

Продвижение
культуры охраны труда



Международное
бюро
труда
Женева

**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА
И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ:
ГЛОБАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ**

Доклад МОТ
к Всемирному дню
охраны труда
Женева, 2005



**Предотвращение производственного травматизма
и профессиональной заболеваемости:
глобальная стратегия**

ПРОДВИЖЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ОХРАНЫ ТРУДА



Доклад МОТ
к Всемирному дню охраны труда

2005 года



Всемирный день охраны труда (The World Day for Safety and Health at Work) проводится ежегодно 28 апреля, в день, определенный МОТ для этого в 2001 и 2002 годах. В существующей на сегодняшний день форме Всемирный день охраны труда впервые проводился в 2003 году, когда МОТ использовала его для формирования и поддержки концепции культуры охраны и гигиены труда. Эта тема была продолжена и в 2004 году. Всемирный день охраны труда в 2005 году посвящен проблеме предотвращения несчастных случаев на рабочем месте и ухудшений состояния здоровья, являющейся составной частью комплексной проблемы содействия культуре профилактических мер по охране труда.

Идея проведения Всемирного дня охраны труда берет начало от Дня памяти погибших работников (the Workers Memorial Day), впервые проведенного американскими и канадскими трудящимися в 1989 году в память о работниках, погибших и пострадавших на работе (День памяти проводится ежегодно 28 апреля). Международная конфедерация свободных профсоюзов и другие всемирные федерации профсоюзов сделали этот день всемирным мероприятием, расширив его границы для привлечения внимания к рациональным условиям труда и организации рабочих мест. Международный день памяти погибших и пострадавших работников (The International Commemoration Day for Dead and Injured Workers) сейчас проводится более чем в ста странах мира.

Во время проведения Всемирного дня охраны труда в 2005 году органам государственной власти, объединениям работодателей и работников рекомендуется провести мероприятия, направленные на повышение информированности в сфере своего влияния по проблемам предотвращения связанных с работой несчастных случаев и ухудшений состояния здоровья. При этом каждый, имеющий отношение к миру труда, должен содействовать рассмотрению трудовых навыков и определению возможности предотвращения травматизма и ухудшения здоровья не только 28 апреля, но и на протяжении всего года.

Мы приглашаем Вас присоединиться к нам в проведении этого важного дня.

Содержание

Предотвращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости: глобальная стратегия	с. 4
Всемирный день охраны труда, 28 апреля 2005 года	с. 6
Строительная промышленность	с. 6
<i>Профессиональные риски для строительных рабочих</i>	<i>с. 7</i>
<i>Управление, планирование и координирование через социальный диалог</i>	<i>с. 8</i>
<i>Стандарты и руководство МОТ</i>	<i>с. 8</i>
<i>Программы предотвращения несчастных случаев в строительной промышленности</i>	<i>с. 9</i>
Молодые работники и работники старшего возраста	с. 11
<i>Вопросы охраны труда молодых рабочих</i>	<i>с. 11</i>
<i>Вопросы охраны и гигиены труда пожилых рабочих</i>	<i>с. 12</i>
<i>Нормы и руководства МОТ</i>	<i>с. 13</i>
<i>Программы предотвращения несчастных случаев для молодых и пожилых работников</i>	<i>с. 13</i>
Заключение	с. 14
Полезные ссылки	с. 15



ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ: ГЛОБАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ

МОТ твердо верит, что несчастные случаи и ухудшения состояния здоровья, связанные с работой, должны быть предотвращены, для чего необходимо принять меры на международном, региональном, национальном и корпоративном уровнях. Частичным решением проблемы может служить принятие соответствующего законодательства по охране труда, а также содействие выполнению этого законодательства; ключевая роль в этом должна принадлежать инспекциям по охране труда. Кроме того, решение проблемы включает в себя более полное или качественное образование и краткосрочное обучение, с большей интеграцией вопросов охраны труда в курсы профессионального обучения, а также в программы профессиональной подготовки на предприятиях. Однако реальный успех в решении проблемы сокращения количества связанных с работой несчастных случаев и ухудшений состояния здоровья может быть достигнут только при конкретных обязательствах всех сторон, заинтересованных в этом процессе, в рамках центральной концепции этого процесса, получившей название «культура предупредительных мер по охране труда».

Предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости включает в себя управление, прогнозирование, планирование и обязательства по предотвращению опасностей, оценки риска и принятия мер до того, как произойдет несчастный случай или возникнет заболевание. Это может быть достигнуто только при выполнении всех указанных выше мероприятий и при совместных действиях всех заинтересованных сторон – работодателя, в первую очередь несущего обязанности и ответственность за обеспечение безопасных и здоровых условий труда, руководящего персонала, руководителей работ, работников и их уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, профсоюзов – через обсуждение, коллективные договоры, комитеты (комиссии) по охране труда и т.д. Все эти стороны играют важную роль в улучшении состояния охраны труда с помощью эффективного социального диалога.

Как человеческие, так и экономические потери от несчастных случаев и случаев ухудшения состояния здоровья на производстве в мировом масштабе огромны. По расчетам потери мирового валового внутреннего продукта в результате смертей, травматизма и заболеваний на производстве почти в 20 раз больше, чем все средства, затраченные на официальную помощь развивающимся странам. Однако, хотя экономические потери очень велики, человеческие потери от таких несчастий просто неизмеримы.

