-3158**	**-365**	**267**	**259**	**249**	**229**	**222**	**-45**	**-7**
79	Республика Саха (Якутия)	219,7	207,3	197,0	185,8	185,6	788	624	465	418	364	-424	-54	39	47	41	47	29	-10	-18
80	Приморский край	343,2	325,9	313,2	308,3	301,1	2044	1317	1286	1109	1104	-940	-5	58	49	43	40	42	-16	2
81	Хабаровский край	305,9	297,6	305,1	281,6	273,4	1730	1576	1518	1270	1064	-666	-206	63	53	75	57	48	-15	-9
82	Амурская область	184,6	182,5	178,8	179,6	170,7	1179	690	575	548	509	-670	-39	42	40	37	36	42	0	6
83	Камчатская область***	63,9	65,1	65,0	67,2	65,8	312	304	240	238	217	-95	-21	6	21	8	13	6	0	-7
84	Корякский автономный округ***	7,0	7,7	7,3	7,5		26	27	19	20				-	4	2	4			
85	Магаданская область	47,4	45,4	42,9	41,2	39,8	222	183	160	163	146	-76	-17	18	15	20	14	18	0	4
86	Сахалинская область	91,3	92,4	88,5	91,7	87,0	516	401	297	289	282	-234	-7	34	19	19	15	24	-10	9
87	Еврейская автономная область	26,2	24,5	24,5	22,9	22,2	138	122	104	125	108	-30	-17	3	7	2	4	10	7	6
88	Чукотский автономный округ	15,7	16,9	17,8	17,5	15,0	76	86	59	52	83	7	31	4	8	4	3	3	-1	0

Примечание

*до 2005 года – Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ.

**с 2007 года – в составе Красноярского края.

***с 2007 года - в составе Камчатского края.

Приложение 4

Динамика производственного травматизма (на 1000 работающих) в федеральных округах и в субъектах Российской Федерации за 2003—2007 гг. (по данным Росстата)

	Федеральные округа и субъекты Российской Федерации	**Среднесписочная численность работающих тыс. человек**					**Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих $К_ч$**					**Изменение численности пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих** Кч		Численность пострадавших со смертельным исходом **в расчете на 1000 работающих** Кч см					**Изменение численности пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих Кч см.**	
		2003	2004	2005	2006	2007	2003	2004	2005	2006	2007	2003-2007	2006-2007	2003	2004	2005	2006	2007	2003-2007	2006-2007
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	**27060,4**	**25549,6**	**24862,9**	**24329,7**	**24102,7**	**3,9**	**3,4**	**3,1**	**2,9**	**2,7**	**-1,2**	-0,2	**0,131**	**0,129**	**0,124**	**0,118**	**0,124**	**-0,007**	**0,006**
	Центральный федеральный округ	**6494,6**	**6157,1**	**6058,0**	**6115,9**	**6046,7**	**3,3**	**2,9**	**2,6**	**2,4**	**2,3**	**-1,0**	-0,1	**0,111**	**0,102**	**0,107**	**0,095**	**0,09**	**-0,021**	**-0,005**
1	Белгородская область	326,8	308,5	295,4	299,9	303,1	3,7	2,9	2,6	2,5	2,3	-1,4	-0,2	0,116	0,130	0,129	0,103	0,132	0,016	0,029
2	Брянская область	266,9	244,6	240,5	236,9	229,3	3,8	3,3	3,0	2,5	2,5	-1,3	0	0,112	0,135	0,150	0,135	0,087	-0,025	-0,048
3	Владимирская область	333,8	315,0	292,6	277,9	270,0	4,2	3,7	3,6	3,5	3,6	-0,6	0,1	0,081	0,086	0,075	0,101	0,159	0,078	0,058
4	Воронежская область	454,1	445,4	435,4	393,8	370,0	3,0	2,3	1,9	1,9	2,0	-1,0	0,1	0,110	0,101	0,099	0,071	0,092	-0,018	0,021
5	Ивановская область	223,2	206,2	195,0	187,6	180,6	4,9	4,1	3,8	3,9	3,8	-1,1	-0,1	0,090	0,121	0,113	0,133	0,066	-0,024	-0,067
6	Калужская область	195,5	183,2	176,7	175,0	173,0	3,8	3,3	3,2	2,6	3,0	-0,8	0,4	0,128	0,131	0,125	0,069	0,075	-0,053	0,006
7	Костромская область	150,0	139,6	128,0	135,2	132,0	5,8	5,0	4,4	3,9	3,5	-2,3	-0,4	0,213	0,136	0,133	0,155	0,144	-0,069	-0,011
8	Курская область	265,0	248,5	237,1	222,9	212,6	2,9	2,5	2,2	2,1	1,9	-1,0	-0,2	0,094	0,109	0,131	0,13	0,122	0,028	-0,008
9	Липецкая область	278,4	251,2	258,5	245,4	243,1	2,9	2,5	2,6	2,4	2,2	-0,7	-0,2	0,147	0,139	0,143	0,139	0,099	-0,048	-0,04
10	г. Москва	1251,6	1195,9	1270,5	1278,9	1266,0	2,0	1,7	1,6	1,5	1,5	-0,5	0	0,077	0,059	0,071	0,061	0,055	-0,022	-0,006
11	Московская область	942,4	914,1	917,1	1089,7	1131,4	2,8	2,4	2,2	1,8	1,8	-1,0	0	0,106	0,116	0,095	0,081	0,072	-0,034	-0,009
12	Орловская область	188,8	175,8	166,5	158,6	150,5	4,2	3,8	3,2	2,9	3,1	-1,1	0,2	0,233	0,148	0,150	0,195	0,133	-0,100	-0,062
13	Рязанская область	244,3	238,6	222,4	212,3	210,9	3,7	3,5	3,2	2,8	2,7	-1,0	-0,1	0,094	0,113	0,153	0,113	0,147	0,053	0,034
14	Смоленская область	215,6	207,4	188,2	192,8	203,5	2,7	2,4	2,3	2,2	2,1	-0,6	-0,1	0,130	0,121	0,096	0,078	0,103	-0,027	0,025

15	Тамбовская область	204,7	187,6	175,9	168,9	160,2	3,7	3,4	3,3	3,1	2,7	-1,0	-0,4	0,117	0,085	0,102	0,083	0,112	-0,005	0,029
16	Тверская область	301,1	274,0	268,6	263,7	253,3	4,5	3,9	3,8	3,2	3,3	-1,2	0,1	0,116	0,095	0,119	0,102	0,107	-0,009	0,005

Продолжение приложения 4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
17	Тульская область	345,5	319,8	307,3	289,8	283,4	3,6	3,3	3,5	3,2	2,9	-0,7	-0,3	0,142	0,097	0,146	0,107	0,092	-0,050	-0,015
18	Ярославская область	306,9	300,9	282,5	286,5	273,9	4,5	4,2	3,6	3,4	3,3	-1,2	-0,1	0,111	0,096	0,110	0,108	0,066	-0,045	-0,042
	Северно-Западный федеральный округ	**2774,6**	**2594,5**	**2563,0**	**2532,7**	**2483,2**	**5,5**	**4,8**	**4,2**	**3,9**	**3,6**	-1,9	-0,3	**0,133**	**0,132**	**0,122**	**0,096**	**0,114**	**-0,019**	**0,018**
19	Республика Карелия	172,7	149,5	142,2	155,7	129,1	8,2	6,7	6,6	5,3	5,6	-2,6	0,3	0,139	0,147	0,155	0,058	0,116	-0,023	0,058
20	Республика Коми	277,5	230,7	229,3	221,3	217,1	8,9	7,6	6,1	5,2	4,4	-4,5	-0,8	0,180	0,191	0,144	0,113	0,212	0,032	0,099
21	Архангельская область	315,9	298,7	289,6	286,4	276,7	8,7	7,7	6,6	5,6	4,9	-3,8	-0,7	0,128	0,141	0,197	0,136	0,126	-0,002	-0,010
22	Ненецкий автономный округ	14,6	16,4	16,9	18,9	18,1	6,4	4,4	6,3	3,9	3,1	-3,3	-0,8	0,133	0,061	1,656	0,583	0,166	0,033	-0,417
23	Вологодская область	314,1	293,5	308,9	290,8	285,3	8,1	7,1	6,5	5,9	5,7	-2,4	-0,2	0,121	0,218	0,120	0,134	0,116	-0,005	-0,018
24	Калининградская область	115,5	118,0	113,6	121,6	118,2	3,2	3,4	2,7	2,5	2,4	-0,8	-0,1	0,096	0,110	0,123	0,09	0,144	0,048	0,054
25	Ленинградская область	309,8	292,0	291,9	288,7	287,9	4,7	4,2	3,6	3,6	3,6	-1,1	0	0,142	0,144	0,106	0,104	0,097	-0,045	-0,007
26	Мурманская область	210,4	189,6	187,9	194,2	185,8	3,4	3,0	3,1	2,8	2,6	-0,8	-0,2	0,101	0,148	0,149	0,103	0,135	0,034	0,032
27	Новгородская область	151,3	134,4	131,9	133,5	130,9	4,8	4,3	3,7	3,4	3,4	-1,4	0	0,194	0,119	0,121	0,075	0,076	-0,118	0,001
28	Псковская область	147,4	135,7	128,4	126,7	124,8	2,9	2,3	2,2	2	1,7	-1,2	-0,3	0,149	0,184	0,140	0,095	0,128	-0,021	0,033
29	г. Санкт-Петербург	760,0	751,7	734,4	713,8	727,4	3,1	2,8	2,6	2,6	2,7	-0,4	0,1	0,119	0,063	0,078	0,069	0,080	-0,039	0,011
	Южный федеральный округ	**3322,9**	**2877,0**	**2837,0**	**2770,4**	**2720,5**	**3,2**	**2,7**	**2,4**	**2,3**	**2,1**	-1,1	-0,2	**0,109**	**0,112**	**0,105**	**0,089**	**0,087**	**-0,022**	**-0,002**
30	Республика Адыгея	66,0	52,3	46,7	43,9	41,8	3,7	4,2	3,2	3,4	2,4	-1,3	-1,0	0,086	0,134	0,128	0,068	0,024	-0,062	-0,044
31	Республика Дагестан	186,8	148,3	145,6	145,3	118,2	2,3	0,7	0,6	0,5	0,6	-1,7	0,1	0,079	0,054	0,041	0,062	0,195	0,116	0,133
32	Республика Ингушетия	8,0	7,6	6,2	6,7	6,9	2,8	1,0	0,6	1,4	1,0	-1,8	-0,4	0,251	-	0,162	0,3	0,145	-0,106	-0,155
33	Кабардино-Балкарская республика	88,7	73,5	68,5	68,6	64,6	2,0	1,7	1,7	1,5	1,4	-0,6	-0,1	0,115	0,122	0,160	0,117	0,124	0,009	0,007
34	Республика Калмыкия	47,3	39,6	40,5	37,1	35,0	1,9	2,3	2,5	1,6	1,8	-0,1	0,2	0,139	0,151	0,173	0,081	0,229	0,090	0,148
35	Карачаево-Черкесская Республика	55,1	45,4	45,6	45,1	46,9	2,3	2,2	3,0	2,1	1,9	-0,4	-0,2	0,042	0,176	0,241	0,044	0,064	0,022	0,020

36	Республика Северная Осетия	86,2	69,8	70,4	60,6	65,8	3,6	2,3	2,0	1,8	1,3	-2,3	-0,5	0,209	0,172	0,199	0,066	0,091	-0,118	0,025
37	Чеченская Республика					20,2					0,4	0,4	0,4					0,05	0,050	0,050
38	Краснодарский край	868,5	799,7	821,5	794,5	777,8	2,9	2,5	2,2	2,3	1,9	-1,0	-0,4	0,107	0,105	0,100	0,106	0,078	-0,029	-0,028

Продолжение приложения 4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
39	Ставропольский край	434,6	358,2	330,7	340,9	333,5	2,6	2,5	2,0	2,0	1,7	-0,9	-0,3	0,114	0,109	0,082	0,085	0,093	-0,021	0,008
40	Астраханская область	183,8	160,8	158,5	150,5	147,8	2,6	2,0	1,9	1,7	1,7	-0,9	0,0	0,125	0,180	0,164	0,08	0,074	-0,051	-0,006
41	Волгоградская область	535,3	459,7	450,5	448,3	426,4	4,0	3,5	3,2	2,8	2,7	-1,3	-0,1	0,093	0,113	0,100	0,109	0,061	-0,032	-0,048
42	Ростовская область	762,6	661,7	652,3	628,9	635,6	4,0	3,3	2,9	2,9	2,6	-1,4	-0,3	0,115	0,104	0,095	0,067	0,09	-0,025	0,023
	Приволжский федеральный округ	**7474,1**	**6242,6**	**5989,4**	**5798,7**	**5658,4**	**3,6**	**3,1**	**2,9**	**2,7**	**2,6**	**-1,0**	**-0,1**	**0,131**	**0,125**	**0,123**	**0,123**	**0,127**	**-0,004**	**0,004**
43	Республика Башкортостан	989,7	787,8	751,9	734,9	708,8	2,0	1,8	1,7	1,5	1,6	-0,4	0,1	0,166	0,118	0,133	0,114	0,116	-0,050	0,002
44	Республика Марий Эл	165,9	137,3	133,2	127,9	123,3	5,8	5,1	4,6	4,9	5,3	-0,5	0,4	0,202	0,146	0,195	0,156	0,162	-0,040	0,006
45	Республика Мордовия	195,4	177,5	166,8	160,9	162,4	4,9	3,8	3,7	3,2	3,0	-1,9	-0,2	0,112	0,135	0,126	0,124	0,135	0,023	0,011
46	Республика Татарстан	977,2	803,9	755,2	693,3	710,5	2,6	2,2	2,0	2	1,8	-0,8	-0,2	0,146	0,146	0,142	0,173	0,193	0,047	0,020
47	Удмуртская Республика	411,7	343,5	351,9	357,9	339,1	5,3	5,0	4,7	4,3	3,9	-1,4	-0,4	0,118	0,081	0,085	0,087	0,097	-0,021	0,010
48	Чувашская Республика	321,3	263,2	244,2	234,4	220,0	2,3	2,1	2,0	2	1,9	-0,4	-0,1	0,171	0,122	0,119	0,141	0,127	-0,044	-0,014
49	Пермский край *	695,6	611,3	596,1	568,6	576,7	4,8	4,2	3,9	3,9	3,5	-1,3	-0,4	0,153	0,159	0,131	0,164	0,154	0,001	-0,010
50	Кировская область	374,6	314,3	316,1	295,9	262,8	9,8	8,4	7,7	6,5	6,0	-3,8	-0,5	0,167	0,172	0,168	0,169	0,133	-0,034	-0,036
51	Нижегородская область	822,9	671,5	640,2	639,1	626,2	3,0	2,5	2,2	2	2,0	-1,0	0,0	0,092	0,089	0,077	0,088	0,091	-0,001	0,003
52	Оренбургская область	525,3	427,0	404,3	396,7	387,1	3,9	3,0	2,9	2,6	2,6	-1,3	0,0	0,138	0,145	0,141	0,134	0,132	-0,006	-0,002
53	Пензенская область	303,8	237,5	220,6	210,0	189,4	3,0	2,3	2,2	1,9	1,9	-1,1	0,0	0,121	0,118	0,131	0,11	0,116	-0,005	0,006
54	Самарская область	804,3	734,9	712,0	692,4	679,3	3,0	2,7	2,5	2,4	2,4	-0,6	0,0	0,072	0,095	0,101	0,097	0,106	0,034	0,009
55	Саратовская область	535,1	452,7	437,5	436,4	426,6	2,8	2,4	2,4	2,2	2,0	-0,8	-0,2	0,105	0,137	0,096	0,094	0,101	-0,004	0,007
56	Ульяновская область	351,4	279,5	259,5	250,3	246,3	3,1	2,7	2,5	2,2	2,2	-0,9	0,0	0,136	0,129	0,177	0,08	0,122	-0,014	0,042
	Уральский федеральный округ	**3205,8**	**2852,0**	**2767,0**	**2717,1**	**2737,7**	**3,7**	**3,4**	**3,1**	**3,0**	**2,9**	**-0,8**	**-0,1**	**0,117**	**0,114**	**0,106**	**0,108**	**0,118**	**0,001**	**0,010**
57	Курганская область	214,1	168,9	160,6	150,4	1451,1	5,2	5,1	4,3	4,2	4,0	-1,2	-0,2	0,083	0,095	0,137	0,086	0,076	-0,007	-0,010

