

РЕКОМЕНДАЦИИ
VI Международного конгресса
«Состояние нормативной правовой базы по охране труда и
основные направления по ее совершенствованию»
(Москва, ВВЦ, 7-8 декабря 2010 г.)

В рамках XIV Международной специализированной выставки «Безопасность и охрана труда - 2010» в г. Москве 7-8 декабря 2010 года прошел VI Международный конгресс, рассмотревший доклад директора Департамента заработной платы, охраны труда и социального партнерства Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации Жаровой Н.В.: «Состояние нормативной правовой базы по охране труда и основные направления по ее совершенствованию».

В процессе работы Конгресса обсуждались важные для современной России вопросы:

- охраны труда работников, занятых в организациях с вредными и (или) опасными условиями труда;
- пути совершенствования управления профессиональными рисками, как фактор сокращения производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- современные требования к культуре охраны труда и обучению работников безопасному труду;
- экономические потери от профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве и экономические механизмы стимулирования работодателей в целях создания ими достойных условий труда на рабочих местах.

Об актуальности повестки дня свидетельствует тот факт, что к работе Конгресса был проявлен большой интерес в субъектах Российской Федерации, и что на пленарном заседании и заседаниях двух его секций активно велось обсуждение повестки дня.

Участники Конгресса констатировали, что уровень производственного травматизма в Российской Федерации существенно превышает данный показатель развитых стран Европы. При этом, кажущаяся благоприятная ситуация с динамикой снижения производственного травматизма не отражает реального положения в области охраны труда, поскольку во многом обусловлена уменьшением численности занятых в основных видах экономической деятельности страны.

Причины несчастных случаев хорошо известны. Они вызваны недостатками в нормативной правовой базе по охране труда, в организации трудового процесса (нарушениями требований безопасности, непродуманной организацией производства работ, упущениями в обучении работников безопасности труда, нарушениями трудовой дисциплины и пр.)

Существующая система подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования по охране труда, не позволяет обеспечить эффективное правоприменение на практике ввиду ее непрозрачности и недостаточной структурированности.

В целях устранения этих и других недостатков, за последние 2 года в рамках реализации Программы действия по улучшению условий и охраны труда Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации разработан ряд законодательных и иных актов, направленных на формирование системы управления профессиональными рисками.

В первую очередь, это - законопроект, предусматривающий внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации с целью введения в него понятия «профессиональный риск» и установления обязанностей субъектов трудовых отношений в части оценки, контроля и управления профессиональными рисками, профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Планируется также принять следующие нормативные правовые акты:

- Положение о системе управления профессиональными рисками в Российской Федерации;
- Стандарт по оценке профессиональных рисков;
- Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и оценки профессиональных рисков, включающий методики оценок и регламенты выполнения работ.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации аттестация рабочих мест по охране труда должна:

- оценивать и описывать состояние рабочего места;
- выявлять факторы производственной среды, оказывающие вредное воздействие на человека, а также интенсивность и степень этого воздействия;
- позволять качественно и количественно оценить уровень риска;
- определять направления защиты работника от неблагоприятного воздействия вредных факторов.

Очевидно, что мероприятия по приведению условий труда на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, основанные на аттестации рабочих мест по условиям труда, требуют существенных финансовых затрат.

Одновременно, отмечали участники Конгресса, остро стоит задача пересмотра государственных нормативных требований по охране труда, в первую очередь, социально-гигиенических показателей производственной среды и оценки совокупного влияния различных вредных факторов на работника.

Таким образом, в короткий период предстоит сформировать целостную систему стандартов безопасности труда, устанавливающих единые требования к выявлению рабочих мест с вредными или опасными для репродуктивного здоровья населения условиями труда.

Участники VI Международного конгресса предлагают:

1. Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации в рамках совершенствования трудового законодательства **рассмотреть вопросы по:**

- разработке проекта Федерального закона «О безопасности и гигиене труда, управлении профессиональными рисками»;
- созданию Общественного совета по охране труда при Минздравсоцразвитии России;
- подготовке в 2011 году Второго Всероссийского съезда специалистов по охране труда по теме совершенствования законодательства в сфере охраны труда;

активизировать работу по:

- созданию цельной системы разработки, издания и сопровождения нормативных документов в области профессиональной безопасности и охраны здоровья работников;
- ускорению разработки и принятию нормативных правовых актов, в первую очередь, нового порядка аккредитации аттестующих, обучающих и оказывающих услуги по охране труда организаций;
- повышению ответственности работодателей за состояние условий и охраны труда;
- созданию новой формализованной системы определения досрочной утраты профессиональной трудоспособности;
- финансовому обеспечению научных исследований и разработок как в направлении изучения рисков, так и в направлении определения наиболее эффективных методов борьбы с ними;
- разработке методики формирования и совершенствования системы управления производственной безопасностью, охраной труда и защитой окружающей среды;

- созданию для работников и работодателей системы разъяснительной информации на основе новых информационных технологий о традиционных и новых рисках, способах их уменьшения и избежания;

- активизации работы научных организаций и высших учебных заведений, занимающихся проблемами охраны и экономики труда, по поиску механизмов, стимулирующих работодателей вкладывать средства в улучшение условий труда и, прежде всего, в снижение производственных рисков и обеспечение безопасности на рабочих местах;

- разработке и установления дифференцированных тарифов на обязательное социальное страхование в зависимости от класса и степени вредности факторов производственной среды и трудового процесса;

- обеспечению повсеместного проведения аттестации рабочих мест в организациях всех видов экономической деятельности;

- созданию системного информационного обеспечения сферы охраны труда и предоставления широкого доступа работникам и работодателям к информационным ресурсам и практике применения нормативных правовых актов по охране труда;

- ускорению работы по ратификации конвенций Международной организации труда, определенных действующим Генеральным соглашением между Правительством Российской Федерации, общероссийскими объединениями профсоюзов и работодателей, а также по практической реализации норм недавно ратифицированной Конвенции МОТ № 187 и Европейской социальной хартии.

2. Рекомендовать объединениям работодателей и профессиональных союзов:

- эффективно использовать принципы социального партнерства в условиях экономического кризиса;

- усилить производственный и общественный контроль за соблюдением трудового законодательства;

- предусматривать выделение необходимых финансовых средств на мероприятия по охране труда и эффективное их использование в целях осуществления предупредительных мер по снижению профессиональных рисков;

- распространять опыт формирования и организационной деятельности межведомственного коллегиального рабочего органа по охране труда регионального и муниципального уровней;

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- обеспечить повышение эффективности деятельности трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, их рабочих групп, а также межведомственных комиссий по охране труда; укреплять взаимодействие с социальными партнерами, комитетами (комиссиями) по охране труда в организациях, общественными организациями специалистов по охране труда; оказывать содействие в организации их деятельности;

- усилить контроль за качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, обучения и проверки знаний требований охраны труда;

- улучшить организацию работы по проведению экспертизы условий труда, обеспечению ее надлежащего качества, объективности и обоснованности выводов, изложенных в заключениях экспертов;

- считать целесообразным создание служб охраны труда в организациях малого предпринимательства, привлекая, при необходимости, организации, оказывающие услуги в области охраны труда, аккредитованные в установленном порядке.

4. Рекомендовать руководителям организаций:

- повышать уровень профессиональной подготовки и квалификации, проверять регулярно знания требований по ведению технологических процессов и связанных с ними требований промышленной безопасности у работников и специалистов организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты;
- использовать данные анализа по динамике несчастных случаев на производстве и профзаболеваний в целях улучшения менеджмента и совершенствования системы промышленной безопасности и охраны труда.

5. Участники Конгресса отмечают повышение уровня докладов и организационного обеспечения проведения мероприятия; считают, что состоявшаяся дискуссия, обмен опытом и знаниями прошли полезно, по-деловому и будут способствовать совершенствованию системы управления охраной труда и развитию экономики в Российской Федерации.

Участники Конгресса единодушны в том, что только согласованными действиями и комплексным подходом органов государственной власти, объединений профессиональных союзов и работодателей, ведущих научных институтов, служб охраны труда организаций и предприятий к дальнейшему совершенствованию нормативной и правовой базы по охране труда можно обеспечить снижение производственного травматизма и профзаболеваний, повысить культуру охраны труда и создать достойные условия труда, быта и отдыха на производстве.

Участники Конгресса решительно высказались за деловую обоснованность и практическую целесообразность проведения в конце года в рамках международных специализированных выставок массовых форумов специалистов и руководителей органов исполнительной власти и служб охраны труда, позволяющих подвести годовые итоги работы, обменяться опытом, получить разъяснения представителей федеральных министерств и ведомств о принимаемых решениях, определить перспективы развития социально-трудовых отношений.

Участники VI Международного конгресса
«Состояние нормативной правовой базы по охране труда
и основные направления по ее совершенствованию»
г. Москва, ВВЦ, павильон № 75, 7-8 декабря 2010 г.