Таблица 1. Оценка числа несчастных случаев со смертельным и несмертельным исходом в мировом масштабе

Регион	Экономически активное население	Общая занятость	Расчетное число несчастных случаев со смертельным исходом (По данным МОТ)	Несчастные случаи со смертельным исходом, заявленные в МОТ	Расчетное число несчастных случаев, более 3 дней	Все несчастные случаи, заявленные в МОТ
EME	419 732 002	394 720 947	15 879	14 316	12 118 393	7 527 083
FSE	183 089 714	161 762 008	17 416	7 853	13 291 068	343 004
IND	443 860 000	402 510 000	40 133	222	30 627 865	928
CHN	740 703 800	733 705 100	90 295	12 736	68 909 715	61 329
OAI	415 527 598	344 569 424	76 886	3 051	58 676 113	141 349
SSA	279 680 390	19 347 698	53 292	145	40 670 012	27 015
LAC	219 083 179	192 033 807	39 372	2 009	30 046 941	776 938
MEC	135 220 721	76 443 255	17 977	1 416	13 719 565	153 785
В мире	2 836 897 404		351 251	41 748	268 059 671	9 031 431

Условные обозначения: EME – страны с развитой рыночной экономикой; FSE – страны с пост-социалистической экономикой; IND – Индия; CHN – Китай; OAI – страны Восточной Азии и Тихо-

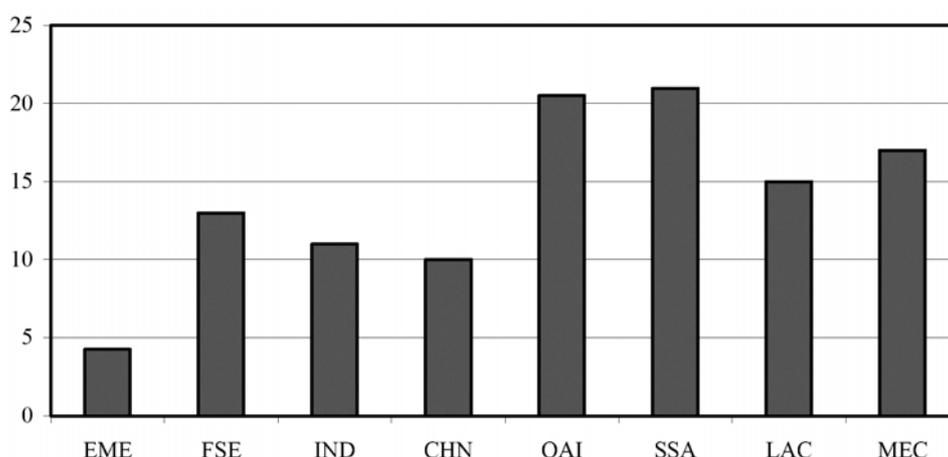


океанского региона; SSA – страны Африки, расположенные к югу от Сахары; LAC – страны Латинской Америки и Карибского бассейна; MEC – страны Ближнего Востока и Северной Африки.

«Несчастные случаи более 3 дней» – это несчастные случаи на производстве без смертельного исхода, результатом которых является отсутствие пострадавшего на рабочем месте более 3 дней.

Источник: МОТ, 2005

Таблица 2. Рассчитанный уровень смертельных несчастных случаев на производстве, на 100 000 работников.



Источник: МОТ, 2005

В ответ на существующую проблему Международная Конференция по Труду в июне 2003 года предложила глобальную стратегию по вопросам охраны труда на производстве, которая ставит своей целью продвижение вопросов охраны труда на самый высокий уровень международных и национальных политических программ. Стратегия основана на необходимости более широкой пропаганды «культуры предупредительных мер по охране труда» в мировом масштабе, а также необходимости эффективного управления связанными с работой рисками. Отчет Конференции в своих заключениях¹ следующим образом определяет термин «национальная культура предупредительных мер по охране труда»:

«...культура, в которой право на безопасную и здоровую производственную среду признается на всех уровнях; в которой правительства, работодатели и работники активно участвуют в обеспечении безопасной и здоровой производственной среды через систему определенных прав, обязанностей и обязательств; в которой принципу предотвращения производственных травм и профессиональных заболеваний придается первостепенное значение».

На этой же Конференции Бюро МОТ получило наказ по продвижению этой культуры при помощи разного рода мероприятий, одним из которых является ежегодное международное мероприятие или кампания типа международного дня или международной недели охраны труда. Проведение Всемирного дня охраны реализует это поручение Конференции. Последующий доклад МОТ «Основные направления продвижения охраны труда»² посвящен дальнейшему обсуждению темы культуры предупредительных мер по охране труда.

¹ Глобальная стратегия безопасности и гигиены труда на производстве, МОТ, 2004, http://www.ilo.org/public/english/protection/safework/globstrat_e.pdf

² Основные направления продвижения охраны, МОТ, 2004 <http://www.ilo.org/public/english/protection/safework/promoframe.htm>



ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ОХРАНЫ ТРУДА, 28 АПРЕЛЯ 2005 ГОДА

Основное внимание при проведении Всемирного дня охраны труда в 2005 году будет уделено вопросам предотвращения несчастных случаев и ухудшения состояния здоровья на производстве в рамках общей программы последних двух лет, посвященной пропаганде культуры предупредительных мер по охране труда. Как и в предыдущие годы, намечено рассмотрение нескольких конкретных особо важных подтем данного года.

Первой подтемой является предотвращение несчастных случаев и ухудшения состояния здоровья в строительной промышленности – крупном источнике рабочих мест во многих регионах мира. Однако этот сектор экономики ассоциируется со значительно более высоким уровнем травматизма и заболеваемости по сравнению со многими другими секторами экономики. Второй подтемой является предотвращение несчастных случаев и ухудшения состояния здоровья среди молодых работников и пожилых работников. Обе группы, т.е. молодые работники (в возрасте 15-24 лет) и пожилые работники (от 55 лет и старше) статистически чаще других страдают от определенного типа производственных травм, хотя и по различным причинам.

Строительная промышленность

Строительная промышленность является одной из крупнейших отраслей в мире, которая обеспечивает потребности быстро развивающихся экономических систем и запросы программ обычного строительства, реконструкции, эксплуатации и демонтажа зданий во всех странах. Этой отрасли промышленности иногда приходится отвечать на неотложные потребности в районах, пострадавших от природных или антропогенных катастроф, как это было недавно в случае с цунами в Индийском океане. Здесь, так же как и в любом другом случае, нельзя пренебрегать охраной труда, а строительные работники не должны подвергаться неоправданному риску во время ликвидации последствий катастрофы и восстановительных работ.