58	Свердловская область	1120,9	1008,4	985,2	950,8	940,6	4,1	3,6	3,3	3,4	3,2	-0,9	-0,2	0,120	0,097	0,087	0,092	0,116	-0,004	0,024
58	Тюменская область	1025,5	944,4	912,7	929,7	959,2	3,1	2,8	2,6	2,5	2,3	-0,8	-0,2	0,133	0,151	0,118	0,105	0,122	-0,011	0,017

Продолжение приложения 4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
60	Ханты-Мансийский автономный округ	566,5	501,7	481,3	496,5	525,6	2,3	2,2	2,1	2	1,9	-0,4	-0,1	0,125	0,157	0,106	0,109	0,114	-0,011	0,005
61	Ямало-Ненецкий автономный округ	211,7	220,6	211,0	210,0	209,7	2,8	2,5	2,3	2	2,0	-0,8	0,0	0,177	0,150	0,076	0,081	0,153	-0,024	0,072
62	Челябинская область	845,3	730,2	708,5	686,3	692,8	3,5	3,4	3,0	3,1	2,9	-0,6	-0,2	0,100	0,093	0,109	0,14	0,124	0,024	-0,016
	Сибирский федеральный округ	4028,9	3568,6	3415,5	3198,9	3295,6	4,9	4,4	4,0	3,6	3,4	-1,5	-0,2	0,166	0,176	0,161	0,18	0,199	0,033	0,019
63	Республика Алтай	28,9	24,3	22,3	22,7	201,3	7,3	6,2	4,0	3,9	3,7	-3,6	-0,2	0,040	0,206	0,090	0,132	0,348	0,308	0,216
64	Республика Бурятия	167,7	141,0	130,4		126,8	2,6	2,6	2,3	1,7	2,3	-0,3	0,6		0,176	0,156	0,115	0,142		0,027
65	Республика Тыва	28,8	24,9	25,5	26,1	26,1	2,4	3,3	2,0	3,7	1,8	-0,6	-1,9	0,109	0,240	0,118	0,154	0,268	0,159	0,114
66	Республика Хакассия	111,8	89,3	88,2	86,5	84,7	5,1	5,0	4,3	4,5	3,7	-1,4	-0,8	0,203	0,190	0,204	0,15	0,118	-0,085	-0,032
67	Алтайский край	538,3	464,4	422,2	393,6	376,0	5,9	5,4	4,9	3,1	4,2	-1,7	1,1	0,111	0,161	0,144	0,155	0,173	0,062	0,018
68	Красноярский край	657,8	592,2	555,5	554,7	587,4	4,1	3,5	3,6	2,9	2,9	-1,2	0,0	0,167	0,144	0,167	0,171	0,169	0,002	-0,002
69	Таймырский автономный округ*																			
70	Эвенкийский автономный округ**	3,8	5,0	4,2	5,3		2,8	3,4	4,8	2,6		-2,8	-2,6	-	0,199	0,956				
71	Иркутская область	542,4	475,2	446,3	423,2	422,7	3,6	3,1	3,0	3,2	3,0	-0,6	-0,2	0,163	0,135	0,152	0,182	0,163	0,000	-0,019
72	Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	16,8	11,6	9,7	9,1	7,8	2,1	2,2	4,0	2	3,3	1,2	1,3	0,129	0,086	0,310	0,11	0,256	0,127	0,146
73	Кемеровская область	597,0	532,3	553,9	551,0	519,3	7,5	7,1	5,9	5,4	5,4	-2,1	0,0	0,256	0,359	0,269	0,272	0,518	0,262	0,246
74	Новосибирская область	536,5	497,9	465,2	451,4	447,4	5,4	4,1	3,9	3	2,8	-2,6	-0,2	0,131	0,116	0,120	0,093	0,076	-0,055	-0,017
75	Омская область	413,2	362,5	343,2	330,5	323,6	4,8	4,5	4,2	4	3,8	-1,0	-0,2	0,157	0,138	0,140	0,163	0,093	-0,064	-0,070
76	Томская область	215,9	180,9	175,8	175,9	181,4	3,7	3,0	2,7	2,6	2,2	-1,5	-0,4	0,157	0,094	0,085	0,119	0,121	-0,036	0,002
77	Читинская область	190,6	183,0	187,1	183,2	180,1	2,8	2,6	2,4	2,4	1,9	-0,9	-0,5	0,157	0,208	0,123	0,311	0,144	-0,013	-0,167
78	Агинский Бурятский автономный округ	8,8	8,3	8,1	8,1	8,6	0,7	1,9	2,7	0,9	2,2	1,5	1,3	0,124	-	0,123	0,123	0,584	0,460	0,461

	Дальневосточный федеральный округ	**1338,0**	**1257,9**	**1232,9**	**1195,9**	**1160,7**	**5,4**	**4,2**	**3,8**	**3,5**	**3,3**	-2,1	-0,2	**0,206**	**0,206**	**0,202**	**0,191**	**0,191**	**-0,015**	**0,000**
79	Республика Саха-Якутия	231,8	207,3	197,0	185,8	185,6	3,6	3,0	2,4	2,2	2,0	-1,6	-0,2	0,177	0,227	0,208	0,253	0,156	-0,021	-0,097
80	Приморский край	349,9	325,9	313,2	308,3	301,1	6,0	4,0	4,1	3,6	3,7	-2,3	0,1	0,169	0,150	0,137	0,13	0,139	-0,030	0,009
81	Хабаровский край	313,8	297,6	305,1	281,6	273,4	5,7	5,3	5,0	4,5	3,9	-1,8	-0,6	0,206	0,178	0,246	0,202	0,176	-0,030	-0,026
82	Амурская область	185,1	182,5	178,8	179,6	170,7	6,4	3,8	3,2	3,1	3,0	-3,4	-0,1	0,228	0,219	0,207	0,2	0,246	0,018	0,046
83	Камчатская область***	70,8	65,1	65,0	67,2	65,8	4,9	4,7	3,7	3,5	3,3	-1,6	-0,2	0,094	0,322	0,123	0,193	0,091	-0,003	-0,102
84	Корякский автономный округ***	8,5	7,7	7,3	7,5		3,7	3,5	2,6	2,7				-	0,517	0,273	0,535			
85	Магаданская область	47,1	45,4	42,9	41,2	39,8	4,7	4,0	3,7	4	3,7	-1,0	-0,3	0,380	0,330	0,466	0,339	0,452	0,072	0,113
86	Сахалинская область	98,0	92,4	88,5	91,7	87,0	5,6	4,3	3,4	3,2	3,2	-2,4	0,0	0,372	0,206	0,215	0,164	0,276	-0,096	0,112
87	Еврейская автономная область	26,3	24,5	24,5	22,9	22,2	5,3	5,0	4,2	5,4	4,9	-0,4	-0,5	0,115	0,286	0,082	0,174	0,45	0,335	0,276
88	Чукотский автономный округ					15,0					3,5							0,2	0,200	0,200

Примечания

* до 2005 года – Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ

**с 2007 году – в составе Красноярского края.

***с 2007 года – в составе Камчатского края.

Приложение 5

Динамика производственного травматизма по видам экономической деятельности в Российской Федерации за 2006—2007 гг. (по данным Росстата)

Виды экономической деятельности	Среднесписочная численность работающих, человек		Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом, человек		Изменение численности пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом, человек	Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, Кч		Изменение численности пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, Кч
	2006	2007	2006	2007	2006-2007	2006	2007	2006-2007
ВСЕГО	**24329658**	**24102750**	**70430**	**66055**	**-4375**	**2,9**	**2,7**	**-0,2**
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО	2624419	2331241	12920	10582	-2338	4,9	4,5	-0,4
РЫБОЛОВСТВО, РЫБОВОДСТВО	80011	76045	257	246	-11	3,2	3,2	0,0
ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ	1041358	1044429	4192	3857	-335	4,0	3,7	-0,3
ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА	7780658	7715522	27044	26572	-472	3,5	3,4	-0,1
ПРОИЗВОДСТВО И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ, ГАЗА И ВОДЫ	1788455	1782784	3012	2572	-440	1,7	1,4	-0,3
СТРОИТЕЛЬСТВО	1624875	1708198	6590	6576	-14	4,1	3,8	-0,3
ОПТОВАЯ И РОЗНИЧНАЯ ТОРГОВЛЯ; РЕМОНТ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, МОТОЦИКЛОВ, БЫТОВЫХ ИЗДЕЛИЙ И ПРЕДМЕТОВ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ	799775	816167	1275	1148	-127	1,6	1,4	-0,2
ГОСТИНИЦЫ И РЕСТОРАНЫ	78698	90979	96	81	-15	1,2	0,9	-0,3
ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ	3639150	3660886	7414	7181	-233	2,0	2,0	0,0
ОПЕРАЦИИ С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ, АРЕНДА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ	1153383	1120396	2278	1958	-320	2,0	1,7	-0,3
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ	3414376	3460037	4565	4598	33	1,3	1,3	0,0
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРОЧИХ КОММУНАЛЬНЫХ, СОЦИАЛЬНЫХ И ПЕРСОНАЛЬНЫХ УСЛУГ	304500	296067	787	684	-103	2,6	2,3	-0,3

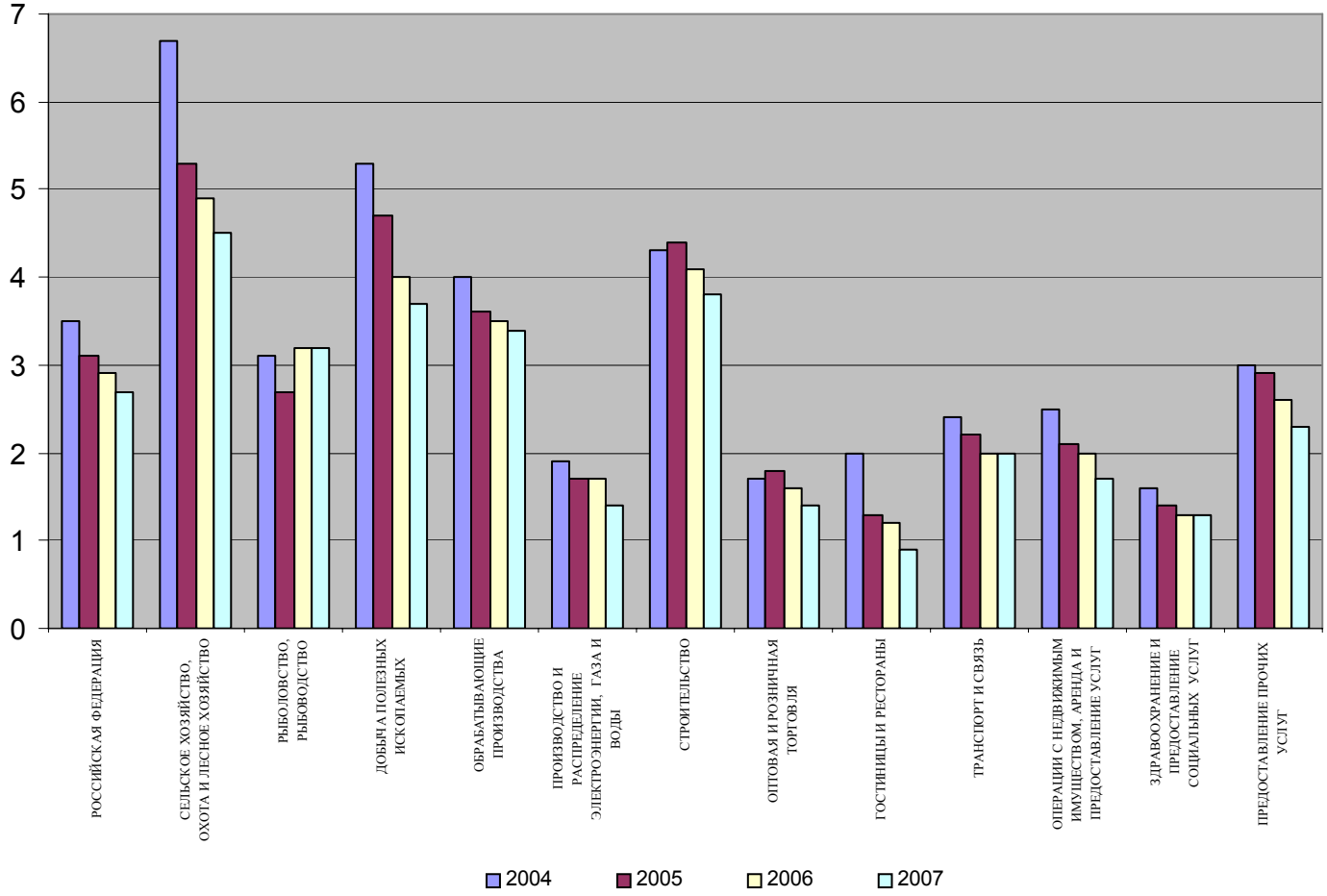
Приложение 6

Динамика производственного травматизма со смертельным исходом по видам экономической деятельности в Российской Федерации за 2006—2007 гг. (по данным Росстата)

Виды экономической деятельности	**Среднесписочная численность работающих, человек**		**Численность пострадавших со смертельным исходом, человек**		Изменение численности пострадавших со смертельным исходом, **человек**	**Численность пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, Кч.см**		**Изменение численности пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, Кч.см**
	2006	2007	2006	2007	2006-2007	2006	2007	2006-2007
ВСЕГО	**24329658**	**24102750**	**2881**	**2986**	**105**	**0,118**	**0,124**	**0,006**
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО	2624419	2331241	539	502	-37	0,205	0,215	0,010
РЫБОЛОВСТВО, РЫБОВОДСТВО	80011	76045	26	20	-6	0,325	0.263	-0,062
ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ	1041358	1044429	279	406	127	0,268	0,389	0,121
ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА	7780658	7715522	675	652	-23	0,087	0,085	-0,002
ПРОИЗВОДСТВО И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ, ГАЗА И ВОДЫ	1788455	1782784	172	206	34	0,096	0,116	0,020
СТРОИТЕЛЬСТВО	1624875	1708198	539	591	52	0,332	0,346	0,014
ОПТОВАЯ И РОЗНИЧНАЯ ТОРГОВЛЯ; РЕМОНТ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, МОТОЦИКЛОВ, БЫТОВЫХ ИЗДЕЛИЙ И ПРЕДМЕТОВ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ	799775	816167	88	80	-8	0,110	0,098	-0,012
ГОСТИНИЦЫ И РЕСТОРАНЫ	78698	90979	1	1	0	0,013	0,011	-0,002
ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ	3639150	3660886	362	364	2	0,099	0,099	0,000
ОПЕРАЦИИ С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ, АРЕНДА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ	1153383	1120396	118	118	0	0,102	0,105	0,003
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ	3414376	3460037	46	27	-19	0,013	0,008	-0,005
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРОЧИХ КОММУНАЛЬНЫХ, СОЦИАЛЬНЫХ И ПЕРСОНАЛЬНЫХ УСЛУГ	304500	296067	36	19	-17	0,018	0,064	0,046