Несмотря на механизацию, эта отрасль все еще требует больших затрат ручного труда, и профессиональные риски, которым подвергаются работники, является одними из самых значительных по сравнению с другими отраслями экономики. Из-за особенностей работы на строительной площадке условия труда на рабочих местах очень часто меняются, изменяя и профессиональные риски, которым подвергаются работники. Кроме того, традиционно в этой отрасли работает большое количество мигрантов из стран с более низким уровнем заработной платы, принятых на работу неформально и краткосрочно.

Основные факты и статистические данные

По оценкам МОТ...

- Каждый день в мире в среднем около 5000 человек умирают в результате несчастных случаев и заболеваемости на производстве, суммарно достигая за год от 2 до 2,3 миллиона случаев производственно обусловленной смертности. Из этого числа около 350 000 случаев составляют несчастные случаи со смертельным исходом и около 1,7-2 миллиона смертей, вызванных связанными с работой заболеваниями.

- Кроме того, ежегодно работники страдают приблизительно от 270 миллионов несчастных случаев на производстве, которые ведут к отсутствию на рабочем месте в течение более 3 дней, и от около 160 миллионов случаев болезней без смертельного исхода.

- Около 4% мирового валового внутреннего продукта теряется по причине травматизма, смертности и заболеваемости, ведущих к отсутствию на рабочем месте, лечению болезни, нетрудоспособности и пособиям в связи с потерей кормильца.

- Опасные вещества приводят к смерти около 438 000 рабочих ежегодно, причем 10% от всех случаев заболеваний раком кожи возникает из-за воздействия опасных веществ на рабочем месте.

Асбест уносит около 100 000 жизней ежегодно, и эта цифра увеличивается каждый год. Несмотря на то, что мировое производство асбеста сокращается с 1970-х годов, все больше рабочих в США, Канаде, Великобритании, Германии и других промышленно развитых странах умирают сегодня в результате воздействия асбестовой пыли на организм в прошлом.

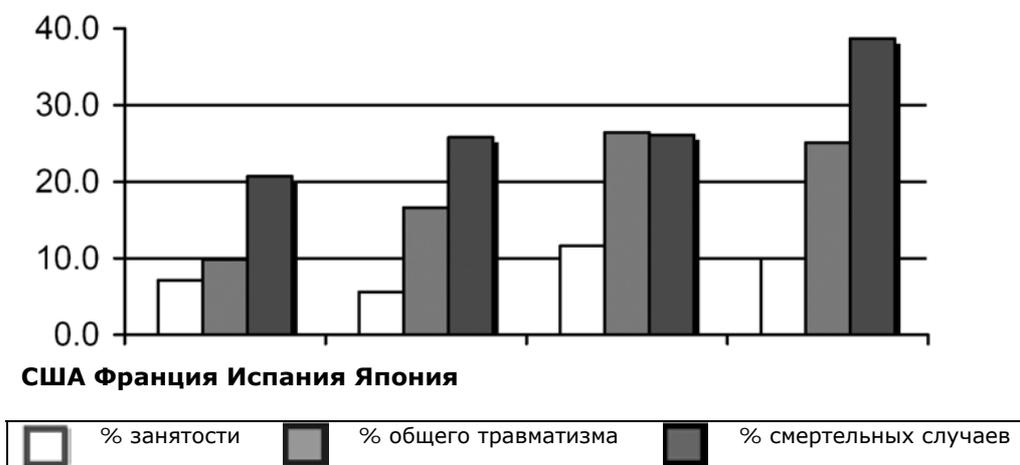
- Силикоз – смертельное заболевание легких, вызванное воздействием кварцевой пыли, до сих пор поражает десятки миллионов рабочих во всем мире. В Латинской Америке около 37% шахтеров страдают от этого заболевания, и эта цифра увеличивается до 50% среди шахтеров старшего поколения. В Индии более 50% рабочих на грифельных производствах и 36% каменотесов больны силикозом.



Более того, велико число лиц, принимающих участие в строительных работах – работодатели и подрядчики, работники, архитекторы, дизайнеры, клиенты, поставщики оборудования и многие другие. Работа в таких условиях может представлять собой источник стресса, увеличить частоту случаев возникновения психосоциальных проблем, ведущих к росту возможности несчастных случаев и заболеваемости. Взятые вместе, все эти факторы делают очень важным для всех заинтересованных сторон эффективное обсуждение и совместную деятельность для достижения и поддержания высоких стандартов обеспечения безопасности труда и сохранения здоровья в реальной обстановке.

Количество несчастных случаев и заболеваемости в мировом масштабе в строительной промышленности очень сложно выразить количественно, т.к. для многих стран статистическая информация отсутствует. Тем не менее, для многих стран такие данные имеются и, исходя из этого, МОТ может сделать некоторые оценки – см. «Основные факты и статистические данные». Еще сложнее получить статистические данные по профессиональной заболеваемости, частично потому, что многие факторы риска для здоровья человека, такие как воздействие опасных химических и других веществ или высокий уровень шума и вибрации имеют отдаленные последствия для работников и не проявляются в течение нескольких месяцев или лет после воздействия. Однако становится ясным, что строительная промышленность является значительно более опасной, чем любой другой сектор экономики, что подтверждают приведенные ниже данные.

Схема 3. Занятость и несчастные случаи на производстве в строительной промышленности в процентах к экономической активности: на примере 4 стран.



Источник: МОТ, 2003³

Профессиональные риски для строительных рабочих

Профессиональные риски травмирования строительных рабочих связаны со спецификой работы, включая высотные виды работ (падение с крыш, строительных лесов, лестниц и т.д.), земляные работы (обрушение траншей, эксплуатация землеройно-транспортных машин), применение подъемных механизмов (кранов и строительных лебедок), использование электрооборудования и ручных инструментов, а также транспортных средств на строительной площадке. Строительные площадки часто находятся в беспорядке, zagrożены, что способствует возникновению аварийных ситуаций.

³ Охрана труда и профессионального здоровья в строительной промышленности. – А. Лопез-Валсарсель в Азиатско-тихоокеанском информационном письме об охране труда и здоровья, строительная промышленность. Том 11, номер 1, Март 2004. <http://www.occuphealth.fi/Asian-PacificNewsletter>.

См. также *Panorama internacional de la seguridad y salud en construccion* – А. Lopez-Valcarcel. Semana Argentina de la Salud y Seguridad en el Trabajo, Buenos Aires, Abril 2004. <http://mirror/public/spanish/protection/safework/alv-1.pdf>



ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ОХРАНЫ ТРУДА 28 апреля

Схема 4. Оценка смертности на производстве в мировом масштабе (2003)



Источник: МОТ, 2003

Строительные рабочие также подвержены воздействию ряда факторов риска для здоровья, включая воздействие опасных веществ (таких как асбестосодержащая пыль, кварц и другие опасные вещества), перемещение вручную тяжелых и громоздких грузов, воздействие высокого уровня шума и вибрации (как от ручных инструментов, так и от крупных машин). Боль в спине и другие мышечные травмы от поднятия тяжелых грузов составляют значительную долю производственного травматизма в этой отрасли промышленности. Асбест представляет собой особую проблему, т.к. даже если использование асбеста было запрещено во многих (но не во всех) странах, то строительные работники могут подвергаться опасному уровню присутствующей в воздухе асбестовой пыли при демонтаже зданий, реконструкции и ремонтных работах.

Управление, планирование и координирование через социальный диалог

Меняющийся характер условий труда в строительстве в сочетании с большим числом заинтересованных сторон, которые могут принимать участие в этом процессе, определяют специфику строительной промышленности. Жизненно важно привлечь все заинтересованные стороны – от строительных дизайнеров и архитекторов, поставщиков оборудования и заказчиков до работодателей, подрядчиков, бригадиров, строительных рабочих и профсоюзов – для правильного управления профессиональными факторами риска, а также для того, чтобы предотвращение несчастных случаев и заболеваемости на производстве стало реальностью. У каждой из заинтересованных сторон есть своя роль в сокращении факторов риска, что принесет пользу не только строительным рабочим, но и работникам, задействованным в эксплуатации зданий в будущем.

Поэтому необходим особый подход к охране труда в строительной промышленности. Жизненно необходимы хорошее управление, планирование и координация через социальный диалог, лучшим способом для достижения этой цели могут служить консультации со всеми сторонами, упомянутыми выше, принятие письменных соглашений по превентивным мерам, необходимым для определенной строительной площадки, с распределением конкретных обязанностей. Это является целью программы или плана по охране труда, в которой установлены, определены, количественно выражены и предварительно подсчитаны затраты на специальные превентивные меры. Обязанности по обеспечению специальным оборудованием (таким как поручни, предохранительные сетки, бытовые объекты и т.д.) должны быть согласованы между сторонами; кроме того, необходимо согласовать организацию порядка контроля безопасности работ на строительной площадке, инспекции и проверок оборудования строительной площадки.

Стандарты и руководство МОТ

МОТ уже давно осознает необходимость разработки специальных мер для строительной промышленности. В 1937 году была принята первая Конвенция для строительной промышленности. В 1988 году была принята Конвенция по охране и гигиене труда в строительстве (№167) и рекомендации к ней (№175). Документы отражали необходимость двустороннего подхода к решению некоторых проблем охраны труда в строительстве. Одной из ключевых проблем, получивших отражение в Конвенции, была необходимость планирования и координации мер по охране труда на строительной площадке. Так, на-



пример, в документе разъяснялось, что в случае, если на строительной площадке одновременно работает несколько подрядчиков, то основная ответственность за безопасность и здоровье людей возлагается на главного подрядчика, но каждый работодатель при этом несет ответственность за меры безопасности по отношению к работникам, находящимся под его управлением.

В 1992 году был одобрен новый Свод правил безопасности МОТ – «Охрана и гигиена труда в строительстве». Этот Свод правил представляет собой практическое руководство по созданию и поддержанию безопасных и благоприятных для здоровья работников условий труда на строительных площадках, дополняя разносторонний подход, предложенный в Конвенции и рекомендациях к ней.

В 2001 году было опубликовано «Руководство по системе управления охраной труда» (МОТ-СУОТ 2001). Руководство предназначено для всех секторов экономики, но особую ценность представляет для строительной промышленности, в которой существует особая потребность в координированном и систематизированном подходе к управлению мерами охраны труда.

Другим важным документом для строительной промышленности является Конвенция по использованию асбеста, 1986 год (№162) и Рекомендации к ней (№172); данные документы предназначены для всех секторов экономики. Свод правил безопасности МОТ «Меры безопасности при использовании асбеста» представляют практическое руководство по данной проблеме.

Программы предотвращения несчастных случаев для строительной промышленности

Существование проблемы несчастных случаев и заболеваемости в строительной промышленности давно признано на национальном и международном уровнях, в последние годы начато несколько программ для улучшения ситуации в этой отрасли. Более того, многие программы нацелены скорее на меры обеспечения безопасности, а не на вопросы сохранения здоровья, т.к. быстрый явный эффект от сокращения количества несчастных случаев на рабочем месте кажется предпочтительнее долгосрочных программ, направленных на сокращение количества заболеваний и ухудшений состояния здоровья, связанных с работой. Вопросам гигиены труда следует уделять больше внимания в данном секторе, несмотря на то, что результаты программ, направленных на предотвращение заболеваемости, труднее измерить.

Основные факты и статистические данные

По оценкам МОТ для строительной промышленности...

- На строительных площадках во всем мире по оценкам МОТ ежегодно происходит, по крайней мере, 60 000 несчастных случаев со смертельным исходом. Это означает, что один несчастный случай со смертельным исходом происходит в этом секторе каждые 10 минут, и около 17% всех несчастных случаев на рабочем месте со смертельным исходом (1 из 6) происходит на строительных площадках.