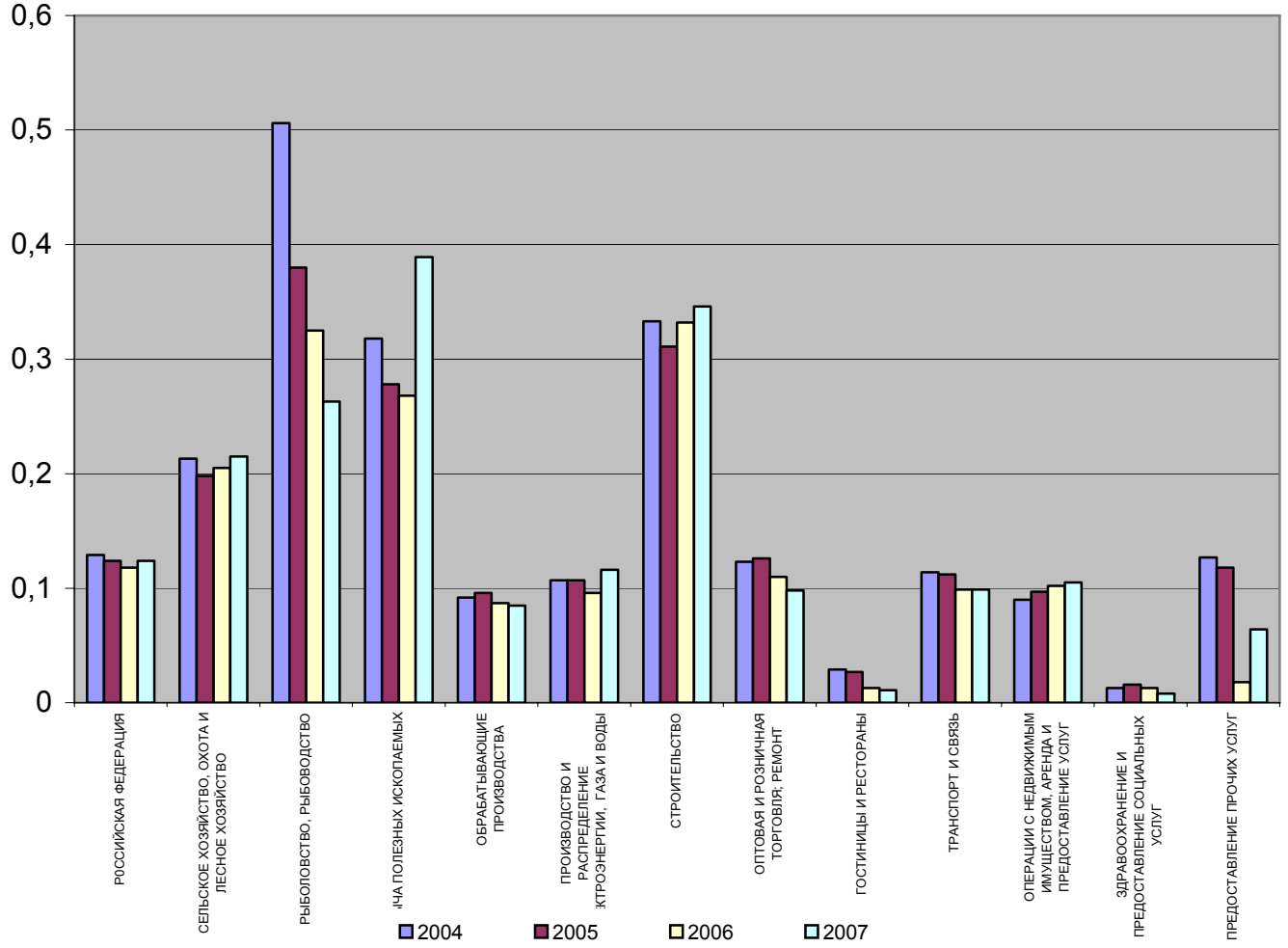
Приложение 7

Динамика коэффициента частоты несчастных случаев на производстве по видам экономической деятельности в 2004-2007 гг. (по данным Росстата)



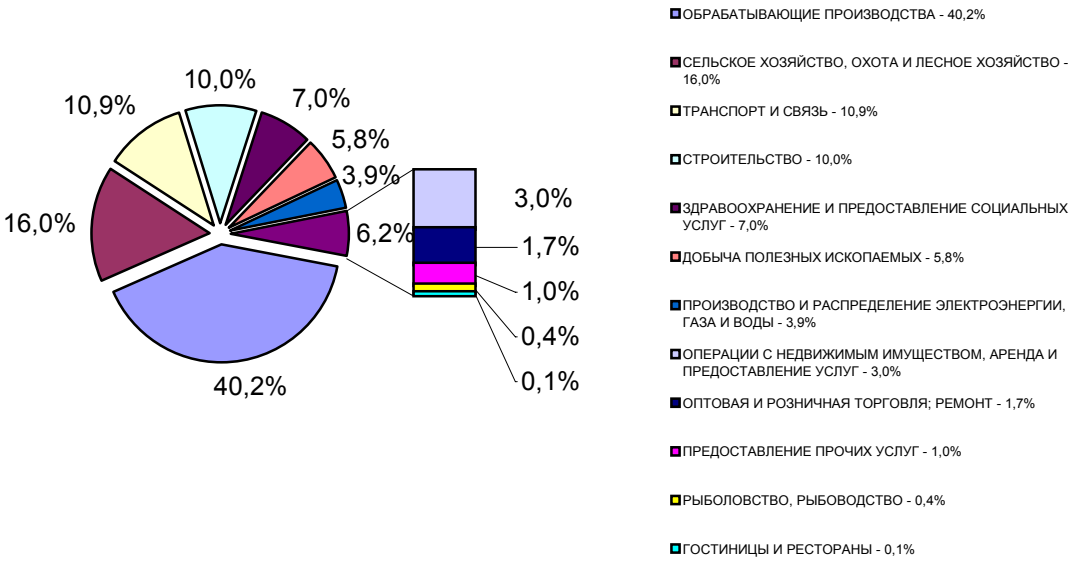
Приложение 8

Динамика коэффициента частоты производственного травматизма со смертельным исходом по видам экономической деятельности в 2004-2007 гг. (по данным Росстата)



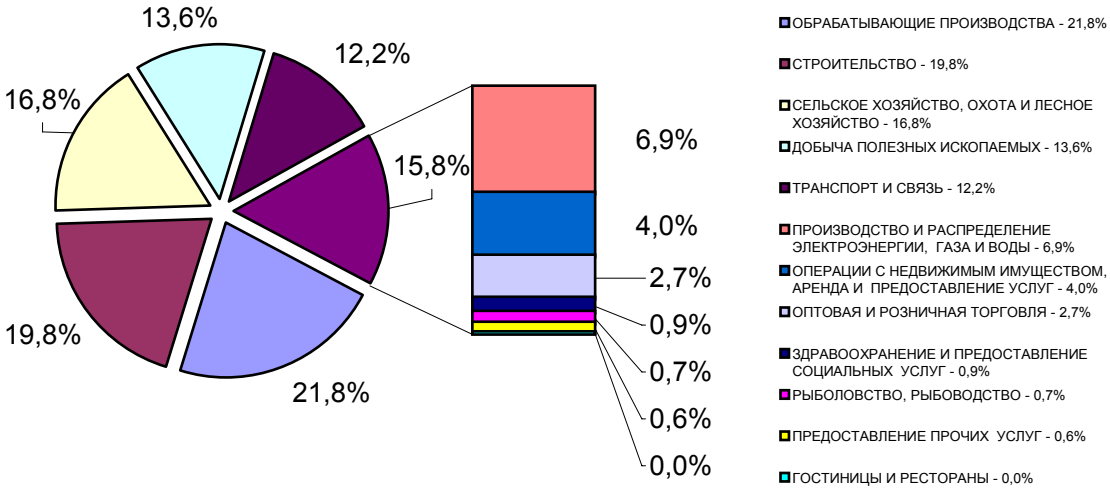
Приложение 9

Распределение пострадавших от несчастных случаев на производстве по видам экономической деятельности в 2007 году (по данным Росстата)



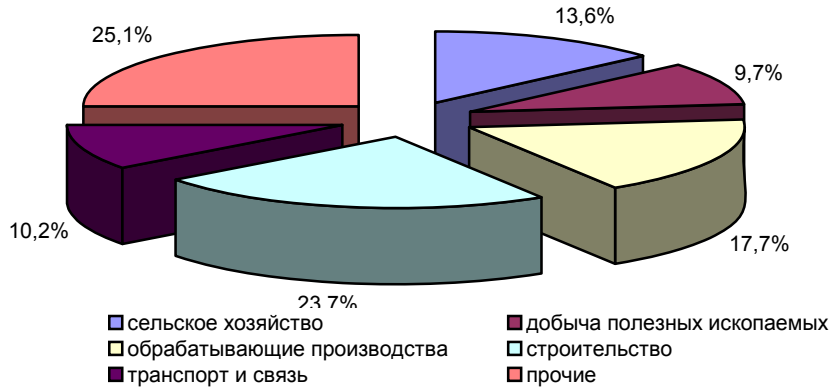
Приложение10

Распределение пострадавших от несчастных случаев на производстве со смертельным исходом по видам экономической деятельности в 2007 году (по данным Росстата)



Приложение 11

Доля погибших в организациях наиболее травмоопасных видов экономической деятельности в 2007 году (по данным Роструда)



Приложение 12

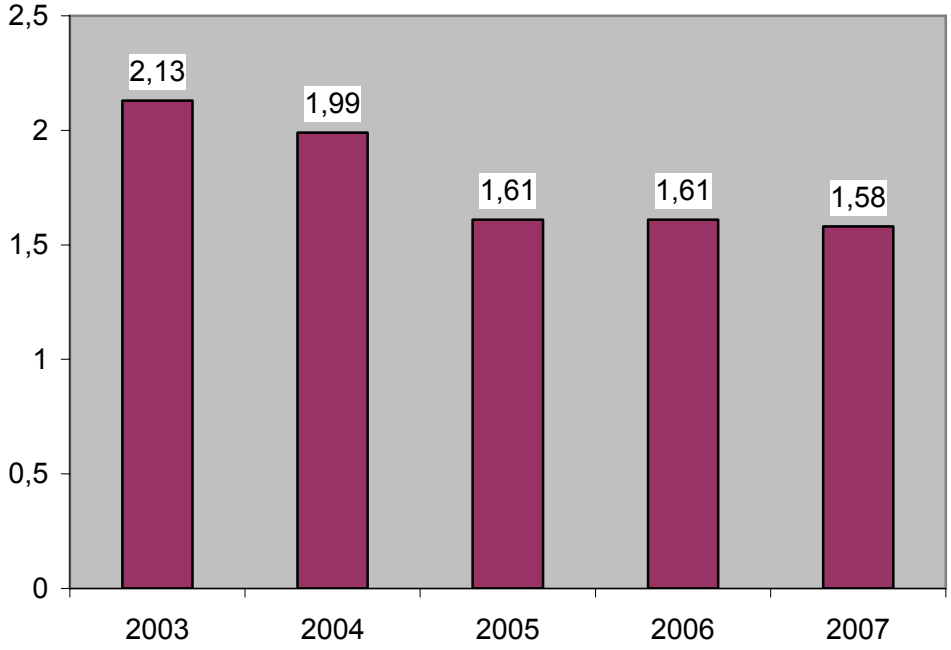
Структура основных причин производственного травматизма и производственного травматизма со смертельным исходом в Российской Федерации в 2007 году

(по данным Росстата)

Наименование причин	Удельный вес в %	
	производственного травматизма	в том числе, со смертельным исходом
Организационные причины		
Неудовлетворительная организация производства работ	10,8	15,3
Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест	5,2	2,1
Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории	3,0	0,9
Использование рабочего не по специальности	1,0	0,7
Недостатки в обучении безопасным приемам труда	5,6	1,8
Нарушения требований безопасности		
Нарушения трудовой и производственной дисциплины	8,3	13,0
Неприменение средств индивидуальной и коллективной защиты	4,1	4,0
Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования	2,1	4,2
Нарушения требований безопасности при эксплуатации транспортных средств	4,0	7,6
Нарушения правил дорожного движения	4,9	13,5
Технические причины		
Конструктивные недостатки, несовершенство, недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования	3,2	2,6
Несовершенство технологического процесса	1,8	1,2
Воздействие движущихся, вращающихся предметов и деталей	6,9	9,7
Прочие причины	39,1	23,4
Всего	100	100

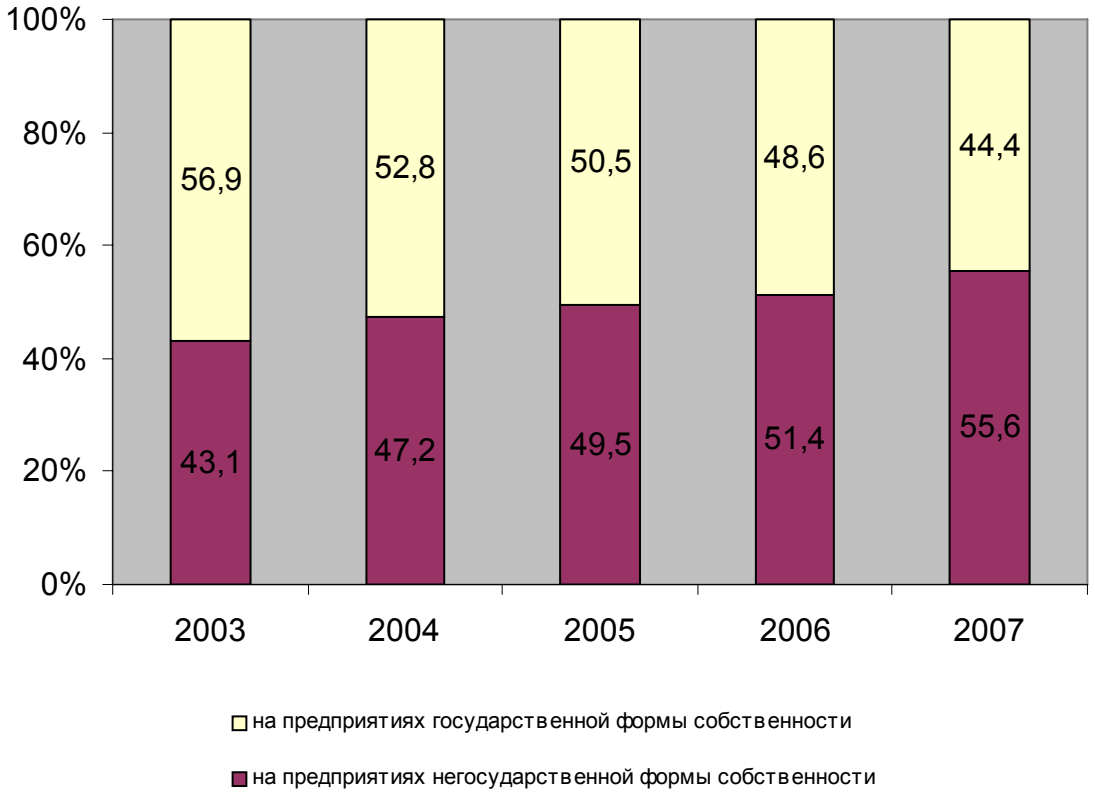
Приложение 13

Динамика профессиональной заболеваемости в Российской Федерации в 2003-2007 гг. на 10 000 работающих (по данным Роспотребнадзора)