- Несмотря на то, что обычно в строительной промышленности занято от 6 до 10% всей рабочей силы страны, в промышленно развитых странах количество несчастных случаев со смертельным исходом в строительстве может составлять 25-40% от всех случаев со смертельным исходом на производстве (например, см. диаграмму, приведенную ниже в разделе по строительству). Например, во Франции 20% заболеваний, признанных системой компенсации вреда работникам в качестве профессиональных заболеваний, имели место в строительной промышленности.

- Исследование, проведенное в Европе в 2000 году, показало, что 16% строительных рабочих подвергаются воздействию вредных химических веществ в течение половины рабочего времени – это больше, чем в любом другом секторе экономики. В Великобритании, например, установлено, что 10% каменщиков оставляют работу в строительстве по причине аллергического дерматита, вызванного работой с цементом.

- Боли в спине и костно-мышечные нарушения также широко распространены в данной отрасли. Предполагается, что в некоторых странах около 30% всех рабочих страдает от болей в спине или других костно-мышечных нарушений.

- Воздействие асбеста является особым фактором риска для строительной промышленности. Несмотря на то, что его применение было запрещено во многих странах, многие здания все еще содержат асбест, и строительные работники рискуют подвергнуться воздействию асбеста во время работ по реконструкции или демонтажу зданий.

- В мировом масштабе силикоз и пневмокониоз широко распространены среди строительных рабочих; профилактика этих заболеваний должна стать отдельной задачей.



ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ОХРАНЫ ТРУДА 28 апреля

На международном уровне недавно была начата кампания по безопасности и гигиене труда в строительной промышленности для Европейского Союза, пропагандирующая использование безопасных методов производства строительных работ с помощью изучения конкретных случаев, других способов и соответствия законодательству⁴. Всемирная программа «Здоровая работа, здоровое развитие», начатая Международной Федерацией строительных и деревообрабатывающих рабочих в 2000 году, привлекла к сотрудничеству более 100 профсоюзов в 65 странах в осуществлении мер, направленных на улучшение условий труда для рабочих строительной промышленности по всему миру⁵.

На национальном уровне многие страны приняли собственные программы по предупреждению несчастных случаев в строительном секторе. Например, в Малайзии на протяжении нескольких лет действует программа по охране труда в строительстве в тесном сотрудничестве между социальными партнерами и с инспекцией труда. В программе применяется инновационная методика объединения крупных многонациональных предприятий-«наставников» с мелкими и средними компаниями, в рамках которой специально обученные инспекторы проводят координированные посещения всех типов предприятий и отслеживают результаты⁶. По оценкам, программа оказывает значительное воздействие, как на улучшение информированности, так и на сокращение количества несчастных случаев и заболеваемости в данной отрасли. С другой стороны, в Бразилии используется совсем другая стратегия. В стране были созданы трехсторонние комиссии по охране труда в строительной промышленности на национальном и региональном уровнях, включающие всех социальных партнеров и обеспечивающие тем самым скоординированный трехсторонний подход к планированию деятельности по охране труда.

В других странах разработаны интегрированные подходы. Например, в Великобритании существует национальная программа охраны труда в строительстве, основанная на эффективном партнерстве всех участников данного сектора промышленности и комбинации различного рода вмешательств. Программа оказала большое влияние на отрасль через целенаправленные проверки с соответствующими требованиями о соблюдении норм, с одной стороны, и, с другой стороны, через ряд других мероприятий, направленных на повышение информированности и повышение стандартов в строительной промышленности, национальных и региональных пропагандистских кампаний, встреч с ключевыми фигурами строительной промышленности, конференций и т.д.

Национальные кампании, направленные на противодействие характерным для данной промышленности факторам риска, также оказали воздействие на ситуацию в строительной промышленности. Например, национальные кампании за сокращение заболеваемости силикозом были начаты недавно сразу в нескольких странах, включая Южную Африку и Бразилию в 2004 году; кроме того, существует увеличивающееся количество программ, направленных на сокращение воздействия асбеста, которые тоже оказывают влияние на данный сектор промышленности.

⁴ См., например, http://europe.osha.eu.int/good_practice/sector/construction/

⁵ См. <http://www.ifbww.org/index.cfm?n=202&l=2>

⁶ Доклад Конгресса Международной Ассоциации инспекций по условиям труда, Женева, 2002, сессия 3.5 – [http://www.iali-aiit.org/event_docs/CongressRpt\(EN\).doc](http://www.iali-aiit.org/event_docs/CongressRpt(EN).doc)



МОЛОДЫЕ И ПОЖИЛЫЕ РАБОТНИКИ

По определению Организации Объединенных Наций молодыми рабочими считаются те, кто находится в возрасте от 15 до 24 лет. Согласно публикации МОТ «Мировые тенденции занятости молодежи», 85% молодых людей в мире живут в странах с развивающейся экономикой; принимая во внимание существующие демографические тенденции, вероятно, что это пропорция будет увеличиваться и в дальнейшем. В 2015 году по прогнозам количество молодых людей, которые будут работать или искать работу, составит 660 миллионов, что на 7,05% больше, чем в 2003 году. Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА) заявляет, что около 57 миллионов юношей и 96 миллионов девушек в возрасте 15-24 лет в развивающихся странах не умеют читать и писать, что потенциально препятствует возможности найти работу и заранее исключает возможность получить хорошо оплачиваемую и менее опасную работу⁷. Молодые люди могут столкнуться, и зачастую сталкиваются, с серьезным дефицитом подходящей работы, выражающимся в низком уровне зарплаты, плохих и опасных условиях работы, недостаточном доступе к социальной защите, недостатку свободы объединений и доступа к ведению переговоров о заключении коллективного договора.