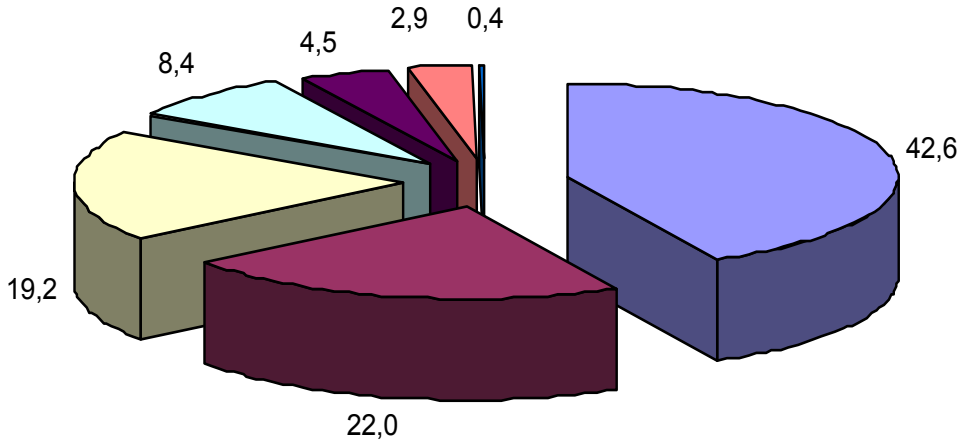
Приложение 14

Динамика удельного веса профзаболеваний на предприятиях различных форм собственности в 2003-2007 гг. в % от общего числа лиц с профзаболеваниями (по данным Роспотребнадзора)



Приложение 15

Структура профессиональной заболеваемости по производственным факторам в Российской Федерации в 2007 г. (%) (по данным Роспотребнадзора)



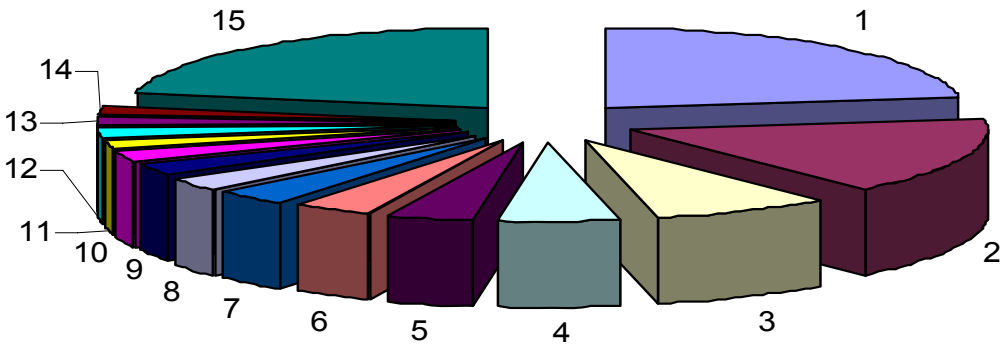
- заболевания, связанные с воздействием физических факторов
- заболевания, вызванные воздействием промышленных аэрозолей
- заболевания от физических перегрузок и перенапряжения отдельных органов и систем
- заболевания (отравления), вызванные воздействием химических факторов
- заболевания, вызванные биологическим фактором
- аллергические заболевания
- новообразования

Приложение 16

Структура профессиональной заболеваемости в России в 2007 году по производственным факторам и нозологическим формам (по данным Роспотребнадзора)

Производственный фактор	Нозологическая форма заболевания	% случаев
физический	нейросенсорная тугоухость	53,4
	вибрационная болезнь	37,1
	моно- и полинейропатия	8,8
	прочие заболевания	0,7
физические перегрузки	пояснично-крестцовая радикулопатия	42,4
	периартроз	14,1
	моно- полинейропатия	12,9
	радикулопатия	11,8
	прочие заболевания	18,8
промышленные аэрозоли	риликоз	24,9
	хронический пылевой бронхит	17,7
	хронический обструктивный (астматический) бронхит	15,3
	антракоз	9,1
	прочие заболевания	33,0
химический	хронический токсический обструктивный бронхит	7,9
	флюороз	9,0
	интоксикация ртутью	3,4
	интоксикация марганцем	2,6
	интоксикации оксидом углерода	1,6
	интоксикации фтором	1,6
	интоксикации сероводородом	1,6
	прочие заболевания	72,3
биологический	туберкулез органов дыхания	45,0
	бруцеллез	38,0
	вирусный гепатит	10,9
	прочие заболевания	6,1
аллергены	бронхиальная астма	62,0
	прочие заболевания	38,0
канцерогены	новообразованиями бронхов и легкого	69,7
	прочие заболевания	31,3

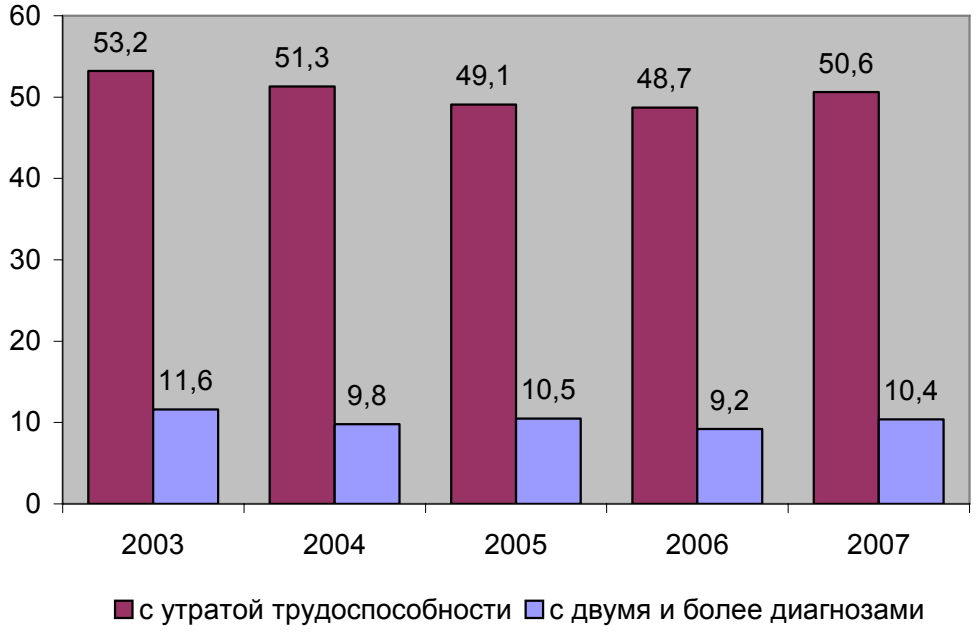
Структура профессиональной заболеваемости в России в 2007 году по нозологическим формам (по данным Роспотребнадзора)



1 - нейросенсорная тугоухость - 22,7%
2 - вибрационная болезнь- 15,8%
3 - пояснично-крестцовая радикулопатия - 8,1%
4 - силикоз - 5,5%
5 - хронический пылевой бронхит - 3,9%
6 - моно- и полинейропатии - 3,7%
7 - хронический обструктивный (астматический) бронхит - 3,3%
8 - периартроз - 2,7 %
9 - моно-полинейропатия - 2,5 %
10 - радикулопатия – 2,3%
11 - антракоз - 2,0%
12 - туберкулез органов дыхания - 2,0 %
13 - бронхиальная астма - 1,8%
14 - бруцеллез - 1,7%
15 - прочие профессиональные заболевания - 22%

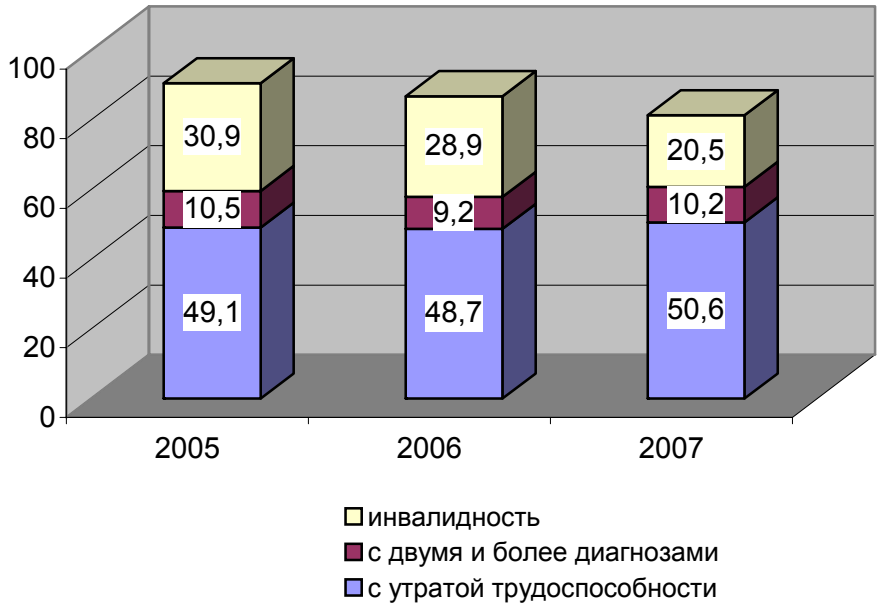
Приложение 18

Удельный вес случаев профзаболеваний с утратой трудоспособности и двумя и более диагнозами в 2003-2007 гг., % от общего числа лиц с профзаболеваниями (по данным Роспотребнадзора)



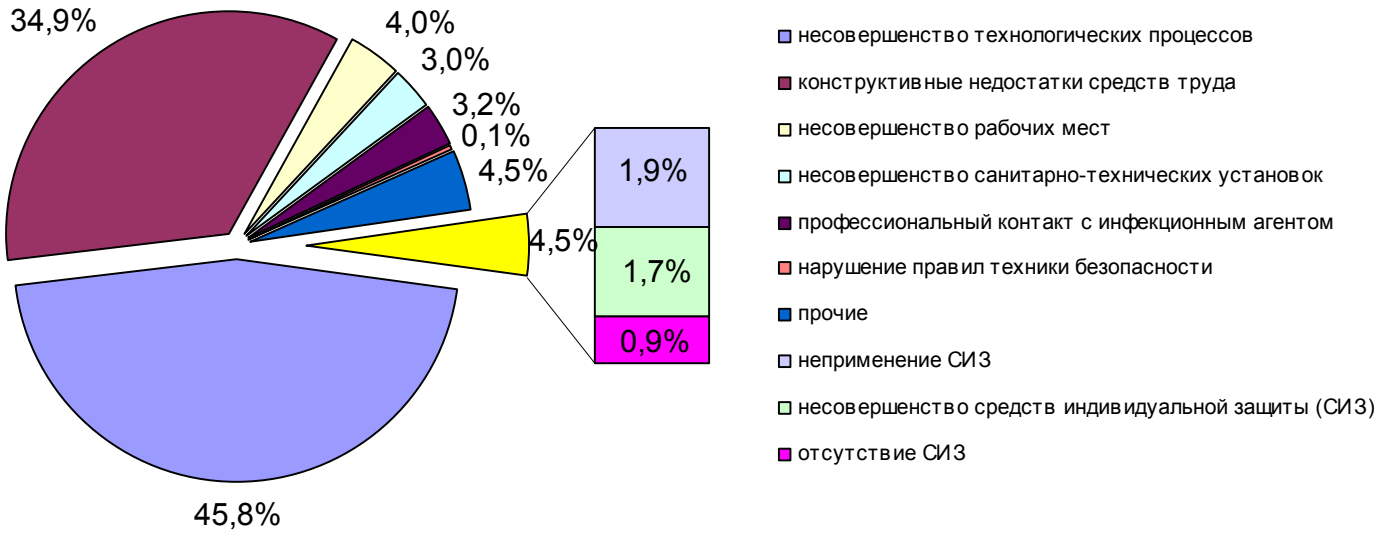
Приложение 19

Показатели удельного веса лиц с тяжелыми формами профессиональных заболеваний в 2005-2007 гг., % от общего числа лиц с профзаболеваниями (по данным Роспотребнадзора)



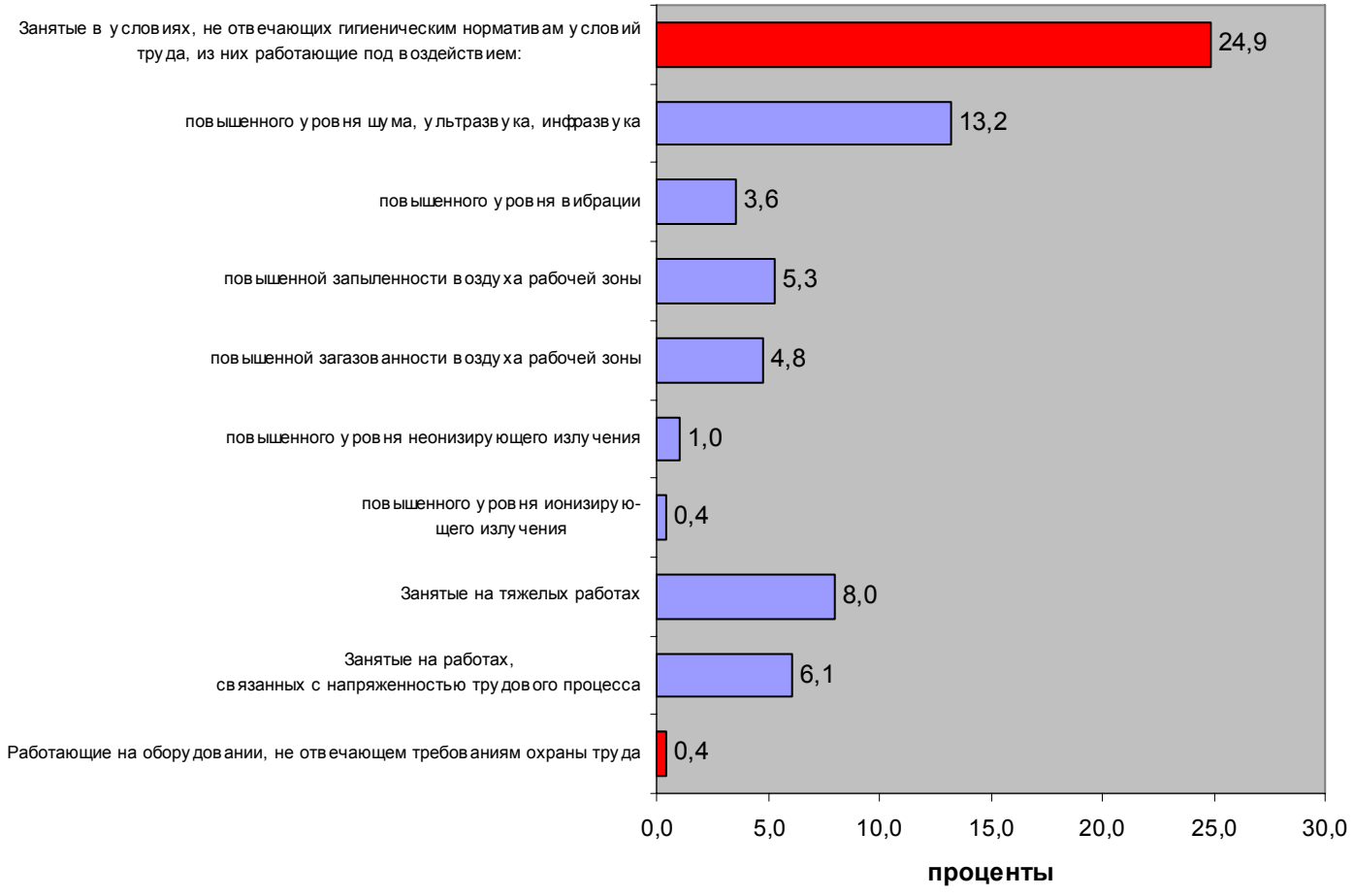
Приложение 20

Обстоятельства и условия возникновения хронических профзаболеваний в 2007 году (по данным Роспотребнадзора)



Приложение 21

Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам условий труда, и на оборудовании, не отвечающем требованиям охраны труда, в 2007 году
(по данным Росстата)



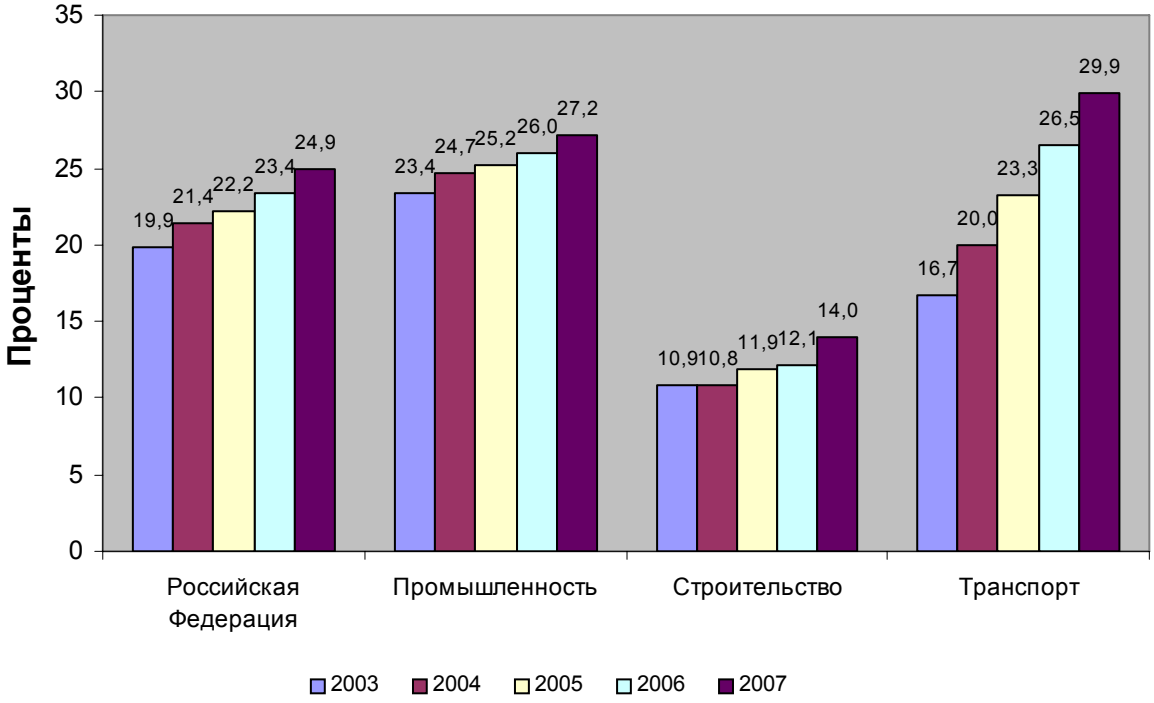
Приложение 22

Удельный вес численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, по видам экономической деятельности в Российской Федерации в 2004—2007 г. (по данным Росстата)

Виды экономической деятельности	Удельный вес работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (%)			
	2004	2005	2006	2007
Всего по Российской Федерации (в среднем)	21,4	22,2	23,4	24,9
Добыча полезных ископаемых	33,4	33,7	35	37,9
в том числе:				
добыча топливно-энергетических ископаемых	32,8	32	33,4	35,9
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	34,4	36,9	38,1	42,1
Обрабатывающие производства	22,9	23,4	24,4	25,3
из них:				
производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	10,4	10,1	10,1	10,9
текстильное и швейное производство	21,5	22	21,4	21,4
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	10,9	11,8	12,3	11,9
обработка древесины и производство изделий из дерева	21,1	21,3	22,8	24,6
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	37,7	37,9	37,8	37,2
производство кокса и нефтепродуктов	21,8	28,6	31	34,7
химическое производство	15,4	16,9	21,6	23
производство резиновых и пластмассовых изделий	17,4	18,9	18,2	21,2
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	23,7	24,3	26	27,6
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	43,1	44,1	44,6	45
производство машин и оборудования	19,4	20,2	21,1	23,3
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	13,9	12,9	12,7	13,5
производство транспортных средств и оборудования	30,7	30,6	31,7	32
прочие производства	15,36	14,5	14,5	16,2
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	29,9	27,9	28	29,5
Промышленность	24,7	25,2	26	27,2
Строительство	10,8	11,9	12,1	14
Транспорт и связь	15,8	18,5	20,8	23,3
в том числе:				
транспорт	20	23,3	26,5	29,9
связь	2,4	2,9	3	2,7

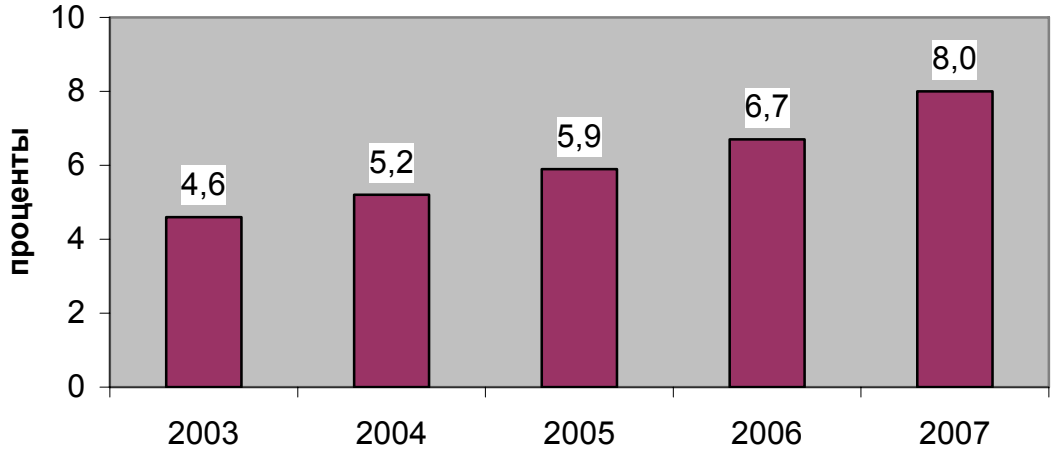
Приложение 23

Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, в период 2003-2007 гг. по видам экономической деятельности (по данным Росстата)



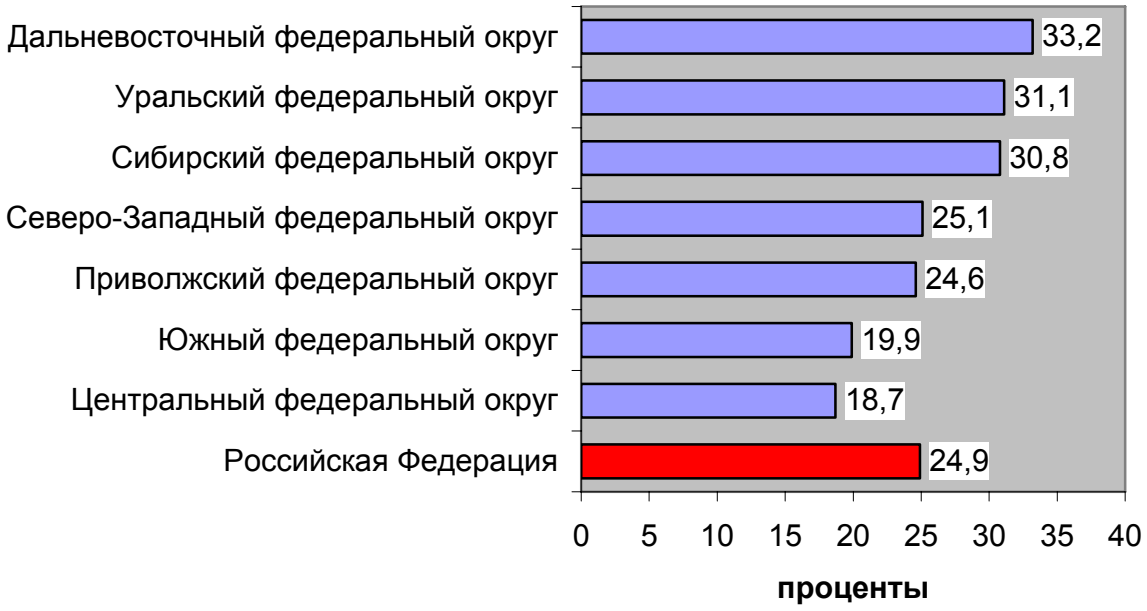
Приложение 24

Удельный вес работников, занятых тяжелым физическим трудом, в Российской Федерации в 2003-2007 гг. (по данным Росстата)



Приложение 25

Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, в 2007 году (по данным Росстата)



Приложение 26

Удельный вес численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, в федеральных округах и субъектах Российской Федерации в 2007 году

(по данным Росстата)

№п п	Федеральные округа и субъекты Российской Федерации	Занятые в условиях, не отвечающих гигиеническим нормам	из них работающие под воздействием						Занятые на тяжелых работах	Работающие на оборудовании, не отвечающем требованиям охраны труда	Занятые на работах, связанных с напряженностью трудового процесса
			повышенного уровня шума, ультразвука, инфразвука	Повышенного уровня вибрации	Повышенной запыленности воздуха рабочей зоны	повышенной загазованности воздуха рабочей зоны	повышенного уровня неонизирующего излучения	повышенного уровня ионизирующего излучения			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	24,9	13,2	3,6	5,3	4,8	1,0	0,4	8,0	0,4	6,1
	Центральный федеральный округ	18,7	9,5	1,9	3,5	3,1	0,6	0,5	4,1	0,3	3,9
1	Белгородская область	26,9	14,1	3,5	7,9	2,9	0,9	0,1	5,1	-	10,3
2	Брянская область	18,1	5,9	1,0	5,8	3,3	0,2	0,0	2,2	0,4	2,1
3	Владимирская область	17,9	9,3	1,8	3,2	3,0	0,4	0,1	3,8	0,1	3,9
4	Воронежская область	16,8	7,9	1,9	3,1	2,3	0,4	0,1	3,4	0,0	2,6
5	Ивановская область	28,4	19,0	2,0	4,9	4,8	0,6	0,0	4,4	1,4	3,4
6	Калужская область	17,5	9,0	0,9	3,3	3,9	0,7	0,1	3,9	1,1	4,2
7	Костромская область	26,0	15,8	6,6	4,2	4,7	0,5	0,1	5,7	1,0	3,9
8	Курская область	24,9	12,5	2,0	6,7	3,5	0,2	3,7	3,2	0,0	2,9
9	Липецкая область	29,3	22,8	3,1	5,9	5,3	0,6	0,0	4,1	0,0	4,9
10	Московская область	15,6	7,5	1,3	2,8	2,6	0,8	0,6	3,3	0,2	3,5
11	Орловская область	21,6	9,7	2,7	5,3	6,9	0,5	0,1	4,4	0,4	2,4
12	Рязанская область	14,0	6,1	1,3	2,6	2,6	0,3	0,0	2,5	0,0	2,4
13	Смоленская область	20,7	10,0	2,1	2,0	2,6	1,3	3,4	3,4	0,9	4,1
14	Тамбовская область	17,9	7,4	1,8	2,8	4,4	0,3	0,2	4,4	0,7	4,8
15	Тверская область	19,3	9,0	1,6	3,5	4,7	1,0	1,8	3,8	0,0	3,0
16	Тульская область	18,3	9,3	1,3	4,3	2,5	0,8	0,0	3,7	0,5	2,3