На другом конце возрастной шкалы находятся люди старшей возрастной группы. Сегодня 1 из десяти человек находится в возрасте 60 лет или старше, и, по прогнозам Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА), к 2020 эта цифра достигнет уровня одного из восьми человек. В то же время в Европе к 2010 году ожидается, что возрастная группа 45-64 будет представлять почти половину работающего населения. В результате, многие организации сегодня уделяют внимание факторам риска на производстве, с которыми сталкиваются пожилые работники, способам решения этих проблем⁸. Работники старшего возраста могут много предложить как работодателю, так и другим коллегам в результате многолетнего опыта работы, приобретенных знаний и умений. Вместо дискриминации по возрасту, они могут продолжать оставаться ценными активами производства, если уделять должное внимание охране труда в более поздний период их трудовой деятельности, сопоставимое с более ранними стадиями их производственной карьеры.

Вопросы охраны труда молодых рабочих

Молодые работники более подвержены риску несчастных случаев без смертельного исхода, чем их более старшие коллеги, по нескольким причинам. В целом сюда входят недостаток рабочего опыта и понимания опасностей, существующих на рабочем месте, путей возникновения аварийных ситуаций, недостаточное обучение технике безопасности и гигиене труда, а также общая недостаточная физическая и эмоциональная зрелости⁹. Кроме того, молодые работники могут не знать о национальном законодательстве, обеспечивающем защиту от факторов риска на производстве, и о своих правах на безопасные и здоровые условия труда на рабочем месте. Более того, многие молодые работники хотят понравиться и стараются выполнить работу хорошо, особенно если их работа является опасной; в таких ситуациях они могут работать более старательно и больше времени проводить на работе, что может причинить ущерб их безопасности и здоровью. Их низкая степень зашита может быть связана и с общими проблемами бедности, неграмотности, состояния здоровья и еще более невыгодным положением девушек и молодых женщин.

Тем самым, некоторые основные проблемы для молодых рабочих связаны с повышением осведомленности о факторах риска, обучении и информированности, включая:

- Общее образование по проблемам факторов риска, безопасности и гигиены труда. Образование по проблемам факторов риска начинается в некоторых странах еще в школе; предметы, рассматривающие факторы риска, безопасность и гигиену труда, включены в национальный учебный план. В США Национальный институт охраны

⁷ <http://www.unfpa.org/adolescents/facts.htm>

⁸ См., например, Заключение семинара Eurogip 'Старение и факторы риска на производстве: защита рабочих на протяжении всей жизни', 2004 – <http://www.eurogip.fr/pdf/DW%20Eurogip%20Ageing-cqui.pdf>

⁹ См., например, Программу Национального института по охране труда и промышленной гигиене о предотвращении смертности, травматизма и заболеваемости среди молодых рабочих, – США, 2003



ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ОХРАНЫ ТРУДА 28 апреля

труда использует вебсайт для обращения к молодому поколению, рекомендуя им познакомиться и следовать правилам безопасности, задавать вопросы об обучении и опасностях, узнать о законах и своих правах. Тем не менее, в этой области следует сделать намного больше и полнее использовать современные и инновационные подходы, включая использование Интернет.

- Профессиональное обучение и информация. Профессиональные учебные заведения и другие учреждения должны включать в свои программы вопросы по охране труда, возможно, связанные с определенным сектором экономики и предназначенные специально для молодых рабочих, в которых бы объяснялись их права на безопасные и здоровые условия труда на рабочем месте. Например, Совет по компенсации вреда работникам в Британской Колумбии, Канада, опубликовал материалы под названием «Защита молодых рабочих: целевой доклад», направленный на активизацию сотрудничества между преподавателями, работодателями, родителями и молодыми людьми для сокращения количества опасных ситуаций, с которыми сталкиваются молодые работники.
- Обучение, информирование и инструктирование на предприятиях. Работодатели должны обеспечить необходимое обучение и информирование молодых рабочих, необходимые для выполнения тех задач, которые перед ними поставлены, кроме того, необходимо проводить адекватное инструктирование. Молодые работники, особенно моложе 18 лет, не должны выполнять опасную работу, согласно любому национальному законодательству по данному вопросу (ссылки на соответствующие Конвенции МОТ и рекомендации к ним приведены ниже).
- Использование средств массовой информации для разъяснительной работы и других видов пропаганды. В некоторых странах с успехом используются средства массовой информации, особенно радио и телевидение, для обращения к молодым рабочим и для оказания влияния на их отношение к безопасности и гигиене труда. В других странах проводятся кампании, часто совместно со школами и другими партнерами, для повышения информированности детей и молодых людей об опасных ситуациях на производстве и о том, как их избегать. Необходимо поощрять применение творческих и инновационных способов разъяснения молодым людям важной информации о безопасности и гигиене труда.

Вопросы охраны и гигиены труда пожилых рабочих

Старение является индивидуальным процессом, но процесс старения может ускоряться в условиях тяжелого труда, таких, например, как поднятие вручную тяжелых грузов, чрезмерное влияние шума, необычные часы работы или чрезмерные штатно-организационные перемены. Среди широкого круга вопросов охраны труда, которые имеют отношение к пожилым рабочим, особенно важны следующие:

- Мышечная сила. Несмотря на то, что индивидуальные возможности отличаются друг от друга, мышечная сила обычно снижается с возрастом, поэтому пожилые работники работают, возможно, ближе к своей предельной норме. Ручная транспортировка грузов и другие виды деятельности, требующие мышечной силы, должны регулироваться должным образом; для этого необходимо знать о возможных способностях пожилых рабочих.
- Амплитуда движения и положение тела. Снижение подвижности суставов может повлиять на выполнение определенных видов работы, для которых требуются быстрые или трудновыполнимые движения, при этом пожилые работники могут испытывать ограничения в движениях. Эргономичный дизайн рабочего оборудования и процессов является важным принципом для всех рабочих, но, опять же, задания должны регулироваться и проверяться должным образом для того, чтобы предотвратить превышение индивидуальных возможностей.
- Острота зрения. Способность хорошо видеть и способность определять расстояния необходима для многих видов работы, например для водителей транспортных средств или операторов оборудования. Работодатели должны обеспечить хорошую визуальную среду (например, с хорошим освещением), но, кроме того, для некоторых рабочих необходимо проводить проверку зрения, чтобы обеспечить безопасность и гигиену на рабочем месте для них и для окружающих и не создавать опасных ситуаций по причине нарушения зрения. Такие проверки зрения еще более необходимы для пожилых работников.