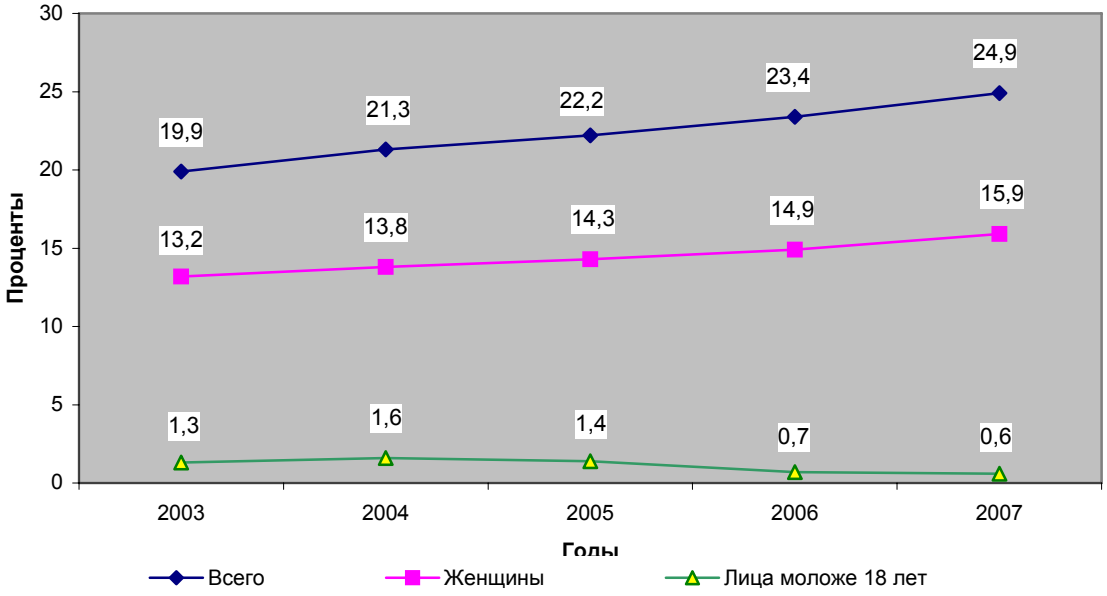
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
17	Ярославская область	26,2	15,5	3,1	4,4	5,5	0,8	0,1	6,7	0,4	5,2
18	Г. Москва	14,0	5,7	1,8	1,7	1,7	0,4	0,0	5,0	0,1	3,8
	Северо-Западный федеральный округ	25,1	13,9	3,3	5,4	4,8	1,0	0,3	8,4	0,5	7,2
19	Республика Карелия	30,7	19,5	5,9	8,5	6,3	0,5	0,1	5,9	0,3	12,5
20	Республика Коми	39,3	20,5	5,6	6,7	4,0	2,0	0,1	15,9	1,0	14,4
21	Архангельская область	41,3	26,2	7,4	12,1	13,0	2,2	0,6	10,0	1,1	5,7
22	Ненецкий авт.округ										
23	Вологодская область	35,9	20,0	3,4	7,2	3,8	1,6	0,1	11,2	1,0	5,2
24	Калининградская область	21,3	10,1	2,9	3,3	4,4	0,7	0,1	8,0	0,0	4,6
25	Ленинградская область	18,8	10,6	1,7	3,7	2,6	0,7	0,4	6,7	0,3	5,5
26	Мурманская область	38,9	22,0	5,5	8,9	10,8	0,9	2,2	12,7	0,1	10,0
27	Новгородская область	15,4	7,6	0,9	2,9	2,3	0,5	0,1	4,6	0,2	3,9
28	Псковская область	14,9	6	0,9	2,2	4,1	0,2	0,0	5,4	0,3	2,4
29	г.Санкт-Петербург	12,6	6,1	1,4	2,4	2,0	0,4	0,1	5,7	0,2	7,2
	Южный федеральный округ	19,9	9,8	2,8	3,7	3,2	0,9	0,2	7,5	0,1	4,8
30	Республика Адыгея (Адыгея)	15,8	8,8	1,0	1,8	1,2	0,9	0,4	5,6	0,2	1,8
31	Республика Дагестан	10,2	2,3	1,7	2,5	1,5	0,9	0,1	3,7	0,0	1,8
32	Республика Ингушетия	8,3	0,4	0,1	0,2	7,8	-	-	0,4	-	-
33	Кабардино-Балкарская Республика	10,7	4,9	1,3	1,5	2,6	0,4	0,1	2,8	0,0	0,7
34	Республика Калмыкия	7,1	4,0	0,8	1,0	2,4	0,3	0,0	3,0	0,1	0,1
35	Карачаево-Черкесская Республика	6,3	1,0	0,6	4,1	0,6	0,0	-	1,7	-	1,1
36	Республика Северная Осетия-Алания	12,8	4,1	1,4	3,0	3,0	0,3	0,1	4,2	0,2	1,8
37	Чеченская Республика	5,2	2,6	1,7	1,6	1,7	0,0	0,0	7,1	0,0	0,2
38	Краснодарский край	20,0	7,2	2,6	2,4	2,1	1,1	0,1	8,1	0,1	5,6
39	Ставропольский край	18,1	8,8	2,7	2,0	3,9	0,9	0,2	7,2	0,1	4,5
40	Астраханская область	36,8	23,3	5,3	5,2	7,3	1,7	0,2	21,2	0,4	11,3
41	Волгоградская область	18,7	10,6	2,2	2,8	3,6	0,8	0,1	4,7	0,2	4,5
42	Ростовская область	24,0	13,0	3,9	6,7	3,8	0,8	0,4	8,6	0,2	5,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Приволжский федеральный округ	24,6	13,8	3,0	4,1	5,0	0,9	0,2	6,9	0,3	5,3
43	Республика Башкортостан	22,6	11,1	1,4	3,2	6,2	0,3	0,1	7,5	0,2	3,6
44	Республика Марий Эл	10,2	4,7	0,8	1,5	1,6	0,4	0,0	1,7	0,0	0,9
45	Республика Мордовия	14,9	9,0	0,6	3,9	5,1	2,5	0,1	5,7	0,1	3,3
46	Республика Татарстан (Татарстан)	22,2	14,6	3,2	2,9	3,7	0,8	0,1	12,7	0,2	7,1
47	Удмуртская Республика	23,3	12,2	3,2	3,8	5,2	1,1	0,5	6,6	0,6	6,2
48	Чувашская Республика -Чувашия	24,3	13,3	2,7	6,2	5,9	0,7	0,0	5,0	0,3	3,2
49	Пермский край	33,7	15,9	5,3	6,1	6,4	1,7	0,3	8,0	0,1	8,7
50	Кировская область	27,0	14,8	3,1	3,5	4,6	0,7	0,1	11,2	1,5	7,5
51	Нижегородская область	23,8	13,1	2,7	4,6	4,3	0,6	0,1	5,1	0,5	4,6
52	Оренбургская область	39,2	18,4	5,8	13,2	9,7	1,9	0,1	7,6	0,4	8,4
53	Пензенская область	11,1	5,2	0,5	2,3	2,7	0,3	0,1	2,8	0,1	3,4
54	Самарская область	24,4	17,4	2,9	1,8	4,1	0,5	0,1	2,7	0,1	3,3
55	Саратовская область	22,3	10,6	3,7	3,0	4,7	0,9	1,2	6,3	0,1	5,5
56	Ульяновская область	27,7	18,6	2,7	4,0	4,2	0,7	0,2	7,0	0,4	3,0
	Уральский федеральный округ	31,1	16,9	4,9	6,9	5,9	1,6	0,4	10,8	0,5	7,9
57	Курганская область	23,3	12,1	4,4	5,2	6,6	0,9	0,3	5,8	0,5	4,3
58	Свердловская область	32,3	17,9	4,6	7,9	5,5	1,8	0,6	12,8	0,9	9,1
59	Тюменская область	28,0	15,8	4,7	1,2	3,2	0,7	0,1	8,9	0,1	5,0
60	Ханты-Мансийский авт.округ-Югра	26,9	15,4	4,9	0,9	2,7	0,6	0,1	8,2	0,0	4,5
61	Ямало-Ненецкий авт.округ	33,0	19,6	4,2	1,5	4,0	0,9	0,1	12,3	0,2	7,0
62	Челябинская область	35,2	17,8	5,6	13,8	10,1	2,5	0,6	11,6	0,4	10,8
	Сибирский федеральный округ	30,8	16,1	6,0	8,8	7,0	1,4	0,6	13,4	1,2	9,4
63	Республика Алтай	13,5	6,0	4,1	3,7	2,8	0,4	0,9	12,8	-	6,8
64	Республика Бурятия	27,4	14,0	7,0	10,2	8,2	1,1	0,5	10,7	0,1	2,9
65	Республика Тыва	26,3	10,3	4,4	6,6	2,4	0,4	1,6	8,9	-	14,0
66	Республика Хакасия	31,5	14,3	6,4	7,7	9,0	0,5	0,1	9,9	-	6,3
67	Алтайский край	23,8	10,3	4,7	6,6	6,4	0,6	0,1	8,8	0,5	3,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
68	Красноярский край	32,7	16,0	5,2	7,3	10,0	2,0	0,2	11,4	0,5	8,0
69	Иркутская область	28,7	15,9	4,8	6,4	9,8	1,2	0,3	10,0	0,0	4,0
70	Усть-Ордынский Бурят.авт.округ	11,3	4,1	1,4	7,1	0,4	-	-	3,2	-	0,3
71	Кемеровская область	48,5	28,0	12,2	20,7	8,0	2,2	0,1	30,3	4,4	22,1
72	Новосибирская область	17,3	8,6	2,8	3,9	3,3	0,4	0,9	5,0	0,5	3,3
73	Омская область	15,1	9,3	1,5	2,1	2,5	1,1	0,0	7,2	0,0	9,5
74	Томская область	33,2	12,8	3,3	3,9	3,5	0,9	6,4	6,0	0,1	9,0
75	Читинская область	32,5	16,5	8,0	6,7	4,2	2,0	0,6	13,1	1,1	10,7
76	Агинский Бурятский авт.округ	17,1	6,8	0,3	8,0	1,6	-	0,3	0,7	-	-
	Дальневосточный федеральный округ	33,2	16,2	6,8	8,5	7,0	1,5	0,3	11,9	0,1	9,0
77	Республика Саха (Якутия)	33,0	13,4	7,6	9,7	8	0,7	0	9,7	-	10,3
78	Камчатский край	32,4	17,6	4,7	6,2	11,3	5,4	0,9	12,3	0,3	4,7
79	Приморский край	32,3	17,0	7,4	9,5	6,9	1	0,8	14,5	0,1	10,3
80	Хабаровский край	34,6	18,0	6,3	9,1	8,1	1,5	0,1	11,1	0,1	6,9
81	Амурская область	34,2	16,1	6,9	6,4	4,9	1,6	0,1	14,5	0,3	10,9
82	Магаданская область	38,5	16,7	7,8	8	8,9	3,1	0,2	7,5	-	5,1
83	Сахалинская область	24,4	13,1	5,5	4,5	3,5	0,6	0,1	5,9	0,1	4,6
84	Еврейская авт.область	45,8	17,4	5,2	9,1	5,7	5,6	-	21,2	1,5	21,1
85	Чукотский авт.округ	43,4	20,9	9,1	12,8	7,8	2,7	0,1	8,8	-	17,5

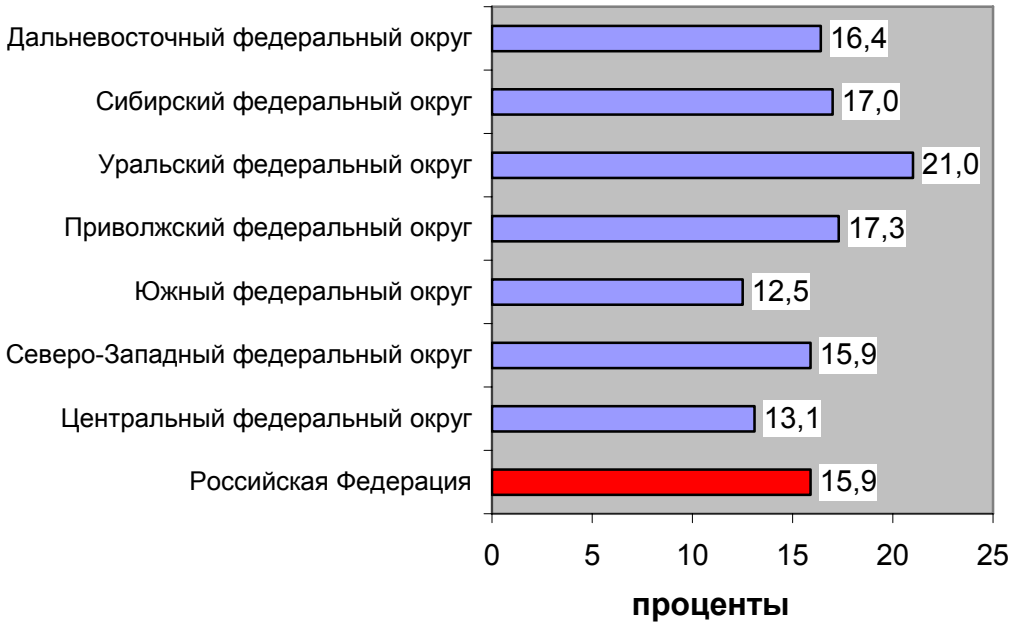
Приложение 27

Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам за период 2003-2007 гг. (в % к списочной численности работников соответствующей категории)



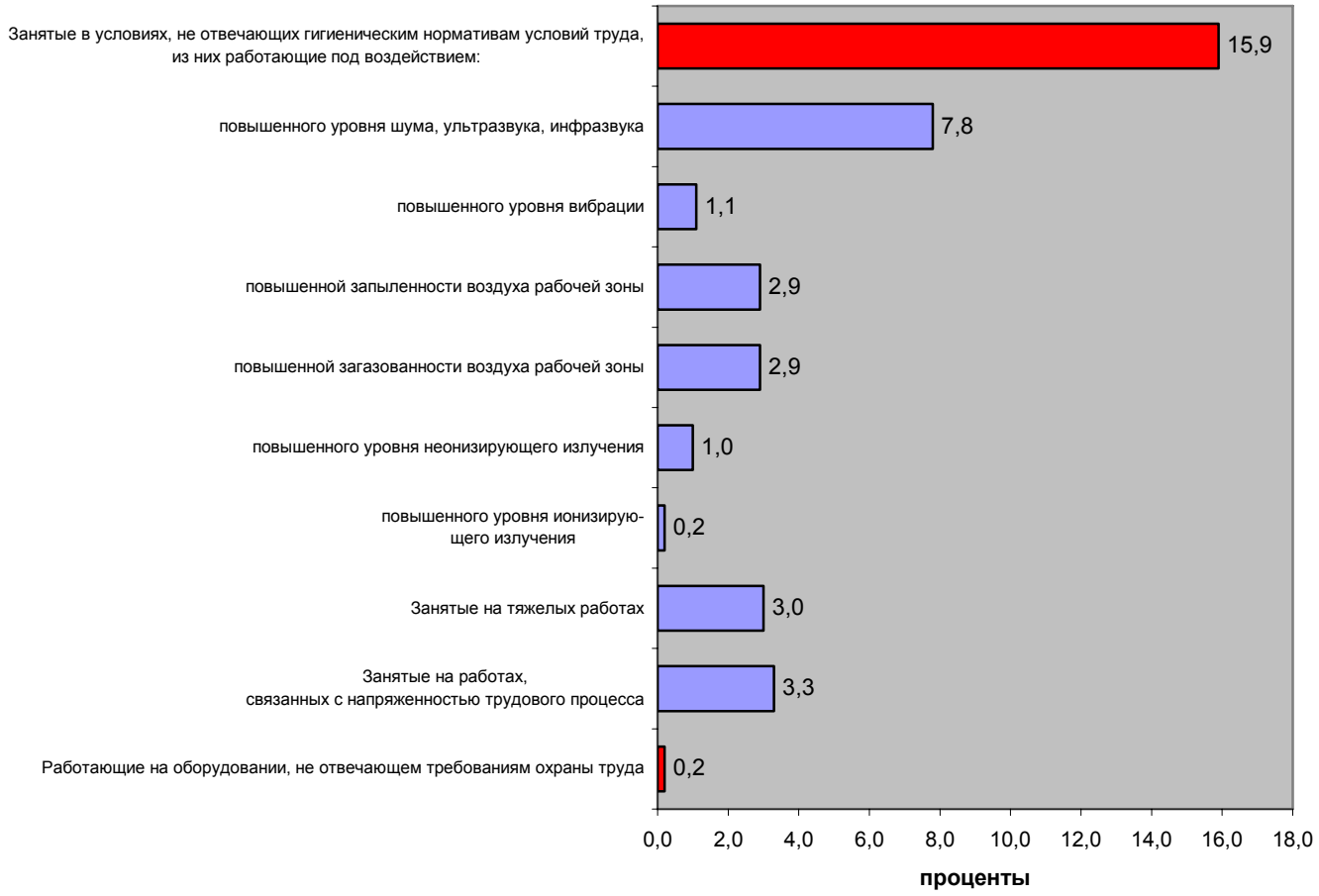
Приложение 28

Удельный вес женщин, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, в 2007 году (по данным Росстата)



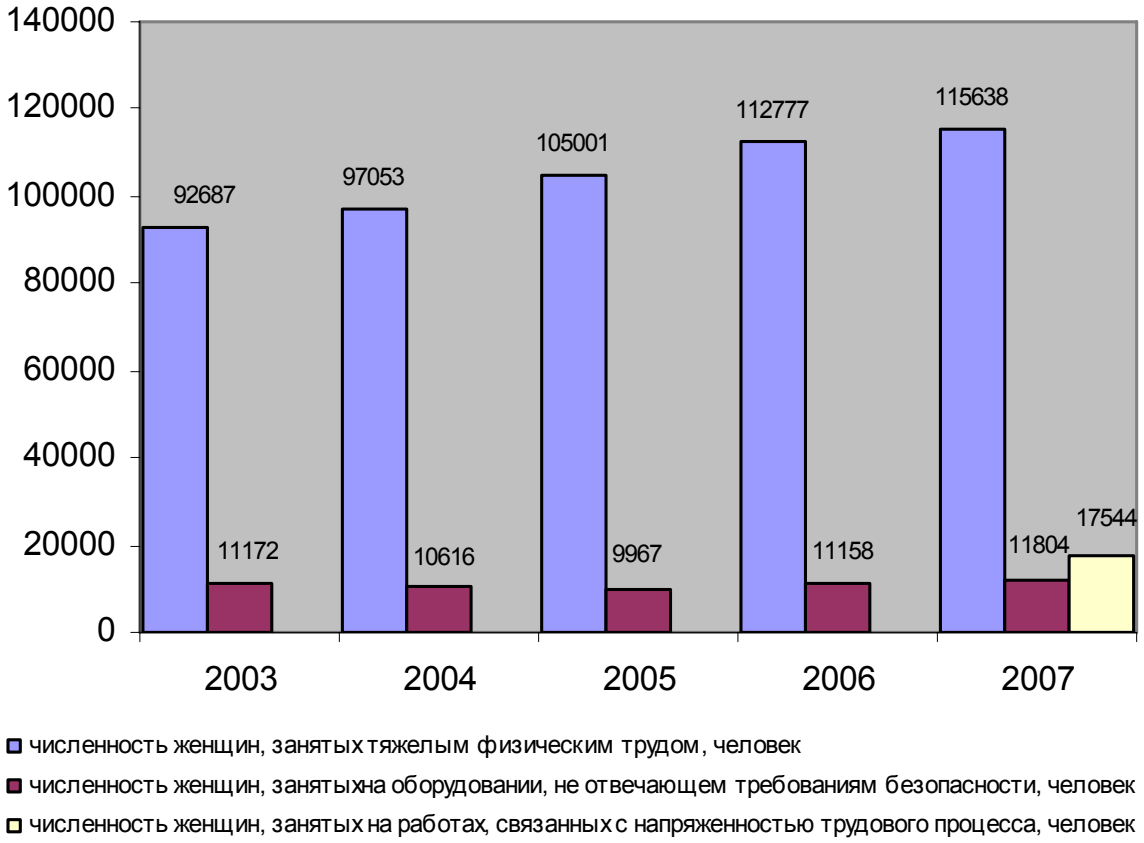
Приложение 29

Удельный вес женщин , занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, и на оборудовании, не отвечающем требованиям охраны труда, в 2007 году (по данным Росстата)



Приложение 30

Динамика численности женщин, занятых тяжелым физическим трудом, на оборудовании, не отвечающем требованиям безопасности, за 2003-2007 гг. в Российской Федерации (по данным Росстата)



Приложение 31

Производственный травматизм по видам экономической деятельности на малых предприятиях в 2007 году (по данным Росстата)

Виды экономической деятельности	Число предприятий, охваченных обследованием	Среднесписочная численность работников		Коэффициенты частоты травматизма	
		тыс. чел.	%	$К_ч$	$К_{ч.см}$
Всего, из них по видам экономической деятельности:	28087	1142,9	100	3,2	0,357
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	3973	146,2	12,8	4,4	0,506
Рыболовство, рыбоводство	290	10,2	0,9	1,7	0,293
Добыча полезных ископаемых	378	19,5	1,7	3,1	0,46
Обрабатывающие производства	7407	378,5	33,1	3,6	0,185
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	601	29,4	2,6	2,3	0,408
Строительство	5143	257,8	22,6	4,0	0,586
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	4558	122,8	10,7	1,5	0,252
Гостиницы и рестораны	154	4,4	0,4	0,2	-
Транспорт и связь	2295	94,6	8,3	3,7	0,507
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	1287	49,2	4,3	1,6	0,162
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	537	13,9	1,2	-	-
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	801	16,3	1,4	1,0	0,123

Приложение 32

Характеристика деятельности по аттестации рабочих мест
по условиям труда

№	Наименование показателя	2006 г.	2007 г.
1	2	3	4
1	Число рабочих мест, аттестованных по условиям труда	2 416827	2 122862
2	в т. ч. признанных по условиям труда вредными и (или) опасными	966172	1 016739
3	Число аттестующих организаций, зарегистрированных в регионе	774	832
4	Количество подготовленных специалистов по вопросам аттестации рабочих мест по условиям труда и экспертов по сертификации организации работ по охране труда	6647	7111

Приложение 33

**Общее количество органов по сертификации (ОС)
и испытательных лабораторий (ИЛ), аккредитованных в ССОТ
в 2003—2007 гг.**

Тип аккредитованных организаций	Год					Всего
	2003	2004	2005	2006	2007	
Органы по сертификации (ОС)	130	74	36	51	51	342
Испытательные лаборатории (ИЛ)	152	95	61	82	100	490

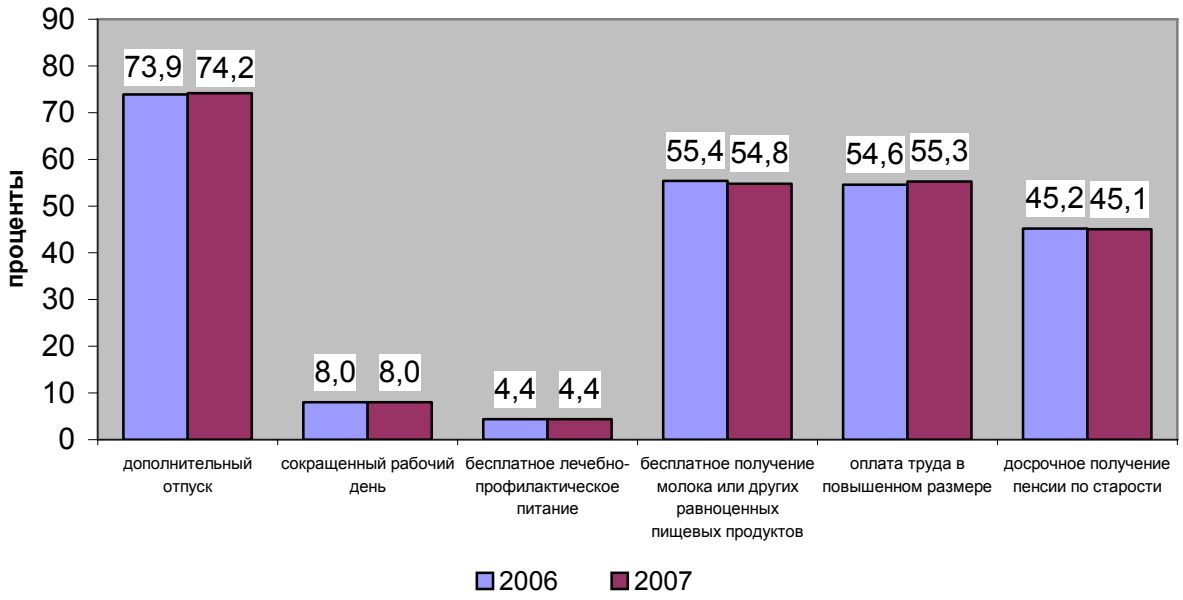
Приложение 34

Средства, затраченные на охрану труда в 2007 г. по видам экономической деятельности (по данным Росстата)

Виды экономической деятельности	Израсходовано средств на охрану труда, тыс. руб.	Израсходовано средств на одного работающего, руб./чел.
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2883080,621	1237
Рыболовство, рыбоводство	222738,9	2929
Добыча полезных ископаемых	15694297,72	15027
Обрабатывающие производства	46392343,42	6013
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	11057157,12	6202
Строительство	5956880,56	3487
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	1322897,487	1621
Гостиницы и рестораны	98421,9	1082
Транспорт и связь	16620879,	4540
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	1938975,06	1731
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	10919488,21	3156
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	789743,59	2667
Всего	113896903,6	4725

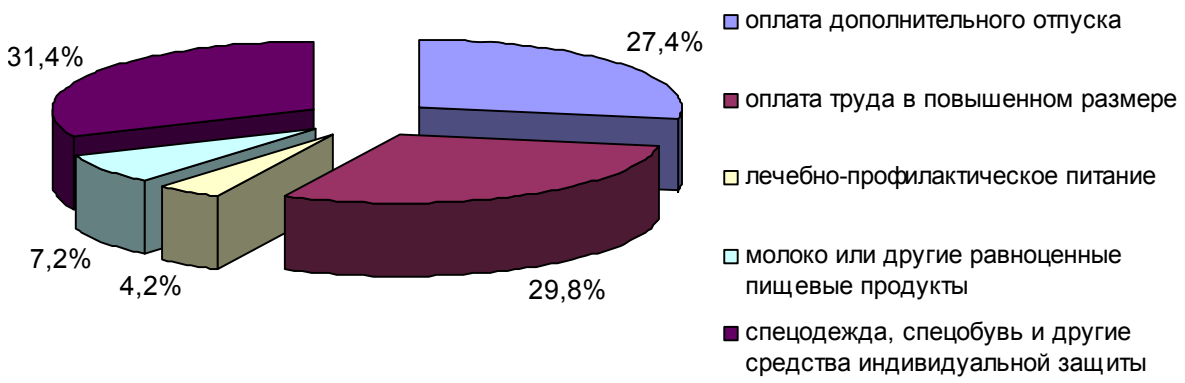
Приложение 35

Структура численности работников, которым установлены компенсации в 2006-2007 гг. (по данным Росстата)



Приложение 36

Структура расходов на компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда и СИЗ в организациях государственной формы собственности (включая муниципальную) в 2007 году, в % (по данным Росстата)



Приложение 37

Динамика численности работников, прошедших обучение и проверку знания требований охраны труда в федеральных округах и субъектах Российской Федерации за 2003—2007 гг.

№ п/п	Федеральные округа и субъекты Российской Федерации	Количество обучающих организаций в области охраны труда, включенных в банк данных обучающих организаций органа исполнительной власти субъекта РФ					Количество работников, прошедших обучение и проверку знания требований охраны труда в том числе отдельных категорий застрахованных, чел.									
		2003	2004	2005	2006	2007	2003		2004		2005		2006		2007	
							Всего	в т.ч. ОКЗ	Всего	в т.ч. ОКЗ	Всего	в т.ч. ОКЗ	Всего	в т.ч. ОКЗ	Всего	в т.ч. ОКЗ
1	2	3	4	5	6	7	8	11	12	13	14	15	16	17	18	19
	Центральный федеральный округ	**334**	**342**	**332**	**311**	**301**	**182666**	**76489**	**155192**	**59712**	**164428**	**68365**	**207094**	**66551**	**238792**	**74405**
1	Белгородская область	7	6	7	6	6	4232	1527	4562	1300	6142	2570	6775	2450	6707	2590
2	Брянская область	12	14	15	8	8	9117	3049	11205	2307	12116	1990	10797	1900	10866	2000
3	Владимирская область	14	15	15	15	14	4415	1530	5212	1106	7217	1500	7753	2000	8950	2600
4	Воронежская область	9	11	13	11	10	7515	3374	5933	2760	8187	3830	9797	3650	9975	3800
5	Ивановская область	13	14	14	15	13	3921	1300	3497	1080	4813	1910	5090	1770	5057	1880
6	Калужская область	7	8	9	11	11	3699	1705	3307	1119	3082	1730	4693	1600	5638	1750
7	Костромская область	39	39	21	17	17	3098	650	2607	500	3285	1000	3380	1180	4425	1300
8	Курская область	12	12	11	11	9	6884	3000	4815	2500	4693	1995	4286	1900	6502	2020
9	Липецкая область	7	6	6	6	6	1896	804	3420	750	4031	1000	4100	1600	4500	1990
10	Московская область	52	51	54	51	55	54012	20423	37873	13968	32731	10670	31795	9400	36511	10900
11	Орловская область	10	11	10	9	8	6801	2990	3510	1706	3313	1470	3693	1410	4103	1490
12	Рязанская область	16	16	16	17	15	10853	2085	11107	2713	10640	2080	5279	2570	5982	2650
13	Смоленская область	14	15	15	17	16	3221	1200	2748	1102	4725	1500	5970	1550	5915	1700

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
14	Тамбовская область	17	18	21	19	15	3276	0	2544	375	3122	1000	3640	1300	3411	1640
15	Тверская область	5	8	14	15	15	937	1822	1421	1421	2407	2407	7030	2226	7969	2400
16	Тульская область	13	15	15	13	14	11330	7449	6838	5000	5106	2660	5371	2550	6521	2650
17	Ярославская область	14	14	14	14	13	5207	2722	5525	2361	6585	2613	9441	2496	9878	2650
18	г. Москва	73	69	62	56	56	42252	20859	39068	17644	42233	26440	78204	24999	95882	28395
	Северо-Западный федеральный округ	**160**	**166**	**167**	**132**	**125**	**71866**	**34974**	**69423**	**23076**	**74058**	**24625**	**80208**	**24543**	**104997**	**27120**
19	Республика Карелия	8	9	10	10	8	4086	1118	3162	804	2650	1250	3086	1180	3584	1300
20	Республика Коми	16	16	16	17	20	6080	2077	3935	1147	4507	1900	4521	1770	7563	1900
21	Архангельская область	21	22	24	25	23	3217	2017	4185	1650	4766	2300	4419	2140	5549	2300
22	Ненецкий автономный округ	2	2	2	2	2	397	150	374	0	378	125	404	115	287	130
23	Вологодская область	15	17	17	16	17	3471	1891	7956	1405	9276	2000	9025	2000	10980	2300
24	Калининградская область	6	6	7	7	10	3234	1219	4113	1107	5088	1000	7479	1400	8201	1700
25	Ленинградская область	10	10	9	7	5	8456	4500	7816	2400	6780	2400	10142	2247	10922	2450
26	Мурманская область	15	15	12	12	9	1953	889	2744	578	2795	1000	3370	1540	3637	1700
27	Новгородская область	8	10	10	5	5	3161	956	3159	727	2912	900	4394	1150	9095	1280
28	Псковская область	7	7	8	4	4	2311	1157	1579	608	2406	1300	2019	1200	2282	1260
29	г. Санкт-Петербург	52	52	52	27	22	35500	19000	30400	12650	32500	10450	31349	9801	42897	10800
	Южный федеральный округ	**203**	**199**	**211**	**194**	**193**	**73567**	**29102**	**66732**	**21096**	**80575**	**27440**	**61379**	**26715**	**75796**	**29250**
30	Республика Адыгея	3	3	3	4	4	1083	800	1579	600	2406	500	813	470	898	480
31	Республика Дагестан	8	10	10	5	5	9541	1186	8246	477	18954	1800	513	1690	1718	1780