- **Слух.** Снижение слуха, обусловленное возрастными изменениями, наиболее часто встречается среди пожилых работников; это, вместе со снижением слуха от воздействия шума, осложняет пожилым работникам различение звуков, особенно высоких. Работодатели должны предпринять меры для сокращения интенсивности шума в окружающей среде до приемлемого уровня, но индивидуальное снижение слуха может иметь и отрицательное воздействие на способность слышать аварийные сигналы и крики, подвергая опасности, как самих работников, так и окружающих их людей. В таких случаях должна проводиться проверка слуха и обследования для обеспечения хорошего состояния слуха.

Для того чтобы сохранить опыт, знания и навыки пожилых работников для пользы компании и личности, предприятия должны знать о возможностях пожилых работников и предоставлять им соответствующую работу, избегая тем самым дискриминации по возрасту.

Нормы и руководства МОТ

МОТ занимается выше рассмотренными вопросами уже несколько лет, и организацией приняты различные меры для пропаганды безопасных и здоровых условий труда, особенно для молодых рабочих. Конвенция о минимальном возрасте 1973 года (№138) и Конвенция о ликвидации наихудших форм детского труда 1999 года (№182), а также рекомендации к этим документам (№146 и №190) запрещают выполнение опасных видов труда лицами, моложе 18 лет. Все страны, ратифицировавшие эти Конвенции, взяли на себя обязательство запретить такой труд в срочном порядке.

Руководство МОТ по вопросу об опасных видах детского труда включает в себя публикацию «Дети на работе – факторы риска в охране и гигиене труда» и буклет «Ликвидация детского труда – шаг за шагом». Другие более подробные руководства созданы по данному вопросу для инспекторов по охране труда. Информация обо всех этих публикациях приведена в разделе «Дополнительная информация» в конце данного доклада.

Рекомендации для пожилых работников, 1980 (№162) определяют меры, которые должны быть предприняты для сокращения трудностей, с которыми могут столкнуться пожилые работники по мере приближения преклонного возраста. Рекомендации посвящены вопросам охраны труда, упомянутым выше и рассматриваемым в широком контексте равенства в обращении, отсутствии дискриминации и выхода на пенсию.

Программы предотвращения несчастных случаев для молодых и пожилых работников

Программы предотвращения несчастных случаев для молодых рабочих существуют как на национальном уровне, так и на уровне предприятий. Национальные программы обучения молодежи, например, часто включают в себя элементы обучения безопасности и гигиене труда и разъяснительную работу среди молодежи. Кроме того, национальные программы, направленные на ликвидацию детского труда, также помогают молодым рабочим моложе 18 лет.

Основные факты и статистические данные

По оценкам МОТ для молодых и пожилых работников ...

- Молодые работники в возрасте от 15 до 24 лет больше страдают от серьезных несчастных случаев без смертельного исхода, чем их более старшие коллеги. Например, в Европейском Союзе количество несчастных случаев без смертельного исхода, по крайней мере, на 50% выше среди рабочих возрастной категории от 18 до 24 лет по сравнению с любой другой возрастной категорией.
- Молодые работники более подвержены некоторым видам риска, чем их более старшие коллеги. Например, в Австралии несчастные случаи со смертельным исходом по причине неосторожного обращения с электричеством встречаются в 2 раза чаще среди молодых рабочих, чем среди рабочих более старшего возраста.
- С другой стороны, работники в возрасте 55 лет и более чаще страдают от несчастных случаев со смертельным исходом на производстве, чем более молодые работники. В Европейском Союзе, например, уровень смертности по причине несчастных случаев со смертельным исходом составил 8,0 для возрастной группы от 55 до 64 лет в 2000 году, а для возрастной группы от 18 до 24 лет эта цифра составила только 3,3.



ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ОХРАНЫ ТРУДА 28 апреля

На предприятиях многие работодатели предоставляют начальное обучение или вводные программы для молодых рабочих, в ходе которых рассматриваются вопросы безопасности и гигиены труда, а также способы предотвращения несчастных случаев и профессиональной заболеваемости на рабочем месте.

Кроме того, существуют национальные программы и программы на предприятиях, направленные на нужды пожилых работников. Например, в Финляндии успешно осуществлялась национальная программа 1997-2002 годов, задачами которой было улучшение условий работы для пожилых людей и привлечение различных видов организаций, в работе которых могут принять участие пожилые люди¹⁰. На уровне предприятия, французские производители автомобилей разработали систему превентивных мер для всех наемных работников для сохранения физического и психического здоровья, начиная с самого раннего возраста, для чего были привлечены к работе специалисты по эргономике и адаптации рабочих мест к нуждам рабочих¹¹. На других предприятиях также введена практика, позволяющая получить максимальную пользу от различного опыта и навыков всех работников. Например, японские производители автомобилей ввели гибкую рабочую практику на сборочной линии для того, чтобы учитывать различные скорости работы представителей различных возрастных групп, что позволило увеличить производительность на 10%¹².

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данном докладе мы уделили особое внимание вопросам, посвященным строительным рабочим, а также молодым и пожилым рабочим, но проблемы улучшения безопасности и гигиены труда касаются всех секторов экономики, и все социальные партнеры должны принять участие в сокращении количества несчастных случаев и заболеваемости на производстве.

28 апреля МОТ намерена развернуть пропаганду необходимости охраны труда в мировом масштабе и подтвердить важность эффективного социального диалога и успеха «культуры предупредительных мер по охране труда» в решении этих проблем. При сотрудничестве всех заинтересованных сторон потери от несчастных случаев и заболеваемости на производстве в мировом масштабе могут быть сокращены с выгодой для всех.