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
32	Республика Ингушетия	0	1	1	1	2	0	0	247	247	122	200	200	200	220	220
33	Кабардино-Балкарская Республика	5	4	6	2	2	3020	1414	2283	1500	916	800	933	740	986	770
34	Республика Калмыкия	5	5	5	5	5	1247	400	1165	350	1171	410	919	394	1070	400
35	Карачаево-Черкесская Республика	4	4	3	4	3	1522	1040	721	650	633	430	740	420	812	430
36	Республика Северная Осетия-Алания	2	2	2	2	2	1083	491	740	589	700	700	1111	720	1280	760
37	Краснодарский край	82	78	82	89	89	22245	9004	18826	5370	19162	8100	24925	7670	32647	8450
38	Ставропольский край	26	26	29	29	29	12576	3682	13132	2900	13860	3700	9877	3460	11753	3660
39	Астраханская область	7	8	7	7	6	1700	727	1658	830	3694	1600	1577	1500	2974	1600
40	Волгоградская область	28	26	31	14	14	3430	2358	4980	1708	5621	2500	5580	2500	6656	3000
41	Ростовская область	33	31	31	31	31	16120	8000	12955	5675	13136	6500	13721	6351	14082	7000
42	Чеченская Республика	0	1	1	1	1	0	0	200	200	200	200	470	600	700	700
	Приволжский федеральный округ	**276**	**288**	**293**	**237**	**235**	**174649**	**71253**	**162422**	**57300**	**168832**	**55230**	**179146**	**49085**	**207226**	**54170**
43	Республика Башкортостан	32	41	44	34	34	18012	5531	19997	4600	28302	6500	34377	5840	46398	6400
44	Республика Марий Эл	7	7	6	5	10	2672	856	1797	687	2200	1200	2816	1009	3202	1180
45	Республика Мордовия	8	8	8	4	4	9906	2514	10700	1800	3400	1450	3102	1230	4208	1440
46	Республика Татарстан	35	27	25	25	23	17000	10125	19000	7597	20200	7000	18991	6300	20708	7000
47	Удмуртская Республика	29	30	30	13	13	11690	5118	11811	4097	11929	3200	5972	2820	6035	3040
48	Чувашская Республика	7	8	9	12	12	10838	5786	7718	4664	5549	2080	5893	1800	6885	2000
49	Кировская область	12	12	12	6	7	3583	2043	2860	1372	3120	2660	5693	2355	6323	2700

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
50	Нижегородская область	28	27	27	26	26	16251	9324	19925	7750	20353	6800	23506	6111	23168	6830
51	Оренбургская область	16	18	19	18	18	17414	5217	17600	3919	20072	3600	16986	3190	20681	3510
52	Пензенская область	17	17	17	12	12	13048	6387	8127	4219	6639	2250	6312	1950	6793	2170
53	Пермский край, в том числе:	26	27	25	10	10	8250	5000	6632	5142	7497	5290	14983	4720	15050	5000
	Пермская область	24	24	22	10	10	8000	5000	6200	4710	7000	5100	14983	7420	15050	5000
	Коми-Пермяцкий автономный округ	2	3	3	0	0	250	0	432	432	497	190	0	0	0	0
54	Самарская область	36	36	38	41	39	35975	8343	25198	8000	25278	6900	24242	6210	29287	6600
55	Саратовская область	14	16	19	20	16	5300	3293	6200	2106	8400	4100	9010	3650	9641	4100
56	Ульяновская область	9	14	14	11	11	4710	1716	4857	1347	5893	2200	7263	1900	8847	2200
	Уральский федеральный округ	**148**	**143**	**146**	**124**	**117**	**41014**	**16238**	**46584**	**14929**	**51427**	**17200**	**58395**	**22454**	**69792**	**24800**
57	Курганская область	12	12	12	10	10	4337	750	4648	887	6089	900	4908	1400	4889	1700
58	Свердловская область	25	25	32	15	15	12907	3369	12485	3504	16753	5000	17533	8000	18809	8000
59	Тюменская область	22	19	19	17	17	5170	4334	6437	4018	6840	2400	7287	2400	9788	2700
60	Ханты-Мансийский автономный округ	29	29	30	28	28	7516	1512	9885	1174	9005	2200	13927	3200	19389	3400
61	Ямало-Ненецкий автономный округ	12	12	13	13	13	584	0	1329	0	1340	300	1980	800	3067	1200
62	Челябинская область	48	46	40	41	34	10500	6273	11800	5346	11400	6400	12760	6654	13850	7800
	Сибирский федеральный округ	**241**	**251**	**239**	**223**	**227**	**102495**	**37494**	**147697**	**32827**	**157772**	**32386**	**112083**	**30851**	**143372**	**34105**
63	Республика Алтай	2	2	1	1	1	413	500	867	448	561	360	694	330	769	340

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
64	Республика Бурятия	5	6	7	7	8	2130	299	1564	211	1835	400	2232	650	3174	800
65	Республика Тыва	1	1	1	1	2	150	206	63	63	221	221	**337**	240	411	335
66	Республика Хакасия	4	4	5	5	5	3368	900	4026	800	4215	900	1858	829	2133	890
67	Алтайский край	52	55	48	52	52	8964	2289	12031	2141	13423	4000	13336	3900	14094	4100
68	Красноярский край, в том числе:	28	25	28	31	39	17304	7654	34198	7549	24347	5100	24772	4761	41868	5140
	Красноярский край	25	22	25	29	37	17162	7356	33922	7273	24174	5000	24441	4600	41501	4950
	Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	2	2	2	1	1	142	221	204	204	100	100	231	124	250	150
	Эвенкийский автономный округ	1	1	1	1	1	0	77	72	72	73	0	100	37	117	40
69	Иркутская область, в том числе:	26	31	33	25	25	6473	4710	8392	3842	9897	4275	8084	3962	10132	4170
	Иркутская область	25	30	32	24	24	6189	4447	8200	3650	9722	4100	7892	3800	9940	4000
	Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	1	1	1	1	1	284	263	192	192	175	175	192	162	192	170
70	Кемеровская область	36	39	46	31	31	14929	4051	21455	3910	21036	5100	26671	4950	29028	6120
71	Новосибирская область	36	35	35	33	32	11800	6964	13280	6264	14364	5000	16232	4679	19841	5100
72	Омская область	30	32	15	16	11	31021	6000	46481	4800	62123	3350	10179	3100	12258	3400
73	Томская область	13	12	10	11	11	3784	2272	3103	1562	2734	1900	4544	1800	6505	1950
74	Забайкальский край, в том числе:	8	9	10	10	10	2159	1649	2237	1237	3016	1780	3144	1650	3159	1760
	Читинская область	8	9	9	9	9	2159	1649	2237	1237	2916	1680	3044	1550	3049	1650
	Агинский Бурятский автономный округ	0	0	1	1	1	0	0	0	0	100	100	100	100	110	110

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
	Дальневосточный федеральный округ	**97**	**93**	**90**	**81**	**84**	**43061**	**19532**	**36143**	**11731**	**36852**	**10911**	**36775**	**10935**	**40268**	**12110**
75	Республика Саха (Якутия)	11	12	12	13	12	1442	1200	3281	940	3724	1800	4802	1650	4879	1900
76	Приморский край	19	18	17	14	19	21347	13153	13510	6500	11860	3534	11819	4001	12004	3960
77	Хабаровский край	20	20	18	11	14	3584	2292	4860	1800	4892	2650	5703	2430	6084	2675
78	Амурская область	25	21	21	21	18	3212	1157	2662	925	3879	1500	1487	1380	3056	1480
79	Камчатская край, в том числе:	8	8	7	8	8	10617	394	8651	353	8526	420	9348	360	9479	570
	Камчатская обл.	7	7	6	8	8	10583	350	8638	340	8456	350	9348	360	9479	570
	Корякский автономный округ	1	1	1	0	0	34	44	13	13	70	70	0	0	0	0
80	Магаданская область	7	7	7	7	6	358	311	393	213	526	239	560	292	537	275
81	Сахалинская область	4	5	4	4	3	1555	500	1960	500	2578	500	2011	500	2903	800
82	Еврейская автономная область	3	2	4	3	3	946	525	826	500	867	268	1045	252	1176	300
83	Чукотский автономный округ	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	70	150	150
	ИТОГО	**1459**	**1482**	**1478**	**1302**	**1282**	**670781**	**287109***	**684844**	**221576**	**734472**	**236607**	**735280**	**231134**	**880243**	**255960**

*Численность обученных ОКЗ, по данным органов исполнительной власти субъектов РФ в области охраны труда, без учета застрахованных, прошедших обучение в организациях, относящихся к федеральным органам исполнительной власти.

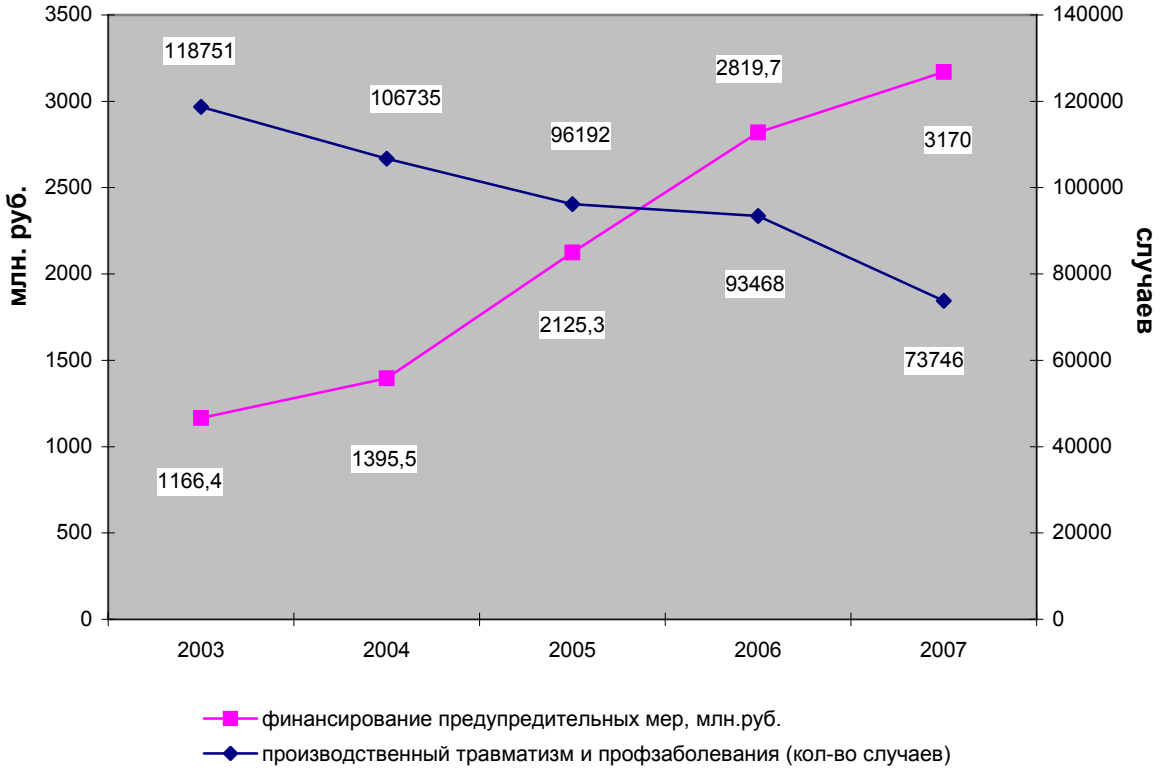
Приложение 38

Степень использования дистанционного обучения на территории федеральных округов Российской Федерации.

Название федерального округа	Количество обучающих организаций	*Удельный вес* организаций, использующих дистанционное обучение, %
Центральный	301	7,0
Северо-Западный	125	1,4
Приволжский	235	3,8
Южный	193	1,5
Сибирский	216	5,6
Уральский	117	11,1
Дальневосточный	84	6,0

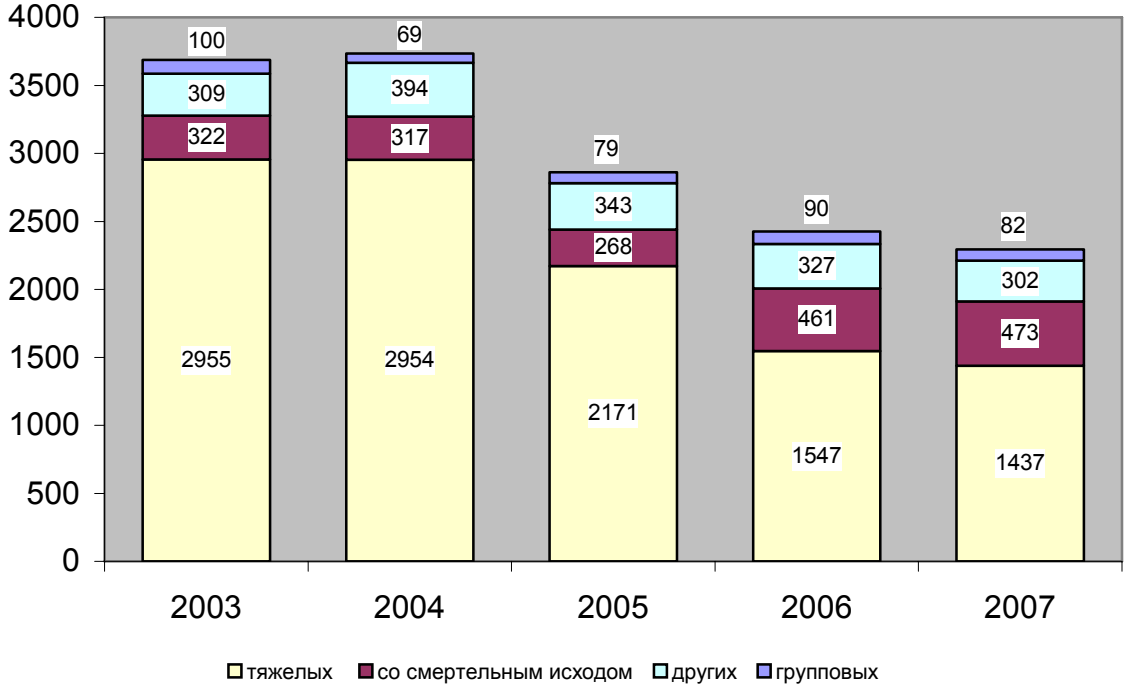
Приложение 39

Динамика расходов Фонда социального страхования Российской Федерации на финансирование предупредительных мер и случаев производственного травматизма и вновь выявленных профессиональных заболеваний в 2003 - 2007 г.г.



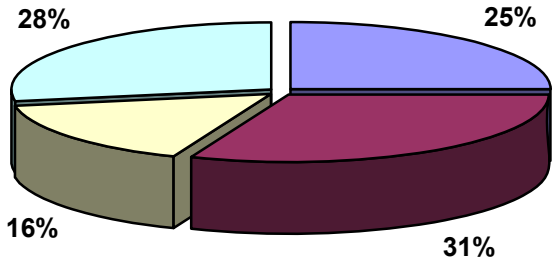
Приложение 40

Динамика выявления сокрытых несчастных случаев в 2003-2007 гг. (по данным Роструда)



Приложение 41

Количество проведенных экспертиз в 2007 г. по видам в % (по данным Роструда)



- Экспертиза качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда
- Экспертиза правильности предоставления работникам компенсации за работу во вредных и опасных условиях труда
- Экспертиза соответствия проектов строительства, реконструкции, технического переоснащения производственных объектов, производства и внедрения новой техники,внедрения новых технологий
- Экспертиза фактических условий труда работников, в т.ч. в период, предшествующий несчастному случаю