¹⁰ Различные аспекты национальной программы для рабочих старшего возраста – заключительный доклад, Министерство социального обеспечения и здравоохранения, Финляндия, 2002

¹¹ Семинар Eurogip по теме «Старение и факторы риска на производстве», 2004, приведенный выше.

¹² Вопросы разработки инновационной сборочной линии, центрированной на рабочем. В работе Масахару Кумаширо «Пути продуктивного старения», Лондон, стр. 274-279, Тэйлор и Франсис, Лондон.



Полезные ссылки

(1) По общим вопросам безопасности и гигиены труда

Вебсайт МОТ по охране труда содержит много полезной информации по данной проблеме и находится по адресу:
www.ilo.org/safework

Тексты всех конвенций МОТ и рекомендации к ним находятся по адресу:
www.ilo.org/ilolex/english/index.htm

Конвенция по охране и гигиене труда, 1981 (№155) и рекомендации к ней (№164)

Энциклопедия по безопасности и гигиене труда, четвертое издание (перевод на несколько языков [включая русский]) – Издательство МОТ, Женева, 1998-2004

Ваше здоровье и безопасность на работе, МОТ, 1998 –
www.itcilo.it/english/actrav/telearn/osh/default.htm

Руководство по системе управления охраной труда – МОТ, 2001 [в 2003 г. издано на русском языке]
www.ilo.org/public/english/protection/safework/managmnt/guide.htm

Достойная работа это безопасная работа – Предварительный отчет на XVI Всемирном Конгрессе по охране и гигиене труда, Вена, 2002 –
www.ilo.org/public/english/protection/safework/wdcongrs/ilo_rep.pdf

Статистика несчастных случаев со смертельным исходом на производстве – Бюро производственной статистики, Министерство труда США, 2002.
www.bls.gov

Мировая стратегия по безопасности и гигиене труда, заключительный доклад, одобренный 91-ой Международной конференцией труда, 2003 – МОТ, 2004,
www.ilo.org/public/english/protection/safework/globstrat_e.pdf

Работа и здравоохранение в ЕС, статистический портрет – Евростат, Европейская Комиссия, (для контакта eurostat@mail.europa.eu)

Концепция пропаганды безопасности гигиены труда на производстве – МОТ, 2004.
www.ilo.org/public/english/protection/safework/promoframe.htm

(2) По безопасности труда и гигиене в строительной промышленности

Конвенция по безопасности и гигиене труда в строительной промышленности, 1988 (№. 167) и рекомендации к ней (№ 175).

Безопасность и гигиена труда в строительстве: Свод правил безопасности МОТ, 1992
www.ilo.org/public/english/protection/safework/cops/english/download/e920894.pdf

Безопасность, гигиена и социальное обеспечение на строительных площадках: учебное пособие, МОТ, 1995
www.ilo.org/public/english/protection/safework/publicat/iloshcat/cons-eng.htm

Руководство по системе управления охраной труда в строительстве, Японская Ассоциация охраны труда в строительстве, 2001
www.ilo.org/public/english/protection/safework/managmnt/cohsm.htm

Предупреждение травматизма и заболеваемости в строительной промышленности, Ф. Мурье в работе «Охрана и гигиена труда на производстве: приоритетная задача профсоюзов», Трудовое Обучение 2002/1, № 126, МОТ, 2002.
www.ilo.org/public/english/dialogue/actrav/publ/126/126e.pdf



ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ОХРАНЫ ТРУДА 28 апреля

Различные ссылки на стандарты МОТ, конференции, доклады, нормативы, инструкции и т.д. для строительной промышленности:

www.ilo.org/public/english/protection/safework/publicat/iloshcat/cons-eng.htm

Некоторые национальные программы по охране труда в строительной индустрии размещены в Интернете. См., например, www.netzwerk-baustelle.de (Германия) и www.hse.gov.uk/construction/index.htm (Великобритания).

Вопросы охраны труда молодых и пожилых работников

Конвенция о минимальном возрасте, 1973 (№138) и рекомендации к ней (№ 146)

Рекомендации для пожилых работников, 1980 (№.162)

Конвенция о ликвидации наихудших форм детского труда 1999 года (№182) и рекомендации к ней (№190)

Эффективность в любом возрасте: старение населения и трудовая активность – материалы №16, Центр Изучения Труда, Франция, 2000

Будущее без детского труда – МОТ, Женева, 2002 (ISBN 92-2-112416-9)

Дети на работе: факторы риска для здоровья и безопасности. – В. Форастери – МОТ, Женева, 2002 (ISBN 92-2-111399-X)

Ликвидация опасного детского труда – шаг за шагом – МОТ, 2002

www.ilo.org/public/english/standards/ipec/publ/hazard/stepbystep_2003.htm

Борьба с детским трудом: справочник инспектора по труду – МОТ, 2002,

www.ilo.org/public/english/standards/ipec/publ/inspection/handbk_2003.htm

Мировые тенденции занятости молодежи – МОТ, 2004,

www.ilo.org/public/english/employment/strat/global.htm

Заключительный документ трехсторонней встречи по занятости молодежи: пути решения проблемы – МОТ, 2004,

www.ilo.org/public/english/standards/relm/ilc/ilc93/pdf/tmyewf-conc.pdf

Проблема детского труда как таковая не является основным вопросом Всемирного дня охраны труда в этом году, но веб-сайт МОТ (www.ilo.org/public/english/standards/ipec/) содержит много полезной информации о действиях, предпринятых для запрещения и ликвидации детского труда, особенно в его худших формах, включающих опасные формы детского труда.



International Labour Office

4 route des Morillons
CH-1211 Genève 22
Switzerland

E-mail: safeday@ilo.org

ISBN: 92-2-417107-9 (печатная версия)
92-2-417108-7 (web pdf)